



大会

经济及社会理事会

Distr.: General
6 June 2008
Chinese
Original: English

大会

第六十三届会议

暂定项目表* 项目 47

联合国经济、社会及有关领域各次主要会议
和首脑会议成果的统筹协调执行及后续行动

经济及社会理事会

2008 年实质性会议

2008 年 6 月 30 日至 7 月 25 日，纽约

临时议程** 项目 4、6、7(f)、8、13 和 14

联合国系统在执行经济及社会理事会 2007 年实
质性会议高级别部分部长宣言方面的作用

联合国各次主要会议和首脑会议的执行和后
续行动

协调、方案和其他问题：冲突后非洲国家问
题特设咨询小组

大会第 50/227 号、第 52/12 B 号、第 57/270 B 号
和第 60/265 号，包括第 61/16 号决议的执行情况

经济和环境问题

社会和人权问题

经济及社会理事会按照大会有关决议，包括第 61/16 号决议
在联合国各次主要会议和首脑会议成果的统筹协调执行及后
续行动方面的作用

秘书长的报告

摘要

经济及社会理事会（经社理事会）继续推动对联合国主要会议的统筹协调的后续行动。年度部长级审查深入研究探讨经济、社会及有关领域联合国各次主要会议和首脑会议成果共有的特定交叉主题。各种会议后续行动进程的成果一并呈交年度部长级审查。通过年度部长级审查进行有重点的努力，将是理事会对会议统筹后续行动进展情况实质性审查的最有效的方法。

* A/63/50。

** E/2008/100。



会议后续行动的若干程序改进，促进了经社理事会机制实质性工作的统筹方针。经社理事会及其附属机构增加了互动。各职司委员会已完成工作方法审查。通过年度部长级审查的多年期工作方案，将进一步促进经社理事会系统的参与。

鉴于年度部长级审查正在进行综合实质性审查，后续进程程序上的改进目前已经完成，统筹后续行动年度报告不会增加多少内容。理事会不妨规定每三年报告一次，使对会议统筹后续行动的全面审查有一个合理间隔。大会可以继续根据经济及社会理事会综合年度报告，对统筹后续行动进行实质性审查。

目录

	段次	页次
一. 导言	1-5	4
二. 会议审查进程进展评估概述	6-40	4
A. 全球视角：职司委员会评估进展情况	7-32	4
B. 区域视角	33-40	9
三. 促进政策连贯性和加强全球政策辩论与国家活动之间的联系	41-69	11
A. 促进政府间一级的政策一致性	42-46	11
B. 关于各次主要会议的统筹协调后续行动的报告	47-52	12
C. 将规范工作与业务工作联系起来：促进机构间一级政策一致性，确保在国家一级的协调	53-58	13
D. 加强在实现发展目标方面与布雷顿森林机构和世界贸易组织的关系	59-64	14
E. 建立所有利益相关者之间的伙伴关系和联盟	65-69	15
四. 结论	70	16

一. 引言

1. 1990年代以来举行的联合国各届会议和首脑会议，产生了关于共同发展远景的前所未有的全球性共识。宏大的框架奠定了千年首脑会议的基础，会议制订了一系列有时限的目标和指标，即千年发展目标。五年后，世界各国领导人再度评估进展，意识到一些国家实现许多国际商定发展目标的工作尚未走上正轨，因此急需大力实施。

2. 为消除差距，世界各国领导人承诺制定和实施全面的国家发展战略，以实现国家发展的优先考虑，以及国际商定的发展目标。会员国在最高级别上承诺采纳千年发展目标及联合国主要会议和首脑会议商定的目标和战略，作为国家发展战略的基础。

3. 1995年以来，经济及社会理事会一贯促进统筹协调的后续行动，旨在加强各次会议后续进程的连贯一致。各职司委员会的会议后续行动机制和程序，共同促进了联合国发展议程的方方面面，同时保存了其独特性。

4. 已作出若干努力，加强后续机制。最近，根据2005年世界首脑会议成果和大会第61/16号决议，在2007年启动的年度部长级审查，为所有利益相关者评估执行国际商定发展目标，包括千年发展目标，以及审查执行联合国发展议程的成果，提供了中央论坛。按照大会第57/270 B号决议和第61/16号决议的设想，进行了实质性审查，重点是联合国主要会议成果共有的跨部门主题。

5. 为配合年度部长级审查，本报告第二节突出了关系到2008年年度部长级审查主题“实现可持续发展方面国际商定的目标和承诺”的会议后续行动的进展，以及各职司委员会讨论的主要政策问题。报告第三节介绍后续进程的体制方面，以及如何增进政策的连贯性，加强政策和业务之间的联系。

二. 会议审查进程进展评估概述

6. 全球会议后续行动机制框架围绕着国际商定发展目标，包括千年发展目标而开展工作，采用综合方式开展每次会议的后续行动，并承认，联合国主要会议和首脑会议制订的不同目标和指标，只有同时并举，才能实现。各职司委员会在其各自职责范围内，始终有助于把重点放在落实不同会议的成果上。联合国系统各机构、基金和方案，也通过参与和举办会议、特别活动等等，积极促进年度部长级审查进程，并向秘书长报告提供投入。它们还着眼于落实会议成果，对有关职司委员会给予协助。

A. 全球视角：职司委员会评估进展情况

7. 虽然通过2008年年度部长级审查主题，是在大多数委员会制定了多年期工作方案之后，但各委员会仍以不同方式，就可持续发展的具体方面，为该主

题作出了贡献，如气候变化对环境统计和指标的影响、城市化、农业和农村发展。

8. 在目前全球粮食危机背景下，可持续发展委员会 2008 年 5 月第十六届会议强调，需要加大投资，研究和开发发展中国家新型和可持续农业技术和基础设施。粮食危机突出表明了忽视农业带来的粮食安全问题和急需纠正这种情况。需要多管齐下，化解促成危机的多重因素。长期的挑战包括：农业生产、消费和价格趋势；气候变化和高能源价格的影响；生物燃料需求等新的因素。人们还认识到，对农业进行审查，不能与这届会议主题组其他组成部分，即农村发展、土地、干旱、荒漠化和非洲相脱节。会议为 2008 年 5 月 20 日经社理事会，及 6 月 3 日至 5 日联合国粮食及农业组织在罗马讨论全球粮食危机奠定了基础。

9. 许多人强调，气候变化对这组所有问题都具有重要影响，非洲和小岛屿发展中国家面临尤其严峻的挑战。由发达国家带头，本着共同但各有侧重的责任原则，倡导可持续消费和生产模式，是这一重要领域取得进展的关键。

10. 公私伙伴关系，包括可持续发展问题世界首脑会议的伙伴关系，已证明有助于加强可持续发展，包括通过促进多方参与、资源调动和便利技术转让和推广，来加强可持续发展。私营部门可以发挥重要作用，增加农业生产和促进农村发展。

11. 加强能力建设至关重要，特别是在农村和边远地区。缺乏知识、适当立法和体制基础设施，以及教育系统和人力资源开发薄弱，继续妨碍目前为提高农业生产力，促进农村发展及防治荒漠化和土地退化而作出的努力。

12. 对于可持续发展委员会现周期，性别问题是一个突出的交叉问题。妇女在农业，尤其是在非洲，起着主要作用，这需要得到承认，并拟定措施，进一步提高妇女生产力，解决她们在获得土地，信贷和法律服务方面面临的问题。

13. 拥有执行手段，包括履行承诺，落实发展、贸易、技术转让、科学知识、教育和能力建设方面的筹资，将是确保进展的关键所在。要加强政策的连贯性和捐助者支助的连贯性，以便解决正在考虑的农业问题和其他问题。为应对可持续发展委员会第十六届会议确定的挑战，需要加强国际合作，需要各国政府作出有力的政治承诺，需要所有主要群体的积极参与，对此，可持续发展委员会第十七届会议将给予巩固。

14. 妇女地位委员会通过一个互动专家小组，审议了“从性别观点考虑气候变化”，作为其第五十二届会议上的新问题。¹ 专家小组的成果，以主席摘要形式提交，作为对年度部长级审查的投入。妇女地位委员会还转交了一份关于性别观点和可持续发展的会议室文件（E/CN.6/2008/CRP.2），作为对经社理事会 2008 年实质性会议高级别部分的投入。

¹ 见《经济及社会理事会正式记录，2008 年，补编第 7 号》（E/2008/27），第二章。

15. 小组讨论突出了气候变化给不同性别带来的具体影响。它指出，妇女最容易受到气候变化和自然灾害的影响，因为妇女负有家庭责任，包括粮食安全及供热供水。妇女在社区振兴和自然资源管理方面发挥重要主导作用，但在可持续发展决策中，包括气候变化决策中，妇女代表却很少。为扩大妇女参与气候变化方面的活动，正在采取行动，建立全球和国家网络，提倡妇女更多地参与气候变化谈判，并将性别观点纳入政策制定和评价中。还应采取行动，把性别观点纳入所有缓解和适应政策的主流，包括性别影响评估和注重性别的预算编制方法。

16. 关于森林问题，2007年12月17日通过了“关于所有类型森林的无法律约束力文书”（大会第62/98号决议，附件），被誉为一项历史性成就，标志着可持续森林管理和国际合作的新时代。该文书还将加强森林对实现千年发展目标的贡献，特别是在消除贫穷和环境可持续性方面。2009年联合国森林论坛第八届会议将审议“不断变化的环境中的森林”议题，特别是在气候变化、生物多样性和荒漠化/砍伐森林方面。

17. 预防犯罪和刑事司法委员会讨论了需要采取全面和综合性的国家跨部门办法，防止和打击国际非法贩运森林产品，包括木材、野生动物和其他森林生物资源，以及需要国际协调与合作，支持这种办法，包括开展技术援助活动，建设国家有关官员和机构的能力。

18. 关于气候变化，统计委员会决定制定一项统计界的行动议程。关于发展指标，委员会赞扬千年发展目标各项指标跨机构和专家小组努力执行经济及社会理事会第2006/6号决议中的一些建议，并动员越来越多的会员国参加其审议。² 它还注意到一些会员国严重关切指标衡量的质量，要求向委员会下届会议提交一份最新报告。还要求跨机构和专家小组更多地考虑需要提高各国编制指标的能力，并加大力度，通过改进方法和技术，进一步改进各项千年发展目标的指标。

19. 土著问题常设论坛2008年第七届会议讨论的主题为“气候变化、生物文化多样性与生计：土著人民的引导作用和新的挑战”，重点是气候变化问题和正在采取的缓解措施，以及这些如何影响到土著人民。³ 特别注重亚太区域，因为这个区域已经感受到气候变化的不利影响。论坛敦促各国、世界银行及其他多边和双边金融机构超越长期存在、高度集中的矿物燃料为主的能源供应及大型生物能源和水电大坝，考虑其他替代系统。论坛呼吁更多地支持可再生、低碳和分散的系统，同时考虑到世界水坝委员会的建议。论坛强调，土著人民必须有发言权，参与关于如何遏止全球气候变化的决策进程。论坛还就千年发展目标、土著民族人权和基本自由等问题提出了若干建议。

² 同上，补编第4号（E/2008/24），第一章，B节，第39/114号决定。

³ 同上，补编第23号（E/2008/43），第一章。

20. 各职司委员会也根据其多年期工作方案推进会议后续行动，所涉联合国发展议程的各个方面包括：就业、老龄化、性别和金融、冲突后建设和平、暴力侵害妇女行为、交通发展和信息社会等。

21. 社会发展问题世界首脑会议后，充分和生产性就业已被确认为全球优先事项，会议把充分和生产性就业置于联合国发展议程的中心。各国政府致力促进充分就业，将其作为经济和社会政策的基本优先事项。2005年世界首脑会议以来，充分就业和人人有体面工作，为人所重新重视。经社理事会2006年实质性会议和部长级宣言，进一步强调了促进充分就业和体面工作的重要性。

22. 2007年，社会发展委员会的审查工作评估了实现充分就业和体面工作方面的进展，及其对消除贫穷和社会融合的影响。社会发展委员会2008年第四十六届政策会议侧重于推动实现充分就业和体面工作目标的政策和实际措施。结果是通过了注重行动的决议“促进充分就业和人人有体面工作”，其中重申社会问题首脑会议和大会第二十四届特别会议的承诺，并认识到以人为本的做法，必须是经济和社会发展的中心。还强调，充分和生产性就业和人人有体面工作是所有国家可持续发展的关键因素，并重申它应作为全球努力实现国际商定的发展目标，包括千年发展目标工作的一环，成为国家政策和国际政策，以及国家发展战略的中心目标。⁴

23. 社会发展委员会第四十六届会议还结束了对《2002年马德里国际老龄问题行动计划》的第一次审查和评价。委员会通过了一项决议，鼓励各国政府继续努力，把老年人的关切纳入政策议程主流，更加努力发展本国能力，落实审查和评估工作期间确定的国家优先事项。此外，委员会还认可各区域委员会对马德里行动计划的执行、审查和评估作出的重要贡献，包括举办区域审查和评估会议，编写成果文件，鼓励国际社会加强国际合作，支持各国努力消除贫困。⁵

24. 关于融资促进两性平等和赋予妇女权力，妇女地位委员会第四十七届会议通过了商定结论⁶ 提请大会注意，作为2008年11月29日至12月2日在多哈举行的审查蒙特雷共识执行情况的国际发展筹资后续会议筹备工作的投入。委员会商定结论强调，需要作出提供人力和财政资源的政治承诺，赋予妇女权力，并需要确定和动员所有来源和所有部门提供资金，实现两性平等和赋予妇女权力的目标。委员会还重申大会第二十三届特别会议的成果，其中呼吁各国政府酌情把性别观点纳入各项政策和预算过程的设计、制订、通过和执行之中，以促进公平、有效和适当的资源分配，制定足够的预算拨款，支持促进赋予妇女权力的两性平等和发展方案。

⁴ 同上，补编第6号(E/2008/26)，第一章，A节。

⁵ 同上，第一章，C节。

⁶ 同上，补编第7号(A/2008/27)，第一章，A节。

25. 关于冲突后建设和平，妇女地位委员会举行了互动式的对话，评估 2004 年委员会第四十八届会议通过的商定结论“妇女平等参与预防、管理和解决冲突，以及冲突后建设和平”的执行情况。与会者确认，重视两性平等问题、妇女充分有效参与和平进程和建设和平，是促进性别平等，以及在刚摆脱冲突的国家确保政治、社会、经济和法律结构的可持续和有效重建的关键。尽管妇女地位委员会 2004 年通过商定结论和安全理事会通过第 1325（2000）号决议以来取得了进展，但与会者指出，妇女在和平谈判及和平进程中的代表性仍然不足。

26. 关于暴力侵害妇女行为，妇女地位委员会和统计委员会联合举行了衡量暴力侵害妇女行为指标的联合对话。这些指标和收集到的支持数据，会让人们更多、更清楚地了解暴力侵害妇女行为的程度，以及国家内部和国家之间的趋势。还将大大提高落实有效的政策和其他措施，防止和消除暴力侵害妇女行为的国家能力。与会者认识到，需要进行能力建设和体制发展，以确保国家统计局参与收集和传播暴力侵害妇女行为的统计数据。与会者强调，有必要协调收集数据和统计数字的方法，并拨出足够的人力和财力资源。

27. 预防犯罪和刑事司法委员会强调，各国义务促进和保护所有人的人权和基本自由，包括妇女和女童，必须尽职尽责，预防和调查暴力侵害妇女和女孩行为，惩治肇事者，消除有罪不罚现象，保护受害者，否则，便是侵犯、损害或剥夺妇女和女童享有的人权和基本自由。

28. 人口与发展委员会 2008 年第四十一届会议通过了一项关于人口分布、城市化、内部迁移与发展的国家、区域和国际行动决议。⁷ 在决议中，委员会认识到，世界人口正在经历前所未有的历史性转型，从农村人口占多数，转为城市人口占多数，各区域和国家之间的城市化程度差别很大。委员会认为，世界人口迅速城市化，因此需要以综合性、参与性方针进行空间管理，包括在国际社会支持下，各国政府和地方当局协调行动。在这方面，委员会敦促各国政府承认城市和农村地区在经济、社会和环境上的相互依存性，促进二者之间的联系。委员会还呼吁各国政府迎接城市增长和内部迁移带来的挑战和机遇，采取及时、有远见和持续的行动，确保这些现象给经济增长、消除贫穷和环境可持续性带来积极影响。决议还呼吁国际社会支持发展中国家在这方面的努力，包括通过能力建设，迎接这些挑战和机遇。

29. 关于促进可持续和统筹性替代发展作为毒品控制战略重要环节问题，麻醉药品委员会强调指出，麻醉药品非法生产问题往往与发展问题，特别是贫困、卫生和文盲问题有关，这些问题必须在更广阔的发展背景下，通过全面和综合的方法来加以解决。委员会鼓励会员国，在审查大会第二十届特别会议通过的《政治宣

⁷ 同上，补编第 5 号（E/2008/25），第一章，B 节，第 2008/1 号决议。

言》中确定的目标和指标的进展情况时，汲取各国和各地区的经验教训，考虑制订一套关于替代发展问题的国际指导原则。⁸

30. 正在根据大会第 60/252 号决议，执行和落实信息社会世界首脑会议的成果。今后的任务是要确保由联合国各机构、政府和非政府利益相关者和伙伴全面交流意见、信息和经验，促进政策对话和宣传，以落实首脑会议的成果，这需要加强合作和协作，以及有关各方之间的信息流动。

31. 为迎接这些挑战，理事会在第 2007/8 和 2007/29 号决议中决定，将在每年审议联合国主要会议和首脑会议成果的统筹协调执行和后续行动时，参照科学和技术促进发展委员会的工作，借鉴其他有关投入，监测有关首脑会议成果的信息交流。

32. 联合国、政府间机构和多方利益相关者是首脑会议成果的主要执行者和落实者。为回应理事会第 2007/8 号决议“关于落实信息社会世界首脑会议的信息流动”，向委员会提交了题为《区域和国际级别上执行和落实首脑会议成果》的秘书长报告（E/CN.16/2008/2）。报告评估了全球和区域实施信息社会世界首脑会议成果的进展情况，突出了主要举措，包括便利交流意见，信息和经验，进行能力建设并促进政策对话和宣传，以及将信息和通信技术促进发展工作纳入主流。此外，按照“突尼斯信息社会议程”（A/60/687）中的建议，开展合作，交流和传播信息，加强不同利益相关者之间的合作，是通过行动路线促进者系统开展的活动。

B. 区域视角

33. 各区域委员会将千年发展目标摆放在其工作方案的中心位置，继续推动其成员国努力实现国际商定发展目标，包括千年发展目标。后续工作采取若干形式——研究、政策分析、宣传、促进政策对话、交流最佳做法、制定准则和指标并监测其执行，以及加强统计能力，跟踪达成发展目标的进展。它们协助确认了区域优先行动领域，并相应调整了其方案。

34. 在可持续发展领域，区域委员会支持将环境考虑纳入国家、次区域和区域各级更广泛的发展议程中，以加强环境可持续性、社会平等和经济发展在实现千年发展目标和减贫的国家决策过程中的对接。各委员会着手编写区域评估报告，筹备执行会议，以宣传和促进可持续发展委员会规定的进程的区域视角。还开展了区域间合作。例如，西亚经济社会委员会（西亚经社会）、拉丁美洲和加勒比经济委员会（拉加经委会）和秘书处的经济和社会事务部（经社部）协同开展一个项目，增进环境统计数字、指标和账目的可得性、可靠性、时效和可比较性。

⁸ 同上，补编第 8 号（E/2008/28），第一章，A 节，决议草案一。

35. 非洲国家作出了切实努力，将千年发展目标纳入其国家发展计划和战略，并使之与非洲发展新伙伴关系的优先考虑保持一致。在非洲经济委员会(非洲经委会)和其他组织的支持下，有 41 个以上的国家开始参照千年发展目标和其他发展目标制定国家发展战略。然而，该地区继续受制于长期以来不断加剧的贫困，按照目前的趋势，非洲作为一个地区，很可能到 2015 年无法实现大多数千年发展目标。非洲经委会努力促进非洲千年发展目标指导小组及其工作组的工作，该指导小组是 2007 年 9 月由秘书长设立的，目的是调动资源和持续的国际支持，以在非洲实现千年发展目标。此外，非洲经委会作为非洲同行审议机制的战略伙伴，继续积极参与这一进程，为 2007 年进行的国别审查提供技术投入。非洲经委会和非洲联盟委员会共同编写的关于千年发展目标的第三份评估报告，将在 2008 年 7 月提交下一次非洲联盟国家元首和政府首脑会议。

36. 为帮助非洲国家通过政策研究和能力建设应对气候变化的挑战，将与印度能源和资源研究所和联合国环境规划署(环境署)合作，在非洲经委会)设立非洲气候政策中心。非洲经委会还积极参与制定关于土地政策的非洲联盟-非洲经委会-非洲开发银行联合倡议，以就关于非洲土地政策的一个大陆框架和指导方针建立和达成共识。

37. 就亚太地区国家而言，在制定和执行国家发展战略两方面都存在巨大差距，包括执行发展战略的体制能力有限和缺乏财政资源。关于可持续发展，亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)于 2007 年 11 月，在若干联合国实体合作下，为可持续发展委员会组织了一次区域执行会议，审议《21 世纪议程》、《进一步执行 21 世纪议程方案》和《约翰内斯堡执行计划》的执行情况。会议确认，在活跃和包容性农村部门和对自然资本的具有生态效益的利用基础上，发展环境可持续经济增长模式，是亚洲和太平洋地区面临的全局性和独特挑战。亚太经社会在其 2008 年 4 月第 64 届会议上审查了“亚洲和太平洋地区的能源安全和可持续发展”的主题。⁹

38. 在拉丁美洲和加勒比地区，拉加经委会一直在促进在《蒙特雷共识》确认的“主要行动”与《约翰内斯堡执行计划》确认的“主要行动”之间建立联系。后续行动主要侧重于分析工作、促进政策对话、能力建设和交流最佳做法。2003 年以来，拉加经委会利用其年度财政政策区域讨论会，举办环境开支和投资方法讲习班，以促进采用统一和可比较的方法，定量和分类表示公共和私人环境开支和投资，提高决策者在为环境目的制定供资战略时所掌握信息的质量。除了这些推动统筹后续行动的努力外，秘书处还协助会员国制定区域共识文件，提交即将召开的联合国会议、首脑会议和审查会议。此外，拉加经委会开发和维持了机构间网站(www.eclac.cl/cumbres)，用于对联合国首脑会议和其他会议的综合

⁹ 同上，补编第 19 号(E/2008/39)，第三章。

后续行动，其中有分散管理模块，联合国系统各基金、方案和专门机构可据此向不同的国际会议陈述其贡献，以促进必要的信息交流，改进机构间协调，加强全系统一致性。

39. 在阿拉伯地区，2003 年以来，西亚经社会、环境规划署和阿拉伯国家联盟建立了伙伴关系，向阿拉伯区域环境与发展联合委员会和阿拉伯国家主管环境事务部长理事会定期提供实质性技术支持，对《约翰内斯堡执行计划》做了后续推动。西亚经社会还在能源促进可持续发展领域与阿拉伯国家主管电力事务部长理事会合作。在不同经济部门实施的提高能源效率方案，取得了一定成功，还开展了电信网络互联和天然气分配网络项目。在该地区若干国家的决策中，纳入了支持此类趋势的政策。西亚经社会与阿拉伯国家联盟和环境规划署合作，启动了阿拉伯地区贸易和环境能力建设方案。在可持续水资源管理领域，西亚经社会所有成员国目前都在综合水资源管理框架内，审查其国家水战略，但只有极少数国家完成了这些战略，并将其纳入社会和经济框架中。

40. 在欧洲，欧洲经济委员会（欧洲经委会）进行了重大改革，包括促进其活动的部门间和跨部门方针。改革确认《千年发展目标》和两性问题是应在欧洲经委会框架内解决的跨部门问题。2007 年以来，委员会届会改为双年度。欧洲经委会将在 2009 年届会上审查改革和进展情况。

三. 促进政策连贯性和加强全球政策辩论与国家活动之间的联系

41. 经济及社会理事会在评估联合国系统各组织如何将联合国发展议程纳入其各自工作安排，并为执行国家战略提供协调一致的支持方面有其重要作用。本节将审查在政府间、机构间和国家各级加强政策一致性（横向协调）以及政策与业务活动之间的联系（纵向协调）方面取得的进展。

A. 促进政府间一级的政策一致性

42. 在会议后续行动方面的若干程序性改进，推动理事会体制按照有关决议要求，就制定实质性工作综合方针取得了进展。理事会在其第 2007/29 号决议中，注意到各职司委员会按大会第 57/270 B 号决议和经社理事会第 2006/44 号决议的要求，完成了工作方法审查。

43. 2002 年 7 月以来，理事会主席团和各职司委员会主席每年举行会晤，交换对经社理事会作为监督国际商定的发展目标整体执行情况的主要机构，其附属机构如何加强对这一作用的贡献的看法。2007 年，此类会议第一次在 1 月份举行，按照 2005 年世界首脑会议成果文件的要求并经大会第 61/16 号决议确认，规定了理事会的新的任务和结构。2008 年 1 月 29 日，理事会主席团再度与各职司委员会主席会晤，审议理事会附属机构可采取何种方式，为年度部长级审查和发展合作论坛作出贡献。

44. 为确保年度部长级审查和发展合作论坛作为审议机制有效运转，理事会的附属和相关机构应提供分析和政策投入，加强对各次会议和首脑会议结果的协调和统筹后续行动，帮助推动国家发展战略的制定，评估进展并促进在实现发展目标方面的国际合作。

45. 制定年度部长级审查的多年期工作方案，提高了审查主题的可预测性，有助于及时作好准备，推动了理事会系统的全面参与，并调动了会员国、联合国系统和其他利益相关者的专门知识。一些职司委员会提出的常设议程项目便利了准备实质性投入。应鼓励各职司和区域委员会，以及各机构和联合国系统实体审查其优先考虑和方案，同时注意到年度部长级审查的多年期工作方案。这将确保对审查的支持成为联合国系统有计划的和优先考虑的工作。

46. 各职司委员会进行合作，就共有的问题举行主席团联席会议和互动性专家小组会议。例如，妇女地位委员会通过高级别联席圆桌会议和两次关于制定指示数，包括关于危害妇女的暴力指示数的联合平行活动，继续与统计委员会密切合作。妇女地位委员会还与其他职司委员会组织会议，交流对重大问题的看法，促进将性别观点纳入其工作的主流。例如，在筹备审查进程时，妇女地位委员会主席同人口与发展委员会和社会发展委员会主席举行了会议。人权理事会建立以来，人权理事会主席应邀参加了妇女地位委员会的年会。

B. 关于各次主要会议的统筹协调后续行动的报告

47. 经济及社会理事会和大会不妨重新评估关于统筹协调执行各次联合国主要会议和首脑会议结果及后续行动的年度报告的增值。第 57/270 B 号决议第 39 段规定每年审议对各次会议执行情况的评估工作，并审议理事会年度报告中的相关章节。然而，这一安排是在年度部长级审查酝酿和启动前作出的。

48. 联合国系统各组织以及理事会附属机构一道开展了大量活动，推动会议后续行动，涉及整个发展领域。理事会近年来在本项目下的各项决议表明，全面审查这一信息没有引发任何面向行动的指令或新的实质性认识。鉴于这项任务涵盖广泛，通过年度部长级审查进程展开重点突出的努力是在统筹的会议后续行动方面履行理事会全部责任的更有效的方式。这与大会有关决议（第 50/277、52/12 B、57/270 B 和 61/16 号决议）的精神也是一致的。

49. 年度部长级审查就联合国在经济、社会和有关领域的各次主要会议和首脑会议的结果，包括千年发展目标和其他国际商定发展目标，选定一个具有共性的主题进行了深入研究。年度部长级审查汇总了各次会议后续进程的结果。这实际上是一种统筹兼顾的实质性方法，经社理事会据以按照大会第 61/16 号决议的设想，审查各次会议和首脑会议的执行情况及后续进程，评估其对实现各次会议和首脑会议目标和指标的影响。

50. 在此后一年的协调部分，处理了联合国系统的协调问题。大会在其第 57/270 B 号决议中，请各职司委员会和相关后续机制从其各自的具体角度出发，协助经济及社会理事会评估为其实质性会议协调部分选定的跨部门主题，包括在可能时由它们的主席根据适当授权，参加理事会内关于跨部门主题的讨论。同历年的情况一样，理事会将有机会在为此目的组织的小组讨论中与职司委员会主席交换看法。

51. 鉴于目前正在年度部长级审查进程中进行综合实质性审查，同时已经完成后续程序的程序性改进，关于统筹后续行动的报告今后可能价值不大。**理事会不妨规定每三年报告一次，使对会议统筹后续行动的全面审查有一个合理间隔。**

52. 大会将在其第六十五届会议上审查第 61/16 号决议的执行情况，涉及理事会新职能的程序性问题。大会可继续根据经济及社会理事会的年度全面报告对统筹后续行动进行实质性审查。

C. 将规范工作与业务工作联系起来：促进机构间一级政策一致性，确保在国家一级的协调

53. 2005 年世界首脑会议结果要求加强联合国的规范工作与业务活动之间的联系。将关于政策选择的讨论与特定国家的经验联系起来，促成了更为具体和切实的辩论，帮助理事会进一步沟通了联合国规范工作与业务工作之间的隔阂。年度部长级审查和发展合作论坛是推进这一目标的主要场合。在年度部长级审查的国家自愿陈述期间，各国根据详尽的国家报告，介绍了它们对实现国际商定的发展目标取得的进展的评估。¹⁰ 年度部长级审查系统听取区域和国家以及的评估，可帮助沟通联合国系统规范工作与业务工作之间的隔阂。

54. 过去几年来，联合国系统各组织加强了其对国家一级会议统筹后续行动的支持。通过一系列工具，例如共同国家评估、联合国发展援助框架、成果总表、专题小组和联合方案，增进了其促进联合国国别小组对国家优先考虑作出更为协调的反应的效率。“一个联合国”方针表明了本组织决心作为一个实体加强全系统的一致性，针对联发援框架体现的国家优先考虑调整国别方案，并以协调一致和更为有效的方式开展工作，同时加强发展努力的国家自主权。联合国系统行政首长协调理事会（行政首长协调会）坚信，增进联合国系统成员组织工作方式的全系统一致性，可大大提高其促成“方案”结果的能力，在此强烈信念驱使下，正在整个联合国系统协调业务做法，以确保交付联合国系统援助的效率和效力。

¹⁰ 见“2008 年国家自愿陈述概念说明”和“2008 年国家自愿陈述报告概要”，<http://www.un.org/ecosoc/newfunct/amrnational.shtml>。

55. 然而，尽管近年来取得了巨大进展，在整个组织支持国家一级存在和行动方面，方针的不同和能力的不一，继续限制联合国系统达成统筹和全面对策的能力。

56. 为帮助增进一致性，经济及社会理事会可通过支持年度部长级审查的机构间安排，与联合国系统的业务部分建立更强大的功能性联系。为强化其作用和职能，行政首长协调会最近完成了对自身结构和工作方法的审查。本次审议促使将联合国发展集团，连同其两个常设附属机构——管理问题高级别委员会和方案问题高级别委员会，纳入了行政首长协调会的框架，这将有助于确保在国家一级根据方案一级的战略方向和优先考虑调整业务活动，同时提供有关机制，以加强国家一级的协调，并将国家一级合作的反馈纳入总部一级的方案和管理进程中。

57. 经济和社会事务执行委员会继续作为一个平台，供在联合国秘书处内就经济和社会问题开展分析和规范活动，推动加强其成员之间的协调和一致性。执行委员会的活动涵盖以实现国际商定的发展目标，包括千年发展目标为指归的一系列政策问题。执行委员会积极支持发展合作论坛和年度部长级审查，尤其是在区域一级的筹备进程和协商方面。

58. **理事会与经济和社会事务执行委员会之间更密切的合作、新近搭建的行政首长协调会结构和各基金和方案的执行局，有助于确保联合国系统各组织通过其方案框架有效支持履行各次会议承诺。各职司委员会还应继续探讨如何推动联合国各专门机构、基金和方案更系统地参与其工作。需要作出进一步努力，按照 2005 年世界首脑会议和《蒙特雷共识》中的设想，有效利用与金融和贸易机构的合作机制。**

D. 加强在实现发展目标方面与布雷顿森林机构和世界贸易组织的关系

59. 1998 年以来，经济及社会理事会在世界银行和国际货币基金组织（货币基金组织）春季会议以后，即立即举行与布雷顿森林机构和世界贸易组织的高级别会议。这些会议的缘起在于大会第五十届会议，尤其是大会第 50/227 号决议通过的联合国改革措施。会议一方面方便了从哥伦比亚特区华盛顿返回的财政部长之间的自由对话，另一方面，方便了发展合作部长和主管外交事务的部长和高级官员之间的此类对话。民间社会和私人部门的代表也参加了会议。会议的多方利益相关者性质促使加强了实现国际商定的发展目标的伙伴关系。

60. 2002 年《发展筹资问题国际会议蒙特雷共识》鼓励联合国、世界银行和货币基金组织，与世界贸易组织“作为会议的后续行动，在经济及社会理事会与布雷顿森林机构的春季会议上，处理统一、协调和合作问题。”¹¹ 自那以来，会议已

¹¹ 发展筹资问题国际会议报告，蒙特雷，墨西哥，2002 年 3 月 18 日至 22 日（联合国出版物，出售品编号 E.02.II.A.7），第一章，第 1 号决议，附件。

经成为重要的政府间协调中心，推动就发展筹资问题国际会议达成的协议和作出的承诺采取后续行动。

61. 2002 年的高级别特别会议有着特殊的重要意义，因为它是在将于 2008 年 11 月 29 日至 12 月 2 日在多哈召开的审查《蒙特雷共识》执行情况的发展筹资问题后续国际会议的筹备期间召开的。在“执行《蒙特雷共识》背景下的统一、协调与合作，包括新的挑战和问题”的总主题下，会议为多哈审查会议的成果提供了重要的实质性投入。

62. 理事会目前正在举行年度部长级审查和发展合作论坛会议，因此，其与国际金融和贸易机构的对话将需要进一步加强。虽然与会部长的数目近年来减少了，但数量空前的执行主任出席和全力参与会议本身及其筹备进程充实了这一活动。

63. 民间社会和私人部门部分可进一步加强，并面向促进公司、基金会、政府和非政府组织之间的合作和伙伴关系，以推动在《蒙特雷共识》和 2005 年世界首脑会议后续行动方面的联合国目标。

64. **经济及社会理事会与布雷顿森林机构、世界贸易组织和联合国贸易和发展会议在国际一级的互动方式，应根据审查《蒙特雷共识》执行情况的发展筹资问题后续国际会议的结果进一步加强。**

E. 建立所有利益相关者之间的伙伴关系和联盟

65. 过去 15 年来，民间社会和工商界代表参加联合国会议和首脑会议的程度空前提高。宣传和利益集团、工商界、研究和学术机构以及其他利益相关者为政府间进程注入了活力，加强了对执行会议结果的参与。

66. 年度部长级审查和发展合作论坛建立了新的合作方式，增进了不同成分之间的相互作用，为向会议后续行动注入活力开辟了新的机会。这对建立信任，通过利益相关者的持续参与和承诺真正加强经济及社会理事会是至关重要的。

67. 如 2007 年，在进行 2008 年年度部长级审查之前开展了一系列筹备活动。这些活动包括：(a) 关于年度部长级审查主题的开放的、在线的、每月一次的和有多方利益相关者参加的电子讨论；(b) 在孟加拉国、巴巴多斯、柬埔寨、佛得角、埃塞俄比亚和加纳举行国家多方利益相关者会议，采取政府、民间社会和私人部门高级别对话的形式，筹备国家自愿陈述；(c) 在巴黎举办关于审查主题的区域论坛，有该地区的多方利益相关者参加；(d) 在总部举办非正式活动，专家小组审查了有关次主题，联合国各方成员参加了互动对话。2008 年 4 月 7 日，举办了经济及社会理事会非政府组织论坛，提供一次交流最佳做法和成功经验的机会。在 2007 年日内瓦年度部长级审查期间，举办了展示新颖方案和项目的创新博览会，有 12 个联合国系统机构、29 个民间团体和 10 个私人部门实体参加。预期

2008 年的创新博览会将有同样的参与规模。**创新博览会应发展成为一种“牵线”活动，利用来寻求解决办法，以应对执行国际商定的发展目标时发现的问题。**

68. 2008 年发展合作论坛体现了论坛的多方利益相关者性质。罗马的利益相关者论坛动员议员和民间社会和地方政府的高级别代表，就其促进有效发展合作的作用进行了公开和互动对话，除此之外，在维也纳和开罗举行的高级别专题讨论会努力为利益相关者搭建一个平台，与方案国家以及双边和多边捐助者的参与相辅相成。这三次重大的筹备活动，各有 100 名以上的参加者，连同与民间社会和国际组织的伙伴关系，对联系众多利益相关者起到了关键作用。调动民间团体、议会议员以及地方政府和私人部门代表的参与，提供了一次独特机会，为就国际发展合作的未来进行深入对话汇聚了多方投入。**论坛应继续利用其独特地位，在发展合作论坛全过程中，提供表达看法、优先考虑和分析的大量机会。**

69. 经济及社会理事会各机制，例如理事会 2001 年设立的联合国信息和通信技术工作队，秘书长 2006 年 3 月 28 日批准的全球信息和通信技术与发展联盟，为建立全球多方利益相关者伙伴关系和联盟，进一步扩展理事会在其全球政策对话中同参与者的联系范围提供了经验。

四. 结论

70. **随着年度部长级审查的启动，对各次主要会议的统筹和协调后续进程更具实质性和能见性。各职司委员会以及联合国系统各基金、方案和专门机构应给予全力支持，加强这一点。不过，对促使经济及社会理事会系统更趋协调和整体化的结构和程序变革，需要定期进行审议。三年期方针或许是解决协调后续行动这一层面问题的最佳方式。**