



经济及社会理事会

Distr.: General
18 November 2008
Chinese
Original: English

经济及社会理事会

2009 年实质性会议

2009 年 7 月 9 日至 31 日，日内瓦

临时议程* 项目 3(b)

联合国促进国际发展合作的业务活动：联合国开发署/
联合国人口基金执行局、联合国儿童基金会执行局和
世界粮食计划署执行局的报告

开发计划署/联合国人口基金执行局

2009 年第一届常会

2009 年 1 月 19 日至 22 日，纽约

临时议程项目 5

提交经济及社会理事会的报告

提交经济及社会理事会的报告

联合国开发计划署署长和联合国人口基金执行主任的报告

摘要

本报告是根据大会关于发展方面业务活动三年期全面政策审查的第 56/201 号、59/250 号和第 62/208 号决议的要求提交的。

决定的要点

执行局不妨希望注意到本报告，并将其连同各代表团在本届会议上提出的评论和指导意见一并转递给经济及社会理事会。

* E/2009/100(待印发)。



目录

	段次	页次
一. 开发署/人口基金联合部分	1-54	3
A. 秘书长改革方案和三年期全面政策审查各项规定的执行情况	1-48	3
B. 国际会议和千年发展目标的后续行动	49-54	12
二. 开发署部分	55-67	13
A. 秘书长改革方案和三年期全面政策审查各项规定的执行情况	55-64	13
B. 战略伙伴关系，包括同世界银行合作	65-67	15
三. 人口基金部分	68-75	16
A. 执行秘书长的改革方案和提供三年期全面政策审查	68-71	16
B. 战略伙伴关系，包括同世界银行合作	72-75	17

一. 开发署/人口基金联合部分

A. 秘书长改革方案和三年期全面政策审查各项规定的执行情况

能力发展

1. 联合国发展集团(发展集团)关于加大联合国对国家能力发展的贡献的立场声明,通过实地试验和工作人员培训而予以实施,以确保充分采用发展集团的能力评估方法。此方法建立了一个促进国家能力发展的通用平台,直接回应三年期全面政策审查(A/RES/62/208)。该审查规定加强对发展中国家的支助以及全系统的协调一致性。

2. 能力发展是开发署在方案国的核心服务内容,在2008-2011年开发署战略规划中得到明确强调。开发署的各项方案战略优先为建设可持续能力创造机会,包括机构改革、提高领导能力、教育和学习以及增强问责制。能力建设贯穿于开发署的工作,也是本组织协助在这四个方面取得发展成果的关键要素。人口基金在自己的战略规划范围内,正按照三年期全面政策审查最后完成一项关于能力建设的指导说明。它根据发展集团的指导框架,采用了一种在如下三个具体任务方案领域进行能力评估的方法:人口和发展、生殖健康及两性平等。人口基金预计将在本战略规划期间(2008-2011年)使这一指导说明生效并加以实施。

3. 开发署主持着一个充满活力的能力发展网络,有来自联合国各组织、各国政府和其他发展伙伴的1 000多人参加。这一网络为交换构想、相互学习经验教训和难题以及推广“最佳做法”提供便利。2008年,开发署通过能力评估和对策,在方案的交付、灾难风险管理以及国家增长以及发展战略和计划的实施等方面,为所有区域的方案国提供支助。公私伙伴关系为实现千年发展目标而加紧提供基本服务。开发署正制订一项支助方案,以按照基于这些目标的发展战略而加强区域和国家办事处项目管理、人力资源部署和采购工作。2005年以来,90多个国家在加强国家协调和管理援助的能力方面得到开发署的支助。

4. 随着2008年各区域办事处的设立,人口基金通过扩大现有区域和国家网络,加紧为各国的能力发展提供相辅相成的技术援助和方案援助。开发署设立了副区域主任,他们将同人口基金、联合国和其他区域伙伴合作,通过区域主任小组和其他区域机制实现能力发展目标。前进道路上的一个主要难题,是如何制定衡量各个组织为国家能力发展所作贡献的指标。

信息技术和知识共享

5. 加强知识共享的一个潜在的机会是“网络2.0”技术的出现,它包括维基、博客和信息论坛。开发署和人口基金正利用这种技术在全联合国系统内加强知识共享。2008年第三季度,开发署和人口基金参加了由联合国秘书处举办的知识管理论坛,审查知识共享行动并相互借鉴经验。

6. 开发署、人口基金、联合国儿童基金会(儿童基金)和其他组织参加了一个共同查询系统的成功试行工作。现在正通过行政首长理事会的信息和通信技术网络对这一系统进行审查,以期投入实施。开发署和人口基金完成了参加联合国知识共享项目所需的技术改动,该项目可保证不受阻碍地获取各参加组织的知识和信息内联网资源。开发署和人口基金还正在完成其文件储存系统升级的工作。联合国项目事务厅和国际劳工组织预计到 2009 年底将合并其网络,到 2010 年底,另有 10 个联合国实体可合并其网络。

7. 目前正利用联合国全系统范围在国家和区域一级的空前协作,来回应 2007 年三年期全面政策审查所构想的知识共享和管理举措。特别是为莫桑比克的“一体行动”试行倡议设计一个局域网和广域网的工作,于 2008 年得到开发署和人口基金的支助,现在提议为坦桑尼亚成功地进行同样的设计。各组织间“信通技术工作队”为“一体行动”试行国家驻地协调员办公室所使用的共同域名制定了提案。

简化和统一规则和程序、交易成本和效率

8. 开发署和人口基金通过积极参加高级别管理委员会和开发集团,与“一体行动”试行国家的联合国国家工作队一道,简化和统一各种进程和程序,降低交易成本。¹ 各组织之间业务活动的协调,在发展集团的国家办事处业务活动和联合筹资、财政和审计问题等常设工作组领导下进行。工作组只根据在国家一级提出的问题确定优先事项,大多数问题由试行国家标明。

9. 2008 年的主要统一行动之一,就是开发署、儿童基金会、人口基金、世界粮食计划署(粮食计划署)和联合国统一了财务条例和细则。各机构的主计长起草和审查了一套初步的统一条例,需要在 2009 年初对其进行进一步的审查。统一工作的根本原则之一,就是在《国际公共部门会计准则》的范围内制定条例和细则。所有联合国组织最终通过各项准则,应可大大加强其在财务管理、特别是财务报告方面的一致性。财务条例和细则的最后统一版本,应可备妥而由各理事机构在 2009 年审议。

10. 进一步加强对试行国家设立的多方捐助者信托基金和“统一基金”的管理和监督,促进了国家工作队调动资源的联合努力。为此起草了标准法律协定修订案(谅解备忘录和标准行政安排),以便采用自由通过资金管理备选办法来设立多方捐助者信托基金和联合方案。关于行政代理的作用和责任的补充规定将最后定稿。各国家工作队已经启动了 130 多个联合方案。发展集团联合筹资问题工作队

¹ 大会关于联合国系统发展方面的业务活动三年期全面政策审查的第 62/208 号决议第 113 段:吁请联合国各基金、方案和专门机构,凡在能够导致大幅降低对各组织和国家伙伴的行政和程序负担的情况下,继续统一并简化规则和程序,同时顾及方案国的特殊情况,并提高联合国发展系统的效率及加强其问责和透明度。

计划制订一项有关设立多方捐助者信托基金的全面指导说明和一个企业监督机制(同现有委托管理监督框架挂钩)，以确保商定用于多方捐助者信托基金的设立、治理和责任制的标准程序。

11. 联合国系统内部审计事务代表业务分组牵头制定审计多机构支助的联合国系统协调方案的框架，发展集团于 2008 年 9 月底核准了该框架。该框架适用于若干机构正在执行的具有相同目标并由联合国某机构或秘书长总体负责的方案。该框架是为了在多机构支助和多个基金(除多方捐助者信托基金之外)资助下促进协调方案审计工作。它能够便于公平全面地列报参与某个特定多机构方案的联合国各机构的审计结果。

12. 2008 年，发展集团开始人力资源一体化的努力。开发署和人口基金积极寻找各种办法，以解决实施“一体行动”倡议所产生的人力资源问题，包括职工合同、应享权利、员额叙级、工作规划和业绩评估等。人力资源的进一步一体化，会产生各组织之间相同职能的工作人员集群化。由于开发署、联合国妇女发展基金(妇发基金)、联合国资本发展基金(资发基金)以及联合国志愿人员方案(志愿人员方案)均采用相同的企业资源规划系统，现在已能利用同一框架衡量能力和才能，以便综合管理共同的空缺。

13. 开发署和人口基金是发展集团共同房地工作组的积极成员，该工作组继续指导和协助国家工作队建立联合国之家和联合国共同房地。联合国在世界各地办事处面临的安全威胁大幅度增加，加上开发署在 2008 年支助许多办事处因安全缘故搬迁，因此全系统商定，应当在仔细分析所涉安全问题之后，逐例考虑建立共同房地的问题。2008 年 9 月召开的高级别管理委员会第十六次常会同意该商定意见。缺乏资本资金的问题已经越发成为成功建立共同房地的一项障碍。

14. 2007 年三年期综合政策审查报告第 117 段请联合国发展系统和管理所有非核心/补充/预算外捐款的过程中，包括在联合方案中，坚持回收全部费用原则，同时进一步实现与交易费用和费用回收有关的概念、做法和费用分类的标准化和统一。高级别管理委员会财务和预算网目前正在讨论如何制订适用于联合国所有组织的一个统一的费用回收率。在原先为实现统一的 7%费用回收率所作的工作基础上，开发署、人口基金和儿童基金会共同致力于加强费用分类和成果预算领域中的统一。它们均认为，如果将费用分为方案(如发展)或支助(如管理)两大类，则有可能进一步加强统一。开发署正在审查目前在方案规划安排(发展效力)和两年期支助预算(管理费用)下资助的费用。

15. 尽管开发署、人口基金和其他组织在支持“一体行动”国家工作队，以及探讨加强联合国一致性的创新方法方面取得许多成绩，并做出切实的努力，但是，在全系统统一业务政策、程序和做法方面仍然存在许多挑战。不过，目前正在开展各项试点工作，努力简化和统一各种业务做法，如果获得成功，就会在整个联合国系统推广。参与联合国协作的各机构建立了发展集团，作为行政首长协调理

事会的第三个支柱。对该协作结构本身的改革，需要重新改组发展集团的结构，调解各机构的做法。

16. 为了加快统一业务经营规则、条例、政策和程序的工作，高级别管理委员会制定并向大会非正式会议提交了一份统一和改革业务做法的行动计划，载有 19 项简化和统一采购、人力资源、信息技术、以及财务和预算方面的项目。这些项目旨在通过统一的标准、规则、条例和政策，以及联合管理倡议，促进组织间的统一和合作，加强联合国业务的效力，并促进提高效率。目前正在为执行该行动计划调动资源。

17. 2008 年，为加强各国公共财政管理的能力，开发署、人口基金、儿童基金会和粮食计划署继续在各国家办事处之间采用统一的现金转移办法。有 13 个国家完全采用该方法，许多其他国家也部分采用。开发署和人口基金倡导和支持各专门机构、基金和方案采用该方法。有些机构已经同意在“一体行动”试点国家中采用该方法。

18. 开发署和人口基金开始修订《财务条例和细则》，以便利在国家一级参与直接预算支助和其他共同筹资安排。开发署/人口基金执行局在其 2008 年 9 月的会议上核准了修改方案，因此，这两个机构将能够参与直接预算支助，从而能响应支助开发各种发展筹资办法国家能力的呼吁。现在开发署和人口基金在采用该方式时，就能够在既定的限制范围内，并根据与合作伙伴达成的协议，在核心任务领域筹集基金。

发展方面业务活动的协调、效力和关联性

共同国家评估和联合国发展援助框架(联发援框架)

19. 为确定进一步修改共同国家评估和联发援框架的准则，这两个组织积极参与发展集团方案规划政策工作组，该工作组从联合国国家工作队获得反馈，并征求修改 2007 年准则的建议。在这个工作组的领导下，开展了一项关于联合国内部成果管理做法的研究，确定了各种挑战和机会，最终修改了 2007 年准则中监测和评估部分的内容。发展集团将“方案规划参考准则”上载到其网站上，提供了一个关于发展集团方案规划政策、工具和培训单元的全面和最新的来源。此外，关于共同国家方案规划的网上一揽子电子学习方案(共有 7 个新单元)得到测试、更新和扩大。

20. 在这一年中，根据迄今为止用户的经验和教训，修订了各国政府与联合国参与联合方案的组织签署的单一文件。经修订的格式明确规定了责任明确的问责制，并包含了发展集团各组织的法律、方案和财务要求。它促进成果管理制、两性平等、环境可持续性和能力发展。在西班牙政府的资助下，千年发展目标基金试用了经修订的格式。

驻地协调员制度和联合国国家工作队

21. 2007 年三年期全面政策审查指导联合国发展系统如何加强其对国家优先事项的反应。在“一体行动”试点国家，开发署和人口基金与联合国和政府合作伙伴一道以新的活力、势头和更强大的共同目标意识进行合作。通过大力鼓励 8 个试点国家小组实施商定的改革，并给予广阔的回旋余地来作为“单一的联合国小组”进行创新，试点国家已经急剧加快改革的步伐，并展现出建立一个更加统一的联合国系统的潜力。迄今为止取得的经验表明条块分割、重复工作和联合国内部对资源的竞争现象已经减少，减轻了各国政府的负担。这些成果在很大程度上应归功于联合国系统及其政府合作伙伴所提供的大量投资，没有这些投资，就难以取得进展。

22. “一体行动”试点国家方案已经加强政府领导能力和自主权，并且与国家优先事项协调，同时确保各国政府充分获得更为广泛的联合国系统的经验和专门知识。联合国在国家一级的改革正不断扩大联合国各组织包括专门机构和非驻地机构的参与和联合制定方案。开发署和人口基金一直与发展集团合作伙伴合作，通过建立“一体基金”的联合任务、改革管理、问责制和审计以及能力和技能评估等办法，向试点国家提供更多的支持。

23. 最近的一个动态是，发展集团负责人为驻地协调员制度的管理和问责制框架达成一项协议，其中包括驻地协调员工作说明、国家工作队工作方法和解决冲突方法等。对于整个联合国系统来说，这是一大进步。该协议涵盖 18 个月的时期，在 2010 年年底将进行一项评估和评价工作。发展集团还拟定了一项驻地协调员与人道主义协调员综合资源工具袋，以及甄选、评估和培训的倡议。驻地协调员的职位越来越多地由联合国系统各组织的代表担任：35%来自开发署之外的机构；33%为妇女；约 50%来自南方国家(2005 年至 2008 年期间增加了 12%)。驻地协调员可以获得的培训和学习机会已经增加，2008 年还开始实施妇女驻地协调员领导能力开发方案。

两性平等问题

24. 开发署和人口基金在机构间妇女和两性平等网络中发挥重大作用。这个网络设立了几个工作队，包括：(a) 两性平等及千年发展目标工作队(由开发署和世界银行担任共同主席)；(b) 对妇女施暴问题工作队(由提高妇女地位司和人口基金担任共同主席)；(c) 两性平等与气候变化工作队(由开发署与联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)担任共同主席)；(d) 妇女、和平与安全工作队(由两性平等问题特别顾问办公室担任主席)。人口基金和提高妇女地位司作为对妇女施暴问题工作队的共同主席，目前正在通过国家一级的方案规划来支持 10 个国家(布基纳法索、智利、斐济、牙买加、约旦、吉尔吉斯斯坦、巴拉圭、菲律宾、卢旺达和也门)的工作队从事预防和应对暴力侵害妇女行为。

25. 2008 年，开发署赞同自己的 2008-2011 年两性平等战略，该战略与开发署 2008-2011 年战略计划一并实施。人口基金制订了将两性平等观念纳入主流和赋予妇女权力的战略框架。开发署的战略建立了具体的发展和体制机制，以加强开发署在每个工作领域赋予妇女权力和两性平等的工作。如 2008-2011 年人口基金战略计划所述，人口基金的框架促进两性平等工作，并将此作为其三个重点工作领域之一。开发署和人口基金在性剥削和性虐待问题多学科工作队中发挥了重大的作用。

26. 开发署有一个成功的区域知识管理平台——“America Latina Genera”，为拉丁美洲和加勒比的两性平等问题工作者服务(每日 450 次、每月 8 000 次访问)。开发署支持国际政界妇女知识网，这是一个国际全球网络 and 平台，致力于促使妇女更多和更有效地参与政治生活。

27. 开发署预防危机和复原局拨出所有资金的 15%给专门致力于两性平等的项目。目前(在共计 120 项提案中)有 19 个国家正在执行两性平等专题信托基金资助的项目，而 16 个国家项目是日本妇女参与发展基金赞助的。这两个基金在把两性平等问题带到发展研究、政策咨询和宣传的前沿方面发挥了积极的作用。

28. 联合国制止冲突中性暴力行为的行动是联合国 12 个组织共同开展的，其目的是改进协调和问责、扩大方案规划和宣传、支持国家努力防止基于性别的暴力及有效满足幸存者的需要，这一行动由开发署主持。开发署和人口基金通过这一联合国行动，向在危难中国家和预防危机国家中工作的国家工作队提供战略性协助。

29. 在千年发展目标成就基金两性平等部所收到的 53 项提案中，13 个国家(在 3 年内)共获得 1.02 亿美元来执行联合方案。迄 2007 年底，人口基金和儿童基金会启动了一个联合方案和信托基金，目的是到 2012 年底之前在 17 个国家实现切割女性生殖器现象减少 40%。吉布提、埃及、埃塞俄比亚、几内亚比绍、几内亚科纳克里、肯尼亚、塞内加尔和苏丹等国已经开始实施联合拟订方案。

30. 在环境和能源领域，开发署、联合国环境规划署(环境署)、世界保护联盟和妇女环境与发展组织于 2007 年 12 月在巴厘举行的联合国气候变化框架公约缔约方会议第十三次会议上发起了全球两性平等与气候联盟。开发署和人口基金与 25 个联合国组织及民间社会组织在下列领域开展合作：(a) 在公约秘书处内两性平等与气候变化全球政策领域进行合作，以订立两性平等问题任务；(b) 能够使妇女与男性平等受益的气候变化筹资机制；(c) 地方、国家和国际利益攸关方把妇女和两性平等问题融入气候变化计划和过程的能力。

31. 人口基金与世界卫生组织(世卫组织)及民间社会伙伴合作开发建设能力工具，促使男子和男孩参与性健康和生殖健康、妇幼保健、履行父亲职责、艾滋病毒和艾滋病、预防基于性别的暴力等各种议题。事实证明，人口基金与地方体制和机构、包括传统领袖及宗教组织之间的合作及伙伴关系对实现国际人口与发展会议(人发会议)《行动纲领》所提出的目标起了关键性作用。在区域一级，人口

基金支持这种基于信仰的区域论坛，这种论坛能够使宗教领袖会聚一堂，加强伙伴关系，促进生殖健康、包括艾滋病毒和预防基于性别的暴力等方面的联系合作。开发署代表联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署(艾滋病规划署)，并在联合国妇女发展基金和艾滋病规划署秘书处的支持下，领导制订“国家应对艾滋病方面的两性平等问题指南”。开发署、人口基金、儿童基金会和妇发基金正在共同努力编订关于两性平等问题的组织间“电子进修”课程。

32. 人口基金积极参与 2008 年的千年发展目标高级别活动，这有助于突出能否获得生殖保健对于以下几方面非常重要：降低儿童和产妇死亡率；降低早孕现象；预防艾滋病毒/艾滋病。在妇女地位委员会第五十二届会议期间，人口基金向关于终止切割女性生殖器的讨论提供了技术支持，促成第 52/2 号决议获得通过。在同届会议上，人口基金在讨论中提供了支助，促成第 52/4 号决议承诺加强艾滋病毒/艾滋病与生殖保健之间的政策与方案联系。该届会议达成了关于资助两性平等和赋予妇女权力的商定结论，并将结论转递联合国大会第六十三届会议，供审查蒙特雷共识执行情况的发展筹资问题后续国际会议之用。

南南合作²

33. 将于 2008 年 12 月结束的第三届南南合作框架会议的重点如下：将南南合作纳入主流，使其成为“推动有效发展的动力”；创建公私合作伙伴关系；管理和分享南部发展的知识和专门知识。成功的合作机制包括经改良的“南部专家名册”、分享南部的解决办法的方法、全球资产和技术交换、相互学习网络、石油和天然气管理“英才中心”、灾害风险管理、有利于发展和中小企业的创意性经济；非洲新稻、为发展汇款。现已建立了 25 个国家利益攸关方网络和 42 个南部发展名册。

34. 人口基金加强了下列方面的工作：人口普查和人口调查方面的南南合作举措；提供生殖保健服务；编订培训单元；研究人口与发展问题。还编制了关于人口与发展、生殖保健和两性平等问题的培训单元和背景文件，以满足发展中国家能力发展的需要和缩短其差距。此外，在非洲、亚洲和太平洋、拉丁美洲和加勒比区域持续进行关于加强南南合作区域战略和涉及其他伙伴的三角安排的内部讨论。由 21 个成员国组成的政府间联盟人口与发展伙伴组织在这些方面与人口基金进行了合作。

35. 因应南南合作的评价结果，开发署开始实施总体战略，通过在南非、东帝汶、赞比亚、巴西、印度和南非采取新的国家一级方案拟订行动来巩固和加强对南南合作的支持。巴西、印度和南非建立了一个机制来促进贸易和投资，与此同时通

² 有关 2005-2007 年期间南南合作情况的更多信息，见提交给南南合作高级别委员会第十五届会议的报告(SSC/15/1 和 SSC/15/2)、高级别委员会提交大会的报告(A/62/39)和秘书长的报告《南南合作状况》(A/62/295)。

过“印度、巴西和南非三方机制信托基金”向其他发展中国家提供重大的财政支助。仅在 2008 年就发放了 500 多万美元。在巴西，开发署国际扶贫中心、巴西社会发展和消除饥饿部以及联合国国际发展部开展合作，促成了对非洲-巴西合作方案的考察，参与者包括非洲开发银行、非洲联盟、安哥拉、加纳、肯尼亚、莫桑比克、纳米比亚和非洲发展新伙伴关系的代表。

36. 2009-2011 年南南合作框架 (DP/CF/SSC/4/Rev. 1) 已提交给执行局 2008 年第二届常会，该框架的重点内容是管理、资源筹集、监测和评价这三个重点领域和提案。

从救济过渡到发展

37. 人口基金和开发署积极参与发展集团人道主义事务执行委员会危机后过渡问题联合工作组。为了加强从救济过渡到发展，开发署、发展业务协调处、人道主义事务协调厅和合作伙伴们共同检视了联合国在危机后复原阶段的协调安排，并建立了多种模式以便向联合国国家工作队和过渡国家中的合作伙伴们提供可预测和可持续的协调支助。

38. 开发署与联合国维持和平行动部合作研订特派团统筹规划及解除武装、复员和重返社会事务联合方案拟定模式；两性平等；法治。特派团服务了以下国家：阿富汗、布隆迪、刚果民主共和国、海地、利比里亚、塞拉利昂、苏丹和东帝汶。开发署还与政治事务部合作研制综合战略评估工具——2008 年 1 月在索马里进行了试点使用。

39. 开发署在人道主义事务机构间常设委员会中领导“早日复原组”。该组提供支援，加强联合国驻地协调员/人道主义协调员的能力，以启动和协调早日复原活动。开发署在预防危机和复原局建立了早日复原工作队。

40. 人口基金在国家一级的许多工作注重建立政府和联合国组织在设计和执行它们在和平与安全领域的活动时考虑到两性平等、生殖保健和人口问题的能力。人口基金致力于在所有人道主义组中推动两性平等问题，特别是在早日复原组中更多地考虑两性平等问题。

41. 人口基金支助国家办事处制订关于基于性别的暴力的国家计划以及后续行动。作为常设委员会两性平等问题工作分组的成员，并在联合国制止冲突中性暴力的行动(它联合了联合国 12 个实体共同致力于预防各种形式基于性别的暴力，包括冲突中的性暴力) (“联合国行动”) 的资助下，人口基金主办了关于协调对基于性别暴力紧急状况采取干预措施的第二次全球训练。

42. 人口基金继续在军警部门以及解除武装、复员和重返社会问题全球工作队发挥积极作用，并带领艾滋病规划署和维和部起草关于艾滋病毒/艾滋病、解除武装、复员和重返社会的指导方针草案。此外，人口基金牵头作出努力，确保生殖

健康和两性平等问题在所有解除武装、复员和重返社会指导方针中都受到重视。2008 年，人口基金和开发署对安全理事会关于维护国际和平与安全(艾滋病毒/艾滋病和国际维和行动)的第 1308(2000)号决议和关于支援冲突中和冲突后妇女的第 1325(2000)号决议的执行作出了贡献。

评价发展方面的业务活动

43. 开发署评价办公室主任担任联合国评价小组的首任当选主席。联合国评价小组的原则正式授权开发署承担起评价小组执行协调员及托管评价小组秘书处的责任。2008 年 4 月 2 日至 4 日在日内瓦举行的年度大会通过了联合国评价小组的行为守则、道德准则、负责人的核心能力和评价人的职责范围。根据三年期全面政策审查所确定的优先评价事项，评价小组工作方案的重点是联合国改革和评价、评价职能和专业化评价。在联合国改革和评价领域，行政首长理事会要求联合国评价小组启动第一阶段的“一体行动”评价工作。所有八个试点国家的经验研究和综合报告均可在评价小组的网站上查阅。

44. 人口基金通过参与全部门办法和联合方案，完成了两个有关促进援助实效的独立评价。评价结果发现，在各个联合国组织中，人口基金在采用全部门办法方面较为积极，并确定了一些需要改进的领域，其中包括：技术支持的种类和质量、人口基金国家办事处工作人员的技能组合、为开展更广泛的国家社会经济辩论而建立更强有力的联系以及确保民间社会的参与等。评价结果显示，联合方案最大的裨益之一在于有助于加强联合国的相关性。制定和实施联合方案继续面临学习方面的重大挑战。

45. 2007 年，人口基金各国家办事处对国家方案、项目和专题进行了 82 次评价。其中有 9 次是与其他联合国组织、多边或双边组织、政府和非政府组织联合进行的。71%的人口基金国家办事处报告称，它们为国家合作伙伴提供了评价和成果管理制方面的支持。主要受益者是卫生部、财政部和规划部以及国家艾滋病防治组织。

46. 人口基金正在为整个组织拟定一项重新定位和加强评价的战略，以加强问责制和方案的交付工作。这一战略建立在业已吸取的经验教训和成果管理制的基础上，它将为执行局拟于 2009 年 6 月讨论的人口基金评价政策设计提供指导。

47. 自开发署 2006 年通过评价政策以来，其指导原则和规范已获得稳固地位。作为一个独立机构，开发署评价办公室可以在无需开发署管理层许可的情况下详细阐明其工作方案、行为和评估报告。

48. 在 2007-2008 年工作方案获得批准后，开发署评价办公室在贝宁、刚果(布拉柴维尔)、厄瓜多尔和卢旺达进行了国家方案评价，并进行了下列专题评价：南南合作第三个合作框架、开发署的成果管理制、开发署在阿拉伯国家区域的作用、开发署参与新的援助方式、第三个全球合作框架以及开发署在环境和能源领域的作用和贡献。评价办公室还参与了三项联合评价：全球环境基金的小额赠款

方案、有关发展集团对《援助有效性巴黎宣言》的实施所作贡献的第一阶段联合评价以及与南非政府共同开展由国家牵头的联合评价。

B. 国际会议和千年发展目标的后续行动

49. 国际商定的发展目标(包括千年发展目标)是开发署和人口基金在国际、区域、国家和地方各级工作的基石。作为世界范围内解决极端贫穷问题的有时限和数量化的目标,千年发展目标是调动资源和技术支助消除赤贫现象的一次史无前例的战略努力。

50. 开发署和人口基金一直积极致力于支持在国际发展架构中继续突出千年发展目标。9月25日的高级别会议为整个联合国系统考察支持千年发展目标的战略框架提供了一个机会。开发署和人口基金在这次高级别会议期间与多个组织共同主办和组织了14次合作伙伴关系活动,并与联合国合作伙伴关系办公室和经济和社会事务部(经社部)协作,制作了会议室文件和汇总表用以监测约160亿美元的认捐。

51. 在2007年所取得进展的基础上:(a)约23个国家已完成了千年发展目标的需要评估;(b)有60多个国家参与了基于千年发展目标的规划,还有几个新国家进入了早期规划阶段;(c)开发署所应用的需要评估工具已扩大到以厄瓜多尔和萨尔瓦多为代表的中等收入国家;(d)捐助者圆桌会议和协商小组进程获得了大量支持。开发署与世界银行、教科文组织、儿童基金会和其他组织合作,继续改进教育和保健组成部分的工具。主要的多边和双边机构就全民教育快车道倡议的衡量工具达成了一致。

52. 开发署和人口基金在起草《2008年千年发展目标报告》及其在9月初的公开发布过程中以及千年发展目标差距工作队关于建立全球伙伴关系促进实现千年发展目标的报告中发挥了咨询作用。开发署和人口基金在整个2007年和2008年期间携手合作,协助经济合作与发展组织及会员国开展有关援助实效问题的阿克拉高级别论坛的筹备工作。

53. 2007年年底,开发署与经社部统计司、人道主义事务协调厅“救济网”办公室和儿童基金会合作,发起了“千年发展目标监测”活动,谷歌和思科系统公司为此提供了资金和实物支持。该活动旨在成为一个有关全球和国家层次千年发展目标进展情况的一站式信息中心。它是一个决策者、发展工作者、新闻记者和学生的学习工具,向他们展示现有的数据。这些数字来自联合国统计司维护的千年发展目标指标官方数据库,并在世界发展指标上与经社部统计和人口处、开发署人类发展报告办公室及世界银行开展协作。开发署的知识管理队促成了网上减贫和千年发展目标的网络,使开发署和人口基金同与数以千计的专业人员、从业者和理论家携手合作,确定、复制和推广千年发展目标的“最佳做法”。

54. 除了在国家、区域和全球各级以千年发展目标为重点的方案拟订外,开发署的工作还得到了为期四年、数额达5.18亿欧元(7.8亿美元)的捐款,供用于创建

实现千年发展目标基金。2007年已支付将近2 400万美元，作为核心捐款；另有3 060万美元捐款投入“一体行动”试点国家的一致性基金和“一个联合国”基金；截至2008年9月中旬，联合拟订方案中有逾3亿美元已获准用于57个国家中符合资格的项目。

二. 开发署部分

A. 秘书长改革方案和三年期全面政策审查各项规定的执行情况

为联合国系统发展业务活动筹资

55. 开发署及其相关基金和方案2007年的总收入几乎达到了52亿美元。按名义价值计算，2007年对经常资源(核心资源)捐款接近11.2亿美元，超过了2004-2007年多年筹资框架设定的最终和总体目标。经常收入总额从2006年的9.24亿美元大幅增加至2007年的11.2亿美元，原因可归结为当地货币名义价值计算的经常捐款数额增加、汇率收益增长和认捐的全额缴纳。

56. 开发署仍然高度依赖少数几个捐助者。2007年排名前十位的捐助者提供了约81%的经常资源。为降低过度依赖的程度和扩大捐助者基础，署长系统性地向捐助者和方案国家拓展联络，以确保资源基础达到目标水平。会员国对加强开发署经常资源基础的政治承诺具体体现在2007年有37个方案国家为开发署的经常资源提供了捐助，其中有21个国家增加或恢复了捐助，而且这些捐助往往要克服相当大的国内困难。

57. 2007年开发署的其他(非核心)收入达到了将近40亿美元。由双边捐助国(多数为经合组织发援会成员国)政府提供的非核心(专用)捐款从2006年的10亿美元增长到2007年的11亿美元。由欧洲联盟委员会、世界银行、全球防治艾滋病、结核病和疟疾基金等非双边伙伴和多边伙伴托付开发署的非核心资源基本保持在2006年12亿美元的水平。由方案国政府和其他当地伙伴通过开发署提供、用于支助本国发展的当地资源从2006年的将近14亿美元减少到2007年的13亿美元。总体而言，“其他”资源水平基本维持不变的事实表明，各方继续呼吁开发署支持各国政府根据国家的优先次序获得、指导和管理不同类型的筹资。

58. “其他”资源是对开发署资源基础的一项重要补充。然而，尽管经常收入在2007年有所增长，经常资源与其他收入的比例却仍然保持在1:4左右。正如2007年三年期全面政策审查所强调和战略计划综合资源框架所概述的那样，开发署努力平衡经常资源与其他资源之间的比例。

联合国系统在国家一级的能力和区域支持

59. 开发署作为驻地协调员制度的管理者，在各个组织之间征求意见，以改进征聘、甄选和培训工作并实现任用的平衡。开发署正使用发展集团核准的管理和问

责制框架，以阐明并支持驻地协调员、联合国国家工作队和区域主任小组的工作。2008 年全球区域主任小组务虚会为发展集团各组织讨论和建议工作流程、支助系统和考绩制度提供了一个机会，以改善区域的一致性和国家一级的支助协调。

预防危机与复原

60. 预防危机与复原已被纳入战略规划。开发署通过预防危机与复原局(复原局)以下方面向成员国提供支助：(a) 在暴力发生之前，促进和平、可持续地管理冲突和争端；(b) 在暴力冲突之后，实现持久复原；(c) 减少自然灾害造成损失的风险，并实现快速复原。复原局与发展伙伴协商之后，正在执行一项五年战略。

61. 这项战略的一个跨领域要素，是推动妇女成为预防危机和复原工作的核心伙伴。2007 年，开发署发起了一项三年行动计划，推动在危机环境中促进妇女赋权和两性平等八点议程。这项计划的实施已在科特迪瓦、厄瓜多尔、刚果民主共和国、利比里亚、索马里、苏丹和东帝汶取得很大进展。2007 年，开发署支持由复原局局长主持的《联合国打击冲突中性暴力行动》组织间倡议。

预防冲突

62. 开发署同经社部、建设和平支助办公室、儿童基金会和人权事务高级专员办事处开展了协作。2007 年，开发署协助了 36 个国家，在厄瓜多尔、加纳、圭亚那、肯尼亚、毛里塔尼亚、尼日利亚和塞拉利昂支持对话、建立共识、社会凝聚力和建设地方冲突管理能力。开发署还推动将冲突分析纳入国家发展计划与方案。

冲突后复原

63. 2007 年，开发署支持：

(a) **早期复原**。开发署制定了一项机构早期复原政策，以缩小人道主义救济和长期复原之间的重大差距。2007 年部署了 11 名早期复原顾问。开发署还在国家一级领导了一些早期复原培训倡议，以建立国家能力。

(b) **法治、司法与安全**。开发署制定了一项在冲突局势和冲突后局势中加强法治的全球方案。该方案将在 2008 年至 2011 年期间为 17 个国家提供全面的技术和政策支持。开发署已开始向波斯尼亚和黑塞哥维那、中非共和国、乍得、危地马拉和苏丹提供支持。开发署还加强了对组织间环境的参与，并担任机构间常设委员会保护分组法治与司法工作组的共同主席。

(c) **解除武装、复员和重返社会**。2007 年，开发署向阿富汗、中非共和国、科特迪瓦、刚果民主共和国、海地、印度尼西亚、塞尔维亚和尼泊尔等 13 个国家提供了支持。同北约和欧洲联盟委员会一起执行了一些联合任务。开发署继续参与同维和部共同主持的解除武装、复员和重返社会机构间工作组。联合国 16 个机构、基金和方案在该工作组内合作加强并巩固整个联合国的工作。工作组制

定了《解除武装、复员和重返社会综合标准》和一项支持性的行动指南。开发署和人口基金一直大力协作，在科特迪瓦、利比里亚、尼泊尔和苏丹支持前战斗员艾滋病毒/艾滋病方案。

(d) **减少武装暴力、小武器和排雷行动**。2007年，开发署向前南斯拉夫的马其顿共和国、牙买加、肯尼亚、科索沃当局和苏丹就小武器管制和减少武装暴力工作提供支持。2007年发起了中美洲小武器管制项目，以支持该区域各国政府。开发署还同西非国家经济共同体九个国家小武器委员会合作。开发署特别强调同联合国其他伙伴、特别是同维和部一道制定冲突后局势中排雷行动共同办法。开发署向包括安哥拉、布隆迪、柬埔寨、伊拉克、老挝、黎巴嫩和也门在内的37个国家的排雷行动方案提供了技术和咨询服务。开发署支持的一个中心重点是加强南南合作，包括通过排雷行动交流方案加强这种合作。

(e) **即时危机应对**。开发署加强“激增”能力，为此启动了一个快速部署机制，可以在几天内在危机地区部署顾问。2007年，63名开发署专家加入了这个机制，其中43人已开始接受部署前培训，八人已经部署，支持驻孟加拉国、利比里亚、所罗门群岛和苏丹的办事处。

减少灾害风险与复原

64. 在2007年建立全球减少灾害风险平台之际发起全球风险识别方案之后，开发署协助启动了约50个项目，包括在智利、尼泊尔和秘鲁的首次风险评估项目。气候风险管理已成为一项日益紧迫的挑战，把减少灾害风险纳入关键发展部门是一个优先事项，加强备灾体制结构亦是如此。2007年11月在孟加拉国，开发署领导早期复原分组协调小组，以满足“锡德”气旋引起的早期复原需要。一项改进的灾害后需要评估强调了灾害后环境中人类恢复的需要及破坏和损失评估。

B. 战略伙伴关系，包括同世界银行合作

65. 开发署在2007年和2008年加强了同各基金会的接触。开发署60多个办事处同慈善基金会共同促进和平、安全及实现千年发展目标。在柏林8国集团会议上，由联合国基金会提供资助，发起了“千年发展目标碳基金”。这个以市场为基础的创新性倡议有助于根据《京都议定书》各项标准制定减少温室气体排放项目。为促进教育和知识社会，同穆罕默德·本·拉希德·阿勒马克图姆基金会建立了一个2000万美元的伙伴关系。比尔及梅林达·盖茨基金会赠款1900万美元，支持在西非扩大开发署的一个农产企业项目，推动女性农民的生产力和收入。2007年，据报79个国家办事处同私营部门企业一道，在开发署实践领域推进发展优先事项。29个国家办事处开展活动，争取加强企业环境，以促进由私营部门带动的增长。同私营部门建立的其他伙伴关系包括小额融资、加强综合供应链以及促进妇女企业家精神。在发展可持续商业倡议等全球方案的支持下，13个国家报告了与在农业、可再生能源、信息和通信技术及金融服务等核心业务能力方面

具有专长的公司就 54 个项目开展合作的情况。最后，43 个国家办事处通过《全球契约》促进推动公司社会责任。

66. 在千年发展目标非洲指导小组的主持下，开发署、人口基金和发展集团其他成员在非洲加强了与世界银行的协作。开发署同联合国伙伴合作建立战略伙伴关系，加强国家一级方案交付。国际农业发展基金、人居署、联合国教育、科学及文化组织、联合国环境规划署、联合国工业发展组织、联合国毒品和犯罪问题办事处各区域委员会以及联合国其他实体同开发署延长或达成了新的方案和(或)业务安排，加强国家一级联合方案拟定和新伙伴关系成果的联合交付。开发署通过国家一级咨询委员会来加强对话，还增加了同民间社会组织的接触。

67. 最后，为了减少伙伴国家的交易费用以及增强援助的连贯性和作用，发展集团在危机和危机后援助方面，加强了同世界银行的伙伴关系，以提高各国的抗灾力，帮助人民从冲突和危机中恢复过来，并增强国家预防、应对和复原的能力。伙伴关系强调在危机后评估和多方捐助者信托基金方面加强协作。

三. 人口基金部分

A. 执行秘书长的改革方案和提供三年期全面政策审查

68. 为联合国系统发展方面业务活动筹资。2007 年，人口基金的捐助基础从 180 个捐助国政府扩大到 182 个。五个最大捐助国是丹麦、荷兰、挪威、瑞典和联合王国。目前正在努力在 2008 年至少达到同样的目标。预期 2008 年经常资源将达到 4.577 亿美元，比 2007 年增加 9.2%。增长主要是因为澳大利亚、奥地利、丹麦、芬兰、意大利、卢森堡、新西兰、西班牙和瑞士等若干国家增加了以当地货币认捐的数额。根据 2008-2011 年人口基金战略计划中规定的指标，2008 年共同供资捐款预计将达到 2 亿美元。

联合国系统国家一级能力和区域支助

69. 执行主任设想人口基金将成为一个更注重外地、效率更高的组织，可以在国家和区域两级更切实有效地建立能力。根据这一设想，人口基金的改组工作取得了很大进展。开发署/人口基金执行局在 2007 年 9 月批准进行改组，将此作为 2008-2011 年人口基金战略计划的一部分。进行改组就需要大大加强国家办事处，具体做法是增加员额并提高职等、开展工作人员培训和增加技术援助资源。改组时还需要建立区域和次区域办事处，为此将总部各地域司搬迁到有关区域，为国家办事处提供综合方案支助和技术支持。国家办事处尽可能与区域覆盖面相似的开发署、儿童基金会和粮食计划署办事处合并办公地点。最后，对总部进行了结构调整，以加强人口基金提供有效支持的能力。人口基金通过加强区域一级的存在，协调区域覆盖面以及合并区域办公室地点，从而加强参与联合国国家工作队内部支持区域主任小组的工作。

70. 2007年人口基金全球工作人员会议的关键主题之一，是通过在总部各单位年度管理计划中列入具体产出和活动，将问责制纳入联合国改革的主流。人口基金在联合国系统内，率先以工作人员作为联合国国家工作队成员的表现来评价他们的业绩。

71. **在冲突与自然灾害情势下的紧急援助。**人口基金在人道主义反应和复原规划中，对处理生殖健康、两性平等和数据等关切问题采取双管齐下的办法，同时还将《国际人口与发展会议(人发会议)行动纲领》纳入应急准备、人道主义反应及过渡和复原方案。在应急准备和反应期间，人口基金和国际、区域、国家和社区各级伙伴合作，防止与怀孕相关的死亡和发病现象、艾滋病毒感染及性暴力和基于性别的暴力。在严重危机情况下，人口基金确保实施危机局势中生殖保健最低初步成套服务，然后在冲突后和过渡期间提供全面服务。2008年，人口基金向以下受自然灾害和气候变化相关灾害打击的国家提供了技术和财政支持：中国、古巴、吉布提、埃塞俄比亚、海地、印度、牙买加、摩尔多瓦、缅甸、尼泊尔、罗马尼亚、多哥和塔吉克斯坦。还向以下受冲突和(或)内乱影响的国家提供了支持：喀麦隆、中非共和国、乍得、科摩罗、刚果民主共和国、格鲁吉亚、几内亚、伊拉克、约旦、肯尼亚、利比里亚、苏丹、叙利亚、南非和也门。

B. 战略伙伴关系，包括同世界银行合作

72. 在报告所述期间，人口基金、儿童基金会、世卫组织和世界银行承诺开展合作，确保普及计划生育、专业助产护理以及基本和全面的产科护理。

73. 人口基金在2008年继续参加国际卫生伙伴关系，目的是推进千年发展目标。其他伙伴关系侧重于联合国行动、2010年一轮人口普查、议员以及生殖保健商品的安全。

74. 人口基金继续与妇女机构、青年组织、议员、人权机构、司法体系、信仰组织、社区组织和私营部门等网络协作。98个方案国报告说，已有民间社会伙伴关系在推动将生殖健康、两性平等、妇女和女孩赋权及生殖权利纳入人权保护体系。在许多国家，人口基金同开发署、儿童基金会、世卫组织、世界银行和其他伙伴一起主持艾滋病毒/艾滋病、两性平等、减少贫穷和数据收集等专题工作组的工作。

75. 为增强方案影响，人口基金正在扩大与各国政府、专业组织、非政府组织及社区和宗教领导人的伙伴关系。人口基金日益强调采取文化敏感办法，以确保社区和个人对人发会议议程的掌控。2008年的重点将是巩固人口与发展宗教间网络。2008年在伊斯坦布尔举行了人口基金主办的“全球信仰组织论坛”，以加强战略伙伴关系。在人口基金支持的会议中，8国集团的“国际议员人口与可持续发展问题会议：全球健康、气候变化和粮食保障”产生了一份强有力的议员承诺

声明，呼吁 8 国集团各国元首承诺实现千年发展目标 5 关于到 2015 年普及生殖保健护理的指标。议员声明已在北海道提交国家元首会议，8 国集团领导人首次在公报中考虑到产妇保健工作。
