Naciones Unidas E/2008/79

Consejo Económico y Social

Distr. general
12 de junio de 2008
Español
Original: inglés

Período de sesiones sustantivo de 2008
Nueva York, 30 de junio a 25 de julio de 2008
Tema 2 c) del programa provisional*
Serie de sesiones de alto nivel: examen ministerial anual

Carta de fecha 4 de junio de 2008 dirigida al Presidente del Consejo Económico y Social por la Representante Permanente de Kazajstán ante las Naciones Unidas

Tengo el honor de transmitirle el informe nacional de la República de Kazajstán, preparado para la presentación voluntaria de Kazajstán, en el período de sesiones sustantivo del Consejo Económico y Social, que tendrá lugar en la Sede de las Naciones Unidas en Nueva York el 3 de julio de 2008 (véase anexo).

Le agradecería que tuviera a bien hacer distribuir la presente carta y su anexo como documento oficial del Consejo Económico y Social, en relación con el tema 2 c) del programa provisional.

(*Firmado*) Byrganym **Aitimova**
Representante Permanente

* E//2008/100.

08-38124 (S) 150708 160708

Anexo a la carta de fecha 4 de junio de 2008 dirigida al Presidente del Consejo Económico y Social por la Representante Permanente de Kazajstán ante las Naciones Unidas

[Original: ruso]

Informe nacional sobre el establecimiento de las prioridades estratégicas de Kazajstán para 2030 en el contexto de los objetivos de desarrollo del milenio

Astana, 2008

Lista de siglas

1.	MANUD	Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo
2.	ODM	Objetivos de desarrollo del Milenio
3.	PIB	Producto Interno Bruto
4.	PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
5.	SIDA	Síndrome de inmunodeficiencia adquirida
6.	SIG	Sistemas de información geográfica
7.	TACIS	Asistencia Técnica para la Comunidad de Estados Independientes
8.	UNESCO	Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura
9.	UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia
10.	UNIFEM	Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer
11.	USAID	Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional

Índice

Página

Introducción 5

Prioridades de la estrategia nacional y objetivos de desarrollo del Milenio 5

Progresos en la aplicación de la estrategia nacional de desarrollo y análisis de las políticas aplicadas 6

Parte A. Aplicación de la estrategia nacional de desarrollo 7

Erradicación de la pobreza y el hambre 7

Enseñanza primaria universal 11

Logro de la sostenibilidad ambiental 16

Parte B. Cumplimiento de los objetivos y las obligaciones internacionales acordados en el ámbito del desarrollo sostenible 22

Apoyo a la estabilidad de las políticas nacionales e introducción de principios de desarrollo sostenible en las esferas económica, social y política 22

Iniciativas encaminadas a lograr el cumplimiento de los objetivos y las obligaciones internacionales acordados en el ámbito del desarrollo sostenible . . 24

Riesgos y retos relacionados con los objetivos de desarrollo del Milenio 24

Recomendaciones para lograr el desarrollo sostenible 25

Alianza para el desarrollo 26

Anexo 29

Referencias 31

"El aumento del bienestar de los ciudadanos de Kazajstán es el objetivo principal de la política del Estado"

Mensaje del Presidente de la República de Kazajstán, febrero de 2008

Introducción

Prioridades de la estrategia nacional y objetivos de desarrollo del Milenio

Las prioridades estratégicas para el desarrollo de la República de Kazajstán son aumentar la calidad de vida de la población con una menor exclusión social y aumentar la calidad de los servicios sociales, mejorar el medio ambiente, incorporar a la sociedad civil al desarrollo y reforzar la identidad nacional.

En 1997 se aprobó la Estrategia de desarrollo a largo plazo "Kazajstán 2030: prosperidad, seguridad y aumento del bienestar de todos los kazakos" en la que se determinaron las siete prioridades de desarrollo del país:

- Prioridad 1: La seguridad nacional
- Prioridad 2: La estabilidad política interna y la cohesión social
- Prioridad 3: El crecimiento económico
- Prioridad 4: La salud, la educación y el bienestar de los ciudadanos de Kazajstán
- Prioridad 5: Los recursos energéticos
- Prioridad 6: La infraestructura, el transporte y las comunicaciones
- Prioridad 7: El Estado profesional

Desde 1998 todos los programas aprobados en el país se elaboran conforme a la Estrategia de desarrollo de Kazajstán hasta 2030. Con arreglo a esa estrategia se han aprobado las estrategias y los planes y programas siguientes:

- Una estrategia de desarrollo e innovación de la industria hasta 2015 (2003);
- Un plan de seguridad ambiental de la República de Kazajstán hasta 2015 (2003);
- Una estrategia para la igualdad de género en la República de Kazajstán, 2006-2016 (2005);
- Una estrategia para incorporar a Kazajstán en la lista de los 50 países más competitivos del mundo (2006);
- Una estrategia de desarrollo territorial de la República de Kazajstán hasta 2015;
- Un plan de transición de la República de Kazajstán al desarrollo sostenible, 2007-2024 (2006);
- Un programa de lucha contra la pobreza y el desempleo en la República de Kazajstán, 2000-2002;
- Un programa estatal de reducción de la pobreza, 2000-2005;
- Un programa gubernamental de reforma y desarrollo del sistema de salud en la República de Kazajstán, 2005-2010;

- Un programa estatal del fomento de la enseñanza en Kazajstán, 2005-2010;
- El programa “Desarrollo de tierras agrícolas”, 2004-2010;
- El programa “Agua Potable”, 2002-2010;
- Un programa de protección del medio ambiente, 2004-2007;
- Un programa de protección del medio ambiente, 2008-2010;
- Un programa de lucha contra la desertificación, 2005-2015;
- Un programa de control del VIH/SIDA en la República de Kazajstán, 2001-2005;
- Un programa amplio para solucionar los problemas del polígono de ensayos nucleares de Semipalatinsk, 2005-2007.

La prioridad de todos los programas aprobados es aumentar el bienestar de las generaciones presentes y venideras de kazakos mediante mejoras cualitativas relacionadas con el desarrollo. El desarrollo estratégico a largo plazo de Kazajstán está estrechamente relacionado con los objetivos de desarrollo del Milenio. Todos los objetivos y las metas de desarrollo del Milenio se hallan reflejados en los programas de desarrollo nacionales y sectoriales antes mencionados; algunos de ellos ya se han logrado gracias a las iniciativas emprendidas y se siguen aplicando medidas para alcanzar otros objetivos.

Progresos en la aplicación de la estrategia nacional de desarrollo y análisis de las políticas aplicadas

El país dispone de recursos y reúne las condiciones necesarias para alcanzar las prioridades indicadas.

Ante todo, la estabilidad política interna y la cohesión social, junto con un potencial multidimensional de recursos naturales y las reformas introducidas en los últimos 10 años han dado lugar a una elevada tasa de crecimiento económico.

En el último decenio, el producto interno bruto (PIB) del país ha crecido de 22.000 a 104.100 millones de dólares y el PIB per cápita ha aumentado 4,6 veces hasta llegar a 6.700 dólares, igualándose así al de los Estados de Europa central y oriental.

Gracias a la creación de un clima favorable para la inversión, se ha atraído una gran cantidad de capital a la economía del país. La inversión extranjera directa en la economía de Kazajstán entre 1993 y 2007 llegó a 62.100 millones de dólares, lo que representa el 80% de toda la inversión extranjera en Asia Central. Teniendo en cuenta los recursos del Fondo Nacional, los activos internacionales del país superan los 38.600 millones de dólares. El volumen del comercio exterior anual se ha sextuplicado en una década y se sitúa en torno a los 80.500 millones de dólares. Se ha creado un sector bancario y un sector de seguros y se ha establecido un sistema de pensiones contributivas teniendo en cuenta los principios del mercado. Según los organismos internacionales de clasificación, la República de Kazajstán ha concluido su etapa de transición de desarrollo económico y, en la actualidad, cuenta con un potencial suficiente de crecimiento económico en perspectiva.

Según la clasificación del Banco Mundial, Kazajstán forma parte del grupo de países con ingresos medios. En 10 años los ingresos de los kazakos han aumentado 6,5 veces, el sueldo se ha quintuplicado, las pensiones se han cuadruplicado y la asistencia social focalizada del Estado ha aumentado considerablemente.

Se prevé construir 150 centros de salud y 300 dispensarios rurales en un futuro cercano, y crear redes regionales de centros de rehabilitación para adultos y niños con discapacidad, conforme a los estándares internacionales. Desde 1998 se ejecuta en todo el país el programa presidencial "Bolashak", que concede becas a jóvenes con talento para que estudien en las mejores universidades del mundo. En los próximos años, se construirán 250 escuelas nuevas y 50 instituciones técnicas y de formación profesional.

En la actualidad, la República de Kazajstán posee los recursos y la voluntad política necesarios para fomentar los aspectos sociales del progresos y transformar los logros económicos para alcanzar el desarrollo equitativo de sus recursos humanos, mejorando el bienestar y aumentando las oportunidades de sus ciudadanos. El país ya ha alcanzado algunos de los objetivos de desarrollo acordados internacionalmente y ha avanzado de forma considerable en el logro de otros, entre ellos la reducción de la pobreza, el acceso a la educación y la promoción de los derechos de la mujer. Sin embargo, aún queda un serie de problemas en el ámbito de la salud, la educación y la sostenibilidad ecológica que requieren nuevas iniciativas del Estado y la sociedad civil.

Parte A
Aplicación de la estrategia nacional de desarrollo

Erradicación de la pobreza y el hambre

En la reducción de la pobreza tiene una particular importancia la estrategia de desarrollo a largo plazo "Kazajstán 2030: prosperidad, seguridad y aumento del bienestar de todos los kazakos", así como los programas gubernamentales de lucha contra la pobreza (2000-2001) y de reducción de la pobreza (2002-2005). Desde 2002 está en vigor la Ley de asistencia social focalizada del Estado (en adelante, la Ley) en virtud de la cual las familias de bajos ingresos reciben asistencia social; esta asistencia se calcula por cada miembro de la familia, y el monto de la asistencia representa la diferencia entre los ingresos medios per cápita y el umbral oficial de pobreza (el 40% del nivel de subsistencia).

Como resultado de la aplicación de la Ley y de las medidas del programa de reducción de la pobreza:

– Se ha creado una base de datos de familias de bajos ingresos y un sistema automatizado para la asignación de asistencia social focalizada;

– Se ha definido y se utiliza un conjunto de métodos activos (la creación de puestos de trabajo, la formación profesional y la reeducación, la organización de obras públicas) y de métodos pasivos (el aumento de los salarios, las pensiones y las prestaciones sociales) para reducir la pobreza;

– Ha disminuido más de cinco veces el número de ciudadanos pobres con ingresos medios inferiores al umbral de pobreza (al 1° de enero de 2008 recibían asistencia social focalizada 224.800 personas), lo que ha permitido reducir 3,6 veces el gasto de la prestación de asistencia social focalizada.

Según el informe Nacional sobre los objetivos de desarrollo del Milenio de 2005, en 2004 Kazajstán ya había logrado la meta de reducir a la mitad el porcentaje de la población con ingresos inferiores al nivel de subsistencia. Se cumplió así en el país uno de los principales objetivos de desarrollo del Milenio: la erradicación de la pobreza extrema y el hambre.

La teoría y la práctica de la prestación de la ayuda social continúan desarrollándose con arreglo a la experiencia adquirida y las recomendaciones de organizaciones internacionales.

Kazajstán está adoptando medidas para perfeccionar el sistema de prestación de asistencia social focalizada e introduce otras dirigidas a motivas a los desempleados que reciben asistencia social a capacitarse y readiestrarse o a buscar empleo.

Como resultado de las reformas llevadas a cabo en el ámbito social, se ha creado una red de seguridad social mixta que incluye subsidios estatales, fondos de pensiones, asistencia social y seguro social.

En 2005 se introdujo una pensión básica, un mínimo garantizado para todas las personas que han llegado a edad de jubilación, con independencia de los derechos a pensiones del Estado o contributivas.

Los indicadores sociales oficiales han mejorado. Desde 2006, con la asistencia de expertos internacionales, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y la Organización Internacional del Trabajo, se ha perfeccionado la metodología utilizada para calcular el nivel mínimo de subsistencia: la relación de los artículos alimentarios y no alimentarios de la cesta de la compra se aproxima a los gastos efectivos de los ciudadanos pobres, y se ha aumentado más de dos veces el modelo de cesta de alimentos, lo que supone el crecimiento del nivel mínimo de subsistencia en un 25%.

Para garantizar el nivel mínimo de subsistencia se ha establecido una normativa social básica que se utiliza para determinar la cuantía mínima del salario mensual, las prestaciones sociales básicas y el umbral de la pobreza. La ventaja que ofrece el uso de este indicador básico es la posibilidad de comparar las dimensiones de las prestaciones sociales con el nivel mínimo de subsistencia.

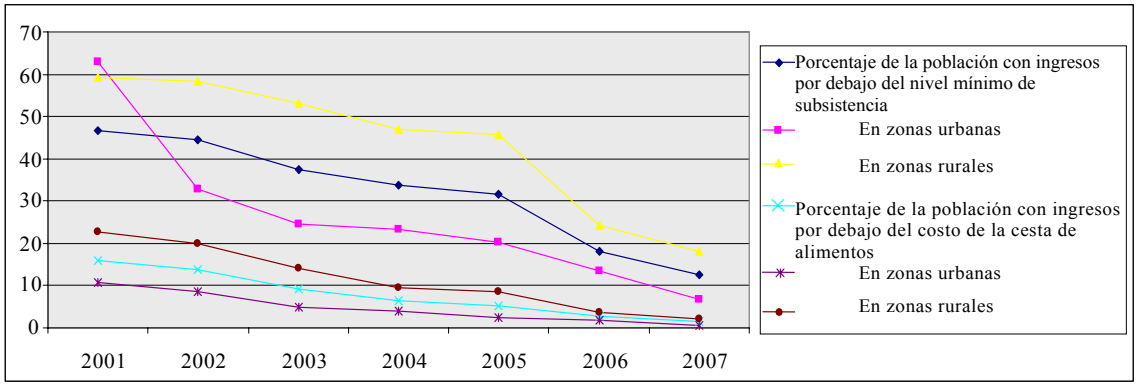
Desde 2008, la pensión básica supone el 40% del nivel mínimo de subsistencia. Se siguen aumentando las pensiones. Durante los primeros meses de 2008, el promedio de las pensiones de jubilación aumentó un 29% con respecto a la pensión básica.

Se ha perfeccionado el sistema de asistencia social a familias con hijos. Además de la subvención única por nacimiento de un hijo (que se viene pagando desde 2003), en 2006 se introdujeron prestaciones por cuidado de los hijos de hasta 1 año, cuya cuantía varía dependiendo del número de hijos por familia (de uno a cuatro o más), y prestaciones por hijos de hasta 18 años a familias con ingresos inferiores al coste de la cesta de la compra.

Desde enero de 2008, la cuantía de las prestaciones por nacimiento y cuidado de los hijos ha aumentado 2 y 1,6 veces, respectivamente. Para 2010-2011 se prevé un aumento gradual de las prestaciones con respecto a 2007: las concedidas para el cuidado de los hijos aumentarán un promedio de 2,5 veces; y las concedidas por el nacimiento de un cuarto hijo u otros más de cuatro veces. También se ha introducido un seguro social en casos de embarazo, parto y atención infantil.

Continúa mejorándose la metodología usada para medir el nivel mínimo de subsistencia. En comparación con 2005, gracias a las medidas aprobadas para aumentar el nivel de vida de la población, en 2006 el nivel de pobreza se redujo 1,7 veces (18,2%) y, gracias a la labor realizada en 2007, esa cifra disminuyó al 12,7% (gráfico 1). El coeficiente de Gini disminuyó de 0,332 en 1999 a 0,309 en 2007.

Gráfico 1
Evolución del nivel de vida, 2001-2007



Fuente: Oficina Nacional de Estadística.

Según los resultados de 2007, el 1,4% de la población del país percibe ingresos inferiores al umbral de pobreza. Los más expuestos a la pobreza son las familias con hijos. Entre los destinatarios de asistencia social focalizada, los niños representan un 61,2% y las personas que los cuidan el 13,2%. Otro grupo numeroso es el compuesto por los desempleados, que representan el 11,7%.

En los últimos años se ha reducido la desigualdad de ingresos entre la población del país, pero el problema sigue existiendo y exige que prosigan los esfuerzos para mitigarlo.

Niveles de pobreza según las regiones

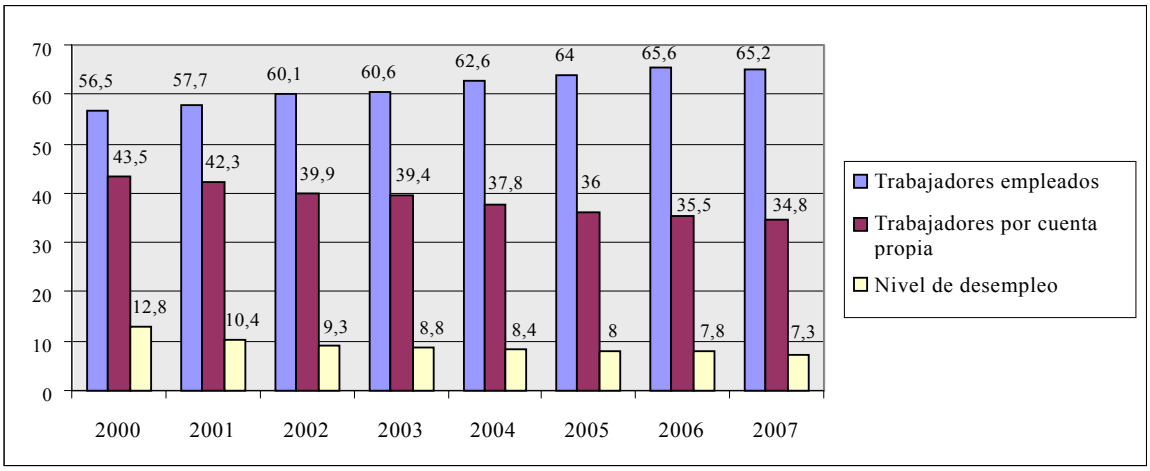
Hay diferentes niveles de pobreza según las regiones. La bolsa más grande de pobreza se observa en las regiones de Qyzylorda (37,5%) y Mangghystau (26,5%). Astana, la capital de la República (5,5%), el distrito de Pavlodar (12,0%) y la ciudad de Almaty (12,1%) son las regiones con menos pobreza. A pesar de que el porcentaje de pobres se ha reducido tanto en las zonas urbanas (del 20,2% al 13,6%) como en las zonas rurales (del 45,6% al 24,4%), la pobreza se sigue dando en mayor grado en las comunidades rurales.

En los últimos años, esta relación ha empezado a disminuir: en 2004 la pobreza de las zonas rurales era tres veces superior a la de las zonas urbanas[1], (24,8% y 9,2%, respectivamente), mientras que en 2006 la pobreza de las zonas rurales superaba a la de las zonas urbanas 1,8 veces (24,4% y 13,6%, respectivamente). Este acercamiento de los niveles de pobreza de las zonas rurales y urbanas está determinado en gran parte por la migración activa de la población de las zonas rurales a las urbanas. A su vez, los flujos migratorios del campo a la ciudad han contribuido al crecimiento de la pobreza en las ciudades.

Pobreza y empleo

Debido a las medidas adoptadas por el Gobierno de Kazajstán desde 1999, se ha notado un crecimiento estable del número de personas empleadas y una reducción del nivel del desempleo. Así, el número de empleados en 2007 era de 7,6 millones de personas, un aumento respecto a 1999 de 1,5 millones de personas (19,7%). Uno de los factores que influyen en el mercado de trabajo es el desempleo. El nivel de desempleo se ha reducido año tras año. En 2007 se situaba en un 7,3%, un 6,2% menos que en 1999 (13,5%). En 2007 había 597.200 personas desempleadas, cifra que representa una reducción de 37,1% en ocho años.

Gráfico 2
Tendencias del empleo, 2002-2007



Fuente: Objetivos de desarrollo del Milenio en Kazajstán. Proyecto de informe de 2007.

Para solucionar el problema de desempleo en la República de Kazajstán y con miras a fomentar la búsqueda activa y la selección de puestos de trabajo libres (vacantes), en todas las regiones se ha introducido un único sistema automatizado de contratación. En la actualidad se aplica un plan de medidas para perfeccionar el sistema de empleo de la población para 2008-2010, y se prevé que para finales de 2010 el desempleo se habrá reducido hasta el 6,9%.

Pese a que el nivel de desempleo entre los jóvenes (de 15 a 24 años) todavía es considerable, en 2007 disminuyó de 14,3% en 2004 a 9,4%.

[1] Objetivos de desarrollo del Milenio en Kazajstán, 2005.

En el mercado de trabajo se ha observado una reducción de la cifra de población empleada por cuenta propia: en comparación con 1999, en 2007 disminuyó en 93.600 personas, es decir un 34,8%. Al mismo tiempo, el empleo por cuenta propia es más característico entre las mujeres: en las zonas rurales trabajan por cuenta propia el 57,5% de mujeres y el 51,7% de hombres y en las ciudades el 21,6% de mujeres y el 20,1% de hombres.

El Gobierno de Kazajstán trabaja para aumentar el nivel de actividad económica de las mujeres, que en la actualidad es un 10% menos que el de los hombres. También ha adoptado medidas para solucionar la cuestión de desempleo entre los jóvenes.

Enseñanza primaria universal

De conformidad con la Ley de la República de Kazajstán sobre la educación, y el programa estatal de desarrollo de la educación en la República de Kazajstán para 2005-2010, y según se ha anunciado en los mensajes anuales del Jefe del Estado al pueblo de Kazajstán, se sigue aplicando en Kazajstán un paquete de medidas dirigidas a desarrollar el sistema de educación, garantizar su acceso y aumentar la calidad de los servicios ofrecidos.

Acceso a la educación

La enseñanza primaria en el sistema de formación permanente es un escalón fundamental que determina el desarrollo de las personas.

Kazajstán ha logrado impartir la enseñanza primaria a todos los niños del país. La tasa de matriculación en 2007 fue de 99,6% frente a un 99,3% en 2005. Esto fue posible gracias a la eficaz política del Estado en el ámbito de la educación.

En 2007, el número de **centros de enseñanza preescolar** aumentó en 450 en comparación con 2001. Esos centros eran 1.617 jardines de infancia y 1.427 minicentros de preescolar. Los minicentros preescolares están en las escuelas y tienen un régimen flexible, lo que resulta más cómodo para los padres.

En 2007, el porcentaje de niños escolarizados antes de la enseñanza primaria era un 32,8% (44% en ciudades y 20,1% en zonas rurales), mientras que en 2001 era sólo un 14,9%.

En 1999 se introdujo por ley la preparación preescolar obligatoria y gratuita para niños de 5 y 6 años en centros de preescolar y escuelas. En 2007, un 79% de niños recibía preparación preescolar, la mayor parte niños en edad tipificada, frente al 31% de 2001, lo que supone un aumento del 48%.

De conformidad con el artículo 30 de la Constitución de la República de Kazajstán, se garantiza a los ciudadanos la educación general gratuita en los centros de enseñanza estatales. La educación general es obligatoria.

La **educación general** incluye tres niveles:

- La enseñanza primaria: grados 1 a 4 (desde los 6-7 años);
- La enseñanza secundaria básica: grados 5 a 9;
- La enseñanza secundaria general: grados 10 a 11.

En 2007, en los grados 1 a 4 había **938.100** alumnos (el 36,4% del total de alumnos) frente a **1.141.655** (38,2%) en 2001.

Escuelas con una tasa baja de alumnos

Debido a las particularidades geográficas y demográficas de Kazajstán —un territorio enorme con baja densidad de población—, en la República de Kazajstán funcionan escuelas con una tasa baja de alumnos.

En 2007 el 55,4% de todas las escuelas registraban una tasa baja de alumnos. El 96,4% de esas escuelas se hallan en zonas rurales. En ellas se educaba al 16,2% de todos los alumnos del país y al 94,9% de los alumnos de las zonas rurales.

El cambio que se ha producido en las redes de escuelas con una tasa baja de alumnos muestra que van en aumento. De 2001 a 2007, el número de escuelas con una tasa baja de alumnos aumentó en 177 y el número de estudiantes creció en 19.600.

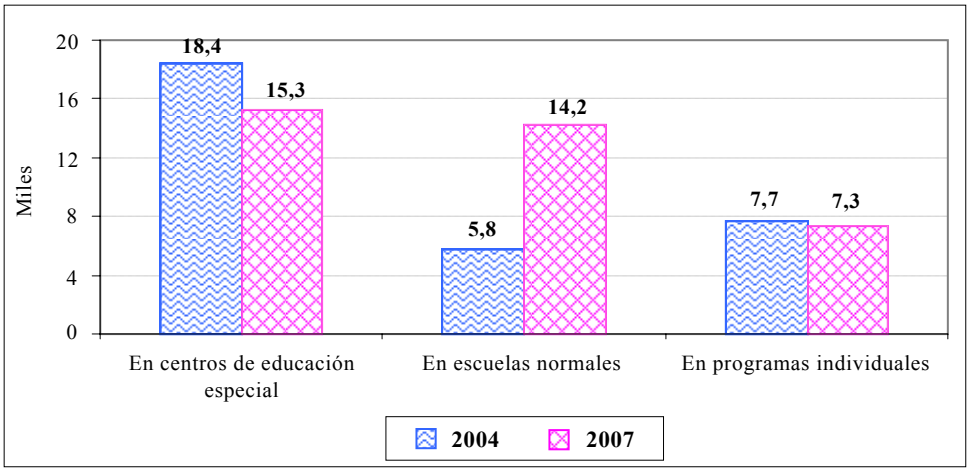
Gracias a la política aplicada por el Gobierno para garantizar el derecho de todos los niños a la educación y su acceso, estas escuelas funcionan a pleno rendimiento a pesar de que cuesta mucho mantenerlas.

Escuelas para niños con discapacidad

Con el fin de garantizar el acceso a la educación de los niños con discapacidad se han creado **centros de educación especial**.

En 2007, 14.500 niños discapacitados en edad preescolar recibieron educación en grupos especiales integrados en jardines de infancia y 15.300 en 100 centros de educación especial. El Gobierno ha aplicado medidas específicas para introducir un sistema inclusivo en la educación y desarrollarlo. **Quince mil quinientos** alumnos con necesidades especiales de tipo psíquico o físico estudian en las escuelas y de ellos **7.300** estudian en clases especiales (gráfico 3). Se han creado las condiciones necesarias para que 7.300 niños estudien en casa con programas individuales.

Gráfico 3
Número de niños con discapacidad escolarizados



Instituciones educativas para niños y adolescentes que necesitan educación especial

Los menores con conducta desviada estudian en centros especiales. En el año 2007 existían nueve centros con estas características que contaban con 724 alumnos. El número de dichos centros y de los alumnos que a ellos acuden refleja una tendencia decreciente.

Idioma de enseñanza

Uno de los factores que indica un elevado nivel de acceso a la educación es la posibilidad de elegir el idioma en el que se desea recibir la enseñanza. En Kazajstán las clases se imparten en 5 idiomas: kazako, ruso, uigur, uzbeko y tayiko.

Del total de escuelas de educación general existentes en 2007, el 47,6% enseñaba en kazako, el 22,9% en ruso, el 26,6% en kazako y en ruso y el 1,1% en otros idiomas.

En las regiones en las que existe una presencia significativa de determinadas minorías étnicas, la enseñanza en las escuelas se imparte en los idiomas uzbeko, uigur o tayiko. De esta forma, pueden estudiar en su lengua materna el 77,6% de los estudiantes uzbekos, el 50,6% de los tayikos y el 35,6% de los alumnos pertenecientes a la etnia uigur.

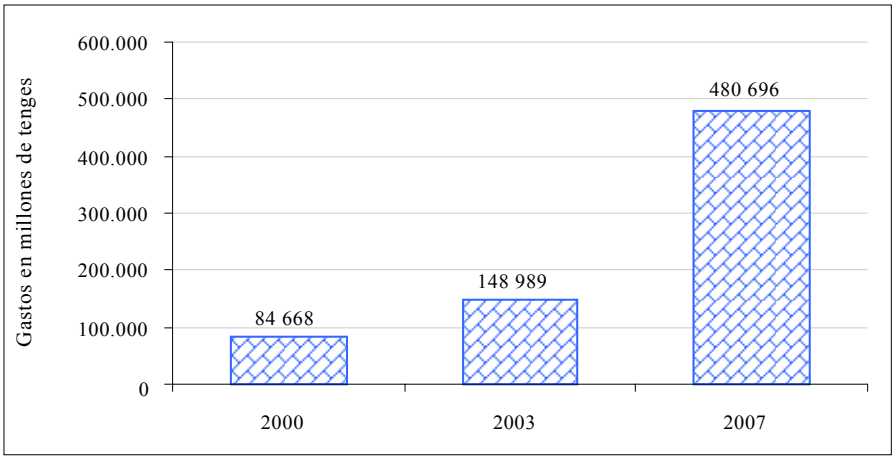
En el año 2007 existían 30 escuelas en las que la enseñanza se impartía en tres idiomas: kazako, ruso e inglés.

Financiación del sistema de enseñanza

El Gobierno aplica una política eficaz consistente en un incremento anual significativo de la financiación del sistema de enseñanza, con la finalidad de garantizar el acceso a la enseñanza y la calidad de ésta, así como la ampliación de la red de centros de enseñanza y la mejora de sus recursos materiales.

Con el aumento del nivel de desarrollo económico del país, los fondos de los presupuestos del Estado destinados a la enseñanza casi se han sextuplicado desde el año 2000 (véase gráfico 4).

Gráfico 4
Gastos en educación previstos en los presupuestos del Estado
(En millones de tenges)



El gasto público destinado a la enseñanza representó un 3,6% del PIB del país en 2007, frente a un 3,3% en 2000. Dentro de la estructura de gastos en educación de los presupuestos del Estado, se asigna una gran parte de los recursos financieros a la educación general (un 60,5%) y a la enseñanza preescolar (un 4,5%).

En Kazajstán también aumentan de forma estable los gastos por alumno en todos los niveles de enseñanza. El presupuesto destinado en 2007 a cada alumno de enseñanza preescolar fue 3,6 veces superior al del año 2000, mientras que los gastos por cada alumno del sistema de educación general aumentaron 4,7 veces con respecto al mismo año.

Calidad de la enseñanza

El programa de fomento de la enseñanza en Kazajstán para el período 2005-2010, aprobado en 2004, establece las principales líneas de actuación con vistas, entre otras cosas, a modernizar el sistema de enseñanza en el país, mejorar la infraestructura y los métodos pedagógicos, implantar las tecnologías de la información en la enseñanza y mejorar las cualificaciones del personal. El perfeccionamiento de los planes de estudios tiene por objeto motivar a los alumnos y desarrollar su capacidad para que, de forma autónoma, adquieran conocimientos y los usen, y también ayudarlos a asimilar, mediante una enseñanza sistemática y con objetivos claros, métodos de aprendizaje científicos y efectivos.

Para garantizar una enseñanza orientada hacia el desarrollo de las habilidades para la vida, en los centros de enseñanza primaria se imparte la asignatura "Conocimiento del medio", un curso de tres unidades: la naturaleza, el ser humano y la sociedad. Con esta asignatura, los alumnos del nivel inicial de enseñanza adquieren una serie de habilidades básicas para la vida que les ayudan a adaptarse a las condiciones de la sociedad moderna.

En el año 2007 concluyó el programa destinado específicamente a la preparación y edición de manuales y compilaciones didáctico-metodológicas de nueva generación para la enseñanza polivalente en las escuelas de Kazajstán.

Una de las condiciones necesarias para que mejore la calidad de la enseñanza es una buena preparación del cuerpo docente. A tal fin, en la enseñanza primaria aumenta cada año la proporción de maestros con estudios superiores, los cuales en 2007 representaban un 66% del total frente a un 36,9% de 2001.

Implantación de la informática en la enseñanza

En 1997 fue aprobado en Kazajstán el programa estatal para implantar la informática en el sistema de enseñanza, que tiene por objeto crear una red nacional de información y enseñanza e integrarla en la red mundial de enseñanza.

En 2007, el nivel de acceso a la tecnología informática en las escuelas del país era de un ordenador por cada 21 alumnos, mientras que en 2001 dicha proporción era de un ordenador por cada 62 alumnos.

En la actualidad, en el proceso de enseñanza de las instituciones educativas se introduce el sistema de aprendizaje en línea, que abarca cinco grupos de materias. Además, desde 2005, las escuelas de la República han ido adquiriendo recursos multimedia.

También se está trabajando con vistas a conectar a Internet a las instituciones educativas. En 2007 ya tenían acceso a Internet el 96,6% de las escuelas, entre ellas el 93,5% de las rurales.

Seguimiento y evaluación del sistema de enseñanza

Con el objetivo de realizar una evaluación imparcial y externa de la calidad de los conocimientos de los alumnos en Kazajstán, desde 2004 se aplica una prueba nacional unificada para alumnos que hayan finalizado sus estudios en escuelas de enseñanza general y un examen intermedio para alumnos de cuarto y noveno curso. Cada año se presentan a la prueba nacional unificada al menos el 80% de los alumnos egresados. En 2005, el 10% y el 20% de las escuelas (cuarto y noveno curso respectivamente) tomaron parte en la realización del examen intermedio, mientras que en 2008 esta cifra fue del 50%.

Los resultados del examen intermedio de los alumnos de cuarto curso sirven para certificar si el alumno ha alcanzado un nivel adecuado de aprovechamiento académico. Los alumnos que finalizan sus estudios en la escuela primaria aprenden como media entre el 60% y el 70% de los contenidos, según la asignatura de que se trate. Estos resultados se ven corroborados asimismo por estudios parciales de seguimiento del aprovechamiento académico de los alumnos de cuarto curso en las asignaturas de matemáticas, lectura y escritura y habilidades para la vida, realizados por diversas organizaciones voluntarias y no gubernamentales.

Participación en estudios internacionales de seguimiento

Para poder comparar los resultados del nivel de aprendizaje escolar de los alumnos es necesario participar en estudios comparativos de seguimiento internacionales (TIMSS, PISA, PIRLS y otros).

En 2007, Kazajstán participó por primera vez en un estudio comparativo internacional de evaluación del rendimiento en las asignaturas de matemáticas y ciencias naturales para estudiantes de cuarto curso (TIMSS-2007). En el estudio tomaron parte 4.271 estudiantes de cuarto curso procedentes de 150 escuelas de todas las regiones del país. Se prevé que los resultados del estudio estarán disponibles en julio de 2008.

En 2009, Kazajstán participará en el estudio internacional PISA-2009 sobre la evaluación del rendimiento escolar en las asignaturas de lectura, matemáticas y ciencias naturales de los alumnos de 15 años que estudian en centros de educación general y formación profesional. En mayo de 2008, antes del proyecto PISA-2009, se realizó un estudio piloto en 50 centros de enseñanza del país, en el cual tomaron parte 1.900 alumnos.

Kazajstán tiene previsto iniciar el estudio comparativo internacional PIRLS en 2011.

Los resultados de los estudios internacionales permiten contrastar resultados y realizar una evaluación comparativa sobre la calidad de la enseñanza del país con respecto a los indicadores de países, así como introducir las innovaciones necesarias en el sistema de enseñanza del país siguiendo las tendencias internacionales.

Logro de la sostenibilidad ambiental

Kazajstán está resolviendo gradualmente los problemas ambientales relativos a la reducción del nivel de contaminación del medio ambiente (2004-2007); la estabilización de los indicadores de calidad del medio ambiente y la mejora de las normas ecológicas para el aprovechamiento de los recursos naturales (2008-2010); la mejora de la calidad del medio ambiente y la consecución de un nivel de sostenibilidad ambiental favorable para el desarrollo de la sociedad (2011-2015).

Tras la conclusión de diversas fases encaminadas a lograr un aprovechamiento sostenible de los recursos naturales, en el período 2004-2006 Kazajstán ascendió del puesto 75 al 70 en la escala internacional de sostenibilidad ambiental. En el programa marco de la transición de la República de Kazajstán a un desarrollo sostenible para los años 2007-2024 se plantea el objetivo de mejorar el índice de sostenibilidad ambiental (de un 10% en 2012 a un 15% en 2018 y un 25% para 2024) sobre la base de las metas formuladas.

De acuerdo con lo anterior se han elaborado medidas de transición hacia unos modelos actuales de consumo y de utilización de los recursos naturales, que prevén su utilización respetuosa y la reducción de las presiones sobre el medio ambiente y establecen límites a la extracción de recursos.

En Kazajstán, más del 60% de los ecosistemas están expuestos a procesos de desertificación, especialmente en la zona de desierto y estepa, provocados por la labranza y el pastoreo excesivos. Cerca del 75% del territorio del país está sometido a un riesgo elevado de desestabilización ambiental. Además, la superficie de tierras que no se utilizan, entre las que se incluyen ecosistemas acuáticos con un bajo nivel de actividad antropógena, es considerablemente inferior a la de los países desarrollados. El Mar Caspio y las zonas costeras se encuentran bajo la poderosa influencia de factores antropógenos (inundación de pozos petrolíferos, contaminación del mar a través de las vías fluviales, introducción de especies foráneas o accidentes en yacimientos petrolíferos). En el marco de la aplicación del Convenio marco para la protección del medio marino del Mar Caspio, un instrumento regional, se están elaborando proyectos de protocolos de cooperación regional en la lucha contra la contaminación producida por el petróleo, la protección de la biodiversidad y la evaluación del impacto ambiental en un contexto transfronterizo, y se está fomentando el desarrollo de las zonas costeras al tiempo que se preservan y aprovechan racionalmente los recursos biológicos.

El Estado asigna importantes recursos a las regiones con un entorno medioambiental desfavorable, con miras a encontrar soluciones apropiadas para sus problemas de desarrollo.

Se presta especial atención al problema del Mar de Aral. Para estabilizar la situación en la región del Mar de Aral, los países de Asia central han elaborado un plan de acción regional, un programa integral para la cuenca del Mar de Aral, un convenio regional para la conservación del medio ambiente en Asia central. Con estos instrumentos se espera resolver problemas relativos a la gestión transfronteriza de recursos hídricos y terrestres y de residuos, y también conservar la biodiversidad.

Se está llevando a cabo un programa para tratar de resolver los diversos problemas existentes en la región que linda con el Mar de Aral en el período 2007-2009, así como un proyecto sobre la regulación del cauce del río Sirdaria y preservación de la parte norte del Mar de Aral para el período 2001-2009, que financian el Gobierno de Kazajstán y el Banco Mundial. Tras la construcción, en el marco de este proyecto, del dique Kokaral, concluida en agosto de 2005, el nivel de las aguas en la zona septentrional del Mar de Aral aumentó tres metros, lo que produjo una disminución de la salinidad de las aguas, un notable aumento de las especies comerciales de peces de agua dulce y del número de éstos y, en consecuencia, un resurgimiento de la piscicultura en la zona.

A partir de 1997, la Asamblea General de las Naciones Unidas ha aprobado por unanimidad, a iniciativa de Kazajstán, la resolución "Cooperación y coordinación internacionales para la rehabilitación humana y ecológica y el desarrollo económico de la región de Semipalatinsk en Kazajstán". Esta resolución ha atraído la atención de la comunidad internacional hacia este problema. Como resultado de ello, el Japón, Países Bajos, Suiza, el Canadá, USAID y el PNUD, junto con el UNICEF, el UNFPA y el Programa de Voluntarios de las Naciones Unidas (VNU) y otros, destinan una ayuda importante a la rehabilitación del antiguo polígono de ensayos nucleares de Semipalatinsk.

Con el objetivo de mejorar los factores ambientales, económicos, sanitarios y sociales que influyen en la calidad de vida de la población de la región de Semipalatinsk, durante el período 2005-2007 se llevó a cabo un programa estatal para intentar resolver los problemas del antiguo polígono de ensayos nucleares de Semipalatinsk. En un futuro cercano se aprobará una nueva fase de este programa para el período 2009-2011. Gracias a este programa ha mejorado la calidad de vida en la región (suministro de agua potable, protección social —indemnizaciones— y empleos para la población).

Biodiversidad

En Kazajstán se procura lograr la preservación y reproducción de recursos hídricos, forestales y pesqueros pertenecientes al reino vegetal y animal. El país tiene reservas naturales de fama nacional e internacional y limita su aprovechamiento económico. Asimismo, también se ha realizado un registro de las parcelas del subsuelo que poseen especial valor desde el punto de vista ecológico, científico y cultural y que se incluyen dentro de la categoría de espacios naturales de interés nacional que gozan de protección especial. Se ha creado una base de información de registros forestales y pesqueros y registros de espacios naturales de protección especial del reino animal y vegetal con la tecnología SIG (Sistema de Información Geográfica).

La superficie que ocupan los espacios protegidos y los parques naturales nacionales representa un 4,4% del territorio de Kazajstán y se prevé que esta cifra se duplicará para reflejar las metas de sostenibilidad ambiental (4,4% en 2005, 5% en 2009, 8% en 2012, 9% en 2018 y 10% en 2024).

Cuadro 1
Tipología, número y superficie de los espacios naturales que gozan de protección especial

Tipología	*Número*	*Superficie (en miles de hectáreas)*
Espacios naturales protegidos	10	1 223,0
Parques nacionales	9	1 653,2
Reservas forestales	2	940,2
Reservas naturales	50	5 998,4
Zonas protegidas	5	11 350,5
Lugares de gran belleza natural	26	6,6
Jardines botánicos	5	0,4
Total	**107**	**21 172,3**

Fuente: Empresa estatal GosNPTszem, Organismo de gestión de los recursos de tierras, Ministerio de Agricultura de Kazajstán.

Se pretende asimismo que el índice nacional de biodiversidad aumente un 13% gracias al aumento en superficie y número de los espacios naturales protegidos, al aprovechamiento sostenible de la naturaleza y a las medidas para la conservación de las especies, poblaciones y ecosistemas. Entre las raras especies endémicas que sobreviven y necesitan protección se encuentran más de 400 tipos de plantas y 300 tipos de vertebrados. Pese a las medidas tomadas, aumenta la proporción de aves, anfibios y mamíferos en peligro de extinción.

Bosques

La reserva forestal de la República ocupa una superficie de 26.770,5 hectáreas. Las parcelas forestales ocupan 12.303,4 hectáreas, lo que representa el 46% de la superficie total de la reserva forestal y el 4,6% del territorio de Kazajstán.

Cuadro 2
Indicadores básicos de la reserva forestal

Año	*2003*	*2004*	*2005*	*2006*	*2007*	*2008*
Superficie total de la reserva forestal (millones de hectáreas)	26,1	26,2	26,5	26,5	26,8	27,8
Territorio ocupado por bosques (millones de hectáreas)	11,7	12,4	12,4	12,3	12,3	12,3
Reserva total de madera en pie (miles de metros cúbicos)	373,6	375,8	375,8	375,8	375,8	375,8
Superficie arbolada (porcentaje del territorio)	4,3	4,6	4,5	4,5	4,5	4,5

Fuente: Breve anuario estadístico de Kazajstán, 2007.

El crecimiento medio anual de la superficie total de la reserva forestal es de un 0,5%. La superficie de bosques talados es considerablemente mayor (42.400 hectáreas en 2006). Se observa una gran desproporción entre la tala de bosques y la regeneración de éstos. La situación se ve agravada por el creciente número de incendios.

De acuerdo con los programas estatales se están tomando medidas para estabilizar la reserva forestal del país, por lo que la superficie forestal apenas ha cambiado en los últimos 10 años.

Recursos agrarios. La superficie terrestre de Kazajstán es de 272,5 millones de hectáreas, de las cuales el 32,6% tiene valor agrícola. Aproximadamente el 75% del territorio del país está expuesto a un riesgo elevado de pérdida del equilibrio ecológico (30 millones de hectáreas de terrenos arenosos y más de 93 millones de hectáreas de terrenos que contienen un exceso de sal). Aumenta el ritmo de degradación, con la deshumidificación de los suelos en las tierras de regadío (0,7 millones de hectáreas). De un total de 182,8 millones de hectáreas destinadas al pastoreo, 26,6 millones acusan un alto grado de desertificación; y 169.700 hectáreas de territorio han sufrido transformaciones durante la realización de obras, la explotación de yacimientos y la prospección geológica.

Con el fin de reducir el ritmo de desertificación se elaboran sistemas de gestión de las tierras, entre ellos, sistemas para la recuperación de los territorios degradados y la reconstrucción y mejora de los terrenos de regadío.

Recursos hídricos

El caudal de la mayor parte de los principales ríos de Kazajstán aumenta fuera de las fronteras nacionales, lo cual conlleva una dependencia de los Estados vecinos. La parte de esos recursos hídricos que corresponde a Kazajstán es 37.000 metros cúbicos por kilómetro cuadrado, o 6.000 metros cúbicos por persona y año. Disponen de acceso a agua potable el 95,2% de la población urbana y el 57,2% de la población rural. Para finales de 2010 está previsto garantizar el suministro continuado de agua potable de calidad en cantidad necesaria al 77,2% de la población rural. Se están llevando a cabo trabajos de construcción y reconstrucción de sistemas de suministro de agua. El abastecimiento de agua potable (100 metros cúbicos por habitante) se aparta notablemente de los estándares internacionales.

Cuadro 3
Acceso al agua potable y a los servicios de saneamiento al 1° de enero de 2007

	Número de personas		*Acceso al agua potable*		*Disponibilidad de sistemas de alcantarillado*	
Población	*Personas*	*Porcentaje*	*Personas*	*Porcentaje*	*Personas*	*Porcentaje*
Urbana	7 867 170	51,5	7 485 683	95,2	5 050 022	64,2
Rural	7 396 739	48,5	4 234 258	57,2		
Total en todo el país	**15 263 909**	**100,0**	**11 719 941**	**76,8**		

Fuente: Documentos del Programa de la República de Kazajstán para lograr los objetivos de desarrollo del Milenio relacionados con el agua y el saneamiento hasta 2015.

En el ámbito de aplicación de las medidas incluidas dentro del plan de desarrollo del sector de la economía relacionado con la gestión del agua hasta 2010 se está elaborando un sistema que permitirá un cambio hacia la gestión integral de los recursos hídricos utilizando embalses. Dicho sistema permitirá disminuir la presión sobre los ecosistemas acuáticos.

Gases de efecto invernadero

Los principales sectores causantes de gases de efecto invernadero en Kazajstán son el sector energético, el transporte automotor y el sector agrícola. En 2005, el volumen total de emisiones de gases de efecto invernadero en Kazajstán ascendió a 240,7 millones de toneladas de dióxido de carbono. Una parte de estas emisiones fue absorbida por los bosques y las tierras agrícolas (5,9 millones de toneladas)[2].

Cuadro 4
Emisiones de gases de efecto invernadero, millones de toneladas de CO2

Tipos de emisiones según el Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático	*1990*	*1992*	*1994*	*2000*	*2005*
Dióxido de carbono	238,3	261,2	243,7	137,3	186,3
Hidrocarburos	64,0	57,8	46,3	33,9	42,7
Óxido de nitrógeno	27,0	25,1	17,6	9,0	11,7
Total de emisiones	**329,3**	**344,1**	**307,6**	**180,2**	**240,7**
Emisiones netas (gases emitidos menos gases absorbidos)	**321,2**	**336,9**	**302,7**	**173,1**	**234,8**

Fuente: Boletín informativo sobre la situación del medio ambiente en la República de Kazajstán. No. 1 (87), 2007. Ministerio de Protección del Medio Ambiente.

Utilización de sustancias que reducen la capa de ozono

Kazajstán es uno de los 191 Estados que han ratificado el Convenio de Viena para la protección de la capa de ozono y el Protocolo de Montreal relativo a las sustancias que agotan la capa de ozono. El país no produce sustancias nocivas para el ozono pero las importa en forma de frigoríficos, aerosoles, extintores de incendios y espumas utilizadas en la construcción. El espesor de la capa de ozono sobre Kazajstán en invierno y en verano se reduce en un 7%, mientras que en otoño lo hace en un 8%.

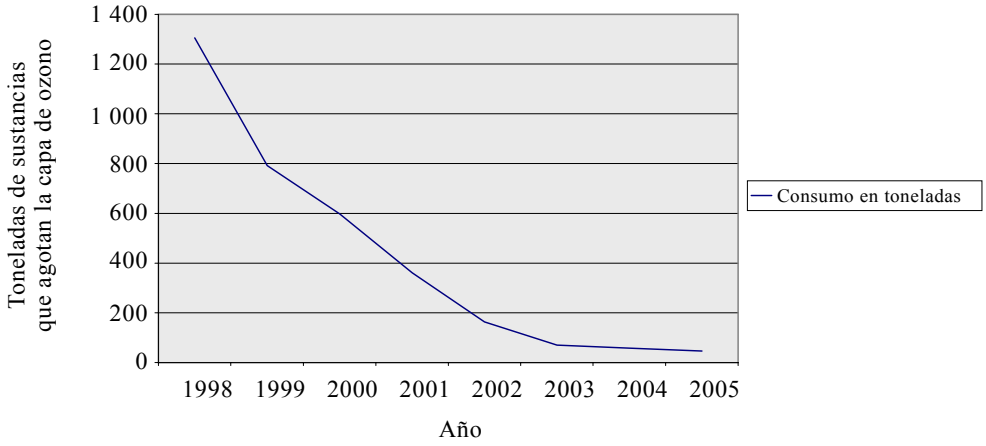
Con el objetivo de limitar el empleo de sustancias nocivas para el ozono se introdujo un sistema de licencias de importación y exportación de sustancias que agotan la capa de ozono y se prohibió importar una serie de sustancias sometidas al control de organismos aduaneros. Se ha instalado equipo más moderno en empresas que anteriormente utilizaban sustancias nocivas para el ozono en sus procesos de fabricación y se han establecido centros de reciclaje. También se ha establecido un sistema de presentación, procesamiento y análisis de datos relativos a los niveles de uso, consumo, importación y exportación de sustancias nocivas para el ozono. Las normas relativas a la concesión de licencias de importación y exportación de

[2] Boletín informativo sobre la situación del medio ambiente en la República de Kazajstán, No. 1 (87), 2007, Ministerio de Protección del Medio Ambiente.

sustancias que agotan la capa de ozono y de productos que las contengan se han hecho más estrictas, al igual que las aplicables a las actividades de fabricación en las que se utilizan sustancias nocivas para el ozono, y a la reparación, mantenimiento y servicio de asistencia de equipo que contenga dichas sustancias.

Como resultado de las medidas adoptadas, el uso de sustancias nocivas para el ozono se ha reducido a menos de la décima parte (de 597.000 toneladas en el año 2000 a 46.000 en 2005).

Gráfico 5
Consumo total de sustancias nocivas para el ozono en toneladas



Mejora de las condiciones de vida

El principal objetivo de Kazajstán es lograr, para el año 2020, una notable mejora en las condiciones de vida de la población rural en los entornos más desfavorecidos desde el punto de vista social, ambiental y de vivienda. En los últimos 10 años ha aumentado notablemente el promedio de viviendas suministradas. Se han construido viviendas a un ritmo acelerado, principalmente en las ciudades. El volumen de inversiones en construcción de viviendas en Kazajstán aumentó un 60% en solo un año (2007)[3].

Cuadro 5
Indicadores básicos de las condiciones de vida de la población

Año	*2002*	*2003*	*2004*	*2005*	*2006*	*2007*
Espacio medio de las viviendas disponibles (metros cuadrados de superficie por habitante) incluidas las de:	16,6	17,0	17,3	17,5	17,6	17,9
Zonas urbanas	17,3	18,0	18,4	18,7	18,9	19.4
Zonas rurales	15,6	15,8	15,9	16,0	15,9	16,2

[3] Breve anuario estadístico de Kazajstán, 2007.

Año	*2002*	*2003*	*2004*	*2005*	*2006*	*2007*
Nivel de servicios de las viviendas existentes (porcentaje):						
Con agua corriente	52,4	52,8	53,5	54,4	54.9	56,3
Con desagües	43,1	43,3	43,7	44,6	54,0	45,6

Fuente: Breve anuario estadístico de Kazajstán, 2007.

En el país funcionan 20 centros cuya finalidad es la rehabilitación de las personas sin domicilio fijo. Se están creando nuevos centros para ayudar a esas personas a adaptarse e integrarse en la sociedad y se intenta solucionar sus problemas de vivienda mediante alquileres subvencionados y el fomento de la construcción de viviendas[4].

Se está elaborando un programa estatal para garantizar el acceso a la vivienda a los funcionarios y un programa para construir más viviendas particulares. Por decreto presidencial, todo ciudadano de Kazajstán tiene derecho a recibir de forma gratuita 10 centésimas de hectárea para construir una vivienda particular.

Se ha establecido por ley la obligación de garantizar a la población unas condiciones de vida que se atengan a las normas higiénicas y ambientales. Para lograr este objetivo, se pretende en primer lugar aumentar el nivel de sostenibilidad ambiental, incrementar la superficie de terrenos productivos por habitante y mejorar la calidad del medio ambiente. Ello se traducirá en un notable aumento del nivel de vida (1,4 veces en 2009, 1,8 veces en 2012 y 3,4 veces en 2018) y en una mejora de la calidad de vida (1,5 veces en 2009, 2 veces en 2012 y 3,7 veces en 2018), lo que conllevará múltiples mejoras de los indicadores del suministro de viviendas.

Parte B
Cumplimiento de los objetivos y las obligaciones internacionales acordados en el ámbito del desarrollo sostenible

Apoyo a la estabilidad de las políticas nacionales e introducción de principios de desarrollo sostenible en las esferas económica, social y política

La República de Kazajstán, como miembro de pleno derecho de la comunidad internacional, asumió la obligación de lograr las metas establecidas en el Programa 21 (Río de Janeiro, 1992) y en las declaraciones de la Cumbre del Milenio (Nueva York, 2000), la Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible (Johannesburgo, 2002) y la Cumbre Mundial (Nueva York, 2005).

Kazajstán desempeña un papel activo en la labor de la Comisión de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible, la red euroasiática del Consejo Empresarial Mundial de Desarrollo Sostenible, y los programas “Medio Ambiente

[4] Informe del Primer Ministro de la República de Kazajstán, Sr. K. Masimov, sobre el programa del Gobierno para los años 2007-2009, en la sesión conjunta celebrada en la Cámara del Parlamento de Kazajstán en 2007.

para Europa" y "Medio ambiente y desarrollo sostenible para Asia". En el país se han puesto en marcha con éxito varios programas del Fondo Internacional para salvar el Mar de Aral y del Programa ecológico del Mar Caspio. El Centro Regional del Medio Ambiente de Asia Central, tiene su sede en Kazajstán.

La República de Kazajstán ha ratificado 24 convenios relativos a la conservación de los recursos naturales. En el marco de dichos convenios, Kazajstán colabora con el Fondo para el Medio Ambiente Mundial, el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, el Banco Mundial, el Banco Africano de Desarrollo, la Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa, el Banco Europeo de Reconstrucción y Desarrollo y otras entidades.

El Gobierno de Kazajstán ha aprobado y ha empezado a aplicar varios instrumentos fundamentales: la estrategia de desarrollo de Kazajstán hasta 2030, el plan estratégico de desarrollo de la República de Kazajstán hasta 2010, la estrategia de desarrollo e innovación de la industria hasta 2015, el plan de seguridad ambiental de la República de Kazajstán hasta 2015, la estrategia de desarrollo sostenible de Astana hasta 2010, la estrategia para incorporar a Kazajstán en la lista de los 50 países más competitivos del mundo, y el plan de transición de la República de Kazajstán al desarrollo sostenible, 2007-2024. Se ha creado el Consejo del Desarrollo Sostenible de la República de Kazajstán, junto con el fondo nacional del petróleo y el fondo de desarrollo sostenible Kazyna.

En los documentos correspondientes a los distintos programas se prevén mecanismos para lograr el crecimiento económico sostenible y se enuncian los principios de una política energética sostenible, de la transición a unos estándares ambientales de desarrollo sostenible de la sociedad, de la creación de condiciones para la realización de actividades comerciales y de la creación de puestos de trabajo a largo plazo y del desarrollo de Astana, capital de Kazajstán. En el país se está introduciendo un modelo de crecimiento económico que permite conservar el potencial natural estableciendo metas para todos los sectores de la economía. Los documentos de los planes aprobados se han utilizado para formular y aplicar programas y planes de actuación correspondientes.

La integración de los principios de desarrollo sostenible (cooperación intersectorial y coordinación interinstitucional, enfoque equilibrado orientado a la resolución de problemas económicos, ambientales y sociales, y cambio en la producción y el consumo) la coordina el Consejo de Desarrollo Sostenible, que preside el Primer Ministro de Kazajstán y en el que participan representantes de organismos públicos, del mundo de la ciencia, de organizaciones no gubernamentales, del sector empresarial y de organismos internacionales.

Las principales prioridades de la política del país son la transición hacia el desarrollo sostenible, la mejora de la calidad de vida de la población y el desarrollo del capital humano. Está previsto disminuir el nivel de contaminación ambiental, crear sistemas de gestión de residuos procedentes de los procesos de fabricación y del consumo, elaborar un plan que fomente el uso racional de los recursos naturales, introducir en las empresas un sistema de gestión ambiental así como estándares ambientales internacionales, elevar el índice de sostenibilidad y estabilidad ambiental hasta alcanzar el nivel de los 50 países competitivos en el plano internacional, solucionar el problema del uso sostenible del agua, e incorporar a los representantes de las grandes empresas al proceso de desarrollo sostenible.

El país cuenta con todos los recursos necesarios para lograr el desarrollo sostenible, ya sean naturales, humanos, intelectuales, industriales o financieros. A este respecto, el Gobierno de Kazajstán tiene intención de utilizar de forma más activa la cooperación intersectorial y la coordinación interinstitucional para beneficiarse de la sinergia que ello produciría.

Iniciativas encaminadas a lograr el cumplimiento de los objetivos y las obligaciones internacionales acordados en el ámbito del desarrollo sostenible

En Kazajstán se han celebrado los siguientes actos:

– Conferencia Ministerial Internacional bajo el lema "El papel estratégico de las energías renovables en el desarrollo sostenible de los Estados de Asia Central", celebrada bajo la égida de la UNESCO y la ISESCO del 17 al 19 de mayo de 2006 en Almaty;

– Tercera Reunión de Ministros de Medio Ambiente de países miembros de la OCE celebrada del 28 al 30 de junio de 2006 en Almaty;

– Foro internacional sobre la cuenca del lago Baljash y del Mar de Aral celebrada en marzo de 2007 en Almaty;

– Foro internacional empresarial sobre desarrollo sostenible y responsabilidad de las empresas, celebrado el 28 de marzo de 2007 en Astana;

– Foro internacional sobre tecnologías para el ahorro energético y fuentes alternativas de energía, celebrado el 16 de abril de 2007 en Almaty;

– Primer foro empresarial sobre problemas de desarrollo sostenible;

– Tercer Consejo Presidencial de Inversores Extranjeros (2007), sobre problemas relativos a la observancia de los estándares ambientales en el mundo empresarial;

– Primer foro euroasiático sobre desarrollo sostenible, celebrado el 3 de junio de 2008 en Astana.

En la Conferencia de Ministros de Medio Ambiente celebrada en 2007 en Belgrado, Kazajstán presentó una iniciativa de integración de los programas europeo y asiático en un solo programa euroasiático de desarrollo sostenible y propuso organizar una conferencia en Astana en 2011 que reuniría a 55 países de Europa, Centroamérica y la Comunidad de Estados Independientes que participan en el proceso "Un medio ambiente para Europa".

Riesgos y retos relacionados con los objetivos de desarrollo del Milenio

Objetivo 1

– El cumplimiento del objetivo de reducir la pobreza puede verse dificultado por el cambio del sistema utilizado para calcular el mínimo vital, así como por el insuficiente ritmo de crecimiento de los ingresos de las clases más desfavorecidas y la elevada inflación.

– A pesar del indudable progreso logrado en la reducción de la pobreza en el país, algunos grupos de población corren el riesgo de clasificarse como pobres, puesto que el nivel de renta de este grupo de personas no es suficiente para acceder a un nivel de vida digno. Por tal motivo, es necesario que en el plazo de tiempo más breve posible se resuelvan una serie de problemas, a fin de mejorar el nivel de vida de los grupos marginados de la población.

– Todavía existe un elevado nivel de pobreza en el mundo rural, particularmente entre las madres de familia numerosa y los jóvenes. Debido al intenso flujo migratorio de la población rural hacia las ciudades, existe el riesgo de que aumenten los niveles de pobreza en las ciudades.

Objetivo 2

– Es necesario mejorar la calidad de la enseñanza en todos sus niveles mediante la creación de un sistema de centros de enseñanza que tenga en cuenta los procesos demográficos y migratorios.

– Es preciso cambiar el contenido de la enseñanza para que ésta se base en un enfoque que prime el grado de competencia. También se hace necesaria la elaboración de libros de texto que se adecuen a estos nuevos contenidos.

– Es menester aumentar el gasto público en enseñanza hasta alcanzar el nivel de los países desarrollados (5-6% del PIB), lo que permitirá aumentar sustancialmente los salarios de los docentes y mejorar las condiciones físicas de las escuelas.

Objetivo 7

– Debido a la inexistencia de una valoración de los recursos naturales de la República, es necesario realizar una serie de tareas para crear un registro de recursos naturales que incluya los recursos originados por la acción humana (residuos industriales y residuos históricos).

– El objetivo de garantizar el acceso de la población al agua potable libre de impurezas y a mejores sistemas de alcantarillado se ve dificultado por la elevada proporción de la población rural (44%). Para la realización de las tareas marcadas será preciso aplicar, en lo sucesivo, una política encaminada a mejorar el nivel de vida en las zonas rurales.

– Uno de los principios fundamentales de la sostenibilidad es el enfoque basado en los ecosistemas, que establece un conjunto de restricciones, normas y reglas sobre la actividad económica que determinan límites de utilización de los recursos naturales y garantizan una gestión equilibrada mediante el respeto al medio ambiente. Una atención insuficiente a dicho enfoque basado en los ecosistemas a la hora de ejecutar los programas de desarrollo supone un problema de primera magnitud.

Recomendaciones para lograr el desarrollo sostenible

• Introducir principios e indicadores de desarrollo sostenible en la planificación estratégica del desarrollo de la economía nacional;

- Mejorar el sistema de gestión del aprovechamiento de los recursos naturales y de la protección del medio ambiente, eliminando barreras interinstitucionales y reforzando la colaboración intersectorial;
- Aprovechar la sinergia producida por la interacción de los aspectos social, económico, medioambiental e institucional del sector público de servicios;
- Establecer zonas transfronterizas de desarrollo sostenible para solucionar problemas ambientales de alcance regional;
- Armonizar la legislación kazaka de protección del medio ambiente con las normas y estándares internacionales;
- Crear una infraestructura moderna basada en la utilización de tecnologías ecológicamente racionales;
- Apoyar la investigación en el ámbito de la protección de los ecosistemas y el potencial de los recursos naturales del país;
- Aumentar la financiación del sistema de enseñanza hasta el 5-6% del PIB que recomienda la UNESCO para garantizar su desarrollo sostenible;
- Aplicar medidas encaminadas a mejorar la calidad de la enseñanza manteniendo un elevado nivel de acceso a ésta;
- Consolidar la coordinación interinstitucional y la cooperación intersectorial y lograr que todas las estructuras interinstitucionales (comisiones, consejos, grupos de trabajo y otros órganos) incluyan representantes de organizaciones no gubernamentales y de organizaciones y asociaciones de mujeres, de granjeros, de sindicatos, de jóvenes o de carácter científico y empresarial;
- Fortalecimiento de la cooperación internacional, especialmente con los organismos de las Naciones Unidas, con el objetivo de lograr el desarrollo sostenible a nivel regional y mundial.

Alianza para el desarrollo

La ayuda en forma de donaciones comenzó a llegar a Kazajstán después de que este país obtuvo su independencia en 1992. En este período de tiempo, el régimen económico y social de la nación sufrió profundos cambios, lo que junto con la imperiosa necesidad de emprender reformas de calado trajo consigo una disminución en el desarrollo del país.

La escasez de recursos propios en este período de tiempo hizo necesaria la ayuda exterior para el ulterior avance de las reformas y la realización de los cambios estructurales necesarios.

La integración de Kazajstán en la comunidad internacional le brindó la posibilidad de recibir préstamos en condiciones muy favorables y créditos y subvenciones a la exportación.

La ayuda oficial al desarrollo que llegó a Kazajstán en este período se destinó principalmente al mantenimiento de la balanza de pagos y a la financiación de artículos de importación adquiridos que poseían una importancia clave para cubrir las necesidades del país.

Las subvenciones procedentes de organizaciones donantes internacionales y extranjeras entre las que figuraban las Naciones Unidas, el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento, USAID, la Unión Europea, el Reino Unido, Alemania y el Japón se utilizaron para apoyar los esfuerzos nacionales en pro de las reformas legislativas, la defensa del medio ambiente, la reforma del sector financiero, la privatización, la reestructuración de grandes empresas, el desarrollo de la actividad comercial privada y el apoyo al sector social.

A fin de estabilizar la situación desde el punto de vista macroeconómico, el Gobierno de Kazajstán ha hecho menos hincapié en la ayuda externa para el apoyo presupuestario directo y la creación del potencial de las instituciones, y se concentra en el desarrollo de una infraestructura social y física y en la movilización de inversiones en el sector real de la economía.

En la actualidad trabajan en el país 151 organizaciones clasificadas como internacionales, entre ellas 48 organismos internacionales, 28 organismos estatales y 75 organizaciones y fundaciones extranjeras voluntarias no gubernamentales.

Casi todas las agencias y organizaciones internacionales de desarrollo contribuyen con donaciones al desarrollo de los sectores relacionados con los objetivos de desarrollo del Milenio. El programa TACIS de la Unión Europea y USAID contribuyen con su aportación a la elaboración y puesta en práctica de proyectos en el ámbito de la asistencia social, la reducción de la pobreza y el apoyo al empleo. Los organismos especializados de las Naciones Unidas (PNUD, UNESCO, UNICEF, UNIFEM y otros) prestan mucha asistencia para la consecución de los objetivos de desarrollo del Milenio en Kazajstán.

Desde que se aprobó la Declaración del Milenio, Kazajstán ha avanzado significativamente en el camino hacia el desarrollo sostenible. El país ha alcanzado varios de los objetivos de desarrollo convenidos. Actualmente se trabaja con vistas a afianzar lo logrado y buscar una mejor solución de los problemas que aún existen, estableciendo objetivos y tareas más ambiciosos dentro del programa actual para conseguir nuevos objetivos de desarrollo del Milenio. Esos objetivos se tendrán particularmente en cuenta al elaborar el nuevo Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (MANUD) para el período 2010-2015, el cual determinará el alcance de la colaboración entre Kazajstán y las Naciones Unidas. En el marco del nuevo ciclo del MANUD, el Gobierno de Kazajstán considerará la posibilidad de una realización conjunta de proyectos, incluyendo su cofinanciación.

Al reforzar la colaboración con las Naciones Unidas será preciso prestar más atención a las prioridades nacionales en las nuevas circunstancias. El programa marco, que por su propia naturaleza constituye una “hoja de ruta”, debe ser un instrumento eficaz para fortalecer la cooperación y la colaboración entre Kazajstán y las Naciones Unidas en temas de desarrollo.

En la realización de proyectos conjuntos resulta imprescindible prestar especial atención en particular a la reducción de los niveles de pobreza y desempleo, a la disminución de la mortalidad materna e infantil y al afianzamiento de un desarrollo sostenible, el cual incluye la mejora del medio ambiente, la lucha contra el VIH/SIDA y la tuberculosis, la igualdad de género, los métodos democráticos de gobierno y la defensa de los derechos de los grupos de población más vulnerables, la eliminación de las secuelas ambientales en las regiones del polígono de Semipalatinsk y el Mar de Aral, y la prevención de riesgos en zonas como el Mar Caspio y el lago Baljash.

El perceptible crecimiento económico del país en los últimos años ha traído consigo una notable reducción en el volumen de asistencia oficial para el desarrollo. Sin embargo, en la actualidad reviste una gran importancia para el Gobierno de Kazajstán consolidar los logros obtenidos durante los últimos años en el ámbito del desarrollo a nivel institucional. A este respecto, la asistencia y el asesoramiento técnico y de la comunidad internacional, en particular las Naciones Unidas y sus organismos especializados, para resolver problemas de desarrollo, son de una gran trascendencia.

Anexo

Objetivos de desarrollo del Milenio y metas nacionales

ODM		*Kazajstán*			
Objetivos	*Metas*	*Objetivos*	*Documentos normativos*	*Metas*	*Documentos normativos*
Objetivo 1: Erradicar la pobreza extrema y el hambre	**Reducir a la mitad, entre 1990 y 2015, el porcentaje de personas cuyos ingresos sean inferiores a 1 dólar por día**	Sanidad, educación y bienestar de la población de Kazajstán	Kazajstán 2030, prioridad a largo plazo número 4	Reducir entre un 20% y un 25%, para 2005, la proporción de habitantes con ingresos inferiores al nivel mínimo de subsistencia	Programa gubernamental (2002-2004)
		Garantizar el aumento de los ingresos reales de la población Implantar un sistema de seguridad social	Kazajstán 2010, estrategia de fomento del empleo y de implantación de seguridad social	Reducir en un 30%, entre 2002 y 2005, la proporción de habitantes con ingresos inferiores al nivel mínimo de subsistencia	Proyecto del programa estatal de reducción de la pobreza (2003-2005)
		Fomentar el empleo entre los grupos de población más vulnerables		Reducir en un 18%, para 2005, la proporción de habitantes con ingresos inferiores al nivel mínimo de subsistencia	
	Reducir a la mitad, entre 1990 y 2015, el porcentaje de personas que padecen hambre	Mejorar la alimentación Mejorar el nivel de bienestar de la población rural elevando la productividad y la rentabilidad de la producción agraria	Kazajstán 2030, prioridad a largo plazo número 4 Kazajstán 2010, política agroindustrial	Mejorar la salud infantil mediante una alimentación adecuada y de calidad Garantizar la seguridad alimentaria de Kazajstán Lograr que la alimentación de la población sea adecuada y de calidad	Programa estatal “Salud de la población” (1998-2008) Programa estatal agroalimentario (2003-2005) Programa integral “Estilo de vida sano” (1999-2010)
Objetivo 2: Lograr la enseñanza primaria universal	**Asegurar que, en 2015, los niños y niñas de todo el mundo puedan terminar un ciclo completo de enseñanza primaria**	Lograr una elevada calidad de la enseñanza en todos sus niveles Garantizar el derecho constitucional de los ciudadanos a la enseñanza secundaria obligatoria y mejorar la calidad de dicha enseñanza	Kazajstán 2010, estrategia de reforma de la enseñanza Programa estatal de educación (2000-2005)	Para 2010, todos los niños en edad escolar, incluidos aquellos que precisen una enseñanza especial, deberán recibir una enseñanza secundaria de calidad	Estrategia de desarrollo de Kazajstán hasta 2030, prioridad a largo plazo número 4

ODM		*Kazajstán*			
Objetivos	*Metas*	*Objetivos*	*Documentos normativos*	*Metas*	*Documentos normativos*
Objetivo 7: Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente	**Incorporar los principios del desarrollo sostenible en las políticas y los programas nacionales y reducir la pérdida de recursos del medio ambiente**	Reducir el número de elementos de los equipos que contaminan y dañan el medio ambiente	Kazajstán 2030, prioridad a largo plazo número 4		
	Reducir a la mitad, para 2015, la proporción de personas sin acceso sostenible al agua potable y a servicios básicos de saneamiento	Consumo de agua libre de impurezas y de alimentos adecuados Mejorar el control del medio ambiente y el estado de las fuentes de agua Abastecer a la población de agua potable de calidad	Kazajstán 2030, prioridad a largo plazo número 4 Kazajstán 2010, estrategia de reforma de la sanidad pública Programa nacional “Agua potable” (2002-2010)	Reducir, para 2005, la proporción de habitantes que carezcan de acceso sostenible al agua potable de un 15% a un 6% en las zonas urbanas y de un 29% a un 15% en las zonas rurales	Proyecto del programa estatal de reducción de la pobreza (2003-2005)
	Haber mejorado considerable-mente, en 2020, la vida de al menos 100 millones de habitantes de barrios marginales	Salud, enseñanza y bienestar de los ciudadanos de Kazajstán Mejorar el nivel de bienestar de la población rural	Kazajstán 2030, prioridad a largo plazo número 4 Kazajstán 2010, política agroindustrial	Solucionar el problema de la vivienda de un elevado número de personas	Programa de financiación a largo plazo para la construcción de viviendas y el desarrollo del sistema de crédito hipotecario (2000-2003)

Fuente: Objetivos de desarrollo del Milenio en Kazajstán, 2002.

Referencias

1. Conferencia internacional sobre el tema “Estrategia ‘Kazajstán 2030’: Resultados del primer decenio y perspectivas”, Astana, 12 de octubre de 2007.
2. Objetivos de desarrollo del Milenio en Kazajstán, 2002.
3. Objetivos de desarrollo del Milenio en Kazajstán, 2007.
4. Objetivos de desarrollo del Milenio en Kazajstán, 2005.
5. Informe nacional sobre la situación y el desarrollo de la enseñanza, Astana, Centro Nacional para la evaluación de la calidad de la enseñanza, 2006, 2007, 2008.
6. Informe nacional sobre el desarrollo humano de 2005.
7. Informe nacional sobre el desarrollo humano de 2004.
8. Informe nacional sobre el desarrollo humano de 2003.
9. Informe nacional sobre el desarrollo humano de 2002.
10. República de Kazajstán: Breve anuario estadístico, Oficina Nacional de Estadística, Astana, 2007.
11. Programa de ampliación de las reformas sociales en la República de Kazajstán para el período 2005-2007, aprobado en virtud de la decisión No. 1241 del Gobierno de la República de Kazajstán, de 30 de noviembre de 2004.
12. Informe del Ministro de Medio Ambiente sobre el Programa 21, Astana, abril de 2006.
13. Presentación del proyecto sobre la relación de las emisiones de gases de efecto invernadero en el yacimiento de petróleo y gas condensado de Karaganda y previsión de las emisiones de gases de efecto invernadero de este yacimiento hasta 2015, 21 de mayo de 2007.
14. Compendio informativo-analítico sobre el tema “Kazajstán como Estado independiente”. Oficina Nacional de Estadística, 2006.
15. Breve anuario estadístico de Kazajstán, 2007.
16. Boletín informativo sobre el estado del medio ambiente en la República de Kazajstán. No. 1 (87), 2007, Ministerio de Protección del Medio Ambiente, República de Kazajstán.
17. Sitio web del Ministerio de Protección del Medio Ambiente de la República de Kazajstán: http://www.nature.kz.
18. Centro de coordinación sobre el cambio climático, 2006: www.climate.kz.
19. Programa para la consecución de los objetivos de desarrollo del Milenio en la República de Kazajstán en materia de suministro de agua y saneamiento hasta 2015 (Proyecto), Comité de Recursos Hídricos de Kazajstán, Ministerio de Agricultura de Kazajstán, 2007.
20. Anuario estadístico de Kazajstán, 2006.

21. Indicadores estadísticos del desarrollo socioeconómico de la República de Kazajstán y sus regiones, No. 7, febrero-julio de 2007.

22. Informe del Primer Ministro de la República de Kazajstán, Sr. K. Masimov, sobre el programa del Gobierno para los años 2007-2009, en la sesión conjunta celebrada en la Cámara del Parlamento de Kazajstán.

* * *

En la elaboración del presente informe han colaborado las siguientes personas: B. Esekin (experto nacional); N. Prmanova, B. Mukanova (Academia de Administración Pública, Presidencia de Kazajstán); N. Danenov, B. Sadikov, Zh. Kulzhanova (Ministerio de Asuntos Exteriores de Kazajstán); Sh. Tonbolatova, S. Kuzganova (Ministerio de Economía y Planificación presupuestaria de Kazajstán); A. Kasenova, A. Amirhanova (Oficina Nacional de Estadística); B. Damitov, O. Mozhaeva (Centro Nacional para la Evaluación de la Calidad de la Enseñanza, Ministerio de Educación y Ciencia de Kazajstán); T. Rud (Ministerio de Trabajo y Protección Social de la Población de Kazajstán); L. Shabanova, G. Eskendirova (Ministerio de Protección del Medio Ambiente de Kazajstán).