



## 经济及社会理事会

Distr.: General  
26 May 2009  
Chinese  
Original: English

## 2009 年实质性会议

2009 年 7 月 6 日至 31 日，日内瓦

临时议程\* 项目 10

## 区域合作

## 经济、社会和相关领域的区域合作

## 秘书长的报告

## 摘要

全世界正在经历自大萧条以来出现的最严重经济和金融危机，危机的影响正在加剧粮食和燃料价格最近激增的影响，在失业、减少收入来源、富有营养的食物和基本保健服务的取得等方面，对最穷和最脆弱的人口产生严重后果。危机在 2008 年 9 月全面爆发，很快蔓延到发展中国家和新兴市场国家，这些国家受到出口收入降低的影响，因为出口量和价格降低，旅游业下降，失业率增加，资本流动量、外国直接投资和汇款减少，以及财政预算紧缩。

虽然为避免危机恶化采取了前所未有的措施，但全球复原将是持久的，将需要采取进一步政策行动帮助恢复信心，消除金融市场的不确定情况，因为这些情况影响经济复原前景。

虽然粮食和燃料价格在 2008 年 7 月达到高峰后已告下降，可是商品市场的仍然大幅度波动和不明确。世界银行的数字估计，粮食价格抬高使全世界大约增加 1.3 亿至 1.35 亿穷人。

\* E/2009/100。



2008 年燃料价格急剧波动，油价在 7 月达到高峰，到年底下降达 70%。国际能源机构认为，从环境上、经济上和社会上，当前的全球能源供应和消费趋势显然是不可持续的。

大家一致认为，为了在区域一级和国际一级采取应对措施，必须加强合作、协调和一致性。虽然政策必须以国家一级为核心，为了避免增加跨界压力，必须加强国际合作。

世界每一区域正在受到多重危机的不同影响，每一区域按照本身的特殊条件和情况作出反应。可是，一些区域从以前危机中吸取的重重教训增加了它们对当前危机的承受力，因此可以分享这方面的经验。区域对策对于减轻经济和金融危机对各国的冲击证明是一项宝贵的手段，可是尚要作出很大努力。通过扩大和加强协调与合作，强大的区域平台和南南合作可以作为迎接发展挑战和实行创新办法的基础。

本报告是根据大会第 1823 (XVII) 号决议和经济及社会理事会第 1817 (LV) 号决议提交理事会的。报告第一章审查不同的区域如何正受到多重危机的影响，这些区域如何应对，如何能够进一步加强这些努力和举措以及联合国五个区域委员会如何在支持会员国进行这些努力。报告第二章介绍特定领域的区域和区间合作的发展情况，包括在区域委员会部长级会议期间处理的其他政策事项；为促进区域一级的一致性进一步作出的努力，包括通过区域委员会建立的区域协调机制进行的努力，以及各委员会之间进行中的合作。

## 一. 区域对全球议程的展望

### A. 全球经济和金融危机

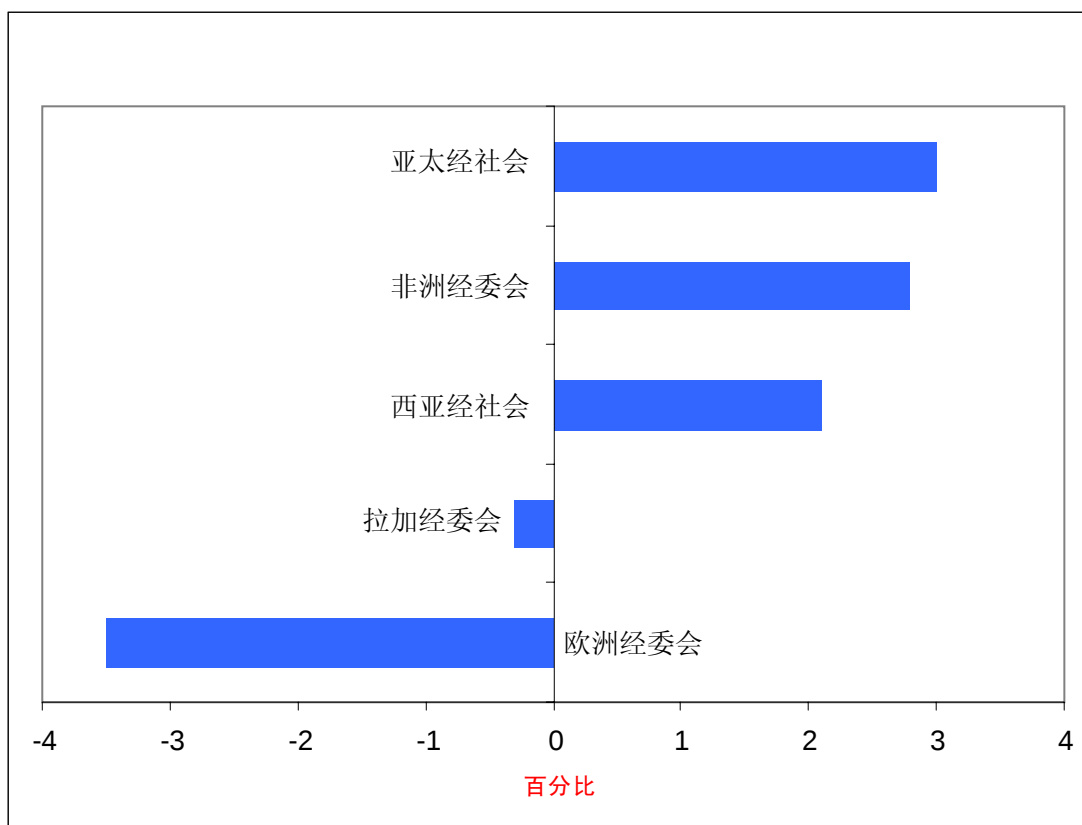
#### 1. 对不同区域的影响

1. 自从全球经济和金融危机全面爆发以来，不能确定不同区域在什么程度上和在哪方面会受到影响。初期的看法认为，亚洲及太平洋会避免危机的冲击(初期危机主要是金融性的)，因为该区域自 1990 年代危机以后拟定了健全的宏观经济政策，而且在过去十年累积了大量外汇储备。也有一些看法认为，非洲很多国家(该区域的最发达国家除外)也不会受到那么严重的影响，因为这些国家没有受到金融疫病渠道的感染。在危机开始影响到实际经济、全球总需求下降、贸易和其他私人投资流动量相应收缩后，这两项假设结果都是错误的。目前的情况显明，所有区域目前都面临危机造成的巨大挑战(见图一)。

2. 震中是在欧洲经济委员会(欧洲经委会)区域：从 2007 年底到 2008 年，该区域的发达国家经济增长变成负值。从 2008 年到 2009 年，区域整体年度实际增长从 1.5%降至-3.5%。欧洲新兴国家受到的打击特别严重——资本流入突然停顿，同时缺少执行扩张性货币和财政政策的财政空间。

3. 在西亚经济社会委员会(西亚经社会)区域，2008 年到 2009 年的国内生产总值(国内总产值)预计从 6.1%降至 2.1%。海湾合作委员会国家正受到油价大幅度下降和地产市场萧条的影响，增长率将从 5.8%降至 1.1%。拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)区域的国家商品价格也出现下降(对一些国家来说，商品构成国内总产值的大部分)以及汇款流动量不断减少。这种情况将压低拉丁美洲和加勒比的生长，因为根据拉加经委会的估计数，该区域经过 6 年的经济扩张后，预计国内总产值收缩 0.3%。在非洲经济委员会(非洲经委会)区域，初步的证据也证明增长放慢。预期非洲 2009 年的增长减少 2 个百分点到 4 个百分点。在亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)区域，发展中国家的初期表现了复原力，因为在 1997 年亚洲金融危机后，这些国家执行了广泛的财政和监管改革。然而，由于该区域高度依赖贸易，这些国家目前正感受到贸易下降产生的影响。结果，与 2008 年 5.8%的增长率比较，预计亚太经社会区域 2009 年的增长率只有 3%。虽然如此，从这个增长率高于世界上很多其他地区的生长率，而且由于该区域经济体的规模，亚洲及太平洋仍然可能是 2009 年全球增长中心。

图一  
2009 年按区域分列的国内总产值实际增长



资料来源：根据区域委员会提供的数据。

4. **尽管采取挽救措施，风险仍在：**国际货币基金组织(货币基金组织)估计，银行和金融机构(大部分在欧洲经委会发达国家)拥有的不良资产可能达到 4 兆美元。由于它们的风险规模之大足以威胁到银行系统的体系性崩溃，各国政府一直在拟定挽救计划-在银行资产负债表中消除不良资产以及调整银行资本、使它们能够恢复正常贷款业务。

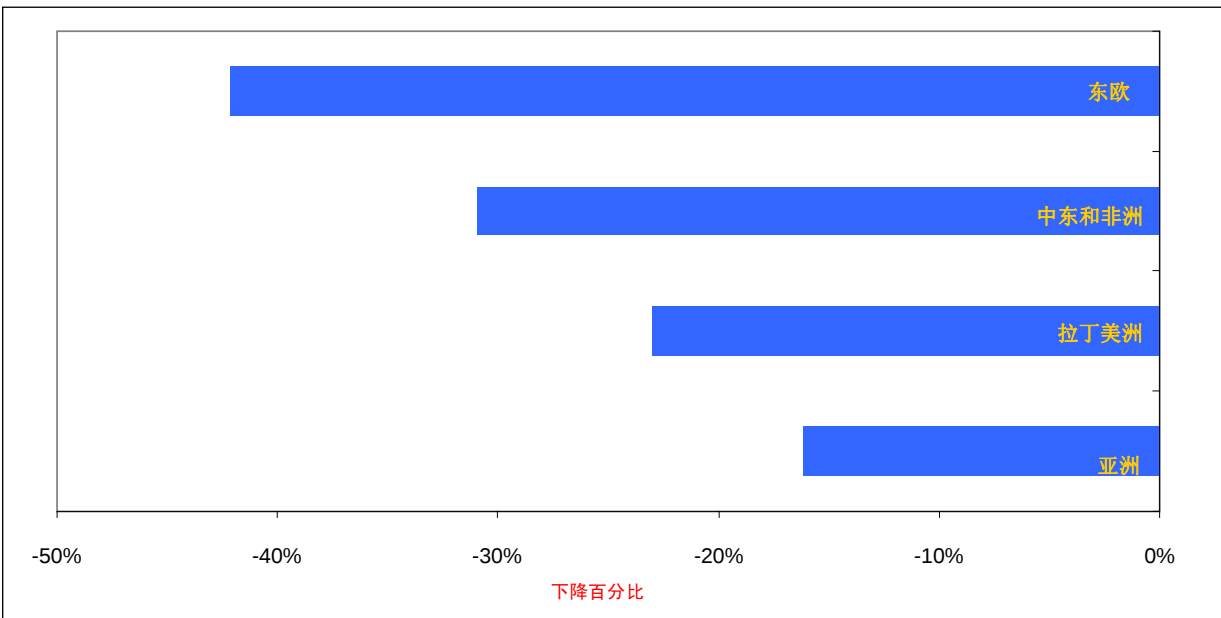
5. 很多地方(包括欧洲新兴国家)的另一项脆弱来源是外来资本正在枯竭。对于西亚经社会和亚太经社会区域的主要国家来说，这尚未成为一个严重的问题，因为这些区域国家的不良债权水平相对较低——目前在 8%这个限度以下。可是，如果信用危机继续恶化，很多其他企业和银行将受到压力。在非洲经委会区域，很多银行是外国拥有，因此面临风险，其所有人可能宁可向非洲业务提供较少的支助或出售其资产，从而对非洲金融部门造成严重影响。

6. **证券价格不断下降：**由于证券市场迅速下降——在某些情况下还加上大规模的资本外流和连带的汇率贬值，所有区域首先感受到经济危机的冲击。欧洲经委

会区域，特别是东欧新兴市场面临很大的国外资本风险，自 2008 年 9 月以来，市场下降了 40%以上。另一方面，大多数非洲国家金融市场较不发达，与全球金融市场的联系有限，因此，在一定程度上避免了全球金融危机的影响。虽然如此，埃及和尼日利亚等金融市场较为发达的国家则受到打击：从 2008 年 3 月到 2009 年 3 月，这两个国家的股票市场指数大约下降了 67%。亚太经社会区域的一些国家也出现了大幅度的下降，尽管亚洲及太平洋总的损失一般低于其他地方(见图二)。

图二

2008 年 9 月 19 日至 2009 年 4 月 16 日区域新兴市场股票指数

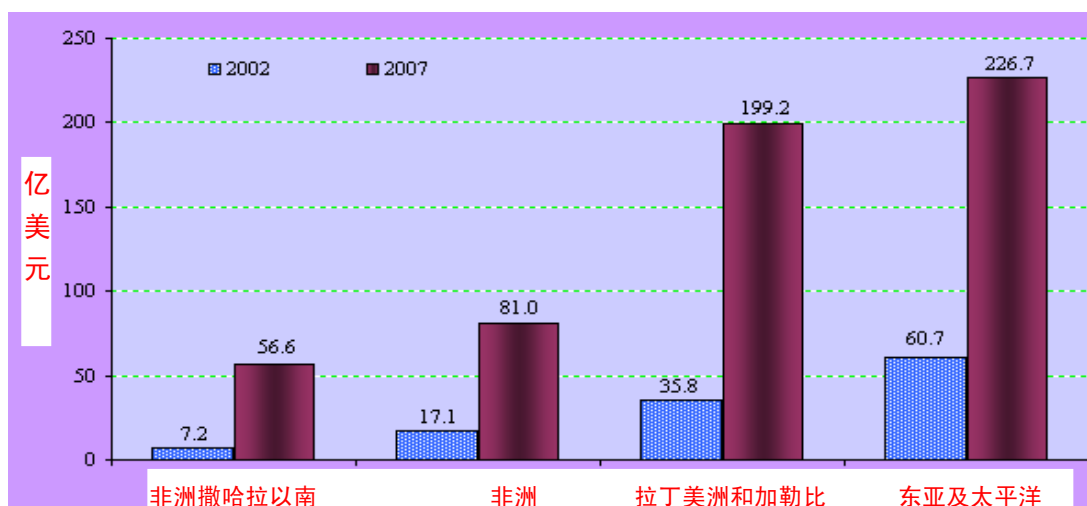


资料来源：亚太经社会的计算，根据 MSCI Barra 提供的数据。

7. **资本流动正在枯竭：**在全球经济中，出现了包括官方发展援助(官援)、外国直接投资和汇款在内的所有类别的资本流动减少的情况。这种情况影响到所有五个区域的发展中国家，尽管影响程度不一样。在过去十年，所有五个区域的资本流动有了惊人的增加(见图三)。目前这些流动正受到威胁。例如拉加经委会区域的国家的外国直接投资已出现下降的情况。其中的一个触发因素是商品价格下降，因为该区域大部分的外国直接投资是由自然资源投资组成。亚太经社会区域也受到影响：在过去十年大幅度上涨后，外国直接投资流入亦已开始下降。

图三

## 2002-2007 年向发展中国家区域的私人资本净流动



资料来源：非洲经济委员会。

8. 很多发展中国家也高度依赖汇款。由于移徙工人失去工作，预期汇款会下降。事实上，已有报告指出，亚洲和西亚经社会区域返回的失业移徙者人数增加。这种情况将影响到亚太经社会区域一些较穷的国家以及拉加经委会和非洲经委会区域的国家。

9. 虽然出现这些下降，大家一向认为外国直接投资和汇款是比官援较稳定的资本流入来源。即使是在正常时期，官援非常不稳定，而且常常助长受援国国内总产值的周期变化。一些主要捐助国正受到越来越大的压力来调整金融市场资本和支援其他衰退的企业——减少了可以提供的官援数额。非洲经委会区域的最不发达国家可能是受到官援下降影响最严重的受援国。

10. **商品价格大幅度下降：**由于全球需求疲软，商品价格从繁荣变为萧条。例如油价从 2008 年中的峰值下跌 70% 以上，能源价格下跌 60%，粮食和金属价格下跌约 36%。这种情况伤害很多高度依赖初级产品出口的非洲和拉丁美洲发展中国家。石油输出国组织成员现已减产，可是预计 2009 年油价保持在每桶 60 美元以下，不仅对西亚经社会区域的石油出口国造成严重影响，也对北亚和中亚的石油出口国造成严重影响。<sup>1</sup>

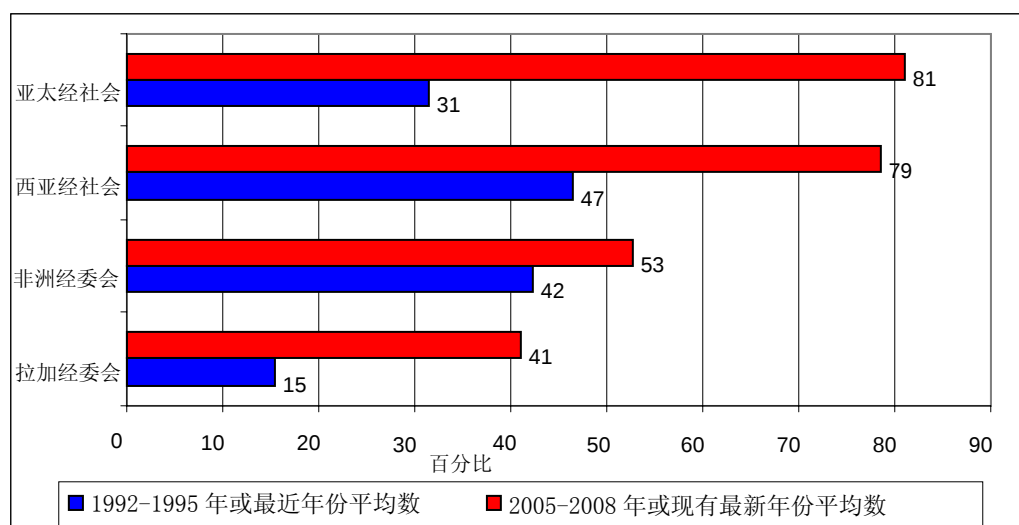
<sup>1</sup> 货币基金组织，《全球金融稳定报告：应对金融危机和计量动态风险，2009 年 4 月》（华盛顿特区，2009 年）。

11. 另一方面，很多非石油生产国和区域将因石油和其他商品价格较低而相应减轻通货膨胀压力而获益。2007 年和 2008 年油价波动使一些国家很难作出必要的计划来满足基本能源和自给需要。

12. **全球贸易收缩：**全球需求下降和贸易资金枯竭导致贸易量惊人下降。由于亚太经社会区域高度面向出口，会受到特别严重的打击，尤其是一些东南亚面向出口的国家，在 2008 年期间，出口从两位数增长变为两位数下降。这些国家特别容易受到影响，因为它们重点是满足的发达国家消费者的需求。虽然近年来它们也增加了对亚洲发展中市场的出口，可是这种出口不可能发挥太多的缓冲作用，因为很多的这种区域内贸易，特别是与中国的贸易是由中国装配的制成零部件组成，并以发达国家市场为对象。很多非洲国家也依赖少数的重要产品出口，例如纺织品和切割鲜花，它们的贸易收入亦告下降。

图四

**贸易总额占国内总产值的百分比(按 2000 年不变价格计算)**



资料来源：货币基金组织统计数据库，<http://www.imfstatistics.org/imf/>，截至 2009 年 5 月 5 日。

13. **失业率上升、贫穷增加：**所有五个区域总需求大幅度下降正在危害工业生产，并导致失业率上升。工厂倒闭和解雇将伤害劳动穷人，特别是妇女和青年，因为制造业雇用大批不熟练工人。这种情况将对很多发展中国家造成沉重的经济负担。在亚太经社会区域，1997 年的危机证明，当人民受到突然打击时，妇女和儿童、青年、老年人和社会边缘群体首当其冲。破坏也比危机本身的期间更持久。例如在 1997 年亚洲金融危机后，经济增长恢复较快，可是一些国家最长要 10 年才收复在反对贫穷斗争中失去的阵地。<sup>2</sup>

<sup>2</sup> 国际劳工局、《全球就业趋势：2008 年 1 月》(2008 年，日内瓦)。

14. 随着危机的蔓延，估计 2009 年亚洲及太平洋多达 2 300 万工人可能失业。在拉加经委会区域，2008 年失业率为 7.5%、可是预计 2009 年的失业率可能增至 8.5%至 9%。在欧洲经委会区域，到 2010 年，美利坚合众国、欧洲、土耳其和独立国家联合体(独联体)的失业率可能达到两位数。在非洲撒哈拉以南、国际劳工组织估计 2009 年多达 300 万工人可能失业。正如大多数区域那样，经济危机可能迫使发展中国家大批工人进入非正规部门(这一部门已经吸收了比例很高的劳动队伍，特别是妇女)从事易受害的就业。

## 2. 危机对策

### (a) 具体国家对策

15. 不同区域的政府执行了措施，力求恢复信心和打通金融市场，并刺激减弱的总需求。措施清单很长，而且应国家而异，这是因为危机对每个国家产生不同的影响，而且这些国家在资源供应量、因而在执行某些应对政策的能力上各有差异。

16. 在危机初期，大部分的对策集中在美国和西欧。美国在 2008 年 10 月通过了《紧急经济稳定法》，拨出 7 000 亿美元，使财政部能够调整银行资本。<sup>3</sup> 联邦储备系统又采取了完整的一揽子货币措施，向市场注入资金，设法缓和信贷危机。2009 年 2 月，国会制定了财政刺激措施《美国复原和再投资法》，数额达到 7 870 亿美元，估计从 2009 年到 2010 年，分别占国内总产值的 2.1%和 2.4%<sup>4</sup>。根据这一揽子措施，联邦政府将向基础设施、教育、研究、能源、保健和州政府提供前所未有的支助数额。在 2009 年第一季度，将为住房部门和汽车业通过更多的一揽子挽救措施。

17. 在欧洲联盟，欧洲中央银行自 2008 年 10 月以来已将其政策率减少了 300 个基点，欧洲联盟成员国实行了新的全权财政措施支持需求，数额几达 2009 年国内总产值 1%，2010 年实行更多但规模较小的刺激措施。<sup>4</sup>

18. 亚洲国家不久采取相同做法，中国拟定了数达 5 860 亿美元的一揽子财政刺激措施。在日本，日本政府除了已经正在实施的 7 500 亿美元一揽子刺激措施外，最近还宣布了共达约 5 700 亿美元的一揽子措施。<sup>5</sup> 印度等区域内的其他国家受到危机的严重影响，但由于当前的预算赤字而受到牵制。区域的一项主要关切事项是，一揽子财政刺激措施可能没有对社会方案给予充分注意。

19. 非洲、拉丁美洲和加勒比及西亚经社会区域的大多数发展中国家为避免危机的冲击采取了重大措施。大多数的区域采取了货币政策作为应对危机的第一道防

<sup>3</sup> 《2009 年世界经济状况和前景》(联合国出版物出售品编号 E. 09. II. C. 2)。

<sup>4</sup> 经济合作与发展组织(经合组织)，《2009 年经济展望，临时报告》，2009 年 3 月。

<sup>5</sup> 日本常驻联合国代表在经济及社会理事会与布雷顿森林结构、世界贸易组织及联合国贸易和发展会议举行的高级别会议上的发言，2009 年 4 月 27 日，纽约。

线。然而，在一些国家，大胆削减利率、向金融系统注入资金的传统方法已达到极限，因此，采取了其他一些措施，包括调整金融机构的资本、采取措施增加银行和公司的资金、财政刺激、改变贸易政策和进行规章制度改革等。采取的措施因国家而异，取决于可利用的财政空间以及面对危机的脆弱程度。

20. 由于财政政策空间有限和依赖外国直接投资及官援，大多数非洲撒哈拉以南国家、东欧新兴国家、内陆发展中国家和小岛与发展中国家特别脆弱。这些国家不但不能够像发达国家那样以扩大财政和货币政策来刺激需求，还被迫收紧这些政策，以便向世界资本市场证明不会发生破坏资产价值的不履行债务或通货膨胀情况。这些国家的自动稳定机制也很弱。<sup>6</sup>

## (b) 区域的反应

21. 在亚洲-太平洋区域，作为区域合作的一项重要初步措施，东盟加三国<sup>7</sup>财政部长在 2009 年 2 月 22 日商定加快执行一项财政合作框架。双重的框架是由《清迈倡议》和《亚洲公债市场倡议》组成。根据《清迈倡议》，一个双边货币交换安排网络使遭受货币危机打击的成员能够向其他成员国的借入外币。东盟加三国财政部长最近的协议为把现有的 800 亿美元双边基金转成 1 200 亿美元的多边公摊基金铺平道路，80% 的新基金将由加三国提供，其余部分主要来自东盟较发达国家。虽然如此，在这项协议能够发生真正演变、为应对出现的国际收支危机履行其职能之前，还有很多问题没有得到解决。例如在部署基金之前，必须加强东盟的监测和监督程序，以监管与贷予任何政府的资金有关的规定。为了增加倡议的实效，也必须扩大倡议的范围、覆盖率和参与率。

22. 在贸易阵线，日本政府宣布在亚洲开发银行的合作下，通过日本国际合作银行设立一个 10 亿美元基金。该基金将向发展中国家的金融机构提供贷款，帮助公司确保获得亟需的贸易资金。

23. 在非洲，财政和规划部长以及中央银行总裁 2008 年 11 月 12 日在突尼斯开会，讨论金融危机对非洲的影响，为减轻危机对区域的冲击确定适当的政策回应。该会议由非洲经委会、非洲开发银行和非洲联盟委员会联合举办。在会议结束时发表的公报中，各部长和总裁强调必须采取大胆果断的行动，以减轻危机对非洲国家的影响。向 2009 年 1 月在亚的斯亚贝巴举行的非洲国家元首和政府首脑峰会提出了这些建议并在峰会下进行了讨论。在突尼斯会议上，非洲部长和中央银行总裁又设立了一个十人委员会监测发展情况、定期采取后续行动和向部长及总裁提供咨询意见，就金融危机的经济冲击和减轻措施说明有助于国际讨论的提议。该委员会 2009 年 1 月 16 日在南非开普敦举行了第一次会议，2009 年 3

<sup>6</sup> 5 个区域委员会在题为“全球金融危机：影响和区域委员会的对策”的联合出版物中提供更详细的资料，说明不同区域具体国家对危机采取的对策。

<sup>7</sup> 东盟加三国由东南亚国家联盟 10 个成员国加上日本、中国和大韩民国组成。

月 11 日在达累斯萨拉姆举行了第二次会议。这些协调会议帮助非洲建立共识，说明危机和说明国际社会如何能够协助该区域的国家应对危机。非洲经委会一直向非洲国家提供关于金融危机的研究支助，并继续提供技术援助，使非洲国家能够建立制定和执行政策的能力，包括深化经济改革的能力。

24. 在欧洲经委会区域，由于危机严重和广泛，欧洲经委会成员国之间必须加强合作。欧洲经委会发达国家以前所未有的财政刺激和货币放松措施应对危机。然而，大家一致认为有关对策没有达到要求，因为危机的影响继续扩散。北美和欧洲的一揽子财政刺激措施包括增加开支和减税。美国 2009 年约三分之二的一揽子刺激措施包括增加开支，三分之一包括减税；约有三分之一的开支用于基础设施项目。

25. 区域的主要国家加入了 20 国集团进程，根据该进程，20 国集团在 2009 年 4 月 2 日伦敦举行的经济和金融危机问题首脑会议上商定了一些重大措施，包括增加 1.1 兆美元用于货币基金组织的恢复信贷、增长和就业支助方案。20 国集团又商定支持大量增加多边开发银行的贷款，至少向包括低收入国家在内的国家贷款 1 000 亿美元，并确保所有多边开发银行拥有适当的资本。<sup>8</sup>

26. 另外，2009 年 2 月，欧洲理事会商定了《欧洲经济复原计划》，该计划相当于欧洲联盟国内总产值的 1.5% 左右(数额约达 2 000 亿欧元)。该计划为成员国和欧洲联盟作出的努力提供了一个共同框架，以确保一致性和达到最大的实效。在这方面，欧洲中央银行和其他中央银行大幅度降低了利率，从而支持无通货膨胀增长和增加财政稳定性。<sup>9</sup>

27. 2009 年初，欧洲复兴开发银行的(60 亿欧元)、进出口银行(110 亿欧元)和世界银行(75 亿欧元)为要欧洲新兴国家特别是其经济部门制定了 245 亿欧元的一揽子支助措施。欧洲联盟在 2009 年初将其非欧洲国家国际收支援助基金扩大到 250 亿欧元，并在 3 月将该基金翻一番，增至 500 亿欧元。提出了非成员早日加入欧元区的问题，但遭到现有成员的拒绝。

28. 为了处理危机，独联体国家之间只进行了有限的区域合作或协调。俄罗斯联邦不顾本国经济形势严峻，增加了对邻国的财政支助。2009 年初，俄罗斯联邦提议在欧亚经济共同体框架内设立一个约 100 亿美元的反危机基金，主要是援助独联体其他国家。该基金必须与欧亚开发银行合作，确定能够帮助这些国家应对危机的联合项目。

29. 西亚经社会区域的国家通过以下方式参加了区域一些对抗当前危机的活动：  
(a) 参加一次阿拉伯经济首脑会议；(b) 西亚经社会的一些主要国家作为石油输

<sup>8</sup> 领导人关于全球复原和改革计划的声明，2009 年 4 月 2 日。

<sup>9</sup> 欧洲联盟理事会，《主席结论》(17271/1/08/Rev. 1)，2008 年 12 月 11 日和 12 日。

出国组织(欧佩克)成员协调活动；(c) 通过西亚经社会协调区域努力；(d) 加强与发展中国家的经济联系。

30. 在全球金融危机发生后，科威特作出了空前的努力，协调阿拉伯国家之间的措施，在 2009 年 1 月 19 日和 20 日主持了首次阿拉伯国家联盟经济发展和社会首脑会议。在最近 2009 年 3 月 15 日维也纳举行的欧佩克会议上，成员国强调它们支持将油价稳定在现有水平上，因为这样有助于全世界为减轻危机的不利影响作出的努力。作为一个活跃的区域机构，西亚经社会采取了一些措施减轻金融危机对成员国的影响，包括拟定技术文件和组织区域协商会议。

31. 在拉丁美洲和加勒比，区域和分区金融机构一直发挥重大作用，支持各国实施反衰退政策，减轻经济危机的影响。在这些机构中，美洲开发银行已经宣布准备核准 2009 年拨出空前的 120 亿美元(超过 2008 年约 100 亿美元的数额)，并且又设立一个 60 亿美元的快速付款的新的资金设施，“向因金融混乱在进入国际信贷市场方面暂时碰到困难的国家提供资金”。<sup>10</sup> 在美洲开发银行的 49 年历史中，这是筹集资源最大笔和最快速的一次。安第斯开发公司也将其向成员国金融机构提供的信贷限额从 15 亿美元提高到 20 亿美元，拉丁美洲储备基金向各成员国提供 18 亿美元的流动资金信贷限额，并于去年宣布它还可以另外提供 27 亿美元。美洲开发银行正在与世界银行、加勒比开发银行、国际金融公司、安第斯开发公司、拉丁美洲储备基金等其他几个多边机构协调活动，确保快捷地向有需要的国家提供资源。在 2008 年 12 月于巴西举行的拉丁美洲和加勒比一体化与发展问题第一次首脑会议上，有关国家除其他事项外，还商定：讨论设立一个区域和次区域金融结构，使区域和次区域范围内的金融市场进一步一体化；建立或加强国际收支稳定区域机制；促进国家开发银行与区域开发银行之间进一步合作；考虑建立使用当地货币的贸易收支机制。

### (c) 区域一级行动：政策建议

32. 由于全球经济陷入自第二次世界大战以来最严重的经济衰退的漩涡，大家产生的共识是，必须在全球、区域和国家各级采取行动，以便尽快和尽量减少痛苦地从危机中复原，并防止将来重现类似危机。为此，联合国五个区域委员会从区域角度提出一些政策建议<sup>6</sup> (见方框 1)。

<sup>10</sup> 美洲开发银行新闻稿，可上网 <http://www.iadb.org/news/detail.cfm?language= English&id=4806> 查阅。

## 方框 1

**区域一级行动：选定政策建议**

兹建议：

- (a) 重新作出国际合作与一体化的政治承诺，确认经济和金融危机需要区域和全球解决办法；
- (b) 制定区域应急计划，对流动资金和调整国内银行资本迅速作出回应；
- (c) 加速建立区域监督系统，着重新风险和继续监测危机在不同区域产生的影响；
- (d) 增强区域关于国内治理机构和监管的协调，以加强对金融部门的监管和监督；
- (e) 加强区域金融机构，以此充实而不是取代国际金融机构；
- (f) 建立或加强区域机构(若这些机构存在)，以区域贸易筹资设施的方式专门提供出口信贷和出口信贷担保；
- (g) 加强区域间和区域内贸易与投资。通过发掘南南贸易与投资的潜力，扩大市场和利用本身经济增长资源，不同的区域往往能够缓和当前和未来经济危机的冲击；
- (h) 加强不同区域的货币和财政政策的区域协调，以便从承受危机走向抗拒危机，包括建议通过反衰退政策进行协调一致的宏观经济管理；
- (i) 使不同区域特别是非洲的发展中国家对布雷顿森林机构和 20 国集团等其他决策机构的参与制度化，并增加它们的发言权和参与，以更好地反映受到危机冲击的脆弱国家的情况和境遇。

**B. 粮食和能源保障****1. 背景说明**

33. 从 2002 到 2008 年，原油价格暴涨，2008 年 7 月达到每桶 147 美元的空前记录，然后随着国际金融危机深化和全球经济活动放慢而遽然下降。在 2008 年最后一天，原油每桶价格为 36 美元。

34. 粮食商品价格出现类似但稍为温和的趋势。从 1998 年到 2007 年，原油价格每年平均增加 21%，2007 年每桶达到 72 美元。2008 年上半年涨价更快，2008 年

7月达到历史上的每日最高就价，每桶超过140美元。自2000年以来，粮食价格也大幅度增加，虽然增加得没有原油那么快。截至2008年年底，布伦特原油价格暴跌到每桶不到40美元，比7月的峰值下降了70%。粮食价格指数也下降，但没有那么惊人。<sup>11</sup>

35. 2007年，货币基金组织分析了粮价上升的原因、对全球通货膨胀的影响以及生物燃料生产激增是否有利。<sup>12</sup> 货币基金组织估计，从2007年到2008年，玉米价格上涨有70%、大豆价格上涨有40%是因对生物燃料的需求增加所致。<sup>12</sup>

36. 虽然使用生物燃料可能带来某些机会和利益，可是，由于供应粮食的作物产量减少可能迫使粮价上涨，这种风险对全世界最穷民众的粮食保障可能产生严重的不良影响。此外，对生物燃料的需求可能对自然资源基造成更大的压力，有可能对环境和社会带来有害的后果。<sup>12</sup> 为了降低这些风险，必须建立生物燃料生产的分析和政策框架，考虑到各国不同的情况和具体需要。为建立这些框架拟定区域和次区域准则可能是有益的。南南、南北和三边合作能够促进持续的研究与发展，以不断增强生物燃料和其他生物能源的可持续性。

37. 过去十年全世界对石油<sup>13</sup>的需求稳步增长，可是生产常常落在后面。结果，全世界的原油备用能力——出现混乱时可以指望的未利用生产能力——从每天500万桶降至2007年的每天100万桶。供方反应缓慢的一个主要原因是越来越难从新油田中提炼石油和提炼成本越来越高，加上整个1990年代能源价格较低。<sup>14</sup>

38. 由于经济增长持续强劲，中国和印度的需求占了2006年至2030年世界初级能源需求增加数的一半强。在全世界递增的需求中，有11%是中东国家需求再增加所致。非经合组织国家集体占了增加额的87%。结果，这些国家在世界初级能源中所占的份额从51%增至62%。<sup>15</sup> 预计世界石油的大部分增产来自欧佩克国家，这些国家的集体份额从2007年的44%增至2030年的51%。<sup>15</sup>

## 2. 区域景观和粮食及能源危机的影响

39. 亚洲及太平洋区域是世界上无粮食保障民众人数最多的区域，尽管次区域当中和区域各国差异很大。目前，全世界64%营养不足的人口住在亚洲及太平洋，使该区域成为治理贫穷斗争的试金石。区域、次区域、国家和国家以下一级总的

<sup>11</sup> 见上文脚注6，第2章提供的数据。

<sup>12</sup> 货币基金组织，《世界经济展望，2007年10月：全球化与不平等》（2007年，华盛顿特区）。

<sup>13</sup> 石油包括原油、天然气和其他液体。从1998年到2006年这段期间，原油占了石油生产总量的87.6%。

<sup>14</sup> 货币基金组织，《世界经济展望，2008年10月：财政压力、经济衰退和资源》（2008年，华盛顿特区）。

<sup>15</sup> 国际能源机构，《2009年世界能源展望》（待印发）。

粮食无保障情况严重：亚洲及太平洋的有 5.42 亿人受到粮食无保障的影响，其中有 3.14 亿人住在南亚和西南亚。

40. 亚洲及太平洋粮食需求增加是因人口膨胀和生活水准得到改善所致，使畜牧产品和其他食物人均消费量增加。自 1960 年代以来，亚洲及太平洋的粮食供应增长率超过粮食需求增长率。然而，产量增长速度放慢，部分原因是环境对农业深耕造成的制约，另一部分原因是农业研究与发展的支助滞后。

41. 虽然能源本身不是一项千年发展目标，但必须实现大部分这些目标。因此，亚洲及太平洋有 17 亿人依赖生物物质能源，有 8 亿人无法获得电力，这一事实对该区域来说是一个严重问题。该区域的人均能源消费量比全球平均数大约低了 30%。由于能源使用强度比全球平均数大约高了 20%，该区域有节省能源的巨大潜力。必须作出努力，不但使效能与能源保障和气候变化挂钩，还与扶贫或一般发展挂钩。

42. 在非洲，粮食保障最为脆弱，危机的影响在非洲撒哈拉以南最为惊人。所有国家的国内价格都要比 12 个月前的价格高得多，而 89% 的国家的玉米、小米和高粱价格高于一年前。<sup>16</sup> 在 1995-1997 年和 2003-2005 年这段时期，营养不良的人数和比例大幅度下降，分别为接近 1 800 万人和 4%。然而，即使是在全球粮食危机之前，超过 40% 的总人口受到赤贫的影响，接近 33% 的总人口受到长期饥饿的影响。城市穷人以及缺粮的农民受到的影响最严重，因为他们大多数是粮食净购买者。

43. 非洲是一个非常脆弱的区域，那里三分之二的人口的生计直接或主要依赖农业；生活在赤贫中的总人口三分之二以上是农村居民；47 个国家国内主要粮食（小麦、大米和玉米）消费量几乎有 60% 依赖进口，除了大约 20 亿美元的粮食援助外，粮食产品和农产品商业进口每年开支至少 250 亿美元；即使是在全球危机到来之前，接近三分之一的总人口遭受长期饥饿。在 16 个饥饿率超过 35% 的国家中，有 15 个是在非洲。

44. 在西亚经社会区域，有关国家受到全球粮食危机的影响，因为这些国家依赖粮食进口，这些进口占了其粮食需要的 50% 至 100%。净粮食进口占了西亚经社会进口总额的 5% 到 10%，其中以小麦为该区域最热门的粮食。虽然海湾国家进口 100% 的主食，但其经济常常因获得石油收入现金盈余而获得缓和；与此相反的是，该区域的非石油出口国在财政上受到更大的挑战，尤其是在缓和涨价对该区域大多数国家受影响最严重的城市穷人、农村无地者和贫困农民造成的冲击方面。

45. 在能源方面，油气构成亚太经社会最大宗的出口，特别是对发达国家的出口。在 1997-2005 年期间，矿物燃料平均分别占西亚经社会对欧洲联盟国家和美国出

<sup>16</sup> 粮农组织，《作物前景和粮食状况》，第 2 期（2009 年 4 月）。

口总量的 64% 和 81.7% 左右。<sup>17</sup> 预计 2009 年石油价格和产量会大幅度下降。因此，预计该区域出口将受到重大影响。整个区域目前正在进行努力，降低该区域对石油相关的出口的依赖，使经济向其他生产领域多样化。

46. 在欧洲经委会区域，由于金融危机造成油价波动，2008 年全球能源保障风险大幅度增加。这种能源需求下降情况对能源供应链，包括电力部门投资的时机和数额造成不利影响。由于国际局势紧张、供应线延长、碳氢资源集中在世界上有限的一些次区域和一些国家限制油气公司开发碳氢储备，有可能造成全球供应混乱，从而影响到欧洲经委会成员国。

47. 在拉丁美洲和加勒比区域，多年来农业一直是经济增长和幸福的来源。从 1990 年到 2005 年，该部门每年平均增长 3%，增长率高于整体经济。然而，该区域目前受到主要食粮价格最近上涨的威胁。2008 年 7 月，玻利维亚多民族国、哥伦比亚、尼加拉瓜、巴拉圭、特立尼达和多巴哥所有这些国家的粮食价格比 2007 年 7 月涨了 20% 以上。委内瑞拉玻利瓦尔共和国的粮价比同一时期约涨了 50%。与 2007 年 7 月比较，2008 年 7 月海地大米价格涨了 89%，而在玻利维亚多民族国，大米价格在同一时期内翻了一番。粮价激增与能源价格上涨密切相关，不仅是因为粮食生产和分配费用（肥料和运输费用）增加，也是因为对食品制造的代替燃料的使用增加。

### 3. 区域对粮食和能源保障采取的行动：政策回应和建议

48. 全世界各国政府正在对多重和相互关联的危机（粮食、燃料、金融和经济以及气候变化）作出回应，在其一揽子财政刺激措施中拨出相当大的一部分用于社会投资，包括农业和农村发展、粮食援助方案和配合低碳经济的投资。例如中国约有 38% 的一揽子刺激措施拨给运输、能源和水利基础设施项目，5.8% 拨给可持续发展。<sup>18</sup>

49. 作为处理亚洲及太平洋区域多重危机促进区域对话工作的一部分，亚太经社会与印度尼西亚政府在 2008 年 12 月 9 日和 10 日于巴厘联合举办了“粮食-燃料危机与气候变化：改变发展议程”的高级别区域政策对话。举行高级别政策对话的目的是以全面和综合的方式解决粮食-燃料危机和气候变化问题。对话的主要目标是找出解决这些危机影响的战略，防止这些危机演变成发展紧急状况。迫切需要就可持续农业及其对适应和减轻气候变化的潜力进行研究与发展，并提供必要财政资源。必须作出安排，交流经验和转让最佳做法。

50. 改变增长范式，从“量的增长”走向“质的增长”，对于解决发展需要以及环境问题至关重要（见方框 2）。

<sup>17</sup> 西亚经社会根据联合国 Comtrade 数据库的计算。

<sup>18</sup> 《经济观察家》，2009 年 3 月 7 日。

## 方框 2

**亚太经社会绿色增长倡议-走向低碳发展道路**

亚太经社会正在发起一项可持续能源保障倡议，其中包括促进区域内走上低碳发展道路。倡议的重点是协助发展中国家确定和通过一套能够提高能源保障、促进气候变化行动和扶贫的能源部门发展战略。这些战略应当使有关国家能够将经济增长与环境退化脱钩，追随可持续与和谐发展的道路。有关战略将包括扩大特别是穷人普遍获得能源服务，方法是利用可再生能源或促进社会各阶层的能效。

51. 作为促进向可持续能源保障范式转变战略的一部分，也必须确定短期战略，使该区域能够通过能源贸易与合作解决能源供应短缺问题。在这方面，亚太经社会正在是协助成员国之间进行政策对话，以促进越境能源贸易与合作。

52. 尽管面临重大挑战，非洲具备很大的潜力，利用本身资源大量增加粮食生产，不但供应非洲大陆，还供应全球市场。该区域不缺地，也不缺水。目前只有 45% 适合农业的总面积得到开发，只有 4% 的可用水源受到利用，只有 6% 的可耕地受到灌溉。因此，非洲领导人及其发展伙伴在政治上重新感兴趣支持农业作为部门优先事项。事实上，非洲发展新伙伴关系(新伙伴关系)在把农业列入国家和国际政策议程方面一直发挥关键作用，在 2003 年通过了非洲全面农业发展方案框架。

53. 然而，实施该框架的一项主要障碍是非洲农业市场在 53 个国家和十多个分区域组织中高度分散。从经济角度和在一个日益全球化的经济框架内，这种情况根本不适合提供规模经济、纵向协调经济和互通有无经济，从而使非洲农业系统能够获得充分的竞争力收益和实现区域内贸易潜力。

54. 如非洲要解决粮食保障问题、实现农业改革改善生计和提高发展的充分潜力，就必须对农业多样化和专业化采取更广泛的区域办法。这种区域农业发展办法的主要内容包括：(a) 推动区域对农业战略商品投资与贸易的一体化；(b) 使市场一体化超越国家和次区域层次，建立非洲农产品共同市场；(c) 创造适当的环境，以便能够对协调一致的区域农业投入及商品价值链进行有利可图 and 安全的私人投资；(d) 通过建立英才中心进行战略性商品价值链的研究，支持区域对战略性商品的研究与发展。

55. 在西亚经社会区域，各国对危机的政策回应主要是全经济的政策，包括扩大补贴方案，实行价格管制或出口限制以及降低粮食税等。也有一些显著的社会保护方案，包括现金转移方案。此外，约旦、阿拉伯叙利亚共和国和巴勒斯坦最近扩大或开展了学校供餐方案，这些方案对于应对粮食危机证明很有用，因为不但

学龄儿童的营养和健康得到改善，入学率也得到提高，童工人数减少。虽然作出这些努力，仍然迫切需要拟定目标明确的社会安全网方案。

56. 为了集体解决当前粮食危机，该区域国家在 2008 年 4 月以阿拉伯农业发展组织的名义发表了《利雅得促进阿拉伯合作应对全球粮食危机声明》。该声明呼吁采取合理的贸易与投资计划以加强短期和长期的粮食保障，方法包括建立公私伙伴关系和增加阿拉伯国家农业贸易。

57. 因此，考虑到该区域在增加当地农业生产方面面临的严重限制，南南合作作为核心战略出现，以建立该区域的长期粮食保障。这种南南合作的利益可以互惠、为伙伴国家的农业部门提供技术转让和提高生产力的机会，同时为海湾国家带来更大的粮食保障。然而，要达到互惠目的，这些伙伴关系应考虑到这些投资的潜在风险和社会影响。

58. 在欧洲经委会区域，各国政府设法减轻 2008 年大幅度增加的能源保障风险，方法是使用一系列政策备选办法，力求推动能源系统多样化和灵活性，其中包括以下办法：使供应来源多样化；增加国内能源供应；提高节能和能效；扩大提供给消费者的燃料搭配；鼓励对矿物燃料能源供应链绿化的研究与发展。美国的《复原和再投资法》包括 600 多亿美元的清洁能源投资，应有助于激活经济和创造清洁能源就业机会。《欧洲经济复原计划》内载一些混合措施，包括增加每年的能源和气候相关基础设施的投资，今后两年内每年最可达 60 亿欧元。包括法国、德国和联合王国在内的几个欧洲国家在其一揽子经济复原措施中列入相当多的能效和可再生能源成分。

59. 有鉴上述，欧洲经委会的可持续能源项目力求促进向更可持续和安全的能源未来过渡，方法是优化操作效率和节能、包括通过能源改造和法律规章或能源价格改革。2006-2009 年期间，欧洲经委会能效 21 项目正在致力于促进区域合作，提高各国能效和降低其温室气体排放。目前正在根据全球能效 21 项目，在减轻气候变化实现能效的范围内向其他区域委员会进行推广活动。2008 年 12 月在波兰波兹南启动了该项目，将就能力建设、政策改革和投资项目筹资建立有系统的信息交流，以促进成本效益高的能效提高工作，这将有助于减少空气污染，包括温室气体。

60. 在拉丁美洲和加勒比，政府、非政府组织和国际机构已参加当地和区域粮食及营养保障举措。在中美洲一体化体系内，特别相关的是以下举措：粮食自由流通协议；实施中美洲共同农业政策；由欧洲联盟资助的中美洲区域粮食保障和营养方案；在 2008-2009 年农业周期增加中美洲主要粮食生产区域应急计划；区域基本粮食战略；拟定一项区域土地开发战略。作为 18 个加勒比和中美洲国家签署的《加勒比石油组织能源公司协定》的一部分，设立了加勒比石油组织粮食基金。2008 年 8 月，扩大的南方共同市场国家(阿根廷、巴西、智利、巴拉圭、玻

利维亚多民族国和乌拉圭)商定加强交换种子、肥料和遗传资源以及政策信息,并在国际论坛上采取共同立场。

61. 自 1990 年代初以来,拉加经委会一直坚决致力于促进双边和区域在能源一体化与能源保障方面的政治对话。拉加经委会联合拉丁美洲国家石油公司互助协会、区域电力一体化委员会和拉丁美洲能源组织,目前正在拟定一个题为“拉丁美洲和加勒比部门能源报告”的项目,设法让区域内各国政府、机构和私营部门看清楚区域能源市场(电力、油气)和能源保障的现状和未来展望。

## 二. 特定区域和区间合作领域的发展情况

### A. 区域委员会在其部长级会议和其他高级别会议上处理的其他政策问题

62. 区域委员会积极审议了本报告第一章着重介绍的自理事会 2008 年实质性会议以来举行的高级别会议和部长级会议期间提出的大多数问题。在本报告所述期间,有三个区域委员会(欧洲经委会、亚太经社会和非洲经委会)举行了其年度或双年度会议。拉加经委会和西亚经社会举行了一些针对具体地区的高级别会议,在会议上讨论了与各该区域相关的重大政策问题。本报告增编载列了更多关于这些会议产生的决议和决定的细节情况。

63. 在 2009 年 3 月 30 日至 4 月 1 日举行的第六十三届会议上,欧洲经委会讨论了两个主要问题:欧洲经委会区域的经济发展和气候变化的减轻与适应问题。根据第一个题目,会员国强调指出,对于北美和实现了高度经济一体化的大多数欧洲联盟国家,欧洲的经委会的工作对于解决欧洲经委会区域的不对称情况和东西欧一体化,过去是将来仍然是很重要的;因为东西欧一体化虽然取得了重大进展,但在一些重要领域仍然薄弱。尤其是考虑到经济危机,还鼓励欧洲经委会协助欧洲联盟加强与其边界以东国家的伙伴关系,同时建立知识型的创新经济和增加社会凝聚力,又以此作为区域的优先事项。

64. 根据第二个主要问题,建议欧洲经委会酌情扩大努力,进一步将气候变化因素并入区域发展,以支持执行《联合国气候变化框架公约》和制定治理气候变化的战略。《远距离越境空气污染公约》对于综合解决空气污染和气候变化问题将发挥重要作用。会员国又认为,《跨界水道和国际湖泊保护和利用公约》及其 2010-2012 年和以后工作方案为沿岸国提供了一个牢固的法律基础,以平等和合理的方式分享水资源和气候变化的连带风险及挑战。

65. 2009 年 4 月 23 日至 29 日在曼谷举行的亚太经社会第六十五届会议的主题是“建立亚洲太平洋区域的可持续农业和粮食保障”。各国代表团请亚太经社会作为联合国区域中心侧重亚太经社会具有相对优势的领域,包括政策协调和规范制定工作。委员会决心执行一个全面的行动框架,处理金融、粮食和能源危机以及气候变化问题。委员会决定拟定政策回应,以维持复原、恢复增长和避免未来的

全球冲击，并推动区域对话，解决危机对千年发展目标的影响。又建议亚太经社会应支持区域合作，以促进贸易筹资和投资活动，同时特别侧重粮食和农业及能源部门等受到危机影响最严重的部门。

66. 委员会又赞扬亚太经社会圆满地召开了 2009 年 3 月 25 日至 27 日的减少灾害风险委员会第一届会议，并确认亚太经社会为提供一个区域合作平台发挥了重要作用，以交流经验、知识和信息，促进执行《2005-2015 年兵库行动框架》。此外，太平洋岛屿论坛秘书处请亚太经社会提供援助，以便在 2009 年下旬组织残疾问题部长级会议。

67. 2009 年 6 月 6 日和 7 日，非洲财政、规划和经济发展部长在开罗开会，讨论应付全球经济危机的措施。有关讨论是非洲联盟经济和财政部长会议和非洲经委会非洲财政、规划和经济发展部长会议 2009 年年度联席会议的一部分。今年会议的主题是“提高财政政策筹集国内资源的实效”。会议主题既及时，又重要，因为对非洲的外来资源流动-官援、汇款和外国直接投资——在最近全球经济和金融危机之后一直下降。讨论着重指出了财政政策与筹集国内资源之间的关系；审查了非洲财政政策的性质以及全球金融危机提出的挑战，同时侧重加强筹集国内收入，增加私人储蓄和将官援导向加强筹集国内资源的能力上。

68. 2008 年 11 月 19 日至 21 日，非洲经委会、非洲开发银行和非洲联盟委员会联合组织了第六次非洲发展论坛，主题是“非洲的两性平等、妇女赋权和停止暴力侵害妇女的行动”。会议着重介绍了在妇女赋权方面的主要成绩以及拟定有效的手段、争取在停止暴力侵害妇女行为方面加速取得进展。2008 年 11 月 12 日至 14 日，非洲经委会和非洲开发银行集团在突尼斯联合组织了第三次非洲经济会议，主题是“非洲的全球化、机构与经济发展”。会议为经济学家和决策者提供了一个交流意见的论坛，以增加区域内获得的经济问题信息和研究以及提高经济决策素质。

69. 在本报告所述期间，西亚经社会成员国通过委员会的政府间附属机构请西亚经社会除其他事项外，还向成员国提供技术援助，学习使用统计数据和元数据交流现代技术，并举行关于计量千年发展目标指标方法的专门讲习班。他们又请西亚经社会推动成员国之间关于适应气候变化问题的政策对话，并就区域内的水资源和相关社会经济方面进行脆弱性评估，以加强区域合作。

70. 西亚经社会又应侧重加强在综合管理自然资源方面的南南合作，着重水、能源和气候变化相关的挑战。2008 年，作为委员会继续支持成员国贯彻执行阿拉伯马什雷克综合运输系统不同组成部分工作的一部分，伊拉克加入了《阿拉伯马什雷克国际公路协定》和《阿拉伯马什雷克海运合作谅解备忘录》。

71. 在本报告所述期间，拉加经委会 2008 年 9 月 4 日和 5 日在圣地亚哥主办了一个研讨会，题目是“粮食和能源危机：拉丁美洲和加勒比面临的机遇和挑战”，

并向多米尼加共和国政府提供实质性支助，组织一次次区域峰会，专题是“全球新财政秩序：区域展望”（2008 年 11 月 22 日和 23 日）。为了执行其全体委员会交托的任务，拉加经委会支持里约集团为世界金融和经济危机及其对发展的影响联合国高级别会议组织一次区域筹备会议（2009 年 5 月 4 日和 5 日，纽约）。

72. 2009 年 3 月 9 日至 10 日，拉加经委会在圣地亚哥组织了“拉丁美洲和加勒比往哥本哈根之路对话：2009 年气候变化谈判”。拉丁美洲和加勒比国家在对话会议上就气候变化谈判及其在国家与国际一级的影响交换了意见。拉加经委会也在协助几个国家进行气候变化经济学研究；有关研究分析气候变化对当地一级几个部门的影响，并确定其对具体社会经济群体的影响。

73. 为了筹备经济及社会理事会 2009 年年度部长级审查，区域委员会与世卫组织及经济和社会事务部合作，支持自愿的国家举行区域会议。在这方面，亚太经社会合作组织了两次区域部长级会议：第一次会议的题目是“保健筹资战略”，2009 年 3 月 16 日至 18 日在科伦坡举行，由斯里兰卡政府主办；第二次会议的题目是“促进保健知识”，4 月 29 日和 30 日在北京举行，由中国政府主办。西亚经社会协助组织区域高级别多方利益攸关方会议（5 月 10 日和 11 日，多哈），侧重的专题是“处理非传染病和创伤：21 世纪可持续发展的重大挑战”。在拉加经委会、经济和社会事务部和联合国基金、方案和专门机构的合作下，6 月 5 日和 6 日在牙买加蒙特哥湾举行了一次区域部长级会议，专题是“艾滋病毒与拉丁美洲和加勒比的发展”。6 月 10 日和 11 日，在阿克拉举行了非洲区域部长级会议，主题是“电子保健信息和通信技术促进保健”。

## B. 区域一级会议

### 1. 区域协调机制

74. 经济及社会理事会通过其第 1998/46 号决议（附件三）授权各区域委员会在每一区域定期举行机构间会议，以便改进联合国系统在该区域各组织工作方案之间的协调。因此，委员会自 1999 年以来召集了区域协调机制会议。<sup>19</sup> 区域协调机制的经验和演变因区域而异，可是大多数的机制在过去数年取得了新的势头，特别是自 2007 年得到常务副秘书长的赞助以来。目前在四个区域定期举行区域协调机制会议，同时在行政级讨论较广泛或新出现的政策问题，在专题级讨论有关区域优先事项和关切事项的具体方案问题。<sup>20</sup>

75. 例如亚太经社会召开的区域协调机制会议集合了在亚太区域进行活动的 27 个联合国实体，促进在几个政策和方案领域的一致性。2008 年一共举行了 9 次区

<sup>19</sup> 尽管在 2008 年以前采用不同的名称。

<sup>20</sup> 在非洲经委会、亚太经社会、拉加经委会和西亚经社会举行区域协调机制会议。预期欧洲经委会在 2009 年 10 月在区域内召开区域协调机制会议。

域协调机制会议，其中 5 次会议是主题与区域相关(如区域备灾和两性平等问题)的区域协调机制常会，也包括东盟-联合国峰会等重大活动的筹备工作。为了支持方案拟定方面连贯一致，进行了一次审查，概括了亚太区域内的机制实体之间共同关心的重大领域，在这个基础上进一步改进区域一级的方案拟定工作。

76. 2008 年 9 月 16 日和 17 日，由非洲经委会组织，在亚的斯亚贝巴举行了非洲致力于支持非洲联盟及其新伙伴关系方案的联合国机构和组织增强区域协调机制措施审查会议。除了联合国组织的 20 个代表外，会议还集合了非洲联盟、新伙伴关系秘书处、非洲开发银行和非洲国家经济共同体的代表。会议讨论了区域协调机制目前工作制度与非洲联盟和新伙伴关系优先事项进一步比对的问题；加强区域和次区域各级的合作与协调；为机制的可持续筹资筹集资源和建立监测及评价制度。

77. 除了世界银行、货币基金组织和阿拉伯国家联盟的代表以及区域专家外，16 个联合国区域办事处和 3 个联合国国家办事处的代表出席了 2008 年 9 月 13 日和 14 日西亚经社会在贝鲁特召开的第 12 次阿拉伯区域协调机制会议。会议提供了一个机会，就新的全球挑战，包括粮食危机和气候变化问题进行机构间对话，并确保对区域发展挑战采取一致的办法。会议商定设立以下三个专题工作组，附属于区域协调机制：(a) 阿拉伯区域千年发展目标；(b) 气候变化；(c) 粮食保障。

78. 2008 年 11 月 3 日，拉加经委会在圣地亚哥组织了拉丁美洲和加勒比区域协调机制年度会议。会议集合了 18 个联合国实体的代表。与会者商定，在拉加经委会的领导下，在该区域活动的联合国组织将继续向决策者和其他利益攸关方提供可比数据和政策准则，说明区域为实现千年发展目标取得的进展。会议又保证支持各国政府维持反衰退社会开支，保护近年来在扶贫方面取得的进展。

## 2. 区域协调机制和区域主任小组：支持国家工作，不断改进互补性

79. 2008 年，区域委员会赞助了一项独立研究，题为“联合国区域一级的一致性：区域协调机制与区域主任小组之间的协同作用和互补性”。<sup>21</sup> 该研究由区域委员会赞助，作为对联合国系统内进行中的讨论和反思的贡献，说明如何改进联合国系统区域一级的一致性和方案的交付。该研究主张在这一级运作的两个主要机构间机制之间改进协同作用和互补性：一个是经济及社会理事会授权、各区域委员会召集的区域协调机制，另一个是在联合国发展集团机制内运作的区域主任小组。<sup>22</sup> 在这方面，该研究呼吁进一步明确互补性，方法是区域协调机制更加侧重区域和次区域各级的政策、规范支助和分析工作，包括采取专题焦点法和联系及

<sup>21</sup> 见 [www.un.org/regionalcommissions](http://www.un.org/regionalcommissions)，区域委员会与联合国全系统的一致性。

<sup>22</sup> 区域主任小组是 2003 年设立的第二个区域协调机制，现由区域主任和直接负责监督国家一级机构工作的相关高级管理人员组成。

并入国家一级的发展工作，同时区域主任小组将继续以一致及时地支助联合国国家工作队为其业务重点。

80. 由于在区域委员会执行秘书与联合国发展集团主席之间以及在联合国发展集团机制内部澄清了区域主任小组的职能，<sup>23</sup> 大多数区域的区域协调机制与区域主任小组之间的关系不断改进，以增进机构间政策与机制内部可利用的方案资源之间的互补性和联系，加强支持国家一级工作的区域主任小组的业务重点和职能。例如 15 名联合国区域方案主任目前均为亚太区域的区域协调机制和区域主任小组成员。这点有助于在分工明确的基础上联合规划会议和两个机制连续举行会议。由于以国家一级方案为重点，亚太区域的区域主任小组现在能够捕捉到各专门机构和基金的区域远景，并更切实地联系亚太经社会的规范和分析作用。亚太经社会还全面参与区域主任小组支持在区域内展开联发援框架的机制，包括发挥积极作用、支持国家小组拟定联发援框架。

81. 拉加经委会成为拉丁美洲和加勒比区域主任小组成员已有一段时间，并作为区域的区域协调机制召集人继续与该小组协调，包括酌情连续举行小组和机制的会议。非洲经委会通过其次区域办事处等带头积极参与非洲的区域主任小组。在阿拉伯区域，西亚经社会在 2009 年 3 月应邀加入区域主任小组。然而，为了确保区域内的两个协调论坛的作用相辅相成，目前正在进行进一步的协调。

### 3. 区域协调机制和行政首长理事会方案问题高级别委员会：增强全球一级与区域一级之间的政策一致性和联系

82. 在区域委员会提出的一份探讨问题的文件的基础上，<sup>24</sup> 2009 年 2 月 26 日 27 日举行的方案问题高级别委员会第十七届会议进一步深入讨论了区域一级的一致性问题和方案问题高级别委员会工作的区域特性问题。该委员会认识到区域特性对其工作的重要性 and 增加值，决定邀请区域委员会作为区域协调机制召集人将委员会或许希望在区域一级讨论的全球问题带到区域协调机制会议上讨论，同时考虑的区域优先事项和区域协调机制的作用和职能机制。该委员会又决定邀请区域委员会作为区域协调机制召集人将值得在全球一级审议的任何新的区域间问题带到区域方案问题高级别委员会会议上审议。这项决定将增加全球一级与区域一级之间的联系，让该委员会关于某些具有重要区域特性的全球问题的工作能够通过区域协调机制在区域一级得到一致的处理。行政首长理事会在 2009 年 4 月 4 日和 5 日于巴黎举行的 2009 年第一届常会上核可这项决定。

<sup>23</sup> 区域主任小组的任务是向驻地协调员和联合国国家工作队提供一致的技术支助，并对驻地协调员和联合国国家工作队进行业绩管理，为联发援框架/联合国方案提供质量保障。见 2009 年 4 月 15 日联合国秘书处的讨论说明，题为“加强联合国系统发展业务活动的治理，以增加全系统的一致性”（第 32 段）；行政首长理事会 2008 年秋季会议报告（CEB/2008/2）。

<sup>24</sup> 见区域委员会题为“区域一级的一致性：方案问题高级别委员会工作的区域特性”的报告（CEB/2009/HLCR.VII/CRP.2），可上网 [www.un.org/regionalcommission](http://www.un.org/regionalcommission) 查阅。

### C. 增强区域委员会之间的区域间合作

83. 自上次报告所述时期以来,执行秘书分别在 2008 年 7 月和 10 月及 2009 年 2 月于纽约举行了三次定期会议,以促进各委员会之间的协调与合作。在执行秘书议程上的项目很多是报告讨论的主要政策问题,特别是区域委员会协调一致采取行动和作出努力,支持联合国全系统区域一级和全球一级的一致性,以及区域委员会为应对气候变化、粮食和能源保障及持续经济和金融危机等全球挑战作出实质性贡献和提供区域远景。执行秘书分别在 2008 年 7 月和 10 月,作为与经济及社会理事会和大会第二委员会对话的一部分讨论了这些问题。2008 年 11 月 29 日至 12 月 2 日,在多哈举行了审查蒙特雷共识执行情况的发展筹资问题后续国际会议,同时举行了两次会外活动;区域委员会在这些活动中讨论了发展筹资问题和性别经济学问题以及发展筹资区域合作与全球伙伴关系。此外,2009 年 4 月,在曼谷举行的亚太经社会第六十五届会议期间,3 名执行秘书(非洲经委会、欧洲经委会和亚太经社会)参加了一个经济危机问题高级别小组。

84. 为了增加互相的深入了解和确定区域间进行更有效合作的措施,区域委员会执行秘书和选定的一些高级工作人员在 2008 年 9 月于意大利都灵联合国系统职员学院举行了他们第一次务虚会。务虚会的参与者确定了区域委员会加强其区域间合作和与交流最佳做法的几个重点领域。这些重点领域计有:统计,包括与千年发展目标和国际标准的统计比对;能源保障和能效;运输基础设施、越境和便利越境;贸易援助;减少灾害风险;社会政策。

85. 此外,方案规划主管年度会议继续促进各委员会在不同领域的协调,包括:在 2010-2011 年期间的所有战略框架中,统一介绍关于发展的区域特性的信息;方案规划职能与方案预算提案的协调比对;交流经验,说明如何建立次区域办事处和协调统一出版物质量保证参数和最重要的定义。