Организация Объединенных Наций E/2008/79

Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
12 June 2008
Russian
Original: English

Основная сессия 2008 года
Нью-Йорк, 30 июня — 25 июля 2008 года
Пункт 2(c) предварительной повестки дня*
Этап заседаний высокого уровня:
ежегодный обзор на уровне министров

Письмо Постоянного представителя Казахстана при Организации Объединенных Наций от 4 июня 2008 года на имя Председателя Экономического и Социального Совета

Имею честь настоящим препроводить национальный доклад Республики Казахстан, который был подготовлен для добровольного представления Казахстаном на заседании основной сессии Экономического и Социального Совета, которое состоится в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке 3 июля 2008 года (см. приложение).

Буду признательна за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Экономического и Социального Совета по пункту 2(c) предварительной повестки дня.

(*Подпись*) Бырганым **Айтимова**
Постоянный представитель

* E/2008/100.

08-38123 (R) 160708 160708

Приложение к письму Постоянного представителя Казахстана при Организации Объединенных Наций от 4 июня 2008 года на имя Председателя Экономического и Социального Совета

[Подлинный текст на русском языке]

Национальный доклад по достижению приоритетов стратегии Казахстан — 2030 в контексте Целей развития тысячелетия

Астана, 2008

Список сокращений

1.	АСП	Адресная социальная помощь
2.	АЧС	Агентство по чрезвычайным ситуациям
3.	ВВП	Валовой внутренний продукт
4.	ГИС	Геоинформационные системы
5.	ЕНТ	Единое национальное тестирование
6.	ЕС	Европейский союз
7.	КВР	Комитет водных ресурсов
8.	ЛП	Локальная Повестка
9.	МКШ	Малокомплектная школа
10.	МООС	Министерство охраны окружающей среды
11.	МОТ	Международная организация труда
12.	МФСА	Международный Фонд Спасения Арала
13.	НПО	Неправительственная организация
14.	ОВОС	Оценка воздействия на окружающую среду
15.	ООН	Организация Объединенных Наций
16.	ООПТ	Особо охраняемые природные территории
17.	ОПР	Официальная помощь развитию
18.	ОРВ	Озоноразрушающие вещества
19.	ПГ	Парниковые газы
20.	ПГК	Промежуточный государственный контроль
21.	ПРООН	Программа развития ООН
22.	СНГ	Содружество независимых государств
23.	СПИД	Синдром приобретенного иммуннодефицита
24.	Стратегия-2030	Стратегия долгосрочного развития «Казахстан — 2030. Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев»
25.	ТАСИС	Техническая помощь Содружеству независимых государств
26.	ЦРТ	Цели развития тысячелетия
27.	ЭСКАТО	Экономическая и социальная комиссия Азии и Тихого океана
28.	ЮНДАФ	Рамочная программа ООН оказания помощи в развитии
29.	ЮНЕСКО	Организация ООН по образованию, науке и культуре
30.	ЮНИСЕФ	Детский фонд ООН
31.	ЮНИФЕМ	Фонд ООН по развитию женщин
32.	ЮНФПА	Фонд ООН по народонаселению
33.	ЮСАИД	Агентство по международному развитию США

Содержание

Стр.

Введение

- Приоритеты национальной стратегии и Цели развития тысячелетия 5
- Прогресс в выполнении Национальной стратегии развития и анализ проводимой политики. 6

Раздел A. Выполнение национальной стратегии развития 7

- Ликвидация крайней нищеты и голода 7
- Обеспечение всеобщего начального образования 11
- Достижение экологической устойчивости 16

Раздел B. Выполнение международных согласованных целей и обязательств в области устойчивого развития 23

- Поддержка устойчивости в национальной политике; внедрение принципов устойчивого развития в экономику, социальную и политическую сферу 23
- Инициативы, направленные на достижение международных согласованных целей и обязательств в области устойчивого развития 24
- Риски и вызовы 25
- Рекомендации по достижению устойчивого развития 26
- Партнерство в целях развития 27

Приложение 29

Список использованных источников 31

«*Рост благосостояния граждан Казахстана — главная цель государственной политики*»

Послание Президента РК, февраль 2008 года

Введение

Приоритеты национальной стратегии и Цели развития тысячелетия

Стратегические приоритеты развития Республики Казахстан направлены на повышение качества жизни населения посредством снижения социальной уязвимости и повышения качества социальных услуг, оздоровление окружающей среды, вовлечение гражданского общества в развитие и укрепление государственности страны.

В 1997 году была принята Стратегия долгосрочного развития «Казахстан — 2030. Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев», определившая 7 страновых приоритетов развития:

- Приоритет 1: Национальная безопасность
- Приоритет 2: Внутриполитическая стабильность и консолидация общества
- Приоритет 3: Экономический рост
- Приоритет 4: Здоровье, образование и благополучие граждан Казахстана
- Приоритет 5: Энергетические ресурсы
- Приоритет 6: Инфраструктура, транспорт и связь
- Приоритет 7: Профессиональное государство

Начиная с 1998 года, все принятые в стране программы разрабатываются в соответствии со Стратегией развития Казахстана до 2030 года. В соответствии с данной стратегией приняты:

- Стратегия индустриально-инновационного развития до 2015 года (2003 год);
- Концепция экологической безопасности Республики Казахстан до 2015 года (2003 год);
- Стратегия гендерного равенства в Республике Казахстан на 2006–2016 годы (2005 год);
- Стратегия вхождения Казахстана в 50 наиболее конкурентоспособных стран мира (2006 год);
- Стратегия территориального развития Республики Казахстан до 2015 года;
- Концепция перехода Республики Казахстан к устойчивому развитию на 2007–2024 годы. (2006 год);

- Программа по борьбе с бедностью и безработицей в Республике Казахстан на 2000–2002 годы;
- Государственная программа по снижению бедности на 2000–2005 годы;
- Государственная программа реформирования и развития здравоохранения РК на 2005–2010 годы;
- Государственная программа развития образования в Казахстане на 2005–2010 годы;
- Программа «Развитие сельских территорий» на 2004–2010 годы;
- Программа «Питьевые воды» на 2002–2010 годы;
- Программа по охране окружающей среды на 2004–2007 годы;
- Программа по охране окружающей среды на 2008–2010 годы;
- Программа по борьбе с опустыниванием на 2005–2015 годы;
- Программа по противодействию эпидемии СПИДа в Республике Казахстан на 2001–2005 годы;
- Программа комплексного решения проблем Семипалатинского испытательного ядерного полигона на 2005–2007 годы;

Главным приоритетом всех принятых программных документов является повышение благосостояния настоящих и будущих поколений казахстанцев, основанное на качественном росте развития. Долгосрочное стратегическое развитие Казахстана тесно связано с Целями развития тысячелетия (ЦРТ). Все цели и задачи ЦРТ отражены в вышеназванных государственных и отраслевых программах развития, мероприятия по достижению некоторых из них уже реализованы, и в настоящее время продолжают реализовываться меры по другим Целям.

Прогресс в выполнении Национальной стратегии развития и анализ проводимой политики

Для достижения указанных приоритетов в стране имеется достаточный потенциал и необходимые условия.

Прежде всего, внутриполитическая стабильность и консолидация общества, наличие многокомпонентного природно-ресурсного потенциала и реформы обеспечили за последние 10 лет высокие темпы экономического роста.

За прошедшее десятилетие ВВП страны увеличился с 22 до 104,1 млрд. долл. США, ВВП на душу населения вырос в 4,6 раза и составил 6,7 тыс. долл. США, сравнявшись с показателями ряда государств Центральной и Восточной Европы.

Благодаря созданному благоприятному инвестиционному климату в экономику страны вовлечены значительные объемы инвестиций. Объем прямых иностранных инвестиций, привлеченных в казахстанскую экономику с 1993 по 2007 год, достиг 62,1 млрд. долл. США что составило 80 процентов инвестиций, привлеченных в Центральную Азию. Международные активы страны с учетом средств Национального фонда превышают 38,6 млрд. долл. США.

Внешнеторговый годовой оборот увеличился за десятилетие более чем в 6 раз и составляет порядка 80,5 млрд. долл. США. Сформированы адекватные рынку банковский, страховой сектора, накопительная пенсионная система. По мнению международных рейтинговых агентств, Республика успешно завершила транзитный этап экономического развития и, в настоящее время, располагает достаточным потенциалом экономического роста в перспективе.

По классификации Всемирного банка, Казахстан входит в группу стран со средним уровнем дохода. За 10 лет доходы казахстанцев выросли в 6,5 раза, в 5 раз увеличилась зарплата, размер пенсии увеличился в 4 раза и заметно выросла адресная социальная помощь государства.

В ближайшее время планируется строительство 150 объектов здравоохранения и 300 сельских врачебных амбулаторий, создание региональной сети центров реабилитации инвалидов и детей-инвалидов, соответствующих международным стандартам. С 1998 года в стране реализуется Президентская программа «Болашак», обеспечивающая обучение талантливой молодежи в лучших университетах мира. В ближайшие годы будут построены 250 новых школ и 50 профессионально-технических учебных заведений.

Сегодня Республика обладает необходимой политической волей и ресурсами для того, чтобы более активно продвигать социальные аспекты прогресса и трансформировать экономические достижения в справедливое развитие человеческого потенциала, улучшая благосостояние и расширяя возможности своих граждан. Страна уже достигла некоторых согласованных целей развития и добилась значительного прогресса в достижении других, включая снижение бедности, доступ к образованию и продвижение прав женщин. Однако в сфере здравоохранения, образования и экологической устойчивости все еще остается ряд проблем, требующих дополнительных усилий со стороны государства и гражданского общества.

Раздел А
Выполнение национальной стратегии развития

Ликвидация крайней нищеты и голода

Особое значение в снижении бедности в Казахстане принадлежит Стратегии долгосрочного развития «Казахстан — 2030. Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев», государственным Программам: по борьбе с бедностью (2000–2001 годы) и по снижению бедности (2002–2005 годы). С 2002 года действует Закон «О государственной адресной социальной помощи» (далее — Закон), согласно которому малообеспеченным семьям на каждого члена семьи выплачивается адресная социальная помощь (далее — АСП) в виде разницы между среднедушевым доходом и установленной чертой бедности (40 процентов от прожиточного минимума).

В результате реализации Закона, программных документов по снижению бедности:

– созданы распределенная база данных по малообеспеченным семьям, автоматизированная система назначения АСП;

– определена и используется совокупность активных (создание рабочих мест, профессиональное обучение и переобучение, организация общественных работ) и пассивных (увеличение оплаты труда, размеров пенсий и социальных пособий) методов снижения бедности;

– более чем в пять раз уменьшилась численность малообеспеченных граждан со среднедушевым доходом ниже черты бедности (число получателей АСП на 01.01.2008 года составило 224,8 тыс. человек), что способствовало снижению расходов по оказанию АСП в 3, 6 раза.

Согласно Национальному отчету о достижении ЦРТ 2005 года, Казахстан уже в 2004 году выполнил задачу по снижению вдвое численности людей, имеющих доход ниже прожиточного минимума. Таким образом, в стране реализована одна из основных целей развития тысячелетия — ликвидация крайней нищеты и голода.

В настоящее время с учетом накопленного опыта и рекомендаций международных институтов идеология и практика оказания социальной помощи продолжают развиваться.

Казахстан принимает меры совершенствования системы оказания адресной социальной помощи, введения мер, направленных на стимулирование безработных граждан, получающих АСП, к получению новой профессии, переподготовке и трудоустройству.

В результате реформ, проведенных в социальной сфере, создана смешанная система социальной защиты, включающая государственные пособия; накопительное пенсионное обеспечение и социальную помощь, социальное страхование.

В 2005 году введена базовая пенсия — гарантированный минимум для всех достигших пенсионного возраста, независимо от прав на солидарную или накопительную пенсию.

Совершенствуются государственные социальные стандарты. С 2006 года с учетом рекомендаций международных экспертов ПРООН, МОТ усовершенствована методика расчета прожиточного минимума — соотношение доли продовольственных и непродовольственных товаров потребительской корзины приближено к фактическим расходам малообеспеченных категорий граждан, более чем в два раза увеличен набор продуктов питания продовольственной корзины, что привело к росту прожиточного минимума на 25 процентов.

За прожиточным минимумом законодательно закреплена роль базового социального норматива, который используется для установления минимального размера месячной заработной платы, базовых социальных выплат и черты бедности. Преимуществом использования базового индикатора является возможность сопоставимости размеров социальных выплат с прожиточным минимумом.

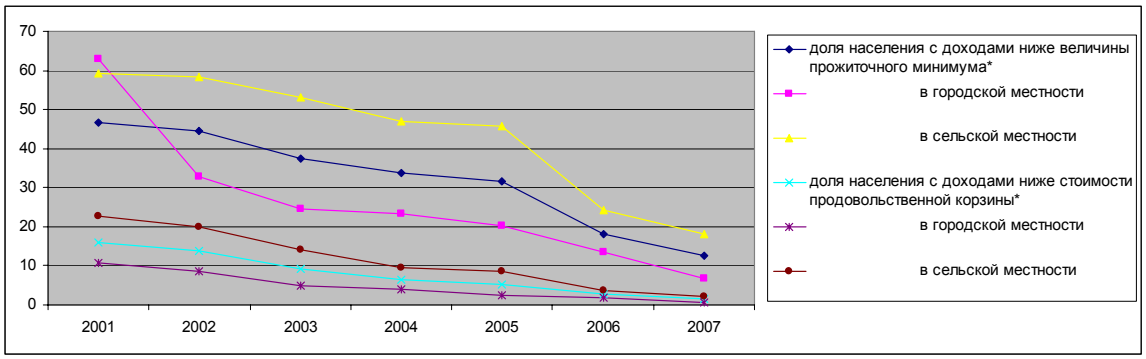
Начиная с 2008 года, размер базовой пенсии составляет 40 процентов от величины прожиточного минимума. Продолжается повышение уровня пенсионного обеспечения. В первые месяцы 2008 года средний размер пенсионных выплат с учетом базовой пенсии повысился на 29 процентов.

Получила дальнейшее развитие система социальной поддержки семей с детьми. В 2006 году наряду с единовременным пособием в связи с рождением ребенка (выплачивается с 2003 года), введены пособия: по уходу за ребенком до года, размер которого дифференцирован в зависимости от количества детей в семье (от одного до четырех и более детей) и пособие на детей до 18 лет малообеспеченным семьям с доходом ниже стоимости продовольственной корзины.

С января 2008 года размеры пособий в связи с рождением и по уходу за ребенком увеличены в 2 и 1,6 раза соответственно. В 2010–2011 годах предусматривается дальнейшее поэтапное повышение пособий по сравнению с 2007 годом: по уходу за ребенком в среднем в 2,5 раза; на рождение четвертого и более ребенка — более чем в 4 раза, введено социальное страхование на случаи беременности, родов и ухода за ребенком.

Продолжается работа по совершенствованию методики расчета величины прожиточного минимума. Принимаемые меры по повышению уровня жизни населения позволили в 2006 году по сравнению с 2005 годом сократить уровень бедности в 1,7 раза, (18,2 процента), а по итогам 2007 года этот показатель снизился до 12,7 процента (рис.1). Коэффициент Джини уменьшился с 0,332 в 1999 году до 0,309 в 2007 году.

Рисунок 1
Динамика уровня жизни в 2001–2007 годах



Источник: Агентство Республики Казахстан по статистике.

Вместе с тем, 1,4 процента населения страны по итогам 2007 года имели доходы ниже черты бедности. Наиболее подвержены бедности семьи с детьми. В структуре получателей АСП дети составляют — 61,2 процента, лица занятые уходом за детьми — 13,2 процента. Другую многочисленную группу составляют безработные — 11,7 процента.

За последние годы неравенство населения страны по доходам сократилось, но данная проблема остается актуальной и требует продолжение усилий по его дальнейшему снижению.

Региональные различия бедности

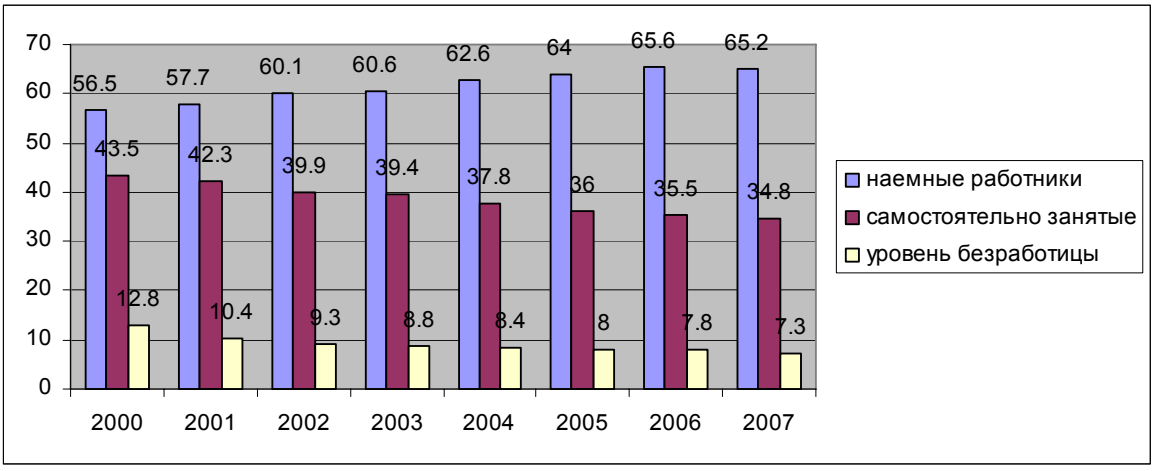
Имеют место региональные различия бедности. Наибольшая доля бедных наблюдается в Кызылординской (37,5 процента) и Мангистауской (26,5 процента) областях. Достаточно благополучными являются столица Республики Астана (5,5 процента), Павлодарская область (12,0 процента) и город Алматы (12,1 процента) — в этих регионах самый низкий уровень бедности. При снижении доли бедного населения как в городской местности (с 20,2 процента до 13,6 процента), так и в сельской (с 45,6 процента до 24,4 процента), бедность по-прежнему распространена в большей степени среди сельских жителей.

В последние годы это соотношение стало несколько сокращаться: так, в 2004 году масштабы сельской бедности превышали городскую в три раза[1], составив, соответственно, 24,8 процента и 9,2 процента, в 2006 году бедность в сельской местности превысила уровень городской в 1,8 раза, составив 24,4 процента против 13,6 процента. Такое «сглаживание» уровней сельской и городской бедности во многом определяется активной миграцией населения из сельских районов в городские. В свою очередь, миграционные потоки из села в город приводят к росту городской бедности.

Бедность и занятость

Благодаря принятым Правительством Казахстана мерам с 1999 года по настоящее время отмечается стабильное увеличение численности занятого населения и снижение уровня безработицы. Так, численность занятого населения в 2007 году составила 7,6 млн. человек и увеличилась по сравнению с 1999 годом на 1,5 млн. человек (19,7 процента). Одним из факторов, оказывающих влияние на конъюнктуру рынка труда, является безработица. Динамика ее уровня характеризуется ежегодным снижением. В 2007 году уровень безработицы сложился в 7,3 процента, что на 6,2 процентных пункта ниже, чем в 1999 году (13,5 процента). Численность безработного населения в 2007 году составила 597,2 тыс. человек и сократилась за 8 лет на 37,1 процента.

Рисунок 2
Динамика занятости населения за 2000–2007 годы



Источник: Цели развития тысячелетия в Казахстане. Проект отчета за 2007 год.

[1] Цели развития на пороге тысячелетия в Казахстане. 2005.

Для решения проблемы безработицы в Республике в целях активного поиска и подбора свободных рабочих мест (вакансий) во всех регионах внедрена единая автоматизированная система трудоустройства населения. В настоящее время реализуется План мероприятий по совершенствованию системы занятости населения Республики Казахстан на 2008–2010 годы. За счет реализаций мероприятий в 2008–2010 годы предусматривается снижение уровня безработицы к концу 2010 года до 6,9 процента.

Несмотря на то, что величина уровня молодежной безработицы (населения в возрасте 15–24 лет) до сих пор остается значительной, тем не менее, наблюдается ее снижение: с 14,3 процента — в 2004 году до 9,4 процента — в 2007 году.

На рынке труда наблюдается сокращение численности самостоятельно занятого населения: в 2007 году по сравнению с 1999 годом ее численность уменьшилась на 93,6 тыс. человек, т.е. на 34,8 процента. В то же время самостоятельная занятость более характерна для женщин: в сельской местности самозаняты 57,5 процента женщин и 51,7 процента мужчин, в городе соответственно 21,6 процента и 20,1 процента.

Правительство Казахстана работает над повышением уровня экономической активности женщин, которая в настоящее время на 10 процентов ниже, чем мужчин. Также принимаются меры по решению вопроса по молодежной безработице.

Обеспечение всеобщего начального образования

В Казахстане в соответствии с Законом Республики Казахстан «Об образовании» и Государственной программой развития образования в Республике Казахстан на 2005–2010 годы, ежегодными посланиями Главы государства народу Казахстана продолжается реализация комплекса мер, направленных на дальнейшее развитие системы образования, обеспечение ее доступности и повышение качества предоставляемых ею услуг.

Доступ к образованию

Начальное образование в системе непрерывного образования человека выступает базовой ступенью, определяющей дальнейшее личностное развитие человека.

В Казахстане достигнут полный охват детей начальным образованием. Коэффициент охвата в 2007 году составил 99,6 процента, в то время как минимальное значение этого показателя в 2005 году — 99,3 процента. Это стало возможным благодаря эффективной государственной политике в области образования.

В 2007 году общее количество ***дошкольных организаций образования*** увеличилось по сравнению с 2001 годом на 450 и составило 1617 детских садов и 1427 дошкольных мини-центров. Дошкольные мини-центры функционируют на базе общеобразовательных школ по гибкому, удобному для родителей режиму.

Охват обучением и воспитанием детей в 2007 году составил 32,8 процента (44 процентов — в городской, 20,1 процентов — в сельской местности), в то время как в 2001 году значение этого показателя составляло только 14,9 процента.

В 1999 году в стране законодательно была введена обязательная бесплатная предшкольная подготовка 5–6-летних детей в дошкольных организациях и общеобразовательных школах. В 2007 году предшкольной подготовкой было охвачено 79 процента детей от общего числа детей типичного возраста, в 2001 году — всего 31 процент, т.е. охват детей увеличился на 48 процентов.

В соответствии со статьей 30 Конституции Республики Казахстан гражданам гарантируется бесплатное среднее образование в государственных учебных заведениях. Среднее образование обязательно.

Среднее образование включает три учебные программы:

- начального образования — 1–4 классы (обучение с 6–7 лет);
- основного среднего образования — 5–9 классы;
- общего среднего образования — 10–11 классы.

Общая численность учащихся в 1–4 классах в 2007 году составила **938 100** человек (36,4 процента от общего количества обучающихся), в 2001 году — **1 141 655** (38,2 процента).

Малокомплектные школы

В силу географических и демографических особенностей Казахстана — огромная площадь и низкая плотность населения в Республике функционируют малокомплектные школы (школы с малой численностью учащихся).

В 2007 году 55,4 процента от общего числа общеобразовательных школ являлись МКШ. 96,4 процента от общего числа МКШ находятся в сельской местности. Количество учащихся составляло — 16,2 процента от общего числа учащихся, в сельской местности — 94,9 процента.

Динамика изменения сети МКШ показывает, что их количество увеличивается. Так, с 2001 по 2007 год количество МКШ увеличилось на 177, контингент учащихся возрос на 19,6 тыс. человек.

Благодаря проводимой государством политике по обеспечению права всех детей на образование и доступности образования, эти школы полноценно функционируют, несмотря на дорогостоящее их содержание.

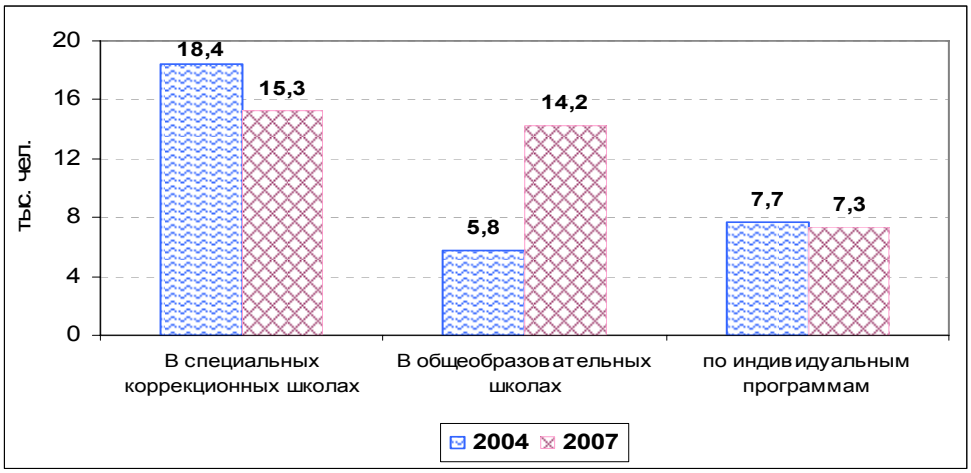
Школы для детей с ограниченными возможностями в развитии

В целях обеспечения доступности образования для детей с ограниченными возможностями в развитии созданы **специальные коррекционные организации образования**.

В 2007 году 14,5 тыс. детей дошкольного возраста с недостатками в развитии получали образование в специальных группах детских садов общего типа, 15,3 тыс. школьников — в 100 коррекционных школах. Государством приняты определенные меры для внедрения и развития системы инклюзивного образования. **15,5 тыс.** школьников, которые нуждаются в коррекции физическо-

го или умственного развития, учатся в обычных общеобразовательных школах, из них **7,3 тыс**. детей обучаются в специальных классах (рис. 3). Для 7,3 тыс. детей созданы условия для обучения на дому по индивидуальным программам.

Рисунок 3
Количество учащихся с ограниченными возможностями в развитии, получающих образование, тыс. человек



Организации образования для детей и подростков нуждающихся в особых условиях воспитания

Дети с девиантным поведением получают образование в учебных заведениях, где созданы особые условия воспитания. В 2007 году их количество составило 9 с контингентом 724 учащихся. В динамике по годам количество таких школ и учащихся в них уменьшается.

Язык обучения

Одним из показателей высокой доступности образования является возможность выбора языка обучения. В Республике обучение ведется на 5 языках: казахском, русском, уйгурском, узбекском и таджикском.

В 2007 году из общего числа общеобразовательных школ 47,6 процента составляли школы с казахским языком обучения, 22,9 процента — с русским, 26,6 процента — с казахским и русским языками обучения и 1,1 процента — с другими языками обучения.

В местах компактного проживания отдельных этнических меньшинств обучение в школах ведется на узбекском, уйгурском, таджикском языках. На своем родном языке обучаются 77,6 процента учащихся узбеков, 50,6 процента таджиков, 35,6 процента уйгуров.

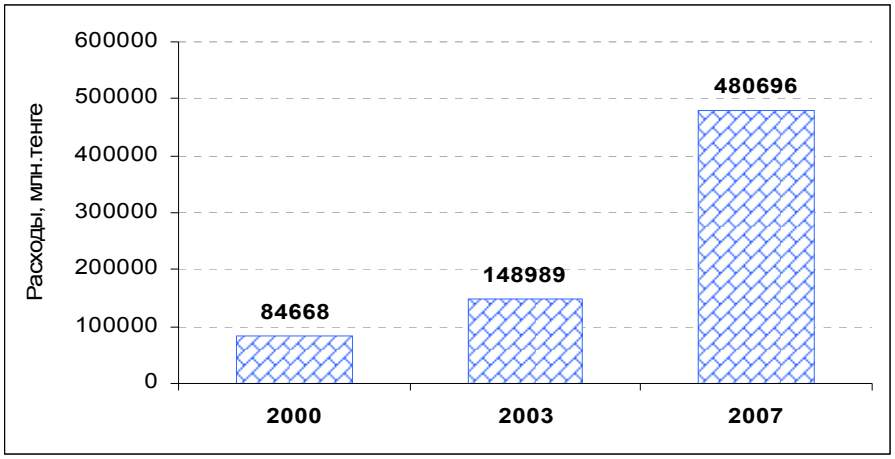
В 30 школах в 2007 году обучение осуществлялось на трех языках: казахском, русском и английском.

Финансирование системы образования

С целью создания условий по обеспечению доступности и качества образования, расширения сети учебных заведений и улучшения их материальной базы государство осуществляет эффективную политику ежегодного и значительного увеличения финансирования системы образования.

С ростом экономического уровня развития страны расходы из государственного бюджета на образование за период с 2000 года увеличились почти в 6 раз (рис. 4).

Рисунок 4
Расходы государственного бюджета на образование, млн. тенге



Доля государственных расходов на образование в ВВП страны в 2007 году составила 3,6 процента против 3,3 процента в 2000 году. В структуре расходов государственного бюджета на образование в целом значительная часть финансовых средств выделяется на общее среднее образование — 60,5 процента, на дошкольное воспитание и обучение — 4,5 процента от общих затрат на образование.

В Казахстане также стабильно растут общие расходы на каждого обучающегося по всем уровням образования. В 2007 году расходы на каждого воспитанника в дошкольном образовании увеличились по сравнению с 2000 годом в 3,6 раза, расходы на каждого учащегося в среднем общем образовании — в 4,7 раза.

Качество образования

Принятая в 2004 году Государственная программа развития образования в Республике Казахстан на 2005–2010 годы определила основные направления модернизации системы образования в Республике, укрепления ее материально-технической и учебно-методической базы, внедрения информационных технологий обучения, улучшения кадрового состава и т.д. Совершенствование содержания образования направлено на развитие потребности и умения учащихся самостоятельно получать и применять знания на практике, целенаправлен-

ное и систематическое приобщение их к научным и эффективным способам познания.

Для обеспечения образования, ориентированного на развитие у детей жизненных навыков, в начальной школе изучается предмет «Познание мира», который представляет собой интегрированный курс, состоящий из трех блоков: природа, человек, общество. Учащиеся начального уровня образования при изучении данного предмета овладевают определенным набором начальных жизненных навыков, направленных на успешную адаптацию к условиям современного общества.

В 2007 году завершена реализация Целевой программы подготовки и издания учебников и учебно-методических комплексов нового поколения для общеобразовательных школ Республики Казахстан.

Одним из условий повышения качества образования является высокая квалификация преподавательских кадров. Так, в начальном образовании ежегодно увеличивается доля педагогов с высшим образованием, которая составила в 2007 году 66 процентов, против 36,9 процента в 2001 году.

Информатизация образования

В 1997 году в Республике была принята Государственная программа по информатизации системы среднего образования, направленная на создание отечественной информационно-образовательной сети и интеграции ее в мировое образовательное пространство.

В 2007 году средняя обеспеченность школ страны компьютерной техникой составила 1 компьютер на 21 учащегося, в то время как в 2001 году — на 62 учащихся.

В настоящее время в учебный процесс организаций образования внедряется система онлайнового обучения, включающая комплекс из пяти предметных кабинетов. Кроме того, с 2005 года в школах Республики осуществляется внедрение мультимедийных кабинетов.

Ведется целенаправленная работа по подключению организаций образования к сети Интернет. В 2007 году доступ к сети Интернет имели уже 96,6 процента общеобразовательных школ, в том числе 93,5 процента сельских.

Мониторинг и оценка в системе образования

С целью проведения независимой внешней оценки качества знаний учащихся в Казахстане с 2004 года введено единое национальное тестирование (ЕНТ) выпускников общеобразовательных школ и промежуточный государственный контроль (ПГК) знаний учащихся 4 и 9 классов. Ежегодно процедурой ЕНТ охватывается не менее 80 процентов выпускников. В 2005 году 10 процентов (4 кл.) и 20 процентов (9 кл.) школ участвовали в процедуре ПГК, в 2008 году — 50 процентов.

Результаты промежуточного государственного контроля знаний учащихся 4 классов свидетельствуют о достаточно высоком уровне их образовательных достижений. Выпускники начальной школы в среднем успешно усваивают от 60 процентов до 70 процентов учебного материала в зависимости от предмета. Данные результаты подтверждаются также и выборочными мониторинговыми

исследованиями качества образовательных достижений четвероклассников по математике, грамотности, жизненным навыкам, проводимыми различными общественными и неправительственными организациями.

Участие в международных мониторинговых исследованиях

Для сопоставления результатов образовательных достижений учащихся необходимо участвовать в сравнительных международных мониторинговых исследованиях (TIMSS, PISA, PIRLS и др.).

В 2007 году Казахстан впервые принял участие в международном сравнительном исследовании по оценке математической и естественнонаучной грамотности учащихся 4 классов TIMSS-2007. В исследовании участвовало 4271 учащийся 4-х классов из 150 школ всех регионов страны. Ожидаемое время получения обработанных итогов исследования — июль 2008 года.

В 2009 году Казахстан примет участие в международном исследовании PISA-2009 по оценке образовательных достижений 15-летних обучающихся в организациях общего среднего и профессионального образования в области чтения, математики и естествознания. В мае 2008 года проведено апробационное исследование PISA-2009 в 50 учебных заведениях Республики, в котором приняли участие 1900 учащихся.

В 2011 году Казахстан планирует проведение международного сравнительного исследования PIRLS.

Результаты данных международных исследований позволят сопоставить результаты и провести сравнительную оценку качества отечественного образования с соответствующими показателями зарубежных стран и провести необходимую модернизацию системы образования страны в русле международных тенденций в ее развитии.

Достижение экологической устойчивости

Казахстан осуществляет поэтапное решение экологических проблем по снижению уровня загрязнения окружающей среды (2004–2007 годы); стабилизации показателей качества окружающей среды и совершенствованию экологических требований к природопользованию (2008–2010 годы); улучшению качества окружающей среды и достижению благоприятного уровня экологически устойчивого развития общества (2011–2015 годы).

Согласно реализации этапов перехода к устойчивому природопользованию Казахстан за период 2004–2006 годов поднялся в мировом рейтинге экологической устойчивости с 75-го на 70-е место. В Концепции перехода РК к устойчивому развитию на 2007–2024 годы ставится задача дальнейшего повышения индекса экологической устойчивости (к 2012 году на 10 процентов; к 2018 году на 15 процентов; к 2024 году на 25 процентов) на основе разработанных целевых показателей.

В соответствии с этим разработаны мероприятия перехода к современным моделям потребления и использования природных ресурсов, предусматривающим их щадящее использование, снижение нагрузок на окружающую среду, определение лимитов изъятия ресурсов.

В Казахстане более 60 процентов природных систем подвержены процессам опустынивания, особенно в зоне пустынь и степей, при распашке земель и перевыпасе. Около 75 процентов территории страны подвержены повышенному риску экологической дестабилизации. При этом фоновых территорий, включая водные экосистемы с низким уровнем антропогенного воздействия значительно меньше, чем в развитых странах мира. Каспийское море и прибрежные территории находятся под сильным воздействием антропогенных факторов (затопление нефтяных скважин, загрязнение моря речными водами, вселение чужеродных видов, аварии на нефтяных месторождениях). В рамках реализации региональной Конвенции по сохранению морской среды разрабатываются проекты протоколов по региональному сотрудничеству в области борьбы загрязнения нефтью, сохранением биоразнообразия и проведением ОВОС в трансграничном контексте, устойчивому развитию прибрежных территорий по сохранению и рациональному использованию биоресурсов.

Государство выделяет значительные средства регионам с неблагоприятной экологической средой для комплексного решения проблем развития.

Особое внимание уделяется проблеме Аральского моря. Для стабилизации ситуации в регионе Аральского моря центрально-азиатскими странами разработаны Региональный план действий, Комплексная программа бассейна Аральского моря, Региональная конвенция по охране окружающей среды в Центральной Азии, в рамках реализации которых предполагается решить вопросы трансграничного управления водными, земельными ресурсами, отходами, сохранения биоразнообразия.

Реализуются программа по комплексному решению проблем Приаралья на 2007–2009 годы и проект «Регулирование русла реки Сырдарья и сохранение северной части Аральского моря» на 2001–2009 годы, который финансируется Правительством Казахстана и Всемирным Банком. После строительства в рамках этого проекта Кок-Аральской дамбы, завершенного в августе 2005 года, уровень воды в Северном Аральском море поднялся на три метра, что привело к уменьшению солености воды, значительному увеличению видов и количества промысловых пресноводных рыб и, соответственно, возрождению рыбоводства на Арале.

Начиная с 1997 года по инициативе Казахстана Генеральная Ассамблея ООН единогласно принимает резолюцию «Международное сотрудничество и координация деятельности в целях реабилитации населения, экологии и экономического развития Семипалатинского региона в Казахстане». Данная резолюция позволила привлечь внимание международного сообщества к этой проблеме. Так, значительная помощь реабилитации бывшего Семипалатинского испытательного ядерного полигона оказывается Японией, Нидерландами, Швейцарией, Канадой, ЮСАИД, ПРООН совместно с ЮНИСЕФ, ЮНФПА и ЮНВ и т.д.

В целях улучшения экологических, экономических и медико-социальных факторов, оказываемых влияние на качественный уровень жизнедеятельности населения Семипалатинского региона, в период с 2005 по 2007 годы реализована государственная Программа по комплексному решению проблем бывшего Семипалатинского испытательного ядерного полигона на 2005–2007 годы. В ближайшее время будет принят новый цикл этой программы на 2009–2011 годы. В результате улучшилось качество жизни в регионе (обеспечен-

ность питьевой водой, социальная защита — компенсации, занятость населения).

Биоразнообразие

В Республике ведется работа по охране и воспроизводству водных, лесных, рыбных ресурсов, растительного и животного мира. Утверждены объекты государственного природно-заповедного фонда Республиканского и международного значения и правила их ограниченного хозяйственного использования, а также реестр участков недр, представляющих особую экологическую, научную, культурную и иную ценность, отнесенных к категории ООПТ Республиканского значения. Создана на основе ГИС технологий информационная база по лесному и рыбному кадастрам, кадастрам ООПТ, животного и растительного мира.

Общая площадь заповедников и природных национальных парков составляет 4,4 процента от общей территории Республики, которую предполагается в соответствии с целевыми показателями устойчивого развития увеличить более чем в 2 раза (2005 год — 4,4 процента, 2009 год — 5 процентов, 2012 год — 8 процентов, 2018 год — 9 процентов, 2024 год — 10 процентов).

Таблица 1
Виды, количество и площадь ООПТ

Виды ООПТ	*Количество объектов*	*Площадь, тыс. га*
Природные заповедники	10	1 223,0
Национальные природные парки	9	1 653,2
Лесные резерваты	2	940,2
Природные заказники	50	5 998,4
Заповедные зоны	5	11 350,5
Памятники природы	26	6,6
Ботанические сады	5	0,4
Всего	**107**	**21 172,3**

Источник информации: РГП « ГосНПЦзем» МСХ РК.

Планируется также увеличить на 13 процентов национальный индекс биоразнообразия за счет расширения площадей и количества особо охраняемых природных территорий, устойчивого природопользования и мероприятий по сохранению видов, популяций и экосистем. Среди редких эндемичных и реликтовых видов, требующих охраны, насчитывается более 400 видов растений и 300 видов позвоночных животных. Несмотря на принимаемые меры увеличивается доля птиц, амфибий и млекопитающих, находящихся под угрозой исчезновения.

Состояние лесов

Государственный лесной фонд включает 26 770,5 тыс. га. Покрытые лесом угодья занимают 12 303,4 тыс. га или 46 процентов общей площади земель лесного фонда или 4,6 процента от всей территории Республики.

Таблица 2
Основные показатели лесного фонда

Годы	*2003*	*2004*	*2005*	*2006*	*2007*	*2008*
Общая площадь лесного фонда, млн. га	26,1	26,2	26,5	26,5	26,8	27,8
Земли, покрытые лесом, млн. га	11,7	12,4	12,4	12,3	12,3	12,3
Общий запас древесины на корню, млн. куб. м	373,6	375,8	375,8	375,8	375,8	375,8
Лесистость территории, %	4,3	4,6	4,5	4,5	4,5	4,5

Источник: Краткий статистический ежегодник Казахстана. 2007 год.

Средний ежегодный прирост общей площади лесного фонда составляет 0,5 процента. Площадь вырубки леса значительно выше (2006 год — 42,4 тыс. га). Наблюдается большой разрыв между объемами рубок леса и воспроизводством лесов. Ситуация осложняется возрастающим количеством пожаров.

В соответствии с государственными программами проводятся мероприятия по стабилизации состояния лесного фонда Республики, что нашло отражение в незначительном изменении площадей лесного покрова за 10 лет.

*Земельные ресурсы***.** Площадь земель Казахстана составляет 272,5 млн. га, среди них — 32,6 процента земель сельскохозяйственного назначения. Около 75 процентов территории страны подвержены повышенному риску экологической дестабилизации (пески — 30 млн. га, засоленные земли — более 93 млн. га). Темпы деградации возрастают, происходит дегумификация почв на орошаемых землях (0,7 млн. га); из 182,8 млн. га пастбищ 26,6 млн.га имеют высокую степень опустынивания; 169,7 тыс. га земель трансформированы в ходе строительства, разработки месторождений, проведении геологоразведочных работ.

Для снижения темпов опустынивания планируется разработать схемы управления, восстановления деградированных земель, реконструкции и мелиорации орошаемых земель.

Водные ресурсы

Стоки большинства крупных рек формируются за пределами Республики, что приводит к зависимости от сопредельных государств. Удельная водообеспеченность территории составляет 37,0 тыс. куб. м на 1 кв. км, или 6,0 тыс. куб. м на одного человека в год. Доступ к питьевой воде имеют 95,2 процента городского и 57,2 процента сельского населения. Устойчивое обеспечение 77,2 процента сельского населения питьевой водой в необходимом количестве и гарантированного качества планируется к концу 2010 года. Ведутся работы

по строительству и реконструкции систем водоснабжения. Обеспеченность пресной водой (тысяч кубометров на одного жителя) существенно отклоняется от международных стандартов.

Таблица 3
Доступ населения к питьевой воде и санитарии на 01.01.2007 г.

	Количество		*Доступ к питьевой воде*		*Доступ к канализации*	
Население	*Человек*	*В процентах*	*Человек*	*%*	*Человек*	*В процентах*
Городское	7 867 170	51,5	7 485 683	95,2	50 50 022	64,2
Сельское	7 396 739	48,5	4 234 258	57,2		
Всего по РК	**15 263 909**	**100,0**	**11 719 941**	**76,8**		

Источник: По материалам Программы достижения Республикой Казахстан ЦРТ по водоснабжению и канализации до 2015 год.

В рамках реализации мероприятий Концепции развития водохозяйственного сектора экономики до 2010 г. разрабатывается система перехода к интегральному управлению водными ресурсами на бассейновом принципе, которая обеспечит снижения нагрузок на водные экосистемы.

Парниковые газы

Основными источниками парниковых газов в Казахстане являются энергетическая отрасль, автотранспорт и сельское хозяйство. В 2005 г. общие эмиссии газов с прямым парниковым эффектом в РК составили 240,7 млн. т в пересчете на углекислый газ. Часть выбросов была ассимилирована лесами и сельскохозяйственными угодьями (5,9 млн. т)[2].

Таблица 4
Эмиссии газов с прямым парниковым эффектом, млн. т CO2-эквив.

Категория источников МГЭИК	*1990 год*	*1992 год*	*1994 год*	*2000 год*	*2005 год*
Углекислый газ	238,3	261,2	243,7	137,3	186,3
Углеводороды	64,0	57,8	46,3	33,9	42,7
Оксиды азота	27,0	25,1	17,6	9,0	11,7
Общие эмиссии	**329,3**	**344,1**	**307,6**	**180,2**	**240,7**
Нетто-эмиссии (источники минус стоки)	**321,2**	**336,9**	**302,7**	**173,1**	**234,8**

Источник: Информационный бюллетень о состоянии окружающей среды РК. 1(87), 2007. МООС РК.

[2] Информационный бюллетень о состоянии окружающей среды Республики Казахстан. Вып 1(87), 2007. МООС РК.

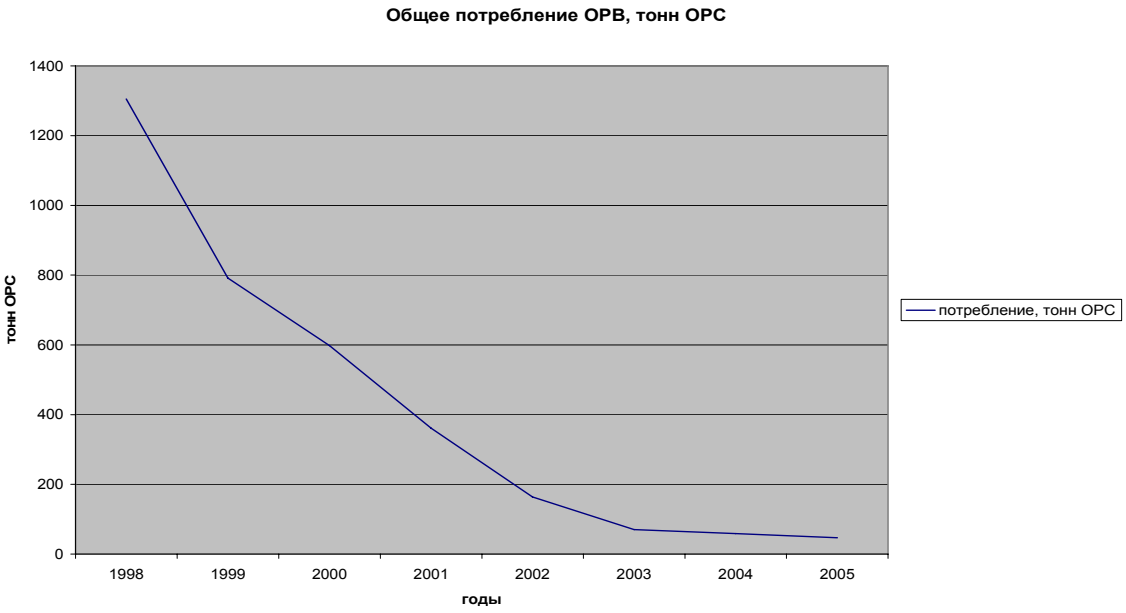
Потребление озоноразрушающих веществ (ОРВ)

Казахстан является одной из 191 стран, ратифицировавших Венскую конвенцию об охране озонового слоя и Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой. Республика не производит ОРВ, но импортирует в форме хладагентов, в аэрозольных товарах, средствах пожаротушения, строительных пенах. Толщина озонового слоя над Казахстаном зимой и весной уменьшается на 7 процентов, осенью — на 8 процентов.

В целях ограничения потребления ОРВ внедрена система лицензирования импорта и экспорта ОРВ, введен запрет на ввоз ряда контролируемых веществ таможенными органами. Установлено оборудование нового типа на предприятиях, ранее использовавших ОРВ в технологическом цикле. Создан банк галлонов по их рециркуляции. Внедрена система представления информации, обработки и анализа данных об объемах потребления, импорта и экспорта ОРВ. Утверждены правила выдачи разрешений на импорт, экспорт ОРВ и содержащей их продукции, производство работ с использованием ОРВ, ремонт, монтаж, обслуживание оборудования, содержащего ОРВ.

В результате проведенных мероприятий объем потребления ОРВ снизился более чем в десять раз (2000 год — 597 тыс. т и 2005 год — 46 тыс. т, соответственно).

Рисунок 5
Динамика общего потребления ОРВ, т



Улучшение жилищных условий

Для Казахстана важной задачей является обеспечение к 2020 г. значительного улучшения условий жизни сельского населения, проживающего в наиболее неблагоприятной социальной, жилищной и экологической среде. Средняя

обеспеченность населения жильем за последние десять лет значительно возросла. При этом жилые дома возводились преимущественно в городах очень быстрыми темпами. Объем инвестиций в жилищное строительство Казахстана только за один год (2007 год) вырос на 60 процентов[3].

Таблица 5
Основные показатели жилищных условий населения

Годы	*2002*	*2003*	*2004*	*2005*	*2006*	*2007*
Средняя обеспеченность населения жильем, кв. м общей площади на 1 жителя, в том числе:	16,6	17,0	17,3	17,5	17,6	17,9
Городская местность	17,3	18,0	18,4	18,7	18,9	19,4
Сельская местность	15,6	15,8	15,9	16,0	15,9	16,2
Уровень благоустройства жилищного фонда, в процентах						
Водопроводом	52,4	52,8	53,5	54,4	54,9	56,3
Канализацией	43,1	43,3	43,7	44,6	54,0	45,6

Источник: Краткий статистический ежегодник Казахстана. 2007 год.

В целях социальной реабилитации лиц без определенного места жительства в Республике действует 20 центров. Создаются новые центры адаптации и интеграции оралманов, содействующие решению их жилищных проблем на условиях социальной аренды и развития индивидуального строительства[4].

Разрабатывается государственная программа по обеспечению жильем для работников бюджетной сферы, программа расширения индивидуального строительства. Согласно Указу Президента каждый гражданин Казахстана имеет право на бесплатное получение 10 соток земли для индивидуального строительства.

Обеспечение населения жилищными условиями соответствующим санитарно-гигиеническим нормам и экологически благоприятной средой обитания закреплены законодательно. Их реализация планируется за счет увеличения индекса экологической стабильности, расширения площадей продуктивной земли на душу населения, повышения качества окружающей среды. Это отразится на значительном повышении уровня жизни (2009 год — в 1,4 раза; 2012 год — в 1,8 раза; 2018 год — в 3,4 раза) и улучшению качества жизни (2009 год — в 1,5 раз; 2012 год — в 2 раза; 2018 год — в 3,7 раз), что, естественно, многократно улучшит показатели обеспеченности населения жильем.

[3] Краткий статистический ежегодник Казахстана, 2007 г.

[4] Доклад Премьер-министра РК К. Масимова «О программе Правительства 2007–2009 годы» на совместном заседании палат Парламента РК, 2007 г.

Раздел B
Выполнение международно согласованных целей и обязательств в области устойчивого развития

Поддержка устойчивости в национальной политике, внедрение принципов устойчивого развития в экономику, социальную и политическую сферу

Республика Казахстан, являясь полноправным участником мирового сообщества, приняла на себя обязательства по выполнению задач, поставленных в «Повестке дня на XXI век» (г. Рио-де-Жанейро, 1992 год), декларациях Саммита тысячелетия (г. Нью-Йорк, 2000 год), Всемирного саммита по устойчивому развитию (г. Йоханнесбург, 2002 год), Всемирного саммита (г. Нью-Йорк, 2005 год).

Казахстан принимает активное участие в работе Комиссии по устойчивому развитию ООН региональной евразийской сети Всемирного совета предпринимателей для устойчивого развития, процессов «Окружающая среда для Европы» и «Окружающая среда и устойчивое развитие для Азии». В стране успешно реализуются программы международного фонда спасения Арала (МФСА), Каспийской экологической программе. В Казахстане функционирует Региональный Экологический центр Центральной Азии.

Республикой Казахстан ратифицированы 24 природоохранные конвенции. В рамках реализации этих конвенций Казахстан сотрудничает с ГЭФ, Программой ООН по окружающей среде, Программой развития ООН, Всемирным банком, АБР, ОБСЕ, ЕБРР и др.

Правительство Казахстана приняло и реализует основополагающие документы: Стратегия развития Казахстана до 2030 года; Стратегический план развития Республики Казахстан до 2010 года; Стратегия индустриально-инновационного развития до 2015 года; Концепция экологической безопасности Республики Казахстан до 2015 года; Стратегия устойчивого развития г. Астаны до 2010 года; Стратегия вхождения Республики Казахстан в 50 наиболее конкурентоспособных стран мира; Концепция перехода Республики Казахстан к устойчивому развитию на 2007–2024 годов. Созданы Совет по устойчивому развитию Республики Казахстан, Национальный нефтяной фонд и Фонд устойчивого развития «Казына».

В программных документах разработаны механизмы устойчивого экономического роста; принципы устойчивой энергетической политики, перехода к экологическим стандартам устойчивого развития общества, создания условий для долгосрочного бизнеса и занятости; развития столицы Казахстана — города Астана. В стране внедряется модель экономического роста, позволяющая сберечь природный потенциал на основе использования целевых показателей во всех отраслях народного хозяйства. На основе принятых концептуальных документов разработаны и реализуются соответствующие программы и планы действий.

Интеграция принципов устойчивого развития (межсекторальное партнерство и межведомственная координация, сбалансированный подход к решению экономических, экологических и социальных проблем, изменение структур

производства и потребления) координируется Советом по устойчивому развитию, под председательством премьер-министра Республики с участием представителей государственных органов, науки, НПО, бизнеса, международных организаций.

Основными приоритетными направлениями политики нашей страны являются переход к устойчивому развитию, повышение качества жизни населения и развитие человеческого капитала. Планируется снизить уровень загрязнения окружающей среды; создать системы управления отходами производства и потребления; разработать механизм стимулирования рационального природопользования; внедрить на предприятиях систему экологического менеджмента и международных экологических стандартов; повысить индекс экологической стабильности и устойчивости до уровня 50 конкурентоспособных стран мира; решить проблемы устойчивого водопотребления, возобновляемой энергетики; привлечь представителей крупного бизнеса в процесс устойчивого развития.

Страна обладает всеми необходимыми ресурсами для достижения устойчивого развития — природными, трудовыми, интеллектуальными, производственными, финансовыми и т.д. В этой связи Правительство Казахстана намерено активней использовать межсекторальное партнерство и межведомственную координацию для достижения синэнергетического эффекта.

Инициативы, направленные на достижение международно согласованных целей и обязательств в области устойчивого развития

В Казахстане проведены:

– Международная конференция на уровне министров «Стратегическая роль возобновляемых источников энергии в устойчивом развитии государств Центральной Азии под эгидой ЮНЕСКО и ИСЕСКО (17–19 мая 2006 года, г. Алматы),

– Третье совещание министров окружающей среды стран — членов ОЭС (28–30 июня 2006 года, г. Алматы),

– Международный форум по Балхаш-Алакольскому бассейну (март 2007 года, г. Алматы),

– Международный бизнес форум по устойчивому развитию и корпоративной ответственности (28 марта 2007 года, г. Астана),

– Международный Форум «Энергетика. Энергосберегающие технологии. Альтернативные источники энергии» (16 апреля 2007 года, г. Алматы),

– Первый Бизнес-Форум по проблемам устойчивого развития,

– 3-й Совет иностранных инвесторов при Президенте РК (2007 год), где обсуждались проблемы соблюдения экологических стандартов в сфере бизнеса,

– 1-й Евразийский Форум по устойчивому развитию (3 июня 2008 года, г. Астана).

На конференции министров окружающей среды в 2007 году (г. Белград) Казахстан выступил с инициативой интеграции Европейской и Азиатской программ в Евразийскую программу по устойчивому развитию и по проведению в 2011 году в г. Астане очередной конференции 55 стран Европы, Северной Америки и СНГ — участников процесса «Окружающая среда для Европы».

Риски и вызовы

В области ЦРТ-1

– Выполнение задачи по снижению уровня бедности может быть осложнено изменением подходов в определении величины прожиточного минимума, а также недостаточно высокими темпами роста доходов малообеспеченной части населения, высоким уровнем инфляции.

– Несмотря на определенный прогресс в сокращении бедности в Республике, существует риск для некоторой части населения оказаться в числе бедных, поскольку доход этой группы людей недостаточен для обеспечения достойного уровня жизни. В связи с этим необходимо в ближайшей перспективе решить ряд проблем, способствующих повышению жизненных стандартов уязвимых групп населения.

– В стране все еще высок уровень сельской бедности, особенно среди многодетных матерей и молодежи. В связи с активной миграцией населения из сельских районов в городские появился риск повышения уровня городской бедности.

В области ЦРТ-2

– Необходимо повысить качество образования на всех его уровнях путем рационального размещения сети учебных заведений с учетом демографических и миграционных процессов.

– Необходимо обеспечить переход на новое содержание образования, основанного на компетентном подходе, разработку учебников в соответствии с новым содержанием образования.

– Необходимо увеличить государственные расходы на образование и довести их до уровня развитых стран (5–6 процентов от ВВП), что позволит существенно повысить заработную плату учителей, улучшить материально-техническую базу учебных заведений.

В области ЦРТ-7

– Отсутствие стоимостной оценки природно-ресурсного капитала Республики определяет необходимость проведения комплекса работ по кадастризации природных ресурсов, включая техногенные ресурсы (отходы промышленных производств, исторические отходы).

– Обеспечение доступности населению чистой питьевой воды и улучшенных канализационных систем осложняется высокой долей сельского населения (44 процента). Для реализации поставленных задач необходимо и в дальнейшем проводить политику в области улучшения уровня жизни на селе.

– Одним из основных принципов устойчивости является экосистемный подход, предусматривающий внедрение комплекса ограничений, нормативов и правил ведения хозяйственной деятельности, определяющих экологически допустимые пределы использования природных ресурсов и обеспечивающих сбалансированное управление качеством окружающей среды. Недостаточный учет экосистемного подхода при реализации программ развития является важной проблемой.

Рекомендации по достижению устойчивого развития

- Внедрение принципов и индикаторов устойчивого развития в процессы стратегического планирования развития национальной экономики.
- Совершенствование системы управления природопользованием и охраной окружающей среды, преодоления межведомственных барьеров и усиления межсекторального партнерства.
- Достижение синэнергетического эффекта взаимодействия социального, экономического, экологического и институционального секторов общей системы жизнеобеспечения.
- Формирование трансграничных зон устойчивого развития для решения региональных экологических проблем.
- Гармонизация казахстанского природоохранного законодательства с международными нормами и стандартами.
- Формирование современной инфраструктуры, базирующейся на использовании экологически чистых технологий.
- Поддержка исследований в области сохранения экосистем и природноресурсного потенциала страны.
- Увеличение финансирования системы образования для обеспечения ее устойчивого развития до уровня 5–6 процентов от ВВП, рекомендуемого ЮНЕСКО.
- Реализация мероприятий, направленных на повышение качества образования при сохранении его высокой доступности.
- Укрепление межведомственной координации и межсекторальное взаимодействие, а также обеспечить включение во все межведомственные структуры (комиссии, советы, рабочие группы и другие органы) представителей НПО, женских, фермерских, профсоюзных, молодежных, научных и бизнес организаций и ассоциаций.
- Укрепление международного партнерства, в том числе со структурами ООН, в целях достижения устойчивого развития на региональном и глобальном уровнях.

Партнерство в целях развития

Донорская помощь начала поступать в Казахстан после обретения независимости в 1992 году. В тот период времени, экономический и социальный строй страны претерпевал серьезные трансформации, которые в сочетании с острой необходимостью проведения значительных экономических реформ повлекли спад в развитии страны.

Ограниченность собственных ресурсов в этот период определяла потребность во внешней помощи для дальнейшего продвижения реформ и осуществления необходимых структурных изменений.

Интеграция Казахстана в мировое сообщество предоставила возможность получать концессионные займы, экспортные кредиты и гранты.

Поступающая в Казахстан в этот период официальная помощь развитию преимущественно направлялась на поддержку платежного баланса и финансирование закупаемых импортных товаров критически важных для нужд страны.

Гранты международных и зарубежных донорских организаций, включая ООН, МБРР, ЮСАИД, ЕС, Великобританию, Германию, Японию были направлены на поддержку национальных усилий в сфере законодательной реформы, защиты окружающей среды, реформы финансового сектора, приватизации, реструктуризации крупных предприятий, развитии частного бизнеса и поддержке социального сектора.

По достижению стабилизации макроэкономической ситуации Правительство РК сместило акцент внешней помощи с прямой поддержки бюджета и создания институционального потенциала в сторону развития социальной и физической инфраструктуры и мобилизации инвестиций в реальный сектор экономики.

В настоящее время в Республике функционирует 151 организация с международным статусом, в том числе 48 международных организаций, 28 государственных организаций, 75 зарубежных неправительственных общественных организаций и фондов.

Почти все международные агентства развития и организации, так или иначе, выделяют грантовую помощь на развитие тех отраслей, которые связаны с Целями развития тысячелетия. ЕС/ТАСИС, ЮСАИД вносят определенный вклад в разработку и реализацию проектов в области социальной помощи, сокращения бедности и поддержку занятости. Большую помощь по достижению ЦРТ оказывают специализированные организации ООН в Казахстане (ПРООН, ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ, ЮНИФЕМ и др.).

С момента принятия Декларации тысячелетия, Республика Казахстан значительно продвинулась на пути к устойчивому развитию. Страной достигнуты некоторые согласованные цели развития. Теперь ставится задача закрепить достижения и вывести решение существующих проблем на качественно новый уровень, поставив более амбициозные цели и задачи в уже рамках повестки дня ЦРТ плюс. В частности, ЦРТ плюс будут учитываться при разработке новой Рамочной программы ООН по оказанию помощи (ЮНДАФ) на период с 2010 по 2015 годы, которая определяет рамки сотрудничества между Казахстаном и ООН. В рамках нового цикла ЮНДАФ Правительством РК рассматрива-

ется возможность совместной реализации проектов, в том числе их софинансирование.

В свете укрепления сотрудничества с ООН необходим больший учет национальных приоритетов в новых условиях. Являясь, по своей сути, «дорожной картой», Рамочная программа должна стать эффективным инструментом укрепления взаимодействия и сотрудничества между казахстанской стороной и ООН в деле развития.

В частности, при реализации совместных проектов необходимо уделить особое внимание вопросам по снижению бедности и безработицы, материнской и детской смертности и обеспечении устойчивого развития, включая улучшение окружающей среды, борьбе с ВИЧ/СПИДом и туберкулезом, гендерному равенству, демократическому управлению и защите прав уязвимых слоев населения, ликвидации экологических последствий в регионах Семипалатинского полигона и Аральского моря, предупреждения рисков на Каспии и Балхаше и др.

Отмечаемый экономический рост страны за последние несколько лет повлек значительное сокращение объемов ОПР. Однако, на сегодняшний день для Правительства РК представляется крайне важным закрепить на институциональном уровне, достигнутые за последние несколько лет достижения в сфере развития. В этой связи, техническое и консультативное содействие со стороны международного сообщества, включая ООН и ее специализированных организаций, в решении вопросов развития имеет важное значение.

Приложение 1

Цели развития тысячелетия и национальные цели и задачи

ЦРТ		*Казахстан*			
Цели	*Задачи*	*Цели*	*Нормативные документы*	*Задачи*	*Нормативные документы*
Цель 1: Ликвидация крайней нищеты и голода	**Сократить вдвое за период 1990–2015 годов долю населения, имеющего доход менее 1 доллара в день**	Здоровье, образование и благосостояние населения Казахстана	Казахстан — 2030, Долгосрочный приоритет 4	К 2005 году сократить долю населения, имеющего доход ниже прожиточного уровня на 20–25%	Программа правительства (2002–2004)
		Обеспечить рост реальных доходов населения	Казахстан — 2010, Стратегия обеспечения занятости и социальной защиты	В период с 2002 по 2005 год снизить долю населения, имеющего доход ниже прожиточного уровня на 30%	Проект государственной программы по снижению бедности (2003–2005)
		Внедрить систему социального страхования			
		Способствовать занятости социально уязвимых слоев населения		К концу 2005 года снизить долю населения, имеющего доход ниже прожиточного уровня до 18%	
	Сократить вдвое за период 1990–2015 годов долю населения, страдающего от голода	Улучшить питание	Казахстан — 2030, Долгосрочный приоритет 4	Улучшение здоровья детей через качественное и рациональное питание	Государственная программа «Здоровье народа» (1998–2008)
		Улучшить благосостояние сельского населения, повысив продуктивность и прибыльность аграрного производства	Казахстан — 2010, Агроиндустриальная политика	Обеспечение продовольственной безопасности Казахстана	Государственная агропродовольственная программа (2003–2005)
				Качественное и рациональное питание населения	Комплексная программа «Здоровый образ жизни» (1999–2010)

ЦРТ		*Казахстан*			
Цели	*Задачи*	*Цели*	*Нормативные документы*	*Задачи*	*Нормативные документы*
Цель 2: Обеспечение всеобщего начального образования	**Обеспечить к 2015 году детям во всем мире, как мальчикам, так и девочкам, возможность получать в полном объеме начальное школьное образование**	Достижение высокого качества образования на всех ее уровнях	Казахстан — 2010, Стратегия реформы образования	К 2010 году все дети школьного возраста, включая и тех, кто нуждается в специальном обучении, должны получать качественное среднее образование	Стратегия развития Казахстана до 2030 года. Долгосрочный приоритет 4
		Обеспечить конституционное право граждан на получение полного обязательного среднего образования и улучшить качество такого образования	Государственная Программа «Образование» (2000–2005)		
Цель 7: Обеспечение экологической устойчивости	**Включить принципы устойчивого развития в страновые стратегии и программы и обратить вспять процесс утраты природных ресурсов**	Снизить количество оборудования, которое загрязняет окружающую среду и наносит экологический ущерб	Казахстан — 2030, Долгосрочный приоритет 4		
	Сократить вдвое к 2015 году долю людей, не имеющих постоянного доступа к чистой питьевой воде	Употребление чистой воды и правильное полноценное питание	Казахстан — 2030, Долгосрочный приоритет 4	К 2005 году снизить долю населения, не имеющего стабильного доступа к питьевой воде с 15% до 6% в городской местности и с 29% до 15% в сельских районах	Проект государственной программы по снижению бедности (2003–2005)
		Улучшить мониторинг окружающей среды и статус источников воды	Казахстан — 2010, Стратегия реформы здравоохранения		
		Обеспечить население качественной питьевой водой	Национальная программа «Питьевые воды» (2002–2010)		
	К 2020 году обеспечить существенное улучшение жизни как минимум 100 миллионов обитателей трущоб	Здоровье, образование и благополучие граждан Казахстана	Казахстан — 2030, Долгосрочный приоритет 4	Решить жилищные проблемы большого количества людей	Программа долгосрочного финансирования жилищного строительства и развития системы ипотечного кредитования (2000–2003)
		Улучшение благосостояния сельского населения	Казахстан — 2010, Агроиндустриальная политика		

Источник: Цели ООН в области развития на пороге тысячелетия в Казахстане. 2002.

Список использованных источников

1. Международная конференция «Стратегия «Казахстан — 2030»: Итоги первого десятилетия и перспективы». Астана, 12 октября 2007.
2. Цели ООН в области развития на пороге тысячелетия в Казахстане. 2002
3. Цели развития на пороге тысячелетия в Казахстане. 2007
4. Цели развития на пороге тысячелетия в Казахстане. 2005.
5. Национальный доклад о состоянии и развитии образования. — Астана: НЦОКО, 2006, 2007, 2008.
6. Национальный отчет о человеческом развитии за 2005 год.
7. Национальный отчет о человеческом развитии за 2004 год.
8. Национальный отчет о человеческом развитии за 2003 год.
9. Национальный отчет о человеческом развитии за 2002 год.
10. Республика Казахстан: Краткий статистический справочник. Агентство Республики Казахстан по статистике. Астана. 2007.
11. Программа дальнейшего углубления социальных реформ в Республике Казахстан на 2005–2007 годы. Утверждена постановлением Правительства Республики Казахстан от 30 ноября 2004 года № 1241.
12. Доклад Министра окружающей среды о Казахстанской повестке — 21, Астана, апрель 2006 года.
13. Презентация проекта «Инвентаризация выбросов парниковых газов на Карачаганском нефтегазоконденсатном месторождении (КНГКМ) и прогноз выбросов парниковых газов на КНГКМ до 2015 года» на КПО РГП «КазНИИЭК», 21 мая 2007 года.
14. Информационно-аналитический сборник «Казахстан за годы независимости», АС РК, 2006 год.
15. Краткий статистический ежегодник Казахстана, 2007 год.
16. Информационный бюллетень о состоянии окружающей среды Республики Казахстан. Вып. 1 (87), 2007. МООС РК.
17. Сайт МООС РК, http://www. nature.kz
18. Координационный центр по изменению климата, 2006 г., www.climate.kz
19. Программа достижения Республикой Казахстан ЦРТ по водоснабжению и канализации до 2015 года (проект), КВР, Минсельхоз РК, 2007.
20. Статистический ежегодник Казахстана, 2006 год.
21. Статистические показатели социально-экономического развития Республики Казахстан и ее регионов, № 7, январь-июль 2007 года.
22. Доклад Премьер-министра РК К. Масимова «О программе Правительства 2007–2009 годы» на совместном заседании палат Парламента РК.

В подготовке отчета принимали участие: Б. Есекина (национальный эксперт), Н. Прманова, Б. Муканова (Академия государственного управления при Президенте РК); Н. Даненов, Б. Садыков, Ж. Кульжанова (МИД РК), Ш. Тонболатова, С. Кузганова (МЭБП РК), А. Касенова, А. Амирханова (Агентство РК по статистике), Б. Дамитов, О. Можаева (НЦ ОКО МОН РК), Т. Рудь (МТСЗН РК), Л. Шабанова, Г. Ескендирова (МООС РК).