



Consejo Económico y Social

Distr. general
18 de junio de 2008
Español
Original: inglés

Período de sesiones sustantivo de 2008

Nueva York, 30 de junio a 25 de julio de 2008

Tema 2 c) del programa provisional*

Serie de sesiones de alto nivel: examen ministerial anual

Carta de fecha 17 de junio de 2008 dirigida al Presidente del Consejo Económico y Social por el Representante Permanente del Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte ante las Naciones Unidas

Tengo el honor de transmitir adjunto el informe nacional del Reino Unido titulado “Aplicación de los objetivos y compromisos convenidos internacionalmente con respecto al desarrollo sostenible”, con vistas al examen ministerial anual que se celebrará durante la serie de sesiones de alto nivel del período de sesiones sustantivo de 2008 del Consejo Económico y Social (véase el anexo).

Le agradecería que tuviera a bien hacer distribuir la presente carta y su anexo como documento del Consejo en relación con el tema 2 c) del programa provisional.

(Firmado) John Sawers
Representante Permanente

* E/2008/100.



**Anexo de la Carta de fecha 17 de junio de 2008 dirigida
al Presidente del Consejo Económico y Social por el
Representante Permanente del Reino Unido de Gran
Bretaña e Irlanda del Norte ante las Naciones Unidas**

Presentación nacional voluntaria del Reino Unido

**Aplicación de los objetivos y compromisos convenidos internacionalmente
con respecto al desarrollo sostenible**

Índice

	<i>Página</i>
1. Antecedentes	3
Asistencia para el desarrollo proporcionada por el Reino Unido	3
El Reino Unido y el desarrollo sostenible	4
2. Invertir la degradación de los recursos del medio ambiente	6
3. ¿Cuáles son los riesgos de no avanzar en el logro del objetivo 7 de los objetivos de desarrollo del Milenio?	7
4. ¿Qué está haciendo ahora el Reino Unido?	7
5. Tareas de preparación para enfrentar los desafíos actuales y futuros	12
6. El papel de la eficacia de la ayuda en la consecución de los objetivos de desarrollo del Milenio.	14
7. ¿Qué está haciendo el Reino Unido para aumentar la eficacia de la ayuda?	15
8. Orientación al logro de resultados: el Llamamiento a la Acción para cumplir los objetivos de desarrollo del Milenio	20

1. Antecedentes

Asistencia para el desarrollo proporcionada por el Reino Unido

El Reino Unido está a la vanguardia de la lucha contra la pobreza. Estimamos que cada año el Departamento de Desarrollo Internacional del Reino Unido contribuye a que 3 millones de personas salgan de la pobreza.

La asistencia para el desarrollo que proporciona el Reino Unido continuará aumentando en los próximos tres años, y para 2010 se habrá triplicado con creces en términos reales en comparación con la cifra de 1997. Esa inversión permitirá que el Reino Unido cumpla las promesas que hizo en la Cumbre del Grupo de los Ocho, celebrada en Gleneagles en 2005, y contribuirá a que los países avancen más rápidamente hacia la consecución de los objetivos de desarrollo del Milenio.

¿Hasta qué punto es eficaz la labor del Reino Unido? ¿Qué estamos haciendo para ayudar a los 1.000 millones de personas de todo el mundo que viven en condiciones de extrema pobreza? En el informe del Departamento de Desarrollo Internacional de 2008, titulado “Convertir en realidad el desarrollo”, se expone la labor realizada entre abril de 2007 y marzo de 2008 con vistas a mejorar la situación en el mundo en desarrollo.

En el informe se ofrece información exhaustiva sobre los objetivos a que se destinaron los fondos públicos en el año concluido, y a los que nos hemos planteado destinarlos en los años venideros, para hacer frente a los desafíos que se alzan ante nosotros.

El Reino Unido, por ejemplo:

- Proporcionó un mejor acceso al agua y el saneamiento, una nutrición más saludable y servicios esenciales de atención de salud para 1,5 millones de personas en Zimbabwe;
- Mediante su contribución al UNICEF, ayudó a ofrecer apoyo nutricional a 80.000 niños que sufrían de desnutrición aguda;
- Mediante el apoyo al programa de enseñanza primaria universal del Gobierno de la India, contribuyó a que la matrícula escolar aumentara en más de 27 millones de niños entre 2003 y 2006;
- En el marco de la asistencia humanitaria en África, contribuyó a la ejecución de programas de emergencia en materia de nutrición, salud, vivienda, protección y recuperación de medios de vida que beneficiaron a unos 30 millones de personas;
- Mediante su contribución al Fondo Fiduciario para la reconstrucción del Afganistán, ayudó a asegurar el acceso a la educación de 5,4 millones de niños afganos, más de la tercera parte de los cuales son niñas.

El informe “Convertir en realidad el desarrollo” es una reseña exhaustiva de un año importante para el Departamento de Desarrollo Internacional en el que se presta más atención a los aspectos de la eficacia y la transparencia de la asistencia ofrecida. Es un registro del trabajo que hemos llevado a cabo y una declaración del que realizaremos para cumplir nuestra promesa de asegurar una vida mejor para los pobres del mundo.

El Reino Unido y el desarrollo sostenible

El Reino Unido puede afirmar que su compromiso con el medio ambiente y el desarrollo sostenible data de mucho tiempo. Hemos demostrado nuestro liderazgo respecto de importantes preocupaciones ambientales, desde el comercio ilícito de madera y de especies en peligro de extinción hasta el reconocimiento del medio ambiente como dimensión clave de la reducción de la pobreza, y más recientemente, en relación con las actividades de preparación de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, celebrada en Bali (Indonesia). Muchos de los pensadores y de las organizaciones no gubernamentales más importantes del mundo en materia de medio ambiente proceden del Reino Unido o están radicados en el país y, tradicionalmente, la industria y el comercio británicos han reaccionado con rapidez ante las oportunidades relacionadas con iniciativas como la lucha contra la contaminación, la producción menos contaminante y, más recientemente, el crecimiento con bajas emisiones de carbono. El Régimen para el comercio de derechos de emisión de gases de efecto invernadero, que es el sistema más avanzado de este tipo, tiene su sede en Londres.

Sin embargo, el Reino Unido tiene también una gran huella ecológica a nivel mundial en lo que se refiere a emisiones y desechos sólidos. Es uno de los principales consumidores de energía; su consumo por habitante es más de seis veces superior al de muchos países en desarrollo¹ y sus emisiones de CO₂ per cápita superan unas 100 veces las de países como Bangladesh o Etiopía. Importamos el 90% de nuestros alimentos, somos uno de los principales consumidores de artículos suntuarios, que van desde automóviles hasta computadoras, utilizamos grandes cantidades de agua, madera y papel de periódico, y generamos también grandes volúmenes de desechos procedentes de los hogares, la construcción y la industria. En 2004 y 2005 el Reino Unido produjo alrededor de 335 millones de toneladas de desechos.

Por lo tanto, con independencia de los logros alcanzados, como la contribución a la eliminación gradual de los clorofluorocarbonos, la lucha contra los efectos regionales de la lluvia ácida, la aplicación de un impuesto sobre los vertederos o la eliminación del plomo del combustible, nos sigue correspondiendo una parte considerable en la responsabilidad de promover el desarrollo ambientalmente sostenible dentro y fuera de nuestro país.

En la Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible, celebrada en 2002, el Reino Unido, entre otros países, planteó firmemente la necesidad de integrar más profundamente el medio ambiente en los objetivos de desarrollo, idea que la Cumbre apoyó finalmente. La Cumbre expresó con más claridad de lo que se había hecho nunca que los pobres dependían del medio ambiente para obtener sus medios de vida y eran particularmente vulnerables a los fenómenos derivados del cambio ambiental, como las inundaciones, las sequías y otros desastres naturales.

Por consiguiente, se reconoció que la sostenibilidad ambiental era la columna vertebral de otros objetivos de desarrollo, principio que, pese a haberse consagrado antes en el objetivo 7 del Milenio, hasta ese momento no había recibido reconocimiento suficiente. Sin embargo, los progresos realizados en la consecución del objetivo 7 del Milenio han sido relativos (véase el recuadro *infra*).

¹ Organismo Internacional de Energía. World Energy Outlook, 2000.

A raíz de la Declaración del Milenio, el cambio climático mundial se ha constituido en una de las cuestiones definitorias de nuestra época, y el medio ambiente y las cuestiones del desarrollo han sido objeto de mucha más atención. En todas las evaluaciones mundiales recientes, como las Perspectivas del Medio Ambiente Mundial de las Naciones Unidas (2007) y la Evaluación de Ecosistemas del Milenio (2005) indican una creciente degradación del medio ambiente y de los recursos naturales. Las evaluaciones más recientes del cambio climático indican que los cambios ambientales podrían ser abrumadores para la mayoría de los países pobres. Ya una tercera parte de los pobres del mundo viven en países que no tienen agua suficiente, y para 2025 (si se mantienen las tendencias actuales) esa proporción será de las dos terceras partes.

Meta 9: Incorporar los principios del desarrollo sostenible en las políticas y los programas nacionales y reducir la pérdida de recursos del medio ambiente

Los planes y políticas nacionales de muchos países en desarrollo no incluyen medidas eficaces para hacer frente a la degradación ambiental y promover la utilización sostenible de los recursos naturales. En una evaluación de 53 documentos de estrategia de lucha contra la pobreza realizada por el Banco Mundial se determinó que las cuestiones ambientales se habían integrado de manera limitada en las políticas y los programas nacionales, si bien se ha observado una mejora gradual a partir del período 2002-2004.

Meta 10: Reducir a la mitad, para 2015, la proporción de personas sin acceso sostenible al agua potable y a servicios básicos de saneamiento

Un total de 1.100 millones de personas carecen aún de acceso a un suministro seguro y fiable de agua, mientras que 2.600 millones carecen de servicios básicos de saneamiento². De persistir las tendencias que se vienen observando desde 1990 es probable que, a nivel mundial, la meta relativa al saneamiento se quede corta en casi 600 millones de personas. De hecho, en la propia evaluación de las Naciones Unidas se llega a la conclusión de que para alcanzar esa meta será necesario desplegar esfuerzos extraordinarios.

Meta 11: Haber mejorado considerablemente, en 2020, la vida de al menos 100 millones de habitantes de barrios marginales

En 2005 un tercio de los habitantes de las ciudades vivía en barrios marginales. La mitad de la población mundial habita ya en ciudades y pueblos, y se espera que para 2030 esa cifra aumente al 60%.

² Perspectivas del Medio Ambiente Mundial; GEO-4 (2007).

2. Invertir la degradación de los recursos del medio ambiente

Si observamos la trayectoria de crecimiento de la mayoría de las economías en desarrollo, vemos que dependen de la utilización de los recursos naturales, en particular los bosques y los recursos del subsuelo. Sin embargo, un importante aspecto que distingue a las economías que prosperan de las que fracasan es la utilización o no de los recursos como fuente de financiación del desarrollo.

Botswana puede citarse como ejemplo de un país que ha comprendido esta idea. Desde que obtuvo la independencia, ese país, extremadamente pobre y sin litoral, ha transformado sus ricos recursos diamantíferos en crecimiento económico mediante una previsora política fiscal y el compromiso del Gobierno de invertir en la educación, la salud y la infraestructura.

Los factores subyacentes que contribuyen a que el capital natural (tierras, bosques, zonas protegidas y recursos del subsuelo) se transforme de manera sostenible en crecimiento económico a largo plazo pueden agruparse en general en *'medidas de mercado'*, como la valoración de los recursos del medio ambiente o el uso de incentivos para modificar el comportamiento económico; y *'medidas de gobernanza'*, como una mejor regulación de los mercados y una mayor transparencia en la concesión de derechos de propiedad³.

En los países en desarrollo las medidas de mercado siguen siendo relativamente escasas, sobre todo porque su aplicación tiende a ser demasiado compleja. Sin embargo, aún se pueden hacer cosas para demostrar y consolidar el apoyo político para la valoración económica de los recursos del medio ambiente. Con el tiempo, dada la creciente atención al mejoramiento de la gestión de las finanzas públicas, mejorarán las posibilidades de formular y aplicar la política pública en ese ámbito.

Las posibilidades para mejorar la gobernanza de los recursos naturales, por el contrario, son verdaderamente muy amplias, en particular a medida que los gobiernos avanzan cada vez más hacia la democratización y la descentralización.

- Las reformas normativas serán un medio fundamental para reflejar una distribución más equitativa de los derechos sobre el medio ambiente y los recursos naturales, en particular, mediante el reconocimiento de las necesidades de los más pobres;
- Se requerirá una mayor transparencia respecto del modo en que se utilicen los recursos naturales, a fin de hacer frente a la corrupción, que se ha convertido en sinónimo de degradación ambiental. La Iniciativa para la transparencia en las industrias extractivas, en cuyo establecimiento el Reino Unido ha desempeñado un papel principal, es un ejemplo especialmente exitoso de los esfuerzos que pueden realizarse para promover la reforma de la gobernanza;
- Para poder beneficiarse de esas reformas, las comunidades locales necesitarán recibir apoyo para que puedan negociar unas condiciones justas con los gobiernos y los inversores en relación con el acceso a los recursos naturales.

³ Los factores políticos también desempeñan un importante papel (como las modificaciones de las estructuras de poder locales, relacionadas con la descentralización) pero son más contextuales y menos sensibles a la reforma de las políticas.

Si se realizan mayores esfuerzos en cada uno de esos ámbitos, los pobres tendrán más capacidad para resistir los efectos del cambio climático mundial: 2.000 millones de personas pobres dependen directamente de los recursos del medio ambiente para obtener sus alimentos, ingresos familiares, viviendas, agua y saneamiento.

3. ¿Cuáles son los riesgos de no avanzar en el logro del objetivo 7 de los objetivos de desarrollo del Milenio?

En términos de desarrollo internacional los riesgos son evidentes. La ordenación sostenible de los recursos ambientales, el abastecimiento de agua potable y el acceso a servicios de saneamiento son requisitos previos para el logro de los demás objetivos de desarrollo del Milenio, en particular, el objetivo 1, relativo a la pobreza y el hambre; el objetivo 4, relativo a la mortalidad infantil; y el objetivo 5, relativo a la salud materna. Por ejemplo, el logro de la meta relativa al hambre supondrá duplicar la demanda del agua actual tan solo para los cultivos⁴. El logro de las metas relacionadas con la mortalidad infantil requerirá acceso al agua potable, algo que apenas podrá conseguirse a nivel mundial, y que se está lejos de lograr en el África subsahariana.

Es probable que haya que pagar muy caro por la inacción, tanto en costos directos como en oportunidades de desarrollo desperdiciadas. Las pérdidas económicas debidas a la falta de acceso al agua potable y el saneamiento se estiman en 14.000 millones de dólares al año solamente en África, lo que equivale al 5% del PIB de todo el continente. Como resultado de la erosión gradual de la base de recursos naturales, que es la fuente de crecimiento de la mayoría de los países pobres, y de la degradación de los servicios esenciales que prestan los ecosistemas (protección contra las inundaciones, generación de suelo, y aportación de nutrientes), se reducirán significativamente las opciones de las futuras generaciones y aumentará la vulnerabilidad al cambio climático. Para 2050, más de 200 millones de personas podrían perder sus hogares debido al aumento del nivel del mar, las inundaciones y las sequías, mientras que los rendimientos agrícolas de algunos países podrían reducirse hasta en un 50%. Por otra parte, la respuesta humanitaria a los desastres ya cuesta a los donantes 6.000 millones de dólares anuales, o sea, el 7% del total de las corrientes de asistencia oficial para el desarrollo, y es probable que esa cifra continúe aumentando.

4. ¿Qué está haciendo ahora el Reino Unido?

El Reino Unido está decidido a hacer realidad el desarrollo sostenible mediante su programa de ayuda internacional, que contribuye a que los países en desarrollo obtengan mejoras mediante el equilibrio entre los factores económicos, sociales y ambientales. Nuestras actividades se clasifican en tres grandes grupos: contribuciones directas encaminadas a mejorar la gestión ambiental; tratamiento de los factores subyacentes; y enfrentamiento del cambio climático.

⁴ Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático. Cuarto informe de evaluación.

Principales compromisos del Reino Unido en relación con el desarrollo sostenible internacional

- En el tercer Libro Blanco sobre el Desarrollo Internacional (2006) publicado por el Reino Unido, el desarrollo sostenible se sitúa en el centro de las prioridades de política y de los compromisos del Gobierno para el período 2006-2011. Además, se reafirman los objetivos centrales del Reino Unido relativos a la reducción de la pobreza y el logro de los objetivos de desarrollo del Milenio.
- El Reino Unido continuará llevando adelante los compromisos internacionales del Grupo de los Ocho, incluida la adopción de medidas clave relacionadas con el cambio climático, la tala ilícita de bosques y el aumento de la asistencia a África.
- El Reino Unido ha ratificado acuerdos multilaterales ambientales, como los relativos al cambio climático, la diversidad biológica, la desertificación, la protección de la capa de ozono, y los contaminantes orgánicos persistentes.
- El Fondo para el Medio Ambiente Mundial es el mecanismo financiero para la aplicación de muchos de los acuerdos multilaterales ambientales. El Reino Unido ha aumentado su contribución al Fondo y está comprometido con su ulterior reposición.
- El Reino Unido respalda el programa de ONU-Hábitat, que incluye una amplia gama de medidas para luchar contra la pobreza y la degradación ambiental, incluido el seguimiento de la meta 11 del objetivo 7 de los objetivos de desarrollo del Milenio.
- La Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible (2002) definió los compromisos en el Plan de Aplicación de las Decisiones de Johannesburgo. El Departamento de Desarrollo Internacional está al frente de cuatro esferas, incluidas la integración ambiental y el acceso al agua potable y el saneamiento.
- En la Estrategia de Desarrollo Sostenible del Reino Unido (2005) se establecen los compromisos fundamentales del país en relación con el desarrollo sostenible internacional para la reducción de la pobreza.

Mejor ordenación del medio ambiente

El Reino Unido se esfuerza tanto a nivel nacional como en el plano internacional por conducto de asociaciones de colaboración, por mejorar la ordenación de recursos como el agua, los bosques, la pesca, la diversidad biológica y la tierra. Sabemos mucho sobre lo que funciona bien y por qué. Sabemos, por ejemplo, que hay más probabilidades de que las personas inviertan en la ordenación del medio ambiente si sus derechos sobre la tierra están claramente definidos y garantizados.

En Indonesia, por conducto de nuestro programa forestal de múltiples interesados, hemos venido ayudando a las comunidades y autoridades locales y a la sociedad civil a trabajar juntas para ofrecer a los pobres acceso a tierras forestales denudadas. En Camboya, donde el 80% de las familias de las zonas rurales no tienen títulos oficiales de propiedad sobre la tierra, apoyamos la introducción de los

derechos sobre la tierra, una medida que según se ha demostrado aumenta la productividad agrícola en hasta un 60%.

En la República Unida de Tanzania, el Reino Unido, en colaboración con el PNUD, ayudó al Gobierno a integrar mejor la ordenación del medio ambiente en su Estrategia nacional para el crecimiento y la reducción de la pobreza. Se prestó asistencia en la elaboración de indicadores sobre pobreza y medio ambiente como parte del sistema de vigilancia de la pobreza y los procesos de presupuestación de la estrategia, y se trabajó con los principales interesados en la formulación de la estrategia. Gracias a esa colaboración, el 14% de los objetivos fijados en esferas clave de la estrategia guardan relación con la ordenación del medio ambiente, como la reducción de la degradación de las tierras, la contaminación de las aguas y la pérdida de diversidad biológica.

Con el apoyo que hemos prestado a las iniciativas transfronterizas, contribuimos a mejorar la ordenación de recursos naturales de gran importancia que históricamente han sido focos de tensión y detonantes de conflictos regionales. La Iniciativa de la cuenca del Nilo es un foro de diálogo entre los 10 países ribereños del río Nilo que reúne a una amplia gama de interesados y con sus soluciones ayuda a estimular el crecimiento económico. De modo análogo, la Iniciativa del agua para Asia meridional promueve el diálogo sobre la distribución de los beneficios derivados de la utilización del agua entre los siete países miembros, así como la colaboración regional en las investigaciones.

Encarar los factores subyacentes

Mayor aprovechamiento del comercio

Una de las vías fundamentales que el Reino Unido puede utilizar para propiciar cambios en favor del desarrollo ecológicamente sostenible es la reforma de las políticas comerciales internacionales. La mayoría de las mercancías que se comercian con los países en desarrollo se derivan de recursos naturales, lo que ofrece oportunidades de promover el uso sostenible de esos recursos y a la vez asegurar que los pobres reciban un trato justo. El Reino Unido ha establecido la Dependencia de Políticas Comerciales, de carácter intersectorial, para aumentar la coherencia de sus políticas comerciales y de asistencia y ayudar a que se dé mayor prioridad a las necesidades de los países en desarrollo.

El apoyo que prestamos a la iniciativa FLEGT (Plan de acción de la Unión Europea sobre la aplicación de las leyes, gobernanza y comercio forestales) es un buen ejemplo de cómo el comercio puede fomentar la producción sostenible en los países pobres. Los acuerdos de asociación suscritos entre la Unión Europea y los países madereros promueven el comercio de la madera talada legalmente. Al mismo tiempo, la Unión Europea proporciona asistencia para mejorar la gobernanza en el sector forestal de esos países. Se espera que las negociaciones en curso entre la Unión Europea e Indonesia, Malasia, Camerún y Ghana culminen en un acuerdo a fines de 2008.

El Reino Unido lidera los esfuerzos por combatir la pesca ilegal, para lo cual presta apoyo a la industria pesquera, al Marine Stewardship Council y a la Fairtrade Foundation en la promoción de la certificación de productos de la pesca. Con ello se trata de asegurar que en el futuro los productos de la pesca que entren a la Unión Europea provengan de pesquerías legales y sostenibles.

El comercio también puede contribuir a promover el desarrollo ecológicamente sostenible al acelerar el desarrollo y una mayor utilización de bienes, servicios y tecnologías con un bajo nivel de emisiones de dióxido de carbono. Por ejemplo, el Comité de Comercio y Medio Ambiente de la Organización Mundial del Comercio, asociado al Programa de Doha para el Desarrollo, está examinando las vías y medios de reducir las barreras arancelarias y no arancelarias imponibles a una serie de productos con bajo nivel de emisión de dióxido de carbono, como piezas de turbinas eólicas y celdas fotovoltaicas. La eliminación de las barreras arancelarias y de otro tipo alienta la difusión de tecnologías sostenibles, las competencias necesarias para utilizarlas y las innovaciones futuras.

Valoración de los recursos ambientales

El crecimiento económico sostenido es el instrumento más poderoso para lograr que las personas salgan de la pobreza y, en la mayoría de los países pobres, se basa en gran medida en la riqueza obtenida de la naturaleza. En lo posible, procuramos alentar a los países en desarrollo con los que nos hemos asociado a calcular el valor de los recursos del medio ambiente y a entender las oportunidades que genera una mejor ordenación del medio ambiente.

La evaluación económica de la contribución de los recursos naturales al crecimiento de Ghana, realizada con el apoyo del Departamento de Desarrollo Internacional y el Banco Mundial, propició una colaboración duradera con el Ministerio de Finanzas para determinar los costos de la degradación ambiental. Se descubrió que los recursos naturales generaban el 25% de los ingresos públicos. Esta iniciativa permitió establecer una constructiva relación de colaboración con el Ministerio de Finanzas para valorar los costos de la degradación del medio ambiente, que se estimaron en el 10% del PIB anual, y poner de relieve la importancia que reviste la explotación sostenible de los recursos naturales para mejorar las perspectivas de crecimiento a largo plazo.

El Reino Unido también proporcionó apoyo financiero y técnico a pequeños productores de cacao de Ghana, y en 1999 se ofreció de garante de un préstamo de 400.000 libras para constituir una empresa comercializadora de cacao de comercio justo. Es importante señalar que la garantía de préstamo del Departamento de Desarrollo Internacional contenía una cláusula innovadora, según la cual los agricultores podían ser propietarios del 33% de las acciones de la empresa inversionista, lo que hacía que tuvieran más interés en la forma en que se producía y vendía el chocolate, así como una participación en las ganancias.

Creación de capacidad

Una mejor valoración de los bienes naturales ofrece mayores oportunidades de crear capacidad y fortalecer los sistemas nacionales de ordenación del medio ambiente. En gran medida los recursos asignados a esos sistemas en los presupuestos nacionales siguen insuficientes y el Departamento de Desarrollo Internacional está abogando por que se destinen más fondos presupuestados a las actividades relacionadas con el medio ambiente. La tendencia actual a vincular estrechamente el apoyo de los donantes con las prioridades de los países en desarrollo ofrece oportunidades concretas de lograrlo. En los últimos tiempos hemos venido trabajando con el Gobierno de Irlanda en la formulación y aplicación de

orientaciones para que los programas de apoyo presupuestario permitan atender mejor a la necesidad de fomentar capacidad en la ordenación del medio ambiente.

A nivel internacional, el Reino Unido ha seguido haciendo progresos mediante los diálogos sobre desarrollo sostenible iniciados con el Brasil, China, la India, México y Sudáfrica. Estas alianzas bilaterales, convenidas a nivel ministerial y respaldadas con un fondo de alrededor de 11 millones de libras durante un período de cuatro años a partir de 2007-2008, se concibieron para cumplir los compromisos que asumimos en la Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible. El año pasado suscribimos planes de trabajo estratégicos con China y México y estamos elaborando planes con los otros países con los que hemos entablado diálogos. Estos planes de trabajo orientan la realización de actividades concretas y muy interesantes, muchas de las cuales se pusieron en marcha el año pasado.

En la provincia china de Yunnan, por ejemplo, estamos enfrascados en la enseñanza de buenas prácticas relativas al uso eficiente de los recursos y la gestión de los desechos en el sector industrial, aprovechando la experiencia del Programa Nacional de Simbiosis Industrial (NISP) del Reino Unido. Se han realizado trabajos similares en México, donde ya se ha incorporado el enfoque del Programa en el proyecto de estrategia nacional sobre los desechos. Asimismo, estamos llevando a cabo una serie de proyectos en la India para desarrollar prácticas forestales sostenibles en los bosques comunitarios que producen beneficios económicos, ambientales y sociales.

Investigaciones

En el transcurso de los próximos cinco años invertiremos hasta 2.000 millones de dólares en investigaciones para el desarrollo con el propósito de encarar los problemas de escala mundial que probablemente afecten más a los países y las personas pobres, como el cambio climático, los movimientos de población y el alza de los precios del petróleo y los alimentos. Se harán investigaciones relacionadas con la valoración de los recursos naturales y se examinará cómo los procesos políticos, la reforma normativa y las cuestiones institucionales afectan la ordenación de los recursos naturales.

El programa de investigaciones sobre los servicios de los ecosistemas para aliviar la pobreza (ESPA), que cuenta con el apoyo del Departamento de Desarrollo Internacional, abordará problemas complejos asociados con la ordenación sostenible de los ecosistemas con el fin de reducir la pobreza. El programa, que se basa en los resultados de la Evaluación de Ecosistemas del Milenio, ayudará a los países en desarrollo a preparar y administrar proyectos de investigación de éxito, y a elaborar mejores instrumentos de evaluación de los servicios de los ecosistemas y sus efectos en el bienestar de los seres humanos.

Cómo hacer frente al cambio climático

Los efectos del cambio climático que ocurrirán durante la próxima generación son inevitables. No obstante, puede y debe hacerse mucho más para ayudar a los países en desarrollo a adaptarse al cambio climático y proteger a los más vulnerables. Para ello, la labor del Reino Unido se concentra en tres esferas conexas: ayudar a los países a entender los riesgos que entraña el cambio climático y cómo adaptarse a él; ayudarlos a integrar esos conocimientos en los planes de

desarrollo; y proporcionar financiación para sufragar los gastos adicionales que supone crear la capacidad de recuperación ante el cambio climático.

Los efectos del cambio climático

Para 2080, el número de personas afectadas por la malnutrición en todo el mundo podría aumentar en 600 millones. El número de personas expuestas a la malaria podría aumentar en 400 millones. Y 1.800 millones más se sumarían a los que viven sin agua suficiente.

Para 2050, 200 millones de personas podrían quedarse sin hogar como consecuencia del aumento del nivel del mar, las inundaciones y las sequías.

Los glaciales del Himalaya probablemente habrán desaparecido para 2035, lo que afectará el abastecimiento de agua a 750 millones de personas en Asia.

En 2007 el Reino Unido estableció el Fondo para la transformación del medio ambiente (ETF), dotado de 1.500 millones de libras, como un medio de aumentar la financiación de actividades en el ámbito de la ordenación del medio ambiente para enfrentar el cambio climático y los desafíos conexos. El Fondo se ocupará fundamentalmente de: financiar tecnologías no contaminantes para hacer frente al cambio climático; promover inversiones para la ordenación forestal sostenible; y realizar proyectos piloto para integrar la capacidad de recuperación ante los fenómenos climáticos en los planes de desarrollo y presupuestos nacionales.

Estamos aumentando considerablemente nuestro apoyo a las investigaciones sobre la adaptación, mediante vínculos con la red Climate Change Network para asegurar que los países en desarrollo tengan acceso a esos conocimientos. Hemos concluido evaluaciones del riesgo climático en cuatro países (India, Bangladesh, Kenya y China) y estamos apoyando actividades dirigidas específicamente a ayudar a los pobres en lugares vulnerables, como las marismas e islas de Bangladesh formadas por sedimentos aluviales (conocidas como "Chars").

5. Tareas de preparación para enfrentar los desafíos actuales y futuros

Nos corresponde ahora intensificar las actividades en diversas esferas estratégicas en las que hay más probabilidades de obtener beneficios para el desarrollo y ayudar a cumplir las metas fijadas en relación con el objetivo 7 de desarrollo del Milenio.

Integración de una sólida perspectiva de desarrollo en el enfrentamiento a los desafíos que supone el cambio climático. El cambio climático, más que cualquier otro problema ambiental del momento, puede contribuir a que la comunidad internacional centre de nuevo su atención en el objetivo 7 de desarrollo del Milenio. Los resultados conexos que constituyen prioridades para el Reino Unido son:

- Reformular el debate sobre el cambio climático de manera que el desarrollo sea considerado una cuestión clave para llegar a un acuerdo global justo sobre el marco posterior a 2012 para enfrentar el cambio climático y, a fin de facilitar esa reformulación, crear una coalición que ayude a los países en desarrollo a determinar y negociar sus objetivos;

- Ayudar a los países en desarrollo a adoptar vías de crecimiento basadas en bajos niveles de emisiones de dióxido de carbono y en la capacidad de recuperación ante el cambio climático, apoyando la propuesta de establecer un fondo estratégico para el clima.

Ayudar a los países en desarrollo a comprender mejor el aspecto económico de la ordenación de los recursos naturales y aprender a elaborar estrategias de crecimiento sostenible. Para los países que dependen de los recursos naturales en particular, esto significa:

- Aumentar de manera considerable el volumen de información de buena calidad sobre la contribución de los recursos naturales y los servicios ambientales al crecimiento económico y ponerla a disposición de las autoridades encargadas de formular las políticas;
- Proporcionar orientaciones normativas concretas y prácticas sobre las medidas que es necesario adoptar para sostener el crecimiento económico a mediano y largo plazo;
- Fortalecer cuantitativa y cualitativamente el diálogo entre los ministerios de finanzas y los de medio ambiente y recursos naturales.

Seguir fortaleciendo la gobernanza en la esfera del medio ambiente prestando apoyo para mejorar las políticas y la capacidad institucional a nivel nacional; para ello, por ejemplo, debemos:

- Cerciorarnos de que los países puedan aprovechar el agua, recurso ya escaso, de manera racional adoptando planes nacionales únicos sobre los recursos hídricos para atender las necesidades básicas, apoyar el crecimiento de la agricultura y la industria, prepararse para el aumento de la variabilidad del clima, y asegurar que los recursos se asignen de forma equitativa para evitar conflictos internos y con los Estados vecinos;
- Asegurar el acceso de los más pobres a la tierra y a otros recursos naturales fundamentales y proporcionarles el apoyo que necesiten para crear medios de vida sostenibles;
- Seguir apoyando las iniciativas de éxito a nivel mundial, como los diálogos sobre desarrollo sostenible y la Iniciativa sobre la pobreza y el medio ambiente, del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA)⁵, y aprovechar sus experiencias.

Prestar un apoyo más directo a las prácticas que “funcionen bien” en el cumplimiento de metas concretas relacionadas con el objetivo 7 de desarrollo del Milenio, sobre todo en relación con el abastecimiento de agua potable y el saneamiento, por ejemplo:

- El Reino Unido contribuye con un programa de saneamiento, higiene y abastecimiento de agua valorado en 75 millones de dólares para Bangladesh, ejecutado conjuntamente por el Gobierno y el UNICEF, así como un programa similar en Etiopía.

⁵ La Iniciativa sobre la pobreza y el medio ambiente proporciona apoyo financiero y técnico para asegurar que los procesos nacionales de planificación y presupuestación estén alineados con los resultados previstos del objetivo 7 de desarrollo del Milenio.

Aprovechar las posibilidades transformadoras del comercio para promover el desarrollo ecológicamente sostenible, por ejemplo:

- Utilizando el debate actual sobre los elevados precios de los alimentos para avanzar en la reforma del comercio de productos agrícolas con el fin de brindar incentivos a los países en desarrollo para que inviertan en la reforma agraria y en el aumento de la productividad agrícola;
- Aumentando la ayuda al comercio para que los países en desarrollo puedan beneficiarse de nuevas oportunidades como la transferencia de tecnologías ambientales bajas en carbono y los servicios conexos;
- Elaborando normas de sostenibilidad y normas globales para determinados productos, que la Organización Mundial del Comercio podrá utilizar como punto de referencia⁶.

6. El papel de la eficacia de la ayuda en la consecución de los objetivos de desarrollo del Milenio

Para alcanzar los objetivos de desarrollo del Milenio y hacer frente a los problemas generados por el cambio climático se requiere la acción concertada de todos los países, tanto ricos como pobres, desarrollados y en desarrollo. Los países en desarrollo deben ponerse a la vanguardia del proceso de determinación de políticas y estrategias que les ayuden a desarrollarse y a combatir la pobreza y disminuir sus riesgos de exposición a los desastres naturales. No obstante, los países ricos tienen también una función clave, que consiste en proporcionar ayuda en cantidades suficientes y de calidad apropiada y orientarla a la obtención de resultados.

El año 2008 será decisivo para el desarrollo internacional. El Foro de alto nivel sobre la eficacia de la ayuda, que se celebrará en Accra, el Llamamiento a la Acción para cumplir los objetivos de desarrollo del Milenio, y la reunión de las Naciones Unidas sobre financiación para el desarrollo brindarán excelentes oportunidades para llegar a acuerdo sobre las cuestiones fundamentales que permitirán mejorar la situación de los pobres.

El Gobierno del Reino Unido desea que las reuniones que se celebren en 2008 generen progresos en los siguientes ámbitos:

- **Proporcionar más ayuda** – intensificar nuestros esfuerzos para asegurar que se cumplan las metas fijadas en 2005 por la Unión Europea y el Grupo de los Ocho en materia de ayuda
- **Mejorar la calidad de la ayuda** – procurar que la ayuda proporcionada redunde en mayores beneficios para los pobres respetando la función directiva de cada país
- **Concentrarse en la obtención de resultados** – dar un mayor impulso político en pro del logro de los objetivos de desarrollo del Milenio

El aumento del volumen de la ayuda resulta esencial si se quiere promover el desarrollo a largo plazo y hacer frente a los problemas que causa el cambio climático. Se necesita ayuda para contribuir al logro de los objetivos de desarrollo

⁶ La Oficina de Proyectos de Cambio Climático del Reino Unido está examinando el papel de las normas internacionales en la promoción de tecnologías bajas en carbono.

del Milenio y atender las necesidades inmediatas de los más pobres. Ello es doblemente importante porque se prevé que aumenten los desastres naturales provocados por el cambio climático.

El aumento cualitativo de la ayuda significa que hay que velar por que cada dólar de ayuda tenga el máximo efecto en la vida de los pobres. Para ello hay que lograr que la ayuda no sólo produzca resultados a corto plazo, sino también que contribuya a crear Estados eficaces y responsables, capaces de luchar contra la pobreza a más largo plazo. La ayuda también debe contribuir a aumentar la capacidad del Estado, para que pueda establecer las políticas y prestar los servicios que son esenciales para los pobres. Proporcionar una ayuda de más calidad implica asegurar que los Estados rindan cuentas a sus ciudadanos por la utilización de sus propios recursos y de los que aportan los donantes. El objetivo a muy largo plazo es que los países pobres lleguen a ser más autosuficientes y dejen de necesitar la ayuda.

Al proporcionar ayuda **centrándose en la obtención de resultados** los Gobiernos deberán cumplir sus compromisos en relación con la asistencia oficial para el desarrollo a fin de alcanzar los objetivos de desarrollo del Milenio. Pero la financiación estatal y los cambios en las políticas no serán suficientes. Con el Llamamiento a la Acción se procura ampliar los esfuerzos por alcanzar los objetivos de desarrollo del Milenio, de manera que también participen en ellos el sector privado, los grupos religiosos, la sociedad civil y las organizaciones no gubernamentales, así como exponer las tareas que toca emprender en la actualidad. Habiendo llegado a mitad de camino del plazo que termina en 2015, constatamos algunos avances fundamentales, pero aún tenemos que superar enormes dificultades. Sin un esfuerzo extraordinario no podremos cumplir los objetivos de desarrollo del Milenio. Si colaboramos más y con un mayor número de actores podremos alcanzar los objetivos que nos hemos fijado. Ése es el propósito del Llamamiento a la Acción.

7. ¿Qué está haciendo el Reino Unido para aumentar la eficacia de la ayuda?

Cumplimiento de nuestros compromisos en relación con el volumen de la ayuda

El Reino Unido es uno de los mayores donantes bilaterales del mundo. La asistencia oficial para el desarrollo que aportamos se ha triplicado desde 1997, pasando de 2.100 millones de libras a 6.850 millones de libras en 2006. El Reino Unido está firmemente comprometido a seguir aumentando esos niveles hasta alcanzar en 2013 la meta de destinar a la ayuda el 0,7% del ingreso nacional bruto, es decir, dos años antes de la meta conjunta fijada por la Unión Europea en 2005. Vamos por buen camino en ese empeño, pues para 2010 el volumen de la ayuda que aportará el Reino Unido será de más de 9.000 millones de libras, o el 0,5% de nuestro ingreso nacional bruto, lo que representará un aumento de más de 4.000 millones de libras en los próximos tres años.

Aplicación de la Declaración de París sobre la Eficacia de la Ayuda

El Reino Unido apoya firmemente la Declaración de París sobre la Eficacia de la Ayuda, que considera un hito importante para mejorar los efectos de la ayuda en los sectores pobres de la población. La encuesta realizada en 2006 para dar

seguimiento a la aplicación de la Declaración de París sobre la Eficacia de la Ayuda determinó que el Reino Unido estaba en vías de cumplir todas las metas fijadas en la Declaración y que su desempeño en todas las esferas estaba por encima del promedio entre los donantes. No obstante, para garantizar que nuestro desempeño siga siendo sólido, nos aseguramos de que los principios de la Declaración de París estén plenamente incorporados en nuestras políticas, procedimientos y estrategias.

Hemos adoptado medidas para mejorar la eficacia de la ayuda en consonancia con los cinco principios establecidos en París:

La responsabilidad nacional es la base de la Declaración de París. Sin responsabilidad nacional, la ayuda no se traducirá en una reducción duradera de la pobreza. Apoyamos la responsabilidad de los países mediante acuerdos de asociación para el desarrollo, de 10 años de duración, que suscribimos con los países asociados. En los dos últimos años, hemos suscrito acuerdos de ese tipo con el Yemen, Zambia, el Pakistán y Uganda.

La postura del Reino Unido en relación con la imposición de condiciones también respalda la responsabilidad nacional. Consideramos que el carácter condicional de la ayuda no debe utilizarse para imponer determinadas opciones de política a los receptores. Asimismo, hemos logrado influir en el Banco Mundial para que emita nuevos principios de buenas prácticas en el uso de la condicionalidad en la concesión de préstamos.

Además de trabajar directamente con los gobiernos, apoyamos una mayor responsabilidad y rendición de cuentas a nivel nacional entre los Estados y sus ciudadanos fortaleciendo el papel de los parlamentos y apoyando a las organizaciones de la sociedad civil. En Nigeria ejecutamos un programa para fortalecer la capacidad de la Asamblea Nacional, valorado en 2.650.000 libras. En el Afganistán, estamos ayudando a la organización no gubernamental Womankind Worldwide para lograr el empoderamiento de la mujer y aumentar su influencia en la formulación de políticas.

El segundo pilar de la Declaración de París es la **alineación**. Se entiende por alineación que el apoyo general que prestan los donantes debe basarse en las estrategias, las instituciones y los procesos de desarrollo nacionales de los países asociados. La alineación es importante porque la ayuda contribuirá realmente a la reducción inmediata de la pobreza y al establecimiento de Estados eficaces y que rindan cuentas si está en consonancia con las políticas y los sistemas gubernamentales en lugar de obviarlos.

En Rwanda, por ejemplo, la mayor parte de la ayuda destinada al sector de la salud se canaliza a través de organizaciones no gubernamentales, las autoridades locales o proyectos independientes de los donantes, y no del gobierno central. Como consecuencia de esta práctica, las actividades de lucha contra algunas de las enfermedades más prevalentes sólo reciben una pequeña parte de la ayuda. El Gobierno tiene una estrategia para ampliar los servicios de salud, basada en conocimientos demostrados de los métodos que funcionan para los pobres, pero carece de fondos suficientes a nivel central para ejecutarla.

Según nuestra experiencia, en las circunstancias apropiadas, la mejor manera de fortalecer los sistemas gubernamentales es utilizándolos. Por ello, para determinar si debemos emplear nuestra ayuda para apoyar las políticas y estrategias

del gobierno pertinente, aplicamos el principio de los tres “compromisos de asociación”:

- Compromiso de reducir la pobreza;
- Respeto de los derechos humanos, y
- Compromiso de fortalecer la gestión de las finanzas públicas, la gobernanza y la lucha contra la corrupción.

En los países asociados donde el gobierno cumple esos compromisos, coordinamos nuestras actividades con las prioridades gubernamentales y utilizamos los sistemas nacionales para administrar nuestros fondos, por ejemplo proporcionando apoyo presupuestario o mediante enfoques programáticos.

El Reino Unido adapta sus esfuerzos a las prioridades de los gobiernos proporcionando apoyo presupuestario a las actividades de reducción de la pobreza, tanto generales como sectoriales, en los países donde consideramos que los gobiernos cumplen los tres compromisos de asociación. En 2006/2007, prestamos apoyo presupuestario a 14 países, lo que representaba el 18% de la totalidad del programa bilateral. Apoyamos también los enfoques sectoriales, que permiten adaptar el apoyo de los donantes a las estrategias aplicadas y dirigidas por los gobiernos en sectores concretos. En Malawi, apoyamos el programa de servicios mínimos esenciales de salud, dirigido a disminuir las enfermedades y muertes prematuras entre los pobres. El número de partos atendidos en algunos hospitales de Malawi aumentó en el 200% en 2006.

El tercer pilar de la Declaración de París es la **armonización**. Este principio se cumple cuando los donantes coordinan mejor sus actividades y adoptan procedimientos comunes sencillos y transparentes. La armonización es importante porque la falta de coordinación de la ayuda puede desviar al personal del Gobierno y a los ministerios de sus funciones esenciales, obligándolos a ocuparse de proyectos y programas particulares de los donantes. En 2005, estimaciones del Comité de Ayuda al Desarrollo indicaron que 34 países recibieron 10.453 misiones de donantes, una por país por cada día hábil. El número medio de donantes con que cada país asociado tiene que tratar ha aumentado de unos 12 en los años 60 a más de 30 en el período 2001-2005.

El Reino Unido colabora con otros donantes para armonizar la ayuda de diversas maneras, como se indica a continuación:

- Trabajando con los asociados y otros donantes para acordar **estrategias de asistencia conjuntas**, por ejemplo en Ghana y la República Unida de Tanzania;
- Estableciendo **oficinas conjuntas de donantes**, por ejemplo en el Sudán y Camboya;
- Concertando **acuerdos de cooperación delegada o “asociación silenciosa” con otros donantes**. Estos acuerdos nos permiten encauzar nuestros fondos a través de otros donantes y reducen la carga administrativa de los países asociados. En el Yemen, por ejemplo, el Reino Unido convino recientemente en aportar 3.500.000 libras al Gobierno de los Países Bajos, durante un período de cinco años, para financiar programas de salud;
- Trabajando con los países asociados y otros donantes para acordar una mejor **división del trabajo** entre los donantes. En Zambia, por ejemplo, el Ministerio

de Finanzas ha calculado que la iniciativa de división del trabajo dirigida por el Gobierno, en la cual participamos, redujo los costos de transacción en al menos un 50%;

- En los países donde los sistemas son deficientes y tenemos inquietudes de carácter fiduciario sobre la prestación de apoyo presupuestario, encauzamos la ayuda por conducto de los **fondos fiduciarios de múltiples donantes**, que incorporan los principios de los enfoques programáticos. Un ejemplo ilustrativo es el Fondo Fiduciario para la Reconstrucción del Afganistán, gestionado por el Banco Mundial.

El cuarto elemento enunciado en la Declaración de París es **la gestión orientada a la obtención de resultados**. Para concentrarnos aún más en los resultados, hemos publicado un Plan de Acción orientado a los resultados que esboza acciones prioritarias para asegurar que tanto nosotros como nuestros asociados utilicemos los datos y pruebas con eficacia a fin de mejorar los resultados de las actividades de desarrollo.

En el Departamento de Desarrollo Internacional hemos establecido una Comisión Consultiva Independiente sobre los Efectos de la Asistencia para el Desarrollo (IACDI) para ayudar a evaluar las repercusiones de la ayuda que presta el Reino Unido. También estamos trabajando con otros donantes para reunir pruebas sobre las prácticas que dan resultado y las que no funcionan, para lo cual elaboramos enfoques conjuntos de la evaluación de los efectos a través de la Red de Evaluación del Comité de Asistencia para el Desarrollo (CAD)/Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE), la red de redes sobre evaluación de impacto (NONIE), y mediante el establecimiento de la nueva Iniciativa Internacional sobre Evaluación de Impacto (3IE).

Trabajamos con otros donantes para tener una mejor idea de la eficacia de los diversos donantes multilaterales, y, para beneficio de nuestros principales asociados multilaterales, hemos hecho una recopilación de resúmenes de la eficacia de las instituciones multilaterales, que se publicó en diciembre de 2007. En estos resúmenes se presenta en forma concisa información sobre el desempeño de varias organizaciones multilaterales, a saber, su gestión de los recursos, su contribución al logro de resultados sobre el terreno, el trabajo que realizan para el futuro y sus esfuerzos de colaboración con otras entidades.

Colaboramos también con otros donantes a través del Grupo de la Red para la Evaluación del Desempeño de las Organizaciones Multilaterales (MOPAN) con el propósito de promover una apreciación común de la eficacia de los distintos donantes multilaterales y crear una base de datos empíricos al respecto, y vigilar la eficacia de los organismos multilaterales. Los datos que se reúnan se utilizarán como base de los procesos de reforma en curso para facilitar la adopción de decisiones sobre las fuentes de recursos. La red MOPAN también ha alentado a los organismos multilaterales a que examinen vías y medios para mejorar sus procesos internos de presentación de informes.

El quinto y último principio de la Declaración de París establece la **responsabilidad mutua** de los donantes y los países asociados por los resultados de desarrollo. Los donantes y los asociados se comprometen a realizar evaluaciones mutuas de los progresos realizados en el cumplimiento de los compromisos contraídos para aumentar la eficacia de la ayuda. La creación de mecanismos

eficaces para que los donantes y los países asociados se exijan cuentas mutuamente por su desempeño y sus efectos en los resultados de las actividades de desarrollo puede incentivar los cambios de comportamiento entre los donantes y asociados. Esos mecanismos también pueden dar a los parlamentos y la sociedad civil mayores oportunidades de ejercer presión sobre los donantes y los gobiernos para obtener resultados concretos.

La Declaración de París compromete a los donantes y asociados a desarrollar mecanismos de rendición de cuentas únicamente a nivel nacional. El Reino Unido considera que se necesitan igualmente mecanismos de rendición de cuentas recíproca entre donantes y asociados a nivel internacional. Apoyamos el trabajo que se viene realizando en el Comité de Ayuda al Desarrollo para evaluar los mecanismos actuales a nivel nacional e internacional y examinar las lagunas existentes y las vías de eliminarlas. Esperamos que en el Foro de alto nivel sobre la eficacia de la ayuda, que se celebrará en Accra en septiembre de 2008, se avance en el examen de estas cuestiones.

Medidas para impulsar un progreso más rápido y más profundo a nivel mundial en materia de eficacia de la ayuda

El Reino Unido, además de velar por la aplicación plena de la Declaración de París sobre la eficacia de la ayuda al desarrollo, procura promover nuevas reformas en el sistema internacional de asistencia.

Desempeñamos una función clave en los preparativos del tercer **Foro de alto nivel sobre la eficacia de la ayuda**, que se celebrará en septiembre en Accra (Ghana). Hemos venido alentando a los países asociados a que asuman un importante papel de liderazgo en el Foro. Estamos trabajando con los países asociados y con otros donantes y organizaciones de la sociedad civil para llegar a acuerdo sobre un ambicioso programa de acción de Accra.

El Reino Unido desearía que en Accra se llegara a acuerdo, en particular, sobre las cuestiones siguientes:

- Mejorar la previsibilidad de la ayuda
- Fortalecer la gestión de la ayuda
- Reducir la proliferación de la ayuda
- Dar más incentivos a los donantes para que utilicen y fortalezcan los sistemas de los países
- Hacer progresos más rápidos en la desvinculación de la ayuda.

Con cara al futuro después de Accra, el Reino Unido también desea trabajar con los asociados para generar a nivel internacional el impulso necesario para reformar nuestras instituciones internacionales, hacer que sean más representativas y estén mejor preparadas para superar eficazmente los desafíos a que se enfrenta el mundo. Entre nuestras prioridades se cuenta aumentar el apoyo de la comunidad internacional a los países que salen de situaciones de conflicto. El Gobierno del Reino Unido, dirigido por nuestro Primer Ministro, está empeñado en lograr ese propósito.

8. Orientación al logro de resultados: el Llamamiento a la Acción para cumplir los objetivos de desarrollo del Milenio

En julio de 2007, nuestro Primer Ministro tuvo el honor de poner en marcha, junto con el Secretario General de la Naciones Unidas, el Llamamiento a la Acción, una iniciativa dirigida a alentar a la comunidad internacional a que avance rápidamente en el cumplimiento de los objetivos de desarrollo del Milenio. Para el Reino Unido, el Llamamiento a la Acción significa aprovechar los esfuerzos, no sólo de los gobiernos, sino también del sector privado, la sociedad civil, las organizaciones no gubernamentales y los grupos religiosos, para alcanzar los objetivos de desarrollo del Milenio. Implica también impulsar las acciones que sean más eficaces y utilicen los recursos de forma más eficiente. Desde que se emitió el Llamamiento a la Acción, 42 Jefes de Gobierno de cuatro continentes han suscrito la Declaración. Y después de una reunión organizada por el PNUD y el Reino Unido en mayo de 2008, en la que se emitió un Llamamiento a la Acción empresarial, 79 líderes y altos funcionarios de empresas privadas se han comprometido a prestar su apoyo y, a través de sus operaciones básicas, respaldar iniciativas para avanzar en la consecución de los objetivos de desarrollo del Milenio.

En la reunión de alto nivel sobre los objetivos de desarrollo del Milenio convocada por el Secretario General y el Presidente de la Asamblea General de las Naciones Unidas, que se celebrará en Nueva York el 25 de septiembre, se reunirán dirigentes de todo el mundo con representantes de los sectores privado y no gubernamental, las ciudades y los grupos religiosos y de profesionales. En esa ocasión, se hará un balance de los progresos realizados hasta el momento, se mostrarán los éxitos que otros pueden aprovechar, se trazará el camino a seguir hasta 2015, y cada grupo participante podrá hacer compromisos prácticos sobre la contribución que desea hacer. En el camino hacia 2015, nuestros éxitos y desafíos se sustentarán en el empeño por asegurar la sostenibilidad del medio ambiente.
