



Основная сессия 2009 года
Женева, 6–31 июля 2009 года
Пункт 15 предварительной повестки дня*
Учебные и научно-исследовательские
учреждения Организации Объединенных
Наций

Учебный и научно-исследовательский институт
Организации Объединенных Наций

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции 62/210 Генеральной Ассамблеи от 19 декабря 2007 года, в которой для Учебного и научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций (ЮНИТАР) установлен с 2009 года двухгодичный цикл отчетности представления Генеральным секретарем доклада Экономическому и Социальному Совету.

По истечении прошедших двух лет Институт провел крупную стратегическую реформу. Кроме того, он добился значительных успехов в области программирования. В настоящем докладе основное внимание уделяется как реформам ЮНИТАР, так и его достижениям в области программирования.

С финансовой точки зрения ЮНИТАР за прошедшие пять лет удвоил свои доходы. Пересмотренный бюджет на 2008–2009 годы на 57 процентов превышает фактические расходы за предыдущий период. При этом 95 процентов текущего бюджета обеспечиваются за счет специальных целевых взносов. В целом, возможности Института в деле осуществления его мандата являются позитивными, за исключением одной области — дипломатической подготовки, и этому вопросу также уделяется внимание в настоящем докладе.

В докладе содержится рекомендация, согласно которой ЮНИТАР мог бы играть важную роль в реализации общих усилий по повышению эффективности услуг в области профессиональной подготовки и проведении научных исследований в рамках системы Организации Объединенных Наций.

* E/2009/100.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Дальнейшее продвижение реформ	5
A. Укрепление институционального потенциала в области профессиональной подготовки и научных исследований	5
B. Укрепление человеческого потенциала	6
C. Налаживание и укрепление стратегических партнерских связей	6
D. Рационализация организационной структуры	8
III. Результаты выполнения программ	8
A. Окружающая среда	9
B. Обсуждение вопросов стратегической политики	10
C. Спутниковые системы связи (новые технологии)	11
D. Поддержка системы управления	12
E. Поддержание мира	15
IV. Оценка эффективности работы на основе полученных результатов	15
V. Финансовое положение Института	17
VI. Области дальнейшего прогресса	17
A. Управление, ориентированное на достижение конкретных результатов	17
B. Повышение качества	18
C. Технология на службе обучения	19
D. Основная дипломатическая подготовка	19
VII. Рекомендации	20

I. Введение

1. Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции 62/210 Генеральной Ассамблеи, в которой для ЮНИТАР¹ установлен с 2009 года двухгодичный цикл отчетности путем представления Генеральным секретарем доклада Экономическому и Социальному Совету. Настоящий документ является преемником доклада, представленного Генеральным секретарем Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят второй сессии (A/62/377).

2. Настоящий доклад, будучи первым всеобъемлющим докладом Экономическому и Социальному Совету о деятельности Института, содержит информацию о предпринятых конкретных мероприятиях и достигнутом прогрессе в деле осуществления текущей стратегической реформы Института, проводимой в рамках плана, который был первоначально одобрен Советом попечителей в июле 2007 года и упомянут в предыдущем докладе Генерального секретаря (там же). Реформа включает четыре стратегических приоритета, а именно: укрепление институционального потенциала в деле профессиональной подготовки и проведения научных исследований; укрепление человеческого потенциала; налаживание и расширение стратегических партнерских связей; и рационализация организационной структуры. На всех направлениях продвижения реформ были достигнуты значительные успехи, которые изложены в разделе II настоящего доклада.

3. В 2008–2009 годах на базе Института повысят свою квалификацию 80 000 участников его программ. С 2007 года общая концепция предусматривает преобразование Института в центр передовых знаний, отвечающий международным стандартам и пользующийся всеобщим признанием в рамках системы Организации Объединенных Наций и за ее пределами, в том что касается современной методики и качества обучения и проведения научно-исследовательских работ в области совершенствования систем знаний. С учетом требований укрепления слаженности в работе системы Организации Объединенных Наций и положений резолюции 62/210 Генеральной Ассамблеи, которая, в частности, подтвердила важное значение согласованного общесистемного подхода Организации Объединенных Наций к научным исследованиям и профессиональной подготовке, в разделе III доклада обобщаются достигнутые успехи в различных областях, начиная с изложения руководящей роли Института в деле предоставления комплексных платформ по оказанию услуг в области профессиональной подготовки кадров; предоставления привилегированного пространства для формирования стратегического мышления в области разработки политики; укрепления потенциала и совершенствования подходов Института посредством внедрения новаторских методологий обучения; создания внутренних механизмов повышения уровня подготовки по вопросам управления; и осуществления мер обеспечения ориентированного на практические результаты управления во всех областях деятельности.

¹ В соответствии с пунктом 10 резолюции 62/210 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея постановила упорядочить процедуры представления докладов ЮНИТАР путем: а) объединения докладов Генерального секретаря и Директора-исполнителя Института; б) представления нового объединенного доклада Генерального секретаря не Генеральной Ассамблее, а Экономическому и Социальному Совету; и с) перехода с 2009 года на двухгодичный цикл представления докладов.

4. В разделе IV рассматриваются показатели того, насколько проводимые реформы укладываются в рамки требований контрольных и надзорных механизмов Организации Объединенных Наций. Менее чем за два года Институт приступил к внедрению ориентированного на практические результаты управления в области своего планирования программ и составления бюджетов, начав тем самым постепенный переход к формированию новой культуры управления; добился выполнения всех рекомендаций Комиссии ревизоров, за исключением одной (см. раздел IV); добился признания права делегировать полномочия в профильных областях компетенции, подтвердив свой статус самостоятельного Института; и получил поддержку укрепленного и в полной мере активного Совета попечителей. Проведенные реформы и достигнутые успехи способствовали повышению престижа и признания Института, о чем говорится в разделе IV доклада, посвященном оценке его деятельности по результатам.

5. В разделе V доклада содержится подробная информация о финансовом положении Института. ЮНИТАР демонстрирует значительное расширение программ и за прошедшие пять лет удвоил свои доходы. Пересмотренный бюджет на 2008–2009 годы на 57 процентов выше фактических расходов за предыдущий период. При этом 95 процентов текущего бюджета обеспечивается за счет специальных целевых взносов. Как отмечается в докладе Генерального секретаря, озаглавленном «Финансирование мероприятий Учебного и научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций в области основной дипломатической подготовки» (A/63/592), с финансовой точки зрения Институт располагает позитивными возможностями для выполнения своего мандата в целом, за исключением обеспечения основной дипломатической подготовки.

6. В разделе VI доклада названы области дальнейшего прогресса и указаны основные направления работы, где будут сосредоточены усилия в 2009 году и в последующий период, что будет фактически вторым этапом реформы Института и переходом к обеспечению ориентированного на практические результаты управления в рамках всей деятельности Института; исследования, посвященные вопросам повышения качества и создания базы для повышения качества, которая станет основой для обеспечения стандартов качества, внедрения механизмов и процессов сертификации в будущем; дальнейшее применение средств обучения на основе передовых технологий; и обеспечение более надлежащей и предсказуемой поддержки в области основной дипломатической подготовки. В настоящее время предпринимаются усилия по пропаганде Института в качестве учебной организации, причем эти усилия будут в центре деятельности, предпринимаемой в рамках текущего и будущего двухгодичных периодов.

7. В разделе VII содержится рекомендация, согласно которой, учитывая синергическое воздействие нынешнего совместного руководства ЮНИТАР и Колледжа персонала Организации Объединенных Наций, Институт сможет играть важную роль в деле создания основы для повышения эффективности предоставляемых услуг в области профессиональной подготовки (и проведения научных исследований) в рамках системы Организации Объединенных Наций².

² Помощник Генерального секретаря Карлос Лопес является Директором-исполнителем ЮНИТАР, а также Директором Колледжа персонала системы Организации Объединенных Наций.

II. Дальнейшее продвижение реформ

8. До 2007 года ЮНИТАР функционировал скорее не в качестве единого Института, но как совокупность отдельных программ. После начала осуществления плана стратегических реформ ЮНИТАР принимает меры по осуществлению изложенных в нем целей. В настоящем разделе изложены меры, принятые по каждому из четырех стратегических направлений работы, сформулированных в плане деятельности Института на этапе реформы. В нем также представлена информация о мероприятиях, которые будут предприняты в 2009 году и в последующий период.

A. Укрепление институционального потенциала в области профессиональной подготовки и научных исследований

9. Что касается первой области реформы — укрепления институционального потенциала по осуществлению учебной подготовки и научных исследований, то в соответствии с резолюцией 62/210, в которой Генеральная Ассамблея подтвердила актуальность научно-исследовательской деятельности Института, связанной с укреплением потенциала, то ЮНИТАР создал департамент научных исследований в качестве центрального органа, деятельность которого нацелена на обеспечение систем знаний. Через посредство своей научно-исследовательской работы, связанной с системами знаний, Институт укрепляет свой потенциал в деле накопления знаний и профессиональных навыков и реализации аспектов, связанных с конкретными формами занятости. Новый научно-исследовательский департамент будет обеспечивать поддержку деятельности Института в области профессиональной подготовки путем создания условий для обучения, способствующих освоению современных методов, педагогических приемов и средств, включая методы обучения с использованием передовых технологий. Институт также обеспечивает активное внедрение индивидуальных методов обучения, разработанных на основе принципов обучения взрослых.

10. В настоящее время ЮНИТАР занимается вопросами экспериментального применения новаторских средств обучения на основе обмена знаниями и меж-институционального сотрудничества. Например, Институт приступил к разработке долгосрочного проекта, касающегося методологий профессиональной подготовки, начиная с терминологии, методов и средств обучения. Будучи разработанным на основе интерактивной технологии 2.0, это средство будет доступным для всей системы Организации Объединенных Наций.

11. В качестве центра передовых знаний в области методологий профессиональной подготовки по вопросам разработки стандартов ЮНИТАР также расширяет свои механизмы обеспечения качества в целях принятия конкретных стандартов качества в отношении своей деятельности в области профессиональной подготовки (см. раздел VI, касающийся областей дальнейшего прогресса). Долгосрочной целью этой работы является повышение эффективности услуг, оказываемых бенефициарам, путем осуществления программ квалифицированной профессиональной подготовки, которые будут способствовать личному развитию и служебному росту (см. также раздел VI).

В. Укрепление человеческого потенциала

12. Что касается второй области реформы, нацеленной на укрепление человеческого потенциала, то ЮНИТАР выделяет необходимые ресурсы для сохранения и закрепления высококвалифицированных кадров в интересах полного осуществления им своего мандата в контексте реализации новой задачи добиться ориентированного на практические результаты управления (см. раздел III, касающийся достижений в области планирования программ). В частности, ЮНИТАР пригласил для работы несколько старших сотрудников из аппарата Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН).

13. Кроме того, прилагаются целенаправленные усилия по согласованию практики найма сотрудников и расстановки кадров в рамках Института для осуществления транспарентного, строгого и конкурсного отбора кадров с учетом не только их профессиональной квалификации, но и гендерной и географической сбалансированности. В 2008 году в структуре ЮНИТАР был создан Совет по назначениям и повышению в должности.

14. Что касается гендерной сбалансированности, то ЮНИТАР является одним из двух подразделений Организации Объединенных Наций, которые добились общего гендерного баланса среди сотрудников категории специалистов в 2007 году (см. A/63/364). В 2008 году географические дисбалансы в структуре комплектования кадрами были эффективным образом устранены в результате того, что шесть из восьми новых сотрудников были взяты из числа представительств развивающихся стран. ЮНИТАР является одной из организаций системы Организации Объединенных Наций, в которой работает наибольшее число молодых сотрудников, средний возраст которых составляет 43 года³, в то время как в рамках всей Организации Объединенных Наций средний возраст составляет 45 лет. Кроме того, недавно Институт впервые выделил бюджетные средства на профессиональную подготовку своих собственных сотрудников в целях обеспечения их доступа к возможностям непрерывного обучения и повышения профессиональной квалификации. Стратегия в области обучения призвана способствовать профессиональному росту и повышению квалификации специалистов путем создания рабочей обстановки, в которой ценится, поощряется и вознаграждается желание сотрудников добиваться профессионального роста и проявляется их стремление к непрерывному повышению своей квалификации на всех уровнях.

С. Налаживание и укрепление стратегических партнерских связей

15. Что касается третьей области реформы, то в начале 2008 года ЮНИТАР приступил к осуществлению своей собственной стратегии налаживания партнерских связей и мобилизации ресурсов после ее утверждения Советом попечителей. Эта стратегия также соответствует сформулированной Генеральной

³ Этот средний показатель включает «стипендиатов ЮНИТАР», которые относятся к категории сотрудников, средняя продолжительность работы которых составляет три года, что обеспечивает гибкость и более высокий уровень эффективности при заполнении должностей средней продолжительности.

Ассамблеей просьбе обеспечить дальнейшее развитие таких партнерских отношений и расширение их рамок (резолюция 62/210, пункт 4).

16. Общими целями этой стратегии являются: а) укрепление связей с учреждениями системы Организации Объединенных Наций и, в частности, с другими исследовательскими и учебными учреждениями Организации Объединенных Наций; б) укрепление общего потенциала деятельности Института путем налаживания эффективных и устойчивых связей со стратегическими странами-донорами, а также с частным сектором и фондами; с) укрепление потенциала Института в деле обеспечения потребностей в профессиональной подготовке путем налаживания эффективных связей с признанными научными заведениями в целях разработки всеобъемлющих курсов электронного обучения во многих областях текущей деятельности; и d) обеспечение регионального присутствия в целях создания потенциала Организации Объединенных Наций на базе вспомогательных отделений ЮНИТАР и укрепление потенциала в рамках отдельных стран и в области программирования.

17. В начале 2007 года стратегический упор был смещен на страны Северной Европы в целях укрепления поддержки Института. В частности, было налажено сотрудничество с академическими институтами Финляндии, Норвегии и Швеции в вопросах дипломатической деятельности по обеспечению мира и безопасности и в вопросах гуманитарной деятельности.

18. В 2008 году были налажены связи с более широким кругом сторонников и посредников, включая следующие страны: Бразилия, Испания, Италия, Казахстан, Мексика, Оман, Российская Федерация, Турция и Южная Африка.

19. Например, ключевое соглашение было достигнуто с правительством Испании, вследствие чего эта страна стала первым видным государственным донором Института в 2008 году (см. раздел V). Это соглашение касается широкого круга областей сотрудничества, которое определяется следующим образом: укрепление потенциала Института в деле осуществления учебной деятельности на испанском языке в интересах удовлетворения потребностей иbero-американских стран; укрепление потенциала и выполнение недавно принятых рекомендаций в области международной миграции и развития (см. раздел III); и более широкое применение новаторских подходов к системам знаний (см. раздел VI).

20. В дополнение и развитие рекомендаций Совета с Бразилией и Южной Африкой было начато проведение дискуссий в целях создания представительских отделений в Бразилиа и Претории.

21. Кроме того, дополнительно к целевым финансовым средствам были активизированы усилия по наращиванию нецелевых фондов Института. В соответствии с рекомендацией Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам (ККАБВ) 2008 года, в которой Консультативный комитет рекомендовал Институту и Директору-исполнителю продолжать предпринимать дальнейшие усилия по увеличению всех добровольных взносов, значительным образом активизировались усилия Института по мобилизации средств в нецелевые фонды. В 2008–2009 годах добровольные взносы составили 1 128 979 долл. США по сравнению с первоначальным прогнозом в размере 850 000 долл. США. Кроме того, некоторые страны указали на то, что они, возможно, увеличат объем добровольных взносов в течение 2010 года.

D. Рационализация организационной структуры

22. Четвертая область реформы касается рационализации организационной структуры Института. В рамках кампании по обеспечению более высокого уровня слаженности и отчетности были установлены четкое разграничение полномочий и структура подотчетности, предусматривающие проведение регулярных оценок качества работы и систематических обзоров всех описаний должностных функций. В Институте была принята более вертикальная структура, предусматривающая наличие трех департаментов (профессиональной подготовки, научных исследований и вспомогательного обслуживания), каждым из которых руководит директор, непосредственно подотчетный Директору-исполнителю. Предполагается, что должности директоров будут заполнены в течение следующего двухгодичного периода (см. раздел V).

23. В дополнение и по аналогии с мерами, изложенными в резолюции 63/250 Генеральной Ассамблеи по вопросу об управлении людскими ресурсами, с 2008 года было обеспечено согласование условий, регулирующих контракты персонала ЮНИТАР, в целях обеспечения эффективности, справедливости и последовательности в деятельности Института. Кроме того, Генеральный секретарь предоставил ЮНИТАР полномочия на классификацию должностей вплоть до уровня С-5 (см. раздел IV, касающийся определения характера деятельности на основе полученных результатов).

24. И наконец, были созданы новые комплексные централизованные вспомогательные службы в целях обеспечения слаженности работы в рамках ЮНИТАР и в отношении ЮНИТАР с внешними организациями. Эти вспомогательные службы включают секции, занимающиеся вопросами: людских ресурсов; финансов и административного руководства; партнерских связей и мобилизации ресурсов; поддержки коммуникационно-информационных технологий; и представительских отделений.

III. Результаты выполнения программ

25. В настоящем разделе основное внимание уделяется не докладу о деятельности, а полученным результатам, с указанием областей достигнутых успехов, в которых усилия Института направлены на: обеспечение комплексных подходов к обучению; предоставление привилегированной платформы для формирования стратегического мышления по вопросам разработки политики; укрепление его потенциала и совершенствование подходов посредством внедрения новаторских методологий обучения; создание внутренних механизмов повышения уровня профессиональной подготовки и методической поддержки в области глобального управления; и обеспечение постепенного внедрения инструментов управления, ориентированного на достижение конкретных результатов, во всех областях его деятельности.

А. Окружающая среда

26. Каждый год по линии ЮНИТАР проходит курс обучения по вопросам охраны окружающей среды около 2500 участников⁴. Институт завоевал надежную репутацию в создании потенциала в конкретных областях охраны окружающей среды в рамках осуществления многосторонних экологических соглашений. В рамках реформы Института в 2007 году важной инициативой было создание Группы по вопросам окружающей среды. В 2008–2009 годах ЮНИТАР разработал «Внутреннюю экологическую стратегию на 2009–2010 годы», которая была представлена и одобрена его Советом в январе 2009 года. Стратегия способствует обмену информацией и сотрудничеству по экологическим вопросам в рамках девяти различных программ и секций Института, которые занимаются вопросами профессиональной подготовки в области экологии. Она охватывает тематические области изменения климата, утилизации химических веществ и отходов, охраны окружающей среды, разработки экологического законодательства и использования биоразнообразия.

27. Важнейшей задачей деятельности ЮНИТАР в области охраны окружающей среды является укрепление потенциала партнеров из числа стран, организаций и отдельных лиц в деле устранения выявленных недостатков в области наращивания потенциала и реализации экологических целей с помощью внедрения новаторских методов обучения и проведения научных исследований. В этой области осуществляются соответствующие мероприятия с учетом передового опыта, что способствует укреплению взаимодействия с партнерами, и проводятся совместными усилиями с партнерами Организации Объединенных Наций, в соответствии с принципом единства действий. Уделяя основное внимание разработке, осуществлению и оценке учебных программ, ЮНИТАР стремится стать признанной структурой, оказывающей услуги в рамках системы Организации Объединенных Наций по вопросам экологической подготовки и укрепления потенциала.

28. Например, в области изменения климата совместно с ПРООН, Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Секретариатом Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата Институт разработал концепцию единой платформы Организации Объединенных Наций по оказанию услуг в области профессиональной подготовки по проблемам изменения климата. Цель такой платформы состоит в оказании услуг в области управления знаниями, совместной разработки учебных материалов и обеспечения профессиональной подготовки, связанной с осуществлением предполагаемого нового международного режима в отношении изменения климата. Данная платформа тесно связана с процессом деятельности Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций, который содействует обеспечению единого подхода Организации Объединенных Наций к решению проблем изменения климата. Что касается утилизации химических веществ и отходов, то в ходе 2008–2009 годов ЮНИТАР оказывает поддержку реализации проектов в области создания потенциала, осуществляемых более чем в 60 странах, способствуя выполнению таких меж-

⁴ Эти данные касаются профессиональной подготовки в области утилизации химических веществ и отходов, изменения климата и охраны окружающей среды. Предполагается, что в 2009 году эта цифра еще более возрастет, учитывая начало осуществления новых видов деятельности, в том числе в области биоразнообразия.

дународных соглашений по химическим веществам, как Роттердамская и Стокгольмская конвенции. Все соответствующие проекты осуществляются в партнерстве с организациями — членами Межорганизационной программы по безопасному обращению с химическими веществами.

29. Кроме того, ЮНИТАР играет ведущую роль в осуществлении усилий Организации Объединенных Наций в области обеспечения климатически нейтральной деятельности (см. A/63/592). Для достижения этой цели ЮНИТАР разработал амбициозную «Климатически нейтральную политику и стратегию на 2009–2010 годы», которая в январе 2009 года была утверждена Советом попечителей Института в целях незамедлительного осуществления.

В. Обсуждение вопросов стратегической политики

30. Институт предоставляет привилегированную платформу для обсуждения вопросов стратегии на высоком уровне, в котором ежегодно принимает участие свыше 2500 сотрудников директивных органов. В свою очередь, эта функция способствовала повышению престижа ЮНИТАР как в рамках системы Организации Объединенных Наций, так и за ее пределами, в качестве органа, проводящего надлежащим образом подготовленные заседания, посвященные расширению знаний, обмену приобретенным опытом и поощрению диалога по ключевым вопросам политики среди руководителей высшего звена Организации Объединенных Наций и международного сообщества в целом. ЮНИТАР укрепил свои позиции в качестве центра передовых знаний для системы Организации Объединенных Наций и внешних участников, обеспечивая обслуживание глобальных процессов принятия решений в ключевых местах службы, в частности в Женеве, Нью-Йорке и Турине.

31. ЮНИТАР стал важным форумом по обсуждению основных вопросов политики с участием высших должностных лиц Организации Объединенных Наций. С 2007 года, каждый год в конце августа или в начале сентября, Институт созывает в Турине ежегодное выездное совещание с участием Генерального секретаря и старших сотрудников его аппарата, которое проводится в партнерстве с Колледжем персонала системы Организации Объединенных Наций и с Департаментом по вопросам управления Секретариата Организации Объединенных Наций.

32. Кроме того, с 2001 года каждый год в Швейцарии ЮНИТАР проводит встречу специальных и личных представителей и посланников Генерального секретаря в рамках стратегического совещания, посвященного укреплению деятельности Организации Объединенных Наций в области предотвращения и урегулирования конфликтов. На семинаре специальных представителей Генерального секретаря, отныне (также) организуемым в ассоциации с Колледжем персонала системы Организации Объединенных Наций, встречаются руководители миротворческих операций Организации Объединенных Наций всего мира со старшими сотрудниками Организации Объединенных Наций и руководителями учреждений, ответственных за предотвращение и урегулирование конфликтов. С 2007 года этот ежегодный семинар приобрел еще большую стратегическую значимость, поскольку в нем принимают участие руководители миссий внутренних департаментов, которые приезжают на проводимые параллельно совещания, организуемые соответственно Департаментом по политическим

вопросам и Департаментом операций по поддержанию мира во взаимодействии с Департаментом полевой поддержки. Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке миростроительства также принимает активное участие в этой работе.

33. И наконец, ЮНИТАР организует обсуждения политики на высоком уровне в форме Женевского цикла лекций, которые открыты для широкой общественности. Этот цикл лекций, будучи совместно организованным Отделением Организации Объединенных Наций в Женеве в 2008 году, включал проведенное впервые общее совещание с Генеральным секретарем Пан Ги Муном, после чего проводились другие мероприятия с участием, например, лауреатов Нобелевской премии и известных деятелей. На каждой лекции собирается не менее 1200 участников. В отличие от выездных совещаний Генерального секретаря и Секретариата Организации Объединенных Наций, которые носят конфиденциальный характер и их итоги предназначаются для использования высшим руководством Организации Объединенных Наций, инициатива по проведению Женевского цикла лекций нацелена на своевременное обобщение и распространение информации по политическим вопросам, обсуждаемым на специальном общественном веб-сайте и в рамках дискуссионных форумов, организуемых в партнерстве с различными органами массовой информации. Веб-сайт Женевского цикла лекций обеспечивает учет предпринимаемых Институтом усилий по укреплению его связей и его популярности с учетом нового специализированного интернет-сайта, который служит единым многоязычным порталом для ознакомления с базами данных об услугах и знаниях Института.

С. Спутниковые системы связи (новые технологии)

34. ЮНИТАР постепенно утверждает себя в качестве специализированного методологического партнера государств-членов и системы Организации Объединенных Наций на основе внедрения новаторских методологий в области профессиональной подготовки и применения современных технологий.

35. Например, ЮНИТАР, на базе своей Программы оперативной спутниковой связи (ЮНОСАТ), в настоящее время служит источником информации Организации Объединенных Наций в деле проведения эффективного и действенного анализа спутниковых данных, имея свой внутренний потенциал для получения, обработки и анализа данных, поступающих со всех коммерческих и научных спутников⁵. Институт использует широкую сеть космических партнеров всего мира. К их числу относятся Европейское космическое агентство (ЕКА), национальные космические агентства Канады, Норвегии и Франции, национальные спутниковые операторы и службы Италии, Норвегии, Турции, Соединенных Штатов Америки и Франции, а также ряд других компаний и научных учреждений, использующих космические средства связи, а также Международная хартия «Космос и глобальные катастрофы», разработанная ЕКА совместно с Аргентиной, Индией, Канадой, Францией, Японией, Геологической службой Со-

⁵ В январе 2009 года ЮНОСАТ был полностью интегрирован в департамент научных исследований ЮНИТАР, вследствие чего его технологии и прикладные исследования были включены в сферу деятельности ЮНИТАР в области профессиональной подготовки по различным вопросам.

единенных Штатов и Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии. Эти космические партнеры дают возможность ЮНИТАР проводить новые прикладные исследования и предоставлять разработанные с помощью спутниковых средств связи решения в распоряжение экспертов по гуманитарным вопросам и вопросам развития в рамках системы Организации Объединенных Наций, национальных правительств и все большего числа неправительственных организаций. В состав этой сети входят и другие партнеры, такие как Государственный департамент Соединенных Штатов, Совместный исследовательский центр Европейского союза, Европейская организация ядерных исследований (ЦЕРН), карты, размещенные в системе «Гугл», и т.п. В 2008 году на основе космических снимков и данных, полученных от коммерческих структур или приобретенных по линии партнеров, экспертами ЮНИТАР в этой области было подготовлено свыше 250 сложных карт и аналитических разработок.

36. К настоящему времени ЮНИТАР предоставляет географическую информацию и аналитические данные в распоряжение большинства организаций международного гуманитарного сообщества и большого числа национальных и международных пользователей. Только в 2008 году за помощью в оказании оперативной топографической поддержки к нему обращались различные структуры в рамках ликвидации 38 чрезвычайных ситуаций гуманитарного характера.

37. Аналитические данные Института, полученные с помощью космической съемки, используются в качестве средства принятия решений учреждениями и программами системы Организации Объединенных Наций в области реагирования на чрезвычайные ситуации, а также в рамках планирования в период восстановления и развития. С помощью проводимых ЮНИТАР исследований и новаторских разработок в области космической техники, Институт расширяет круг бенефициаров в таких дополнительных областях, как мир и безопасность, права человека, уменьшение опасности стихийных бедствий и защита окружающей среды.

38. Информация, полученная в результате проведения систематических исследований и разработок, передается бенефициарам через посредство целенаправленных и стандартных модулей профессиональной подготовки, круг применения которых — от базовых географических информационных систем (ГИС) до средств применения географической информации в целях миростроительства. В 2008 году ЮНИТАР обеспечил профессиональную подготовку примерно 100 национальных экспертов и экспертов в области профессиональной подготовки в Азии, Африке и Центральной Америке. Во взаимодействии с национальными космическими агентствами и с Европейским космическим агентством (ЕКА) Институт расширяет сферу применения современных технологий при разработке методологий профессиональной подготовки.

D. Поддержка системы управления

39. В области глобального управления Институт добился серьезных успехов в деле удовлетворения потребностей в создании потенциала и устранения пробелов в области развития на местах, государственных финансов и торговли, международной миграции и государственного административного управления.

1. Развитие на местах

40. ЮНИТАР является одним из первых партнеров в рамках системы Организации Объединенных Наций, которые наладили официальные связи с местными органами власти в целях обеспечения возможностей профессиональной подготовки по вопросам развития на местах. В целях облегчения доступа к базовым услугам ЮНИТАР за прошедшие пять лет стал центром информации, коммуникации и профессиональной подготовки в рамках отношений с местными органами власти и другими структурами системы Организации Объединенных Наций, академическими заведениями и другими местными структурами, такими как государственные и частные компании и организации гражданского общества. С 2007 года на базе курсов профессиональной подготовки ЮНИТАР, которые проводятся в рамках Сети международных учебных центров для местных властей (СИФАЛ) во всех регионах мира, было оказано содействие 1620 местным органам власти в деле укрепления их потенциала в области применения комплексных подходов к решению проблем устойчивого развития и урбанизации.

41. В 2009 году в своей резолюции 22/8 Совет управляющих Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) утвердил руководящие принципы доступа к базовым услугам для всех. В этой резолюции, как и в других предшествовавших резолюциях, ЮНИТАР продолжает выступать в роли важного источника информации для активизации участия местных структур в процессе развития, а отныне — и в деле осуществления этих руководящих принципов. Руководящие принципы будут также предметом обсуждения на нынешней сессии Экономического и Социального Совета в целях их широкого распространения.

2. Государственные финансы и торговля

42. Поддержка ЮНИСЕФ в области государственных финансов и торговли, оказываемая государственным должностным лицам из развивающихся стран, включая наименее развитые страны и страны с переходной экономикой, имеет как никогда ранее огромное значение.

43. Каждый год Институт проводит 50 шестинедельных курсов интерактивного обучения примерно для 2500 сотрудников высшего и среднего звена, работающих в министерствах финансов, планирования, торговли, а также в центральных банках. Основные цели этих курсов состоят в ознакомлении их участников с методами эффективного и действенного ведения государственных расходов, а также управления государственными финансами и ресурсами. Таким образом, Институт заполняет важную нишу в решении вопросов в таких областях, как управление финансами, сокращение масштабов нищеты, развитие торговли, защита интеллектуальной собственности, финансовое регулирование, ведение финансовых переговоров, формирование рынка капитала, а также регулирование задолженности. Помимо укрепления потенциала в этих областях, ЮНИТАР предоставляет возможности для создания организационных сетей с участием представителей государственного и частного секторов и оказывает поддержку формированию кадров специалистов, способных наладить профессиональную подготовку на уровне местных и региональных заведений.

3. Международная миграция

44. Мобильность людей — это та область глобального управления, в которой, по мнению Генерального секретаря, необходимо обеспечить более широкое участие Организации Объединенных Наций (см. резолюцию 63/225 Генеральной Ассамблеи о международной миграции и развитии). В течение двух десятилетий ЮНИТАР оказывает помощь государственным органам в укреплении их потенциала в решении проблем миграции и беженцев. Начиная с 2010 года Институт будет уделять особое внимание укреплению потенциала на африканском континенте и в иберо-американском регионе. В 2009 году ЮНИТАР подписал всеобъемлющее соглашение с Международной организацией по миграции, которое предусматривает расширение сотрудничества в различных областях, включая сферу международного миграционного права; национальные экспериментальные проекты; семинары по вопросам политики; поддержку в получении спутниковых снимков и прочие вопросы.

45. Во второй половине 2009 года ЮНИТАР будет выполнять функции председателя Группы по глобальной миграции, являющейся межучрежденческим координационным органом для 14 органов, входящих и не входящих в структуру Организации Объединенных Наций, которые осуществляют деятельность в этой области. От имени Группы ЮНИТАР представит коллективную записку по вопросам стратегии на рассмотрение третьего Глобального форума по миграции и развитию, который состоится 4-5 ноября 2009 года в Афинах. Кроме того, ЮНИТАР продолжает выступать в качестве надежного и авторитетного организатора семинаров в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке, проводимых в целях ознакомления и разъяснения среди участников проблем миграции и содействия формированию стратегического мышления и расширению диалога в этой области. В 2008 году на седьмом координационном совещании по вопросам международной миграции, созванном Департаментом по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций, было признано, что ЮНИТАР играет центральную роль в деле уделения особого внимания международной миграции в рамках проводимых в Организации Объединенных Наций мероприятий в контексте принимаемой на двухгодичной основе резолюции Генеральной Ассамблеи и в рамках диалогов высокого уровня Генеральной Ассамблеи (2006 и 2013 годы) и Глобального форума. С 2007 года в учебных мероприятиях, связанных с миграцией, которые были проведены по линии ЮНИТАР, приняло участие около 1000 бенефициаров.

4. Государственное управление

46. В соответствии с запиской Секретариата, озаглавленной «Человеческий фактор в контексте укрепления потенциала в целях развития» (E/C.16/2009/2), в которой подчеркивается необходимость «серьезно воспринимать цель создания институционального и человеческого потенциала, с тем чтобы позволить государственным служащим обеспечивать устойчивость развития путем эффективного предоставления услуг», ЮНИТАР реагирует на призывы стран, обращающихся с просьбой об оказании поддержки в деле укрепления потенциала их государственного сектора.

47. Например, начиная с 2009 года ЮНИТАР во взаимодействии с правительством Кабо-Верде разрабатывает национальную стратегию укрепления потен-

циала, учитывая, что индивидуальный и институциональный потенциал является центральными компонентами реформы государственного сектора в Кабо-Верде. После получения запроса от министерства по проведению государственной реформы Институт играет ведущую роль в осуществлении государственной инициативы по разработке планов укрепления потенциала государственных служащих, который является центральным звеном в повышении эффективности и конкурентоспособности государственного сектора этой страны. С аналогичными просьбами к ЮНИТАР обратился ряд других стран. В партнерстве с ПРООН в 2009 году будет также начато осуществление нового онлайн-учебного курса по вопросам демократического управления.

Е. Поддержание мира

48. В настоящее время ЮНИТАР внедряет механизмы управления с ориентацией на достижение практических результатов во всех областях укрепления потенциала (см. раздел VI, касающийся областей дальнейшего прогресса). В 2008 году в соответствии с невыполненными рекомендациями Комиссии ревизоров ЮНИТАР полностью реорганизовал свою деятельность в области поддержания мира. Недавно учрежденная Программа подготовки миротворцев позволит обеспечить на основе оценки практических результатов систематическую и более полноценную подготовку гражданского, военного и полицейского персонала, желающего нести службу в операциях по поддержанию мира и операциях в поддержку мира.

49. В настоящее время разрабатывается программа обучения в области поддержания мира, которая будет предложена в интерактивном режиме, а также в виде учебных занятий в условиях непосредственного контакта, в зависимости от темы и целевой аудитории. В ответ на призыв Генерального секретаря о принятии внутри системы Организации Объединенных Наций мер по осуществлению резолюций 1738 (2006) и 1820 (2008) Совета Безопасности в настоящее время в партнерстве с Открытым университетом Соединенного Королевства разрабатывается первый учебный курс по вопросам защиты гражданских лиц в ходе проведения операций по поддержанию мира и в поддержку мира, который содержит конкретный модуль, касающийся запрещения сексуальной эксплуатации и сексуального надругательства.

50. По линии дистанционного обучения предыдущей учебной программы Института по вопросам поддержания мира прошли подготовку большое число участников, что позволило снять остроту проблемы обучения в этой области. Однако ЮНИТАР необходимо пересмотреть свои возможности в этой области в целях повышения стандартов и укрепления доверия.

IV. Оценка эффективности работы на основе полученных результатов

51. С учетом проведения институциональных реформ в рамках ЮНИТАР и достижения значительных успехов в деле разработки вышеупомянутых мероприятий в области укрепления потенциала эффективность результатов работы Института можно определить на основе той высокой оценки, которая была дана его деятельности со стороны надзорных подразделений системы Организа-

ции Объединенных Наций. В настоящем документе приводится несколько примеров: Управление по правовым вопросам впервые издало обобщенное заключение относительно параметров автономного статуса Института; ЮНИТАР выполнил многие сформулированные в прошлом рекомендации Комиссии ревизоров; при этом улучшению работы ЮНИТАР способствует активное участие нового Совета попечителей и эффективная структура управления.

52. Кроме того, Директору-исполнителю ЮНИТАР было предоставлено право делегировать полномочия в двух важных областях: первая касается классификации должностей (вплоть до уровня С-5), о чем упоминается в разделе I; вторая — это сфера закупок.

53. Кроме того, в целях укрепления эффективности, транспарентности и отчетности в ноябре 2007 года ЮНИТАР впервые представил Консультативному комитету по административным и бюджетным вопросам пересмотренный формат бюджета, разработанный с использованием ориентированных на результаты стандартных рамок составления бюджетов. В соответствии с требованием повышения уровня транспарентности в административной деятельности Института с 2009 года все доклады по итогам ревизии предоставляются членам Совета попечителей ЮНИТАР. Важным компонентом предпринимаемых усилий ЮНИТАР в области повышения уровня коммуникации на основе использования конкретных результатов будет обеспечение доступа Совета попечителей, ревизоров и Консультативного комитета к показателям исполнения бюджета по программам в реальном времени и в интерактивном режиме. В ходе разработки бюджета по программам на 2010–2011 годы будет учитываться этот фактор и будут определены конкретные участники и меры, что позволит Институту стать в системе Организации Объединенных Наций передовым подразделением по показателю транспарентности.

54. Как отмечалось в докладе Генерального секретаря (A/62/377), что касается отчетности, то в прошлом году ЮНИТАР удалось выполнить все остающиеся рекомендации Комиссии ревизоров, кроме одной — внедрения информационных технологий (ИТ)⁶. Был увеличен бюджет на ИТ в целях постепенного выполнения этих рекомендаций, и в 2009 году был учрежден руководящий комитет по ИТ в целях проведения обзора стратегии Института в области внедрения ИТ. В более общем плане нынешняя и будущая рекомендации ревизоров будут рассматриваться секцией контроля и оценки, которая будет создана в 2009 году (см. раздел VI).

55. И наконец, поддержку ЮНИТАР оказывает активно действующий важный орган управления — его Совет попечителей, который с 2007 года проводит свои заседания раз в полгода. В своей деятельности Институт также руководствуется солидным сводом правил, установленных надзорными механизмами, и указаниями директивных органов, созданных в рамках Института, включая ряд новых внутренних комиссий, таких как комиссия по вопросам персонала, комиссия по делегированию полномочий в области закупок, предоставленных нынешнему Директору-исполнителю, и т.п.

⁶ Эта рекомендация касается осуществления ИСО 17799 в рамках ЮНИТАР, которая в настоящее время заменена ИСО 27000. Хотя в 2008 и 2009 годах соблюдение отдельных стандартов, установленных в ИСО 27000, несколько продвинулось в ряде областей, полного охвата получить невозможно из-за финансовых издержек для такого небольшого подразделения, как ЮНИТАР.

V. Финансовое положение Института

56. Предложенный бюджет по программам на двухгодичный период 2008–2009 годов был пересмотрен и утвержден Советом попечителей Института на его сессии, состоявшейся в январе 2009 года (после того, как в декабре 2007 года был представлен первоначальный проект). Пересмотренная финансовая информация отражает позитивные изменения, произошедшие в 2008 году. В более общем плане продолжается удовлетворительный рост объемов поступления специальных целевых взносов ЮНИТАР. В то же время следует отметить, что, наряду с увеличением объема нецелевых добровольных взносов в Общий фонд, этот вид финансирования остается на низком уровне.

57. Согласно промежуточным финансовым ведомостям за год, закончившийся 31 декабря 2008 года, общие поступления возросли на 45 процентов — с 12 273 028 долл. США в 2006 году до 17 766 256 долл. США в 2008 году. Расходы возросли на 33 процента — с 13 469 811 долл. США в 2006 году до 17 968 733 долл. США в 2008 году. Превышение расходов над поступлениями объясняется тем, что в предыдущие годы накопились резервы за счет взносов, выплаченных авансом на проекты, которые были осуществлены в 2008 году.

58. В соответствии с осмотрительным подходом к будущим обязательствам в Институте был установлен жесткий контроль за движением финансовых средств и наличности. Новые должности создаются лишь в том случае, если имеются финансовые средства и такие решения принимаются с минимальным риском. Создание должностей директоров было отсрочено, поскольку еще не получены соответствующие средства (см. раздел II).

VI. Области дальнейшего прогресса

59. Стратегический план на двухгодичный период 2010–2011 годов, который должен быть разработан на основе широкого обсуждения во второй половине 2009 года, станет важной вехой в деле формирования концепции и установления комплекса вспомогательных задач ЮНИТАР на следующий двухгодичный период. Вопросы, рассматриваемые в настоящем разделе в качестве областей дальнейшего прогресса, составляют приблизительный перечень. К их числу относятся: внедрение ориентированного на достижение конкретных результатов управления в рамках всей работы Института; исследование вопросов обеспечения качества и взаимодействия с другими участниками в деле разработки стандартов качества и предоставление квалифицированной подготовки; расширение сферы применения технических средств обучения; и обеспечение более надежной и предсказуемой поддержки основной дипломатической подготовки. Пропаганда роли Института в качестве учебной организации также является одним из текущих усилий, которое будет в центре внимания в течение нынешнего и будущего двухгодичных периодов.

A. Управление, ориентированное на достижение конкретных результатов

60. В 2009 году была создана целевая группа по вопросам ориентированного на конкретные результаты управления. Сначала группа разработала проект

внедрения нацеленного на конкретные результаты управления в ЮНИТАР в области планирования программ и составления бюджетов; управления людскими ресурсами; контроля и оценки программ; ориентированной на конкретные результаты коммуникации; и внутренней подготовки по вопросам ориентированного на конкретные результаты управления и наращивания потенциала. Как указывается в настоящем докладе, этап осуществления некоторых из этих мер, в частности в области планирования программ и составления бюджетов, начался в 2008 году.

61. Одним из главных компонентов ориентированного на конкретные результаты управления является контроль и оценка. Во исполнение рекомендаций Комиссии ревизоров, сформулированных в 2006–2007 годах, во второй половине 2009 года в рамках департамента научных исследований Института будет создана секция контроля и оценки. Ее роль будет состоять в обеспечении систематической оценки эффективности процесса обучения в ЮНИТАР и в оказании поддержки в формировании цикличной системы планирования, с тем чтобы результаты оценки находили отражение в планировании программ в будущем.

В. Повышение качества

62. Что касается повышения качества⁷, то с 2009 года ЮНИТАР начинает анализировать вопрос о том, каким образом к реалиям Института можно применять «Стандарты Международной организации по стандартизации в отношении управления качеством, его обеспечения и определения», которые представляют собой общую модель внедрения подходов к обеспечению качества в области обучения, образования и профессиональной подготовки. Этот процесс продолжится в 2010 году в целях анализа пригодности данной модели для удовлетворения потребностей Организации. Параллельно ЮНИТАР вместе с рядом других учреждений, включая учреждения системы Организации Объединенных Наций и национальные органы по аккредитации, принял участие в консультативном мероприятии, проведенном Европейским фондом по обеспечению качества в области электронного обучения для рассмотрения вопроса об открытом чеке ЕЦБ — нового механизма аккредитации и управления качеством применительно к программам электронного обучения и заведениям, занимающимся вопросами укрепления международного потенциала. В частности, в 2009 году Институт в экспериментальном порядке проведет испытание данного механизма проверки соответствующих критериев в рамках двух проводимых им курсов электронного обучения, с тем чтобы обеспечить полученные результаты для группы основных учреждений, участвующих в раунде консультаций.

63. Кроме того, в настоящее время принимается ряд конкретных мер, которые будут применяться при разработке материалов Институтом или для Института. Эти меры включают создание консультативных советов в составе видных деятелей (по тематическим областям и при необходимости), которые будут заниматься анализом и утверждением новых курсов. Например, с учетом призыва, сформулированного в резолюции 62/210 Генеральной Ассамблеи, примени-

⁷ «Повышение качества» в данном контексте предполагает создание ряда механизмов обеспечения гарантии качества, систем измерения и средств обеспечения непрерывного совершенствования процесса (учебной деятельности ЮНИТАР).

тельно к учебным программам по вопросам поддержания мира процесс разработки содержания программ будет на систематической основе подвергаться тщательному анализу со стороны консультативного совета, в состав которого входят видные специалисты и практические работники в области поддержания мира как в рамках системы Организации Объединенных Наций, так и за ее пределами. К числу других мер будет относиться налаживание партнерских связей с авторитетными учебными заведениями, которые будут обеспечивать совместную сертификацию учебных материалов ЮНИТАР, а также приглашение видных ученых для разработки содержания новых курсов.

C. Технология на службе обучения

64. ЮНИТАР также выделяет ресурсы для финансирования методов обучения с использованием технических средств. Помимо увеличения в своем каталоге числа мероприятий электронного обучения, который вскоре будет включать ряд курсов на испанском языке (см. раздел II), Институт намерен расширить применение передовых технических средств в процессе обучения в интересах повышения качества обучения участников программ. Используя технические средства обучения, ЮНИТАР обеспечивает более высокий уровень гибкости в целях учета различных учебных аспектов и потребностей, в том числе с помощью проведения нелинейных курсов обучения, применения методик индивидуального обучения с использованием методических инструментов самостоятельной оценки усвоенных знаний, методов оценки результатов с участием коллег и методов коллективного обсуждения. Некоторые из этих педагогических приемов были включены в электронный курс, который ЮНИТАР недавно стал применять в области управления в сфере городской санитарии. Концепция состоит в использовании технологий в качестве средства обучения. Поступая таким образом, ЮНИТАР намеревается поддержать эффективность и независимость обучаемых и поощрять устойчивый позитивный подход к непрерывному обучению.

D. Основная дипломатическая подготовка

65. Благодаря своему престижу в качестве Института, оказывающего развивающимся и наименее развитым странам помощь в области многосторонней дипломатии и международного сотрудничества («основных учебных программ», как они названы в его Статуте), ЮНИТАР продолжает обеспечивать основную дипломатическую подготовку в местах службы Организации Объединенных Наций. Каждые два года ЮНИТАР проводит курсы обучения с охватом почти 4000 дипломатов во всех регионах мира, из которых 60 процентов представляют регионы развивающихся стран, а 40 процентов — регионы развитых стран. Вместе с тем, как отмечается в резолюции 62/210, к настоящему времени ЮНИТАР функционирует на полностью самофинансируемой основе и не получает каких-либо взносов по линии регулярного бюджета Организации Объединенных Наций на свою деятельность.

66. В 2009 году Генеральный секретарь рекомендовал предоставить ЮНИТАР из регулярного бюджета годовую субсидию в размере 600 000 долл. США в целях устранения дефицита в области основной дипломатической подготовки, учитывая его уникальный характер и узкий круг бенефициаров, с тем

чтобы избежать негативных последствий, которые могут возникнуть, если Институт перестанет предоставлять дипломатическую подготовку на многосторонней основе (см. A/63/592). В марте 2009 года Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам, признавая важность основной дипломатической подготовки, рекомендовал утвердить предоставление, в виде исключения, на двухгодичный период 2010–2011 годов годовую субсидию в размере 600 000 долл. США (см. A/63/744). На возобновленной сессии Пятого комитета в конце марта 2009 года государства-члены постановили отложить принятие решения по этому вопросу (см. A/C.5/63/L.41).

VII. Рекомендации

67. В контексте предпринимаемых усилий по изучению стратегий наиболее эффективного использования преимуществ и наращивания возможностей учебных и научно-исследовательских учреждений Организации Объединенных Наций ЮНИТАР может сыграть важную роль в деле создания основы для повышения эффективности учебной и исследовательской деятельности в рамках системы Организации Объединенных Наций, в частности с учетом синергического эффекта нынешнего совместного руководства ЮНИТАР и Колледжа персонала системы Организации Объединенных Наций. Государствам-членам следует поддержать усилия ЮНИТАР в этом направлении.
