



经济及社会理事会

Distr.: General
12 June 2008
Chinese
Original: English

2008 年实质性会议

2008 年 6 月 30 日至 7 月 25 日，纽约

临时议程 * 项目 2(c)

高级别部分：年度部长级审查

2008 年 6 月 4 日哈萨克斯坦常驻联合国代表给经济及社会理事会主席的信

谨此转递哈萨克斯坦共和国国家报告；编写此份报告，是供 2008 年 7 月 3 日在联合国纽约总部的经济及社会理事会实质性会议期间、哈萨克斯坦国家自愿发言之用（见附件）。

请将本函及其附件作为临时议程项目 2(c) 下的经济及社会理事会文件分发给为荷。

常驻代表

贝尔加内姆·艾季莫娃（签名）

* E/2008/100。



2008年6月4日哈萨克斯坦常驻联合国代表给经济及社会理事会主席的信的附件

[原件：俄文]

在千年发展目标范畴内、实现哈萨克斯坦至2030年的战略优先事项的国家报告

2008年，阿斯塔纳

缩略语

- | | |
|------------|---|
| 1. 欧盟 | 欧洲联盟 |
| 2. 劳工组织 | 国际劳工组织 |
| 3. 开发署 | 联合国开发计划署 |
| 4. 独联体 | 独立国家联合体 |
| 5. 艾滋病 | 获得性免疫缺陷综合症 |
| 6. 2030 战略 | “哈萨克斯坦至 2030 年。所有哈萨克人繁荣、安全和提高生活水准” 长远发展战略 |
| 7. 独联体技援方案 | 对独立国家联合体和格鲁吉亚的技术援助方案 |
| 8. 亚太经社会 | 亚洲及太平洋经济社会委员会 |
| 9. 联发援框架 | 联合国发展援助框架（联发援框架） |
| 10. 教科文组织 | 联合国教育、科学及文化组织 |
| 11. 儿童基金会 | 联合国儿童基金 |
| 12. 妇发基金 | 联合国妇女发展基金 |
| 13. 人口基金 | 联合国人口基金 |
| 14. 美援署 | 美国国际开发署 |

目录

	页次
导言	5
国家战略的优先事项与千年发展目标	5
实现国家发展战略方面的进展以及所执行的各项政策	6
A 部分. 实施国家发展战略	7
消除极端贫穷和饥饿	7
普及小学教育	10
实现生态可持续性	15
B 部分. 实现国际商定目标以及可持续发展领域的义务	20
支持国家决策的可持续性；在经济、社会和政治生活中 采用可持续发展的原则	20
实现可持续发展领域国际商定目标和义务的主动行动	21
风险和挑战	22
实现可持续发展的建议	23
伙伴关系促进发展	24
附件	26
参考	28

“提高哈萨克斯坦人民的生活水准是政府政策的首要目标。”

2008年2月，哈萨克斯坦共和国总统发布的文告。

引言

国家战略的优先事项与千年发展目标

哈萨克斯坦共和国战略发展优先事项为：提高人民的生活水准，减少社会排斥现象，提高社会服务的质量，改善环境，让民间社会参与发展以及加强民族意识。

1997年，制定了长远发展战略，即《哈萨克斯坦至2030年。所有哈萨克人繁荣、安全和提高生活水准》。该战略指明了国家发展的7项优先事项。

- 优先事项 1：国家安全
- 优先事项 2：国家稳定和社会融合
- 优先事项 3：经济增长
- 优先事项 4：哈萨克斯坦公民的保健、教育和福利
- 优先事项 5：能源
- 优先事项 6：基础设施、运输和通讯
- 有些事项 7：专业国家政权

1998年以来，我国通过的所有方案都是按照《哈萨克斯坦至2030年发展战略》制定的。根据此战略，已确立了以下内容：

- 至2015年的工业发展和创新战略（2003年）；
- 哈萨克斯坦共和国至2015年的环境安全规划（2003年）；
- 2006-2016年哈萨克斯坦共和国两性平等战略（2005年）；
- 哈萨克斯坦跻身世界各国竞争力50强战略（2006年）；
- 哈萨克斯坦共和国至2015年领土发展战略；
- 2007-2024年期间哈萨克斯坦共和国向可持续发展过渡规划（2006年）；
- 2000-2002年哈萨克斯坦共和国消除贫穷和减少失业方案；
- 2000-2005年国家减少贫穷方案；
- 2005-2010年哈萨克斯坦共和国国家改革和发展保健系统方案；

- 2005-2010 年哈萨克斯坦教育发展国家方案；
- 2004-2010 年“发展农业用地”方案；
- 2002-2010 年“饮用水供应”方案；
- 2004-2007 年环境保护方案；
- 2008-2010 年环境保护方案；
- 2005-2015 年防治荒漠化方案；
- 2001-2005 年哈萨克斯坦共和国艾滋病病毒/艾滋病控制方案；
- 2005-2007 年处理塞米巴拉金斯克核试验场各种问题的综合方案。

所通过的各项方案中，首要优先事项为，在提高发展质量的基础上，提高哈萨克人今世后代的生活水准。哈萨克斯坦的长期战略发展是同千年发展目标密切相联的。千年发展目标的所有目标和指标都体现在上述国家和部门的发展方案中；实现其中一些目标的措施已经到位，为实现其他千年发展目标的措施目前正在持续进行中。

实现国家发展战略方面的进展以及所执行的各项政策

我国拥有实现这些优先事项的权利，以及这样做的必要条件。

概而言之，国内稳定和社会凝聚力，加上多层面的自然资源潜力和过去十年来的改革，导致经济高速增长。

过去十年来，国内生产总值由 220 亿美元增至 1 041 亿美元。人均国内生产总值已增加 4.6 倍，增至 6 700 美元，同中、东欧若干国家的指标持平。

由于形成了有利于投资的环境，我国经济吸引大量的投资。1993 年至 2007 年，外国对哈萨克斯坦经济的直接投资达 621 亿美元，占外部在中亚总投资的 80%。考虑到国家基金的资源，我国的国际资产超过 386 亿美元。在十年期间，年度外贸额增加了五倍以上，现为 805 亿美元左右。按照市场原则，建立了银行业和保险业以及缴费养恤金计划。国际分类机构认为，共和国已成功完成了经济发展过渡阶段，拥有今后经济增长的充分潜力。

按照世界银行的分类，哈萨克斯坦属于平均收入水平的国家集团。在十年间，哈萨克斯坦公民的收入增加了 6.5 倍，收益增加了四倍，养恤金翻了两番，有针对性的国家社会援助有了显著增加。

有计划在最近的将来建造 150 所保健设施和 300 间农村诊所，同时按照国际标准，建立大人、小孩的康复中心区域网络。1998 年以来，已在全国颁发

“Bolashak” 总统奖学金，向有才华的青少年提供全世界优秀大学的学费。来年将建造 250 所新学校和 50 所职业技术学院。

共和国现在拥有必要的政治意愿和资源，以推动社会方面进展，并转变其经济成就，从而以均等方式挖掘人的潜力，同时提高生活水准，为共和国公民提供更多机会。我国已实现商定发展目标中的一些目标，在落实其他目标方面（包括减少贫穷、接受教育以及实现妇女权利方面）也有长足进展。然而，在保健、教育和社会可持续性方面，仍然存在问题，需要国家和民间社会作出进一步努力。

A 部分

实施国家发展战略

消除极端贫穷和饥饿

对于哈萨克斯坦减少贫穷工作而言，“哈萨克斯坦至 2030 年。所有哈萨克人繁荣、安全和提高生活水准” 长远发展战略和政府消除贫穷方案（2000-2001）和减少贫穷方案（2002-2005）具有特别重要意义。2002 年以来，《有针对性的国家社会援助法》（下称《援助法》）已经生效。按照此法，低收入家庭每名家庭成员领取针对性社会援助形式、以弥补人均平均收入与官方贫穷线（维持生活最低额的 40%）之间的差异。

由于实施《援助法》和减少贫穷的方案措施：

- 设立了低收入家庭数据基、以及选择“有针对性的援助” 发放对象的自动系统；
- 指明了一系列减少贫穷的方法并已投入使用，把主动的方法（创造就业机会、职业培训和再培训、公共工程）和被动方法（增加工资、养恤金和社会津贴）结合起来；
- 平均收入在贫困线以下的穷人数量已减少到不足五分之一（截至 2008 年 1 月 1 日，224 800 人领取有针对性援助），因此就得以把针对性援助支出减至约 27.8%。

2005 年关于实现千年发展目标情况的国家报告指出，2004 年，哈萨克斯坦已实现了把收入低于生存水平的人口比例减少一半的目标。这样，就实现了千年发展目标的一大目标——消除极端贫穷和饥饿。

正在结合国际机构的经验和建议，继续发展社会援助的理论。

哈萨克斯坦正在采取步骤，改善其针对性社会援助制度：采取措施，动员领取针对性社会援助的失业公民接受新工种培训、再培训或找工作。

由于在社会领域开展改革的关系，设立了社会保护综合系统，包括国家支助、提供养恤金基金和社会保障及社会保险。

2005 年采用了基本养恤金。这是为所有达到养恤金年龄者提供有保障的最低支付，不管他们是否有权享受国家养恤金或自缴保费的养恤金。

官方的社会指标不断上升。2006 年以来，按照开发署和劳工组织国际专家的建议，已对最低生存水准的计算方法做了改进——消费者篮子里边食品和非食品的相对比例接近低收入人口群体的实际支出，所采购的食品范畴翻了一番还多，导致最低生存水准上升 25%。

《援助法》规定了确立最低生存水准时要用的基本社会标准。这项标准用于确定最低月收入、基本社会津贴和贫穷线。这一基本指标好处在于使我们能够把社会津贴额同最低生存水准加以比较。

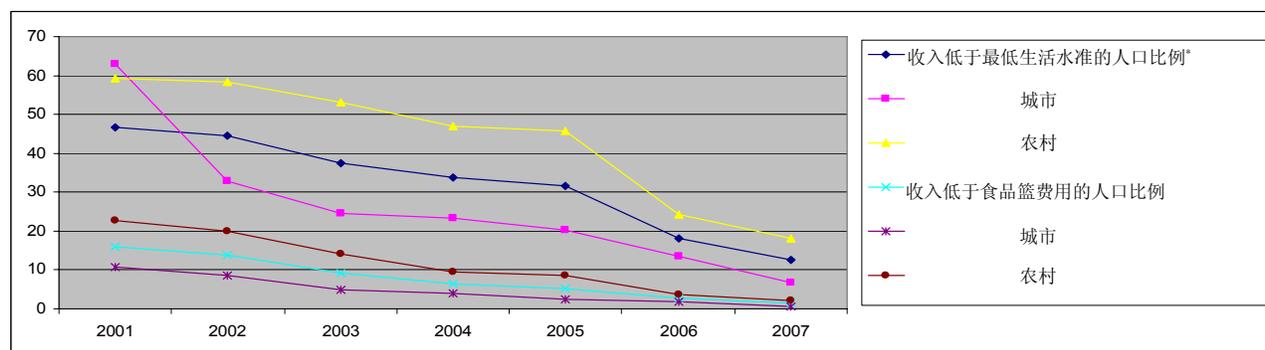
2008 年以来，基本养恤金已确定为最低生存水准的 40%。养恤金仍在继续增加。在 2008 年的头几个月，平均支付养恤金比基本养恤金增加了 29%。

面向有儿童的家庭的社会支助系统也继续发展。2006 年，除儿童出生时发给一次性补助外（2003 年以来就发），还给予以下津贴：对照料婴儿至一周岁的补助，其数额视家中儿童人数（一至四个或四个以上儿童）而有所不同，以及对低收入家庭（收入低于标准食品篮成本）18 岁以下子女的补助。

2008 年 1 月以来，生孩子和照料儿童的津贴额分别翻了一番和增至 1.6 倍。2010-2011 年，又对 2007 年津贴额进一步分阶段予以增加：照料儿童者的津贴平均增加 1.5 倍，生第四个或更多孩子的津贴翻两番还多。对怀孕、生产和育儿期间已实行社会保险。

正在继续努力，改进计算最低生存水准的方法。为提高人口生活水准而采取措施后，2006 年的贫穷率比 2005 年减少约 41.2%，（至 18.2%），2007 年数字显示，贫穷率已经降低到 12.7%（图 1）。基尼系数由 1999 年的 0.332 降为 2007 年的 0.309。

图 1
2001-2007 年生活标准的演变



来源：哈萨克斯坦共和国统计局。

尽管如此，按照 2007 年的数字，有 1.4% 的人口收入在贫穷线以下。有儿童的家庭情况更差。领取针对性援助者中，儿童占 61.2%，照料儿童者占 13.2%。失业者占 11.7%，是另一个人数众多的群体。

近年来，人口中的收入不平等现象有所好转，但问题依然存在，需要持续努力，进一步减少此种不平等。

贫穷率中的区域不平等

贫穷方面存在区域差异。克孜勒奥尔达（37.5%）和曼格斯套（26.5%）地区，穷人数量最多。共和国首都阿斯塔纳相对较富，贫穷人口占 5.5%，巴甫洛达尔地区（12%）和阿拉木图市（12.1%）也比较好。这些地区贫穷率是最低的。城市中穷人的比率由 20.2% 降为 13.6%，农村地区则由 45.6% 降为 24.4%，但贫穷主要仍集中在农村。

近年来，这一差距有所缩短：2004 年，农村贫穷率比城市高出两倍，¹ 分别为 24.8% 和 9.2%，而 2006 年农村贫穷率比城市高出 0.8 倍，分别为 24.4% 和 13.6%。城乡贫穷差幅“减缓”，主要原因在于农村人口向城市地区移民。与此同时，由乡村向城市的移徙流动也导致城市贫穷加剧。

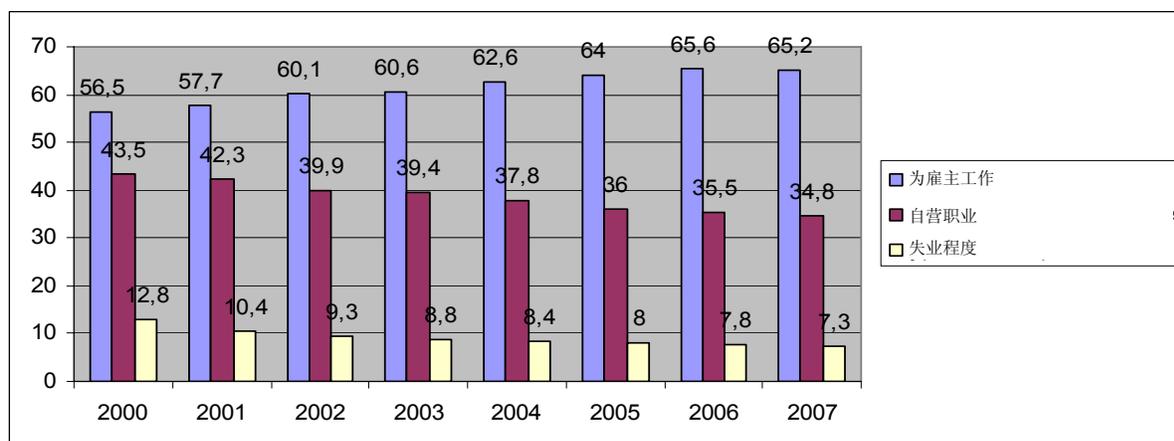
贫穷和就业

由于 1999 年以来哈萨克斯坦政府所采取的措施，现在人口中就业人数稳步增加，失业率下降。2007 年，就业人数为 760 万人，比 1999 年增加了 150 万人（19.7%）。影响劳务市场的一个因素就是失业。失业人数逐年下降。2007 年，失业率为 7.3%，比 1999 年低 6.2 个百分点（13.5%）。2007 年，失业人口为 597 200 人，8 年来下降了 37.1%。

¹ 2005 年，哈萨克斯坦临近千年的发展目标。

图 2

2000-2007 年就业趋势



来源：哈萨克斯坦临近千年的发展目标，2005 年。

为解决共和国的失业问题，并为积极寻找和选择就业机会（空缺），在所有地区都采用了标准自动职务安排系统。2008-2010 年计划现已实施，其中包括改进职位安置系统的措施。在 2008-2010 年期间实施这些措施，预期将会在 2010 年底前把失业率降为 6.9%。

虽然青年（15 至 24 岁）失业率仍然可观，但正在下降中：由 2004 年的 14.3% 降为 2007 年的 9.4%。

在劳务市场上，我们注意到，同 1999 年相比，2007 年自营职业者有所减少，减至 93 600 人，即 34.8%。妇女自营职业的情况较为普遍：在农村，57.5% 的妇女和 51.7% 的男子自营职业，而城市地区这一比率分别为 21.6% 和 20.1%。

哈萨克斯坦政府正在努力增进妇女的经济活动；目前，妇女经济活动比男子低 10%。还正在采取步骤，解决青年就业问题。

普及小学教育

在哈萨克斯坦，根据共和国《教育法》和哈萨克斯坦共和国 2005-2010 年发展教育国家方案，正在实施国家元首对哈萨克斯坦人民发布的年度文稿中所宣布的一系列措施，以发展教育制度，使大家有机会接受教育，并提高教育服务的质量。

接受教育的机会

小学教育作为持续教育制度的一部分，是个人未来发展的基石。

哈萨克斯坦成功地地为所有儿童提供了小学教育。2007年，99.6%的小学适龄儿童都接受教育，2005年此比例为99.3%，是最低的了。由于政府执行得力的教育政策，才使之成为可能。

2007年，学龄前教育设施的总数同2001年相比增加了450所，包括1 617所幼儿园和1 427所学前班。学前班设在普通学校内，执行灵活的时间表，以照顾家长的需求。

2007年，32.8%的儿童在各种非小学教育机构（城市地区44%、农村地区20.1%），而2001年，这一数字仅为14.9%。

1999年，依法规定学龄前设施和普通学校内五至六岁儿童实行免费学龄前义务教育。2007年，学龄前教育普及到相关年龄段所有儿童中的79%，比2001年的31%高出48个百分点。

《哈萨克斯坦共和国宪法》第30条规定，保证公民能在国立学校免费接受普通教育。普通教育是义务性的。

普通教育分三个阶段：

- 小学——1至4年级（6至7岁）；
- 初中——5至9年级；
- 高中——10年级和11年级。

2007年，1至4年级的学生总数为938 100人（占在校生总数的36.4%），2001年，这一数字为1 141 655人（38.2%）。

在校人数不多的学校

哈萨克斯坦具有“地广人稀”的特殊地理、人口特征，因此，有些学校“在校人数不多”，就是说，学校的学生少。

2007年，有55.4%的高中属于在校人数不多的学校，其中96.4%在农村。这些学校中的学生占学生总数的16.2%，其中94.9%在农村。

在校人数不多的学校的网络的演变情况表明，其数目在增加。2001年到2007年，此数目增加了177所，其中的学生人数增加了19 600人。

由于政府实施了确保所有儿童有权、有机会接受教育的政策，虽然这些学校的经营费用昂贵，但依然全面投入运作。

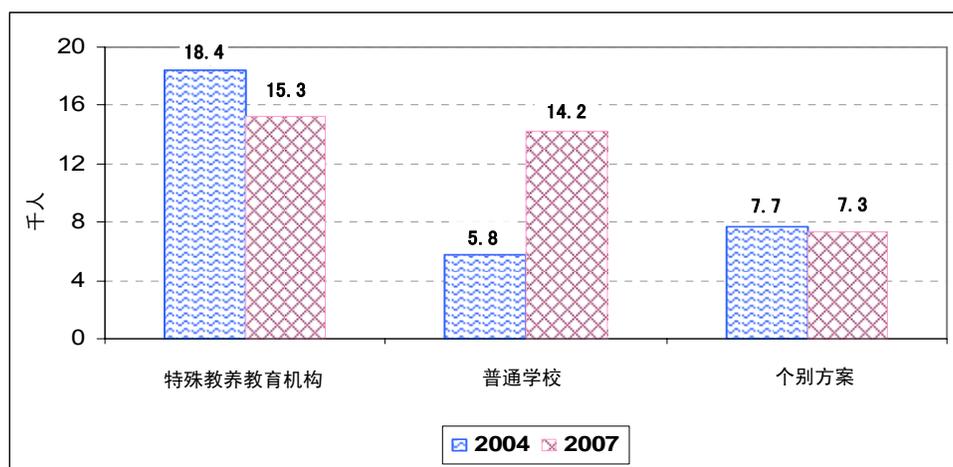
为发展潜力有限的儿童开设的学校

为确保发展潜力有限的儿童也能够接受教育，已设立了特别教养教育设施。

2007年，在普通幼儿园的特别小组中，正对14 500名发展方面存在缺陷的儿童进行教育，在100所教养学校教育15 300名儿童。政府采取某些步骤，采用并发展具有包容性的教育制度。15 500名在体力或智力发展方面需得到帮助的儿童正在普通的一般学校学习，其中7 300名编在特殊班（图3）。已经作出安排，按照个别的方案，让7 300名儿童在家学习。

图3

发展潜力有限的学生受教育人数(千人)



面向需要特殊教育的少年儿童的教育设施

行为有偏差的儿童在特殊学校接受教育。2007年，有9所此类学校，在校生274名。此类学校数量及在校生人数都有逐年下降的趋势。

教学语言

人们接受教育的机会多寡的指标之一在于有机会选择教学语言。共和国的教学语言五种：哈萨克语、俄语、维吾尔语、乌兹别克语和塔吉克语。

2007年，所有的普通学校中，有47.6%以哈萨克语教学，22.9%以俄语教学，26.6%以哈萨克语和俄语双语教学，1.1%用其它语言教学。

在民族聚居区，学校以乌兹别克语、维吾尔语和塔吉克语教学。77.6%的乌兹别克人、50.6%的塔吉克人和35.6%的维吾尔人以其本民族语言学习。

2007年，30所学校用三种语言进行教学：哈萨克语、俄语和英语。

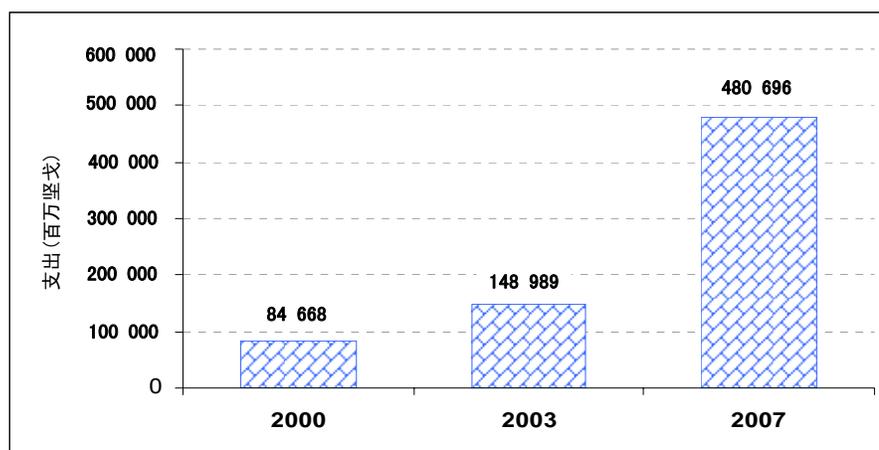
教育系统的经费筹措

为了营造能提供优质教育的条件，扩大改进设施的教育机构网络，政府正在实施得力政策，逐年大力增加教育经费。

随着国家经济发展水平的提高，国家预算中用于教育的经费几乎增加了五倍（图 4）。

图 4

国家预算中的教育经费支出(百万坚戈)



2007 年，国内生产总值中由于国家教育开支的比例为 3.6%，而 2000 年为 3.3%。预算中教育经费总支出的相当比例（60.5%）划拨用于普通教育，总支出的 4.5% 划拨用于学龄前教育。

在哈萨克斯坦，在各个级别上每名学生的总支出也有稳步增长。2007 年，每一个学龄前儿童的开支比 2000 年增加了 2.6 倍，花在每名普通学校学生上的开支增加了 3.7 倍。

教育质量

2004 年通过的哈萨克斯坦共和国 2005-2010 年教育发展方案规定了以下各方面的基本指导方针：实现国家教育制度现代化、振兴教育基础设施和教学、在学校中引进信息技术、增强教师队伍，等等。改进教学大纲，目的是培养学习者在实践中独立获得、应用知识的动力和能力，使他们能通过有重点的、系统的教学，掌握科学、有效的学习工具。

为了确保教育培养儿童掌握生活所需要的技能，小学中就开设了“了解世界”这门课。这是一门综合课程，分三单元：自然、人和社会。在学习这门课时，小学生获得了一系列基本的生活技能，使之能够成功地适应现代社会。

2007 年，为哈萨克斯坦共和国普通学校编写和出版课本及新一代教材的特别方案完成工作。

对提高教学质量而言，高素质的教师是至关重要的。2007年，接受过高等教育的小学教师比例为66%，而2001年此比例为36.9%。

信息技术用于教育

1997年，制定了一项国家方案，把信息技术纳入普通教育系统，争取形成国家信息技术网络，并将其融入国际教育空间。

2007年，学校中电脑的普及率达到了每21名学生拥有一部电脑，而2001年则是每62名学生拥有一部电脑。

现在正把在线教育引入教学进程，其中包括一整套五个主题计划。此外，2005年后，共和国的学校就已经得到多媒体资源。

正在开展各项工作，把教育系统同因特网相连。到2007年，96%的普通学校能够上网，包括93.5%的农村学校。

教育系统中的监测和评估

为了对哈萨克斯坦学生学习情况的质量作出独立的外部评估，2004年以来，已对离开普通学校的学生实施了统一国家测试计划，并对4年级和9年级的学生达标情况进行定期国家检查。统一国家测试程序至少涵盖每年离校学生中的80%。2005年，有10%（4年级）和20%（9年级）的学校参加了统一国家测试程序，2008年，这一数字将为50%。

关于4年级学生成绩的定期国家检查进程的定论显示，学习成绩令人满意。平均而言，离开小学的学生成功地掌握了课程的60%至70（视学科而定）。各个社会组织和非政府组织还对4年级学生数学、语文和生活技能方面的成绩有选择地进行了监测，其结论也证实了上述结果。

参与国际监测研究

为了能够同教育成绩标准相比较，必须参加比较性的国际监测研究（TIMSS、PISA、PIRLS等等）。

2007年，哈萨克斯坦第一次参加了一项国际性的比较研究，对4年级学生数学和科学成绩进行评价（TIMSS-2007）。来自全国各地150所学校的4271名4年级学生参加。此项研究的定论预期将于2008年7月发布。

2009年，哈萨克斯坦将参加PISA-2009国际调查，评价普通学校和职业学校中15岁学生的阅读、数学和科学成绩。2008年5月，在共和国50所学校进行了PISA-2009评估，有1900名学生参加。

2011年，哈萨克斯坦计划进行一次国际性PIRLS比较研究。

这些国际研究的定论使我们能够比较各项结果，并比照其他国家的相应指标，对共和国教育质量进行比较评价，以便在国际发展和趋势的范畴内，视情况需要，使教育制度跟上形势。

实现生态可持续性

哈萨克斯坦正在逐步解决各项生态问题：降低环境污染程度（2004–2007 年）；稳定环境质量指标并提高用于环境的生态标准（2008–2000 年）；提高环境质量并且实现社会稳健的可持续生态发展（2011 年至 2015 年）。

哈萨克斯坦一方面逐步向可持续使用自然资源过渡，另一方面，2004 至 2006 年期间，哈萨克斯坦在国际生态可持续性的排名表中，由第 75 名上升到第 70 名。共和国向可持续发展过渡计划（2007–2024 年）制定了在专门制定的指标基础上、进一步提高生态可持续性指标的目标（到 2012 年提高 10%、到 2018 年提高 15%、到 2024 年提高 25%）。

综上所述，已经制定各项措施，向以非破坏性方式消耗和使用自然资源的时新模式过渡，减少环境负担，并为消耗资源规定界限。

哈萨克斯坦 60% 以上的生态系统受荒漠化进程的影响，尤其是在沙漠和戈壁地区，能力土地经过翻耕，而且放牧食草过度。约 75% 的国土很容易受生态不稳定之害。此外，闲置土地（例如受人类影响较小的水生态系统）比发达国家要少得多。里海及沿海地区深受人类活动影响（油井被淹、河水污染海水、引进外来物种、采油点事故）。作为实施区域《保护海洋环境公约》（《保护里海海洋环境公约》）工作的一部分，正在编写各项议定书草案，以在以下方面开展区域合作：清除石油污染、保护生物多样性、在透明的气氛下进行环境影响评估，并在保护和合理使用生物资源的同时，逐步开发沿海地区。

国家对生态环境较差的地区划拨了大笔资源，以期找到解决其发展问题的适当办法。

目前特别注重咸海问题。为了稳定咸海地区的局势，中亚各国已拟定区域行动计划、咸海盆地详尽方案以及保护中亚环境的区域公约。这些文书旨在处理管理水资源和土地资源和废料、以及保护生物多样性方面的问题。

正在实施一项方案，处理 2007–2009 年期间咸海区域的各种问题，连同 2001–2009 年希尔达里亚河控制和咸海北部项目，此项目由哈萨克斯坦政府和世界银行共同资助。通过此项目建造了科克——咸海大坝，于 2005 年 8 月完工；此后，咸海北部水位升高三米，含盐量降低，淡水鱼的数量和种类大有增加，而这又导致了咸海地区捕鱼业的复兴。

1997 年以来，根据哈萨克斯坦的倡议，联合国大会一致通过了《为哈萨克斯坦塞米巴拉金斯克区域的人的康复、生态恢复和经济发展开展国际合作与协调》

的决议（第 55/44 号）。此项决议使国际社会注意到这一问题；日本、荷兰、瑞士、加拿大、美援署和开发署，连同儿童基金会、人口基金、联合国志愿人员等，正为塞米巴拉金斯克核试验场的恢复提供大量援助。

为了改善影响到塞米巴拉金斯克地区生活质量的生态、经济和医疗社会因素，2005-2007 年期间，实施了一项国家方案，处理此期间塞米巴拉金斯克核试验场的问题。2009-2011 年新方案周期很快将会开始。结果，该区域的生活质量（饮用水的供应、社会保护和补偿、就业）有了提高。

生物多样性

正在共和国开展工作，以保护水、森林和渔业资源及动植物，并实现其再生产。有些国内和国际知名的自然保护区，其中只许开展有限的经济活动，并将在生态、科学、文化和其他方面具有特殊意义的地下沉淀地址登记造册，列为国家专门保护区。使用全球定位系统技术，制定了林业和捕鱼业、国家专门保护区和动植物的数据库。

拥有自然保护区和国家公园的地区占共和国国土的 10.4%，这一数字将翻一番还多，以体现可持续发展目标（到 2005 年为 4.4%、到 2009 年为 5%、到 2012 年为 8%、到 2018 年为 9%、到 2024 年为 10%）。

表 1

国家专门保护区的类别、数量和面积

国家专门保护区类别	数量	面积(千公顷)
自然保护地	10	1 223.0
国家公园	9	1 653.2
森林保护区	2	940.2
自然保护区	50	5 998.4
保护地区	5	11 350.5
自然风景点	26	6.6
植物园	5	0.4
共计	107	21 172.3

已有计划通过扩大国家专门保护区的面积和数量，以可持续方式使用各物种、种群数量以及生态系统，并采取措施加以保护，使得国家生物多样性登记册内容增加 13%。需要加以保护的稀有特产物种和幸存物种包括 400 多种植物和 300 类脊椎动物。虽已采取各项措施，但濒危的鸟类、两栖动物和哺乳类动物的比例仍在增加。

森林状况

共和国林区面积达 2 677.05 万公顷。森林覆盖的土地面积为 1 230.34 万公顷，占林区总面积的 46%、或全部国土的 4.6%。

表 2

林地基本指标

年份	2003	2004	2005	2006	2007	2008
林地总面积(百万公顷)	26.1	26.2	26.5	26.5	26.8	27.8
森林覆盖地面积(百万公顷)	11.7	12.4	12.4	12.3	12.3	12.3
木材种植总面积(百万立方米)	373.6	375.8	375.8	375.8	375.8	375.8
森林覆盖国土比例	4.3	4.6	4.5	4.5	4.5	4.5

来源：哈萨克斯坦统计年鉴概要，2007 年。

森林总面积年均增长率为 0.5%。毁林地区的面积要大得多(2006 年为 42 400 公顷)。砍伐森林的程度和森林再造的程度之间差异很大。森林火灾日益增多，使得情况恶化。

正在按照政府的方案采取步骤，稳定共和国的森林资源；这体现在过去十年来、森林覆盖面积仅稍有变化。

土地资源。哈萨克斯坦土地面积为 2.725 亿公顷，其中 32.6% 农业用地。国土的 75% 左右极易受生态不稳定之害（3 000 万公顷易受尘土之害，超过 9 300 万公顷易受含盐量过高之害）。退化率不断上升，灌溉地中土壤出现脱水（70 万公顷）。在 1.828 亿公顷的牧地中，有 2 660 万公顷正面临严重的荒漠化；1.697 亿公顷的土地在建设工程、加工提炼物或地质勘探过程中，用途方面出现变化。

为了减缓荒漠化的进度，正作出规划，制定土地管理方案、包括退化土壤的再生以及恢复和改进灌溉地。

水资源

我国的江河多发源于境外，这就使得哈萨克斯坦依赖于邻国。哈萨克斯坦在这些水资源中所占比率达到每平方公里 37 000 立方米，或年人均 6 000 立方米。95.2% 的城市人口和 57.2% 的农村人口能用上饮用水。到 2010 年底，计划向 77.2% 的农村人口提供质量有保证的、一定量的可持续饮用水源。正在开展工作，建造和重建供水系统。淡水供应情况（每名居民 1 000 立方米）比国际标准要低得多。

表 3

获得饮用水和卫生设施的情况，截至 2007 年 1 月 1 日

	数目		获得饮用水		利用下水管道设施	
	人	%	人	%	人	%
城市	7 867 170	51.5	7 485 683	95.2	5 050 022	64.2
农村	7 396 739	48.5	4 234 258	57.2		
共和国共计	15 263 909	100.0	11 719 941	76.8		

来源：“哈萨克斯坦共和国至 2015 年实现水和卫生千年发展目标方案”的文件。

作为落实《至 2010 年发展经济的水部门规划》措施的一部分，正拟定一项制度，按照水库原则，实现向水资源综合管理的过渡，减少对水生态系统的压力。

温室气体

哈萨克斯坦境内温室气体主要来源为能源部门、汽车运输和农业。2005 年，共和国境内产生直接温室气体效应的气体总排放量为 2.407 亿吨碳当量。部分的排放（590 万吨）由森林和农作用地吸收。²

表 4

具有直接温室影响的气体排放情况(百万公吨二氧化碳当量)

来源	1990	1992	1994	2000	2005
二氧化碳	238.3	261.2	243.7	137.3	186.3
碳氢化合物	64.0	57.8	46.3	33.9	42.7
氧化氮	27.0	25.1	17.6	9.0	11.7
总排放量	329.3	344.1	307.6	180.2	240.7
净排放量(来源减吸收量)	321.2	336.9	302.7	173.1	234.8

来源：“哈萨克斯坦共和国环境状况公报，第 1(87)号，2007 年。环境部。

臭氧消耗物质的消费情况

哈萨克斯坦是批准《保护臭氧层维也纳公约》和《关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书》的 191 个国家之一。共和国并不生产消耗臭氧层的物质，但确实以冰箱、气溶胶、灭火器和建筑泡沫的形式加以吸收。哈萨克斯坦上空的臭氧层厚度冬夏两季减少 7%，秋季减少 8%。

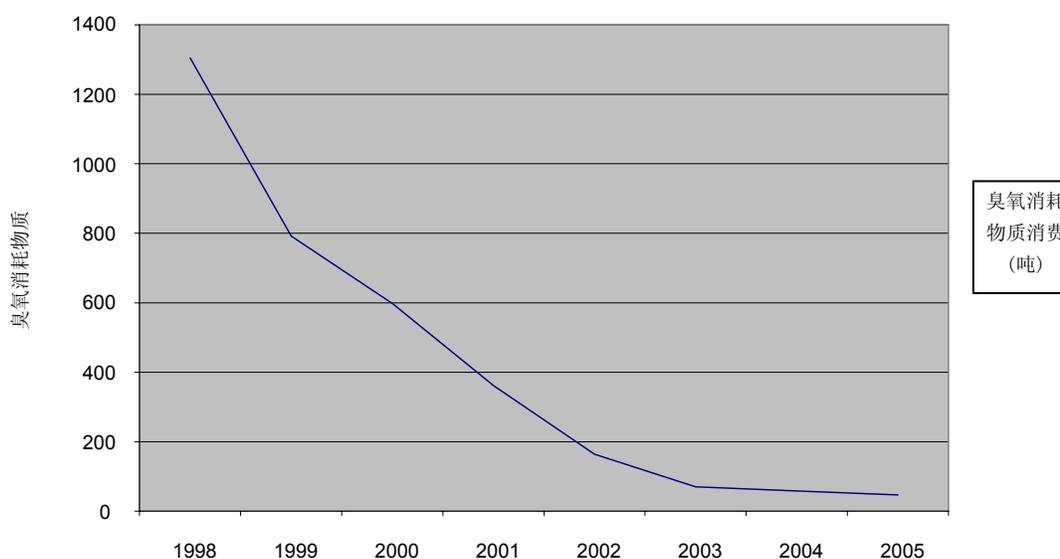
² 哈萨克斯坦共和国环境状况公报，第 1(87)号，2007 年。环境部。

为限制臭氧消耗物质的使用，已对其进出口规定了许可证制度；海关禁止输入受管制物质。以前在技术进程中使用消耗臭氧层物质的企业安装了新设备。还为消耗臭氧层的物质提供了回收设施。引进了消耗臭氧层物质信息系统，以处理并分析有关消耗量、进出口量的数据。发放消耗臭氧层物质及含此类物质之产品的许可证的规定很严格，涉及消耗臭氧层物质的生产以及含此类物质的设备的修理、维修和服务的规定同样如此。

采取各项措施后，损害臭氧层物质的消耗量已降低到不足以前的十分之一（从 2000 年的 59.7 万吨降至 2005 年的 46 000 吨）。

图 5

臭氧消耗物质总消费情况趋势(吨)



改善生活条件

哈萨克斯坦的一大目标在于：到 2020 年，使农村人口中社会、住房和环境条件特别差的居民的生活水准大有提高。过去十年间，住房的平均供应量方面有了相当增加。城市住房建造速度特别快。仅在 2007 年，对哈萨克斯坦住房建筑的投资就增加了 60%。³

³ 哈萨克斯坦统计年鉴概要，2007 年。

表 5
生活标准基本指标

年份	2002	2003	2004	2005	2006	2007
平均住房情况(按每人总居住面积平方米)包括	16.6	17.0	17.3	17.5	17.6	17.9
城市	17.3	18.0	18.4	18.7	18.9	19.4
农村	15.6	15.8	15.9	16.0	15.9	16.2
住房中装备有以下设施的住宅(百分比)						
自来水	52.4	52.8	53.5	54.4	54.9	56.3
下水管道	43.1	43.3	43.7	44.6	54.0	45.6

共和国有 20 所中心照顾居无定所者的社会康复。正提供新的中心, 帮助这些人适应社会并融入社会, 通过社会租房和提供个人住房, 解决其居住问题。⁴

正在制定一项政府方案, 向公共部门工作者提供住房, 同时实施增建个人住房的方案。遵照总统令, 哈萨克斯坦的每一名公民都有权免费得到一千平方米土地作为私宅地。

法律规定, 必须向人民提供符合适当卫生和环境标准的住房条件。为此, 计划提高生态稳定性指数, 扩充每名居民的生产性用地量, 并提高环境质量。这将体现在大幅提高生活标准(2009 年提高 0.4 倍, 2012 年提高 0.8 倍, 2018 年提高 2.4 倍), 并改善生活质量(2009 年改善 0.5 倍, 2012 年翻番, 2018 年改善 2.7 倍), 这本身就会体现在提供住房的指数有多倍数增长。

B 部分

实现国际商定目标以及可持续发展领域的义务

支持国家决策的可持续性; 在经济、社会和政治生活中采用可持续发展的原则

哈萨克斯坦共和国作为国际社会的正式成员, 有义务实现《21 世纪议程》(1992 年, 里约热内卢)、千年首脑会议宣言(2000 年, 纽约)、可持续发展问题世界首脑会议宣言(2002 年, 约翰内斯堡)和国际首脑会议宣言(2005 年, 纽约)所订的各项目标。

⁴ 马西莫夫总理在议会联席会议上的报告, 《2007-2009 年的政府方案》, 2007 年。

哈萨克斯坦在联合国可持续发展委员会、促进可持续发展世界商业理事会欧洲区域网络以及“环境造福欧洲”进程以及“环境和可持续发展造福亚洲”进程中，发挥积极作用。按照拯救咸海国际基金会和里海环境方案，正成功地实施各项方案。中亚区域环境中心设在哈萨克斯坦。

哈萨克斯坦共和国批准了 24 项保护自然公约。遵照这些公约，哈萨克斯坦正同全球环境基金、联合国环境规划署、联合国开发计划署、世界银行、亚洲开发银行、欧安组织、欧洲复兴开发银行等开展合作。

哈萨克斯坦政府已通过并且正在实施若干重要文书：哈萨克斯坦至 2030 年发展战略、哈萨克斯坦共和国至 2010 年战略发展计划、至 2005 年工业创新战略、哈萨克斯坦共和国至 2005 年生态安全计划、阿斯塔那市至 2010 年可持续发展战略、哈萨克斯坦共和国跻身世界各国竞争力 50 强战略、以及 2007-2024 年哈萨克斯坦共和国向可持续发展过渡规划。已设立了可持续发展理事会，还有国家石油基金和“Kazin”可持续发展基金。

方案文件包括：实现可持续经济增长的机制、可持续能源政策原则和向可持续发展社会发展的环境标准过渡的原则。已为长期工商活动和就业，并为哈萨克斯坦首都阿斯塔那市的发展，创造了条件。我国引进了经济增长模式，使得我们能对所有经济部门指定目标，保持自然的潜力。使用规划文件以编写和实施适当的方案和行动计划。

可持续发展原则的统筹工作（各部门间的伙伴关系以及机构间协调、以均衡办法解决经济、环境和社会问题、变化中的生产和消费格局）是由可持续发展理事会加以协调的；该理事会由共和国总理领导，国家各机构、科学界、非政府组织、工商组织和国际组织的代表参加。

我国政策的主要导向在于：向可持续发展过渡，提高人民的生活质量以及开发人力资源。也有计划降低环境污染程度、设立工业废料和家庭废料管理系统、制定促使合理使用自然资源的机制、采用生态管理系统并在工厂实施国际环境标准、把环境稳定和可持续性指数提高到国际竞争力 50 强国家的水平、解决可持续用水和可再生能源的问题，并让工商界重要人士参与可持续发展进程。

我国拥有实现可持续发展目标所需的一切资源，如自然资源和人力、智力、工业和财力，等等。在实现此项目标方面，哈萨克斯坦政府打算通过进一步依赖部门间伙伴关系和机构间协调，起到协同增效作用。

实现可持续发展领域国际商定目标和义务的主动行动

在哈萨克斯坦举行了下列活动：

- 2006年5月17日至19日,在阿拉木图举行由教科文组织和伊斯兰教育、科学和文化组织赞助的国际部长级会议,讨论“可再生能源在中亚可持续发展方面的战略作用”,
- 6月28日至30日在阿拉木图举行经济合作组织第三届环境问题部长级会议,
- 2007年3月在阿拉木图举行巴尔喀什——阿拉科尔盆地国际论坛,
- 2007年3月28日在阿斯塔那举行可持续发展和公司责任问题国际工商论坛,
- 2007年4月16日在阿拉木图举行关于节省燃料技术和另类能源的国际论坛,
- 关于可持续发展问题的第一届工商论坛,
- 第三届总统外国投资者理事会(2007年),处理工商界坚持环境标准问题,
- 第一届可持续发展问题欧亚论坛(2008年6月3日在阿斯塔那举行)。

在2007年贝尔格莱德环境部长会议上,哈萨克斯坦提议把欧洲方案和亚洲方案并入欧亚可持续发展方案,并于2011年在阿斯塔那举行欧洲、北美洲和独联体国家参加“环境造福欧洲”进程的55国会议。

风险和挑战

千年发展目标 1

- 界定生存最低水准所用方法方面的变化、赤贫人口收入增长乏力以及通货膨胀率持高,可能增加实现降低贫穷程度目标工作的难度。
- 虽然共和国在减少贫穷方面有所进展,但存在着这样的可能性,即:人口中某些人口可能因其收入达不到过上体面生活的水准,而被归类为贫穷。这意味着必须在最近的将来争取解决某些问题,以提高人口中受排斥群体的生活水准。
- 农村贫穷率依然很高,尤其是就多子女家庭的母亲及青少年而言。鉴于农村人口向城市流动的情况很多,存在着城市贫穷增加的风险。

千年发展目标 2

- 必须要结合人口和移徙因素,对教育设施进行合理安排,从而提高所有各级的教育质量。
- 需要在技能办法基础上向新的课程过渡,新教学大纲需要新课本。

- 必须要增加国家的教育开支，接近或达到发达国家的水平（占国内生产总值的 5%至 6%），这样，就有可能大幅度提高教师薪酬，并改善学校的有形设施。

千年发展目标 7

- 对我国自然资源资本未作任何有价值的估计，因此，必须开展设立自然资源登记册方面的工作，其中包括由技术原因形成的资源（工业废料和历史性废料）；
- 提供洁净饮用水和改进污水处理系统的任务，因农村人口比例高（44%）而复杂化了。为实现既定目标，必须继续执行提高农村生活质量的政策；
- 可持续性的主要目标包括生态系统办法，该办法要求在开展经济活动方面引进若干限制措施、细则和条例，争取达到以无害环境方式使用自然资源的门槛值，并确保对环境质量进行适当均衡的管理。在实施发展方案时，未能充分考虑到生态办法，这是一个大问题。

实现可持续发展的建议

- 把可持续发展的原则和指标纳入国家经济战略发展的进程；
- 改进有关以下内容的制度：管理自然资源使用和保护环境、克服机构间障碍及加强部门间伙伴关系；
- 通过公共服务部门的社会、经济、生态和体制间的相互沟通，实现协同增效作用；
- 设立跨界可持续发展区，解决区域环境问题；
- 让哈萨克斯坦保护自然法同国际标准规范接轨；
- 在使用清洁技术的基础上，建设现代基础设施；
- 支持对保护我国生态系统和自然资源潜力进行研究；
- 增加教育经费，确保教育系统可持续发展，争取达到教科文组织所建议的、占国内生产总值 5%到 6%的水平；
- 实施各项措施，提高教育质量，同时保持人们广泛有机会获得教育的特征；
- 加强机构间协调和部门间合作，确保所有机构间结构（委员会、理事会、工作组等等）中都有非政府组织和妇女、农民、工会、青年、科学和工商组织及协会的代表；
- 加强国际伙伴关系，包括同联合国机构结成的伙伴关系，以在区域和全球两级实现可持续发展。

伙伴关系促进发展

1992年后，捐助者援助开始进入哈萨克斯坦。当时，我国经济、社会结构正经历重大变革，加上迫切需要进行重大的经济改革，我国的发展减缓。

这一期间资源有限，因此需要外援，以继续进行改革，实现必要的结构变动。

哈萨克斯坦融入国际社会，从而有机会获得优惠贷款及出口信贷和赠款。

哈萨克斯坦在此期间获得的官方发展援助主要用于支持国际收支，并用于购置极其重要的进口物资。

国际和外国捐助者（包括联合国、国际复兴开发银行、美援署、欧洲联盟、联合王国、德国和日本）提供了赠款，用于支助国家努力进行立法改革、环保、金融改革、大型企业的私有化和重组、发展私营商企部门及支助社会部门。

为稳定宏观经济局势，哈萨克斯坦共和国政府把外援的重点从直接预算支助和确定机构潜力，转向发展社会基础设施和有形基础设施，并调动各方对实体经济进行投资。

共和国现有 151 个具有国际地位的组织，包括 48 个国际组织、28 个国家组织和 75 个外国非政府志愿组织和基金会。

几乎所有国际发展机构和组织都以这样或那样的方式提供赠款，发展同千年发展目标有关的部门。欧盟/独联体技援方案和美援署在一定程度上帮助发展和实施社会援助、减少贫穷和促进就业领域的项目。联合国在哈萨克斯坦的专门机构（开发署、教科文组织、儿童基金会、妇发基金等等）为实现千年发展目标提供了大力援助。

《千年宣言》通过后，哈萨克斯坦共和国在可持续发展道路上已有长足进展。我国实现了一些商店发展目标。现在的任务是巩固这些成绩，并把现有问题的解决提到新的质的高度，在当前千年发展扩展目标的议程内，制定更为远大的目标和具体目标。具体而言，在制定 2010 至 2015 年、新的联合国发展援助框架（联发援框架）时，将考虑到千年发展扩展目标；上述框架将确定哈萨克斯坦与联合国合作的框架。共和国政府正在衡量联合实施各项目的可能性，包括为各项目共同筹资。

在加强同联合国的合作时，在当前情况下，必须更加注重国家优先事项。框架方案（实为“行进图”）必须成为哈萨克斯坦与联合国在发展事项方面加强与合作的得力工具。

特别是在执行联合项目时，必须格外重视以下各方面的问题：减少贫穷和失业、妇幼死亡率、确保可持续发展、包括改善环境、防治艾滋病毒/艾滋病和结

核病、促进两性平等和民主治理、保护受排斥人群权利、消除塞米巴拉金斯克场地和咸海地区的生态影响、防止厉害和巴尔喀什湖出现危险，等等。

我国最近几年来的经济增长，导致官方发展援助额大为减少。不过，共和国政府务必要在体制一级巩固过去几年发展方面的成绩。在这方面，国际社会，包括联合国及其专门机构，须为解决发展问题提供技术援助和咨询援助——这一点十分重要。

附件

千年发展目标和国家目标及具体目标

千年发展目标		哈萨克斯坦			
目标	具体目标	目标	规范文件	具体目标	规范文件
目标 1: 消灭极端贫穷和饥饿	在 1990 年至 2015 年间, 使每日收入低于一美元的人口比例降低一半	哈萨克斯坦人民的保健、教育和福利	哈萨克斯坦——2030, 长期优先事项 4	在 2005 年年底前, 把收入低于仅供糊口水平者的比例降低 20-25%	政府方案(2002-2004)
		确保人民实际收入增加 实行社会保险制度	哈萨克斯坦——2010, 确保就业和社会保护战略	在 2002 至 2005 年, 把收入低于最低生活水平者的比例降低 30%	国家减贫方案(2003-2005)下的项目
	为受社会排斥的人群找工作		在 2005 年年底前, 把收入低于最低生活水平者的比例降低 18%		
	在 1990 年至 2015 年间, 使挨饿人口比例降低一半	改善营养 增进农村人口的福利, 提高农业生产的生产率和获利能力	哈萨克斯坦——2030, 长期优先事项 4 哈萨克斯坦——2010, 工农业政策	通过合理的优质营养, 增进儿童健康 实现哈萨克斯坦的粮食安全 人口优质合理营养	国家方案“人民保健”(1998-2008) 国家农业生产方案(2003-2005) “健康生活方式”综合方案(1999-2010)
目标 2: 普及小学教育	确保在 2015 年年底前, 使世界各地的儿童, 不论男女, 都能上完小学全部课程	在所有各级实现高素质教育 保障公民有权接受中学教育, 并提高其质量	哈萨克斯坦——2010, 教育改革战略 国家教育方案(2000-2005)	在 2010 年年底前, 所有学龄儿童, 包括须接受特殊教育者, 必须接受优质中学教育	哈萨克斯坦至 2030 年发展战略 长期优先事项 4
目标 7: 确保环境的可持续能力	把可持续发展原则纳入各国政策和方案中, 扭转环境资源的流失	减少污染环境并造成生态破坏的设备数量	哈萨克斯坦——2030, 长期优先事项 4		
	在 2015 年年底前, 使无法以可持续方式得到安全饮用水和基本卫生设施的人口比例降低一半	水消费和适当营养 改进环境监测和水源状况 为人民提供优质饮	哈萨克斯坦——2030, 长期优先事项 4 哈萨克斯坦——2010, 保健改革战略	在 2005 年年底前, 把城市在不能正常获得饮用水的人口比例由 15%减为 6%, 把农村此类人口比	国家减贫方案(2003-2005)下的项目

千年发展目标		哈萨克斯坦			
目标	具体目标	目标	规范文件	具体目标	规范文件
		用水	国家“饮用水”方案 (2002-2010)	例由 29%减为 15%	
	到 2020 年年底前， 使至少一亿贫民窟 居民的生活得到重 大改善	哈萨克斯坦公民的 保健、教育和福利 增进农村人口的福 利	哈萨克斯坦——2030， 长期优先事项 4 哈萨克斯坦——2010， 工农业政策	解决众多人的住房 问题	长期资助住房建设 及发展房屋贷款业 务的方案（2000- 2003）

来源：联合国在哈萨克斯坦临近新千年的发展目标，2002 年。

参考

1. 国际报告“‘哈萨克斯坦——2030’战略：头十年的结果及今后的展望”，阿斯塔纳，2007年10月12日。
2. 联合国在哈萨克斯坦临近新千年的发展目标，2002年。
3. 哈萨克斯坦临近千年的发展目标，2007年。
4. 哈萨克斯坦临近千年的发展目标，2005年。
5. 关于教育和教育发展情况的国家报告，阿斯塔纳：NTSOKO, 2006年, 2007年, 2008年。
6. 2005年国家人类发展报告。
7. 2004年国家人类发展报告。
8. 2003年国家人类发展报告。
9. 2002年国家人类发展报告。
10. 哈萨克斯坦共和国：统计年鉴概要。国家统计局，阿斯塔纳，2007年。
11. 2005-2007期间哈萨克斯坦共和国未来扩大社会改革方案。哈萨克斯坦共和国政府2004年11月30日作出决定通过，第1241号。
12. 环境部长关于哈萨克斯坦21世纪议程的报告，阿斯塔纳，2006年4月。
13. 提出项目，“拟定卡拉甘达石油天然气综合设施温室气体排放清单，并预报该地至2015年的温室气体排放情况”，2007年5月1日。
14. 资料和分析，“独立岁月中的哈萨克斯坦”，政府出版物，2006年。
15. 哈萨克斯坦统计年鉴概要，2007年。
16. 哈萨克斯坦共和国环境状况公报，第1(87)号，2007年。环境部。
17. 环境部网站，<http://www.nature.kz>
18. 气候变化协调中心，2006年，www.climate.kz
19. 在哈萨克斯坦共和国实现供水和卫生千年发展目标方案（草稿），水资源委员会，农业部，2007年。
20. 哈萨克斯坦统计年鉴，2006年。
21. 哈萨克斯坦共和国及其各地区社会经济发展统计指标，第7期，2007年2至7月。

22. 哈萨克斯坦共和国总理马西莫夫在共和国议会联席会议上的报告，
《2007-2009年的政府方案》，2007年。

* * *

以下人员参加了报告的编写工作：

B. Esekin (国家级专家), N. Prmanova, B. Mukanova (总统管理学院); N. Danenov, B. Sadikov, Zh. Kulzhanova (外交部), Sh. Tonbolatova, S. Kuzganova (经济和预算规划部), A. Kasenova, A. Amirkhanova (国家统计局), B. Damitov, O. Mozhaeva (科学中心, 教育质量评估, 教育和科学部), Rud (劳动和社会保护部), L. Shabanova, G. Eskendirova (环境部)。