



## Consejo Económico y Social

Distr. general  
27 de junio de 2008  
Español  
Original: francés/inglés

---

### Período de sesiones sustantivo de 2008

Nueva York, 30 de junio a 25 de julio de 2008

Tema 7 d) del programa provisional\*

**Cuestiones de coordinación y de programas y otras**

**cuestiones: programa a largo plazo en apoyo de Haití**

### Informe del Grupo Asesor Especial sobre Haití\*\*

#### *Resumen*

En el presente informe se analiza el seguimiento efectuado de las recomendaciones formuladas en el informe presentado por el Grupo Asesor Especial al Consejo el año pasado (E/2007/78) sobre cuestiones clave para el desarrollo de Haití a largo plazo, a saber, la planificación del desarrollo y la coordinación de la ayuda, la creación de capacidad institucional y los resortes del desarrollo socioeconómico. También se facilita información sobre la crisis alimentaria que ha sufrido Haití en los últimos meses, que ha provocado la destitución del Gobierno y un vacío institucional y político, y sobre las medidas necesarias para poner fin a la crisis. En este contexto, el Grupo subraya la importancia de que se forme pronto un nuevo Gobierno a fin de consolidar la estabilidad y los progresos logrados desde 2004. En la parte final del informe se formulan recomendaciones para las autoridades haitianas, el sistema de las Naciones Unidas y los donantes con el fin de mejorar la situación socioeconómica del país y la incidencia de las medidas de apoyo al desarrollo, objetivo que nunca ha sido tan acuciante como en la actualidad.

---

\* E/2008/100.

\*\* El presente informe ha sido presentado con retraso porque el calendario de actividades del Grupo fue modificado debido a la situación política en Haití.



## Índice

	<i>Párrafos</i>	<i>Página</i>
I. Introducción . . . . .	1–7	3
II. Seguimiento de las observaciones y recomendaciones del Grupo contenidas en su informe precedente . . . . .	8–26	4
A. Planificación del desarrollo y coordinación de la ayuda . . . . .	9–14	5
B. Creación de capacidad institucional . . . . .	15–20	6
C. Resortes haitianos e internacionales para el desarrollo económico y social . . . . .	21–26	8
III. El reto de atajar la crisis alimentaria y potenciar el desarrollo rural de Haití . . . . .	27–38	9
IV. Conclusión y recomendaciones . . . . .	39–64	12

## I. Introducción

1. El presente informe es el cuarto que se presenta al Consejo Económico y Social desde que se reanudaron las actividades del Grupo Asesor Especial en 2004. En aquel momento, atendiendo una petición formulada por el Gobierno de Haití, el Consejo decidió, en virtud de su resolución 2004/52, reactivar el Grupo Asesor Especial sobre Haití creado en 1999 para ayudar a coordinar la preparación de un programa de asistencia a largo plazo para el país. De acuerdo con la decisión 2004/322 del Consejo, el Grupo está integrado por los Representantes Permanentes ante las Naciones Unidas de Benin, el Brasil, el Canadá, Chile, España, Haití y Trinidad y Tabago. También han sido invitados a participar en las reuniones del Grupo el Presidente del Consejo Económico y Social y el Representante Especial del Secretario General en Haití. Desde su primera reunión, celebrada el 23 de noviembre de 2004, el Grupo ha estado presidido por el Representante Permanente del Canadá ante las Naciones Unidas.

2. En su resolución 2007/13, el Consejo Económico y Social decidió prorrogar el mandato del Grupo Asesor Especial sobre Haití hasta su período de sesiones sustantivo de 2008, a fin de seguir de cerca la estrategia de desarrollo a largo plazo de Haití para promover la recuperación socioeconómica y la estabilidad y proveer asesoramiento al respecto, prestando particular atención a la necesidad de asegurar la coherencia y la sostenibilidad del apoyo internacional a Haití, sobre la base de las prioridades nacionales de desarrollo a largo plazo y a partir del Marco de Cooperación Provisional y la próxima estrategia de reducción de la pobreza, y subrayando la necesidad de evitar la duplicación y la superposición con los mecanismos existentes. El Consejo también pidió al Grupo que le presentara un informe sobre su labor, con las recomendaciones que procedieran, en su período de sesiones sustantivo de 2008.

3. Cabe recordar que, en su informe al Consejo en el período de sesiones sustantivo de 2007 (E/2007/78), el Grupo Asesor Especial presentó un análisis exhaustivo centrado en: a) la situación actual y las perspectivas del desarrollo económico y social de Haití; b) la debilidad de las instituciones estatales del país y sus consecuencias para la prestación y la gestión de la ayuda; y c) los mecanismos de planificación del desarrollo y la coordinación de la ayuda en Haití. El Grupo, que consideró alentadora la evolución de la situación que había presenciado durante su misión al país en abril de 2007, formuló recomendaciones destinadas a las autoridades haitianas, el sistema de las Naciones Unidas y los donantes con objeto de mejorar la situación socioeconómica de Haití y los efectos de las medidas de apoyo al desarrollo.

4. A raíz de la aprobación de la resolución 2007/13 por el Consejo, el Grupo elaboró un programa de reuniones y actividades y programó una nueva misión a Haití en la primavera de 2008. Se reunió con el Sr. Paul Emile Simon, asesor superior del Ministro de Turismo y del Ministro de Planificación y Cooperación Exterior, y celebró sesiones informativas con el Representante Especial Adjunto del Secretario General y Coordinador Residente de las Naciones Unidas en Haití, así como con el Director de la División de Europa y América Latina del Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz. El 8 de abril de 2008, el Grupo acudió en misión a Washington, D.C. para reunirse con representantes del Fondo Monetario Internacional (FMI), el Banco Mundial, el Banco Interamericano de Desarrollo y la Organización de los Estados Americanos (OEA). Los debates giraron en torno a la

labor de estas organizaciones en Haití, la efectividad de las medidas de apoyo al desarrollo al país, las perspectivas de la ayuda internacional en el contexto de la aplicación del documento de estrategia nacional de crecimiento y reducción de la pobreza elaborado por el Gobierno de Haití y las tensiones crecientes en el país en torno al costo de la vida y la crisis alimentaria. En la sede de la OEA, el Grupo se reunió con su Subsecretario General, representantes permanentes y funcionarios, deliberando sobre la intervención política de la organización y sus actividades de creación de capacidad. El 17 de abril, el Grupo mantuvo un encuentro con representantes de organizaciones no gubernamentales que operan en Haití, incluidas organizaciones de la diáspora. El Grupo expresó su gratitud a la oficina de Caritas Internationalis en Nueva York por su apoyo a la organización de esa reunión.

5. Las manifestaciones que comenzaron en la ciudad de Les Cayes a principios de abril de 2008, propagándose a Puerto Príncipe en los días siguientes, condujeron a la destitución del Gobierno por el Senado el 12 de abril. Desde entonces, el Gobierno se ha hecho cargo de los asuntos cotidianos y los intentos del Presidente Préval de nombrar a un nuevo Primer Ministro, a saber, el Sr. Erick Pierre en mayo y el Sr. Robert Manuel en junio de 2008, se encontraron con la oposición del Parlamento. En este incierto contexto, el Grupo pospuso su misión a Haití prevista del 27 al 30 de abril de 2008 y decidió, dada la ausencia de avances en la situación política, cancelar su visita a finales de mayo. Aun en el supuesto de que un Gobierno asumiera sus funciones en las semanas siguientes, el tiempo era demasiado limitado para que el Grupo visitara el país y preparara un informe significativo para que el Consejo lo examinara en su período de sesiones de julio.

6. El Grupo agradeció a todos sus interlocutores el tiempo empleado en los encuentros citados para intercambiar pareceres y análisis de la situación en Haití, que fueron de utilidad para redactar el presente documento. No obstante, la cancelación de la misión a Haití privó al Grupo de una fuente directa de información que se ha revelado esencial para generar valor añadido en sus informes.

7. Ese hecho y la mencionada inestabilidad económica, social y política que impera en Haití ponen en peligro los limitados, pero reales, avances registrados en los últimos años. En esta difícil tesitura, el Grupo desea señalar a la atención del Consejo los acontecimientos relevantes relacionados con las observaciones y recomendaciones contenidas en su informe del último año y poner de relieve los problemas de la crisis de alimentos y combustible que han afectado profundamente al país, subrayando la necesidad de potenciar el desarrollo rural, generar puestos de trabajo y asegurar el acceso gratuito de las personas más necesitadas a los alimentos y los servicios básicos.

## **II. Seguimiento de las observaciones y recomendaciones del Grupo contenidas en su informe precedente**

8. En el segundo semestre de 2007, y hasta la crisis que desencadenó la destitución del Gobierno, se hicieron progresos en diversos aspectos de la planificación del desarrollo y el fortalecimiento de las instituciones locales para captar la ayuda internacional. Esos avances fueron acogidos favorablemente por numerosos asociados para el desarrollo del país, que siguieron aumentando y mejorando su apoyo a Haití. Se exponen a continuación importantes novedades

atendiendo a la estructura del informe presentado por el Grupo el año pasado y centrándose en las recomendaciones que en él figuraban.

## A. Planificación del desarrollo y coordinación de la ayuda

9. Las autoridades haitianas lograron ultimar el documento de estrategia nacional de crecimiento y reducción de la pobreza a finales de 2007, lo que fue un verdadero logro dada la exigente naturaleza de esa tarea tanto en el fondo como en su metodología. El documento de estrategia presenta tres ámbitos de actuación principales: promoción de vectores de crecimiento (agricultura y desarrollo rural, turismo, infraestructura y ciencia y tecnología); fortalecimiento del desarrollo humano haciendo hincapié en mejorar la prestación de los servicios básicos; y mejora de la gobernanza democrática, incluyendo la seguridad y el sistema judicial. La protección del medio ambiente, la reducción del riesgo de desastres y el VIH/SIDA se presentan como cuestiones transversales.

10. Los asociados para el desarrollo de Haití han alabado la finalización oportuna del documento de estrategia, que se esperaba fuese un instrumento de importancia para las medidas internacionales de apoyo a Haití y habría sido de utilidad para la conferencia internacional de alto nivel convocada por el Gobierno, cuya celebración estaba prevista originalmente en Puerto Príncipe el 25 de abril y que posteriormente se postergó *sine die*. Los representantes de las instituciones de Bretton Woods, con quienes el Grupo se reunió en Washington, D.C., manifestaron su disposición a movilizar fondos para el documento de estrategia y colaborar en el proceso de coordinación y aplicación, aunque se expresó inquietud ante el nivel de apoyo internacional previsto, que era superior al que podían aportar los donantes principales.

11. El componente del documento de estrategia centrado en la agricultura y el desarrollo rural puede utilizarse en el contexto actual para potenciar el apoyo a estos sectores. El Grupo desea que se saque el máximo provecho posible del exhaustivo análisis contenido en ese documento, cuya legitimidad se deriva asimismo del proceso participativo subyacente. Con independencia de la severidad de la crisis, Haití requiere un marco normativo que permita trascender el corto plazo para que el país se dote de opciones normativas a mediano y largo plazo. El documento de estrategia sigue siendo un instrumento relevante desde esa perspectiva y las diversas instituciones estatales parecen coincidir en que el documento seguirá siendo la principal hoja de ruta para el desarrollo de Haití.

12. En su informe de 2007 al Consejo, el Grupo advirtió de que los asociados para el desarrollo y los donantes debían mostrar la máxima flexibilidad posible a fin de adecuar la ejecución de los programas a la realidad sobre el terreno. Cabe destacar que algunas instituciones han realizado avances en este ámbito. El Banco Interamericano de Desarrollo informó de que había delegado un gran número de responsabilidades en su oficina exterior de Puerto Príncipe, más que en cualquier otra parte, con objeto de facilitar la gestión de los procedimientos y la prestación de la asistencia. Dado el limitado número de empresas privadas que aceptan ser contratadas para trabajar en Haití, las instituciones financieras internacionales se han empeñado en facilitar su participación, incluidas las de la República Dominicana, en los procesos de licitación. La Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití (MINUSTAH) y los organismos de las Naciones Unidas

también han seguido colaborando, incluso en zonas violentas en potencia donde se requieren simultáneamente seguridad, ayuda humanitaria y apoyo al desarrollo.

13. La coordinación de la labor de los copartícipes en el desarrollo sigue siendo un importante factor de la eficacia de la ayuda a Haití. El Grupo recuerda las recomendaciones inscritas en su informe del año pasado y subraya el carácter imperativo de la coordinación en una situación de crisis como la que atraviesa Haití. Se congratula asimismo de que el sistema de las Naciones Unidas finalice en breve el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo, que se está actualizando para que la estrategia tenga en cuenta las últimas novedades derivadas de la crisis alimentaria y, más generalmente, la necesidad de garantizar la prestación gratuita de servicios básicos a la población haitiana más vulnerable.

14. El Grupo secunda la idea expresada por los representantes de las instituciones financieras internacionales en Washington, D.C. a principios de este año, en el sentido de que cuando se forme un nuevo Gobierno se deberían establecer planes de donantes múltiples para sectores específicos que cuenten con un papel protagónico del Gobierno y estén centrados en los resortes estratégicos de Haití para el desarrollo a largo plazo. El Grupo entiende que el Grupo Ejecutivo de Donantes, que representa a los principales agentes internacionales sobre el terreno, está preparando una estrategia conjunta de apoyo internacional que será presentada al nuevo Gobierno. Se trata de una novedad positiva.

## **B. Creación de capacidad institucional**

15. Pese a los progresos logrados para mejorar la ejecución de los programas, el reto fundamental sigue siendo el fortalecimiento de las capacidades locales para gestionar los programas de desarrollo. Los interlocutores del Grupo destacaron la persistente precariedad de las instituciones públicas, que carecen de recursos humanos suficientes para formular y ejecutar proyectos. Por ejemplo, si bien se ha fortalecido la capacidad de los ministerios, propiciando un crecimiento de los ingresos públicos, la ejecución del gasto público sigue siendo demasiado lenta. Además, es difícil aplicar los nuevos procedimientos y mecanismos puestos en marcha sobre el terreno en el ámbito de las adquisiciones debido a la falta de capacidad para formular proyectos y supervisar la ejecución. La actual crisis política de Haití no hace sino exacerbar estas deficiencias y contribuye a desmotivar a los funcionarios.

16. El sector judicial tiene deficiencias estructurales que siguen socavando la credibilidad y autoridad de los magistrados. Con todo, en el período que es objeto de examen el Parlamento aprobó tres importantes actos legislativos que el Grupo había solicitado en su último informe, a saber, las leyes sobre el *Conseil supérieur de la magistrature*, la *École de la magistrature* y las *Garanties statutaires des magistrats*. Esta positiva novedad debería ser objeto de las debidas medidas complementarias a fin de aportar una dimensión concreta a la reforma judicial, tarea encomendada a un comité de seguimiento de la reforma judicial.

17. La capacidad del Parlamento para promulgar legislación es un aspecto clave de las iniciativas de reforma institucional. El Grupo acoge favorablemente la asistencia prestada a los parlamentarios por diversos asociados para el desarrollo. Sin embargo, siguen preocupándole los obstáculos encontrados en el funcionamiento de esta institución. Además del limitado número de actos legislativos aprobados, la

crisis que está sufriendo el país ha centrado la labor de ambas Cámaras en los debates urgentes, incluido el referendo de un nuevo Primer Ministro, en detrimento de los procesos de reforma que requieren la mediación parlamentaria. El término del mandato de una tercera parte de los senadores en mayo de 2008 y la necesidad de seguir adelante con las elecciones para garantizar un órgano plenamente operativo plantean problemas adicionales en lo que respecta a la capacidad del Senado para desempeñar adecuadamente sus funciones a corto y mediano plazo, habida cuenta de la dificultad de alcanzar quórum para celebrar sus sesiones. Las deficiencias operativas del Parlamento subrayan la necesidad de que la comunidad internacional concierte un enfoque técnico en relación con los partidos políticos a fin de ayudarlos a que desempeñen plenamente su papel, como cabe esperar de una democracia.

18. El Grupo insta a todos los dirigentes políticos de Haití a que se empleen a fondo para asegurar el debido funcionamiento de ambas Cámaras del Parlamento y examinen los proyectos de ley presentados por el Gobierno. Esto no requiere necesariamente un gobierno plenamente operativo y se puede llevar a cabo sin más dilación. Entre los proyectos de ley sobre los que todavía no se ha pronunciado el Parlamento, el Grupo desea destacar los relativos a cuestiones decisivas que afectan a la condición jurídica y social de la mujer que fueron debatidos durante su misión en 2007, a saber, las leyes sobre el reconocimiento de las parejas de hecho (*plaçage*), el reconocimiento legal de la declaración de nacimiento, independientemente de que haya sido realizada por el padre o la madre, y la protección social de las mujeres y niñas que trabajan como empleadas del hogar.

19. La situación de la seguridad en Haití es motivo de constante preocupación para el Grupo, que observa el aumento de los secuestros y la escalada de la violencia en el país a raíz de la crisis reciente, mientras que habían disminuido considerablemente a principios de año. Esta situación, que abruma a la Policía Nacional de Haití, también puede incrementar la vulnerabilidad de los funcionarios y afectar al desempeño de sus funciones. El llamamiento hecho por el Grupo el año pasado para proteger a los funcionarios fiscales y aduaneros sigue siendo de gran relevancia en el contexto actual si se quiere evitar que la administración pública y el aparato del Estado queden paralizados. La función de la MINUSTAH, cuyo mandato fue prorrogado un año por el Consejo de Seguridad en virtud de su resolución 1780 (2007), sigue siendo decisiva en todas las cuestiones relacionadas con la seguridad.

20. El deterioro de las condiciones de seguridad también puede afectar negativamente a la capacidad de las organizaciones no gubernamentales para prestar apoyo al país, como pone de manifiesto el secuestro reciente de un funcionario de una ONG internacional de la salud. La coordinación de su labor, como propugnó el Grupo en su informe de 2007, es también más complicada en esta incierta situación. Cabe recordar que hasta el 70% de la ayuda ha sido canalizada por medio de estas organizaciones en los últimos años. Dada la precariedad de las instituciones estatales antes citada y la crisis política que la exacerba, la sociedad haitiana requiere el apoyo de estas partes interesadas, que suele concentrarse en la prestación de servicios sociales básicos a los pobres. En este contexto, el Grupo aboga por protección de los proveedores de asistencia para que puedan desempeñar su muy necesario cometido.

### C. Resortes haitianos e internacionales para el desarrollo económico y social

21. En su informe anterior, el Grupo puso de manifiesto la coexistencia de resultados macroeconómicos alentadores y la persistencia de indicadores sociales negativos que explican la gran vulnerabilidad del pueblo haitiano. En 2007, los resultados macroeconómicos han mostrado nuevos avances, con una tasa de crecimiento del 3,2%, invirtiéndose claramente la negativa tendencia imperante hasta 2004. La mejora de la gobernanza macroeconómica aportó un entorno más estable con un aumento de las remesas y las corrientes de los donantes y un importante alivio de la deuda por el Banco Interamericano de Desarrollo, principal asociado multilateral de Haití. La tasa anual de inflación, había disminuido hasta el 7,6% en el verano, pero aumentó a partir de entonces, exacerbando las privaciones y frustraciones de una población que sigue siendo mayoritariamente pobre (tres cuartas partes de los haitianos viven con menos de 2 dólares al día, la mitad de los cuales lo hace con menos de 1 dólar al día). En la clasificación del informe sobre el desarrollo humano del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) correspondiente a 2007/2008, Haití ocupa la 146ª posición de entre 177 Estados; el año anterior ocupaba el puesto 154.

22. El Grupo recuerda que, en 2006, las transferencias de fondos a Haití de los emigrantes representaron alrededor del triple de los gastos del Estado. El tema se debatió con el representante del FMI, quien insistió en que, si bien las remesas no se solían considerar una fuerza motriz del crecimiento de Haití (dado que la mayor parte del dinero se destina al consumo), el dinero también iba a parar al sistema bancario y, por consiguiente, podía ser utilizado como inversión en sectores económicos. Las remesas son una parte muy importante de los ingresos de millones de haitianos, que representan por término medio más de un tercio de la renta a su disposición. En este sentido, la desaceleración del crecimiento económico en los Estados Unidos podría incidir directamente en el nivel de las remesas dirigidas a Haití, como ya han experimentado varios países de la región en 2008. Si se materializara este descenso, cabe esperar de inmediato nuevas penurias para la población.

23. El Grupo deliberó sobre esta contribución al desarrollo del país con organizaciones de la sociedad civil, en particular las “Home Town Associations” integradas por emigrantes que ayudan a una región o ciudad específica. Estas organizaciones expresaron su voluntad de implicarse en mayor medida en el proceso de desarrollo y de ser consideradas agentes de pleno derecho, capaces de tomar parte en la conceptualización de los proyectos y no sólo en su financiación y realización. Sus reivindicaciones tratan asimismo de facilitar las diligencias administrativas y aduaneras y de obtener garantías jurídicas frente a las inversiones realizadas. Debería haber una mejor articulación entre este vivero, sin duda poco estructurado pero rico en competencias y con medios financieros considerables, y los grandes mecanismos de desarrollo del país. Las Naciones Unidas podrían desempeñar un útil papel para que el país entable un diálogo constructivo con la diáspora haitiana.

24. El Grupo, que formuló varias recomendaciones sobre la importancia de tomar en consideración a las mujeres en el esfuerzo del desarrollo del país, celebró saber que el Gobierno de Haití había acabado el primer informe dedicado a la aplicación de la Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer, exigido por el Comité homónimo de las Naciones Unidas. La fructuosa cooperación entre el Ministerio haitiano de la Condición de la Mujer y varias instancias bilaterales (Organismo Canadiense de Desarrollo Internacional) y multilaterales (MINUSTAH, División para el Adelanto de la Mujer del Departamento de Asuntos Económicos y Sociales) permitió que la tarea procediera mediante un proceso de consultas con un amplio abanico de actores institucionales y de la sociedad civil de Haití. Corresponde actualmente al Comité para la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer examinar este documento, cuando Haití cuente con un Gobierno que esté en condiciones de presentarlo y defenderlo ante él.

25. El Grupo tomó nota de las posibilidades de la ley sobre las oportunidades de Haití en el hemisferio mediante el fomento de las asociaciones de colaboración (Ley HOPE), que ha impulsado en Haití la exportación de prendas de vestir proporcionando un acceso exento de aranceles a los Estados Unidos. Gracias a ella, se estima que se han creado 4.000 empleos hasta la fecha. En mayo de 2008, la Cámara de Representantes de los Estados Unidos aprobó la Ley Hope II, que ofrece una prórroga de 10 años a este acto legislativo a partir de octubre de 2008, amplía su alcance y permite la coproducción con la República Dominicana. El Grupo acoge con satisfacción este hecho y subraya la necesidad de garantizar un entorno de estabilidad y seguridad que permita a las empresas aprovechar las posibilidades que ofrece la Ley Hope II e invertir en el país. Sin dicho entorno, las ventajas derivadas de esos válidos esfuerzos por promover la inversión y la creación de empleo seguirán siendo modestas.

26. El Grupo celebró la elevada convergencia existente entre los “motores de crecimiento” que señaló en su último informe al Consejo y los “vectores de crecimiento” puestos de relieve en el documento de estrategia nacional de crecimiento y reducción de la pobreza (agricultura y desarrollo rural, turismo, infraestructura y ciencia y tecnología). Estos ámbitos de trabajo son los vectores de desarrollo del país a largo plazo y deberán perseguirse con determinación. Sin embargo, en la situación actual las prioridades a nivel nacional e internacional se reajustan comprensiblemente para atajar el problema del hambre y promover el desarrollo agrícola. Las medidas de los agentes haitianos e internacionales en estos ámbitos han cobrado más urgencia que nunca tras los sucesos de abril, que pusieron de relieve la fragilidad de la situación del país y los efectos desestabilizadores de las fluctuaciones de precios en una población muy vulnerable.

### **III. El reto de atajar la crisis alimentaria y potenciar el desarrollo rural de Haití**

27. Entre agosto de 2007 y marzo de 2008, el precio de los productos alimenticios básicos aumentó hasta un 65%. Durante los tumultos, un kilogramo de arroz, el alimento básico de Haití, costaba 60 centavos, un 50% más que un año antes. El precio de los frijoles, la leche condensada y la fruta siguió la misma evolución, mientras que el precio de las pastas alimenticias se duplicó.

28. Este aumento, observado en todo el mundo, ha afectado directamente a una población ya frágil, dado que, según el Programa Mundial de Alimentos (PMA), Haití es uno de los tres países con mayor déficit calórico del mundo (460 kilocalorías por día y por persona respecto de una necesidad estimada en 2100 kilocalorías). Según los datos de la *Enquête Mortalité, Morbidité, Utilisation des Services, Haïti 2005-2006*<sup>1</sup> aproximadamente una cuarta parte de los niños menores de 5 años padece malnutrición crónica y el 60% es anémico, al igual que el 46% de las mujeres. En este contexto de suma pobreza, se estima que el 60% del presupuesto familiar se destina a la compra de alimentos.

29. Después de los tumultos, el Presidente Préval adoptó un conjunto de medidas de estabilización de precios y subsidios a la producción agrícola nacional. Esta última satisface sólo el 43% de las necesidades de la población, mientras que las importaciones cubren el 52% y la asistencia alimentaria el 5%. Además, el Jefe de Estado formuló un llamamiento a la asistencia internacional para recabar los medios que permitieran al Ministerio de Agricultura impulsar la producción agrícola del país (subvención del precio de los fertilizantes, compra de tractores, asistencia técnica, etc.).

30. Ya en febrero de 2008, las Naciones Unidas celebraron conversaciones con el Gobierno y se acordó que se organizaría un plan de intervención para abordar la inseguridad alimentaria. Con el apoyo activo del equipo de las Naciones Unidas en el país y la comunidad internacional en general, a principios de abril se presentó ese plan al Primer Ministro, aunque el Gobierno no pudo ponerlo en marcha oficialmente debido a la crisis política. Al no contar con un marco oficial para actuar, el equipo de las Naciones Unidas en el país hizo pública una carta basada en gran medida en el plan de intervención y que incluía una estrategia de respuesta a corto y mediano plazo. Se movilizaron unos 55 millones de dólares con cargo a los recursos de las Naciones Unidas y de varios donantes que contribuyeron generosamente a la estrategia presentada en la carta. Sin embargo, siguen necesitándose otros 76,6 millones de dólares para que las Naciones Unidas puedan desempeñar cabalmente sus funciones y mitigar los efectos de la crisis alimentaria y de combustible sobre los haitianos más vulnerables.

31. El Grupo celebra que la comunidad internacional se haya movilizado rápidamente para ayudar al país, en primer lugar por medio del sistema de las Naciones Unidas en Haití, que desembolsó los recursos para la asistencia de emergencia, y luego por las visitas sobre el terreno del Director General de la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) y del Director Regional del Programa Mundial de Alimentos (PMA). Ambas instituciones han elaborado planes de asistencia, la FAO para impulsar la producción agrícola y el PMA para distribuir alimenticios a más de 2,3 millones de haitianos en situación desfavorecida hasta fines de 2008. EL PMA, que de este modo triplicará el número de sus beneficiarios, ha formulado un llamamiento para recabar 54,1 millones de dólares. En junio se estableció una misión interinstitucional (integrada por la FAO, el PMA, el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) y el Banco Mundial) para consolidar la carta del equipo de las Naciones Unidas en el país, examinar los programas que podrían reasignarse para responder a las necesidades inmediatas producidas por la crisis alimentaria y

---

<sup>1</sup> Ministerio de Salud Pública y Población de la República de Haití, enero de 2007.

allanar el camino para reformas más amplias, en particular en relación con la agricultura y el desarrollo rural.

32. El Grupo también se siente alentado por la respuesta de los donantes internacionales y los gobiernos en forma de asistencia alimentaria y donaciones en especie, una gran parte de las cuales se encauzan por conducto del PMA. En cuanto a las instituciones financieras, el Banco Interamericano de Desarrollo ha acelerado el desembolso de 27 millones de dólares y el Banco Mundial ha prestado apoyo al Gobierno con una subvención de 10 millones de dólares. Cabe destacar que las instituciones de beneficencia también se han movilizado. La organización Yéle Haiti, la fundación benéfica de la estrella musical haitiana Wyclef Jean, puso en marcha una nueva iniciativa en asociación con el PMA, entre otros, destinada a recabar 48 millones de dólares en los próximos seis meses para financiar una ampliación de la distribución de alimentos, la creación de empleo y la asistencia a los agricultores.

33. Las visitas oficiales a Haití, en particular la del Presidente Lula el 28 de mayo y las de varios ministros, secretarios de Estado y parlamentarios de los asociados para el desarrollo del país, son testimonio del elevado nivel de apoyo que recibe Haití. La Organización de los Estados Americanos también envió una misión de alto nivel presidida por su Secretario General. El Grupo desea subrayar que esta movilización es prometedora para Haití y debe mantenerse.

34. El Grupo destaca la necesidad de aumentar significativamente la capacidad de las instituciones haitianas para abordar los problemas relativos a la crisis alimentaria y agrícola y gestionar los fondos conexos que reciben para mitigar las penurias. Mientras tanto, en razón de las lagunas existentes, las organizaciones no gubernamentales siguen cumpliendo la importante función de prestar los servicios básicos a la población para hacer frente a la crisis actual. Esa función es más importante cuando un gobierno reviste carácter provisional, como sucede en Haití desde abril de 2008.

35. La movilización de un número elevado de agentes ha dado algunos resultados positivos. Las condiciones de seguridad alimentaria mejoraron entre principios de abril y principios de junio. Los precios de los alimentos básicos se mantuvieron en los niveles de mediados de marzo tras la adopción de medidas estabilizadoras del precio del arroz importado y en vista de la próxima cosecha, prevista para fines de junio. Por ejemplo, el precio del arroz importado y de los frijoles de producción nacional disminuyó un 17% y un 11%, respectivamente. El precio del arroz, el trigo y el maíz también bajó ligeramente en el mercado internacional.

36. La movilización de la comunidad internacional en apoyo de Haití es de suma importancia ante la persistente fragilidad de la situación. Si se conjugan determinados elementos, el país podría sumirse nuevamente en la confrontación. Actualmente, el Gobierno de Haití ha logrado estabilizar los precios de los combustibles al consumidor absorbiendo los aumentos del costo de importación. Según la evolución de los precios del petróleo, podría ser difícil mantener esta absorción, lo que podría llevar a un nuevo aumento del costo de vida. Además, el desempleo generalizado sigue siendo motivo de gran preocupación, por lo que se requiere una mayor inversión de los organismos de desarrollo en programas de obras públicas de gran intensidad de mano de obra. Si bien la temporada de cultivo está progresando satisfactoriamente y sólo hay déficits localizados de precipitaciones,

los interesados sobre el terreno deben prepararse para la temporada de huracanes, que se prevé más activa que lo normal.

37. En este contexto, la ordenación de las cuencas hidrográficas es una esfera de actividad prometedora que permite simultáneamente reforestar y emprender actividades agrícolas gracias a las superficies creadas con los muros de contención, reducir los efectos de los huracanes y proteger las llanuras, al tiempo que da trabajo a miles de haitianos. El Grupo alienta al Coordinador Residente de las Naciones Unidas, el Banco Interamericano de Desarrollo y todos los asociados para el desarrollo en las iniciativas emprendidas a este respecto e invita a los donantes a que presten apoyo para ejecutar en el país estos proyectos en gran escala. Debe asegurarse la coordinación de esta asistencia para optimizar los resultados, con la ayuda del Coordinador Residente de las Naciones Unidas. En el corto plazo, bajo la conducción del Coordinador Residente, el PNUD, con el apoyo del PMA, la Organización Internacional del Trabajo (OIT) y la FAO, triplicará el número de haitianos que trabajan en actividades de ordenación de cuencas hidrográficas.

38. A pedido del Brasil, el 2 de junio se reunió en Roma el Grupo de amigos de Haití en la FAO, como actividad paralela de la Conferencia de Alto Nivel sobre la Seguridad Alimentaria Mundial. El Grupo acordó fomentar la preparación de un programa de seguridad alimentaria y desarrollo rural en Haití con el apoyo de instituciones multilaterales. La Cumbre de Jefes de Estado y de Gobierno de América Latina y el Caribe y la Unión Europea, celebrada en Lima en mayo de 2008, reafirmó el apoyo de los países participantes a Haití en sus iniciativas destinadas a satisfacer las necesidades urgentes y de largo plazo en materia de seguridad alimentaria y, para ello, se acordó celebrar una conferencia en España en julio de 2008 a fin de avanzar en la preparación de un programa de seguridad alimentaria y desarrollo rural que se ajuste al programa nacional de Haití y sea compatible con las iniciativas en curso de la comunidad internacional. Francia y la Argentina copresidirán la conferencia, a la que podrán asistir todos los gobiernos y donantes que participan en el proceso de reconstrucción y desarrollo de Haití.

#### **IV. Conclusión y recomendaciones**

39. Desde la renovación de su mandato en julio de 2007, el Grupo ha seguido de cerca la situación en Haití. Si bien se siente alentado por la evolución de la situación en diversos frentes, también está preocupado por la inestabilidad y la vulnerabilidad que persisten en el país.

40. En el momento de publicar el presente informe, el hecho de que no se haya confirmado el nombramiento de un nuevo Primer Ministro y de que el Gobierno saliente sólo sea provisional podría afectar la aplicación de las recomendaciones que figuran *infra*. El Grupo considera que la estabilidad política es indispensable para la labor de desarrollo en Haití. Se estima que 2008 es un año decisivo para Haití después de cuatro años de crisis, por lo que el Grupo hace votos por que se forme un nuevo Gobierno lo antes posible para que se ocupe de esta cuestión, entre otras cosas, mediante el seguimiento de las recomendaciones del Grupo. Éste brindará nueva información al Consejo, según proceda, durante el examen del tema en el período de sesiones sustantivo del Consejo de julio de 2008.

41. El Grupo reitera su llamamiento a las partes interesadas de la comunidad internacional para que prosigan su esfuerzo y consideren la posibilidad de aumentar el apoyo que prestan a Haití. Sigue acogiendo con agrado la diversificación de los asociados, entre otras cosas mediante la cooperación Sur-Sur.

42. El Grupo sigue considerando imperativo que Haití se mantenga en la agenda internacional y que se le preste el apoyo adecuado, especialmente por medio de una fuerte presencia de las Naciones Unidas sobre el terreno por conducto de la MINUSTAH. El Grupo apoya firmemente nuevas renovaciones de su mandato para asegurar y consolidar la estabilidad y la seguridad en Haití.

43. El Grupo toma nota de la labor realizada por la MINUSTAH, en consulta con el Gobierno de Haití, para la elaboración de un plan de consolidación en que se determinarán parámetros de referencia. A este respecto, el Grupo está plenamente de acuerdo con la siguiente afirmación del Secretario General:

“Además del logro de los objetivos en relación con los cuales se han encomendado responsabilidades a la MINUSTAH, para lograr una estabilidad duradera habría que mejorar sensiblemente el nivel de vida de la población y crear las condiciones necesarias para la recuperación económica. Entre los principales indicadores de progreso podrían figurar la disponibilidad de servicios básicos tales como la atención de la salud y la educación, así como un aumento de los ingresos del Estado, un incremento considerable del PIB (con perspectivas de un crecimiento continuo durante varios años consecutivos), un aumento de la tasa de empleo y un incremento de las inversiones directas nacionales y extranjera.”(Véase S/2008/202).

44. El Grupo aguarda con interés la oportunidad de trabajar con el nuevo Gobierno de Haití, siguiendo de cerca sus recomendaciones y proporcionando asesoramiento sobre el desarrollo que el país necesita para consolidar su estabilidad. El Grupo desea en particular hacer las siguientes recomendaciones a las autoridades haitianas, el sistema de las Naciones Unidas y los donantes, destinadas a mejorar la situación socioeconómica de Haití y la incidencia de la ayuda al desarrollo.

## **A. Planificación del desarrollo y coordinación de la ayuda**

### **Recomendación 1**

45. El Grupo felicita a las autoridades haitianas por haber ultimado el documento de estrategia nacional de crecimiento y reducción de la pobreza. Considera sumamente importante que la conferencia internacional de alto nivel sobre la aplicación del documento de estrategia se celebre en cuanto un nuevo gobierno asuma sus funciones.

### **Recomendación 2**

46. El Grupo subraya la importancia de que todas las autoridades e instituciones haitianas integren en su labor el documento de estrategia nacional de crecimiento y reducción de la pobreza y destaca que la movilización de todos los interesados, en particular los parlamentarios y los agentes del sector privado y la sociedad civil será decisiva para aplicarlo con éxito.

**Recomendación 3**

47. Habida cuenta del deterioro de la situación social y económica de Haití en los últimos 20 años, así como los efectos recientes de la crisis alimentaria sobre la estabilidad del país, el Grupo reitera su llamamiento del año pasado para dotar de flexibilidad la ejecución de los programas de los fondos, programas y organismos de las Naciones Unidas y de otros donantes. Esa flexibilidad puede ser necesaria también por el nivel sin precedentes de los gastos que podría generar la aplicación del documento de estrategia.

**Recomendación 4**

48. En períodos de recuperación y transición, a menudo la ejecución directa de proyectos por los asociados internacionales es el enfoque preferido de ejecución sobre el terreno para garantizar resultados rápidos y tangibles. No obstante, el Grupo considera que elegir este enfoque podría ir en desmedro de los objetivos de desarrollo sostenible de largo plazo. La ejecución nacional es un factor importante que contribuye al fomento de la capacidad nacional. El Grupo recomienda que los proyectos que aún no lo hayan hecho examinen su enfoque a este respecto, con miras a lograr el nivel de capacidad necesario para la ejecución nacional sostenible.

**Recomendación 5**

49. Habida cuenta de la finalización del documento de estrategia nacional de crecimiento y reducción de la pobreza, el Grupo subraya la urgencia de poner en marcha un mecanismo eficaz de coordinación entre los donantes y el Gobierno de Haití, incluido un mecanismo permanente de consulta con las organizaciones no gubernamentales que operan en Haití. La Declaración de París sobre la eficacia de la ayuda al desarrollo creó un modelo de asociación y eficacia de la ayuda que alienta a los asociados, como el Gobierno de Haití y los donantes, a crear mecanismos para la mutua rendición de cuentas y el cumplimiento de los compromisos adquiridos.

**Recomendación 6**

50. El Grupo considera que la programación conjunta/interinstitucional, cuando sea viable, debe ser el enfoque utilizado para las actividades de desarrollo en lugar de los enfoques coordinados de programación de los fondos y programas de las Naciones Unidas.

**Recomendación 7**

51. El Grupo reitera la recomendación formulada el año pasado sobre la inclusión de un mecanismo de supervisión del desembolso de los fondos prometidos, la necesidad de acordar un “vocabulario común” para facilitar la cooperación internacional y la adaptación por los donantes de su ayuda a los objetivos y las estrategias de Haití, y la armonización del apoyo que prestan a la creación de capacidad.

## **B. Creación de capacidad institucional**

### **Recomendación 8**

52. El Grupo encomia la labor realizada para fortalecer las instituciones y fomentar la estabilización, la democratización y el desarrollo del país. Destaca nuevamente la necesidad de afianzar las instituciones parlamentarias de Haití a fin de forjar el consenso necesario, entre otras cosas, para aplicar el documento de estrategia nacional de crecimiento y reducción de la pobreza y las diversas reformas institucionales.

### **Recomendación 9**

53. El Grupo subraya la necesidad de proseguir la reforma del sector de la justicia y otras instituciones del estado de derecho para disponer de un entorno propicio para la normalización de las corrientes de inversión privada, entre otros aspectos positivos. Al Grupo le complace la promulgación por el Parlamento de la legislación necesaria para sentar las bases de la reforma del sector de la justicia, que es esencial para crear el clima de confianza necesario para generar crecimiento económico, igualdad e inclusión social.

### **Recomendación 10**

54. El Grupo reitera su recomendación sobre la necesidad de abordar la corrupción como condición necesaria para la mejora de la prestación de servicios básicos a la población y celebra los esfuerzos realizados por las autoridades haitianas sobre la cuestión durante el último año. El Grupo reitera la importancia del registro civil para la “estructuración” de la economía de Haití.

### **Recomendación 11**

55. El Grupo reitera su recomendación sobre la protección de los funcionarios cuya labor resulte esencial para garantizar la sostenibilidad de las instituciones y la recaudación de ingresos fiscales. Ésta será más importante debido a la reorientación de las actividades de la MINUSTAH sobre gestión de fronteras.

## **C. Reportes haitianos e internacionales para el desarrollo socioeconómico, también en el contexto de la actual crisis alimentaria**

### **Recomendación 12**

56. El Grupo considera que el sector privado debe participar más en la tarea de sacar a Haití de la pobreza, en particular creando empleo en el sector estructurado de la economía. Por consiguiente, el Grupo insta al sector privado de Haití a participar plenamente en la aplicación del documento de estrategia nacional de crecimiento y reducción de la pobreza.

### **Recomendación 13**

57. El Grupo insta nuevamente a las autoridades haitianas a incorporar la perspectiva de género a todas las políticas de desarrollo económico y social de Haití, en particular en la aplicación del documento de estrategia. El Grupo encomia

el esfuerzo realizado por las autoridades de Haití con miras a la aplicación de la Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer.

#### **Recomendación 14**

58. El Grupo subraya la contribución potencial de la diáspora haitiana al desarrollo del país. Si bien las remesas privadas son fundamentales para prestar asistencia humanitaria y servicios básicos a la población, el Grupo destaca la necesidad de trascender este aspecto de la contribución de la diáspora. El Grupo sostiene que hay una clara necesidad de canalizar más sistemáticamente la buena voluntad, las competencias técnicas y los recursos financieros de la diáspora con miras a generar un mayor crecimiento económico en Haití.

#### **Recomendación 15**

59. El Grupo es consciente de la dificultad de mantener al personal cualificado en el país y sugiere que las Naciones Unidas, los donantes y las organizaciones no gubernamentales presten asesoramiento normativo y aporten las mejores prácticas a este respecto.

#### **Recomendación 16**

60. El Grupo reitera la importancia de las sinergias entre la pacificación mediante el restablecimiento de la autoridad estatal y la ejecución en paralelo de proyectos de desarrollo sostenible que consoliden los órganos locales. Aunque ya pasó un año desde el éxito alcanzado en Cité Soleil, la necesidad de obtener un “dividendo de paz” sigue siendo urgente para evitar las actividades delictivas que puedan dañar la estabilidad de todo el país.

#### **Recomendación 17**

61. El Grupo considera que debe mantenerse un estrecho diálogo entre el equipo de las Naciones Unidas en el país y la MINUSTAH para coordinar las actividades de corto plazo, incluidos los proyectos de efecto rápido, con las iniciativas relacionadas con el desarrollo sostenible de largo plazo. Es necesario comprender mejor las sinergias de las actividades de desarrollo encabezadas por el equipo en el país y la MINUSTAH para que todas las iniciativas redunden en beneficio del desarrollo general de Haití.

#### **Recomendación 18**

62. El Grupo fue testigo de las repercusiones que las cuestiones de seguridad alimentaria pueden tener sobre la estabilidad de Haití. Encomia el esfuerzo realizado por las autoridades haitianas, las Naciones Unidas, los donantes y las organizaciones no gubernamentales para mitigar el sufrimiento. El Grupo insta a los donantes a que contribuyan a la estrategia elaborada por el sistema de las Naciones Unidas para la ejecución de actividades de corto y mediano plazo destinadas a mitigar los efectos de las crisis alimentaria y de combustibles sobre los haitianos más vulnerables. También considera que las disposiciones pertinentes del documento de estrategia nacional de crecimiento y reducción de la pobreza deben aplicarse lo más rápidamente posible para fortalecer el sector agrícola y otros sectores pertinentes a fin de que los haitianos puedan afrontar mejor los problemas conexos.

**Recomendación 19**

63. El Grupo observa con interés la ejecución de proyectos de creación de empleo que tienen efectos positivos sobre la seguridad alimentaria, la protección del medio ambiente y la preparación para los desastres naturales. Aguarda con interés la experiencia adquirida en la ejecución de esos proyectos.

**Recomendación 20**

64. El Grupo considera nuevamente que las iniciativas de creación de empleo deberían tener en cuenta las normas de trabajo decente.

---