



Основная сессия 2009 года
Женева, 6–31 июля 2009 года
Пункт 10 предварительной повестки дня*
Региональное сотрудничество

Региональное сотрудничество в экономической, социальной и смежных областях

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Мир переживает период разворачивания самого худшего со времени Великой депрессии экономического и финансового кризиса, воздействие которого усугубляет воздействие недавних повышений цен на продовольствие и энергоносители и влечет за собой тяжелейшие последствия для самых бедных и наиболее уязвимых групп населения в плане безработицы, уменьшения источников доходов, доступа к питательным продуктам и к базовому медицинскому обслуживанию. Кризис, полностью раскрывшийся в сентябре 2008 года, стремительно распространяется на развивающиеся страны и страны с формирующейся рыночной экономикой, на которых сказываются уменьшившиеся экспортные поступления вследствие меньших объемов и более низких цен, меньшее число туристов, возросшая безработица, более слабый приток капиталов, меньший объем прямых иностранных капиталовложений и денежных переводов, равно как и налогово-бюджетные ограничения.

Хотя приняты беспрецедентные меры для того, чтобы предотвратить ухудшение кризиса, оживление глобальной экономики будет затяжным процессом, и потребуются дальнейшие политические меры для того, чтобы содействовать восстановлению доверия и освободить финансовые рынки от неопределенностей, сказывающихся на перспективах экономического восстановления.

* E/2009/100.



Хотя цены на продовольствие и энергоносители снизились с пикового уровня, которого они достигли в июле 2008 года, товарные рынки остаются крайне неустойчивыми и неопределенными. Согласно цифрам Всемирного банка, возросшие цены на продовольствие, по оценкам, увеличили масштабы нищеты в мире примерно на 130–135 миллионов человек.

Цены на энергоносители испытывали резкие колебания в 2008 году: цены на нефть достигли своего пика в июле и снизились на 70 процентов к концу года. Согласно Международному энергетическому агентству, нынешние глобальные тенденции в области поставок и потребления энергии являются явно неустойчивыми — в экологическом, экономическом и социальном отношении.

Существует консенсус в отношении необходимости возросшего сотрудничества, координации и согласованности в ответных мерах на региональном и международном уровнях. Хотя политика должна быть сконцентрирована на национальном уровне, необходимо более широкое международное сотрудничество для недопущения еще большей трансграничной напряженности.

Каждый регион мира по-разному испытывает на себе воздействие многочисленных кризисов, и каждый из них реагирует в соответствии со своими особыми условиями и обстоятельствами. Однако многие из уроков, извлеченных некоторыми регионами из прошлых кризисов, усилили их устойчивость к нынешнему кризису, и в этом отношении можно делиться опытом. Реакция регионов оказалась ценным средством для защиты стран от воздействия экономического и финансового кризиса, однако предстоит еще много сделать. Прочные региональные платформы и сотрудничество Юг-Юг может служить основой для решения проблем развития и для реализации новаторских решений посредством более активной и усиленной координации и сотрудничества.

Настоящий доклад представляется Совету в соответствии с резолюцией 1823 (XVII) Генеральной Ассамблеи и резолюцией 1817 (LV) Экономического и Социального Совета. В главе I доклада рассматривается вопрос о том, как многочисленные кризисы сказываются на различных регионах, как регионы реагируют на них, как можно еще больше укрепить эти усилия и инициативы и как пять региональных комиссий Организации Объединенных Наций поддерживают государства-члены в этих усилиях. В главе II доклада освещаются события в избранных областях регионального и межрегионального сотрудничества, включая другие политические вопросы, рассматриваемые на сессиях региональных комиссий на уровне министров, и дальнейшие усилия по поощрению согласованности на региональном уровне, в том числе через посредство регионального координационного механизма, создаваемого региональными комиссиями, а также постоянного сотрудничества между комиссиями.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Региональные аспекты глобальной повестки дня	4
А. Глобальный экономический и финансовый кризис	4
В. Продовольственная и энергетическая безопасность	16
II. Развитие событий в отдельных областях регионального и межрегионального сотрудничества	23
А. Дополнительные вопросы политики, рассматриваемые региональными комиссиями на их сессиях на уровне министров и на других совещаниях высокого уровня	23
В. Согласованность на региональном уровне	27
С. Усиленное межрегиональное сотрудничество между региональными комиссиями	30

I. Региональные аспекты глобальной повестки дня

A. Глобальный экономический и финансовый кризис

1. Последствия в различных регионах

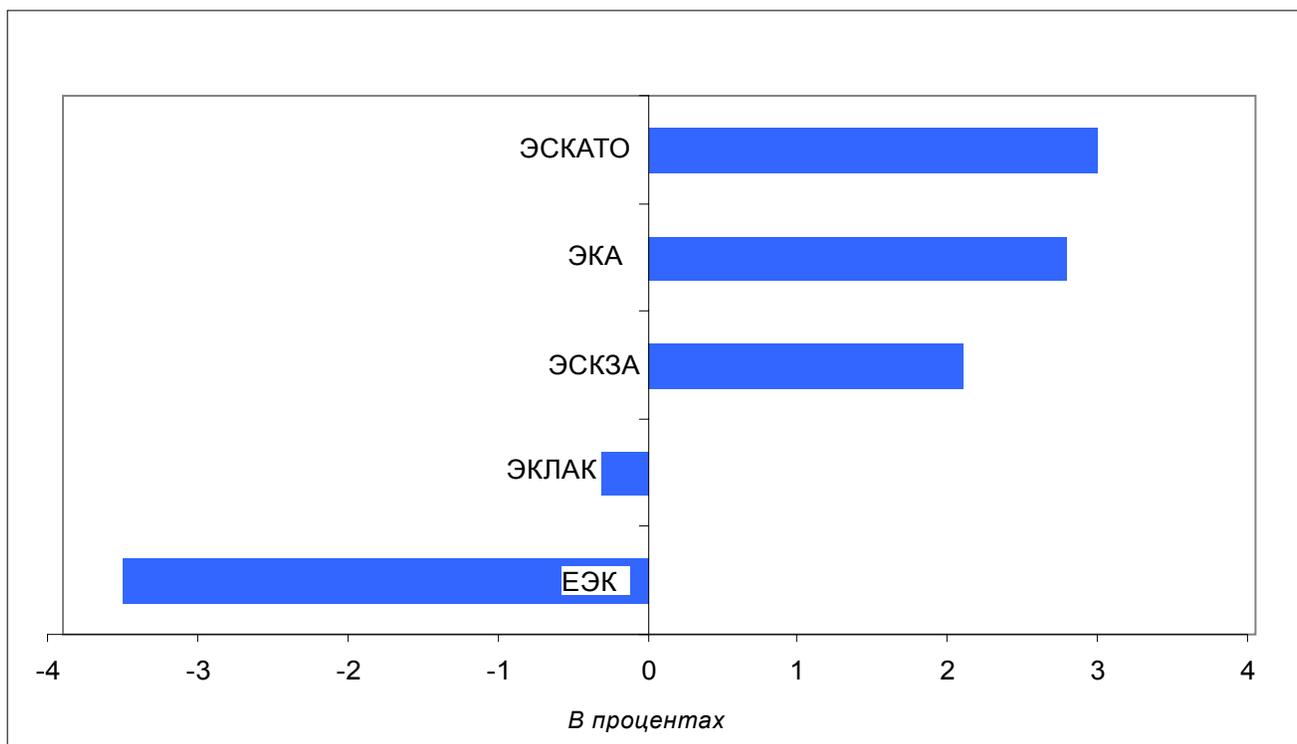
1. По мере того как глобальный экономический и финансовый кризис приобрел полномасштабный характер, было неясно, в какой степени и каким образом он скажется на различных регионах. Первоначально представлялось, что Азиатско-Тихоокеанский регион будет защищен от воздействия кризиса, который вначале был главным образом финансовым по своему характеру, вследствие здоровой макроэкономической политики, которая была внедрена там со времени кризиса 1990-х годов, и с учетом больших инвалютных резервов, накопленных там за последнее десятилетие. Также представлялось, что многие страны Африки, за исключением наиболее развитых стран региона, не подвергнутся столь суровому воздействию, поскольку они были не столь подвержены воздействию путей распространения финансовой инфекции. Обе эти гипотезы оказались ошибочными, как только кризис начал сказываться на реальной экономике за счет снижения глобального совокупного спроса и последующего уменьшения объема торговли и других потоков частного капитала. Сейчас очевидно, что все регионы сталкиваются с огромными проблемами, порожденными кризисом (см. диаграмму I).

2. Эпицентр находится в регионе Европейской экономической комиссии (ЕЭК), и в период с конца 2007 года по 2008 год темпы экономического роста в его передовых странах стали отрицательными. В период с 2008 по 2009 год ежегодные темпы роста в реальном выражении в регионе в целом, согласно прогнозам, снизятся с 1,5 до -3,5 процента. Европейские страны с формирующейся экономикой в особенности испытали серьезный удар, страдая от внезапного прекращения притока капитала и не имея фискального пространства для осуществления политики налогово-бюджетной и кредитно-денежной экспансии.

3. В регионе Экономической и социальной комиссии для Западной Азии (ЭСКЗА) в период с 2008 по 2009 год темпы роста валового внутреннего продукта (ВВП), как ожидается, понизятся с 6,1 до 2,1 процента. Страны — члены Совета сотрудничества стран Залива, которые сейчас сталкиваются с резким снижением цен на нефть и со страдающими от спада рынками недвижимости, станут свидетелями снижения темпов роста с 5,8 до 1,1 процента. Страны региона Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) также испытывают воздействие снижения цен на сырьевые товары, которые в случае некоторых стран составляют значительную долю ВВП, а также от уменьшающегося притока денежных переводов. Это понизит темпы экономического роста по всему региону Латинской Америки и Карибского бассейна, где, согласно оценкам ЭКЛАК, после шестилетнего подъема ВВП, как ожидается, сократится на 0,3 процента. В регионе Экономической комиссии для Африки (ЭКА) предварительные данные также указывают на более медленные темпы роста. Прогнозы роста для Африки на 2009 год сокращаются на 2–4 процента. В регионе Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) развивающиеся страны первоначально демонстрировали устойчивость, поскольку после азиатского финансового кризиса 1997 года они осуществили широкие финансовые и регулятивные реформы. Однако сейчас они испытывают последствия в форме уменьшения объема торговли, от которой столь зависит регион. Как следствие этого, по сравнению с 5,8 процента в 2008 году темпы роста в регионе ЭСКАТО в 2009 году, как ожидается, составят лишь 3 процента. Тем не менее

эти темпы превышают темпы роста во многих других частях мира, и, учитывая размеры стран региона, Азия и Тихий океан, по-видимому, все-таки будут находиться в фокусе глобального роста в 2009 году.

Диаграмма I
Реальные темпы роста ВВП по регионам, 2009 год



Источник: На основе данных региональных комиссий.

4. **Несмотря на спасательные меры, риски сохраняются.** Международный валютный фонд (МВФ) считает, что проблемные активы, хранящиеся в банках и финансовых учреждениях, большинство из которых находятся в развитых странах ЕЭК, могут достигать 4 трлн. долл. США. Поскольку их подверженность риску такова, что возникает угроза системных сбоев в банковских системах, правительства занимаются составлением планов спасения, заключающихся в том, чтобы сбросить проблемные активы с банковских балансов и рекапитализировать банки, дабы они могли возобновить обычные операции по кредитованию.

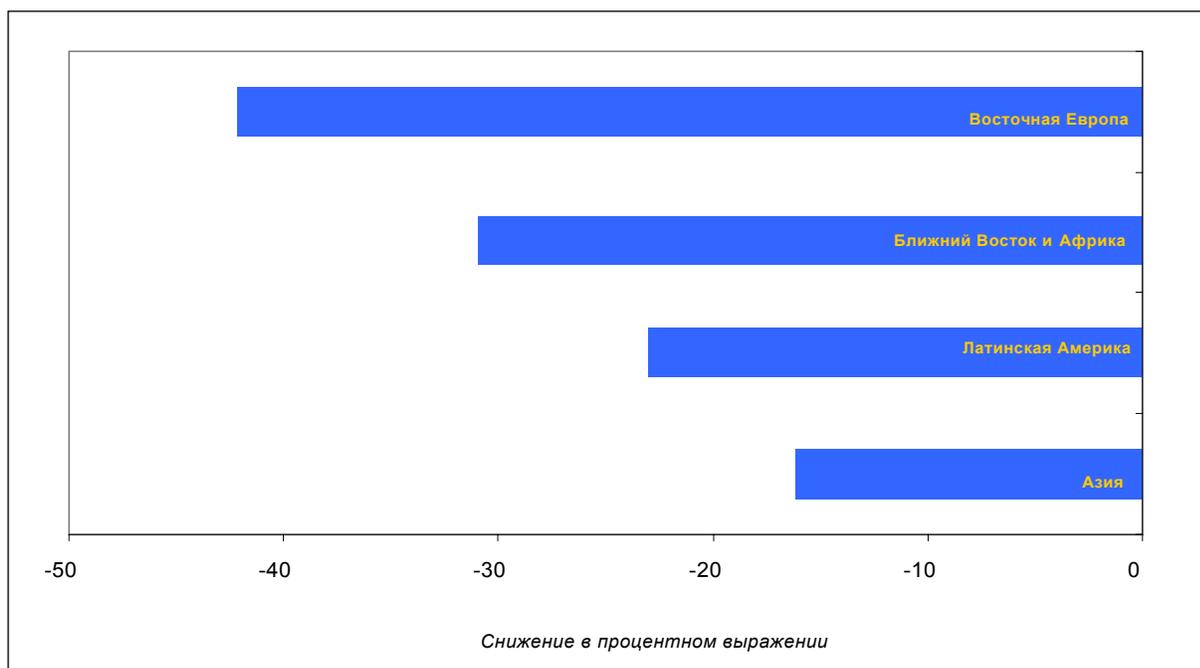
5. Еще одним источником уязвимости во многих местах, включая европейские страны с формирующейся экономикой, является то, что иностранные капиталы иссякают. Пока это еще не является серьезным вопросом для больших стран в регионах ЭСКЗА и ЭСКАТО, которые имеют относительно низкие уровни необслуживаемых кредитов — в настоящее время ниже пороговой величины в 8 процентов. Однако, если ограничение кредитования усугубится, многие другие предприятия и банки окажутся в напряженном положении. В регионе ЭКА многие банки принадлежат иностранцам, а это подвергает их угрозе того, что владельцы могут предпочесть оказывать меньше поддержки операциям в Африке

или продать свои активы, что повлечет серьезные последствия для финансового сектора Африки.

6. **Падающие курсы акций.** Все регионы вначале испытали на себе воздействие экономического кризиса посредством стремительно уменьшающихся рынков ценных бумаг, что в ряде случаев сопровождалось массированным оттоком капитала и связанным с этим снижением валютных курсов. Регион ЕЭК, особенно восточноевропейские страны с формирующейся экономикой, в значительной мере зависят от иностранного капитала, и с сентября 2008 года рынки сократились более чем на 40 процентов. С другой стороны, большинство африканских стран с их менее развитыми финансовыми рынками и ограниченными связями с глобальными финансовыми рынками в определенной степени изолированы от глобального финансового кризиса. Тем не менее такие страны, как Египет и Нигерия, с более развитыми финансовыми рынками понесли потери: за период с марта 2008 года по март 2009 года их индексы фондовых бирж снизились примерно на 67 процентов. Некоторые страны в регионе ЭСКАТО также зарегистрировали резкие снижения, хотя потери в Азиатско-Тихоокеанском регионе в целом были большей частью менее значительными, чем в других местах (см. диаграмма II).

Диаграмма II

**Региональные фондовые индексы в странах с формирующимися рынками,
19 сентября 2008 года — 16 апреля 2009 года**

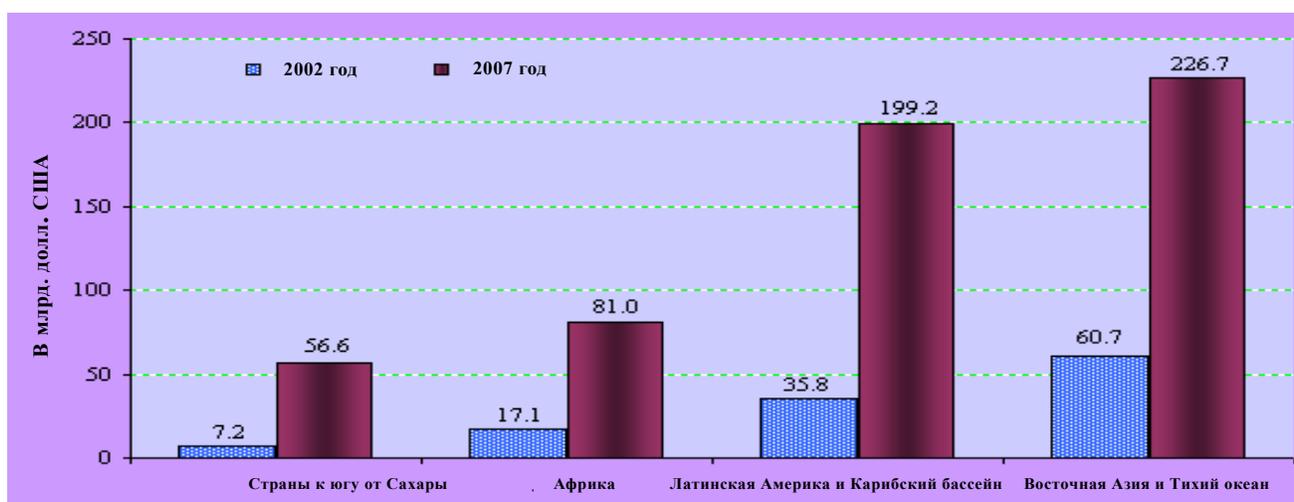


Источник: Расчеты ЭСКАТО, основанные на данных MSCI Barra.

7. **Потоки капитала иссякают.** Глобальная экономика столкнулась с сокращением всех категорий потоков капитала, включая официальную помощь в целях развития (ОПР), прямые иностранные инвестиции (ПИИ) и денежные переводы. Это сказалось, хотя и в различной степени, на развивающихся странах во всех пяти регионах. На протяжении последнего десятилетия все пять регионов отмечали резкое увеличение потоков капитала (см. диаграмму III). Сейчас они находятся под угрозой. Например, страны в регионе ЭКЛАК уже столкнулись с уменьшением ПИИ. Одним из иницилирующих факторов стало уменьшение цен на сырьевые товары, поскольку основная часть ПИИ в регионе — это инвестиции в природные ресурсы. Пострадал и регион ЭСКАТО: после значительного увеличения на протяжении прошлого десятилетия приток ПИИ начал сокращаться.

Диаграмма III

Чистый приток частного капитала в развивающиеся регионы, 2002–2007 годы



Источник: Экономическая комиссия для Африки.

8. Многие развивающиеся страны также в большой степени зависят от денежных переводов. По мере того как трудящиеся-мигранты теряют работу, объем денежных переводов, как ожидается, сократится. И действительно, уже сообщается о процессе возвращения безработных мигрантов в Азии и в регионе ЭСКЗА. Это скажется на некоторых из более бедных стран в регионе ЭСКАТО, а также в странах регионов ЭКЛАК и ЭКА.

9. Несмотря на эти понижения, ПИИ и денежные переводы исторически рассматриваются как более стабильные источники притока капитала, а ОПР — нет. Даже в нормальные времена ОПР является крайне неустойчивой и нередко циклической в увязке с ВВП страны. В основных странах-донорах усиливается давление в целях рекапитализации финансовых учреждений и поддержки других испытывающих финансовые трудности отраслей, тем самым оставляя меньше средств для ОПР. К числу получателей, которые скорее всего пострадают больше других от уменьшающегося объема ОПР, относятся наименее развитые страны в регионе ЭКА.

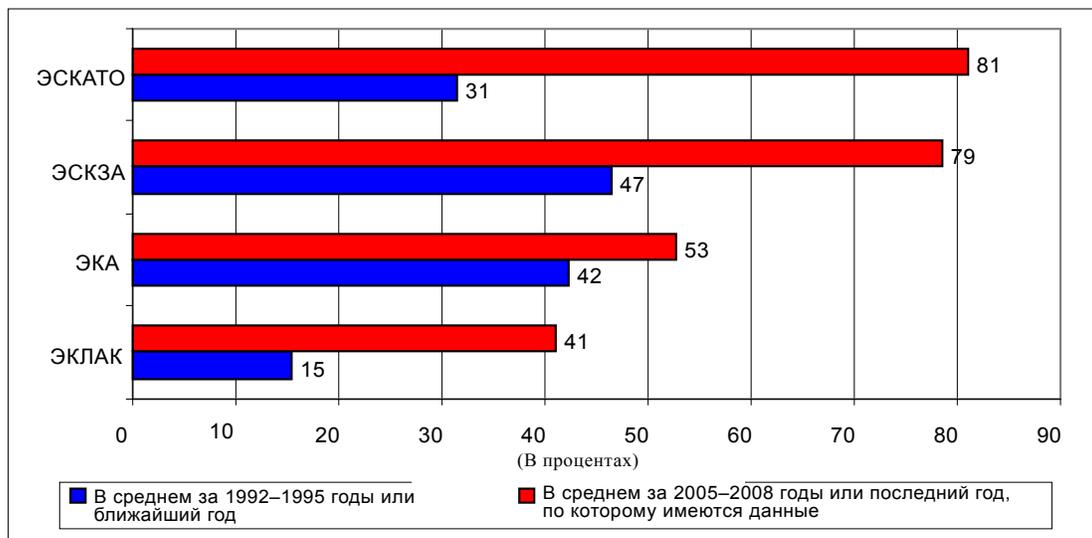
10. **Резкое падение цен на сырьевые товары.** После резкого спада в глобальном спросе быстрый рост цен на сырьевые товары внезапно прекратился. Например, цены на нефть, достигшие своего пика в середине 2008 года, упали больше чем на 70 процентов, цены на энергоносители — на 60 процентов, а цены на продовольствие и металлы — почти на 36 процентов. Это больно бьет по многим развивающимся странам в Африке и Латинской Америке, которые сильно зависят от экспорта сырьевых товаров. Члены Организации стран-экспортеров нефти (ОПЕК) сейчас сократили производство, однако предполагается, что цены на нефть останутся на уровне менее 60 долл. США за баррель на протяжении 2009 года, что повлечет серьезные последствия для экспортеров нефти не только в регионе ЭСКЗА, но и в Северной и Центральной Азии¹.

11. С другой стороны, многие не производящие нефть страны и регионы выгадают от относительно низких цен на нефть и другие сырьевые товары и от вытекающего из этого ослабления инфляционного давления. Неустойчивость цен на нефть в 2007 и 2008 годах затруднила для стран разработку необходимых планов относительно удовлетворения базовых потребностей в энергии и продовольственном снабжении.

12. **Сокращение глобальной торговли.** Ослабление глобального спроса и «усушка» средств для финансирования торговли резко уменьшили объем торговли. Учитывая его сильную ориентацию на торговлю, регион ЭСКАТО получит особенно сильный удар. Это в особой мере касается некоторых из экспортно-ориентированных стран Юго-Восточной Азии, где в течение 2008 года произошло резкое изменение в объеме экспорта от двузначного роста к двузначному снижению. Эти страны находятся в особенно уязвимом положении, поскольку они настроены на удовлетворение потребительского спроса в развитых странах. И хотя в последние годы они также увеличили объем экспорта на рынки развивающихся азиатских стран, это вряд ли будет сильным амортизатором, поскольку значительная часть этой внутрирегиональной торговли, особенно с Китаем, состоит из комплектующих изделий и компонентов, которые собираются в Китае, но предназначаются для рынков развитых стран. Многие африканские страны также зависят от немногих основных видов экспорта, таких как текстиль и срезанные цветы, и их доходы от торговли упали.

¹ IMF, *Global Financial Stability Report: Responding to the Financial Crisis and Measuring Systemic Risks*, April 2009 (Washington, D.C., 2009).

Диаграмма IV
Общий объем торговли в процентном отношении к ВВП (в постоянных ценах 2000 года)



Источник: Статистические базы данных МВФ, <http://www.imfstatistics.org/imf/>, по состоянию на 5 мая 2009 года

13. **Растущая безработица, усиливающаяся нищета.** Резкое уменьшение совокупного спроса по всем пяти регионам отрицательно сказывается на промышленном производстве и ведет к растущей безработице. Закрывание производственных предприятий и увольнение работающих ударит по трудящейся бедноте, особенно по женщинам и молодежи, поскольку в обрабатывающей промышленности занято большое число неквалифицированных рабочих. Это ляжет огромным экономическим бременем на многие развивающиеся страны. В регионе ЭСКАТО кризис 1997 года показал, что, когда люди сталкиваются с внезапными потрясениями, самыми уязвимыми группами являются женщины и дети, молодежь, престарелые и маргинализированные в социальном отношении группы. Кроме того, ущерб ощущается гораздо дольше, чем длится сам кризис. После азиатского финансового кризиса 1997 года, например, экономический рост возобновился относительно быстро, однако некоторым странам понадобилось до 10 лет для того, чтобы вернуть утраченные ими позиции в борьбе против нищеты².

14. По мере развертывания кризиса предполагается, что в 2009 году до 23 миллионов трудящихся в Азиатско-Тихоокеанском регионе могут потерять работу. В регионе ЭКЛАК безработица в 2008 году составляла 7,5 процента, но в 2009 году ожидается, что она повысится до уровня от 8,5 до 9,0 процентов. В регионе ЕЭК к 2010 году уровень безработицы в Соединенных Штатах Америки, Европе, Турции и Содружестве Независимых Государств (СНГ), возможно, достигнет двузначных цифр. По оценкам Международной организации труда, в странах Африки к югу от Сахары до 3 миллионов трудящихся могут потерять работу в 2009 году. И в большинстве регионов экономический кризис, по-видимому, подтолкнет большое число трудящихся в развивающихся странах к уязвимой заня-

² International Labour Office, *Global Employment Trends: January 2008* (Geneva, 2008).

тости в неформальном секторе, который и так уже поглощает значительную часть рабочей силы, особенно женщин.

2. Реакция на кризис

а) Реакция конкретных стран

15. Правительства в различных регионах принимают меры, направленные на восстановление доверия и разблокирование финансовых рынков и на стимулирование ослабленного совокупного спроса. Тот факт, что перечень мер является длинным и варьируется между странами, объясняется как неодинаковым воздействием кризиса на каждую конкретную страну, так и существующими между ними различиями в плане наличия ресурсов и, соответственно, их способности осуществлять определенные политические ответные действия.

16. На начальных этапах кризиса большинство ответных мер были сконцентрированы в Соединенных Штатах и в Западной Европе. В Соединенных Штатах Закон 2008 года о неотложной экономической стабилизации, принятый в октябре, предусматривал выделение 700 млрд. долл. США, дабы позволить министерству финансов рекапитализировать банки³. Федеральная резервная система также приняла целый пакет кредитно-денежных мер для наполнения рынков ликвидностью в попытке смягчить кредитный кризис. В феврале 2009 года конгресс принял относящийся к стимулированию финансовой системы Закон об оздоровлении национальной экономики и реинвестировании в нее, предусматривающий выделение 787 млрд. долл. США и оцениваемый в 2,1 и затем в 2,4 процента ВВП на 2009 и 2010 годы⁴. Благодаря этому пакету федеральное правительство окажет беспрецедентную поддержку в сферах инфраструктуры, образования, научных исследований, энергетики, здравоохранения, равно как и правительствам штатов. В первом квартале 2009 года были приняты дополнительные спасательные меры для жилищного сектора и для автомобильной промышленности.

17. В Европейском союзе Европейский центральный банк сократил свою учетную ставку на 300 базисных пунктов за период с октября 2008 года, а государства — члены Европейского союза приняли новые дискреционные налогово-бюджетные меры по поддержке спроса, доходящие почти до 1 процента ВВП в 2009 году, с дополнительными, хотя и менее значительными мерами стимулирования, предусмотренными на 2010 год⁴.

18. Азиатские страны вскоре последовали этому примеру, и Китай принял пакет стимулирующих налогово-бюджетных мер в объеме 586 млрд. долл. США. В Японии правительство недавно объявило о пакете в объеме 570 млрд. долл. США в дополнение к уже осуществляемому стимулирующему пакету на сумму 750 млрд. долл. США⁵. Другие страны в регионе, подобно Индии, весьма подвержены воздействию последствий кризиса, однако им препятствуют существующие бюджетные дефициты. Большую озабоченность в регионе вызывает во-

³ *World Economic Situation and Prospects 2009* (United Nations publication, Sales No. E.09.II.C.2).

⁴ Organization for Economic Co-operation and Development, *OECD Economic Outlook 2009, Interim Report*, March 2009.

⁵ Выступление Постоянного представителя Японии при Организации Объединенных Наций на специальном совещании высокого уровня Экономического и Социального Совета с бреттон-вудскими учреждениями, Всемирной торговой организацией и Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, Нью-Йорк, 27 апреля 2009 года.

прос о том, что пакеты стимулирующих налогово-бюджетных мер, возможно, не уделяют достаточного внимания социальным программам.

19. Большинство развивающихся стран в регионах Африки, Латинской Америки и Карибского бассейна и ЭСКЗА принимают существенные меры для предотвращения воздействия кризиса. Большинство регионов обращаются к кредитно-денежной политике как к первой линии обороны против кризиса. Однако обычный метод энергичного понижения учетных ставок для вливания ликвидных средств в финансовую систему достиг в некоторых странах своих пределов. Однако принимаются и другие меры, включая рекапитализацию финансовых учреждений, меры по увеличению ликвидности в банках и компаниях, налогово-бюджетные стимулы, изменения в торговой политике и регулятивные реформы. Принимаемые меры отличаются от страны к стране в зависимости от имеющегося фискального пространства, а также от степени уязвимости к кризису.

20. В особо уязвимом положении вследствие их ограниченного пространства для маневра в финансово-бюджетной политике и их зависимости от прямых иностранных инвестиций и ОПР находится большинство стран Африки к югу от Сахары, восточноевропейских стран с формирующейся экономикой, развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государств. Вместо того чтобы быть в состоянии расширять бюджетно-финансовую и денежно-кредитную политику для стимулирования спроса, как это смогли сделать развитые страны, они вынуждены ужесточать ее, дабы продемонстрировать мировым рынкам капитала, что не произойдет никаких дефолтов и никакой инфляции, которые уничтожили бы номинальную стоимость активов. Автоматические стабилизаторы также являются слабыми для этих стран⁶.

в) Реакция регионов

21. В **Азиатско-Тихоокеанском регионе** в качестве важного первого шага в региональном сотрудничестве министры финансов стран — членов группы «АСЕАН плюс три»⁷ договорились 22 февраля 2009 года ускорить темпы осуществления рамочной программы финансового сотрудничества. Двудесятилетняя рамочная программа включает Чиангмайскую инициативу и Азиатскую инициативу по развитию рынков облигаций. В соответствии с Чиангмайской инициативой сеть двусторонних договоренностей о валютном свопе позволяет стране-члену, затронутой нынешним кризисом, заимствовать иностранную валюту у других стран-членов. Недавняя договоренность министров финансов стран — членов АСЕАН прокладывает путь для преобразования нынешнего двустороннего фонда в размере 80 млрд. долл. США в многосторонний фонд в объеме 120 млрд. долл. США, причем 80 процентов новых средств предоставляются дополнительными тремя странами, а остальная сумма поступит большей частью от более развитых стран — членов АСЕАН. Тем не менее многие вопросы остаются неурегулированными, дабы это соглашение могло действительно начать выполнять свою функцию в случае кризиса платежного баланса. Например, использование этих средств потребует усиленного процесса контроля и надзора со стороны АСЕАН для проверки выполнения требований, с которыми увязано кредитование средств

⁶ Более подробная информация о реакции конкретных стран на кризис в различных регионах содержится в совместной публикации пяти региональных комиссий, озаглавленной “The global financial crisis: impact and response of the regional commissions”.

⁷ Группа «АСЕАН плюс три» состоит из 10 стран — членов Ассоциации государств Юго-Восточной Азии плюс Японии, Китая и Республики Корея.

любому правительству. Для повышения его эффективности также было бы желательно расширить масштабы, сферу охвата и число участников инициатив.

22. На торговом фронте правительство Японии объявило о том, что оно создаст фонд в объеме 1 млрд. долл. США через посредство Японского банка международного сотрудничества во взаимодействии с Азиатским банком развития. Фонд будет предоставлять ссуды финансовым учреждениям в развивающихся странах для содействия компаниям в получении доступа к крайне необходимым средствам для финансирования торговли.

23. В **Африке** министры финансов и планирования и управляющие центральными банками встретились в Тунисе 12 ноября 2008 года для обсуждения последствий финансового кризиса для Африки и определения надлежащих политических мер для смягчения его воздействия в регионе. Эта встреча была совместно организована ЭКА, Африканским банком развития и Комиссией Африканского союза. В коммюнике, выпущенном по завершении встречи, министры и управляющие подчеркнули необходимость смелых и решительных действий для смягчения последствий кризиса для африканских стран. Эти рекомендации были представлены и обсуждены главами государств и правительств африканских государств на их встрече на высшем уровне в Аддис-Абебе в январе 2009 года. На встрече в Тунисе африканские министры и управляющие центральными банками также создали Комитет десяти для отслеживания развития событий, предоставления регулярной последующей информации министрам и управляющим и вынесения им рекомендаций касательно предложений, содействующих международным обсуждениям относительно экономических последствий финансового кризиса и мер по смягчению этих последствий. Комитет провел свою первую встречу в Кейптауне, Южная Африка, 16 января 2009 года, а вторая встреча была проведена в Дар-эс-Саламе 11 марта 2009 года. Эти координационные совещания помогли укрепить африканский консенсус относительно кризиса и того, как международное сообщество может помочь странам региона в принятии мер в связи с кризисом. ЭКА оказывает африканским странам исследовательскую поддержку в отношении финансового кризиса и продолжает предоставлять техническую помощь, чтобы позволить африканским странам укрепить потенциал разработки и осуществления политики, включая все более глубокие экономические реформы.

24. В **регионе ЕЭК** тяжесть и масштабы кризиса потребовали усиленного сотрудничества между странами — членами ЕЭК. Развитые страны в регионе ЕЭК ответили на кризис беспрецедентными бюджетно-финансовыми стимулами и кредитно-денежной либерализацией. Однако, согласно общему мнению, эти меры не достигали того, что требовалось, поскольку воздействие кризиса продолжало нарастать. Пакеты стимулирующих бюджетно-финансовых мер в Северной Америке и в Европе предусматривали как увеличение расходов, так и сокращение налогов. Примерно две трети стимулирующего пакета 2009 года в Соединенных Штатах состояли из дополнительных расходов и одна треть — из снижения налогов; приблизительно треть расходов предназначалась для проектов инфраструктуры.

25. Основные страны региона участвовали в процессе в рамках Группы двадцати (G-20), которая на своем саммите по вопросу об экономическом и финансовом кризисе, состоявшемся в Лондоне 2 апреля 2009 года, договорилась о ряде существенных мер, включая выделение дополнительно 1,1 трлн. долл. США для программы поддержки МВФ в целях восстановления кредитования, возобновления роста и создания рабочих мест. G-20 также договорилась поддержать существенное увеличение объема кредитования в размере не меньше 100 млрд. долл. США

со стороны многосторонних банков развития, в том числе для стран с низкими уровнями доходов, и обеспечить наличие соответствующих капиталов во всех многосторонних банках развития⁸.

26. Кроме того, в феврале 2009 года Европейский совет согласовал Европейский план экономического восстановления в объеме, равном 1,5 процента ВВП Европейского союза (сумма, достигающая примерно 200 млрд. евро). Этот план предусматривает общие рамки для усилий, прилагаемых государствами-членами и Европейским союзом в целях обеспечения последовательности и максимизации эффективности. В этой связи Европейский центральный банк и другие центральные банки значительно снизили свои процентные ставки, поддерживая тем самым неинфляционный рост и содействуя финансовой стабильности⁹.

27. В начале 2009 года Европейский банк реконструкции и развития (6 млрд. евро), Европейский инвестиционный банк (11 млрд. евро) и Всемирный банк (7,5 млрд. евро) образовали пакет поддержки на сумму 24,5 млрд. евро для европейских стран с формирующейся экономикой, и особенно для их финансовых секторов. Европейский союз увеличил свой фонд помощи в целях поддержания равновесия платежных балансов для стран, не входящих в зону евро, на 25 млрд. евро в начале 2009 года, а затем в марте увеличил эту сумму вдвое — до 50 млрд. евро. Вопрос о раннем присоединении к зоне евро для стран-нечленов возник, но был отвергнут нынешними членами.

28. Отмечается только ограниченное региональное сотрудничество или координация в решении проблем, связанных с кризисом, среди стран Содружества Независимых Государств. Российская Федерация, несмотря на ее собственное серьезное экономическое положение, увеличила финансовую поддержку соседним странам. В начале 2009 года она предложила создать в рамках Евразийского экономического сообщества антикризисный фонд в размере примерно 10 млрд. долл. США для оказания помощи прежде всего другим странам СНГ. Предполагается, что этот фонд совместно с Евразийским банком развития будет заниматься выявлением совместных проектов, которые могут помочь этим странам принять меры в ответ на кризис.

29. Страны в **регионе ЭСКЗА** участвуют в ряде региональных усилий по противостоянию нынешнему кризису: а) участвуя в Арабском экономическом саммите; б) в случае некоторых основных стран — членов ЭСКЗА, координируя свои усилия как члены Организации стран-экспортеров нефти (ОПЕК); в) совместно координируя региональные усилия через посредство ЭСКЗА; и д) укрепляя экономические связи с развивающимися странами.

30. В рамках беспрецедентных усилий по координации мер между арабскими странами вследствие глобального финансового кризиса Кувейт организовал 19–20 января 2009 года самый первый саммит Лиги арабских государств по вопросам экономики, развития и социальным вопросам. На последней встрече ОПЕК в Вене 15 марта 2009 года страны-члены подчеркнули свою приверженность стабилизации цен на нефть на нынешнем уровне, поскольку это будет содействовать общемировым усилиям по смягчению негативных последствий кризиса. В качестве активного регионального учреждения ЭСКЗА выступила с рядом инициатив по смягчению воздействия финансового кризиса на государства

⁸ Leaders' statement on the global plan for recovery and reform, 2 April 2009.

⁹ Council of the European Union, Presidency Conclusions (17271/1/08 Rev.1), 11 and 12 December 2008.

члены, включая подготовку технических документов и организацию региональных консультативных совещаний.

31. В Латинской Америке и Карибском бассейне региональные и субрегиональные финансовые учреждения играют главную роль в оказании странам поддержки в осуществлении антициклической политики для смягчения последствий экономического кризиса. В частности, Межамериканский банк развития (МАБР) объявил о том, что он готов утвердить в 2009 году рекордную сумму в 12 млрд. долл. США в сравнении с примерно 10 млрд. долл. США в 2008 году и что он также создал новый быстро расходуемый ликвидный фонд в объеме 6 млрд. долл. США, который выделяет финансовые средства странам, сталкивающимся с временными трудностями в доступе на международные кредитные рынки вследствие финансового кризиса¹⁰. Это будет самая крупная и самая быстрая мобилизация ресурсов за всю 49-летнюю историю МАБР. В свою очередь, Андская корпорация развития повысила свои максимальные суммы кредита для своих стран-членов с 1,5 до 2 млрд. долл. США, а Латиноамериканский резервный фонд предлагает странам ликвидные кредиты в размере 1,8 млрд. долл. США, и в прошлом году он объявил о том, что он сможет предоставить еще 2,7 млрд. долл. США. МАБР координирует усилия с несколькими другими многосторонними учреждениями, такими как Всемирный банк, Карибский банк развития, Международная финансовая корпорация, Центральноамериканский фонд и Латиноамериканский резервный фонд, для обеспечения быстрого выделения ресурсов нуждающимся странам. На первом Латиноамериканском и Карибском саммите по вопросам интеграции и развития, состоявшемся в Бразилии в декабре 2008 года, страны договорились, в частности, обсудить вопрос о создании региональной и субрегиональной финансовой архитектуры для дальнейшей интеграции финансовых рынков в региональных и субрегиональных сферах; создать или укрепить региональные механизмы стабилизации платежных балансов; поощрять дальнейшее сотрудничество между национальными и региональными банками развития; и рассмотреть вопрос о создании механизма торговых платежей в местных валютах.

с) Действия на региональном уровне: директивные рекомендации

32. Сейчас, когда глобальная экономика переживает муки самой тяжелой экономической рецессии со времени окончания Второй мировой войны, складывается консенсус в отношении необходимости действий на глобальном, региональном и национальном уровнях для того, чтобы выйти из кризиса настолько быстро и настолько безболезненно, насколько это возможно, и предотвратить повторение аналогичного кризиса в будущем. С этой целью пять региональных комиссий Организации Объединенных Наций выступают в поддержку ряда директивных рекомендаций с региональной точки зрения⁶ (см. вставку 1).

¹⁰ IDB News release, available from: <http://www.iadb.org/news/detail.cfm?language=English&id=4806>.

Вставка 1**Действия на региональном уровне: отдельные директивные рекомендации**

Рекомендуется:

- a) повторить политическую приверженность международному сотрудничеству и интеграции с учетом того, что экономический и финансовый кризис требует региональных и глобальных решений;
- b) разработать региональные планы действий в непредвиденных обстоятельствах для быстрого реагирования на проблемы ликвидности и рекапитализацию национальных банков;
- c) ускорить создание региональных систем наблюдения, сконцентрированных на возникающих рисках и продолжающих следить за последствиями кризиса в различных регионах;
- d) активизировать региональную координацию в том, что касается национальных структур управления и соответствующих положений, для целей укрепления регулирования финансового сектора и надзора за ним;
- e) укреплять региональную финансовую архитектуру в качестве дополнения, а не подмены международной финансовой архитектуры;
- f) создать или укрепить (там, где они существуют) региональные учреждения, занимающиеся конкретно кредитованием экспорта или гарантиями экспортных кредитов в форме региональных механизмов финансирования торговли;
- g) активизировать межрегиональную и внутрирегиональную торговлю и инвестиции. Пользуясь потенциалом торговли и инвестиций Юг-Юг, различные регионы могут смягчить воздействие нынешнего и будущих финансовых кризисов посредством расширения рынка и использования своих собственных ресурсов экономического роста;
- h) усилить региональную координацию денежно-кредитной и бюджетно-финансовой политики в различных регионах для того, чтобы перейти от устойчивости к кризисам к сопротивлению кризисам, включая предложения о скоординированном макроэкономическом управлении посредством антициклической политики;
- i) институционально закрепить и усилить право голоса и участие развивающихся стран различных регионов, в частности Африки, в бреттон-вудских учреждениях и других директивных органах, таких, как Группа двадцати, дабы лучше отражать обстоятельства и условия находящихся в уязвимом положении стран, испытывающих на себе воздействие кризиса.

В. Продовольственная и энергетическая безопасность

1. Подготовка почвы

33. В период с 2002 по 2008 год цены на сырую нефть быстро росли, достигнув абсолютного рекорда в 147 долл. США за баррель в июле 2008 года, а затем стремительно упали в силу углубления международного финансового кризиса и замедления темпов экономической деятельности по всему миру. В последний день 2008 года цена на нефть составляла 36 долл. США за баррель.

34. Цены на продовольственные товары испытывали схожую, хотя и более умеренную тенденцию. В период с 1998 по 2007 год цены на нефть-сырец росли ежегодными средними темпами в 21 процент и достигли 72 долл. США за баррель в 2007 году. Они возрастали еще более быстрыми темпами в первой половине 2008 года, достигнув самых высоких за всю историю ежедневных уровней в размере свыше 140 долл. США за баррель в июле 2008 года. Цены на продовольствие также резко выросли за период с 2000 года, хотя и не так быстро, как цены на нефть-сырец. К концу 2008 года цена базового сорта нефти «брент» упала до уровня ниже 40 долл. США за баррель — на 70 процентов ниже, чем ее пиковый уровень в июле. Индекс цен на продовольствие также понизился, хотя и не столь резко¹¹.

35. В 2007 году МВФ проанализировал причины более высоких цен на продовольствие, последствия глобальной инфляции и вопрос о том, окажет ли благоприятное воздействие резкое увеличение производства биотоплива¹². По оценкам МВФ, увеличение спроса на биотопливо обуславливает на 70 процентов рост цен на кукурузу и на 40 процентов рост цен на соевые бобы за период с 2007 по 2008 год¹².

36. Хотя использование биотоплива может влечь за собой определенные возможности и выгоды, существует опасность того, что более высокие цены на продовольствие, объясняющиеся уменьшением урожайности культур для целей продовольственного снабжения, может иметь серьезные негативные последствия для продовольственной безопасности беднейших слоев населения мира. Помимо того, спрос на биотопливо может оказать существенное дополнительное давление на базу природных ресурсов с потенциально пагубными экологическими и социальными последствиями¹². Чтобы уменьшить эти опасности, необходимо разработать аналитические и политические рамки для производства биотоплива, учитывающие многообразие ситуаций и конкретные потребности стран. Региональные и субрегиональные указания в отношении разработки таких рамок могут быть полезными. Сотрудничество Юг-Юг, Север-Юг и трехстороннее сотрудничество могут способствовать дальнейшим исследованиям и разработке в целях непрерывного усиления устойчивости биотоплива и других источников биоэнергии.

37. Хотя мировой спрос на нефть¹³ неуклонно рос на протяжении последнего десятилетия, производство часто отставало от него. Как следствие этого, резервная производительность сырой нефти — неиспользуемые мощности добычи, которые можно задействовать в случае сбоя, — уменьшилась с 5 млн. баррелей в

¹¹ См. сноску 6 выше, данные из главы 2.

¹² IMF, *World Economic Outlook, October 2007: Globalization and Inequality* (Washington, D.C., 2007).

¹³ Понятие нефти включает сырую нефть, природный газ и другие жидкости. В период 1998–2006 годов сырая нефть составляла 87,6 процента от общего производства нефти.

день до 1 млн. баррелей в день в 2007 году. Одной из основных причин замедленной ответной реакции со стороны предложения являются все большие трудности и затраты, связанные с добычей нефти на новых месторождениях, в сочетании с относительно низкими ценами на энергоносители на протяжении 1990-х годов¹⁴.

38. Вследствие продолжающегося значительного экономического роста на долю Китая и Индии приходится чуть более половины увеличения мирового спроса на первичные энергоресурсы в период с 2006 по 2030 год. Страны Ближнего Востока увеличивают их спрос на 11 процентов от объема постепенно возрастающего мирового спроса. В совокупности на страны, не являющиеся членами ОЭСР, приходится 87 процентов увеличения. В результате этого их доля в общемировом спросе на первичные энергоресурсы увеличивается с 51 процента до 62 процентов¹⁵. Основная часть увеличения мирового производства нефти, как ожидается, будет приходиться на страны — члены ОПЕК: их совокупная доля повысится с 44 процентов в 2007 году до 51 процента в 2030 году¹⁵.

2. Региональные условия и последствия продовольственного и энергетического кризиса

39. **Азиатско-Тихоокеанский регион** — это регион, в котором проживает самое большое в мире число людей, находящихся в условиях отсутствия продовольственной безопасности, хотя между субрегионами и странами региона существуют немалые различия. В настоящее время 64 процента голодающего населения мира живут в Азиатско-Тихоокеанском регионе, превращая регион в определяющий краеугольный камень в борьбе против голода. Общая ситуация в плане продовольственной безопасности на региональном, субрегиональном, национальном и субнациональном уровнях является серьезной: 542 миллиона человек в Азиатско-Тихоокеанском регионе страдают от отсутствия продовольственной безопасности, и 314 миллионов из них живут в Южной и Юго-Западной Азии.

40. Увеличение спроса на продовольствие в Азиатско-Тихоокеанском регионе объясняется демографической экспансией, а также повышением уровня жизни, что вызывает рост в потреблении продуктов животноводства и других продуктов питания из расчета на душу населения. Начиная с 1960-х годов наличие продовольствия в Азиатско-Тихоокеанском регионе увеличивалось более быстрыми темпами, чем спрос на продовольствие. Однако темпы роста количества вырабатываемой продукции замедляются, отчасти вследствие экологических ограничений на интенсификацию сельскохозяйственного производства и отчасти как результат отстающей поддержки научных исследований и разработок в области сельского хозяйства.

41. Хотя энергетика не является сама по себе одной из целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, она крайне важна для достижения большинства целей. Таким образом, тот факт, что 1,7 миллиарда человек зависят от биомассы для получения энергии, а 800 миллионов человек имеют лишь ограниченный доступ к электроэнергии в Азиатско-Тихоокеанском регионе, вызывает серьезную обеспокоенность в регионе. Потребление энергии на душу населения в регионе примерно на 30 процентов ниже общемировых средних показателей. Поскольку энергоинтенсивность примерно на 20 процентов превы-

¹⁴ IMF, *World Economic Outlook, October 2008: Financial Stress, Downturns and Recoveries* (Washington, D.C., 2008).

¹⁵ International Energy Agency, *World Energy Outlook 2009* (to be issued).

шает общемировые средние показатели, регион располагает значительным потенциалом для сохранения энергии. Необходимо приложить усилия для увязки энергоэффективности не только с энергетической безопасностью и изменением климата, но и с сокращением масштабов нищеты или с развитием в целом.

42. В Африке продовольственная безопасность является самой непрочной, и воздействие кризиса наиболее заметно в странах Африки к югу от Сахары. Внутренние цены гораздо выше, чем 12 месяцев назад, во всех странах, а цены на кукурузу, просо и сорго повысились в 89 процентах стран по сравнению с тем, что было год назад¹⁶. Количество и соотношение голодающих людей существенно понизилось за период с 1995–1997 годов по 2003–2005 годы почти на 18 миллионов и 4 процента, соответственно. Однако даже до глобального продовольственного кризиса крайняя нищета и хронический голод сказывались, соответственно, на 40 процентах и почти 33 процентах от общей численности населения. Городская беднота наряду с не имеющими достаточного питания фермерами страдают больше всего, поскольку в своем большинстве они не являются чистыми покупателями продовольствия.

43. Африка является очень уязвимым регионом, в котором источники существования двух третей населения зависят непосредственно или главным образом от сельского хозяйства; более двух третей всего населения, живущего в условиях крайней нищеты, являются сельскими жителями; 47 стран зависят от импорта почти 60 процентов от объема их внутреннего потребления основных видов зерновых (пшеница, рис, кукуруза), и по меньшей мере 25 млрд. долл. США тратятся ежегодно на коммерческий импорт продовольствия и сельскохозяйственной продукции в дополнение к примерно 2 млрд. долл. США в виде продовольственной помощи; почти одна треть от общей численности населения страдала от хронического голода еще до наступления кризиса на глобальном уровне. Африка — это место нахождения 15 из 16 стран, в которых распространенность голода превышает 35 процентов.

44. В регионе ЭСКЗА страны испытывают воздействие глобального продовольственного кризиса в силу их зависимости от импортируемого продовольствия, которое составляет от 50 до 100 процентов их продовольственных потребностей. На чистый импорт продовольствия приходится 5–10 процентов от общего объема импорта в регионе ЭСКЗА, где самым популярным продуктом питания является пшеница. Хотя страны Залива импортируют 100 процентов их основных продуктов питания, воздействие на их экономику часто смягчается избытком денежных средств за счет поступлений от продажи нефти, в отличие от стран региона, не являющихся экспортерами нефти, которые сталкиваются с более значительными финансовыми проблемами в плане смягчения воздействия возросших цен, особенно на городскую бедноту, безземельных сельских жителей и маргинализированных фермеров, которые страдают больше всего в большинстве стран региона.

45. Что касается энергии, то нефть и газ по-прежнему составляют основной объем экспорта из региона ЭСКЗА, особенно в развитые страны. В период 1997–2005 годов на минеральное топливо приходилось в среднем примерно 64 процента и 81,7 процента от общего объема экспорта стран ЭСКЗА в страны Европейского союза и Соединенные Штаты, соответственно¹⁷. Ожидается, что цены на нефть и производство нефти резко снизятся в 2009 году. Таким образом, предпо-

¹⁶ FAO, *Crop Prospects and Food Situation*, No.2 (April 2009).

¹⁷ Расчеты ЭСКЗА базируются на данных, взятых из базы данных «ООН Комтрейд».

лагается, что это нанесет сильный удар по экспорту из региона. По всему региону прилагаются усилия для уменьшения зависимости региона от связанного с нефтью экспорта и для диверсификации экономики на другие сферы производства.

46. В **регионе ЕЭК** глобальные риски в плане энергетической безопасности резко возросли в 2008 году вследствие неустойчивости цен на нефть по причине финансового кризиса. Это уменьшило спрос на энергию и повлекло за собой последствия в том, что касается сроков и объема инвестиций вдоль всей цепочки энергоснабжения, включая электроэнергетический сектор. Возможность глобальных перебоев в поставках, которые могут сказываться на государствах — членах Европейского союза, вытекает также из международной напряженности, удлиняющихся маршрутов поставок, концентрации ресурсов углеводородного сырья в ограниченном числе субрегионов мира и ограниченного доступа нефтегазовых компаний к разработке ресурсов углеводородного сырья в некоторых странах.

47. В **регионе Латинской Америки и Карибского бассейна** сельское хозяйство на протяжении многих лет было источником экономического роста и благосостояния. В период с 1990 по 2005 год темпы роста этого сектора составляли в среднем 3 процента в год, что было более высоким показателем, чем для экономики в целом. Однако сейчас региону угрожает недавнее повышение цен на основные продукты питания. В июле 2008 года Многонациональное Государство Боливия, Колумбия, Никарагуа, Парагвай и Тринидад и Тобаго столкнулись с инфляцией продовольственных цен на уровне свыше 20 процентов по сравнению с июлем 2007 года. Цены на продовольствие в Боливарианской Республике Венесуэла поднялись за тот же период почти на 50 процентов. В Гаити цены на рис выросли в июле на 89 процентов по сравнению с июлем 2007 года, а в Многонациональном Государстве Боливия цены на рис удвоились за тот же период. Резкий скачок цен на продовольствие был тесно связан с растущими ценами на энергоносители не только вследствие более высоких затрат на производство и распределение продовольствия (удобрения и транспортные расходы), но и по причине возросшего использования альтернативных видов топлива, производимого из пищевых продуктов.

2. Действия на региональном уровне по обеспечению продовольственной и энергетической безопасности: меры в области политики и директивные рекомендации

48. Правительства по всему миру реагируют на многочисленные и взаимосвязанные кризисы (продовольственный, топливный, финансовый и экономический, равно как и изменение климата) путем выделения значительных долей их пакетов стимулирующих налогово-бюджетных мер на цели социальных инвестиций, включая развитие сельского хозяйства и сельских районов, программы продовольственной помощи и капиталовложения, согласующиеся с низкоуглеродной. Например, примерно 38 процентов пакета стимулирующих мер в Китае предназначены для проектов инфраструктуры в сферах транспорта, энергетики и водоснабжения и 5,8 процента — для устойчивого развития¹⁸.

49. В рамках усилий по поощрению регионального диалога в целях борьбы с многочисленными кризисами в **Азиатско-Тихоокеанском регионе ЭСКАТО** и правительство Индонезии совместно организовали региональный политический

¹⁸ *The Economic Observer*, 7 March 2009.

диалог высокого уровня на тему «Продовольственно-топливный кризис и изменение климата: изменение плана действий в сфере развития», который был проведен на Бали 9–10 декабря 2008 года. Политический диалог высокого уровня был проведен с целью рассмотрения всеобъемлющим и комплексным образом проблем продовольственного и топливного кризисов и изменения климата. Главная цель диалога состояла в нахождении стратегий для устранения последствий этих кризисов и в недопущении того, чтобы кризисы переросли в чрезвычайную ситуацию в области развития. Налицо настоятельная потребность в научных исследованиях и разработках в области устойчивого сельского хозяйства, включая его потенциал адаптации к изменению климата и смягчения последствий изменения климата, наряду с необходимыми финансовыми ресурсами. Следует принять меры для обмена опытом и передачи передовой практики.

50. Изменение парадигмы роста с подхода, основанного на количественных аспектах роста, к подходу, основанному на качественных аспектах роста, крайне важно для удовлетворения потребностей в области развития, а также для решения экологических проблем (см. вставку 2).

Вставка 2

Инициатива «зеленого роста» ЭСКАТО — к низкоуглеродному пути развития

ЭСКАТО выступает с инициативой относительно устойчивой энергетической безопасности, которая включает поощрение низкоуглеродного пути развития в регионе. Цель инициативы — содействовать развивающимся странам в определении и принятии комплекса стратегий развития для энергетического сектора, которые могли бы укрепить энергетическую безопасность и активизировать меры по борьбе с последствиями изменения климата и по сокращению масштабов нищеты. Такие стратегии должны позволить странам разделить экономический рост и ухудшение состояния окружающей среды и идти по пути устойчивого и всеохватного развития. Эти стратегии будут включать расширение доступа к энергетическим услугам для всех, особенно для бедноты, с помощью возобновляемых источников энергии или посредством поощрения энергоэффективности на всех уровнях общества.

51. Как часть стратегии содействия изменению парадигмы в направлении устойчивого энергетического сектора также важно определить краткосрочные стратегии, которые позволили бы региону заняться проблемой нехватки энерго-ресурсов, которую следует решать посредством торговли энергоносителями и сотрудничества. В этой связи ЭСКАТО содействует проведению политического диалога между государствами-членами в целях стимулирования трансграничной торговли энергоносителями и трансграничного сотрудничества.

52. Несмотря на значительные проблемы, **Африка** располагает большим потенциалом в плане использования своих ресурсов для того, чтобы существенно увеличить производство и поставки продовольствия не только для континента, но и на мировые рынки. Континент не испытывает нехватки земли или воды. В настоящее время эксплуатируются лишь 45 процентов от общей площади земель, пригодных для сельского хозяйства, и используются лишь 4 процента имеющих-

ас водных ресурсов, и в то же время орошается всего лишь 6 процентов пахотных земель. По этой причине среди африканских руководителей и их партнеров в области развития вновь пробудился политический интерес к поддержке сельского хозяйства как секторальному приоритету. И действительно, Новое партнерство в интересах развития Африки (НЕПАД) сыграло важную роль во включении вопросов сельского хозяйства в национальную и международную политическую повестку дня посредством принятия в 2003 году Всеобъемлющей программы развития сельского хозяйства в Африке.

53. Вместе с тем одним из главных препятствий на пути осуществления этой программы является высокая степень раздробленности африканского сельскохозяйственного рынка между 53 странами и более десятка субрегиональных группировок. С экономической точки зрения и с учетом все более глобальной по своему характеру экономики такая ситуация просто является недостаточно оптимальной для того, чтобы предусматривать такие уровни экономии за счет роста масштабов производства, экономии за счет координации по вертикали и экономии за счет взаимодополняемости, которые позволяли бы реализовать все успехи в плане конкурентоспособности и потенциал внутрирегиональной торговли для развития сельскохозяйственных систем Африки.

54. Необходим более широкий региональный подход к диверсификации и специализации для того, чтобы Африка могла заняться вопросами продовольственной безопасности и реализовать весь потенциал преобразования сельского хозяйства для целей увеличения средств существования и ускорения развития. Ключевые элементы этого регионального подхода к сельскохозяйственному развитию включают: а) содействие региональной интеграции для целей инвестиций и торговли стратегическими сельскохозяйственными товарами; б) выведение рыночной интеграции за пределы национальных и субрегиональных уровней путем создания общеафриканского рынка сельскохозяйственной продукции; в) создание соответствующей обстановки для доходных и безопасных частных инвестиций в скоординированные региональные сети средств производства для сельского хозяйства и установления стоимости товаров; г) поддержка региональных научных исследований и разработок в отношении стратегических товаров посредством создания центров передового опыта для проведения исследований относительно цепочки создания стоимости стратегических товаров.

55. В **регионе ЭСКЗА** национальные политические меры реагирования на кризис касаются прежде всего политики в масштабах всей экономики, включая расширение программ субсидий, введение мер контроля над ценами или экспортных ограничений и уменьшение налогов на продукты питания. Также можно отметить некоторые примечательные программы социальной защиты, включая программы перечисления денежных средств. Более того Иордания, Сирийская Арабская Республика и Палестина недавно расширили или внедрили программы школьного питания, которые оказались полезными в плане реагирования на продовольственный кризис, поскольку они содействуют не только улучшенному питанию и охране здоровья детей школьного возраста, но и более высоким показателям зачисления детей в школы и сокращению масштабов детского труда. Несмотря на эти усилия, сохраняется настоятельная необходимость в разработке целевых программ социальной защиты.

56. Чтобы коллективно заняться проблемами нынешнего продовольственного кризиса, в апреле 2008 года страны региона под эгидой Арабской организации сельскохозяйственного развития приняли Эр-Риядскую декларацию о содействии арабскому сотрудничеству перед лицом глобального продовольственного кризи-

са. В Декларации содержится призыв к разумным торгово-инвестиционным планам с целью укрепления продовольственной безопасности в краткосрочной и долгосрочной перспективах, в том числе посредством формирования партнерских связей между государственным и частным секторами и усиления межарабской торговли сельскохозяйственной продукцией.

57. С учетом значительных проблем, с которыми сталкивается регион в усилиях по увеличению местного сельскохозяйственного производства, сотрудничество Юг-Юг само по себе возникает как одна из главных стратегий для обеспечения долговременной продовольственной безопасности в пределах региона. Выгоды такого сотрудничества Юг-Юг могут быть взаимными, открывая возможности для передачи технологии и повышения производства в сельскохозяйственных секторах стран-партнеров и одновременно с этим позволяя обеспечить более прочную продовольственную безопасность для стран Залива. Однако, чтобы быть взаимовыгодными, такие партнерские связи должны учитывать потенциальные риски и социальные последствия подобных инвестиций.

58. В регионе ЕЭК правительства стремились смягчить риски для энергетической безопасности, которые резко усилились в 2008 году, посредством использования набора вариантов политики, направленных на содействие диверсификации и гибкости энергетических систем, включая следующее: диверсификацию источников снабжения; увеличение внутреннего энергоснабжения; повышение энергосбережения и энергоэффективности; расширение набора топливных материалов, имеющихся в распоряжении потребителей; и стимулирование научных исследований и разработок с целью «озеленения» цепочки энергоснабжения за счет ископаемых видов топлива. Принятый в Соединенных Штатах Закон об оздоровлении национальной экономики и реинвестировании в нее включает инвестиции в объеме свыше 60 млрд. долл. США на цели экологически чистой энергии, которые должны содействовать «запуску» экономики и созданию возможностей занятости в сферах, связанных с чистой энергией. Европейский план экономического восстановления содержит набор мер, в том числе увеличение ежегодных инвестиций на цели инфраструктуры в сферах энергетики и климата в объеме до 6 млрд. евро в год в последующие два года. Несколько европейских стран, включая Германию, Соединенное Королевство и Францию, включили значительные компоненты, касающиеся энергоэффективности и возобновляемых источников энергии, в свои пакты восстановления экономики.

59. В соответствии с вышесказанным, проекты ЕЭК в области устойчивой энергетики нацелены на содействие переходу к более устойчивой и надежной энергетике в будущем за счет оптимизации эксплуатационной эффективности и энергосбережения, в том числе посредством перестройки сектора энергетики и правового регулирования или реформ ценообразования на энергоресурсы. На период 2006–2009 годов проект ЕЭК «Энергетическая эффективность-21» способствует стимулированию регионального сотрудничества в целях повышения энергоэффективности в странах и уменьшению выброса ими парниковых газов. Информационно-пропагандистские мероприятия для охвата других региональных комиссий в контексте энергоэффективности для целей смягчения последствий изменения климата организуются в рамках проекта «Глобальная энергетическая эффективность-21». Этот проект, начатый в декабре 2008 года в Познани, Польша, позволит наладить системный обмен информацией об укреплении потенциала, реформе политики и финансировании инвестиционных проектов для содействия экономически целесообразному повышению энергоэффективности, тем самым уменьшая загрязнение воздуха, включая выбросы парниковых газов.

60. В Латинской Америке и Карибском бассейне правительства, неправительственные организации и международные учреждения уже участвуют в местных и региональных инициативах по укреплению продовольственной и питательной безопасности. В рамках Системы Центральноамериканской интеграции особо актуальными являются следующие инициативы: соглашение о свободном движении продовольствия; осуществление Общей сельскохозяйственной политики Центральной Америки; Региональная программа безопасности в области продовольствия и питания для Центральной Америки, финансируемая Европейским союзом; региональный чрезвычайный план действий по увеличению производства основных видов зерновых культур в Центральной Америке в течение аграрного цикла 2008–2009 годов; региональная стратегия для основных зерновых культур; и разработка региональной стратегии мелиорации земель. Продовольственный фонд «ПЕТРОКАРИБЕ» был создан как часть соглашения об энергетической корпорации «ПЕТРОКАРИБЕ», подписанного 18 странами Карибского бассейна и Центральной Америки. В августе 2008 года страны расширенного Южноамериканского общего рынка (Аргентина, Бразилия, Многонациональное Государство Боливия, Парагвай, Уругвай и Чили) договорились активизировать обмен семенами, удобрениями и генетическими ресурсами, а также политической информацией и занимать совместные позиции на международных форумах.

61. С начала 1990-х годов ЭКЛАК твердо привержена стимулированию политического диалога по вопросам энергетической интеграции и безопасности как на двустороннем, так и на региональном уровнях. ЭКЛАК во взаимодействии с Организацией взаимопомощи латиноамериканских нефтяных компаний, Комиссией по региональной интеграции систем электроснабжения и Латиноамериканской организацией по энергетике занимается сейчас подготовкой проекта под названием «Секторальный энергетический доклад по Латинской Америке и Карибскому бассейну», цель которого — предложить правительствам, учреждениям и частному сектору в регионе видение нынешнего состояния и будущих перспектив энергетического рынка (электричество, газ и нефть) и энергетической безопасности в регионе.

II. Развитие событий в отдельных областях регионального и межрегионального сотрудничества

A. Дополнительные вопросы политики, рассматриваемые региональными комиссиями на их сессиях на уровне министров и на других совещаниях высокого уровня

62. Региональные комиссии активно рассматривали большинство из вопросов, отмеченных в главе I настоящего доклада, в ходе встреч на высоком уровне и сессий на уровне министров, проведенных после основной сессии Совета 2008 года. В течение рассматриваемого периода времени три региональные комиссии (ЕЭК, ЭСКАТО и ЭКА) провели свои ежегодные или двухгодичные сессии на уровне министров. ЭКЛАК и ЭСКЗА организовали ряд встреч высокого уровня по конкретным областям, на которых обсуждались актуальные для соответствующих регионов важные вопросы политики. Более подробная информация о резолюциях и решениях, принятых на этих совещаниях, содержится в добавлениях к настоящему докладу.

63. На своей шестьдесят третьей сессии, состоявшейся в период с 30 марта по 1 апреля 2009 года, ЕЭК рассмотрела два основных вопроса: экономическое развитие в регионе ЕЭК и смягчение последствий изменения климата и адаптация к нему. В рамках первой темы государства-члены подчеркнули, что работа ЕЭК имела и будет по-прежнему иметь важное значение для устранения асимметрий в регионе ЕЭК в том, что касается Северной Америки и большинства стран Европейского союза, которые достигли высокого уровня экономической интеграции, и европейской интеграции по линии восток-запад, которая, хотя она и продвинулась существенно вперед, остается слабой в ряде важных областей. Вклад ЕЭК в активизацию партнерства Европейского союза со странами к востоку от его границ, в стимулирование новаторской экономики на основе знаний и в укрепление социальной сплоченности был также поддержан как один из приоритетов для региона, особенно с учетом экономического кризиса.

64. В связи со вторым основным вопросом было рекомендовано, чтобы ЕЭК активизировала свои усилия, по мере необходимости, для дальнейшей интеграции факторов изменения климата с процессом развития в регионе, оказывая поддержку осуществлению Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и внедряя стратегии по борьбе с изменением климата. Конвенция ЕЭК о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния будет играть важную роль в комплексном решении вопросов загрязнения воздуха и изменения климата. Государства-члены также считали, что Конвенция ЕЭК по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер с ее программой работы на период 2010–2012 годов и далее создает прочную правовую основу для того, чтобы прибрежные государства использовали на справедливой и разумной основе водные ресурсы и делили между собой риски и проблемы, связанные с изменением климата.

65. Темой шестьдесят пятой сессии ЭСКАТО, проведенной в Бангкоке 23–29 апреля 2009 года, было «К устойчивому сельскому хозяйству и продовольственной безопасности в Азиатско-Тихоокеанском регионе». Делегации просили ЭСКАТО как региональный центр Организации Объединенных Наций сосредоточить внимание на областях, в которых ЭСКАТО имеет компаративные преимущества, включая координацию политики и нормоустановительную деятельность. Комиссия выразила решимость осуществить всеобъемлющую программу действий по устранению последствий финансового, продовольственного и экономического кризисов и изменения климата. Комиссия решила разработать политические ответные меры для поддержания восстановления, возобновления роста и недопущения будущих глобальных потрясений и способствовать региональному диалогу с целью решения проблемы воздействия кризисов на цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия. Была также высказана мысль о том, что ЭСКАТО следует поддерживать региональное сотрудничество для содействия финансированию деятельности в области торговли и инвестиций, уделяя, в частности, внимание тем секторам, которые оказались больше всего затронутыми кризисом, таким как продовольственный и сельскохозяйственный секторы и энергетический сектор.

66. Комиссия также дала высокую оценку ЭСКАТО за успешное проведение первой сессии Комитета по уменьшению опасности бедствий, состоявшейся 25–27 марта 2009 года, и признала его важную роль в обеспечении платформы регионального сотрудничества для целей обмена опытом, знаниями и информацией для содействия осуществлению Хиогской рамочной программы действий. Кроме того, секретариат Форума тихоокеанских островов обратился к ЭСКАТО за по-

мощью в организации встречи на уровне министров по вопросам инвалидности, которая должна состояться позднее в 2009 году.

67. Министры финансов, планирования и экономического развития африканских стран встретились в Каире 6 и 7 июня 2009 года для обсуждения мер по борьбе с последствиями глобального экономического кризиса. Эти обсуждения были частью совместных ежегодных совещаний 2009 года Конференции министров экономики и финансов государств — членов Африканского союза и Конференции министров финансов, планирования и экономического развития африканских государств — членов ЭКА. Темой встреч этого года было «Повышение эффективности бюджетно-финансовой политики для мобилизации внутренних ресурсов». Тема Конференции была одновременно своевременной и важной, поскольку после недавнего глобального экономического и финансового кризиса приток ресурсов извне в Африку — ОПР, денежные переводы и прямые иностранные инвестиции — стали сокращаться. В ходе дискуссии была подчеркнута связь между бюджетно-финансовой политикой и мобилизацией внутренних ресурсов. Был рассмотрен характер бюджетно-финансовой политики в Африке, а также проблемы, создаваемые глобальным финансовым кризисом, и внимание было сосредоточено на усилении мобилизации внутренних поступлений, увеличении объема частных сбережений и направлении ОПР на укрепление потенциала по мобилизации внутренних ресурсов.

68. Шестой Африканский форум по вопросам развития, темой которого было «Действия по обеспечению гендерного равенства, расширения прав и возможностей женщин и прекращения насилия в отношении женщин», был совместно организован в период с 19 по 21 ноября 2008 года ЭКА, Африканским банком развития и Комиссией Африканского союза. Эта встреча подчеркнула важные достижения в расширении прав и возможностей женщин, а также разработку эффективных инструментов для ускорения прогресса в направлении прекращения насилия в отношении женщин. Третья Африканская экономическая конференция, совместно организованная ЭКА и группой Африканского банка развития, прошла в Тунисе в период 12–14 ноября 2008 года под темой «Глобализация, учреждения и экономическое развитие Африки». Конференция послужила форумом для обмена идеями между экономистами и разработчиками политики с целью улучшения доступа к информации и научным исследованиям по экономическим вопросам, а также по вопросам качества разработки экономической политики в регионе.

69. В течение отчетного периода страны — члены ЭСКЗА через вспомогательные межправительственные органы Комиссии просили ЭСКЗА, в частности, оказать странам-членам техническую помощь в использовании современных методов обмена статистическими данными и метаданными и организовать специализированные семинары-практикумы по методологиям измерения показателей, касающихся целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Они также предложили ЭСКЗА содействовать политическому диалогу между государствами-членами по вопросам адаптации к изменению климата и провести оценки уязвимости в отношении водных ресурсов и связанных с ними социально-экономических аспектов в регионе для активизации регионального сотрудничества.

70. ЭСКЗА также сосредоточит внимание на укреплении сотрудничества Юг-Юг в деле комплексного управления природными ресурсами с особым упором на проблемы, касающиеся воды, энергии и изменения климата. В 2008 году в рамках усилий ЭСКЗА по оказанию постоянной поддержки и принятию последую-

щих мер по реализации различных компонентов комплексной транспортной системы арабского Машрика Ирак стал участником Соглашения о международных автомобильных дорогах в странах арабского Машрика и меморандума о взаимопонимании в отношении сотрудничества в области морских перевозок в арабском Машрике.

71. В течение отчетного периода ЭКЛАК организовала семинар на тему «Продовольственный и энергетический кризис: возможности и проблемы, стоящие перед странами Латинской Америки и Карибского бассейна» (Сантьяго, 4–5 сентября 2008 года) и оказала основную поддержку правительству Доминиканской Республики в организации субрегионального саммита на тему «Формирующийся глобальный финансовый порядок: региональный ракурс» (22–23 ноября 2008 года). Осуществляя мандат, данный ее Комитетом полного состава, ЭКЛАК оказала поддержку Группе Рио в организации региональной подготовительной встречи к конференции Организации Объединенных Наций на высшем уровне, посвященной рассмотрению мирового финансового и экономического кризиса и его последствий для процесса развития (Нью-Йорк, 4–5 мая 2009 года).

72. В ходе «Диалога для Латинской Америки и Карибского бассейна относительно пути, ведущего к Копенгагену: переговоры 2009 года об изменении климата», организованного ЭКЛАК в Сантьяго 9–10 марта 2009 года, латиноамериканские и карибские страны обменялись мнениями относительно переговоров по проблеме изменения климата и их последствий на национальном и международном уровнях. ЭКЛАК также оказывает помощь нескольким странам в проведении исследований об экономике изменения климата; эти исследования помогают проанализировать воздействие изменения климата на местном уровне в ряде секторов и выявить его последствия для конкретных социально-экономических групп.

73. В порядке подготовки к проводимому Экономическим и Социальным Советом ежегодному обзору на уровне министров 2009 года региональные комиссии наладили партнерские связи с ВОЗ и Департаментом по экономическим и социальным вопросам для оказания странам-добровольцам поддержки в проведении региональных встреч. В этой связи ЭСКАТО сотрудничала в организации двух региональных встреч на уровне министров: первая из них на тему «Финансирование стратегий в области здравоохранения» была организована правительством Шри-Ланки и проведена 16–18 марта 2009 года в Коломбо; вторая встреча — на тему «Пропаганда медицинской грамотности» — была организована правительством Китая и проведена 29–30 апреля в Пекине. ЭСКЗА помогла организовать региональную встречу многих заинтересованных сторон на высоком уровне (Доха, 10–11 мая) с уделением основного внимания теме «Борьба с незаразными заболеваниями и увечьями: крупные проблемы на пути устойчивого развития в XXI веке». Региональное совещание министров на тему «ВИЧ и развитие в Латинской Америке и Карибском бассейне» было проведено 5–6 июня в Монтего-Бей, Ямайка, в сотрудничестве с ЭКЛАК, Департаментом по экономическим и социальным вопросам и фондами, программами и специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций. Африканская региональная встреча на уровне министров, сосредоточившая внимание на теме «Электронное здравоохранение — информационно-коммуникационные технологии на службе охраны здоровья», была проведена в Аккре 10 и 11 июня.

В. Согласованность на региональном уровне

1. Региональный координационный механизм

74. Своей резолюцией 1998/46 (приложение III) Экономический и Социальный Совет уполномочил региональные комиссии проводить регулярные межучрежденческие совещания в каждом регионе в целях улучшения координации между программами работы организаций системы Организации Объединенных Наций в этом регионе. Соответственно, с 1999 года комиссии созывали совещания регионального координационного механизма¹⁹. Опыт и эволюция регионального координационного механизма варьировались в зависимости от региона, однако в большинстве случаев механизм выиграл от нового импульса, заданного в последние годы, особенно с 2007 года под эгидой первого заместителя Генерального секретаря. В настоящее время совещания регионального координационного механизма регулярно проводятся в четырех регионах, причем на исполнительном уровне обсуждаются более широкие или возникающие вопросы политики, а на тематическом уровне — конкретные программные вопросы, являющиеся приоритетными для регионов или вызывающие обеспокоенность у регионов²⁰.

75. Например, региональный координационный механизм, созываемый ЭСКАТО, объединяет 27 подразделений системы Организации Объединенных Наций, действующих в Азиатско-Тихоокеанском регионе, для содействия обеспечению согласованности в нескольких политических и программных областях. В 2008 году было проведено в общей сложности девять совещаний механизма. Пять из этих совещаний были регулярными встречами регионального координационного механизма с актуальными для региона темами (например, готовность к бедствиям и гендерная проблематика в регионе), которые также включали вопросы подготовки к важнейшим мероприятиям, таким как саммит АСЕАН-Организации Объединенных Наций. В поддержку обеспечения согласованности при составлении программ был проведен обзор для получения общего представления относительно главных областей, представляющих общий интерес для подразделений механизма в Азиатско-Тихоокеанском регионе, в качестве основы для дальнейшего прогресса в направлении совершенствования составления программ на региональном уровне.

76. Аналогичным образом, в Аддис-Абебе 16–17 сентября 2008 года было проведено организованное ЭКА совещание по рассмотрению мер для укрепления регионального координационного механизма учреждений и организаций системы Организации Объединенных Наций, работающих в Африке в поддержку Африканского союза и его программы НЕПАД. Помимо представителей 20 организаций системы Организации Объединенных Наций, в совещании приняли участие представители Африканского союза, секретариата НЕПАД, Африканского банка развития и экономических сообществ африканских государств. На совещании были рассмотрены такие вопросы, как дальнейшее согласование нынешней системы работы регионального координационного механизма с приоритетами Африканского союза и НЕПАД; укрепление сотрудничества и взаимодействия на регионально и субрегиональном уровнях; мобилизация ресурсов для устойчивого финансирования механизма; и система контроля и оценки.

¹⁹ Хотя и под разными названиями до 2008 года.

²⁰ Совещания регионального координационного механизма проводятся в регионах ЭКА, ЭСКАТО, ЭКЛАК и ЭСКЗА. Предполагается, что ЕЭК созовет региональный координационный механизм в своем регионе в октябре 2009 года.

77. Представители 16 региональных и 3 страновых отделений Организации Объединенных Наций помимо представителей Всемирного банка, МВФ, Лиги арабских государств и экспертов из региона приняли участие в двенадцатом совещании Арабского регионального координационного механизма, созданного ЭСКЗА в Бейруте 13 и 14 сентября 2008 года. Это совещание дало возможность для проведения межучрежденческого диалога по возникающим глобальным проблемам, включая продовольственный кризис и изменение климата, и для обеспечения согласованности в подходе к региональным проблемам развития. Участники совещания договорились о создании трех тематических рабочих групп, вспомогательных по отношению к региональному координационному механизму, а именно: а) по целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия, в Арабском регионе; б) по изменению климата; и с) по продовольственной безопасности.

78. Ежегодное совещание Регионального координационного механизма для региона Латинской Америки и Карибского бассейна было организовано ЭКЛАК в Сантьяго 3 ноября 2008 года. В нем участвовали представители 18 подразделений системы Организации Объединенных Наций. Участники договорились, что под руководством ЭКЛАК организации системы Организации Объединенных Наций, действующие в регионе, будут продолжать предоставлять разработчикам политики и другим заинтересованным сторонам сопоставимые данные и политические указания относительно регионального прогресса в направлении достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Участники совещания также обязались оказывать правительствам поддержку в сохранении антициклических социальных расходов для защиты прогресса, достигнутого в последние годы в деле сокращения масштабов нищеты.

2. Региональные координационные механизмы и региональные группы директоров: формирующиеся взаимодополняемости в поддержку страновой работы

79. В 2008 году региональные комиссии инициировали проведение независимого исследования, “UN coherence at the regional level: synergies and complementarities between the regional coordination mechanism and regional directors’ team” («Согласованность в действиях Организации Объединенных Наций на региональном уровне: синергизм усилия и взаимодополняемости между региональным координационным механизмом и региональной группой директоров») ²¹. Это исследование было организовано региональными комиссиями как вклад в проходящие в рамках системы Организации Объединенных Наций обсуждения и размышления относительно укрепления согласованности и совершенствования осуществления программ системой Организации Объединенных Наций на региональном уровне. Оно отстаивало укрепление синергизма и взаимодополняемости усилий между двумя основными межучрежденческими механизмами на этом уровне, а именно действующим на основании мандата Экономического и Социального Совета региональным координационным механизмом, создаваемым региональными комиссиями, с одной стороны, и региональными группами директоров, действующими в рамках Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития, с другой ²². В этой связи исследование призвало к обеспечению

²¹ См. www.un.org/regionalcommissions, regional commissions and United Nations system-wide coherence.

²² Региональные группы директоров — это второй механизм региональной координации, созданный в 2003 году и в настоящее время состоящий из региональных директоров и

нию более четких взаимодополняемостей посредством дальнейшего сосредоточения внимания регионального координационного механизма на политической работе, работе по поддержке нормотворчества и аналитической работе на региональном и субрегиональном уровнях, в том числе через тематическое фокусирование и увязку, равно как и интеграцию с работой в области развития на страновом уровне, в то время как региональные группы директоров будут и далее сосредоточивать оперативное внимание на обеспечении согласованной и своевременной поддержки страновым группам Организации Объединенных Наций.

80. По мере того как функции региональных групп директоров уточнялись между исполнительными секретариатами региональных комиссий и Председателем Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития и в рамках механизма этой Группы²³, в большинстве регионов налаживались отношения между региональными координационными механизмами и региональными группами директоров в целях содействия обеспечению взаимодополняемости и увязки между межучрежденческими и программными ресурсами, имеющимися в распоряжении механизма, и оперативным фокусом и функциями региональных групп директоров в поддержку работы на страновом уровне. Например, 15 директоров региональных программ Организации Объединенных Наций являются сейчас членами и регионального координационного механизма, и региональной группы директоров в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Это облегчает совместное планирование совещаний на основе четкого разделения труда и способствует последовательному проведению одного совещания за другим в рамках обоих процессов. Уделяя основное внимание программам на страновом уровне, региональная группа директоров в Азиатско-Тихоокеанском регионе сейчас улавливает региональные воззрения специализированных учреждений и фондов и более эффективно увязывает свою работу с нормативной и аналитической ролью ЭСКАТО. Комиссия также принимает полновесное участие в проводимых в рамках региональной группы директоров процессах в поддержку последовательного внедрения РПООНПР в регионе, включая активную роль по оказанию поддержки страновым группам в плане подготовки РПООНПР.

81. ЭКЛАК уже некоторое время является членом региональной группы директоров для Латинской Америки и Карибского бассейна и продолжает координировать свою работу с группой в качестве организатора регионального координационного механизма в регионе, в том числе путем проведения, по мере необходимости, их совещаний одно за другим подряд. ЭКА выступает инициатором активного участия в работе региональной группы директоров в Африке, в том числе через свои субрегиональные отделения. В Арабском регионе ЭСКЗА получила приглашение присоединиться к региональной группе директоров в марте 2009 года. Однако сейчас ведется дополнительная работа по координации для

соответствующих старших руководителей, выполняющих прямые надзорные обязанности за взаимодействием учреждений на страновом уровне.

²³ Региональным группам директоров поручено оказывать согласованную техническую поддержку координаторам-резидентам и страновым группам Организации Объединенных Наций; обеспечивать руководство работой координаторов-резидентов и страновых групп Организации Объединенных Наций; и обеспечивать качество РПООНПР/ программ Организации Объединенных Наций. См. дискуссионную записку Секретариата Организации Объединенных Наций от 15 апреля 2009 года под названием "Strengthening governance of operational activities for development of the United Nations system for enhanced system-wide coherence" (пункт 32), а также доклад об осенней сессии 2008 года КСР (CEB/2008/2).

обеспечения того, чтобы функции этих двух координационных форумов в регионе были взаимодополняемыми.

3. Региональный координационный механизм и Комитет высокого уровня КСР по программам: укрепление политической согласованности и увязки между глобальным и региональным уровнями

82. На основе тематического документа, представленного региональными комиссиями²⁴, вопрос о согласованности на региональном уровне и о региональных аспектах работы Комитета высокого уровня по программам был еще более углубленно рассмотрен на семнадцатой сессии Комитета высокого уровня по программам, состоявшейся 26–27 февраля 2009 года. Признавая важность и конкретную практическую пользу региональных аспектов своей работы, Комитет решил предложить региональным комиссиям в качестве организаторов работы регионального координационного механизма выносить на обсуждение в региональном координационном механизме те глобальные вопросы, которые Комитет высокого уровня по программам может пожелать рассматривать на региональном уровне, учитывая региональные приоритеты и роли и функциональные механизмы регионального координационного механизма. Комитет также решил предложить региональным комиссиям в качестве организаторов работы регионального координационного механизма выносить на обсуждение в Комитете высокого уровня по программам любые возникающие межрегиональные вопросы, заслуживающие рассмотрения на глобальном уровне. Это решение будет содействовать увязке между глобальным и региональным уровнями, позволяя согласованным образом выполнять работу Комитета над определенными глобальными вопросами с важными региональными аспектами на региональном уровне через посредство регионального координационного механизма. КСР одобрил это решение на своей первой очередной сессии 2009 года, проведенной в Париже 4–5 апреля 2009 года.

С. Усиленное межрегиональное сотрудничество между региональными комиссиями

83. Со времени предыдущего отчетного периода исполнительные секретари провели три регулярные встречи в Нью-Йорке для содействия координации и сотрудничеству между комиссиями — в июле и октябре 2008 года и в феврале 2009 года. На их повестке дня стояли многие из основных вопросов политики, затронутых в докладе, особенно скоординированные действия и усилия региональных комиссий в поддержки общесистемной согласованности действий Организации Объединенных Наций на региональном и глобальном уровнях, а также основной вклад и региональные взгляды региональных комиссий на такие глобальные проблемы, как изменение климата, продовольственная и энергетическая безопасность и нынешний экономический и финансовый кризис. Эти вопросы были рассмотрены в рамках диалогов исполнительных секретарей с Экономическим и Социальным Советом и Вторым комитетом Генеральной Ассамблеи, соответственно, в июле и октябре 2008 года. В рамках Международной конференции по последующей деятельности в области финансирования развития для обзора хода осуществления Монтеррейского консенсуса, проведенной в Дохе с

²⁴ См. доклад региональных комиссий, озаглавленный “Coherence at the regional level: the regional dimensions and the HLCP work” (CEB/2009/HLCP-XVII/CRP.2), имеется на сайте www.un.org/regionalcommissions.

29 ноября по 2 декабря 2008 года, были организованы два побочных мероприятия, на которых региональные комиссии обсудили вопросы финансирования развития и гендерной экономики и роль регионального сотрудничества и глобального партнерства в финансировании развития. Кроме того, в ходе шестьдесят пятой сессии ЭСКАТО в Бангкоке в апреле 2009 года три исполнительных секретаря (ЭКА, ЕЭК и ЭСКАТО) участвовали в работе группы высокого уровня по экономическому кризису.

84. В целях расширения взаимных углубленных знаний и определения мер для обеспечения более эффективного межрегионального сотрудничества исполнительные секретари и отдельные старшие сотрудники региональных комиссий провели в сентябре 2008 года свое первое выездное совещание в Колледже персонала системы Организации Объединенных Наций в Турине. Участники выездного совещания наметили несколько областей сосредоточения внимания для региональных комиссий в целях содействия их межрегиональному сотрудничеству и обмену передовыми методами. Эти области включали: статистику, включая статистическую согласованность с целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия, и международными стандартами; энергетическую безопасность и энергоэффективность; транспортную инфраструктуру, пересечение границы и упрощение формальностей; помощь в целях торговли; уменьшение опасности бедствий; и социальную политику.

85. Кроме того, ежегодные совещания руководителей по планированию программ продолжают содействовать согласованию между комиссиями в различных областях, в том числе включение единообразного послания относительно региональных аспектов развития во все стратегические рамки на период 2010–2011 годов; согласование функций планирования программ и унификация предложений относительно бюджета по программам; обмен опытом относительно создания субрегиональных отделений; и унификация параметров в отношении обеспечения качества публикаций и определения ведущего издания.