Организация Объединенных Наций E/2009/17

# Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
5 May 2009
Russian
Original: English

**Основная сессия 2009 года**
Женева, 6–31 июля 2009 года
Пункт 10 предварительной повестки дня*
**Региональное сотрудничество**

# Обзор экономического и социального положения в Африке, 2009 год

*Резюме*

Экономические показатели в Африке снизились в 2008 году, и на 2009 год прогнозируется их резкое замедление. Экономический спад в Африке подстегивается финансовым кризисом, возникшим в Соединенных Штатах Америки и затронувшим большинство стран мира. Что касается континента в целом, то, несмотря на этот спад, состояние бюджетных и текущих платежных балансов улучшилось, а объем внутренних накоплений и инвестиций увеличился главным образом вследствие высоких цен на сырьевые товары в первой половине 2008 года. Вместе с тем средние темпы инфляции в Африке существенно выросли, создавая угрозу для макроэкономической стабильности и продовольственной безопасности во многих странах. Кроме того, экономические показатели в Африке, движимые главным образом доходами от экспорта нефти и полезных ископаемых в богатых ресурсами странах, скрывают значительные колебания между странами и по-прежнему являются недостаточными для достижения Африкой целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

Континент нуждается в краткосрочных мерах для смягчения экономических и социальных последствий глобального спада, а также в долгосрочных мерах для ускорения и поддержания роста во многих секторах и для уменьшения степени уязвимости по отношению к внешним потрясениям. Хотя цены на продовольствие в целом снижаются, в некоторых странах они по-прежнему превышают существовавшие за всю историю уровни и многие африканские страны продолжают сталкиваться с проблемой растущей нехватки продовольствия вследствие ограничений в производстве и неадекватного планирования на случай чрезвычайных ситуаций и недостаточной помощи. Помимо понижающихся цен на сырьевые товары, замедление темпов притока официальных

* E/2009/100.



Просьба отправить на вторичную переработку

и частных капиталовложений создает угрозу для достижений последнего времени во многих африканских странах с точки зрения здорового макроэкономического управления и управления государственными расходами и прогресса в направлении достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

# Содержание


| | | *Стр.* |
|---|---|---|
| I. | Изменения в глобальной экономике | 4 |
| II. | Общие экономические показатели в Африке | 5 |
| | A. Темпы экономического роста в Африке снизились в 2008 году | 5 |
| | B. Показатели роста по-прежнему существенно разнятся между субрегионами и странами | 7 |
| III. | Макроэкономические диспропорции, вызванные в основном товарно-ценовыми шоками | 10 |
| | A. Растущий бюджетный дефицит в странах-импортерах нефти | 10 |
| | B. В 2008 году Африка столкнулась с более высокими темпами инфляции | 11 |
| IV. | Состояние внешних расчетов ухудшилось в большинстве африканских стран в 2008 году | 12 |
| | A. Изменение состояния платежного баланса | 12 |
| | B. В 2008 году усилилась неустойчивость валютных курсов | 14 |
| | C. Использование внутренних и внешних ресурсов важно для ускорения темпов роста Африки | 15 |
| V. | Тенденции в области социального развития в Африке | 16 |
| | A. Нищета и безработица | 17 |
| | B. Образование: достопримечательное увеличение числа учащихся начальных школ | 18 |
| | C. Здравоохранение: неравномерный прогресс в борьбе с ВИЧ/СПИДом и другими эпидемическими заболеваниями и в снижении показателей младенческой, детской и материнской смертности | 19 |
| VI. | Перспективы роста на 2009 год омрачаются по мере углубления общемировой рецессии | 22 |
| VII. | Выводы и основные политические вопросы | 23 |

# I. Изменения в глобальной экономике

1. В 2008 году лопнувший в Соединенных Штатах Америки «жилищный пузырь» быстро распространился на остальную часть мира посредством глобальной экономической сети. Последовавший за этим кредитный кризис привел к тому, что банки стали менее охотно предоставлять займы друг другу и потребителям и при этом иссякла ликвидность, а восприятия риска начали стремительно расти. Уничтожение триллионных активов сократили расходы семей на товары длительного пользования, а также инвестиции корпораций (United Nations, 2009).

2. Темпы мирового роста снизились с 3,7 процента в 2007 году до 2,5 процента в 2008 году, и в 2009 году ожидается глобальная рецессия со значительными отрицательными темпами роста в промышленно развитых странах. Экономика Соединенных Штатов находится в состоянии кризиса с конца 2007 года. В зоне евро, Японии и Соединенном Королевстве валовой внутренний продукт (ВВП), как ожидается, уменьшится в 2009 году более чем на 4 процента. Тот факт, что все основные промышленно развитые страны, как предполагается, одновременно вступят в рецессию, является беспрецедентным (International Monetary Fund, 2009a).

3. И действительно, все развивающиеся регионы затронуты кризисами и темпы роста уже замедлились в 2008 году. В 2009 году ожидается дальнейшее снижение темпов роста вследствие уменьшения как зарубежного, так и внутреннего спроса. В случае большинства развивающихся регионов, особенно Азии, в 2009 году ожидается значительное увеличение ВВП, однако с начала 2009 года предполагаемые показатели роста постоянно пересматриваются в сторону понижения, причем некоторые страны, такие как Мексика и Российская Федерация, как предполагается, столкнутся с уменьшением ВВП (IMF, 2009a). Следует отметить, что экономические изменения в первом квартале 2009 года и неопределенность в отношении масштабов и эффективности различных пакетов спасательных мер делают прогнозы крайне ненадежными. Существует большой риск снижения, влекущего за собой более суровую глобальную экономическую рецессию и большее снижение в темпах роста ВВП в большинстве регионов.

4. Финансовый кризис и общемировая рецессия окажут существенное воздействие на состояние текущих платежных и бюджетных балансов. Япония и развивающиеся страны Азии, включая Китай, столкнулись в 2008 году с уменьшением положительного сальдо текущего платежного баланса, в то время как Латинская Америка перешла от небольшого положительного сальдо к небольшому дефициту. Страны Ближнего Востока также испытали снижение положительного сальдо текущего платежного баланса в результате более низких цен на нефть. Африка — это один из немногих регионов, в котором положительное сальдо текущего платежного баланса существенно выросло в 2008 году, хотя и с низкого уровня. Состояние бюджетного баланса ухудшилось в промышленно развитых странах в целом и во всех основных странах и регионах. Это объясняется главным образом более низкими поступлениями вследствие замедления темпов роста и более высоких расходов, обусловленных усилиями по смягчению экономических и социальных последствий финансового кризиса (United Nations, 2009).

5. Цены на сырьевые товары стабилизировались после стремительного падения во второй половине 2008 года. Цены как на продовольствие, так и на минеральные ресурсы достигли долговременных пиков к середине 2008 года. Резкое повышение цен на сырьевые товары закончилось в середине 2008 года, когда предложение стало реагировать на чрезмерно высокие цены, а спрос снизился вследствие спада в мировой экономике. К концу 2008 года большинство цен на сырьевые товары скатились обратно с тех высот, которых они достигли за время стремительного роста, хотя некоторые цены стали вновь немного повышаться в начале 2009 года. Цены на нефть в целом стабилизировались и, как ожидается, будут медленно расти в 2010 году.

6. Средний уровень мировой инфляции вырос с 3,5 процента в 2007 году до примерно 6 процентов в середине 2008 года, что является самым значительным ростом с конца 90-х годов. Однако, поскольку мировой спрос снизился вслед за финансовым кризисом, большинство цен на сырьевые товары также уменьшились, ослабив общемировое инфляционное давление. По этой причине и с учетом растущей безработицы и ограниченных повышений заработной платы ожидается, что темпы инфляции в 2009 году упадут в большинстве регионов до уровней 2007 года. Это побудило наиболее развитые в промышленном отношении страны облегчить кредитно-денежную политику при нулевых или близких к нулевым процентных ставках в Соединенных Штатах, Японии и Соединенном Королевстве (European Central Bank, 2009).

7. Объем мировой торговли, прямых иностранных инвестиций (ПИИ) и денежных переводов продолжал расти в 2008 году, однако в 2009 году он также испытает пагубные последствия рецессии. Темпы роста мировой торговли замедлились в 2008 году вследствие уменьшающегося спроса в странах — членах Организации экономического сотрудничества и развития и растущих трудностей в плане получения торговых кредитов. В четвертом квартале 2008 года объем мировой торговли снижался на 6 процентов по сравнению с предыдущим кварталом, и в 2009 году ожидается дальнейшее уменьшение. Укрепление налогово-бюджетной базы, вызванное пакетами мер стимулирования, осуществляемыми главным образом богатыми странами, по-видимому, окажет слабое воздействие на внешнюю торговлю; эти пакеты предназначены для стимулирования внутреннего спроса, включая государственные расходы на инфраструктуру и основные виды обслуживания. Еще одним фактором, способствующим ожидаемому уменьшению объема торговли, является отмечаемая в некоторых странах тенденция к протекционизму в форме увеличения тарифов, нетарифных барьеров и субсидий (ECB, 2009; World Bank, 2009a).

# II. Общие экономические показатели в Африке

## A. Темпы экономического роста в Африке снизились в 2008 году

8. Темпы экономического роста в Африке в 2008 году составили 5,1 процента, что представляет собой понижение по сравнению с 6 процентами в 2007 году (диаграмма I). Главной движущей силой роста в Африке было повышение цен на сырьевые товары, особенно на нефть. Африканские страны-экспортеры нефти внесли вклад в объеме 61,4 процента в общие темпы роста на континенте, а их собственный прирост составил 5,9 процента по сравнению с 4,4 процента для стран, не располагающих запасами нефти. Помимо сильного

воздействия высоких цен на сырьевые товары, важно подчеркнуть и другие ключевые факторы, особенно разумную макроэкономическую политику и институциональные реформы, лежащие в основе высоких темпов роста в Африке в последние годы. Во многих африканских странах принятие здоровой и устойчивой макроэкономической политики помогло укрепить доверие как отечественных, так и иностранных инвесторов и стимулировать рост.

9. Более того, укрепляя экономическое и корпоративное управление, включая меры по борьбе с коррупцией, осуществляя реформы для улучшения деловой обстановки и укрепляя мир во многих конфликтных районах, континент смог привлечь существенный приток частных капиталов и стимулировать развитие частного сектора. В Африке стало легче заниматься предпринимательской деятельностью, поскольку в последние годы во многих странах были осуществлены многочисленные реформы. Например, в 2007/08 году 28 стран осуществили 58 реформ в сравнении с 24 странами и 49 реформами за предыдущий год. Реформы набирают темпы: за период с 2005 по 2008 год количество стран, осуществляющих реформы, выросло на 70 процентов. Соответственно, в 2008 году Африка в региональном рейтинге темпов реформ передвинулась на третье место после Европы и Центральной Азии с пятого места в 2007 году. Три африканские страны (Сенегал, Буркина-Фасо и Ботсвана) вышли в первую десятку в рейтинге стран, осуществляющих реформы в сфере предпринимательской деятельности, в 2007/08 году (World Bank, 2009b).

10. И наконец, возросший объем помощи доноров и облегчение бремени задолженности помогли многим странам высвободить ресурсы для инвестиций в инфраструктуру, на цели развития человеческого капитала и сокращения масштабов нищеты. Как следствие этого многие африканские страны с низкими уровнями доходов приступили к диверсификации своей производственной базы, укреплению торгового потенциала и повышению производительности, а также объема экспорта. С точки зрения объема экспорт товаров и услуг в Африке вырос на 13 процентов за период с 2006 по 2008 год, а импорт за тот же период увеличился на 6,6 процента. Однако соотношение импортных и экспортных цен за этот период росло только на 1,4 процента в год.

11. Роль, которую играли высокие цены на сырьевые товары, политическая стабильность и здоровая макроэкономическая политика в обеспечении экономического роста Африки в 2008 году, проявилась в показателях деятельности индивидуальных стран. Хотя восемь из десяти стран, добившихся наилучших результатов, являются либо странами, богатыми природными ресурсами, либо странами-экспортерами нефти, а одна страна (Либерия) только что вышла из конфликта, улучшенное макроэкономическое управление является отличительной характеристикой для многих из стран с высокими результатами[1]. С другой стороны, все страны, добившиеся наихудших результатов (Гвинея, Зимбабве, Коморские Острова, Сомали, Чад и Эритрея), испытали либо серьезную политическую нестабильность, либо внешние потрясения или же и то, и то вместе.

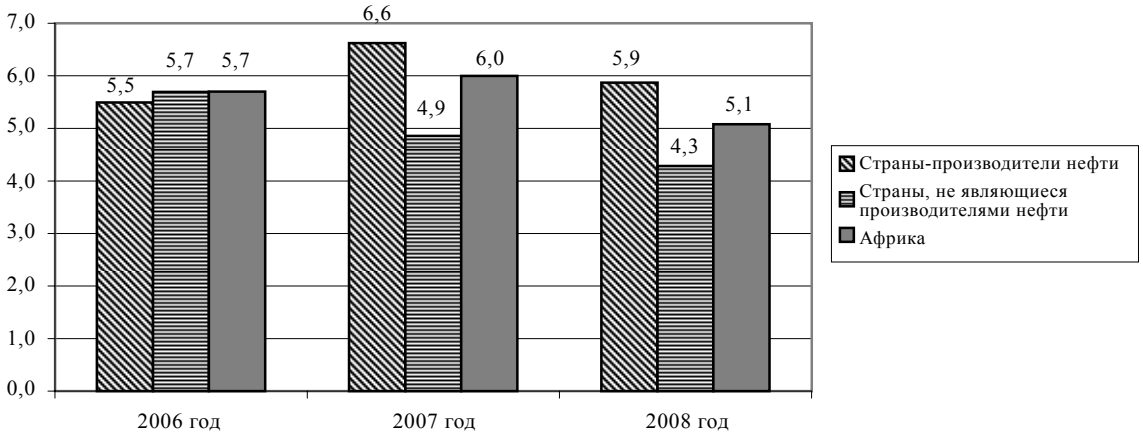
[1] Африканскими странами, добившимися наибольшего роста в 2008 году, были: Ангола (12,9 процента), Экваториальная Гвинея (9 процентов), Либерия и Эфиопия (по 8 процентов), Конго (7,8 процента), Демократическая Республика Конго (7,2 процента), Объединенная Республика Танзания (6,8 процента), Малави (6,6 процента) и Египет и Ботсвана (по 6,5 процента).

Диверсификация производства и экспорта остается одним из приоритетов для стран, добившихся как наилучших, так и наихудших результатов.

12. Помимо стратегий по диверсификации производства и экспорта, поддержание здорового макроэкономического управления, институциональные реформы, более активная мобилизация внутренних ресурсов и увеличение притока внешних капиталов, не приводящее к возникновению задолженности, являются крайне важными для Африки с точки зрения дальнейшего роста в бурной глобальной экономической обстановке. В этом контексте международное сообщество также должно сыграть свою роль в оказании помощи импортирующим нефть африканским странам с низкими уровнями доходов, которые нуждаются в поддержке для смягчения экономических и социальных последствий глобальной рецессии, нехватки продовольствия и незначительных экспортных поступлений.

Диаграмма I

**Темпы роста в Африке, страны-производители нефти в противовес странам, не являющимся производителями нефти, 2006–2008 годы (в процентах)**




*Источник*: Department of Economic and Social Affairs, November 2008.

## B. Показатели роста по-прежнему существенно разнятся между субрегионами и странами

13. В 2008 году темпы роста ВВП замедлились в трех из пяти субрегионов континента (таблица 1). В Западной и Центральной Африке они составили, соответственно, 5,4 и 4,9 процента в 2008 году по сравнению с 5,2 и 3,9 процента в 2007 году. В 2008 году темпы роста ВВП снизились в Северной Африке (до 5,4 процента), в Восточной Африке (5,7 процента) и в южной части Африки (4,2 процента). Большой спрос на сырьевые товары и высокие цены на них по-прежнему относятся к числу главных факторов, поддерживающих рост во всех субрегионах Африки.

Таблица 1
**Субрегиональные показатели роста, 2006–2008 годы (в процентах)**

| | *2006 год* | *2007 год* | *2008 год* |
|---|---|---|---|
| Восточная Африка | 6,2 | 6,3 | 5,7 |
| Южная часть Африки | 6,1 | 6,2 | 4,2 |
| Северная Африка | 5,8 | 5,9 | 5,4 |
| Западная Африка | 4,6 | 5,2 | 5,4 |
| Центральная Африка | 1,8 | 3,9 | 4,9 |
| Африка | 5,7 | 6,0 | 5,1 |

*Источник*: Department of Economic and Social Affairs, November, 2008a.

14. Несмотря на замедление, Восточная Африка сохраняла самые высокие темпы роста на континенте в 2006–2008 годах. И вновь Эфиопия занимала ведущее место в субрегионе при реальных темпах роста ВВП в 8,0 процента в 2008 году; за ней следовали Демократическая Республика Конго (7,2 процента), Объединенная Республика Танзания (6,8 процента), Сейшельские Острова (6,2 процента), Уганда (6,0 процента), Руанда (5,8 процента), Мадагаскар (5,2 процента), Бурунди и Джибути (по 5,0 процента). В Кении темпы роста упали с 6,1 процента до 3,5 процента, главным образом вследствие вспыхнувшего после выборов насилия и резкого спада в сфере туризма. Темпы роста оставались слабыми в Эритрее (1,0 процента) по причине малого количества осадков, слабого сельскохозяйственного производства и плохой деловой обстановки. Политическая нестабильность подорвала туризм и приток ПИИ, а также общие показатели роста на Коморских Островах (0,5 процента).

15. Факторы роста в Восточной Африке включали расширение в сферах сельского хозяйства, плодоовощеводства и услуг, особенно в области финансов, телекоммуникации и строительства. Субрегион также выгадал от значительного притока помощи и мощного роста в сферах туризма и ПИИ. При этом, однако, рост в некоторых странах Восточной Африки, таких как Уганда, по-прежнему сдерживается по причине узких мест в инфраструктуре, особенно в сферах энергетики и транспорта.

16. Значительные поступления от продажи нефти и от туризма по-прежнему способствовали росту в Северной Африке. Темпы роста в Египте составили 6,5 процента; за ним следовали Ливийская Арабская Джамахирия (6,2 процента), Судан (6,0 процента), Марокко (5,1 процента) и Тунис (4,8 процента). Темпы роста заметно выправились в Мавритании (с 1,0 процента в 2007 году до 4,2 процента в 2008 году), но снизились в Алжире (с 4,6 процента до 3,3 процента). Помимо мощного увеличения экспорта нефти и минерального сырья, который способствовал росту государственного и частного потребления в большинстве стран, Северная Африка испытала подъем сельскохозяйственного производства, а также резкий подъем в сфере строительства в силу высокого спроса на здания, предназначенные для туристов, и на жилые здания. Темпы роста замедлились в Тунисе вследствие расходов на продовольствие и нефть и более слабого спроса на экспорт со стороны Европейского союза и в Судане в силу снижения объема производства нефти.

17. В Западной Африке в большинстве стран отмечался немалый рост ВВП благодаря ускоренным темпам восстановления в Либерии (8,0 процента), возросшему производству нефти и более высоким ценам на нее и более значительному росту в не связанных с нефтью секторах в Нигерии (6,1 процента), значительному притоку ПИИ и денежных переводов в Кабо-Верде (5,8 процента) и расширению деятельности по добыче полезных ископаемых в Сьерра-Леоне (5,8 процента), Гане (6,0 процента) и Буркина-Фасо (4,3 процента). Рост в сферах строительства и туризма наряду с высокими государственными расходами заложили основу для высоких темпов роста в Гамбии (5,8 процента). Темпы роста также оставались высокими в Бенине (4,7 процента) благодаря восстановлению деятельности по реэкспорту и производству хлопка и значительному росту в сфере строительства.

18. Высокая активность в горнодобывающем секторе и секторе услуг, среди прочих факторов, содействовала росту в Сенегале (4,6 процента) и в Нигере (4,0 процента), в то время как темпы роста в Мали (3,9 процента) выгадали от быстрого подъема деловой активности в секторах, помимо горнодобывающего. Экономические показатели были относительно слабыми в других странах субрегиона. Темпы роста в Гвинее-Бисау составили 3,3 процента благодаря оживлению сельскохозяйственного производства и растущей поддержке со стороны доноров, в Того — 2,9 процента благодаря росту в сфере производства хлопка и в обрабатывающей промышленности и секторе услуг. Оздоровление в нефтяном секторе и дивиденды мира поддерживали рост в Кот-д'Ивуаре в объеме 2,8 процента в 2008 году, в то время как вследствие политических волнений Гвинея была обречена на темпы роста в 2,0 процента.

19. Экономические показатели в Центральной Африке возросли с 3,9 процента в 2007 году до 4,9 процента в 2008 году во многом благодаря росту государственных инвестиций в инфраструктуру в Экваториальной Гвинее (9,0 процента), существенному расширению производства нефти и деятельности в секторах, не связанных с нефтью, в Конго (7,8 процента) и Габоне (3,9 процента). Темпы роста также оставались высокими в Сан-Томе и Принсипи (5,3 процента), несмотря на задержки в использовании некоторых донорских средств и на воздействие высокого уровня инфляции и высоких расходов на энергоносители.

20. Темпы роста выросли в Центральноафриканской Республике (до 4,4 процента) благодаря возобновлению донорской поддержки и улучшению политической ситуации и в Камеруне (до 3,9 процента) в результате изменений в инфраструктуре и эксплуатации природных ресурсов. Несмотря на улучшения, Чад (1,0 процента) остается страной, добившейся наименьших результатов в субрегионе, вследствие политического конфликта и нерегулярного притока поступлений от продажи нефти и беспорядочного управления ими.

21. В южной части Африки экономические показатели снизились с 6,2 процента в 2007 году до 4,2 процента в 2008 году, поскольку большинство из более крупных стран зарегистрировали более низкие темпы роста. Несмотря на замедление, в Анголе в 2008 году сохранились самые высокие темпы роста (12,9 процента); за нею следовали Малави (6,6 процента), Ботсвана (6,5 процента), Мозамбик (6,2 процента), Замбия (5,9 процента), Маврикий (5,4 процента), Лесото (5,0 процента) и Намибия (3,5 процента). Рост ВВП резко замедлился в Южной Африке (с 5,1 процента в 2007 году до 3,1 процента в

2008 году) и оставался низким в Свазиленде (2,0 процента), в то время как экономика Зимбабве продолжала сокращаться (–4,5 процента).

# III. Макроэкономические диспропорции, вызванные в основном товарно-ценовыми шоками

## A. Растущий бюджетный дефицит в странах-импортерах нефти

22. Резкое увеличение цен на нефть и продовольствие в первой половине 2008 года оказало различное воздействие на бюджетные балансы африканских стран-производителей нефти и стран, не являющихся производителями нефти. В 2008 году 86 процентов стран-импортеров нефти зарегистрировали бюджетные дефициты, а в 2007 году их было 76 процентов (таблица 2). С другой стороны, совокупный бюджетный профицит африканских стран-экспортеров нефти составил в 2008 году 7,7 процента ВВП по сравнению с 5 процентами в 2007 году. Все десять стран с наибольшим бюджетным профицитом являются странами, богатыми либо нефтью (семь стран), либо природными ресурсами (три страны), а это означает, что в целом относительно благоприятное фискальное положение континента является просто отражением состояния бюджета стран-экспортеров нефти. Данные показывают, что, за исключением Ганы и Египта, все десять ведущих стран с дефицитом платежного баланса были подвержены политическому конфликту и/или внешним потрясениям.

23. Несмотря на дефицит в большинстве стран, бюджетное регулирование в большинстве стран осуществляется неплохо, поскольку дефицит оставался на уровне ниже 5 процентов в 79 процентах стран с пассивным платежным балансом. Хотя многие правительства увеличили объем поступлений за счет расширения налоговой базы и улучшения сбора налогов, государственные расходы также росли более быстрыми темпами вследствие высоких цен на продовольствие и энергоносители и необходимости смягчать их последствия, особенно для бедных. Чтобы сдержать растущие бюджетные дефициты, правительства некоторых африканских стран сократили расходы на государственные услуги и проекты в области развития. В контексте глобального экономического спада такие меры повлекут за собой значительные негативные социальные последствия, подчеркивая необходимость в возросшей внешней поддержке, включая помощь и облегчение бремени задолженности, а также механизмы льготного кредитования международными финансовыми учреждениями.

Таблица 2
**Показатели бюджетного дефицита в Африке в 2008 году (количество стран)**

| | *Страны-производители нефти* | *Страны, не являющиеся производителями нефти* | *Страны, богатые минеральными ресурсами* | *Страны, не располагающие минеральными ресурсами* | *Страны Африки к югу от Сахары* |
|---|---|---|---|---|---|
| **Страны, имеющие профицит** | 8 | 4 | 2 | 2 | 10 |
| в размере менее 5 процентов | 2 | 3 | 1 | 2 | 5 |
| в размере от 5 до 10 процентов | 0 | 1 | 1 | 0 | 1 |

| | *Страны-производители нефти* | *Страны, не являющиеся производителями нефти* | *Страны, богатые минеральными ресурсами* | *Страны, не располагающие минеральными ресурсами* | *Страны Африки к югу от Сахары* |
|---|---|---|---|---|---|
| в размере более 10 процентов | 6 | 0 | 0 | 0 | 4 |
| **Страны, имеющие дефицит** | 5 | 25 | 8 | 17 | 26 |
| в размере менее 5 процентов | 4 | 18 | 5 | 13 | 19 |
| в размере от 5 до 10 процентов | 1 | 5 | 2 | 3 | 5 |
| в размере более 10 процентов | 0 | 2 | 1 | 1 | 2 |
| **Общее число стран** | **13** | **29** | **10** | **19** | **36** |

*Источник*: расчеты Экономической комиссии для Африки на основе данных аналитической группы журнала «Экономист», ноябрь 2008 года.

*Примечание*: из-за нехватки данных в таблицу включены только 42 страны. К 11 не вошедшим в таблицу странам относятся Гвинея-Бисау, Демократическая Республика Конго, Джибути, Коморские Острова, Либерия, Мавритания, Мали, Нигер, Сомали, Сьерра-Леоне и Центральноафриканская Республика.

## B. В 2008 году Африка столкнулась с более высокими темпами инфляции

24. Темпы инфляции в Африке, за исключением Зимбабве, составили в 2008 году 10,7 процента, что выше уровня в 6,4 процента в 2007 году. Более 90 процентов из 52 африканских стран, по которым имеются данные, зарегистрировали в 2008 году темпы инфляции в 5 процентов или выше, тогда как в 2007 году доля таких стран составляла 60 процентов (таблица 3). Только в трех странах (Коморские Острова, Кот-д'Ивуар и Центральноафриканская Республика) темпы инфляции в 2008 году составляли менее 5 процентов. В последнее время инфляция в Африке в основном была привнесена извне в виде высоких цен на энергоносители и продовольствие, связанных с большим глобальным спросом в первой половине 2008 года.

25. К числу других факторов, способствовавших инфляционному давлению на континенте в 2008 году, относились устойчивые государственные расходы и значительный внутренний спрос, особенно в странах-экспортерах нефти. Так обстояло дело в странах-производителях нефти, таких как Ангола, Египет и Судан, где была отмечена инфляция на уровне, соответственно, 12,6, 17,1 и 15,0 процента. Если не брать Зимбабве, то самые высокие темпы инфляции (41 процент) в Африке в 2008 году были зарегистрированы в Эфиопии, главным образом вследствие высоких расходов на энергоносители и на продовольствие в сочетании с засухой; за ней следовали Гвинея (30 процентов), Сан-Томе и Принсипи (28 процентов) и Кения (25 процентов). В Зимбабве же сохраняется самый высокий уровень инфляции на континенте (11 млн. процентов).

Таблица 3
**Показатели темпов инфляции в Африке, 2008 год (количество стран)**

| | *Африка* | *Страны-производители нефти* | *Страны, не являющиеся производителями нефти* | *Страны, богатые минеральными ресурсами* | *Страны, не располагающие минеральными ресурсами* | *Страны Африки к югу от Сахары* |
|---|---|---|---|---|---|---|
| Менее 5 процентов | 3 | 1 | 2 | 1 | 2 | 3 |
| От 5 до 10 процентов (исключая 10 процентов) | 23 | 7 | 16 | 5 | 18 | 19 |
| От 10 до 20 процентов (исключая 20 процентов) | 19 | 0 | 19 | 8 | 11 | 16 |
| 20 процентов и выше | 6 | 0 | 6 | 2 | 4 | 6 |
| **Общее число стран** | **51** | **8** | **43** | **16** | **35** | **44** |

*Источник*: Department for Economic and Social Affairs, November 2008a.
*Примечание*: за исключением Сейшельских Островов и Свазиленда виду отсутствия данных.

26. Возросшие темпы инфляции в Африке осложнили макроэкономическое управление и способствовали откату в том, что касается успехов, достигнутых за последние два десятилетия в плане сокращения масштабов нищеты. Ужесточающаяся бюджетная и кредитно-денежная политика может нанести ущерб бедным, не оказав никакого существенного влияния на инфляцию. В большинстве африканских стран кредитно-денежная политика сконцентрирована на контроле денежной массы с целью уменьшения основной (непродовольственной) инфляции. С учетом слабых финансовых рынков этим странам недостает непрямых кредитно-денежных инструментов. Для них также является характерной относительно слабая координация между бюджетной и кредитно-денежной политикой.

27. В странах с более усложненными финансовыми рынками правительства полагаются на процентные ставки и ставки по казначейским векселям в качестве главных инструментов кредитно-денежной политики. Например, в июне 2008 года Южная Африка повысила выкупной курс на 50 базисных пунктов до уровня в 12 процентов, подняв базовую ставку кредита до 15,5 процента. В Египте ставки однодневного депозита и кредита были также повышены на 50 базисных пунктов до, соответственно, 11 и 13 процентов в августе 2008 года. Высокие процентные ставки могут иметь значительные отрицательные последствия для развития и, соответственно, для правительственных поступлений.

# IV. Состояние внешних расчетов ухудшилось в большинстве африканских стран в 2008 году

## A. Изменение состояния платежного баланса

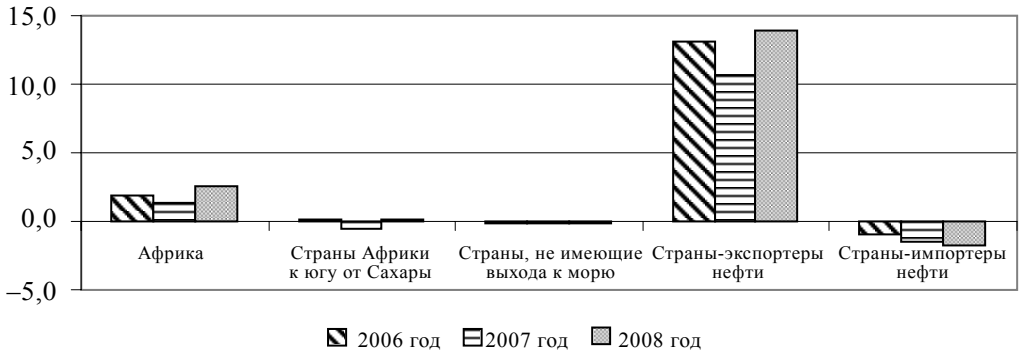
28. Несмотря на их тенденцию к понижению со второй половины 2008 года, высокие цены на энергоносители и на продовольствие привели к растущему дефициту по текущим статьям платежного баланса в 31 африканской стране-импортере нефти, по которым имеются данные. В среднем отрицательное

сальдо по текущим счетам с этих странах увеличилось с –1,5 процента ВВП в 2007 году до –1,8 процента в 2008 году. Дефицит текущих статей также вырос, хотя и незначительно, в африканских странах, не имеющих выхода к морю, в которые в последние годы происходил относительно большой приток официальной помощи в целях развития (ОПР). С другой стороны, для стран-экспортеров нефти положительное сальдо текущего платежного баланса увеличилось с 10,7 процента в 2007 году до 15,9 процента в 2008 году благодаря высоким ценам на нефть в первой половине этого года. Таким образом, общее сальдо текущих счетов в 42 африканских странах, по которым имеются данные, указывающие на положительное сальдо в 2,6 процента в 2008 году, является отражением высокого уровня поступлений стран-экспортеров нефти (диаграмма II).

29. Данные ясно указывают на угрозы для устойчивости текущего платежного баланса в африканских странах-импортерах нефти. Это в сочетании с внутренними дисбалансами и инфляционным давлением создавало серьезные риски для макроэкономической стабильности и перспектив роста в 2008 году и в последующий период. Помимо рационализации потребления энергии, этим странам следует принять стратегии для диверсификации экспорта, развития туризма и привлечения денежных переводов. В краткосрочном плане, однако, африканские страны-импортеры нефти нуждаются в большем притоке помощи для целей эффективного управления своими внешнеторговыми балансами. Тем временем странам-экспортерам нефти следует направлять значительную долю своих экспортных поступлений и накопленных резервов на цели увеличения государственных инвестиций в инфраструктуру, на развитие человеческого капитала и на предоставление государственных услуг вместо создания малорентабельных чрезмерных запасов иностранной валюты.

Диаграмма II

**Состояние текущего платежного баланса стран Африки в разбивке по категориям стран, 2006–2008 годы (в процентах от ВВП)**




*Источник*: расчеты Экономической комиссии для Африки на основе данных аналитической группы журнала «Экономист», ноябрь 2008 года.

*Примечание*: данные охватывают только 42 африканские страны. К 11 неохваченным странам относятся Гвинея-Бисау, Демократическая Республика Конго, Джибути, Коморские Острова, Либерия, Мавритания, Мали, Нигер, Сомали, Сьерра-Леоне и Центральноафриканская Республика.

## B. В 2008 году усилилась неустойчивость валютных курсов

30. Исходя из номинальных валютных курсов, в 2008 году курс 18 из 35 африканских валют, по которым имеются данные, вырос по отношению к доллару США, курс 16 валют снизился и курс одной валюты остался неизменным. Второй год подряд курс франка КФА, привязанный к евро, существенно вырос по отношению к доллару США. По сути дела, многие из стран со значительным объемом экспорта основных видов сырья столкнулись в 2008 году с ростом валютных курсов. Завышенные валютные курсы могут мешать экспорту несырьевых товаров из Африки, приводя к ослаблению международной конкурентоспособности или к проблеме «голландской болезни». Однако в конце 2008 года курс многих африканских валют начал снижаться по отношению к доллару США.

31. С точки зрения реального действующего валютного курса (РДВК) 28 из 38 африканских стран, по которым имеются данные, пережили ревальвацию валюты в 2008 году. Однако только в шести странах зарегистрирован рост РДВК в размере свыше 10 процентов, а в трех странах произошло снижение РДВК в размере свыше 10 процентов. Замбия, Кения, Маврикий, Мадагаскар и Мозамбик — вот пять африканских стран с самым высоким ростом РДВК в 2008 году. Бурунди, Гана, Зимбабве, Намибия и Сейшельские Острова были пятью странами с самим значительным снижением валютного курса. Это показывает, что как богатые, так и бедные ресурсами страны могут сталкиваться с проблемой значительного снижения или повышения РДВК, главным образом в результате колебаний в уровне внутренних цен[2]. Высокие внутренние цены в отличие от низких цен приводят к росту РДВК, даже если номинальный валютный курс остается постоянным.

32. Вследствие существенного положительного сальдо текущего платежного баланса в африканских странах-экспортерах нефти объем инвалютных резервов континента продолжал расти — с 32,6 процента ВВП в 2007 году до 34,5 процента в 2008 году. Тридцать четыре из 42 африканских стран, по которым имеются данные, поддерживали инвалютные резервы на уровне 10 или более процентов ВВП в 2008 году. Список десяти ведущих африканских стран с точки зрения доли инвалютных резервов в ВВП показывает, что источником большей части поступлений являются преимущественно поступления от экспорта сырьевых товаров и приток частного капитала и что ни одна из этих стран не относится к числу крупных получателей помощи (диаграмма III).

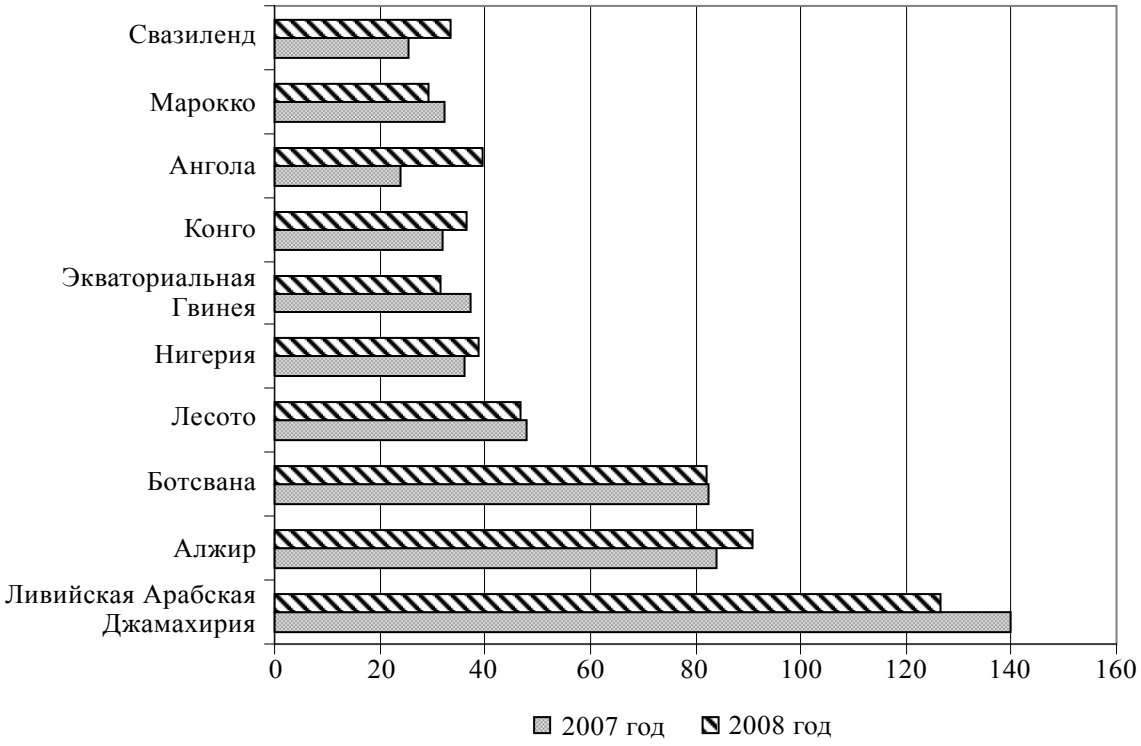
33. Африканским странам-экспортерам нефти необходимо всесторонне координировать бюджетную и кредитно-денежную политику в целях эффективного управления своими инвалютными запасами и создания фискального пространства для принятия мер антициклического вмешательства, которые могут смягчить воздействие глобального финансового кризиса и усиливающегося экономического спада. Это также поможет им управлять рисками, возникающими в

---

[2] Индекс реального действующего валютного курса рассчитывается по формуле [Pd/Pf*NER], где Pd есть уровень внутренних цен, Pf — уровень цен в иностранной валюте (в долларах США), а NER — официальный валютный курс, представляющий собой среднестатистическое отношение цен во внутренней валюте к доллару США. Таким образом, РДВК отражает то количество иностранных товаров, которое может быть приобретено в обмен на единицу отечественного товара.

связи с пагубными скачками валютных курсов и инфляционным давлением, одновременно с этим стимулируя внутренние инвестиции в интересах быстрого и устойчивого роста.

Диаграмма III
**Десять ведущих стран с точки зрения инвалютных резервов (в процентах от ВВП)**




*Источник*: Economist Intelligence Unit, November 2008.

*Примечание*: исключая следующие страны из-за отсутствия данных: Гвинея-Бисау, Демократическая Республика Конго, Джибути, Коморские Острова, Либерия, Мавритания, Мали, Нигер, Сомали, Сьерра-Леоне и Центральноафриканская Республика.

## C. Использование внутренних и внешних ресурсов важно для ускорения темпов роста Африки

34. Средний показатель валовых внутренних накоплений Африки возрос с 21,8 процента от ВВП в 2004 году до 26,3 процента в 2007 году. Однако показатель внутренних инвестиций оставался в течение того же периода практически неизменным на уровне примерно 22 процентов, что гораздо ниже уровня, требующегося для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Отчасти это отражает слабости внутренних и региональных финансовых рынков и неспособность, особенно богатых ресурсами стран, использовать поступления от экспорта сырьевых товаров для содействия росту внутренних инвестиций. В силу низких уровней доходов показатели как

внутренних накоплений, так и внутренних инвестиций являются более низкими в африканских странах-импортерах нефти, чем в странах-экспортерах.

35. Помимо использования большего объема внутренних ресурсов, Африке необходимо мобилизовать больший объем ресурсов, не связанных с возникновением задолженности, для содействия увеличению внутренних инвестиций. По состоянию на июль 2008 года 19 африканским странам были предоставлены крупные сокращения официальной задолженности (United Nations, 2008a). Однако, хотя официальный долг Африки уменьшился, задолженность перед банками и другими частными кредиторами существенно возросла, так что общая задолженность остается высокой. Объем ОПР Африке по-прежнему находится на уровне ниже 72 млрд. долл. США в год, который считается необходимым для содействия достижению континентом целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (United Nations, 2008a). Между тем необходимо сделать еще больше для континента в целях повышения качества и эффективности помощи и активизации процесса развития через посредство торговли.

36. Выполнение обязательств в отношении оказания помощи приобрело еще более важное значение в свете уменьшившегося доступа Африки к частному капиталу по причине нынешнего глобального финансового кризиса. Партнеры в области развития могут просигнализировать свою приверженность увеличению объема помощи Африке путем разработки скользящих ориентировочных графиков, показывающих, как именно они намереваются достичь своих целей в отношении объема помощи. Это должно сопровождаться мерами по улучшению предоставления помощи и управления ею. Парижская декларация о повышении эффективности внешней помощи, а также Аккрская программа действий служат полезной основой для повышения эффективности помощи, и их необходимо выполнить в полном объеме.

37. Довольно неэффективное использование торговли для целей развития является отражением ограничений в плане внутреннего предложения, включая слабую инфраструктуру, слабой базы людских ресурсов и таких внешних торговых ограничений, как тупик в дохинском раунде многосторонних торговых переговоров и оспариваемые сельскохозяйственные субсидии в Европейском союзе, Соединенных Штатах, Японии и Канаде. Помимо увеличения объема государственных и частных инвестиций в инфраструктуру — на уровне примерно 52 млрд. долл. США в год, — Африка нуждается в существенных улучшениях в плане доступа на рынки, а также в более прочной региональной рыночной интеграции для укрепления глобальной конкурентоспособности. Кроме того, в условиях глобальных финансовых потрясений и растущей неопределенности африканским странам следует и далее крепить свои экономические реформы последнего времени для создания деловой обстановки, благоприятствующей притоку частного капитала.

# V. Тенденции в области социального развития в Африке

38. Африка по-прежнему добивается существенного прогресса в ряде областей социального развития с некоторыми конкретными успехами в таких областях, как увеличение числа учащихся начальных школ, вакцинация против кори, использование обработанных инсектицидами москитных сеток, уменьшение

коэффициента распространенности ВИЧ в некоторых странах, равно как и некоторые аспекты гендерного равенства. Вместе с тем очень ограниченный прогресс достигнут в сфере борьбы с нищетой, ликвидации голода, материнской смертности и устранения неравенств по причине пола, дохода и инвалидности. В настоящем разделе рассматриваются тенденции в области социального развития в Африке на основе самых последних имеющихся данных с упором на вопросы нищеты и занятости, образования и здравоохранения и с уделением особого внимания уязвимым и маргинализированным группам.

## A. Нищета и безработица

39. Данные о бедности по уровню доходов в Африке являются неполными, что весьма затрудняет пристальный контроль и отслеживание прогресса в деле ликвидации нищеты на национальном и региональном уровнях. Согласно недавним оценкам, количество людей, живущих в условиях крайней нищеты (с использованием новой международной черты бедности в размере 1,25 долл. США в день) в странах Африки к югу от Сахары, почти удвоилось — с 200 миллионов в 1981 году до 380 миллионов в 2005 году (Chen and Ravallion, 2008). Между тем, уровень безработицы в странах Африки к югу от Сахары уменьшился весьма незначительно — с 8,5 процента в 1997 году до 8 процентов в 2007 году, и ожидается, что он резко возрастет в 2009 году вследствие глобальной экономической рецессии. Уровень безработицы выше среди находящихся в неблагоприятном положении групп, включая женщин (9,1 процента), молодежь (13,7 процента) и инвалидов (International Labour Organization, 2008). Кроме того, безработица выше в Северной Африке (11,7 процента в 1997 году и 10,9 процента в 2007 году), чем в странах Африки к югу от Сахары. Более высокие уровни безработицы в Северной Африке зафиксированы среди женщин и молодежи — соответственно, 16,2 и 24,5 процента (ILO, 2008).

40. В странах Африки к югу от Сахары отмечается высокая доля людей, находящихся в уязвимом с точки зрения занятости положении, — свыше 70 процентов. Нестабильная занятость по-прежнему ложится тяжелым бременем на женщин, которые заняты в основном в сельскохозяйственном и неформальном секторах. И действительно, медленные темпы прогресса в области социального развития наиболее ярко выражены в отношении маргинализированных и уязвимых групп в африканских странах, включая женщин, престарелых, молодежь, инвалидов, сирот и находящихся в уязвимом положении детей, перемещенных внутри страны лиц и коренное население. Общее исключение этих групп из жизни общества находит отражение не только в их более низких доходах и более плохих результатах, которых они добиваются на рынке труда, но и в более низких уровнях образования, плохом состоянии здоровья и недопредставленности в политических процессах и на директивных уровнях.

41. К числу главных проблем на пути содействия социальной интеграции уязвимых групп относятся невыполнение обязательств и политики; неадекватные финансовые ресурсы для поддержки расходов на социальные программы; ограничения в плане технического потенциала; отсутствие соответствующих данных для поддержки политики; и война и конфликты. Необходимость в социальной интеграции уязвимых и маргинализированных групп и необходимость укрепления систем социальной защиты усилились в силу недавних про-

довольственного и энергетического кризисов и общемировой экономической рецессии.

## B. Образование: достопримечательное увеличение числа учащихся начальных школ

42. Средний чистый показатель зачисления в начальные школы в странах Африки к югу от Сахары вырос с 56 процентов в 1999 году до 71 процента в 2006 году. В Северной Африке первоначальные показатели зачисления превышали 85 процентов в 1991 году, за исключением Марокко, где они составляли 56 процентов в 1991 году и достигли 86 процентов в 2003 году, и с тех пор не произошло никаких изменений. Улучшения в показателях зачисления в начальные школы объясняются главным образом сочетанием большой приверженности правительств, которые расширили базу начальных учебных заведений и отменили плату за обучение, и соответствующей поддержкой со стороны сообщества доноров (United Nations, 2008a). Особенно замечательный прогресс достигнут в следующих странах: Бенин, Гвинея, Мадагаскар, Нигер, Объединенная Республика Танзания и Эфиопия, где сфера охвата обучением выросла более чем на 50 процентов с 1999 года (United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization, 2009). Если нынешние цифры будут сохранены, многие страны Африки смогут достичь показателя зачисления в школы в 100 процентов к 2015 году.

43. Хотя показатель зачисления в начальные школы повышается, показатель завершения начального обучения вызывает обеспокоенность. За период с 1999 по 2006 год показатель завершения повысился с 49 до 60 процентов в странах Африки к югу от Сахары и с 86 до 92 процентов в Северной Африке. Показатели завершения начального обучения в странах Африки к югу от Сахары гораздо ниже в случае девочек, чем в случае мальчиков. К числу главных причин оставления школы относятся отсутствие ресурсов для покрытия расходов на обучение, необходимость выполнения работ для оказания помощи по хозяйству (особенно в случае девочек), ранние браки, детский труд, беременность в подростковом возрасте, плохое качество образования и большие расстояния до школ. Важно обеспечивать зачисление в школы и сохранение в школах детей, находящихся в наиболее уязвимом и маргинализированном положении, посредством специальных программ и мероприятий, нацеленных на бедные домохозяйства и на девочек. Необходимо еще больше улучшить соотношение между количеством учащихся и количеством педагогов, которое составляло 45 к 1 в 2006 году.

44. Валовой показатель зачисления в средние школы в странах Африки к югу от Сахары повысился со всего лишь 25 процентов в 1999 году до 32 процентов в 2006 году. Валовой показатель зачисления в высшие учебные заведения в странах Африки к югу от Сахары оставался на уровне примерно 5 процентов в 2006 году по сравнению с 17 процентами для развивающихся стран и 25 процентами для всего мира. Северная Африка добилась существенного прогресса в повышении показателей зачисления в средние школы и высшие учебные заведения. Главными проблемами, сказывающимися на среднем и высшем образовании, являются нехватка подготовленных преподавателей и отсутствие ресурсов для покрытия расходов на обучение.

45. Показатель грамотности среди молодежи в Северной Африке повысился с 68 процентов в 1995 году до 86 процентов в 2007 году. В странах Африки к югу от Сахары показатель грамотности вырос за тот же период времени с 53 до 62 процентов для взрослых и с 64 до 72 процентов для молодых людей в возрасте от 15 до 24 лет (UNESCO, 2009). Вместе с тем важно отметить, что во многих странах отмечаются большие различия в показателях грамотности в зависимости от пола, уровня бедности, места жительства, этнического происхождения, языка и инвалидности (UNESCO, 2009).

46. В 2006 году соотношение в валовом показателе зачисления в начальные школы между девочками и мальчиками достигло 0,89 в странах Африки к югу от Сахары и 0,93 в Северной Африке благодаря усилиям правительств и доноров (United Nations, 2008a). Северная Африка добилась наибольших успехов в отношении показателей грамотности среди молодых женщин, который вырос более чем на 20 процентов за период с 80-х годов до 2007 года, а за ней следовали южная часть Африки, Восточная Африка, Западная Африка и Центральная Африка, добившиеся меньших успехов (Economic Commission for Africa, 2007). Показатель грамотности для молодых женщин в странах Африки к югу от Сахары вырос с 58,6 процента в период 1985–1994 годов до 67,3 процента в 2007 году. И все же разрыв в показателях грамотности среди женщин и мужчин не уменьшается достаточно быстрыми темпами, особенно в странах Африки к югу от Сахары, где соотношение между показателями грамотности для молодых женщин и молодых мужчин остается в течение последнего десятилетия в целом неизменным на уровне примерно 0,87 процента.

47. Положение дел с гендерным равенством на уровне среднего образования ухудшилось в странах Африки к югу от Сахары, где соотношение в валовых показателях зачисления между девочками и мальчиками снизилось с 0,82 процента в 2000 году до 0,80 процента в 2006 году (United Nations, 2008b). Валовой показатель зачисления на уровне среднего образования достигал только 28 процентов в случае девочек. Гораздо меньше африканских стран добиваются прогресса в достижении гендерного равенства на уровне высшего образования. Соотношение в показателях зачисления женщин и мужчин на уровне высшего образования составило лишь 0,68 процента в странах Африки к югу от Сахары. Для сравнения, Северная Африка добилась гендерного паритета в показателях зачисления в высшие учебные заведения (United Nations, 2008b).

## C. Здравоохранение: неравномерный прогресс в борьбе с ВИЧ/СПИДом и другими эпидемическими заболеваниями и в снижении показателей младенческой, детской и материнской смертности

48. В результате осуществления экстенсивных и целевых профилактических программ показатели распространенности ВИЧ либо стабилизировались, либо снизились в большинстве африканских стран (Joint United Nations Programme on HIV/AIDS (UNAIDS), 2008). Доля ВИЧ-инфицированных взрослых в странах Африки к югу от Сахары снизилась с 5,8 процента в 2001 году до 5,0 процента в 2007 году. Коэффициент распространенности среди взрослых является наиболее низким в Северной Африке (менее 1 процента) и самым высоким в южной части Африки, где в 2007 году он превышал 15 процентов в семи стра-

нах. ВИЧ/СПИД остается ведущей причиной заболеваемости и смертности среди взрослых в странах континента. Однако во многих странах региона отмечаются позитивные признаки изменений в поведении, которые указывают на стабилизацию эпидемии, особенно среди молодежи (в возрасте от 15 до 24 лет). Более безопасное поведение привело к уменьшению числа новых инфекций в Руанде и Зимбабве. Это изменение в поведении особенно отрадно потому, что молодежь откладывает начало активной половой жизни в семи из наиболее пострадавших стран (Буркина-Фасо, Гана, Замбия, Камерун, Малави, Уганда и Эфиопия) (United Nations, 2008a).

49. Вследствие снижения цен на антиретровирусные препараты почти треть из 4,6 миллиона африканцев, инфицированных этим вирусом и нуждающихся в лекарствах, проходит лечение. Число людей, прошедших антиретровирусное лечение в Центральной, Восточной, Западной Африке и в южной части Африки, в целом выросло со 100 000 в 2003 году до 2,1 миллиона в 2007 году (UNAIDS, 2008). Соответствующая сфера охвата людей, воспользовавшихся лечением, расширилась с 2 процентов в 2003 году до 28 процентов в 2006 году. Четыре страны (Ботсвана, Намибия, Руанда и Сенегал) уже достигли цели лечения по меньшей мере 50 процентов пациентов (UNAIDS, 2008). В 2007 году свыше 470 000 ВИЧ-инфицированных беременных женщин, как сообщается, прошли антиретровирусную терапию для целей предотвращения вируса от матери к ребенку, что составляет увеличение более чем на 50 процентов по сравнению с 2006 годом. Хотя общее число нуждающихся в лечении, но еще не получивших его ВИЧ-инфицированных остается высоким, больше внимания следует уделять женщинам, которые составляли 57 процентов инфицированных людей в странах Африки к югу от Сахары в 2003 году и 61 процент в 2007 году (UNAIDS, 2008).

50. В странах Африки к югу от Сахары, в отличие от Северной Африки, отмечаются тенденции роста заболеваемости туберкулезом, масштабов его распространенности и числа связанных с ним смертных случаев. К концу 2006 года десять стран (Гана, Египет, Коморские Острова, Ливийская Арабская Джамахирия, Маврикий, Мали, Марокко, Сан-Томе и Принсипи, Сейшельские Острова и Тунис) уже остановили и начали обращать вспять тенденцию к увеличению заболеваемости общим и положительным по мазку туберкулезом, как это определено в основных целях в области развития, зафиксированных в Декларации тысячелетия (World Health Organization, 2008). В 2006 году показатели увеличения заболеваемости туберкулезом, его распространенности и смертности от него в странах Африки к югу от Сахары составляли, соответственно, 291, 521 и 59 из расчета на 100 000 человек (за исключением ВИЧ-инфицированных). Соответствующие показатели для Северной Африки составляли 44 для заболеваемости туберкулезом и его распространенности и 4 для смертности от него.

51. Малярия остается ведущей причиной детской смертности в Африке и анемии у беременных женщин. Хотя данные о показателях заболеваемости малярией и смертности от нее являются неполными, в нескольких странах расширилась сфера охвата основными мероприятиями по борьбе с малярией вследствие наличия финансовых средств и возросшего национальном уровне внимания, уделяемого борьбе с малярией. Две трети африканских стран приняли политику, предусматривающую использование эффективных противомалярийных лекарственных средств. Начиная с 2007 года 25 стран осуществляют политику

комбинированного лечения на основе артемизинина, а 20 из них осуществляют в рамках всей страны политику отхода от хлорохина (African Union Commission and WHO, 2008). Показатель использования обработанных инсектицидами москитных сеток детьми в возрасте до пяти лет в опасных с точки зрения малярии районах в странах Африки к югу от Сахары, как сообщается, возрос с 2,1 процента в 2001 году до 5 процентов в 2005 году и 8 процентов в 2007 году (United Nations, 2008a).

52. Предотвращаемые заболевания и недостаточное питание остаются ведущими причинами младенческой смертности и смертности среди детей в возрасте до пяти лет. Однако континент является свидетелем снижения обоих этих показателей. В период с 1990 по 2007 год соответствующие показатели младенческой смертности и смертности среди детей в возрасте до пяти лет снизились со 111 и 187 на 1000 живорождений до 89 и 148 в странах Африки к югу от Сахары и с 58 и 79 до 36 и 46 в Северной Африке. В Западной и Центральной Африке зарегистрированы самые высокие показатели смертности и самый низкий средний коэффициент снижения (1,2 процента) по сравнению с Восточной Африкой и южной частью Африки (1,7 процента) и Северной Африкой (3,2 процента). В странах с более высокими коэффициентами смертности также отмечаются большие различия в том, что касается семей в сельских районах и бедных семей.

53. Аналогичным образом, в Северной Африке существенно снизился уровень материнской смертности — с 250 на 100 000 живорождений в 1990 году до 160 в 2005 году. Однако уровень материнской смертности остается неприемлемо высоким в остальной части континента. В 2005 году показатель материнской смертности равнялся 760 (в сравнении с 790 в 1990 году) в Восточной Африке и южной части Африки и 1100 (тот же, что и в 1990 году) в Западной и Центральной Африке (WHO, United Nations Children's Fund (UNICEF), United Nations Population Fund (UNFPA) and World Bank, 2007). Кроме того, сохраняющийся на протяжении всей жизни риск материнской смертности является неприемлемо высоким — 1 из 23 — в странах Африки к югу от Сахары по сравнению лишь с 1 из 140 в Северной Африке, 1 из 92 в мире и 1 из 8000 в промышленно развитых странах. Очевидно, что прогресс в сокращении материнской смертности в странах Африки к югу от Сахары был незначительным, хотя существуют серьезные различия между странами в зависимости от различий в доходах и других факторов.

54. Одним из главных факторов, способствующих высокому уровню материнской смертности в Африке, является высокий коэффициент беременностей в юношеском возрасте вследствие ранних браков и беременности в подростковом возрасте. Риск материнской смертности для очень молодых матерей (в возрасте от 15 до 19 лет) в два раза выше, чем для матерей в возрасте старше 20 лет. По оценкам ЮНИСЕФ (2008 год), каждый год от связанных с беременностью осложнений умирают 70 000 очень молодых матерей (в возрасте от 15 до 19 лет). Примерно 80 процентов случаев материнской смертности можно предотвращать, если женщины имеют доступ к необходимым услугам по охране материнства и базовым медико-санитарным услугам. Усилия по расширению сферы охвата необходимыми услугами и по укреплению систем здравоохранения должны сочетаться с мерами по обеспечению образования женщин и по расширению их прав и возможностей.

# VI. Перспективы роста на 2009 год омрачаются по мере углубления общемировой рецессии

55. Перспективы роста в Африке в 2009 году постоянно пересматриваются в сторону понижения. В начале 2009 года ожидалось, что темпы роста ВВП в Африке снизятся с 5,1 процента в 2008 году до 2,0 процента в 2009 году. Субрегиональные темпы роста в 2009 году прогнозировались на уровне от –1,2 процента в южной части Африки до 1,9 процента в Центральной Африке, 3,1 процента в Северной Африке, 3,1 процента в Западной Африке и 3,8 процента в Восточной Африке. Однако перспективы роста на континенте на 2009 год зависят от больших неопределенностей, объясняющихся прежде всего мировым финансовым кризисом и углубляющейся общемировой рецессией.

56. Шансы на то, что темпы роста в Африке вновь подскочат в 2009 году, являются слабыми и зависят от способности пакетов экономических стимулов в развитых странах усилить не только внутренний спрос, но и спрос на сырьевые товары, экспортируемые из Африки. Тем не менее последовательные экономические реформы, снижение уровня инфляции, обесценение национальной валюты и усилия по оживлению внутреннего спроса будут способствовать позитивному, хотя и слабому, росту в Африке в 2009 году. Ожидается, что в среднем инфляция в Африке будет ослабевать в 2009 году по мере того, как будут снижаться цены на нефть и продовольствие.

57. Более низкие цены на энергоносители и на продовольствие в 2009 году должны уменьшить давление на правительственные бюджеты. Это будет способствовать усилиям правительств по укреплению эффективного макроэкономического управления и усилению институциональных реформ, что должно еще больше стимулировать частные инвестиции и экономический рост на континенте. В соответствии с глобальными финансовыми тенденциями от правительств ожидают поддержания или снижения процентных ставок с целью поощрения банковских кредитов частному сектору. Также ожидается, что они позволят обменным курсам скорректироваться для стабилизации внешнего сектора и поощрения международной конкурентоспособности. По сути дела, большинство африканских валют, как предполагается, обесценятся в 2009 году вследствие рецессии и замедления экспортных поступлений и притока капитала.

58. Поскольку приток внешних капиталов, по-видимому, уменьшится в 2009 году в силу сложных экономических условий в большинстве стран-доноров, африканским странам следует использовать весь имеющийся приток ОПР для активизации внутреннего спроса. Улучшение политического и экономического управления и обстановки в плане безопасности — это дополнительные факторы, которые могут помочь Африке избежать серьезного спада. Однако, хотя политическая ситуация улучшается в таких странах, как Кения и Коморские Острова, континент сталкивается с непреходящими конфликтами в таких странах, как Демократическая Республика Конго и Центральноафриканская Республика.

59. Политическая обстановка и система управления также остаются неустойчивыми в таких странах, как Зимбабве, Судан и Чад. Недавний продовольственный кризис и грядущий голод представляют собой угрозы для политической и социальной стабильности, особенно в Восточной и Западной Африке и

в конфликтных странах. Усиливающаяся нищета также усугубляет последствия эпидемических заболеваний, таких как ВИЧ/СПИД и малярия, затрудняя экономический и социальный прогресс на континенте. И наконец, вследствие ограниченной диверсификации производственных структур и высокой степени зависимости от неорошаемого земледелия Африка остается уязвимой в отношении перепадов погоды и изменения климата. В начале 2009 года некоторые страны на Африканском Роге продолжали страдать от серьезной засухи и нехватки продовольствия.

# VII. Выводы и основные политические вопросы

60. **Экономические показатели в Африке по-прежнему зависят в большой степени от глобального спроса и цен на сырьевые товары вследствие ограниченной трансформации производственных структур. Однако темпы роста ВВП в 2008 году оставались относительно высокими на уровне 5,1 процента. Глобальный экономический спад и рецессия окажут существенное воздействие на Африку в виде уменьшившегося притока капитала и более низкого спроса и более низких цен на экспортируемые основные виды сырья. Таким образом, прогнозируется резкое уменьшение роста ВВП в Африке в 2009 году. Тем временем, как и в прошлые годы, экономические показатели существенно разнились между странами и субрегионами, и они остаются недостаточными для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.**

61. **В 2008 году высокие цены на нефть привели к высоким темпам роста ВВП, а также к благоприятным внутренним и внешним платежным балансам в африканских странах-экспортерах нефти. Однако в 2008 году на континенте были зарегистрированы высокие темпы инфляции, которые привели к снижению уровня жизни, особенно в странах Африки к югу от Сахары.**

62. **Хотя цены на продовольствие снижаются, они, по-видимому, будут оставаться высокими в среднесрочной перспективе. В то же время многие африканские страны продолжают страдать от нехватки продовольствия и от отсутствия продовольственной безопасности в силу, среди прочих факторов, засухи, конфликтов и жестких условий поставок. Помимо усиления чрезвычайных мер, Африке необходимо принять долгосрочные ответные меры для решения проблем, связанных с продовольственным и финансовым кризисами, неустойчивостью роста и медленными темпами социального развития. В краткосрочном плане правительства нуждаются в большей политической гибкости, а также во внешней поддержке для борьбы с нехваткой продовольствия посредством, например, более низких тарифов на импорт продовольствия, субсидий и перевода денежных средств бедным домохозяйствам. В долгосрочном плане правительства должны вкладывать больше средств в сельское хозяйство и инфраструктуру, которые являются главными ограничителями роста, особенно в энергетику, коммуникации, дороги и оказание государственных услуг в сферах образования и здравоохранения. Это в сочетании с эффективным макроэкономическим управлением и институциональными реформами будет стимулировать развитие частного сектора и его инвестиции, тем самым ускоряя темпы создания рабочих мест и сокращения масштабов нищеты.**

63. **В этой связи богатые ресурсами африканские страны должны использовать поступления от продажи сырьевых товаров и накопленные вследствие сырьевого бума резервы для более активной диверсификации производственных структур и повышения международной конкурентоспособности. Это требует увеличения государственных инвестиций на цели повышения производительности, особенно в сферах инфраструктуры, технологии и развития человеческого капитала.**

64. **Правительствам африканских стран и партнерам в процессе развития необходимо поддерживать и преумножать усилия по мобилизации большего объема ресурсов из внутренних и внешних источников, не связанных с возникновением задолженности, в целях увеличения объема чрезвычайной помощи и ослабления бремени задолженности, а также усиления льготного кредитования для финансирования краткосрочных стратегий по смягчению негативных последствий общемирового кризиса. Помимо усилий по поддержанию притока ОПР, более значительное списание задолженности и возросшее кредитование международными финансовыми учреждениями по-прежнему являются весьма важными для стран с низкими уровнями доходов. Международным финансовым учреждениям, включая МВФ, Всемирный банк и региональные банки развития, настоятельно предлагается продумать специальные фонды стабилизации и развития, такие как «фонд по снижению уязвимости», предложенный недавно президентом Всемирного банка, чрезвычайный ликвидный фонд и инициатива по финансированию торговли, предложенные Африканским банком развития.**

65. **Помимо целей оказания чрезвычайной помощи и стабилизации, специальные фонды и механизмы кредитования должны быть нацелены на содействие развитию производственной мощности и экономическому росту в странах с низкими уровнями доходов в интересах решения долгосрочных проблем развития. В этой связи угрозы, возникшие вследствие недавнего кризиса и усиливающейся глобальной рецессии, также требуют быстрого и успешного завершения дохинского раунда многосторонних торговых переговоров и необходимости избегать протекционистских тенденций в планах восстановления, осуществляемых богатыми странами.**

66. **Стратегии развития Африки должны быть по-прежнему сконцентрированы на социальном развитии с уделением особого внимания уязвимым группам. Направленность политики должна включать борьбу с нищетой и голодом, создание возможностей для достойной работы, улучшение доступа к образованию и медико-санитарным услугам, поощрение гендерного равенства, обеспечение социальной интеграции уязвимых групп, разработку эффективной политики перераспределения и укрепление систем социальной защиты. Эти вопросы составляют суть рамочных основ социальной политики для Африки и Виндхукской декларации о социальном развитии, которые были приняты на заключительном этапе первой конференции министров социального развития государств — членов Африканского союза, состоявшейся в октябре 2008 года в Виндхуке.**

## Справочная литература

African Union Commission and World Health Organization (WHO), 2008. "Progress report on the implementation of the commitments of the May 2006 Abuja Special Summit on HIV/AIDS, Tuberculosis and Malaria: Status report on HIV/AIDS in Africa". Report presented at the special session of the African Union Conference of Ministers of Health, Geneva, Switzerland, May 17, 2008.

Chen, S and M. Ravallion, 2008. "The developing world is poorer than we thought, but no less successful in the fight against poverty", *Policy Research Working Paper*, No. WPS 4703 World Bank, Washington, D.C.

European Central Bank (ECB), 2009. *Monthly Bulletin*, March 2009, Frankfurt.

Economist Intelligence Unit, 2008. Online data, August 2008 (www.eiu.com).

_____, 2009. Online data, April 2009 (www.eiu.com).

International Monetary Fund (IMF), 2009a. *World Economic Outlook Update*, 28 January 2009, Washington, D.C.

International Labour Organization, 2008. "Global Employment Trends". Geneva: ILO.

Joint United Nations Programme on HIV/AIDS (UNAIDS), 2008. *2008 Report on the Global AIDS Epidemic*. UNAIDS, Geneva.

United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization (UNESCO), 2009. UNESCO Institute for Statistics (UIS) database.

United Nations Children's Fund (UNICEF), 2008. *State of the World's Children* 2009. New York: UNICEF.

Department for Economic and Social Affairs, 2008. Africa database. United Nations, New York, November.

United Nations, 2009. *World Economic Situation and Prospects 2009*. New York.

_____, 2008a. "Africa's development needs: state of implementation of various commitments, challenges and the way forward". Report of the Secretary-General to the General Assembly, September 2008, United Nations, New York.

_____, 2008b. *The Millennium Development Goals Report 2008*. United Nations, New York. Sales No. E.08.I.18.

WHO, 2008. *Global Tuberculosis Control: Surveillance, Planning, Financing: WHO Report 2008*. Geneva.

WHO, UNICEF, United Nations Population Fund and the World Bank, 2007. *Maternal mortality in 2005: estimates developed by WHO, UNICEF, UNFPA and the World Bank*. WHO: Geneva.

World Bank, 2009a. "Swimming against the tide: how developing countries are coping with the global crisis", Washington, D.C.

World Bank, 2009b. *Doing Business 2009*. World Bank: Washington, D.C.