



**Экономический и Социальный
Совет**

Distr.: General
11 June 2008
Russian
Original: English

Основная сессия 2008 года

Нью-Йорк, 30 июня — 25 июля 2008 года

Пункт 2(с) предварительной повестки дня*

Этап заседаний высокого уровня:

ежегодный обзор на уровне министров

**Письмо Постоянного представителя Лаосской
Народно-Демократической Республики при Организации
Объединенных Наций от 2 июня 2008 года на имя
Председателя Экономического и Социального Совета**

Имею честь настоящим препроводить национальный доклад о прогрессе в деле осуществления согласованных на международном уровне целей в области развития Лаосской Народно-Демократической Республики, который будет представлен в ходе ежегодного обзора на уровне министров на этапе заседаний высокого уровня основной сессии Экономического и Социального Совета 2008 года (см. приложение).

Буду признательна за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Экономического и Социального Совета по пункту 2(с) предварительной повестки дня.

(Подпись) Каника Пхомматянь
Посол
Постоянный представитель

* E/2008/100.



**Приложение к письму Постоянного представителя Лаосской
Народно-Демократической Республики при Организации
Объединенных Наций от 2 июня 2008 года на имя
Председателя Экономического и Социального Совета**

**Национальный доклад Лаосской Народно-Демократической
Республики о прогрессе в деле осуществления согласованных
на международном уровне целей в области развития**

Добровольная национальная презентация

Резюме

В настоящем докладе содержится краткое описание хода осуществления согласованных на международном уровне целей в области развития правительством Лаосской Народно-Демократической Республики в последние годы. В нем освещаются достигнутые успехи и главные возникшие проблемы, равно как и извлеченные уроки. Основное внимание в нем уделяется пяти важным областям, которые лаосское правительство рассматривает как имеющие кардинальное значение, а именно: ликвидация нищеты, образование, здравоохранение, равенство между мужчинами и женщинами и устойчивое развитие.

В целом, достигнут значительный прогресс в осуществлении согласованных на международном уровне целей в области развития в этих сферах. Общий коэффициент нищеты неуклонно снижался с 46 до 33 процентов в течение десятилетия 1992/93–2002/03 годов и достиг 28,7 процента к 2006 году. С учетом этих темпов прогресса страна идет по пути достижения цели в области развития, зафиксированной в Декларации тысячелетия и заключающейся в сокращении вдвое масштабов нищеты к 2015 году. Однако, поскольку сокращение масштабов нищеты зависит от экономического роста, трудность в плане дальнейшего сокращения масштабов нищеты в Лаосской Народно-Демократической Республике состоит в сохранении уровня экономического роста, достигнутого за прошлое десятилетие.

В сферах образования и здравоохранения наблюдается позитивный прогресс. В сфере образования он находит свое отражение в неуклонном прогрессе по всем ключевым показателям, например: чистые коэффициенты зачисления в начальные школы выросли с 58 процентов детей начального школьного возраста в 1991 году до 84 процентов в 2005 году; коэффициент удержания в школах повышается, хотя и медленно; уровень грамотности повысился по всей стране; положение в округах, которым уделяется первостепенное внимание, улучшилось больше, чем в среднем по стране, особенно в том, что касается самого младшего возраста (базовое образование); и коэффициент грамотности почти удвоился — с 31 до 58 процентов. Что касается сферы здравоохранения, то положение с показателями детской смертности улучшается удовлетворительным образом. Коэффициент смертности в возрасте до пяти лет снизился со 170 до 98, а коэффициент смертности среди младенцев — со 104 до 70 на 1000 живорождений за период с 1995 по 2005 год.

Прогресс в обеспечении равенства мужчин и женщин был неравномерным. Хотя достигнуты значительные успехи с точки зрения роли женщин в процессе принятия решений, и особенно в плане представленности женщин в Национальном собрании, все еще существует разрыв в коэффициентах зачисления в школы мальчиков и девочек, а также трудности, связанные с укреплением потенциала женщин. Если говорить об устойчивом развитии, то лаосским правительством принимаются различные меры для защиты окружающей среды одновременно со стимулированием экономического роста.

Несмотря на прогресс и успехи, достигнутые в последние годы, в настоящем докладе отмечается, что еще много предстоит сделать как лаосскому правительству, так и международному сообществу для оказания помощи Лаосской Народно-Демократической Республике в достижении всех согласованных на международном уровне целей и задач в области развития. Вместе с тем, можно извлечь передовые методы и уроки из процесса осуществления, идущего в этой стране.

1. Введение

Классифицированная Организацией Объединенных Наций как наименее развитая страна (НРС), Лаосская Народно-Демократическая Республика является одной из беднейших стран Азии. С доходом на душу населения, оцениваемым в 678 долл. США, населением примерно в 5,6 миллиона человек¹ и территорией площадью 236 800 кв. км, страна обладает значительными природными ресурсами, включая леса, полезные ископаемые и гидроэлектроэнергию. Несмотря на снижение доли сельского хозяйства, оно по-прежнему является самым крупным сектором в лаосской экономике, внося 42 процента в валовой внутренний продукт (ВВП) в 2006 году и обеспечивая занятость примерно 80 процентов рабочей силы. Не имея выхода к морю и становясь все в большей степени внутриконтинентальной страной, имеющей транзитный доступ к морю, Лаосская Народно-Демократическая Республика имеет общие границы с Вьетнамом, Камбоджей, Китаем, Мьянмой и Таиландом, и большинство из этих соседей сейчас развиваются быстрыми темпами.

Лаосская Народно-Демократическая Республика также является одной из самых в этническом отношении разнородных стран в мире, в которой насчитывается 49 официальных этнических групп, объединяющих примерно 200 этнических подгрупп. Население можно сгруппировать в четыре широкие этнические категории: лаотайскую, монкхмерскую, хмонгяо и тибето-китайскую. Хотя различные языки, на которых говорят различные этнические группы, содействуют богатому лингвистическому многообразию в Лаосской Народно-Демократической Республике, это также затрудняет задачу включения этих групп в процесс национального развития. Хотя большинство нелаотайцев проживает в горных районах, отмечается широкое разнообразие с точки зрения географических, экономических и социальных условий жизни, равно как и культурное многообразие, которое придает дополнительные аспекты и так уже сложной задаче сокращения масштабов нищеты и вывода ориентированной на обеспечение средств существования страны с низким уровнем доходов из категории наименее развитых стран к 2020 году.

С внедрения «нового экономического механизма» в 1986 году начался переход страны от централизованного планового хозяйства к рыночной экономике. С тех пор национальная экономика Лаосской Народно-Демократической Республики неуклонно развивается. В 1990-е годы она росла средними темпами в 6,3 процента. Ежегодный прирост составлял в среднем 6,5 процента в 2000–2006 годах и достиг 7,5 процента к 2007 году. Правительство намерено сохранить быстрые темпы экономического роста в целях улучшения условий жизни своих людей, достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ), к 2015 году и выхода из категории наименее развитых стран к 2020 году².

Сокращение масштабов нищеты является краеугольным камнем программы действий правительства в области развития. В апреле 2002 года оно завершило разработку промежуточной стратегии сокращения масштабов нищеты. Правительство объединило промежуточную стратегию сокращения масштабов нищеты с осуществлявшимся в то время пятым национальным планом соци-

¹ Оценки 2006 года.

² Критерии обладания правом на статус наименее развитой страны см. в добавлении.

ально-экономического развития в целях подготовки национальной программы ликвидации нищеты. После консультаций и обсуждения в Национальном собрании национальная программа ликвидации нищеты была преобразована в 2004 году в национальную стратегию роста и ликвидации нищеты. Национальная стратегия роста и ликвидации нищеты заложила основу для будущих программ роста и искоренения нищеты в стране и наметила программы политической реформы и государственных расходов, необходимые для вывода Лаосской Народно-Демократической Республики из категории наименее развитых стран к 2020 году. Будучи полностью согласованной с ЦРДТ, национальная стратегия роста и ликвидации нищеты является ядром нынешнего шестого национально-го плана социально-экономического развития (2006–2010 годы).

Лаосское правительство твердо привержено осуществлению шестого национального плана социально-экономического развития (2006–2010 годы), нацеленного на создание благоприятных условий для экономического роста, ликвидации нищеты и макроэкономической стабилизации. Национальный план социально-экономического развития поддерживает достижение согласованных на международном уровне целей в области развития, включая ЦРДТ, а показатели и цели национального плана социально-экономического развития совпадают с большинством показателей и задач ЦРДТ.

2. Осуществление согласованных на международном уровне целей в области развития

2.1 Ликвидация крайней нищеты и голода

Уровень нищеты в Лаосской Народно-Демократической Республике ниже в городских, чем в отдаленных районах, и в местах с дорогами, чем там, где нет дорог. Нищета сконцентрирована в гористой местности, заселенной в основном этническими группами. С учетом этого стратегия сокращения масштабов нищеты, разработанная лаосским правительством и закрепленная в национальной стратегии роста и ликвидации нищеты и в национальном плане социально-экономического развития (2006–2010 годы), вращается вокруг уделения первостепенного внимания 47 беднейшим округам в специальных программах сокращения масштабов нищеты.

Ввиду сложного географического положения и отдаленности определенных частей страны, в рамках национальной стратегии роста и ликвидации нищеты была одобрена стратегия развития бедных районов. Ее осуществление сфокусировано на 47 приоритетных округах из в общей сложности 142 округов, определенных с применением набора показателей на уровне домохозяйств, деревень и округов³. Впоследствии она была распространена еще на 25 бедных округов⁴. Как часть правительственной стратегии развития сельских районов и борьбы с нищетой, переселение или перемещение отдаленных общин используется правительством для достижения многочисленных целей, таких как со-

³ Например, показатели, касающиеся домохозяйств, включают уровень доходов и достаточность питания, одежды, жилья, школьного обучения и медико-санитарного обслуживания.

⁴ Эти округа были определены с применением набора показателей на уровне домохозяйств, деревень и округов, касающихся базовых минимальных потребностей, включая доходы и достаточность питания, одежды, жилья, школьного обучения и медико-санитарного обслуживания.

кращение сменной обработки земель, искоренение выращивания опийного мака, предоставление социальных услуг и укрепление культурной интеграции и государственного строительства.

В результате этого, благодаря твердой приверженности правительства и международных доноров, за последние 15 лет достигнуты замечательные успехи в области сокращения масштабов нищеты. Уровень нищеты в Лаосской Народно-Демократической Республике неуклонно снижался с 46 до 33 процентов в течение десятилетия 1992/93–2002/03 годов и достиг 28,7 процента к 2006 году. При таких темпах прогресса страна твердо идет по пути достижения цели в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия и заключающейся в сокращении вдвое масштабов нищеты к 2015 году. Продовольственная нищета снижалась быстрее, чем общая нищета, в период с 1992/93 по 2002/03 год, и среднее число месяцев, когда в деревнях нет достаточного количества риса, сократилось за период с 1997/98 по 2002/03 год.

Главные проблемы

Вместе с тем еще предстоит решить некоторые проблемы. Недостаточность питания остается признанной проблемой в Лаосской Народно-Демократической Республике. Обеспокоенность вызывают масштабы недостаточного питания среди детей, хотя с 1990 года здесь достигнуты некоторые незначительные улучшения. По оценкам, несмотря на значительные усилия, 38 процентов детей в возрасте до пяти лет имеют недостаточную массу тела. Хроническое недоедание или задержка роста остается проблемой для Лаоса (поскольку она затрагивает 41 процент детей в возрасте до пяти лет) и требует безотлагательного внимания со стороны как правительства, так и международного сообщества.

Хотя в немалой степени рост за последние два десятилетия происходит за счет несельскохозяйственного сектора, общая структура рабочей силы едва изменилась. Более 80 процентов трудящихся по-прежнему заняты в ориентированном на обеспечение средств существования сельском хозяйстве и в связанных с ним видах деятельности. Высокие темпы устойчивого роста в последние годы оказали мало воздействия на рабочую силу (особенно в аграрном и незащищенном городском секторах), в которой до сих пор преобладают слабые навыки и плохое здоровье.

Извлеченный урок: Продолжающееся сокращение масштабов нищеты требует целенаправленного сосредоточения внимания на устойчивом сельском хозяйстве, обеспечении занятости в сельских районах и генерировании доходов, равно как и стимулирования альтернативных источников средств к существованию и непрерывного развития сельской инфраструктуры. В 2003 году сельское хозяйство все равно генерировало примерно половину от общего объема ВВП и обеспечивало занятость для 80 процентов рабочей силы. За последнее десятилетие темпы роста сельского хозяйства составляли в среднем почти 5 процентов в год и были самым важным фактором в деле сокращения масштабов нищеты в сельских районах. Нефермерские возможности получения доходов в сельской местности являются ограниченными, и сельское хозяйство имеет большое значение для сельских домохозяйств.

Для сохранения темпов сокращения масштабов нищеты Лаосская Народно-Демократическая Республика нуждается в повышении уровня занятости и в более высоких размерах зарплаты для неквалифицированной рабочей силы. Лаосская Народно-Демократическая Республика имеет потенциал для обеспечения высоких темпов устойчивого сельскохозяйственного роста, которые являются ключом к дальнейшему сокращению масштабов сельской нищеты, и показатель ежегодных темпов роста на уровне 5–6 процентов является разумным. Для достижения этого необходимо будет перейти от опоры на экстенсивный рост в прошлом к будущему, которое будет зависеть в большей степени от интенсивных источников роста.

2.2 Образование

«Образование является важным столпом правительственной стратегии сокращения масштабов нищеты»

Образование является одним из наиболее эффективно функционирующих секторов в Лаосской Народно-Демократической Республике, что находит свое отражение в постоянном прогрессе по всем ключевым показателям. Чистые коэффициенты зачисления в начальные школы выросли с 58 процентов детей начального школьного возраста в 1991 году до 84 процентов в 2005 году. Прогресс в удержании учащихся на начальном уровне обучения является, однако, медленным, как и в других странах с сопоставимым уровнем развития человеческого потенциала. Коэффициент завершения начального обучения увеличился чуть больше чем на 1 процент в год в период 1991–2003 годов. При таких темпах соответствующая цель в рамках ЦРДТ кажется недостижимой. Доля грамотного населения повысилась по всей стране, и в приоритетных округах положение улучшилось больше, чем в целом по стране. Если брать самый младший возраст (базовое образование), то коэффициент грамотности почти удвоился — с 31 до 58 процентов. Прирост в возрастных группах на уровне среднего образования был более скромным.

Улучшения, проявившиеся в сфере образования за последнее десятилетие, объясняются как экономическим ростом, так и правительственной политикой и действиями правительства. В национальном плане социально-экономического развития (2006–2010 годы) образование характеризуется как один из четырех столпов стратегии сокращения масштабов нищеты. Развитие людских ресурсов для удовлетворения спроса в связи с социально-экономическим развитием страны и, следовательно, сокращением масштабов нищеты является важной целью национального плана социально-экономического развития. Национальный план социально-экономического развития содержит детальные цели на соответствующие период и по-прежнему определяет три «столпа» развития образования в Лаосской Народно-Демократической Республике (аналогично предыдущему плану): i) равенство и доступ; ii) качество и актуальность; и iii) укрепленное руководство и управление. Также выражается приверженность разработке «всеобъемлющего, сбалансированного и согласованного общесекторального подхода».

Лаосское правительство привержено тому, чтобы Лаос стал страной «Инициативы по ускоренному достижению цели» (ИУД). Эта инициатива пред-

ставляет собой инициативу глобального партнерства между странами-донорами и развивающимися странами, направленную на обеспечение ускоренного прогресса развивающихся стран в направлении обеспечения всеобщего начального образования к 2015 году. Инициатива основана на взаимном обязательстве, в рамках которого страны-партнеры придают первостепенное значение начальному образованию посредством разработки всеобъемлющих национальных планов образования, а партнеры в области развития предоставляют дополнительную скоординированную техническую и финансовую помощь транспарентным и предсказуемым образом. Инициатива осуществляется на страновом уровне посредством разрабатываемых по инициативе стран программ и позволяет партнерам в области развития предоставлять с большей эффективностью возросшие объемы помощи по существующим каналам.

Недавно министерство образования провело оценку на середину десятилетия (ОСД) программ образования для всех (ОДВ), позволившую провести обзор и оценить достигнутый Лаосской Народно-Демократической Республикой прогресс по сравнению с целями ОДВ, согласованными на Всемирном форуме по образованию 2000 года в Дакаре. ОДВ — это главное средство расширения доступа к начальному и младшему среднему образованию и обеспечения грамотности среди взрослых, и оно признано в качестве такового в национальном плане социально-экономического развития. Цели национального плана действий (НПД) в рамках ОДВ точно отражают цели национального плана социально-экономического развития и будут достигаться путем объединения трех основных задач: i) обеспечение справедливого доступа; ii) улучшение качества и повышение актуальности; и iii) усиление управления образованием.

С учетом его приверженности ОДВ и ИУД министерство образования при технической помощи со стороны Азиатского банка развития и Австралийского агентства по международному развитию (АусАИД) занимается разработкой десятилетних рамок развития сектора образования (РРСО) на 2008–2018 годы. Подготовка РРСО повлечет за собой оценки предполагаемого расширения масштабов начального, младшего и старшего среднего, технического и профессионального образования, неформального и высшего образования и того воздействия, которое будет иметь такое расширение в плане спроса на вещественные средства труда, педагогов, учебники, учебные материалы и институциональный и управленческий потенциал. Рамки создадут возможности для: i) всеобъемлющего прогнозирования потребностей в ресурсах в секторе образования; ii) целенаправленной и более скоординированной внешней помощи; и iii) более сбалансированного развития этого сектора.

Рамки развития сектора образования также позволят установить приоритеты сообразно с наличием ресурсов. Этот процесс также создаст возможности для разработки ежегодных планов с указанием расходов и очередности выполнения задач, что является одним из требований Вьентьянской декларации и плана действий страны. Такое планирование бюджета будет проводиться на основе минимальных потребностей посредством единичной калькуляции из расчета на одного учащегося на всех уровнях и во всех системах и будет укреплять механизм управления бюджетом сектора в соответствии с принципами, изложенными во Вьентьянской декларации.

Правительство Лаосской Народно-Демократической Республики приняло некоторые директивные инициативы в пользу неимущих для того,

чтобы стимулировать учителей к работе в сельских и отдаленных районах и в школах с классами различного уровня.

Главные проблемы

Приверженность правительства выполнению задач ЦРДТ, касающихся зачисления в школы и грамотности, требует распространения услуг в области образования на находящиеся в наиболее неблагоприятном положении и неблагополучные группы населения и устранения барьеров, приводящих к дискриминации по признаку места проживания, пола, этнического происхождения и богатства.

В настоящее время бюджетные ассигнования являются недостаточными для удовлетворения потребностей сектора, и абсолютно необходимым элементом для достижения целей в области развития является дальнейшая реформа государственного управления. Доля национального бюджета, выделяемая на цели образования, является относительно низкой. Государственные расходы на образование в Лаосской Народно-Демократической Республике рухнули во время азиатского финансового кризиса в 1997/98 году. К 2006/07 году они опять повысились почти до уровня 1995 года, как по отношению к ВВП, так и в виде доли от общих государственных расходов. Это восстановление объясняется главным образом вкладами партнеров в области развития и не означает какого-либо улучшения с точки зрения доли внутригосударственного финансирования или соотношения между пополняемым бюджетом и сметой капиталовложений.

Начиная с 2004/05 года, иностранные средства составляют 90 процентов капиталовложений в сферу образования. В 2005/06 году почти 60 процентов общего бюджета на цели образования финансировались за счет внешних средств. Пропорция иностранных капиталовложений к расходам из пополняемого бюджета снижается. Следствием этого снижения является то, что школы будут строиться без необходимого текущего бюджета для оплаты учителей, покупки учебников или иных ресурсов и проведения текущего ремонта и обслуживания.

Национальные средние показатели скрывают различия между регионами и этническими группами, и часто провинции с низкими коэффициентами зачисления в школы оказываются районами с высокой долей детей из сельских районов, неимущих слоев и различных этнических групп.

Извлеченный урок: Повышение коэффициентов зачисления в школы и грамотности обычно является первым политическим мероприятием любого правительства. Хотя прогресс по обоим этим показателям пока был удовлетворительным, охват последних 15–20 процентов населения всегда является трудным делом и потребует дополнительных усилий и ресурсов. Также важно обеспечить, чтобы усилия правительства по выполнению задач ЦРДТ, касающихся зачисления в школы и грамотности, шли на пользу всем людям, независимо от их места проживания, пола, этнического происхождения или богатства. Требуется эффективная реформа управления государственными финансами для выделения достаточных ресурсов и объектов инфраструктуры по всем провинциям, для обеспечения всем учащимся

возможностей закончить начальное и младшее среднее образование и для повышения качества образования, создания пула подготовленных учителей и улучшения учебной программы в целях укрепления потенциала людских ресурсов и распространения возможностей образования на всех. Необходимо приложить особые усилия для распространения благ образования на людей, не имеющих адекватного доступа к базовому образованию. Повышение коэффициентов зачисления в школы необходимо сочетать с совершенствованием подготовки учителей для обеспечения применения современных методов обучения научным дисциплинам, языкам и технологии.

2.3 Здравоохранение

Сокращение детской смертности

На общенациональном уровне показатели детской смертности в Лаосской Народно-Демократической Республике улучшаются удовлетворительным образом. Коэффициент смертности в возрасте до пяти лет снизился со 170 до 98, а коэффициент младенческой смертности — со 104 до 70 на 1000 живорождений за период с 1995 по 2005 год. При таких темпах выполнение к 2015 году задач ЦРДТ, касающихся смертности, кажется вполне осуществимым делом, хотя уровни смертности гораздо выше в сельских районах, особенно в наиболее отдаленных округах, чем в городских районах.

Прогресс в плане показателей смертности не сопровождается столь же неуклонным прогрессом в том, что касается доли детей годовалого возраста, которым сделаны прививки от кори. До 2007 года доля детей, получивших прививку, оставалась более или менее постоянной на уровне чуть ниже 69 процентов. Хотя проведенная недавно кампания прививок против кори охватила свыше 95 процентов целевой группы вследствие согласованной мобилизации политической поддержки на высоком уровне и ресурсов, задача сейчас состоит в том, чтобы произвести необходимые институциональные изменения для сохранения этого успеха в предстоящие годы.

Обеспокоенность вызывает проблема недостаточного питания среди детей. Недостаточное питание делает детей более уязвимыми к таким инфекционным заболеваниям, как малярия и лихорадка денге, острые респираторные инфекции, диарея, и таким предотвращаемым с помощью вакцин заболеваниям, как корь и менингит, в отношении детей, еще не охваченных кампаниями по иммунизации. В свою очередь дети, не охваченные необходимыми услугами по охране детского здоровья, в большей степени подвержены недостаточному питанию. Факт снижения детской смертности может одновременно объясняться возросшим доступом к первичным медико-санитарным услугам, таким, как деревенские наборы лекарств, деревенские добровольцы, занимающиеся оказанием медико-санитарных услуг, медико-профилактическая разъяснительная работа с населением и легкий доступ к антибиотикам.

Чтобы получить общее представление о положении дел с охраной здоровья детей в Лаосской Народно-Демократической Республике, важно рассматривать прогресс в плане снижения общей детской смертности в связи с прогрессом по таким взаимосвязанным показателям, как иммунизация, питание и

доступ к медико-санитарным услугам. Это поможет в разработке подходящих мероприятий для стабилизации позитивной тенденции.

Извлеченный урок: В большинстве случаев детская смертность вызывается неонатальными условиями и инфекционными заболеваниями, в частности малярией, острыми респираторными инфекциями, диареей и эпидемиями таких болезней, как лихорадка денге, корь или менингит. Для решения этой проблемы правительство должно заняться некоторыми из более сложных проблем, такими, как обеспечение всеобщего доступа к качественному медико-санитарному обслуживанию и, в особенности, квалифицированным акушеркам, борьба с недостаточным питанием и расширение и сохранение охвата кампаниями по иммунизации.

Снижение коэффициента материнской смертности

Повсеместно признается, что для сокращения материнской смертности женщины должны иметь доступ к более широким услугам в области репродуктивного здоровья, особенно в том, что касается планирования размеров семьи, квалифицированной помощи при родах и доступа к неотложной акушерской и неонатальной помощи для борьбы с осложнениями.

Коэффициент материнской смертности — или КМС — так же тяжело оценить с точностью, не имея надежной системы регистрации таких актов, как рождение и смерть, как и уменьшить в пределах короткого периода времени. Как явствует из переписей населения, проведенных в 1995 и 2005 годах, Лаосская Народно-Демократическая Республика, как представляется, достигла прогресса в деле уменьшения материнской смертности — с 650 смертей на 100 000 живорождений в 1995 году до 405 смертей на 100 000 живорождений в 2005 году. С учетом трудностей, присущих оценке КМС, нет ничего неожиданного в том, что правительственная оценка не соответствует глобальной оценке в 660 смертных случаев с диапазоном неопределенности в размере 190–1600 смертных случаев на 100 000 живорождений. Независимо от предполагаемого прогресса, коэффициент материнской смертности является одним из самых высоких в регионе, и сомнительно то, что Лаосская Народно-Демократическая Республика может достичь ЦРДТ 5 с учетом нынешних уровней инвестиций в сферу материнского здоровья.

Уменьшение коэффициента материнской смертности не происходит в изоляции. Скорее, оно зависит от ряда сложных факторов, и оценка прогресса в том, что касается материнской смертности, требует рассмотрения этих факторов. Кроме того, КМС не является мерилем материнского здоровья, поскольку на каждую женщину, умершую вследствие осложнений во время беременности или родов, приходится 20 женщин, которые выжили, но страдают от слабого здоровья или инвалидности.

Большинство смертных случаев, связанных с беременностью, происходят примерно во время родов или вскоре после родов. Увеличение доли деторождений с участием квалифицированного медицинского персонала и с возможностью направления для оказания срочной акушерской или неонатальной помощи

существенно снизит материнскую и перинатальную смертность. Показатель ЦРДТ, касающийся доли деторождений при квалифицированном родовспоможении, увеличился менее чем на 5 процентов за период с 1994 по 2005 год. Всеобщий доступ к репродуктивному здоровью измеряется с применением показателей, касающихся доступа к противозачаточным средствам и их использования, антенатального ухода и подростковой фертильности. Хотя достигнут существенный прогресс в обеспечении доступа к контрацептивам и их использовании, процентная доля деторождений у женщин, пользующихся антенатальным уходом, остается низкой — на уровне 28,5 процента (LRHS 2005). Брак и беременность в раннем возрасте остаются нормой в сельских районах, где доступ к спасательным службам в случае связанных с беременностью осложнений является ограниченным.

Извлеченный урок: Главными из приоритетных задач являются планирование размеров семьи для уменьшения числа нежелательных беременностей, присутствие квалифицированных акушерок при родах и доступ к неотложной акушерской и неонатальной помощи. Эти мероприятия будут эффективными только в том случае, если они охватывают женщин в сельских и отдаленных общинах. Улучшение состояния здоровья населения является одним из главных приоритетов национального плана социально-экономического развития. Некоторые впечатляющие достижения идут рука об руку с ограниченным прогрессом в определенных ключевых областях. Замечательными достижениями являются сокращение на 25 процентов по возрасту коэффициента фертильности и увеличение в два раза коэффициента использования контрацептивов за период с 1995 по 2005 год. С другой стороны, медленные темпы увеличения числа деторождений при квалифицированном родовспоможении и ограниченные возможности неотложной акушерской и неонатальной помощи указывают на слабости в плане предоставления медико-санитарных услуг, которые могут создать угрозу для прогресса в отношении КМС в будущем. Чтобы расширить использование медико-санитарных услуг и обеспечить помощь в области репродуктивного здоровья, которая необходима для улучшения материнского и неонатального здоровья, требуются капиталовложения на цели подготовки и укрепления потенциала медицинского персонала, особенно квалифицированных акушерок. Системы здравоохранения должны отвечать минимальным стандартам в плане людских ресурсов, инфраструктуры, предметов снабжения и управления. Следовательно, необходимо увеличить расходы из пополняемого бюджета для сектора здравоохранения, включая репродуктивное здоровье, и достаточный объем поступлений должен направляться в сектор здравоохранения в целом.

Борьба с ВИЧ/СПИДом, малярией и другими заболеваниями

Распространенность ВИЧ среди широких слоев населения в Лаосской Народно-Демократической Республике остается низкой, но значительно варьируется между группами риска и местами. Несмотря на высокую степень информированности относительно методов передачи этого заболевания, остается

большой разрыв между знаниями и желательным поведением. Правильное и последовательное использование презервативов — это редкое явление, и уровни передаваемых половым путем инфекций остаются высокими среди оказывающих соответствующие услуги женщин. Поскольку Лаос окружен странами, в которых ВИЧ распространен широко, и поскольку он сталкивается с проблемой возрастающей мобильности его населения трудогольного возраста в пределах его границ и через границы, угроза распространения эпидемии ВИЧ в стране остается вполне реальной.

Значительная часть населения Лаоса подвержена угрозе малярии, и в начале 1990-х годов было отмечено увеличение коэффициента смертности. С тех пор произошел заметный спад, который может в основном объясняться увеличением числа людей, которые спят под обработанными инсектицидами сетками. Количество смертных случаев от малярии снизилось с 9 на 100 000 человек в 1990 году до 0,4 в 2006 году. И все же предстоит проделать еще большую работу для выполнения задачи ЦРДТ. Достигнут существенный прогресс в обнаружении случаев туберкулеза, и задача ЦРДТ, как представляется, была выполнена к 2005 году.

Борьба с малярией и туберкулезом на долговременной основе требует новых лекарственных средств для уничтожения малярийного паразита, приобретшего резистентность к существующим лекарствам, и для борьбы с появлением новых штаммов туберкулеза, резистентных к многочисленным лекарственным препаратам и связанных с ВИЧ-инфекцией.

В рамках национальной программы по борьбе с малярией в 2004 году были пересмотрены методы лечения с целью включения комбинированной терапии на основе артемизинина (КТА) в качестве первого курса лечения неосложненной малярии. Мониторинг рутинной сигнальной устойчивости к лекарственному средству в настоящее время не показывает какой-либо резистентности к комбинированной терапии на основе артемизинина в Лаосе.

Извлеченный урок: Хотя профилактика новых случаев ВИЧ-инфекции будет оставаться приоритетом в Лаосской Народно-Демократической Республике, необходимо расширить службы по уходу и оказанию помощи, включая использование антиретровирусных препаратов. Необходимо расширить весь пакет услуг и обеспечить его устойчивое применение по отношению к соответствующим целевым группам населения. Службы переливания крови должны обеспечивать надлежащую проверку на перекрестную совместимость и соблюдение надлежащих указаний при переливании крови и препаратов крови. Борьба с малярией и туберкулезом должна и дальше вестись на непрерывной основе. Кроме того, финансирование и донорская поддержка мер по борьбе с туберкулезом и малярией должны быть более диверсифицированными. Нужны новые

лекарственные средства для борьбы с малярийным паразитом, который стал более резистентным к традиционным методам лечения. Необходимо увеличить количество имеющихся надкроватных сеток, обработанных инсектицидами, посредством как распределения правительством, так и общественной продажи. Необходимо прилагать усилия для усиления трансграничной борьбы с малярией. Необходи-

мо обеспечить раннее обнаружение и эффективное лечение от малярии с помощью всеобъемлющих подходов на уровне первичного медико-санитарного обслуживания. Участие общин также имеет важнейшее значение для обеспечения раннего обнаружения.

2.4 Поощрение равенства мужчин и женщин и расширение прав и возможностей женщин

Для достижения равенства мужчин и женщин необходимо поставить задачу расширения прав и возможностей женщин в центр национальных планов развития. Это включает обеспечение того, чтобы женщины и девушки пользовались набором базовых человеческих возможностей, измеряемых с помощью таких показателей, как образование, здравоохранение и питание; имели равные возможности для использования или применения своих базовых потенциалов, в том числе в не связанных с сельским хозяйством сферах оплачиваемой занятости и в политической жизни; и в меньшей степени были подвержены насилию и надругательствам. Это нашло четкое отражение в приверженности лаосского правительства делу поощрения равенства между мужчинами и женщинами, которое фигурирует среди приоритетов национального плана социально-экономического развития (2006–2010 годы). Гендерная стратегия, направленная на сокращение масштабов нищеты, зиждется на той важной роли, которую лаосские женщины играют в обществе. Эффективное участие женщин, особенно из неимущих слоев и этнических групп, крайне важно для достижения страной целей сокращения масштабов нищеты и улучшения условий жизни.

Конституция Лаосской Народно-Демократической Республики служит фундаментальной основой для обеспечения равенства мужчин и женщин, поскольку в ней предусмотрено, что все граждане Лаоса равны перед законом независимо от пола, социального положения, вероисповедания и этнического происхождения и что граждане Лаоса пользуются равными правами в политической, экономической, культурной и социальной сферах и в семейных делах. Существующие ныне национальные рамки, состоящие из Конституции (статьи 22 и 24), различных законов, таких как Закон о развитии и защите женщин (2003 год), и институтов, таких как Союз лаосских женщин (СЛЖ) и Лаосская национальная комиссия по улучшению положения женщин (ЛНКУПЖ), создают благоприятные условия для достижения гендерного равенства в стране. Кроме того, Лаосская Народно-Демократическая Республика ратифицировала различные международные конвенции, включая Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДОЖ, 1981 год) и Пекинскую платформу действий (1995 год). Правительство также привержено осуществлению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ), которые включают равенство между мужчинами и женщинами и улучшение положения женщин.

В рамках осуществления Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин Лаосская Народно-Демократическая Республика добивается неуклонного прогресса в обеспечении гендерного равенства и ликвидации дискриминации посредством законодательной и политической реформы по вопросам, касающимся равенства между мужчинами и женщинами. Приверженность правительства осуществлению Конвенции привела к созда-

нию Лаосской национальной комиссии по улучшению положения женщин в апреле 2003 года и к принятию Национальным собранием Закона о развитии и защите женщин в октябре 2004 года. Под руководством ЛНКУПЖ ряд министерств приступили к всестороннему учету гендерной проблематики в своей деятельности, а некоторые из них находятся в процессе создания групп для осуществления этой работы. На основании распоряжения правительства в подразделениях в рамках министерств и аналогичных организаций, а также в провинциях создаются подкомиссии по улучшению положения женщин (ПодКУПЖ) в целях обеспечения более практического осуществления работы по всестороннему учету гендерной проблематики.

Кроме того, национальный план социально-экономического развития (2006–2010 годы) нацелен на достижение гендерного равенства во всех сферах общества. Это является признанием того факта, что Лаосская Народно-Демократическая Республика не сможет реализовать свои цели в области социально-экономического развития без активного участия всех женщин, и особенно женщин из неимущих слоев населения и из этнолингвистических меньшинств. Национальный план социально-экономического развития признает, что вопрос о равенстве мужчин и женщин — это вопрос, взаимозависимый с другими приоритетными областями, и поэтому крайне важно вовлекать женщин в процесс принятия решений на местном уровне, учитывать их потребности при разработке программ и планов, поддерживать экономическую деятельность неимущих женщин и улучшать их доступ к базовым услугам (образование, здравоохранение и производительные ресурсы, например службы распространения знаний).

В национальном плане социально-экономического развития также подробно излагаются несколько стратегий по устранению гендерного неравенства в сфере образования. Они включают набор учителей из этнических групп, предоставление стимулов для поступления девочек в школы, составление графика начальных и средних классов так, чтобы стимулировать посещение школы, строительство общежитий для девочек, которые живут слишком далеко, чтобы посещать школу каждый день, и организацию заочного образования и промежуточных курсов для того, чтобы учащиеся девочки могли поступать в профессионально-технические училища. Управление по вопросам государственной администрации и гражданской службы находится в процессе разработки кодекса поведения для гражданской службы, в котором будут рассматриваться вопросы дискриминации на гражданской службе и определяться основания для обращения пострадавших от дискриминации за помощью.

Достижения в деле ликвидации различий по признаку пола носят неоднородный характер. В сфере образования прогресс является медленным. Девочки в меньшем количестве, чем мальчики, поступают в школы на всех уровнях, причем на уровне высшего образования их доля становится еще меньше. Количество девочек из расчета на 100 мальчиков в начальной школе выросло с 77 в 1991 году до 86 в 2006 году. За тот же период времени показатели для младшего среднего образования повысились с 66 до 78 процентов, для старшего среднего образования — с 56 до 74 процентов, а для высшего образования — с 49 до 62 процентов. Низкие образовательные уровни среди девочек отрицательно сказываются на перспективах получения женщинами оплачиваемой работы за пределами сельского хозяйства. За 10-летний период (1995–2005 годы), по которому имеются данные, доля женщин в сфере оплачиваемого труда возрастала

меньше чем на 1 процент в год, что близко к тому, какими темпами девочки сужали разрыв в коэффициенте поступления в школы. Вследствие крайне медленных темпов преодоления разрыва между мужчинами и женщинами выполнение задач ЦРДТ, касающихся ликвидации неравенства между мужчинами и женщинами на всех уровнях образования к 2015 году, представляется слишком смелой задачей. Вместе с тем вырисовывается другая картина, когда речь заходит о представленности женщин в политической сфере. Доля женщин-членов Национального собрания значительно выросла — с 6 процентов в 1990 году до 25 процентов в 2006 году — и является одной из самых высоких в регионе. Три женщины-министры в правительстве, одна женщина на посту заместителя министра и пять аналогичных должностей, занимаемых женщинами, свидетельствуют о том, что прогресс достигнут.

Главные проблемы

Хотя на национальном уровне налицо общее улучшение в показателях, касающихся равенства между мужчинами и женщинами и расширения прав и возможностей женщин, проблема заключается в выявлении и устранении причин значительных неравенств, которые существуют между городскими и сельскими районами и между различными этническими группами.

Хотя создание Лаосской национальной комиссии по улучшению положения женщин и поддержка правительством создания подкомиссий по улучшению положения женщин в министерствах и провинциях являются крайне важными шагами, повсеместно признается, что в настоящее время этим организациям недостает важнейшего потенциала для осуществления своего мандата. Для обеспечения того, чтобы эти организации могли оказывать правительству требующуюся поддержку в области гендерной политики и стратегических действий по улучшению положения женщин, необходимо осуществлять мероприятия по наращиванию потенциала. Также необходимо проанализировать государственные расходы и связь между стратегиями и программами, учитывающими гендерную проблематику. Реформа системы государственных расходов должна привести к более значительным капиталовложениям в образование и к выделению большей доли бюджетных средств на цели устранения гендерного неравенства и укрепление потенциала таких учреждений, как ЛНКУПЖ.

Несмотря на возросшее число женщин-членов Национального собрания, сохраняется необходимость в более систематическом укреплении их навыков и потенциала, дабы они могли принимать более широкое участие в работе и повышать свою роль. Также необходимо вести работу со всеми членами Национального собрания, концентрировать внимание на роли мужчин и женщин и на воздействии законодательства на женщин и прививать членам Национального собрания надлежащие навыки и знания, дабы законодательство и его потенциальное воздействие могли обсуждаться и продумываться. Необходимо создать условия, в которых женщины могли бы лучше участвовать в процессе выработки политики и принятия решений на всех уровнях, принимая на себя все большие обязанности в различных секторах.

Извлеченный урок: Для достижения большего равенства между мужчинами и женщинами необходимо обеспечивать более глубокое понимание на всех уровнях динамики, поддерживающей и/или создающей гендерное неравенство, равно как и целенаправленную политику, стратегии, действия и пересмотр приоритетов в государственных расходах. А это требует, в свою очередь, твердого руководства и политической воли. Поскольку гендерное неравенство глубоко коренится в устоявшихся отношениях, институтах общества и рыночных силах, политическая приверженность на самом высоком национальном уровне абсолютно необходима для выработки политики, генерирующей социальные преобразования, и для выделения ресурсов, необходимых для достижения равенства между мужчинами и женщинами и расширения прав и возможностей женщин.

Недавно созданная Лаосская национальная комиссия по улучшению положения женщин (ЛНКУПЖ) дает правительству прекрасную возможность для всестороннего учета гендерных вопросов в различных секторах. Хотя правительство начало собирать данные, дезаггегированные по признаку пола, необходимо еще больше заниматься сбором и распространением данных по гендерным вопросам, чтобы лучше информировать тех, кто принимает решения, и общины о проблемах, стоящих перед женщинами.

2.5 Устойчивое развитие

Лаосская Народно-Демократическая Республика наделена разнообразными, производительными и в экологическом отношении уникальными ресурсами. Нищета связана с экологическими условиями, поскольку бедные люди непропорционально полагаются на окружающую среду, в частности на сельскохозяйственные ресурсы биологического разнообразия, для удовлетворения своих каждодневных потребностей. Например, леса дают бедным недревесную лесную продукцию для потребления, кров, топливо и важный источник доходов. Сохранение и разумное использование сельскохозяйственного биоразнообразия имеет большое значение в Лаосской Народно-Демократической Республике для достижения ЦРДТ 1 и 7, поскольку в этой стране существует прочная связь между природными ресурсами и питанием.

Лаосская Народно-Демократическая Республика имеет богатые природные ресурсы: лесной покров, который существенно выше, чем в окружающих странах; самый большой — из расчета на душу населения — объем (внутренних) возобновляемых водных ресурсов в регионе; и значительные полезные ископаемые, такие как золото, бурый уголь и медь. Лаосская Народно-Демократическая Республика также является одной из самых богатых в плане биоразнообразия стран в регионе. Относительно низкая плотность населения и умеренные темпы использования природных ресурсов⁵ по сравнению с сосед-

⁵ Фактически, Лаос демонстрирует очень высокие темпы освоения природных ресурсов, как только становится возможным доступ в тот или иной район. По сути дела, именно отсутствие доступа во многие части страны ограничивает масштабы добычи природных ресурсов. За последнее десятилетие положение стало меняться по мере улучшения

ними странами позволяют сохранять значительные природные и культивируемые биологические ресурсы.

Эти природные ресурсы были в прошлом катализатором экономического роста по всей Лаосской Народно-Демократической Республике, играя важную роль в поддержке средств существования в сельских районах и внося свой вклад в национальную экономику. Например, свыше 80 процентов населения заняты сельским хозяйством и рыболовством и, таким образом, напрямую зависят от базы природных ресурсов. Лесоматериалы и гидроэлектроэнергия являются главными статьями экспорта Лаосской Народно-Демократической Республики, на которые приходится две трети от общей стоимости экспорта. Согласно лаосскому экономическому обозрению (апрель 2008 года), реальный прирост ВВП в 2007 году составил 7,5 процента, а в 2008 году, по прогнозам, он достигнет 7,9 процента.

В настоящее время леса занимают до 25 процентов земли в некоторых северных провинциях и до 70 процентов в некоторых из южных провинций. Лесные ресурсы играют центральную роль в экономике Лаоса. В 1998 году на лесную продукцию приходилось 42 процента валютных доходов в стране, однако их доля снизилась до примерно 10 процентов в 2006 году. Леса в Лаосской Народно-Демократической Республике вносят важный вклад в обеспечение питания, дохода, энергии и крова для 80 процентов лаосского населения, проживающего в сельских районах, которые полагаются на недревесные лесные продукты для обеспечения своего существования и для компенсирования сезонной нехватки продовольствия. Лесные районы содержат богатое разнообразие экосистем и виды, имеющие большое национальное и международное значение. Кроме того, они обеспечивают другие экологические услуги в интересах благосостояния местного населения, контролируя эрозию почв, защищая водосборные бассейны и поддерживая сельское хозяйство. Однако целостность и функции этих лесов подрываются за счет неустойчивой эксплуатации древесной и недревесной лесной продукции⁶ вследствие отсутствия надлежащего управления.

Лесные ресурсы продолжают сокращаться стремительными темпами. В 1940-е годы лесной покров охватывал примерно 70 процентов общей площади, но затем он уменьшился до 64 процентов в начале 1960-х годов и до 42 процентов к 2002 году. В основном это объясняется вырубкой низменных лесов для целей постоянного сельского хозяйства и нерациональными лесозаготовками. С учетом ограниченной диверсификации лаосской экономики рубка леса продолжается в объеме примерно 134 000 га в год, и при таких темпах последние остающиеся в стране леса могут исчезнуть к 2070 году.

Появилось примерно 146 000 га лесонасаждений, особенно в рамках недавнего бума лесопосадок с 2006 года, главным образом благодаря усилиям крупных иностранных компаний. Все большее число фермеров начинают использовать сельскохозяйственные земли для лесонасаждения вместо сельскохозяйственного производства. В некоторых случаях естественные леса расчи-

доступа в условиях отсутствия руководства, и страна сталкивается с проблемой резкого уменьшения популяций многих видов животных и растений.

⁶ Лаос страдает от синдрома «пустого леса». За исключением наиболее недоступных районов, в лаосских лесах отмечаются ненормально низкие уровни большинства диких животных вследствие нерегулируемой добычи.

щаются и заменяются лесопосадками. Сейчас с участием многих заинтересованных сторон осуществляется процесс подготовки национального руководства по ответственному управлению лесопосадками в целях повышения социальных, культурных, экологических и экономических выгод от лесонасаждений.

Хотя Лаосская Народно-Демократическая Республика является второстепенным действующим лицом в том, что касается изменения климата, изменение климата на глобальном и региональном уровнях может оказывать существенное воздействие на Лаосскую Народно-Демократическую Республику. Вклад страны в выбросы парникового газа был связан главным образом с широкомасштабным использованием древесного топлива и подсечно-огневого земледелия. Сохранение и устойчивое использование сельскохозяйственного биоразнообразия может сыграть определенную роль в адаптации к последствиям изменения климата. Необходимо проанализировать глобальные и региональные сценарии изменения климата и их последствия для лаосского народа.

Стратегия правительства в области устойчивого развития

Институциональная структура рационального природопользования в Лаосской Народно-Демократической Республике включает: i) национальные комитеты, руководящие межсекторальной координацией между учреждениями; ii) национальные министерства и ведомства, которые играют ведущую роль в защите и сохранении окружающей среды; iii) органы провинций и округов, на которые возложена ответственность за охрану окружающей среды; и iv) массовые организации, поддерживающие правительство в стимулировании участия и информирования общественности.

В 2007 году в Закон о лесном хозяйстве были внесены поправки с целью укрепления устойчивого лесопользования и был принят Закон о дикой фауне и флоре с целью обеспечения более прочной правовой основы для сохранения биоразнообразия. Осуществление и обеспечение соблюдения этих законов является ключом к достижению поставленных целей. Кроме того, правительство разработало широкий круг законодательных актов и положений по сохранению и защите окружающей среды. Закон о защите окружающей среды (1999 год) с поддерживающим его Указом об осуществлении (2002 год) является главным экологическим законом страны. Он предусматривает меры по защите окружающей среды, смягчению отрицательного воздействия на нее и ее восстановлению, а также руководящие указания по экологическому управлению и мониторингу.

Значительные шаги могут быть сделаны в таких областях, как реформа законодательства о рыболовстве, более эффективная разработка и эксплуатация систем контроля водопользования (например, ирригации), более глубокое понимание вклада водно-болотных угодий и водных местообитаний в сохранение водного биоразнообразия и более твердая приверженность анализу экологического воздействия и подлинной оценке затрат, связанных с инициативами по освоению водных ресурсов, не только со стороны лаосского правительства, но и, что более важно, со стороны инвестиционных и инженерных кругов частного сектора и поддерживающих их кредитных учреждений.

Извлеченный урок: Правительство приняло широкий диапазон законодательных актов, постановлений и планов действий по сохранению и защите окружающей среды, в том числе через посредство других секторов, таких как здравоохранение. Закон о защите окружающей среды (1999 год) с поддерживающим его Указом об осуществлении (2002 год) является главным экологическим законом. Он предусматривает меры по защите окружающей среды, смягчению отрицательного воздействия на нее и ее восстановлению, а также руководящие указания по экологическому управлению и мониторингу. В 2007 году был принят Указ премьер-министра о политике оценки воздействия на здравоохранение с целью охраны здоровья населения. Разрабатываются национальные планы действий по обеспечению охраны окружающей среды в целях налаживания межсекторального сотрудничества и взаимодействия в связи с программами в области окружающей среды и здравоохранения в стране. Необходимо укреплять потенциал различных учреждений по осуществлению и обеспечению соблюдения экологических постановлений, а также экологических планов действий. Кроме того, настоятельно необходимо повышать уровень осведомленности широких слоев населения относительно необходимости защиты окружающей среды и взаимозависимости между окружающей средой и охраной здоровья. В Закон о лесном хозяйстве были внесены поправки в 2007 году с целью укрепления устойчивого лесопользования, и был принят Закон о дикой фауне и флоре с целью обеспечения более прочной правовой основы для сохранения биоразнообразия. Осуществление и обеспечение соблюдения этих законов является одним из ключей к достижению поставленных целей.

Дополнение

Краткие статистические данные относительно показателей ЦРДТ

Цель 1: Ликвидация крайней нищеты и голода

	1990 год	1995 год	2000 год	2005 год	Цель на 2015 год
Задача 1.А: Сократить вдвое за период 1990–2015 годов долю населения, имеющего доход менее 1 долл. США в день					
1.1. Доля населения, имеющего доход менее 1 долл. США в день (ППП) ¹	46 (1992 год)	39 (1997 год)	34 (2002 год)		24
1.2. Коэффициент нищеты	11 (1992 год)	10 (1997 год)	8 (2002 год)		8
1.3. Доля беднейшей квантили населения в структуре национального потребления	9 (1992 год)	8 (1997 год)	8 (2002 год)		Не решено
Задача 1.В: Добиваться полной и производительной занятости и достойной работы для всех, включая женщин и молодежь					
1.4. Рост ВВП на одного работающего		5% в год (1995–1997 годы)		8,5% в год (2002–2005 годы)	
1.5. Доля занятых в общей численности населения		47		49	Рассматривается
1.7. Доля лиц, занятых индивидуальной трудовой деятельностью, и неоплачиваемых домашних работников в общем числе занятых		90		88	Рассматривается
Задача 1.С: Сократить вдвое за период 1990–2015 годов долю населения, страдающего от голода					
1.8. Доля детей с пониженной массой тела в возрасте до пяти лет		44 (1993 год)	40	38 (2006 год)	26
1.8А Распространенность замедленного роста среди детей в возрасте до пяти лет		48 (1993 год)	42	41 (2006 год)	35
1.9. Доля населения ниже черты продовольственной бедности ²		38	33	22	19

Примечание:

¹ Речь идет о национальной черте бедности.² Этот показатель является показателем, представляющим «Долю населения, калорийность питания которого ниже минимально допустимого уровня».

Источники: LECSI (1992–1993); LECSII (1997–1998 годы); LECSIII (2002–2003 годы); перепись населения (1995, 2005 годы), MICS III (2006 год), LSIS.

Цель 2: Обеспечение всеобщего начального образования

	1990 год	1995 год	2000 год	2005 год	Цель на 2015 год
Задача 2.А: Обеспечить, чтобы к 2015 году у детей во всем мире, как у мальчиков, так и у девочек, была возможность получать в полном объеме начальное школьное образование					
2.1. Чистый коэффициент охвата начальным образованием	58 (1991 год)		80 (2001 год)	84	98
2.2. Доля учащихся 1 класса, достигающих пятого класса	48 (1991 год)		62 (2001 год)	62	95
2.3. Процент грамотных среди 15–24-летних, женщин и мужчин	71 (1995 год)		79 (2001 год)	84	99

Источники: Министерство образования; перепись населения (1995, 2005 годы); лаосское национальное обследование по вопросам грамотности (LNLS).

Цель 3: Поощрение равенства мужчин и женщин и расширение прав и возможностей женщин

	1990 год	1995 год	2000 год	2005 год	Цель на 2015 год
Задача 3.А: Ликвидировать, желательно к 2005 году, неравенство между мужчинами и женщинами в сфере начального и среднего образования, а не позднее чем к 2015 году — на всех уровнях образования					
3.1. Соотношение «девочки/мальчики» (количество девочек на 100 мальчиков) среди зачисленных (^) в учебные заведения на	(весь 1991 год)		(весь 2002 год)	(весь 2006 год)	
– начальном	77		84	86	100
– младшем среднем	66		74	78	100
– старшем среднем	56		68	74	100
– высшем уровнях	49		57	62	100
3.2. Доля женщин, занимающихся оплачиваемым трудом в несельскохозяйственном секторе (%)		38		44 50 (2006 год)	Цель не установлена
3.3. Доля мест, занимаемых женщинами в национальных парламентах	6		23 (2002 год)	25 (2006 год)	Цель рассматривается

Источники: Министерство образования; перепись населения (1995, 2005 годы); NSC, “Economic Census”, 2007; Национальное собрание.

Цель 4: Сокращение детской смертности

	1990 год	1995 год	2000 год	2005 год	Цель на 2015 год
Задача 4.А: Сократить на две трети за период 1990–2015 годов показатели смертности среди детей в возрасте до пяти лет					
4.1. Коэффициент смертности детей в возрасте до пяти лет		170	107	98	70
4.2. Коэффициент младенческой смертности		104	82	70	45
4.3. Доля детей годовалого возраста, которым сделаны прививки от кори		68	60	69	90

Источники: Цифры за 1995 и 2005 годы взяты из переписи населения (1995, 2005 годы); цифры за 2000 год взяты из LRHS (2005); министерство здравоохранения (Центр по иммунизации).

Цель 5: Улучшение охраны материнства

	1990 год	1995 год	2000 год	2005 год	Цель на 2015 год
Задача 5.А: Снизить на три четверти за период 1990–2015 годов коэффициент материнской смертности					
5.1. Коэффициент материнской смертности (количество смертей на 100 000 живорождений)		650	530	405	260
5.2. Доля деторождений при квалифицированном родовспоможении		14 (1994 год)	17	23*	50
Задача 5.В: Обеспечить к 2015 году всеобщий доступ к услугам по охране репродуктивного здоровья					
5.3. Доля населения, пользующегося контрацептивами		20 (1994 год)	32	38	Цель не установлена
5.4. Охват дородовым обслуживанием			96	76	Цель не установлена
5.5. Повозрастной коэффициент фертильности			21	28,5	Цель не установлена
5.6. Неудовлетворенная потребность в услугах в области планирования семьи (снизилась)			40	27	

* Оценка является средневзвешенной и поэтому превышает 18,5 в LRHS 2005.

Источники: Министерство здравоохранения, LRHS (2005).

Цель 6: Борьба с ВИЧ/СПИДом, малярией и другими заболеваниями

	1990 год	1995 год	2000 год	2005 год	Цель на 2015 год
Задача 6.А: Остановить к 2015 году распространение ВИЧ/СПИДа и положить начало тенденции к сокращению заболеваемости					
Доля ВИЧ-инфицированных в общем населении (%)			0,06 (2001 год)	0,1 (2007 год)	<1
6.1. Доля ВИЧ-инфицированных среди группы высокого риска в возрасте 15–24 лет (%)			0,4 (2001 год)		<5%
Распространенность ВИЧ среди лиц, занятых в сфере сексуальных услуг, в возрасте 15–49 лет (%)			0,9 (2001 год)	2 (2004 год)	<5
Процентная доля использования презервативов среди лиц, занятых в сфере сексуальных услуг			72,7 (2001 год)	54,4 (2004 год)	
Задача 6.В: Предоставление к 2010 году возможности пройти лечение от ВИЧ/СПИДа всем, кто в нем нуждается					
6.5. Процентная доля находящихся на поздней стадии инфицирования ВИЧ, имеющих доступ к антиретровирусным препаратам					
Задача 6.С: Остановить к 2015 году распространение малярии и других основных болезней и положить начало тенденции к сокращению заболеваемости					
6.6. Уровни смертности от малярии (на 100 000 человек)	9	14	7	0,4 (2006 год)	0,2
Смертность от малярии (количество подтвержденных случаев в год из расчета на 1000)	10 (1991 год)	12	8	3 (2006 год)	
6.7. Доля детей в возрасте до 5 лет, которые спят под сетками			82	87 (2006 год)	95
6.8. Уровни заболеваемости туберкулезом, его распространенности и смертности от него (на 100 000 человек)	472		357	306	240
6.9. Число случаев заболевания туберкулезом, диагностика и лечение которых производились в ходе краткого курса лечения под непосредственным наблюдением врача					
– диагностировано		24	42	72	70
– излечено		72	80	90	85

Источники: Данные CHAS, ВОЗ, ЮНЭЙДС; CMPE, MICS, различные годы; данные ВОЗ по туберкулезу.

Цель 7: Обеспечение экологической устойчивости

	1990 год	1995 год	2000 год	2005 год	Цель на 2015 год
Задача 7.А: Включить принципы устойчивого развития в страновые стратегии и программы и обратить вспять процесс истощения природных ресурсов					
7.1. Доля земельных площадей, покрытых лесом (%)	47 (1992 год)		42 (2002 год)		Рассматривается
7.2. Выбросы двуокиси углерода в целом, на душу населения и на 1 доллар ВВП (ППП) и потребление озоноразрушающих веществ (в метрических тоннах)		50 (1999 год)	42 (2002 год)	18 (2006 год)	0
7.4. Доля используемых водных ресурсов в их общем объеме (%)		2 (1999 год)		2–5 (2006 год)	
Задача 7.В: Значительно сократить к 2010 году темпы утраты биологического разнообразия					
7.6. Доля видов, находящихся под угрозой исчезновения (%)				1,6 (2004 год)	
Задача 7.С: Сократить вдвое к 2015 году долю людей, не имеющих постоянного доступа к безопасной питьевой воде и основным санитарно-техническим средствам					
7.7. Доля населения, использующего источники питьевой воды более высокого качества (%)	28		52	74 ⁷ (2007 год)	80
7.8. Доля населения, использующего улучшенные санитарно-технические средства (%)		29	37	49 ⁸ (2007 год)	60

Источники: Министерство сельского и лесного хозяйства; Агентство по науке, технике и окружающей среде; LECS; перепись населения; Национальный центр по охране окружающей среды и водоснабжению.

⁷ Определение и критерии улучшенного охвата водоснабжением и санитарией, используемые в настоящем докладе и предоставленные Национальным центром по охране окружающей среды и водоснабжению, существенно варьировались от провинции к провинции, и поэтому необходимо установить согласованный набор критериев (и определение) для представления будущих докладов относительно охвата водоснабжением и санитарией.

⁸ Ibid.

Цель 8: Формирование глобального партнерства в целях развития

	1990 год	1995 год	2000 год	2002 год	2005 год	Цель на 2015 год
Задача 8.А: Продолжить создание открытой, регулируемой, предсказуемой и недискриминационной торговой и финансовой системы						
Средние тарифы, устанавливаемые на экспорт агропродукции, одежды и тканей в страны с развитой рыночной экономикой, с которыми Лаосская Народно-Демократическая Республика имеет						Цели не установлены
– соглашение о статусе наиболее благоприятствуемой нации	21		20	8	8	
– соглашения о преференциальной торговле	17		17	7	6	
Доля экспорта сельскохозяйственной продукции, одежды и тканей (по стоимости) в страны с развитой рыночной экономикой из Лаосской Народно-Демократической Республики, ввозимого беспошлинно	99		98	100	99	
Пограничные затраты, связанные с импортом одного контейнера (в долл. США на контейнер)					1 690	
Пограничные затраты, связанные с экспортом одного контейнера (в долл. США на контейнер)					1 420	
Задача 8.В: Удовлетворять особые потребности наименее развитых стран						
Задача 8.С: Удовлетворять особые потребности развивающихся стран, не имеющих выхода к морю						
8.1. Доля общей двусторонней ОПР, отчисляемая странами-донорами, являющимися членами ОЭСР/КСР, на основные социальные услуги				32 (2003 год)	35 (2004 год)	Цели не установлены
8.3. Доля двусторонней ОПР стран-доноров, являющихся членами ОЭСР/КСР, не связанная условиями						
Полученная ОПР						
– как доля от ВВП страны				21	13	
– в долл. США на душу населения				74	81	
8.4. Доля полученной ОПР в валовом национальном доходе	17	17	17	16	11	
Доля ОПР, предоставленной для содействия наращиванию потенциала в торговле						
Доля дотации по линии ОПР для наименее развитых стран, предназначенная для Лаосской Народно-Демократической Республики	0,6	1,8	2,3	1,7	0,9	

	1990 год	1995 год	2000 год	2002 год	2005 год	Цель на 2015 год
Чистый объем ОПР, полученной Лаосской Народно-Демократической Республикой от доноров ОЭСР/КСР как процент от ее ВВП		9,7	11,2	9,8	5,5	
Задача 8.D: Комплексно решать проблемы задолженности						
Обслуживание задолженности как процентная доля от объема экспорта товаров и услуг	8,5	6,1	9 (2001 год)			Цели не установлены
Задача 8.F: В сотрудничестве с частным сектором принимать меры к тому, чтобы все могли пользоваться благами новых технологий, особенно информационно-коммуникационных технологий						
8.14. Число телефонных линий на 100 человек	0,2	0,5	0,7	1,5	1,6	Цели не установлены
8.15. Число абонентов сотовой связи на 100 человек			0,6 (2001 год)	9,8	13,5	
8.16. Количество пользователей Интернета на 100 человек				0,05 (2004 год)	0,08	
Доступ к радио		36 (1997год)	46 (2002 год)			
Доступ к телевидению		31 (1997 год)	41 (2002 год)			

Источники: World Bank Doing Business; Foreign Aid Report, министерство иностранных дел; ООН; ОЭСР; Song.