

**Возобновленная основная сессия 2009 года**

Пункт 6(a) повестки дня

**Осуществление решений крупных конференций
и встреч на высшем уровне Организации
Объединенных Наций и последующая
деятельность в связи с ними: последующая
деятельность по итогам Международной
конференции по финансированию развития****Укрепление взаимодействия и сотрудничества
между Организацией Объединенных Наций
и бреттон-вудскими учреждениями****Записка Секретариата****Резюме*

Во исполнение решения 2009/258 Экономического и Социального Совета в настоящей записке представлен обзор хода осуществления соглашений между Организацией Объединенных Наций и бреттон-вудскими учреждениями, в котором основное внимание уделяется, в частности, новаторским институциональным механизмам расширения сотрудничества между ними в экономической, социальной и смежных областях. Особое внимание уделяется участию бреттон-вудских учреждений на межправительственном и кадровом уровнях в деле финансирования процесса развития в целях поощрения согласованности, координации и сотрудничества. В нем также представлены полученные недавно примеры сотрудничества на оперативном уровне в поддержку глобальных усилий по достижению сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития и рассмотрению новых вызовов и возникающих проблем, в том числе тех, которые связаны с глобальным финансово-экономическим кризисом.

* Настоящая записка была подготовлена во взаимодействии с сотрудниками Всемирного банка и Международного валютного фонда, однако ответственность за ее содержание несет только Секретариат Организации Объединенных Наций. Задержка с представлением записки для последующей обработки объяснялась необходимостью проведения консультаций с сотрудниками бреттон-вудских учреждений.



I. Введение

1. В своем решении 2009/258 от 31 июля 2009 года, озаглавленном «Последующие меры в связи с пунктом 56 итогового документа Конференции по вопросу о мировом финансово-экономическом кризисе и его последствиях для развития», Экономический и Социальный Совет просил Секретариат представить доклад об осуществлении соглашений между Организацией Объединенных Наций и бреттон-вудскими учреждениями во взаимодействии с этими учреждениями, сосредоточив внимание, в частности, на укреплении взаимодействия и сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и бреттон-вудскими учреждениями, а также на возможностях содействия выполнению их соответствующих мандатов. Настоящая записка представлена во исполнение этой просьбы.

II. Историческая справка

2. В своей резолюции 124 (II) от 15 ноября 1947 года Генеральная Ассамблея утвердила соглашения о взаимоотношениях (A/349) между Организацией Объединенных Наций и Международным банком реконструкции и развития и между Организацией Объединенных Наций и Международным валютным фондом (МВФ), которые вступили в силу в тот же день. С полным текстом этих соглашений можно ознакомиться по адресу: http://www.un.org/esa/ffd/A-349_enh.pdf.

3. В соответствии с положениями этих соглашений представители Организации Объединенных Наций уполномочены присутствовать на заседаниях советов управляющих Всемирного банка и МВФ и участвовать в них без права голоса. В свою очередь, представители Всемирного банка и МВФ уполномочены присутствовать в качестве наблюдателей на пленарных заседаниях Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций и участвовать без права голоса в заседаниях комитетов Ассамблеи, Экономического и Социального Совета и их вспомогательных органов. Стороны могут предлагать пункты повестки дня, проводить совместные консультации и обмениваться мнениями по вопросам, представляющим взаимный интерес, и предлагать друг другу официальные рекомендации после проведения необходимых предварительных консультаций. Стороны также могут организовывать текущий обмен информацией и публикациями и готовить специальные доклады и исследования по соответствующей просьбе. Кроме того, они также согласны сотрудничать в деле сбора, анализа, публикации, стандартизации и распространения статистической информации. Отдельные положения регулируют отношения между бреттон-вудскими учреждениями и Советом Безопасности, Советом по Опеке и Международным Судом.

4. Организация Объединенных Наций и бреттон-вудские учреждения могут также консультироваться по кадровым и другим административным вопросам, представляющим взаимный интерес, в интересах обеспечения эффективности. Действуя на этой основе, бреттон-вудские учреждения участвуют в заседаниях Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР) и его вспомогательных органов, таких как Комитет высокого уровня по программам и Комитет высокого уровня по вопросам управления. Эти соглашения также предусматривают учреждение, в случае необходимости, механизмов связи на центральном, региональном и страновом уровнях. Гене-

ральный секретарь и руководители бреттон-вудских учреждений уполномочены создавать такие дополнительные механизмы, которые они сочтут необходимыми или надлежащими для достижения всех целей соглашений.

5. В соответствии с соглашениями Всемирный банк и МВФ определяются в качестве специализированных учреждений, созданных в соответствии с договоренностями их государств-членов и имеющих обширные полномочия — определенные в письменном соглашении об условиях оформления договоренностей — в экономической и смежных областях по смыслу статьи 57 Устава Организации Объединенных Наций. В силу природы их международных обязательств и в соответствии с положениями их письменного соглашения об условиях оформления договоренностей Всемирный банк и МВФ являются независимыми международными организациями и должны функционировать в качестве таковых.

III. Перестройка и активизация деятельности Организации Объединенных Наций в экономической, социальной и смежных областях

6. В 1990-е годы в период ослабления идеологической конфронтации, роста глобализации и усиления взаимозависимости различных стран Генеральная Ассамблея приняла ряд резолюций по вопросу о перестройке и активизации деятельности Организации Объединенных Наций в экономической, социальной и смежных областях. Эти меры предусматривали, в частности, создание новых форумов в рамках Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета в целях систематического и углубленного обсуждения вопросов развития и введения в действие новаторских механизмов расширения участия в них всех соответствующих заинтересованных сторон, включая бреттон-вудские учреждения. Были предприняты также дополнительные шаги по расширению сотрудничества в контексте оперативной деятельности системы Организации Объединенных Наций в целях развития.

Диалог высокого уровня Экономического и Социального Совета с международными финансовыми и торговыми учреждениями

7. На своей сорок пятой сессии Генеральная Ассамблея постановила, в частности, что этап заседаний высокого уровня ежегодных основных сессий Экономического и Социального Совета будет включать однодневный диалог по вопросам политики и обсуждение важных изменений в мировой экономике и международном экономическом сотрудничестве. С 1992 года и по настоящее время руководителям многосторонних финансовых и торговых учреждений системы Организации Объединенных Наций, включая бреттон-вудские учреждения, предлагается активно участвовать в этом диалоге и обсуждении вопросов, представляющих взаимный интерес, в целях создания областей взаимопонимания (см. резолюцию 45/264, приложение). В соответствии с резолюцией 48/162 Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 1993 года этим учреждениям предлагается представлять соответствующие специальные доклады и исследования по отдельным темам, в рамках их соответствующих мандатов и областей экспертных знаний, а также по важным изменениям в мировой экономике и

международном экономическом сотрудничестве, в соответствии с соглашениями, подписанными между ними и Организацией Объединенных Наций.

8. В своей резолюции 50/227 от 24 мая 1996 года Генеральная Ассамблея приняла дальнейшие меры, которые включали следующее положение: «С тем чтобы сделать диалог по вопросам политики более целенаправленным, следует изучить возможность подготовки секретариатами Организации Объединенных Наций, Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), бреттон-вудских учреждений и Всемирной торговой организации совместных докладов». В ответ Департамент Секретариата Организации Объединенных Наций по экономическим и социальным вопросам и ЮНКТАД провели совместную работу в области мониторинга и анализа тенденций глобальной экономики, результатом чего стала издававшаяся в 1996–1998 годах совместная ежегодная публикация «Мировое экономическое положение и перспективы». С 1999 года пять региональных комиссий Организации Объединенных Наций также стали соавторами публикации, которая выступает в качестве общей отправной точки при обсуждении экономических, социальных и смежных вопросов в различных подразделениях Организации Объединенных Наций. Однако возможности совместных периодических публикаций Организации Объединенных Наций и бреттон-вудских учреждений, имеющих аналогичные масштабы и важность, к настоящему времени еще не реализованы.

История появления специальных заседаний высокого уровня Экономического и Социального Совета с участием бреттон-вудских учреждений и Всемирной торговой организации

9. В той же резолюции Генеральная Ассамблея просила Экономический и Социальный Совет на периодической основе планировать проведение специального заседания высокого уровня на период, приуроченный к проведению полугодовых совещаний бреттон-вудских учреждений, с целью максимального использования возможностей участия представителей высокого министерского уровня и участия руководителей финансовых и торговых учреждений и других соответствующих организаций. Она также просила, чтобы тема и повестка дня такого заседания готовились совместно и заблаговременно в целях подготовки и проведения консультаций и чтобы финансовым и торговым учреждениям предлагалось, по мере и при необходимости, готовить доклады и исследования для активизации обсуждения. Первое специальное заседание высокого уровня Совета с участием бреттон-вудских учреждений состоялось в апреле 1998 года в условиях финансового кризиса в Азии, и в ходе дискуссии основное внимание уделялось путям сохранения долгосрочных перспектив развития в условиях экономических и финансовых потрясений. С тех пор Совет и международные финансовые и торговые учреждения проводят совместные заседания на ежегодной основе.

Повестка дня для развития

10. Во всеобъемлющем документе по вопросам политики «Повестка дня для развития» (см. резолюцию 51/240, приложение) Генеральная Ассамблея признала необходимость расширения взаимодействия и сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и многосторонними учреждениями, занимающимися вопросами развития, в том числе бреттон-вудскими учреждениями, для решения проблем, возникающих в процессе развития. Для укрепления

сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и бреттонвудскими учреждениями требуется комплексный подход, охватывающий более тесный диалог по вопросам политики на межправительственном уровне в соответствующих областях международного развития, с учетом их соответствующих возможностей. В этой связи к Генеральной Ассамблее и Экономическому и Социальному Совету был обращен призыв играть более активную роль в глобальных экономических вопросах, включая обсуждение макроэкономических вопросов и вопросов политики в области развития при участии бреттонвудских учреждений.

11. Что касается уровня отделений на местах, то системе развития Организации Объединенных Наций и бреттонвудским учреждениям, действующим в рамках их соответствующих мандатов, было предложено более тесно сотрудничать, в том числе в области создания потенциала и оперативной деятельности на местах, в соответствии с приоритетами, установленными странами-получателями помощи. В частности, им было предложено расширять, по мере необходимости, свое взаимодействие в области совместного финансирования проектов в целях поощрения согласованности и последовательности политики в поддержку стратегий развития отдельных стран и укрепления взаимодополняемости их финансовой и технической помощи. Что касается периодов времени после чрезвычайных ситуаций, то координация действий между Организацией Объединенных Наций и бреттонвудскими учреждениями была признана очень важной для содействия переходу от оказания чрезвычайной помощи к восстановлению, реконструкции и долгосрочному развитию.

Диалог высокого уровня по вопросам укрепления международного экономического сотрудничества в целях развития на основе партнерства

12. В своей резолюции 48/165 от 21 декабря 1993 года Генеральная Ассамблея призвала к оживлению диалога по укреплению международного сотрудничества в целях развития на основе партнерства, необходимость которого «обусловлена императивами взаимных интересов и выгоды, подлинной взаимозависимости, совместной ответственности и партнерства в интересах устойчивого развития». Далее Ассамблея рассмотрела концепцию такого мероприятия на своих сорок девятой–пятидесят второй сессиях (см. резолюции 49/95, 50/122, 51/174 и 52/186). В результате этого 17 и 18 сентября 1998 года в соответствии с резолюцией 54/213 Генеральной Ассамблеи был проведен первый диалог высокого уровня по теме социальных и экономических последствий глобализации и взаимозависимости и их последствий с точки зрения политики (см. A/53/529). Темой второго диалога, состоявшегося 20 и 21 сентября 2001 года, было «Реагирование на глобализацию: облегчение интеграции развивающихся стран в мировую экономику в XXI веке». В рамках двух совещаний «за круглым столом»/неофициальных дискуссионных форумов основное внимание уделялось: а) мобилизации новых государственных и частных финансовых ресурсов в целях дополнения усилий в области развития; и б) расширению доступа развивающихся стран к информационно-коммуникационным технологиям (см. A/56/482).

13. Подготовка к диалогу велась Генеральным секретарем в тесном сотрудничестве с правительствами, всеми соответствующими компонентами системы Организации Объединенных Наций, включая бреттонвудские учреждения, соответствующими международными организациями и другими участниками

процесса развития. Форма проведения данного мероприятия была уникальным новшеством в работе Генеральной Ассамблеи. Помимо официальных заседаний диалог включал ряд неофициальных заседаний на уровне групп и совещаний «за круглым столом», цель которых состояла в поощрении всеобъемлющих и интерактивных дискуссий с участием всех соответствующих заинтересованных сторон. Впоследствии это необычное сочетание пленарных прений с интерактивными заседаниями «за круглым столом» и неофициальными дискуссионными форумами стало отличительной чертой крупных мероприятий Организации Объединенных Наций.

14. Еще одним результатом диалога было включение в повестку дня Генеральной Ассамблеи, начиная с ее пятьдесят четвертой сессии, пункта, озаглавленного «Глобализация и взаимозависимость» (см. резолюцию 53/169). С тех пор данный пункт обеспечивает возможность обсуждения на межправительственном уровне роли Организации Объединенных Наций в поощрении международного сотрудничества в целях оптимального использования выгод и ограничения негативных последствий глобализации и взаимозависимости.

IV. Процесс финансирования в целях развития

15. Уникальной отличительной чертой процесса финансирования в целях развития является его всеобъемлющий характер. Большое значение имеет активное участие широкого круга заинтересованных сторон из государственного и частного секторов. Бреттон-вудские учреждения и Всемирная торговая организация призваны сыграть особую роль в качестве основных институциональных участников. В рамках данного процесса Организация Объединенных Наций и бреттон-вудские учреждения продемонстрировали беспрецедентное взаимодействие на подготовительном этапе, в ходе проведения Монтеррейской конференции и связанных с ней последующих мероприятий. На межправительственном уровне и уровне кадровой поддержки механизмы участия бреттон-вудских учреждений вышли за рамки обычной практики их участия в работе Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета.

Подготовка к Международной конференции по финансированию развития

16. В своей резолюции 54/196 от 22 декабря 1999 года Генеральная Ассамблея постановила созвать «межправительственное мероприятие высокого уровня — встречу политических руководителей, как минимум на уровне министров, по вопросу о финансировании развития» и учредить межправительственный Подготовительный комитет, открытый для участия всех государств, для обеспечения подготовки к данному мероприятию. В той же резолюции Ассамблея выступила инициатором проведения консультаций со всеми соответствующими заинтересованными сторонами, в частности Всемирным банком, МВФ и Всемирной торговой организацией, относительно возможных способов их участия как в основном подготовительном процессе, так и в межправительственном мероприятии высокого уровня.

17. В марте 2000 года состоящее из 15 членов Бюро Подготовительного комитета провело ряд консультаций с исполнительными советами бреттон-вудских учреждений по механизмам сотрудничества на межправительственном уровне. В своем докладе о подготовке проведения международного мероприятия высо-

кого уровня (A/АС.257/6) Бюро признало наличие различий в порядке деятельности Организации Объединенных Наций, бреттон-вудских учреждений и Всемирной торговой организации и наличие юридических и организационных различий между этими учреждениями, а также между этими учреждениями и Организацией Объединенных Наций. По этой причине в пункте 6 своего доклада Бюро высказало мнение, согласно которому представляется оправданным разработать отдельные способы участия в процессе финансирования развития для руководящих органов бреттон-вудских учреждений и Всемирной торговой организации. Вместе с тем Бюро рекомендовало пригласить эти три учреждения для участия в заседаниях Подготовительного комитета на той же основе, на которой бреттон-вудские учреждения обычно участвуют в заседаниях соответствующих комитетов Генеральной Ассамблеи. Кроме того, учитывая информацию о контактах между руководством бреттон-вудских учреждений и Секретариатом Организации Объединенных Наций, члены Бюро выразили надежду на то, что сотрудники каждого из этих учреждений окажут техническую и основную поддержку процессу финансирования развития (см. A/АС.257/6, пункт 10).

18. В мае 2000 года Подготовительный комитет утвердил трехуровневый механизм межправительственных консультаций, который был предложен Советом директоров-исполнителей Всемирного банка на его заседании с участием Бюро Подготовительного комитета (см. A/АС.257/6, пункт 7).

19. Секретариат Организации Объединенных Наций стремился привлекать бреттон-вудские учреждения к подготовительной деятельности в различных плоскостях. В ответ Всемирный банк и МВФ назначили старших должностных лиц, которые сотрудничали с секретариатом по координации финансовой помощи в целях развития на регулярной основе. В частности, сотрудники бреттон-вудских учреждений принимали участие в обеспечении основной поддержки Подготовительного комитета на основе участия в проводимых им дискуссиях и в работе межсекретариатских тематических рабочих групп в рамках подготовки региональных консультаций, организованных в сотрудничестве с региональными комиссиями Организации Объединенных Наций и региональными банками развития, а также в слушаниях гражданского общества и сектора предпринимательской деятельности (см. A/55/315). В качестве важного новшества представленный Подготовительному комитету основной доклад Генерального секретаря по вопросам политики от 18 декабря 2000 года (A/АС.257/12) открыл новые перспективы в плане непосредственного взаимодействия между Секретариатом Организации Объединенных Наций и сотрудниками бреттон-вудских учреждений и Всемирной торговой организации, а также участия других заинтересованных сторон как в рамках системы Организации Объединенных Наций, так и за ее пределами. Цель доклада, в котором был представлен общий анализ и ориентированные на конкретные действия рекомендации в основных областях финансирования в целях развития, состояла во внесении вклада в межправительственные дискуссии по этим вопросам и в обеспечении подготовки проекта итогового документа.

20. В своей резолюции 55/245 В Генеральная Ассамблея постановила провести Международную конференцию по финансированию развития в Монтеррее, Мексика, 18–22 марта 2002 года, предложила правительствам, а также всем соответствующим заинтересованным сторонам, включая бреттон-вудские учреждения, продолжать рассматривать конкретные инициативы в поддержку Кон-

ференции в рамках ее основной повестки дня и утвердила основной формат и инклюзивные механизмы участия в Конференции.

21. В октябре 2001 года Подготовительный комитет завершил разработку своих подробных рекомендаций в отношении организации Конференции, включая ее формат, временные правила процедуры и механизмы участия всех соответствующих заинтересованных сторон¹. В частности, руководителям Всемирного банка, МВФ и Всемирной торговой организации было предложено выступить со вступительными замечаниями после выступления Председателя Генеральной Ассамблеи и Генерального секретаря на первом заседании Конференции в рамках этапа заседаний на высшем уровне. Кроме того, было предложено пригласить руководителей трех основных институциональных участников выступить в качестве сопредседателей заседаний «за круглым столом» на высшем уровне. В соответствии с этим Президент Всемирного банка Джеймс Д. Вулфенсон, Директор-распорядитель МВФ Хорст Кёлер и Генеральный директор Всемирной торговой организации Майкл Мур выступили на Встрече на высшем уровне 21 марта 2002 года. В тот же день они также выступили сопредседателями заседаний «за круглым столом» на высшем уровне по теме «Взгляд вперед».

Монтеррейский консенсус

22. Утверждая Монтеррейский консенсус Международной конференции по финансированию развития², мировые лидеры признали, что создание глобального альянса в целях развития требует непрестанных усилий. Поэтому они взяли на себя обязательство сохранять активное участие в целях обеспечения надлежащих мер по осуществлению соглашений и обязательств, достигнутых в Монтеррее, и дальнейшего наведения мостов между организациями и инициативами в области развития, финансов и торговли в рамках комплексной повестки дня Конференции. Опираясь на успешный опыт проведения Конференции и предшествовавшего ей процесса, они постановили укреплять и шире использовать Генеральную Ассамблею и Экономический и Социальный Совет, а также соответствующие межправительственные/руководящие органы других заинтересованных учреждений в целях принятия последующих мер и укрепления координации³.

23. Конференция просила Генерального секретаря обеспечивать — при содействии секретариатов основных институциональных участников — устойчивые последующие меры в рамках системы Организации Объединенных Наций по осуществлению соглашений и обязательств, достигнутых на Конференции, и обеспечить эффективную секретариатскую поддержку. Эта поддержка должна основываться на новаторских механизмах участия и связанных с ними механизмах координации, использовавшихся при подготовке Конференции. К Генеральному секретарю была также обращена просьба представить годовой доклад об этой последующей деятельности. В ответ Секретариат Организации Объединенных Наций готовит в консультации и во взаимодействии с сотрудни-

¹ См. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятьдесят шестая сессия, Дополнение № 28 (A/56/28 и Corr.1)*.

² *Доклад Международной конференции по финансированию развития, Монтеррей, Мексика, 18–22 марта 2002 года* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.02.P.A.7), глава I, резолюция 1, приложение.

³ Там же, пункт 69(а)–(с).

ками бреттон-вудских учреждений и Всемирной торговой организации ежегодный доклад Генеральной Ассамблеи о последующих мерах по осуществлению решений Международной конференции по финансированию развития.

Специальное заседание высокого уровня Экономического и Социального Совета с участием бреттон-вудских учреждений, Всемирной торговой организации и Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию

24. Вскоре после Международной конференции по финансированию развития Экономический и Социальный Совет провел в 2002 году свое специальное заседание высокого уровня с участием бреттон-вудских учреждений и Всемирной торговой организации, сразу же после весенних совещаний бреттон-вудских учреждений в Вашингтоне. Темой этого совещания был «Диалог по итогам Международной конференции по финансированию развития и заседаний Комитета по вопросам развития и Международного валютно-финансового комитета». На этом заседании выступили Председатель Совета и Генеральный секретарь. Со вступительными заявлениями выступили Тревор Мануэл, Председатель Объединенного комитета Всемирного банка/МВФ по вопросам развития, и министр финансов Южной Африки, Эдуардо Анинат, заместитель Директора-распорядителя МВФ, выступивший от имени Председателя Международного валютно-финансового комитета МВФ и Эдуардо Сохо Гарса-Альдапе, руководитель Управления по вопросам государственной политики при президенте Мексики. Итогом совещания было представленное Председателем резюме однодневной дискуссии.

25. В последующие годы весеннее заседание Экономического и Социального Совета с участием международных финансовых и торговых учреждений стало важным форумом содействия «согласованности, координации и сотрудничеству в контексте осуществления Монтеррейского консенсуса» и связанных с ним итоговых документов. В интересах достижения этой цели главная задача состояла в содействии истинно динамичному, интерактивному и инклюзивному диалогу. В рамках структуры заседания предусматривалось начальное пленарное заседание, на котором с рядом кратких заявлений выступали председатели соответствующих межправительственных органов, после чего проводилось три или четыре одновременных заседаний «за круглым столом» по конкретным темам, в рамках согласованного комплексного подхода Монтеррейского консенсуса. Заседание во второй половине дня обычно включало доклады сопредседателей утренних заседаний «за круглым столом», после чего проводились неофициальные тематические прения полного состава по этим или другим отдельным темам. В завершение выступил Председатель Совета с заявлением, в котором излагались основные положения дискуссии. Более полное резюме было впоследствии издано в качестве официального документа Организации Объединенных Наций.

26. При подготовке совещания Председатель Экономического и Социального Совета при поддержке Бюро провел консультации с исполнительными советами бреттон-вудских учреждений и соответствующими межправительственными представителями Всемирной торговой организации и ЮНКТАД. Консультации проводились для того, чтобы обсудить основную тематику, надлежащий формат и новаторские механизмы в целях обеспечения участия на высоком уровне и повышения результативности совещания. В 2003–2008 годах темы,

выбираемые для обсуждения «за круглым столом», охватывали все основные области Монтеррейского консенсуса, а также новые вызовы и возникающие проблемы, такие как поддержка усилий развивающихся стран со средним уровнем дохода в области развития (2006 и 2008 годы) и эффективность помощи и новаторские финансы (2007 и 2008 годы). На совещании 2008 года были проведены, дополнительно к трем одновременным утренним заседаниям «за круглым столом», два тематических обсуждения во второй половине дня, посвященных: а) созданию и сохранению прочных финансовых рынков; и б) финансированию деятельности по смягчению последствий изменения климата и адаптации. В рамках еще одного новшества совещание 2009 года было организовано вокруг проведения двух тематических прений полного состава по вопросам: а) преодоления последствий глобального финансово-экономического кризиса для процесса развития, включая вопросы, связанные с международной валютно-финансовой архитектурой и глобальными структурами управления; и б) укрепления межправительственного инклюзивного процесса по осуществлению последующих мер по финансированию развития.

27. С течением времени характер участия бреттон-вудских учреждений в весеннем совещании Экономического и Социального Совета изменялся как на межправительственном, так и на кадровом уровнях. Председатель Комитета по вопросам развития принимал участие в совещаниях в 2003 и 2005 годах (г-н Мануэл) и в 2006 году (Альберто Карраскилья). В 2004 году Комитет представляла временно исполняющая обязанности Председателя Нгози Оконджо-Ивеала. Затем эти функции выполнял заместитель Председателя или его представитель. Что касается Международного валютно-финансового комитета, то в 2003–2008 годах Комитет представлял заместитель Директора-распорядителя МВФ. В работе совещания 2009 года принял участие заместитель Председателя Международного валютно-финансового комитета. Число директоров-исполнителей и старших управляющих Всемирного банка и Международного валютного фонда, принимавших участие в совещании, было различным в разные годы, достигнув своего пика в период 2004–2006 годов.

Диалог высокого уровня Генеральной Ассамблеи по финансированию развития

28. В своей резолюции 57/250 Генеральная Ассамблея постановила преобразовать нынешний диалог на высоком уровне по вопросу об укреплении международного сотрудничества в целях развития на основе партнерства в диалог на высоком уровне по вопросу о финансировании развития, с тем чтобы он мог стать межправительственным механизмом координации общей последующей деятельности по итогам Монтеррейской конференции. Ассамблея решила также проводить диалог раз в два года на уровне министров. Она предложила Президенту Всемирного банка, Директору-распорядителю Международного валютного фонда и Генеральному директору Всемирной торговой организации и руководителям других соответствующих организаций принять активное участие в диалоге.

29. В соответствии с этим Генеральная Ассамблея провела три диалога на высоком уровне по финансированию развития по общей теме «Монтеррейский консенсус: ход осуществления и стоящие задачи» 29–30 октября 2003 года, 27–28 июня 2005 года и 23–25 октября 2007 года. Формат диалога включал сочетание пленарных и неофициальных заседаний с интерактивными заседаниями

«за круглым столом» с участием многих заинтересованных структур. Учитывая Монтеррейские механизмы, руководителям бреттон-вудских учреждений и Всемирной торговой организации было предложено выступить на первом пленарном заседании после выступлений Председателя Генеральной Ассамблеи и Генерального секретаря. Другим высокопоставленным должностным лицам Всемирного банка и МВФ было предложено выступить сопредседателями совещаний «за круглым столом» на уровне министров.

30. В рамках диалога на высоком уровне в 2003 году Президент Всемирного банка Джеймс Д. Вульфенсон и Директор-распорядитель МВФ Хорст Кёлер впервые выступили на пленарном заседании Генеральной Ассамблеи. Вице-президент Банка по внешним связям и делам Организации Объединенных Наций Йан Голдин выступил сопредседателем третьего совещания «за круглым столом» по теме «Согласованность и последовательность международной валютной, финансовой и торговой систем в поддержку развития». Марк Аллен, Директор Департамента МВФ по вопросам разработки и обзора политики, выступил сопредседателем восьмого совещания «за круглым столом» по теме «Связь между ходом осуществления соглашений и обязательств, достигнутых на Международной конференции по финансированию развития, и поощрением устойчивого развития, устойчивого экономического роста и искоренения нищеты в целях обеспечения справедливой глобальной экономической системы».

31. В 2005 году на пленарном заседании выступил Франсуа Бургиньон, старший вице-президент и руководитель делегации Всемирного банка, и Агустин Карстенс Карстенс, заместитель Директора-распорядителя МВФ. В 2007 году делегацию Всемирного банка возглавлял Дэнни Лейпцигер, вице-президент и руководитель сети по проблемам сокращения масштабов нищеты и экономического управления, который выступил с заявлением на пленарном заседании. Карлос Брага, старший советник Всемирного банка, выступил в качестве главного участника дискуссии на первом заседании «за круглым столом» по теме «Мобилизация внутренних финансовых ресурсов на цели развития».

Участие Организации Объединенных Наций в весенних и ежегодных заседаниях представителей бреттон-вудских учреждений

32. Дважды в год Генеральный секретарь получает приглашение направить представителя Организации Объединенных Наций для участия в качестве наблюдателя в ежегодных и весенних совещаниях бреттон-вудских учреждений. Для участия в этих заседаниях в качестве представителя Организации Объединенных Наций Генеральный секретарь направляет старшее должностное лицо Секретариата — заместителя Генерального секретаря по экономическим и социальным вопросам или Администратора Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). Весенние совещания включают совещания на уровне министров Группы 24 (отделение Группы 77 в Вашингтоне), Международного валютно-финансового комитета МВФ и Объединенного комитета Всемирного банка/МВФ по вопросам развития. Ежегодные совещания также включают совещания Совета управляющих МВФ и Всемирного банка.

33. На подготовительном этапе к Монтеррейской конференции Нитину Десаю, тогдашнему заместителю Генерального секретаря по экономическим и социальным вопросам, было предложено проинформировать Комитет МВФ по вопросам развития о подготовительном процессе. С тех пор стало практикой

выступление с кратким устным заявлением в Комитете по вопросам развития заместителя Генерального секретаря по экономическим и социальным вопросам (г-на Десая и его преемника Хосе Антонио Окампо) или, от его имени, помощника Генерального секретаря по вопросам экономического развития (Джомо Кваме Сундарам) или Администратора ПРООН (Кемаля Дервиша). Кроме того, в Комитете по вопросам развития и в Международном валютно-финансовом комитете распространяются письменные заявления, которые содержат мнения Организации Объединенных Наций в отношении соответствующих пунктов повестки дня.

Дохинская конференция по обзору

34. В своей резолюции 62/187 Генеральная Ассамблея утвердила организационные механизмы Международной конференции по последующей деятельности в области финансирования развития для обзора хода осуществления Монтеррейского консенсуса (Доха, 29 ноября — 2 декабря 2008 года). В этом контексте Ассамблея подтвердила, что «международным финансовым и торговым учреждениям, и в частности основным институциональным заинтересованным сторонам, вовлеченным в процесс финансирования развития, предлагается сыграть особую роль во всех аспектах Конференции по обзору, в том числе принять активное участие в работе по ее подготовке, с учетом опыта Монтеррейской конференции». В соответствии с этим руководителям бреттон-вудских учреждений было предложено принять участие в Дохинской конференции в соответствии с Монтеррейскими механизмами.

35. На своих пленарных заседаниях Конференция провела общий обмен мнениями по обзору хода осуществления Монтеррейского консенсуса. На своем 3-м заседании, состоявшемся 30 ноября 2008 года, участники Конференции заслушали выступление Жастина Ифу Лина, главного экономиста и старшего вице-президента Всемирного банка. На 5-м заседании, состоявшемся 1 декабря 2008 года, с заявлением выступил Мурило Португал, заместитель Директора-распорядителя МВФ. Г-н Лин выступил также в качестве председателя 1-го заседания «за круглым столом» по теме «Мобилизация внутренних финансовых ресурсов на цели развития», в то время как г-н Португал выступил председателем пятого совещания «за круглым столом» по теме «Внешняя задолженность». Хани Димьян, заместитель председателя Международного валютно-финансового комитета и заместитель министра финансов Египта, был одним из руководителей 6-го заседания «за круглым столом», посвященного системным вопросам.

36. В Дохинской декларации о финансировании развития (резолюция 63/239 Генеральной Ассамблеи, приложение) содержался призыв к укреплению сотрудничества между Организацией Объединенных Наций, бреттон-вудскими учреждениями и Всемирной торговой организацией, а также к усилению координации системы Организации Объединенных Наций и всех других многосторонних учреждений в деле выполнения обязательств по финансированию развития:

а) «Мы преисполнены решимости укреплять координацию между организациями системы Организации Объединенных Наций и всеми другими многосторонними финансовыми и торговыми учреждениями, и учреждениями, занимающимися вопросами развития, в целях содействия экономическому рос-

ту, искоренению нищеты и обеспечению устойчивого развития во всем мире. Необходимо расширять сотрудничество между Организацией Объединенных Наций, бреттон-вудскими учреждениями и Всемирной торговой организацией на основе ясного понимания и уважения их соответствующих мандатов и структур управления» (пункт 69);

b) «приветствуя проходящие в настоящее время международные обсуждения структур системы глобального экономического управления, мы признаем необходимость обеспечения того, чтобы все страны, в том числе страны с низким уровнем доходов, могли активно участвовать в этом процессе. В ходе этих обсуждений следует провести обзор структур международной финансовой и валютно-кредитной системы и системы глобального экономического управления, чтобы обеспечить более эффективное и согласованное решение глобальных проблем. Такие обсуждения должны проходить с участием Организации Объединенных Наций, Всемирного банка, МВФ и Всемирной торговой организации, в них должны принимать участие региональные финансовые учреждения и другие соответствующие органы и они должны проходить в контексте предпринятых в настоящее время инициатив, направленных на расширение участия в структурах системы глобального экономического управления, повышения их правового статуса и эффективности» (пункт 78);

c) «... мы вновь подтверждает необходимость дальнейшей активизации процесса вовлечения всех заинтересованных сторон, включая систему Организации Объединенных Наций, Всемирный банк, МВФ и Всемирную торговую организацию, в последующую деятельность и осуществление обязательств, взятых в Монтеррее и вновь подтвержденных здесь в Дохе» (пункт 87);

d) «мы признаем необходимость укрепления и повышения эффективности открытого для всех межправительственного процесса проведения последующей деятельности в области финансирования развития... Мы просим Экономический и Социальный Совет рассмотреть этот вопрос в ходе его весеннего совещания и на его основной сессии 2009 года в консультации со всеми соответствующими заинтересованными сторонами в целях своевременного вынесения надлежащих рекомендаций, с тем чтобы Генеральная Ассамблея... приняла окончательное решение в ходе своей шестьдесят четвертой сессии» (пункт 89);

Укрепление процесса принятия последующих мер по финансированию развития

37. Во исполнение пункта 89 Дохинской декларации Экономический и Социальный Совет в своей резолюции 2009/30 от 31 июля 2009 года рекомендовал Генеральной Ассамблее следующие формы укрепления и повышения эффективности межправительственного процесса осуществления последующей деятельности в области финансирования развития:

a) продолжительность специального весеннего совещания Экономического и Социального Совета высокого уровня с международными финансовыми и торговыми учреждениями можно было бы повысить до двух дней и, как правило, проводить его до весенних совещаний бреттон-вудских учреждений не менее чем за пять недель до этих совещаний. Конкретные сроки и темы дискуссии будут определены Председателем Совета в консультации с участниками. Председателю рекомендуется работать с представителями бреттон-вудских

учреждений, ВТО и ЮНКТАД над усовершенствованием формата заседания. Будет повышено взаимодействие и координация на уровне персонала с участвующими учреждениями;

б) Экономическому и Социальному Совету следует повысить значение рассмотрения вопроса о финансировании развития в работе его ежегодной основной сессии и отводить на рассмотрение этого пункта повестки дня до двух полных дней. При этом должна приниматься резолюция по существу рассматриваемых вопросов;

с) Генеральной Ассамблее следует повысить значение пункта своей ежегодной повестки дня, касающегося последующей деятельности по итогам Монтеррейского консенсуса и Дохинской декларации по финансированию развития, и подтвердить важность проводимых раз в два года диалогов на высоком уровне по вопросу о финансировании развития в качестве межправительственных координационных центров общей последующей деятельности по итогам Международной конференции 2002 года по финансированию развития и Обзорной конференции 2008 года.

V. Достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и решение новых и возникающих проблем

38. В Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций мировые лидеры заявили о своей решимости обеспечить большую согласованность политики и дальнейшее улучшение взаимодействия между Организацией Объединенных Наций, ее учреждениями, бреттон-вудскими учреждениями и Всемирной торговой организацией, а также другими многосторонними органами, в целях обеспечения полностью скоординированного подхода к проблемам мира и развития (см. резолюцию 55/2, пункт 30). Итоговый документ Всемирного саммита 2005 года подтвердил необходимость укреплять координацию в рамках системы Организации Объединенных Наций в тесном сотрудничестве со всеми другими многосторонними финансовыми и торговыми учреждениями и учреждениями, занимающимися вопросами развития, для содействия поступательному экономическому росту, ликвидации нищеты и обеспечению устойчивого развития (см. резолюцию 60/1, пункт 38).

Доклад о глобальном мониторинге

39. В 2004 году Всемирный банк и МВФ учредили общую серию докладов о глобальном мониторинге, в которых основное внимание уделяется осуществлению стратегий и действий, необходимых для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и связанных с ними результатов в области развития. Этот доклад, который выступает в качестве рамок отчетности в области глобальной политики в целях развития, является важным аспектом последующих мер, принимаемых бреттон-вудскими учреждениями в целях выполнения решений Монтеррейской конференции. Однако Организации Объединенных Наций не было предложено участвовать в этом совместном проекте Всемирного банка и МВФ.

40. В выводах доклада о глобальном мониторинге за 2004 год, озаглавленного «Стратегии и действия по достижению сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития и связанных с ними результатов», представлена трезвая оценка хода достижения сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития и выполнения Монтеррейских обязательств. В докладе за 2005 год, озаглавленном «Сформулированные в Декларации тысячелетия цели в области развития: от консенсуса к движению вперед», отмечалось, что ход осуществления сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития был более медленным и менее равномерным в различных регионах, по сравнению с тем, как это первоначально планировалось, причем в странах Африки к югу от Сахары наблюдалось сильное отставание. В докладе о глобальном мониторинге за 2006 год, озаглавленном «Укрепление взаимной отчетности: помощь, торговля и управление», особое внимание уделялось экономическому росту, более качественной помощи и торговым реформам, а также управлению как основным элементам по достижению сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития. В 2007 году в докладе о глобальном мониторинге основное внимание уделялось следующей теме: «Решение проблем гендерного равенства и «слабых» государств».

41. В 2008 и 2009 годах главный автор доклада о глобальном мониторинге Зия Куреши, старший советник главного экономиста Всемирного банка, представил основные результаты указанной совместной флагманской публикации Всемирного банка/МВФ на рассмотрение Специального заседания высокого уровня Экономического и Социального Совета с участием бреттон-вудских учреждений, Всемирной торговой организации и ЮНКТАД. В докладе о глобальном мониторинге за 2008 год, озаглавленном «ЦРДТ и окружающая среда — повестка дня по обеспечению инклюзивного и устойчивого развития», содержался призыв к принятию безотлагательных мер в связи с изменением климата. В докладе за 2009 год были представлены перспективы с точки зрения развития в отношении глобального экономического кризиса путем оценки его последствий для развивающихся стран и разработки приоритетов в отношении мер реагирования в области политики как самими развивающимися странами, так и международным сообществом, а также частным сектором.

Целевая группа по проблемам отставания в области ЦРДТ

42. Цель 8 ЦРДТ состоит в «формировании глобального партнерства в целях развития». Основная задача Целевой группы по проблемам отставания в сфере достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, которая была учреждена Генеральным секретарем в 2007 году, состоит в улучшении мониторинга ЦРДТ-8 путем обеспечения рамок систематической отчетности и межучрежденческой координации при осуществлении глобальных обязательств в области помощи, торговли, ослабления бремени задолженности и обеспечения доступа к недорогостоящим основным медикаментам и новым технологиям. В Целевой группе представлено более 20 учреждений Организации Объединенных Наций, включая Всемирный банк и МВФ, а также Организацию экономического сотрудничества и развития и Всемирную торговую организацию. ПРООН и Департамент по экономическим и социальным вопросам выступают в качестве ведущих учреждений в деле координации работы Целевой группы (см. <http://www.un.org/esa/policy/mdggap/>), в результате чего было подготовлено два доклада. Старшие сотрудники Всемирного банка и

МВФ представили данные, имевшие важное значение для анализа, и принимали активное участие в представлении докладов 2008 и 2009 годов.

43. В ходе этого процесса Целевая группа выявила три вида пробелов, которые могут возникнуть в ходе осуществления ЦРДТ-8. Первым является так называемый «пробел в области осуществления», который представляет собой разрыв между глобальными обязательствами и их фактическим выполнением. Вторым является «пробел в области охвата», который представляет собой разрыв между фактическим выполнением обязательств и рациональным распределением поступлений между странами-бенефициарами. Третьим пробелом называется «пробел в области потребностей», который измеряет разрыв между осуществленными мерами и оценочными потребностями развивающихся стран. В докладе 2008 года⁴ основное внимание уделяется главным образом «пробелу в области осуществления» в вышеупомянутых областях глобального партнерства в целях развития. В докладе 2009 года⁵ представлена обновленная информация о положении дел в выполнении всех этих обязательств, а также первая попытка измерения «пробелов в области охвата». Оценка «пробела в области потребностей» будет основной темой доклада Целевой группы по оценке прогресса в достижении целей развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия, в 2010 году. Предполагается, что в предстоящие годы Всемирный банк и МВФ будут продолжать принимать активное участие в этом совместном проекте.

Целевая группа высокого уровня по глобальному кризису в области продовольственной безопасности

44. В апреле 2008 года Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций учредил Целевую группу высокого уровня по глобальному кризису в области продовольственной безопасности в ответ на значительное повышение общих цен на продовольствие и вызванный этим кризис. Под руководством Генерального секретаря Целевая группа обеспечивает совместные действия руководителей специализированных учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций, включая Всемирный банк и МВФ, а также ОЭСР и Всемирную торговую организацию. Директор-распорядитель Всемирного банка г-жа Оконджо-Ивеала и заместитель Директора-распорядителя МВФ г-н Португал принимали активное участие в работе Целевой группы. В июле 2008 года Целевая группа разработала Комплексные рамки действий, в которых изложена общая позиция ее членов, в целях создания приоритизированного плана действий и координации его осуществления. В декабре 2008 года Целевая группа согласовала свою Программу работы на 2009 год, в которой особое внимание уделяется поддержке эффективных действий в затронутых странах, информационно-пропагандистской деятельности в целях мобилизации средств на безотлагательные действия и долгосрочные инвестиции, поощрению широкого участия различных заинтересованных структур и повышению отчетности международной системы.

⁴ *Millennium Development Goal 8: Delivering on the Global Partnership for Achieving the Millennium Development Goals* (United Nations publication, Sales No. E.08.I.17).

⁵ *Millennium Development Goal 8: Strengthening the Global Partnership for Development in a Time of Crisis* (United Nations publication, Sales No. E.09.I.8).

Руководящая группа по вопросу о достижении целей развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия, в Африке

45. Руководящая группа по вопросу о достижении целей развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия, в Африке, которая была учреждена в сентябре 2007 года, обеспечила совместную деятельность руководителей многосторонних организаций в области развития в целях выработки практических мер, необходимых для достижения целей развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия, и других согласованных на международном уровне целей в области развития в Африке. Председателем Руководящей группы является Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций, а в ее состав входят исполнительные руководители Африканского банка развития, Комиссии Африканского союза, Европейской комиссии, МВФ, Исламского банка развития, ОЭСР и Всемирного банка. В июне 2008 года Руководящая группа издала доклад (вывешен на <http://www.mdgafrica.org>), в котором определены конкретные предложения в отношении действий по достижению целей развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия, в Африке, включая такие ключевые секторы, как сельское хозяйство, питание, образование, здравоохранение, инфраструктура и статистика. В нем также представлена всеобъемлющая оценка внешнего финансирования, необходимого для достижения целей развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия, в Африке. Согласно проведенным оценкам, объем общего внешнего финансирования для этого региона необходимо повысить до уровня 72 млрд. долл. США в год. Эта цель все еще может быть достигнута, во-первых, путем полномасштабного выполнения обязательств, взятых в 2005 году на встрече на высшем уровне Группы восьми в Гленниглзе (Шотландия), — в плане удвоения официальной помощи в целях развития для Африки, и, во-вторых, при дополнительной поддержке по линии стран-доноров, не представленных в Комитете содействия развитию/ОЭСР, частных фондов и новаторских партнерств государственного и частного секторов. Ко Всемирному банку, наряду с другими многосторонними учреждениями в области развития, была обращена просьба координировать процесс расширения возможностей в Африке в следующих областях: образование, инфраструктура и содействие развитию торговли, статистика и деятельность на страновом уровне. МВФ и КСР/ОЭСР являются сопредседателями технической тематической группы по вопросам предсказуемости помощи.

Статистика

46. Между Статистическим отделом Организации Объединенных Наций и департаментами по вопросам статистики бреттон-вудских учреждений существует значительный уровень взаимодействия и обмена опытом. Как Всемирный банк, так и МВФ принимают участие в сессиях Статистической комиссии Организации Объединенных Наций и Комитета по координации статистической деятельности в целях координации их программ работы в области разработки и поддержания статистических стандартов, укрепления международных баз данных и национальной статистической системы на страновом уровне. На оперативном уровне бреттон-вудские учреждения сотрудничают с Организацией Объединенных Наций во многих различных группах экспертов, охватывающих вопросы экономической, экологической и социальной статистики. Наиболее значительным в этом отношении является сотрудничество в рамках Межучрежденческой целевой группы по целям развития, провозглашенным в Декларации

ции тысячелетия, и Межсекретариатской рабочей группы по национальным счетам. В рамках реагирования на нынешний финансово-экономический кризис сотрудничество Организации Объединенных Наций и бреттон-вудских учреждений активизировалось в области разработки совместной системы мониторинга через посредство Межучрежденческой группы по экономической и финансовой статистике.

VI. Реагирование на вызовы мирового финансово-экономического кризиса

47. Нынешний финансово-экономический кризис создает серьезные проблемы для процесса развития и направленной на его поддержку деятельности системы Организации Объединенных Наций. В то же время согласованные усилия международного сообщества, направленные на решение этих проблем, создают возможности для развития международного сотрудничества во многих областях, включая взаимодействие между Организацией Объединенных Наций и бреттон-вудскими учреждениями, как на межправительственном, так и оперативном уровнях, в особенности в плане поиска долгосрочных решений.

Конференция по вопросу о мировом финансово-экономическом кризисе и его последствиях для развития

48. В своей резолюции 63/303 Генеральная Ассамблея одобрила итоговый документ Конференции по вопросу о мировом финансово-экономическом кризисе и его последствиях для развития, которая состоялась в Нью-Йорке 24–30 июня 2009 года (резолюция 63/303, приложение). В этом документе изложен глобальный консенсус в отношении причин, последствий и мер реагирования на нынешний кризис; приоритизированы требующиеся оперативные, решительные и согласованные действия; и определена четкая роль Организации Объединенных Наций. С этой точки зрения Конференция является важным событием в рамках продолжающейся согласованной деятельности всех государств — членов Организации Объединенных Наций по устранению причин кризиса, смягчению его последствий для процесса развития и разработке механизмов содействия предотвращению аналогичных кризисов в будущем.

49. В частности, в итоговом документе содержится призыв к расширению взаимодействия и сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и бреттон-вудскими учреждениями в деле преодоления вызовов, связанных с настоящим кризисом. В изложении направлений действий в целях ограничения влияния кризиса и повышения глобальной устойчивости в будущем в этом документе отмечается, что развитие сотрудничества и установление более тесных партнерских отношений между системой развития Организации Объединенных Наций, региональными банками развития и Всемирным банком, а также наращивание их усилий может послужить действенному удовлетворению нужд тех, кто в наибольшей степени пострадал от кризиса, и обеспечению того, чтобы их бедственное положение не осталось без внимания. Для достижения этой цели в нем содержится призыв к обеспечению мобилизации дополнительных ресурсов на цели социальной защиты, обеспечения продовольственной безопасности и развития человека из всех источников финансирования в целях упрочения основы для скорейшего и поступательного социально-экономического восстанов-

ления в развивающихся странах, прежде всего в наименее развитых странах. Такие дополнительные ресурсы должны быть направлены, в случае необходимости, через такие существующие учреждения, как система развития Организации Объединенных Наций, предложенные Всемирным банком рамки по борьбе с уязвимостью и многосторонние банки развития. Эти средства, в том числе средства, предназначенные для системы развития Организации Объединенных Наций, должны обеспечиваться на предсказуемой основе (см. пункт 22).

50. В отдельном разделе, озаглавленном «Реформа международной финансово-экономической системы и архитектуры», в документе признается наличие глобального консенсуса в отношении необходимости продолжения реформы и модернизации международных финансовых учреждений, и подчеркиваются меры по реформе системы управления бреттон-вудскими учреждениями. Кроме того, в нем признается, что «Организация Объединенных Наций и международные финансовые учреждения наделены взаимодополняющими мандатами, вследствие чего координация их действий имеет решающее значение. Поэтому мы рекомендуем продолжать обеспечивать и укреплять сотрудничество, координацию, согласованность действий и обмена между Организацией Объединенных Наций и международными финансовыми учреждениями. В этой связи мы считаем, что нынешняя Конференция представляет собой важный шаг по обеспечению расширения сотрудничества» (см. пункт 50).

51. В разделе «Направление дальнейших действий» предлагается сочетание краткосрочных мер реагирования для устранения непосредственных последствий кризиса, особенно для уязвимых стран, со среднесрочными и долгосрочными мерами реагирования, которые заведомо связаны с достижением развития и критическим анализом глобальной экономической системы. В этом контексте в нем содержится призыв к: а) укреплению потенциала, эффективности и результативности работы Организации Объединенных Наций и повышению согласованности и скоординированности стратегий и действий Организации Объединенных Наций, международных финансовых учреждений и соответствующих региональных организаций; б) дальнейшему совершенствованию принимаемых системой развития Организации Объединенных Наций всеобъемлющих мер реагирования на кризис в поддержку национальных стратегий развития на основе скоординированного подхода фондов, программ и специализированных учреждений Организации Объединенных Наций и международных финансовых учреждений на страновом уровне; и с) изучению путей укрепления международного сотрудничества в области миграции и развития (см. пункт 52).

52. В новом мандате Конференция просит Экономический и Социальный Совет: а) изучить возможности содействия принятию и укреплению скоординированных мер реагирования системы развития и специализированных учреждений Организации Объединенных Наций в контексте осуществления положений настоящего итогового документа и последующей деятельности в связи с ним в целях повышения последовательности и согласованности действий в интересах формирования консенсуса в отношении стратегий, связанных с мировым финансово-экономическим кризисом и его последствиями для развития; б) провести обзор осуществления соглашений между Организацией Объединенных Наций и бреттон-вудскими учреждениями во взаимодействии с этими учреждениями, сосредоточив внимание, в частности, на укреплении взаимо-

действия и сотрудничества между ними, а также на возможностях содействия выполнению их соответствующих мандатов (см. пункт 56).

Согласованные меры реагирования системы Организации Объединенных Наций

53. Согласованные меры реагирования системы развития Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений, включая бреттон-вудские учреждения, в рамках последующей деятельности по осуществлению итогового документа Конференции является темой отдельного доклада (E/2009/114), представленного Экономическому и Социальному Совету. В этом докладе излагается процесс разработки, создания и введения в действие общих мер реагирования системы Организации Объединенных Наций на нынешний финансово-экономический кризис, осуществляемый под руководством Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР). КСР издает документ, подготовленный в ходе подготовки Конференции, в котором определены девять совместных антикризисных инициатив (САИ), которые выступают в качестве стратегических рамок оперативных мер реагирования системы Организации Объединенных Наций в поддержку стратегий развития, нацеленных на устранение факторов уязвимости, обусловленных или усугубленных кризисом. Во главе каждой из этих инициатив стоит одна или более организаций-членов КСР, обладающих соответствующей компетенцией, при этом в ней на добровольной основе участвуют другие организации, которые вносят вклад с учетом своих точек зрения. Основная задача состоит в объединении оперативных и финансовых возможностей системы Организации Объединенных Наций в рамках комплексного подхода к исполнению.

54. В этом контексте ПРООН и Всемирный банк являются ведущими учреждениями по осуществлению САИ-1 в отношении дополнительного финансирования наиболее уязвимых, обеспечивая координацию работы всех учреждений, имеющих значительную представленность на местах. Эта инициатива основывается на обязательстве страновых групп Организации Объединенных Наций и Всемирного банка в отношении осуществления механизма всеобъемлющих мер антикризисного реагирования, включая Фонд Всемирного банка по снижению уязвимости. Учитывая, что последствия кризиса проявляются на местах и являются различными в зависимости от положения в той или иной стране, решения в отношении финансирования должны приниматься с учетом конкретных потребностей и приоритетов отдельных стран в области развития. Аналогичным образом, первый заместитель Генерального секретаря, Департамент по экономическим и социальным вопросам и МВФ координируют деятельность всех участвующих учреждений в рамках САИ-9 по вопросам мониторинга и анализа. Эта инициатива основывается на трех взаимосвязанных компонентах: а) координируемой первым заместителем Генерального секретаря Глобальной системе оповещения о последствиях и уязвимости; б) Комплексной системе мониторинга и анализа для кризисного реагирования, разработанной Департаментом по экономическим и социальным вопросам; в) Системе наблюдения МВФ для контроля за экономической и финансовой политикой. Помимо решения проблем, связанных с нынешним кризисом, эта инициатива нацелена на создание средств предотвращения повторения таких кризисных ситуаций путем отслеживания и анализа системных рисков, а также потенциальной платформы для глобальной координации экономической политики. Кроме того,

бреттон-вудские учреждения участвуют почти во всех других инициативах, включая инициативы, касающиеся продовольственной безопасности, торговли, «зеленой экономики», глобального трудового пакта и минимального уровня социальной защиты.

VII. Выводы

55. Соглашение между Организацией Объединенных Наций и бреттон-вудскими учреждениями обеспечивают гибкую основу, позволяющую налаживать между ними потенциально глубокое и эффективное сотрудничество. В экономической и социальной областях взаимодействие между Организацией Объединенных Наций и бреттон-вудскими учреждениями значительно укрепилось за прошедшее десятилетие, в частности в ходе процесса финансирования развития. Однако Международной конференции по финансированию развития предшествовало множество новаторских механизмов сотрудничества. Например, бреттон-вудские учреждения уже давно участвуют в различных межучрежденческих структурах КСР и вносят вклад в работу Экономического и Социального Совета и его функциональных комиссий. И все же в рамках основных мер по подготовке Международной конференции межправительственное и межсекретариатское взаимодействие между Организацией Объединенных Наций и бреттон-вудскими учреждениями достигло беспрецедентного уровня. Эти механизмы были перенесены на Конференцию, которая, приняв Монтеррейский консенсус, призвала продолжать взаимодействие Организации Объединенных Наций, Всемирного банка и МВФ в целях решения вопросов согласованности, координации и сотрудничества — в качестве последующих мер по итогам Конференции — благодаря проведению раз в два года в рамках Генеральной Ассамблеи диалога высокого уровня по финансированию развития и в рамках Экономического и Социального Совета — специального совещания на высоком уровне с участием бреттон-вудских учреждений, Всемирной торговой организации и ЮНКТАД. Представители Организации Объединенных Наций также приглашаются для участия в ежегодных и весенних совещаниях бреттон-вудских учреждений в качестве наблюдателей.

56. В период после проведения конференции в Монтеррее обе стороны активизировали сотрудничество в деле наблюдения за выполнением международных обязательств в области развития, включая цели развития, провозглашенные в Декларации тысячелетия, а также в решении новых и возникающих проблем. Многие заслуживающие внимания инициативы обеспечили новые платформы для плодотворного сотрудничества на оперативном уровне, включая Целевую группу по оценке прогресса в достижении целей развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия, Целевую группу по проблеме глобального продовольственного кризиса и Руководящую группу по вопросу достижения в Африке целей в области развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия. На межправительственном уровне Дохинская конференция по обзору подтвердила особую роль бреттон-вудских учреждений в процессе финансирования развития и призвала обеспечить более прочный, более эффективный и более инклюзивный процесс осуществления последующих мер по финансированию развития. Конференция по вопросу о мировом финансово-экономическом кризисе и его последствиях для развития также призвала к укреплению взаимодействия и сотрудничества между Организацией Объединенных Наций

и бреттон-вудскими учреждениями в деле решения проблем, обусловленных кризисом, с помощью согласованных усилий в области реагирования.

57. В ходе консультаций в рамках системы Организации Объединенных Наций освещались следующие положения:

а) в рамках существующих соглашений о взаимоотношениях существуют возможности для углубления и расширения сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и бреттон-вудскими учреждениями. Обеспечению общей эффективности будут способствовать, в частности, специализация и разделение труда с должным учетом их соответствующих мандатов и структур управления. Однако эффективное межучрежденческое сотрудничество остается важным вопросом, поскольку вызовы в области развития являются многоаспектными и связанными между собой и нередко требуют решений, выходящих за институциональные границы;

б) глобальный экономический и финансовый кризис ясно показал настоятельную необходимость эффективного сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и бреттон-вудскими учреждениями и открывает для этого новые возможности. Согласованные и последовательные меры реагирования на кризис должны быть нацелены на осуществление девяти совместных антикризисных инициатив КСР, в рамках которых бреттон-вудские учреждения призваны сыграть важную роль в качестве ведущих или вспомогательных учреждений;

в) на уровне отделений на местах координация между страновыми группами Организации Объединенных Наций и бреттон-вудскими учреждениями имеет большое значение, и ее следует укреплять через Группу Организации Объединенных Наций по вопросам развития, в том числе по вопросам программирования с помощью ее рабочих групп;

г) совместные инициативы в рамках подразделений Организации Объединенных Наций и бреттон-вудских учреждений (такие как инициативы Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Всемирного банка по обеспечению возврата похищенных активов или рамки партнерства Организации Объединенных Наций-Всемирного банка по кризисным и послекризисным ситуациям) являются примерами вспомогательных механизмов достижения конкретных целей в области развития.