

**Основная сессия 2008 года**

Нью-Йорк, 30 июня — 25 июля 2008 года

Пункт 2(d) предварительной повестки дня*

Этап заседаний высокого уровня:**тематическая дискуссия****Тема этапа заседаний высокого уровня 2008 года
Экономического и Социального Совета: поощрение
комплексного подхода к развитию сельских районов
в развивающихся странах в целях искоренения нищеты
и обеспечения устойчивого развития с учетом
нынешних проблем****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

Основные направления деятельности в интересах развития сельских районов в развивающихся странах были намечены в заявлении министров в отношении содействия реализации комплексного подхода к развитию сельских районов в развивающихся странах в целях искоренения нищеты и обеспечения устойчивого развития, которое было принято Экономическим и Социальным Советом на его основной сессии 2003 года. С момента принятия заявления в этой области произошли значительные изменения. Принятое заявление способствовало повышению степени осведомленности о важном значении развития сельского хозяйства и сельских районов в контексте достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в частности в контексте борьбы с нищетой и голодом. Некоторыми партнерами по процессу развития была выдвинута инициатива, призванная обеспечить координацию и большую степень согласованности осуществляемых ими мероприятий. На региональном уровне, особенно в Африке, страны взяли обязательство активизировать свои усилия в целях развития сельского хозяйства. На национальном уровне многие страны взяли на себя обязательство повысить эффективность принимаемых ими усилий в целях искоренения голода и нищеты.

* E/2008/100.



Сегодня, однако, проблема сокращения масштабов нищеты в сельских районах стоит еще более остро, чем в 2003 году. Наряду с сохраняющимися старыми проблемами возникают серьезнейшие новые, несущие с собой угрозу дальнейшего обнищания сельской бедноты. Тот факт, что рост мировых цен на продовольствие напрямую сказывается на положении малоимущего населения сельских районов, свидетельствует о еще более неотложной необходимости увеличения продуктивности сельского хозяйства и увеличения производства продуктов питания. Вместе с тем на производство продукции сельского хозяйства негативно влияют последствия изменения климата, особенно это касается наиболее маргинальных районов, где живут многие бедняки. В вопросах развития сельских районов исключительно важно применять комплексный подход, в рамках которого обеспечивался бы учет взаимозависимости между экологической устойчивостью, продуктивностью сельского хозяйства и уровнем нищеты в сельских районах. Экономический и Социальный Совет может пожелать рассмотреть вопрос об утверждении программы развития сельских районов, в которой будут определены возможные функции различных заинтересованных сторон как в краткосрочной, так и в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–2	3
II. Обзор хода осуществления	3–30	3
A. Общий обзор нынешнего положения	3–15	3
B. Конкретные меры в целях содействия комплексному развитию сельских районов	16–30	8
III. Нынешние проблемы	31–64	12
A. Повышение производительности в сельском хозяйстве	41–42	16
B. Инфраструктура	43–46	16
C. Социальная защита и уязвимые группы	47–49	18
D. Изменение климата	50–52	18
E. Биоразнообразие	53	19
F. Роль фермеров-женщин	54–55	20
G. Последствия расширения масштабов производства биотоплива	56–58	20
H. Финансовые ресурсы на цели развития сельских районов и сельского хозяйства	59–60	21
I. Получение более значительных выгод за счет либерализации торговли	61–62	22
J. Инвестиции в развитие науки и технологий	63–64	23
IV. Путь вперед и рекомендации	65–67	23

I. Введение

1. В заявлении министров в отношении содействия реализации комплексного подхода к развитию сельских районов в развивающихся странах в целях искоренения нищеты и обеспечения устойчивого развития¹, принятого Экономическим и Социальным Советом на его основной сессии 2003 года, были определены пять основных требований к обеспечению развития сельских районов в развивающихся странах. Во-первых, деятельность по развитию сельских районов должна вестись на основе комплексного подхода, охватывающего экономические, социальные и экологические аспекты. Во-вторых, этот подход должен быть сбалансированным, целенаправленным, учитывающим конкретные ситуации, опирающимся на местный потенциал, включающим совместные усилия и инициативы на местах и отвечающим потребностям населения сельских районов. В-третьих, для реализации этого подхода требуются динамичный, опирающийся на широкую основу и справедливый экономический рост, а также развитие людских ресурсов. В-четвертых, в поддержку соответствующих усилий должны быть созданы благоприятные международные экономические условия. И наконец, исключительно важную роль в деле содействия реализации комплексного подхода к развитию сельских районов будут играть партнерские связи на национальном и международном уровнях, способствующие расширению сотрудничества между заинтересованными сторонами в различных секторах.

2. С момента принятия заявления в этой области произошли значительные изменения. Был достигнут прогресс в отдельных областях, однако серьезные проблемы по-прежнему имеют место. Спад в мировой экономике и финансовый кризис обусловили возникновение ряда новых сложных проблем. Следует также принимать во внимание все более и более дающие о себе знать последствия изменения климата и ситуацию, обусловленную усугубляющимся мировым продовольственным кризисом. Именно с учетом изложенных факторов и анализируется ход осуществления положений, сформулированных в заявлении министров. Помимо проведения обзора этого вопроса в рамках этапа заседаний высокого уровня Экономического и Социального Совета 2008 года, целый ряд заседаний будет созван в 2008 году для обсуждения различных аспектов, касающихся выполнения положений заявления². Настоящий доклад следует рассматривать совместно с докладами, которые будут подготовлены к этим заседаниям.

II. Обзор хода осуществления

A. Общий обзор нынешнего положения

3. Значительного прогресса удалось добиться в деле реализации цели сокращения вдвое в период с 1990 года по 2015 год доли населения земного ша-

¹ См. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятьдесят восьмая сессия, Дополнение № 3 (A/58/3/Rev.1)*, глава III, пункт 35.

² В числе таких заседаний — проведение Советом ежегодного обзора на уровне министров в 2008 году, этап координации сессии Совета 2008 года и шестнадцатая сессия Комиссии по устойчивому развитию (5–16 мая 2008 года).

ра, живущего в условиях крайней нищеты. В период 1990–2004 годов доля населения развивающихся стран, имеющего доход менее 1 долл. в день, уменьшилась с 31,6 процента до 19,2 процента. Абсолютное число людей, проживающих в крайней нужде, также уменьшилось: с 1,25 миллиарда до 980 миллионов человек. Хотя считается, что число людей, влачащих нищенское существование, уменьшилось, главным образом, благодаря тому, что их стало меньше в сельских районах, по-прежнему три четверти самого бедного населения Земли проживает в сельских районах развивающихся стран. Этот показатель остался неизменным с того времени, когда Экономический и Социальный Совет в последний раз обращался к этой теме. Более пристальный анализ показывает, что число сельских бедняков уменьшилось в странах Восточной Азии и Тихоокеанского региона с 1036 миллионов в 1993 году до 883 миллионов в 2003 году. Однако число сельских бедняков в странах Южной Азии и в странах Африки, расположенных к югу от Сахары, продолжало увеличиваться и до 2040 года, вероятнее всего, превысит численность городского населения.

4. Что касается борьбы с голодом, то доля детей с пониженной массой тела уменьшилась весьма незначительно: с 33 процентов в 1990 году до 27 процентов в 2005 году. Представляется маловероятным, что в общемировом масштабе удастся достигнуть целевого показателя в отношении доли детей с пониженной массой тела. При сохранении нынешних тенденций соответствующий целевой показатель к 2015 году окажется на 30 миллионов детей ниже того, который предполагалось достичь к этому сроку. Следует отметить, что, согласно статистике, дети в сельских районах вдвое чаще имеют пониженную массу тела, чем дети, живущие в городах. К тому же, абсолютное число людей, страдающих от недостаточного и некачественного питания, уменьшилось за тот же период всего лишь на 3 миллиона человек, с 823 миллионов до 820 миллионов, и 80 процентов из них проживают в сельской местности.

5. В 2006 году впервые в новейшей истории число детей, умерших в возрасте до пяти лет, оказалось меньше 10 миллионов и составило 9,7 миллиона человек. При этом показатель детской смертности выше среди детей, проживающих в сельских районах и в беднейших семьях. В сельских районах показатель смертности среди детей в возрасте до пяти лет составляет 105 человек на 1000 живорождений, а в городах — 69 смертельных случаев на 1000 живорождений. Среди беднейших семей, доля которых составляет 60 процентов, в возрасте до пяти лет умирают 107 детей из 1000 живорожденных, а среди самых богатых семей, доля которых составляет 40 процентов, из 1000 живорожденных в возрасте до пяти лет умирают 67 детей.

6. Сектор сельского хозяйства, в котором занято более 1 миллиарда человек, стоит на втором месте после сферы услуг по числу занятого в нем населения. Из этого 1 миллиарда 95 процентов приходится на долю развивающихся стран, в которых работники сельского хозяйства составляют примерно половину всех трудящихся, хотя соответствующая процентная доля уменьшается. Сельское хозяйство является главным источником занятости во многих развивающихся странах, особенно в странах Африки, расположенных к югу от Сахары, и в странах Южной Азии, где на его долю приходится, соответственно, 65 процентов и 48 процентов лиц, работающих на условиях занятости полный рабочий день. В действительности, число занятых в сельском хозяйстве с 1991 года увеличилось во всех развивающихся странах, за исключением стран Восточной Азии.

7. Сельское хозяйство является источником получения средств к существованию примерно для 86 процентов сельских жителей. Из 5,5 миллиарда человек, проживающих в развивающихся странах, 3 миллиарда, или почти половина населения земного шара, — проживают в сельских районах. В составе сельского населения примерно 2,5 миллиарда человек — это семьи, занятые в сельском хозяйстве, а 1,5 миллиарда человек — это семьи мелких фермеров. Жизнь большинства сельских бедняков, как правило, прямо или косвенно зависит от сельского, лесного хозяйства, рыболовства и смежных видов деятельности. Самыми обездоленными по-прежнему являются безземельные крестьяне, ипольщики или издольщики, чьи земельные наделы слишком малы или находятся в слишком засушливых районах, чтобы за счет них бедняки могли удовлетворить свои насущные потребности, а также скотоводы-кочевники и рыбацкие общины, живущие исключительно за счет морского промысла. Коренные народы, главным образом в Азии и Латинской Америке, составляют лишь 4 процента населения земного шара, однако на их долю приходится 15 процентов самых малоимущих жителей планеты. Женщины по-прежнему повсюду остаются в числе наиболее уязвимых и маргинализированных групп населения, а во многих странах миграция мужчин из сельских районов приводит к феминизации экономики сельских районов³.

8. Хотя доля сельского хозяйства в валовом внутреннем продукте (ВВП) в целом уменьшается, в некоторых странах она по-прежнему остается достаточно высокой: так, например, она составляет 30 процентов в бедных странах с крупной задолженностью и 28,5 процента — в наименее развитых странах. Рост ВВП за счет сельского хозяйства приносит беднейшему населению стран практически в четыре раза больше пользы, чем рост ВВП за счет других секторов: сельское хозяйство является не только движущей силой роста, но и во многом способствует развитию — в качестве отрасли экономики, в качестве источника средств к существованию, а также в качестве сектора, обеспечивающего осуществление природоохранной деятельности⁴.

9. В течение последних 30 лет прирост площади орошаемых земель в Африке составлял 1,2 процента в год. Однако в середине 80-х годов прошлого века этот показатель начал уменьшаться и в настоящее время не достигает 1 процента. Среднегодовой показатель прироста с 1995 года составлял от 0,5 до 0,7 процента. На долю орошаемых земель в Африке приходится менее 10 процентов от общей площади потенциально пригодных для использования земельных угодий, и это говорит отнюдь не в ее пользу, если учесть, что соответствующий показатель в Индии составляет 26 процентов, а в Китае — 44 процента. Площадь орошаемых земель ежегодно увеличивается существенно медленнее, чем на 7 процентов — коэффициент прироста, который позволил бы Африканскому союзу к 2015 году достичь целевого показателя⁵, установленного в размере 20 миллионов гектаров. По международным стандартам, в Африке также на исключительно низком уровне находится применение удобрений.

³ International Fund for Agricultural Development (IFAD), “Meeting the challenge by delivering results: IFAD 2010-2012”, draft VII.

⁴ IFAD script for *World Development Report 2008: Agriculture for development* (Washington, D.C., World Bank, 2007).

⁵ Комплексная программа развития сельского хозяйства в Африке, разработанная Новым партнерством в интересах развития Африки.

10. В 2004 году в преимущественно сельскохозяйственных странах, которые, как правило, являются самыми бедными из всех развивающихся стран, лишь 4 процента от общего объема бюджетных ресурсов было израсходовано на цели поддержки сельского хозяйства. Кроме того, объем официальной помощи в целях развития (ОПР) на сектор сельского хозяйства уменьшился с 8 млрд. долл. США в 1984 году до 3,4 млрд. долл. США в 2004 году, и по состоянию на 2004 год он составил лишь 4 процента от общего объема ОПР. Сегодня общий объем ОПР, направляемой на цели развития сельского хозяйства в Африке, составляет около 1,2 млрд. долл. США, т.е. находится на уровне 1975 года. Некоторые двусторонние доноры полностью прекратили выделять средства на развитие этого сектора. Напротив, объем инвестиций частного сектора, как внутренних, так и внешних, в цепочке переработки сельскохозяйственной продукции во многих странах увеличивался быстрыми темпами. Помимо этого, важными источниками финансирования развития сельского хозяйства становятся частные фонды и новые двусторонние доноры. Важной инициативой, с которой выступили страны африканского континента, было создание Альянса в поддержку «зеленой революции» в Африке, и на первоначальном этапе ее реализации поддержка была оказана Фондом Рокфеллера и Фондом Билла и Мелинды Гейтс.

11. Ограниченность доступа к объектам инфраструктуры существенно сокращает объем услуг, которыми могли бы пользоваться сельские бедняки: в частности, речь идет об обеспечении электроснабжения, наличии линий телефонной связи, школ, медицинских учреждений, близости городов и рынков. Около 700 миллионов сельских жителей живут на расстоянии более двух километров от всепогодных дорог, а в некоторых странах лишь 10 процентов сельских дорог находятся в хорошем состоянии. Неадекватность доступа к объектам инфраструктуры по-прежнему является причиной того, что на плечи сельских женщин в некоторых странах Африки, расположенных к югу от Сахары, ложится непропорционально тяжелое бремя обязанностей, и они вынуждены ежедневно по многу часов тратить на дорогу лишь для того, чтобы обеспечить удовлетворение самых насущных потребностей своих семей.

12. Ограниченность доступа к рынкам, в том числе к рынкам кредитования и страхования, также уменьшает возможности малоимущего населения в плане сохранения либо получения регулярного доступа к базовым услугам и инвестициям, в частности в сфере образования и здравоохранения, что, в конечном итоге, может еще более усугубить их бедственное положение. Около 82 процентов всех детей, не посещающих начальную школу, живут в сельской местности. Самые низкие показатели посещаемости в средней школе отмечаются среди учащихся из беднейших семей и в сельских районах. В развивающихся странах в школу не ходят 30 процентов детей, проживающих в сельской местности, в то время как в городах этот показатель составляет 18 процентов. На селе детям намного чаще приходится значительно дольше добираться до ближайшей школы, а от их родителей, которые, скорее всего, сами не получили нормального образования, сложно ожидать понимания ценности образования для их детей. Кроме того, зачастую привлечь хороших учителей для работы в сельской местности сложнее. Неравенство между мужчинами и женщинами сильнее всего проявляется в бедных семьях и семьях, проживающих в сельских районах.

13. Доступ к более качественным источникам питьевой воды имеют 73 процента сельских жителей и 95 процентов горожан. Каждый год в результате употребления некачественной питьевой воды, невозможности соблюдать элементарные санитарно-гигиенические нормы умирают, по меньшей мере, 1,6 миллиона детей в возрасте до 5 лет, причем большинство смертельных случаев приходится на сельские районы развивающихся стран. Самую серьезную тревогу в этом отношении вызывает регион стран Африки, расположенных к югу от Сахары, где водоснабжение и санитарно-гигиеническое обслуживание по-прежнему весьма и весьма неадекватны, и доступ к ним имеют соответственно 42 и 28 процентов населения. Число жителей в регионе, не имеющих возможности пользоваться более качественными источниками воды, увеличилось в период с 1990 по 2004 годы на 35 миллионов человек, а лиц, не имеющих доступа к санитарно-гигиеническим объектам, — на 56 миллионов человек.

14. Что касается сферы телекоммуникаций, то активно развивается сектор сотовой связи, и по состоянию на конец 2006 года число абонентов сотовой связи составляло в среднем 40 процентов. При нынешних темпах роста ожидается, что к началу 2008 года число абонентов сотовой связи во всем мире достигнет 50 процентов. Сотовая связь играет исключительно важную роль с точки зрения расширения доступа к средствам телесвязи во многих развивающихся странах и сельских районах, где число наземных линий связи по-прежнему ограничено либо таковые вообще отсутствуют.

15. В последние годы резко увеличился объем инвестиций на цели развития инфраструктуры в области информационно-коммуникационных технологий в Африке, общая сумма которых увеличилась с 3,5 млрд. долл. США в 2000 году до 8 млрд. долл. США в 2005 году. Эти цифры свидетельствуют о все большей активизации инвестиционной деятельности частного сектора, стимулом к развитию которой послужило открытие телекоммуникационных рынков большинства африканских стран наряду с созданием почти в 90 процентах стран региона независимых органов регулирования. Африканский рынок средств сотовой связи развивался самыми быстрыми темпами по сравнению со всеми другими регионами и вдвое быстрее мирового рынка мобильных средств связи: число абонентов в период с 2000 года по 2005 год резко выросло — с 16 миллионов до 136 миллионов. На сегодняшний день число абонентов мобильных средств связи в странах Африки почти в пять раз превышает число абонентов, пользующихся наземными линиями связи. Однако степень охвата различных регионов услугами сетей мобильной связи может быть различной. Результаты исследования, в ходе которого анализировалось положение в 10 африканских странах в 2005 году⁶, показали, что по сравнению с жителями городов сельские жители имеют значительно меньше возможностей в плане пользования наземными либо мобильными линиями телефонной связи и компьютерами, и, помимо этого, им приходится тратить существенно больше времени и преодолевать значительно большие расстояния для того, чтобы добраться до телефонов, компьютеров и сети Интернет, которые имеются в телецентрах и интернет-кафе.

⁶ Alison Gillwold, ed., "Towards an African e-index: household and individual ICT access and usage across 10 African countries" (Research ICT Africa, 2005).

В. Конкретные меры в целях содействия комплексному развитию сельских районов

16. Принятое Экономическим и Социальным Советом в 2003 году заявление министров позволило привлечь повышенное внимание к вопросу о том важном значении, которое развитие сельского хозяйства и сельских районов имеет с точки зрения достижения сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития, в частности касающихся борьбы с голодом и нищетой. Некоторыми партнерами по процессу развития были предприняты усилия в целях обеспечения координации и большей степени согласованности осуществляемых ими мероприятий. На региональном уровне, особенно в Африке, страны взяли обязательство активизировать свои усилия в целях развития сельского хозяйства. На национальном уровне многие страны взяли на себя обязательства повысить эффективность предпринимаемых ими усилий в целях искоренения голода и нищеты. В ряде стран под эгидой, в частности, Экономического и Социального Совета, оказывается содействие в деле налаживания партнерских отношений между государственным и частным секторам. Свои усилия в интересах развития сельского хозяйства и сельских районов активизировала и система Организации Объединенных Наций, и соответствующую деятельность возглавляют три организации, базирующиеся в Риме: Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР) и Всемирная продовольственная программа (ВПП). Что касается социальной защиты, то ряд организаций системы Организации Объединенных Наций занимаются совместным осуществлением инициатив и проектов по целому аспекту проблем в самых разных областях, от образования до здравоохранения. Однако, несмотря на все предпринимаемые усилия, на страновом уровне, как представляется, по-прежнему не выработана общая согласованная рамочная программа развития сельских районов, которая позволила бы обеспечить координацию всех этих разрозненных усилий. Одной из инициатив, которая была выдвинута в этих целях донорами и партнерами по процессу развития, стала Глобальная платформа доноров в интересах развития сельских районов.

17. На глобальном уровне в рамках созданной в 2004 году Глобальной платформы доноров в интересах развития сельских районов⁷ объединены усилия 39 двусторонних и многосторонних учреждений, занимающихся вопросами развития, включая организации системы Организации Объединенных Наций, в частности МФСР и ФАО, в целях координации подходов к развитию сельских районов, призванной повысить эффективность деятельности по оказанию помощи в деле развития сельских районов. Среди ключевых вопросов, которыми занимается Глобальная платформа, — применение общесекторальных подходов в вопросах развития сельского хозяйства и сельских районов, обеспечение увязки между развитием сельских и городских районов, а также деятельность по контролю и оценке хода развития сельских районов. Разрабатывается кодекс поведения в контексте осуществления программ развития сельского хозяйства и сельских районов, который призван обеспечить эффективную координацию и взаимную подотчетность доноров, занимающихся реализацией таких программ, в целях привлечения в большем объеме инвестиций, которые смогут принести большую отдачу⁷.

⁷ Website: http://www.donorplan.org/component/option,com_frontpage/Itemid,1/.

18. На региональном уровне государства — члены Африканского союза обязались выделять не менее 10 процентов своих бюджетных ресурсов на цели развития сельского хозяйства и сельских районов. Кроме того, разработанная Новым партнерством в интересах развития Африки Комплексная программа развития сельского хозяйства в Африке представляет собой рамочную стратегию, призванную вновь обеспечить рост в сельском хозяйстве, содействовать развитию сельских районов и обеспечению продовольственной безопасности в Африке. В ходе состоявшегося в Абудже 4–7 декабря 2006 года Саммита Африканского союза по продовольственной безопасности в Африке к Комиссии Африканского союза была обращена просьба обеспечить контроль за продвижением риса, бобовых культур, кукурузы, хлопка, пальмового масла, говядины, молочных продуктов, мяса птицы и рыбопродуктов в качестве стратегических товаров на рынки в масштабах континента в целях содействия расширению межрегиональной торговли и повышению уровня продовольственной безопасности.

19. Для того чтобы обеспечить достижение сформулированной в Декларации тысячелетия цели в области развития в отношении сокращения вдвое в период между 1990 годом и 2015 годом доли населения земного шара, страдающего от голода, на добровольной основе были созданы международные и национальные альянсы по борьбе с голодом. В период 2003–2006 годов о своей заинтересованности в создании национального альянса по борьбе с голодом заявили 95 стран. По состоянию на май 2006 года 25 таких альянсов уже были созданы и еще 23 находились в процессе формирования.

20. Союз Организации Объединенных Наций между государственным и частным секторами в интересах развития сельских районов был создан Экономическим и Социальным Советом в рамках специальной инициативы, выдвинутой после принятия заявления министров 2003 года. Совет утвердил в качестве первых двух стран, в которых Союз будет осуществлять свою деятельность, Мадагаскар (2004 год) и Доминиканскую Республику (2005 год), а в 2007 году приветствовал инициативу правительств Анголы и Эфиопии, изъявивших желание стать, соответственно, третьей и четвертой страной, где Союз продолжит практическое осуществление в порядке эксперимента соответствующих усилий. В 2004 году правительство Мадагаскара учредило в целях налаживания партнерских отношений в деле развития сельских районов Союз «Мадагаскар». В Доминиканской Республике деятельность в этом направлении поддерживает созданная в 2004 году Президентская комиссия по вопросам реализации ЦРДТ и устойчивого развития.

21. Проведение Международной конференции ФАО по аграрной реформе и развитию сельских районов, которая была совместно организована ФАО и правительством Бразилии в 2006 году, также может рассматриваться как важный шаг вперед в деле развития сельских районов. В заключительном заявлении Конференции⁸, принятом 10 марта 2006 года, были изложены цели и принципы аграрной реформы и развития сельских районов, а также сделан акцент на необходимости налаживания диалога с участием всех заинтересованных сторон, разработки согласованных, опирающихся на этические принципы и широкое

⁸ Food and Agriculture Organization of the United Nations, *Report of the International Conference on Agrarian Reform and Rural Development, Porto Alegre, Brazil, 7-10 March 2006* (C 2006/REP), appendix G.

участие комплексных стратегий и программ, предполагающих децентрализацию и расширение прав и возможностей на местном уровне. В нем подчеркивалось также важное значение деятельности по созданию потенциала, оказанию технической помощи, проведению прикладных исследований, а также разработки и передачи технологий.

22. Ряд учреждений Организации Объединенных Наций осуществляет деятельность на основе сотрудничества в социальной области. ФАО и Международная организация труда (МОТ) активизировали совместные усилия в целях обеспечения достойной занятости на селе, в том числе занимались активным распространением «Инструментария в целях содействия обеспечению занятости и достойной работы»⁹, подготовленного в качестве базового документа для разработки стратегии обеспечения занятости на селе. Активизировалось сотрудничество между учреждениями по вопросам детского труда в сфере сельского хозяйства, а также в контексте предпринимающихся самых разнообразных усилий в интересах повышения эффективности системы социальной защиты и обеспечения безопасности и гигиены труда работников в соответствии с принципами рациональной сельскохозяйственной практики.

23. Инициатива Организации Объединенных Наций по вопросам образования девочек, в рамках которой налажены активные и все более масштабные партнерские отношения между более чем 13 организациями, была выдвинута в 2000 году с целью сосредоточить деятельность в рамках программ и информационно-пропагандистскую работу на вопросах образования девочек, достижения целей инициативы «Образование для всех» и целей 2 и 3 в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Инициатива в целях отмены платы за обучение в школах на сегодняшний день нашла широкий отклик среди организаций, занимающихся вопросами образования и развития во всем мире, в качестве ключевого механизма оказания поддержки странам в достижении сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития, касающихся сферы образования и обеспечения образования для всех. Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и его партнеры содействуют налаживанию политического диалога и обеспечению подготовки и представления соответствующих докладов.

24. Многие конкретные программы Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) призваны содействовать укреплению потенциала формального сектора здравоохранения; в их числе следует упомянуть такие программы, как Программа действий органов здравоохранения в кризисных ситуациях (включая чрезвычайные ситуации, вызванные стихийными бедствиями), Программа борьбы с ВИЧ/СПИДом, Инициатива по борьбе с малярией, Программа по осуществлению контроля за тропическими и инфекционными заболеваниями, в течение долгого времени остававшимися вне поля зрения служб здравоохранения, и реализации мер реагирования в связи с ними. В рамках разработанной ВОЗ Программы в области водоснабжения, санитарии и охраны здоровья главное внимание уделяется обеспечению качества источников воды, оценке последствий употребления некачественной воды для здоровья человека, вопросам межсекторального сотрудничества и осуществлению природоохранных меро-

⁹ Женева, Международное бюро труда/Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций, 2007 год.

приятий в целях уменьшения числа случаев поддающихся профилактике заболеваний, связанных с водой.

25. Получаемые за счет экосистем блага являются жизненно важными для сельских общин, особенно в развивающихся странах. Регулирование водного режима и очистка воды, почвоудержание, круговорот питательных веществ и опыление — таков далеко не полный перечень тех жизненно важных благ, которые обеспечивают экосистемы, от которых зависит благополучие сельских общин, в том числе возможность получения ими средств к существованию, их безопасность, жизнестойкость и состояние здоровья. В рамках Инициативы в области охраны окружающей среды и сокращения масштабов нищеты, осуществляемой совместно с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), особое внимание уделяется взаимосвязи между обеспечением экологической устойчивости и сокращением масштабов нищеты и демонстрируется, с какими издержками связано ухудшение состояния окружающей среды, и, наоборот, насколько выгодным является рациональное с природоохранной точки зрения землепользование, а также оказывается поддержка правительствам, с тем чтобы вопросам устойчивого ведения сельского хозяйства уделялось значительно более приоритетное внимание в рамках государственной политики. В контексте реализации этой инициативы в рамках страновых программ принимаются меры по обеспечению устойчивого землепользования, включая устойчивое ведение сельского хозяйства, причем все больший акцент делается на то, чтобы сектор сельского хозяйства воспринимался как один из основных секторов, способных обеспечить сокращение масштабов нищеты на селе.

26. В странах Западной Азии Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии (ЭСКЗА) в период 2004–2007 годов в сотрудничестве с МОТ и Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) предпринимала активные усилия в целях создания рабочих мест и организации приносящих доход видов деятельности в сельских районах Южного Ливана, оказывая поддержку мелким производителям, занятым в сельском хозяйстве и агробизнесе. ЭСКЗА продолжает эту работу на основе налаживания партнерских отношений с другими региональными партнерами, в том числе с Арабским управлением по инвестициям и развитию сельского хозяйства и Арабским фондом экономического и социального развития. Работа была непосредственно нацелена на формирование групп мелких производителей и поощрение их к совместной работе в рамках сельскохозяйственных проектов в интересах повышения продуктивности их деятельности и повышения их конкурентоспособности.

27. Расширение связей между городом и деревней является одним из ключевых определяющих факторов, позволяющих обеспечить приток государственного и частного капитала, людей, товаров и информации, а также передачу знаний и технологий из городских центров в сельскую местность. Соответствующие потоки все в большей степени зависят от характера городской и региональной инфраструктуры, в частности от состояния транспорта, ИКТ и сектора базовых услуг. Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) в сотрудничестве с ПРООН и правительствами ряда стран, включая Непал и Индонезию, содействует реализации программ формирования партнерских отношений между сельскими и городскими рай-

онами и государственным и частным секторами за счет совершенствования инфраструктуры и сферы услуг. В настоящее время в целях оживления экономики стран, расположенных в районе озера Виктория, за счет повышения продуктивности сельского хозяйства и формирования дополнительных рынков в городах, рядом организаций системы Организации Объединенных Наций совместно с Общим фондом для сырьевых товаров обеспечивается реализация региональной инициативы в области развития.

28. Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) оказал поддержку в реализации Программы, призванной помочь правительствам стран Западной и Центральной Африки в разработке согласованных политики и стратегий развития сельского хозяйства в сельских районах, что может способствовать расширению возможностей сельских женщин. Программа нацелена на осуществление плана действий на период 2004–2007 годов на основе формирования рамочной стратегической программы развития сельских районов в Западной и Центральной Африке. Этот план действий в настоящее время используется в качестве средства обеспечения учета вопросов гендерного характера в рамках стратегий и целей рамочной стратегической программы.

29. Предпринимались усилия в целях разработки программ поддержки с учетом конкретных потребностей различных общин. Так, например, МФСР работает в ряде регионов с отдельными группами, в частности, коренными народами и другими этническими меньшинствами. В рамках деятельности во всех регионах особое внимание уделяется женщинам.

30. Консультативная группа по международным исследованиям в области сельского хозяйства (КГМИСХ), которая представляет собой исследовательскую сеть в составе 15 международных центров, занимающихся исследованиями в области сельского хозяйства, привлекает ведущих ученых и исследователей-аграриев к деятельности в интересах устойчивого развития сельского хозяйства в целях обеспечения продовольственной безопасности в развивающихся странах. Финансовую помощь сети КГМИСХ оказывают МФСР, ПРООН, Всемирный банк и ФАО.

III. Нынешние проблемы

31. Перспективы мировой экономики стали довольно мрачными после начала экономического спада в Соединенных Штатах Америки. Последствия этого ощущаются во многих развивающихся странах, где на протяжении большей части последнего десятилетия отмечался устойчивый экономический рост. Помимо этого, высокие цены на энергоносители негативно сказываются на странах, которые импортируют их. Отчасти в результате этих факторов цены на продовольствие, которые росли с 2001 года, резко подскочили в последние месяцы, что представляет собой угрозу для многих развивающихся стран, особенно для стран с низким уровнем дохода, где отмечается дефицит продовольствия. Бедные домашние хозяйства, которые являются чистыми покупателями продовольствия, страдают в наибольшей степени. Хотя высокие цены на продовольствие могут создавать определенные возможности для его производителей, необходимо оказывать поддержку сельским фермерам, с тем чтобы они также могли извлечь выгоду из этой ситуации. Кроме этого, изменение климата

порождает угрозы, которые будут иметь самые серьезные последствия именно для тех, у кого нет средств для того, чтобы подготовиться и адаптироваться к неблагоприятным изменениям.

32. Как отмечалось только что выше, в самое последнее время возникла еще одна проблема, каковой стал резкий и вызывающий тревогу рост цен на продовольствие. Увеличение цен на продовольствие исторически являлось одним из факторов политической нестабильности, и в ряде стран уже имели место волнения, обусловленные высокими ценами. Индекс продовольственных цен ФАО в 2006 году увеличился на 9 процентов, а в 2007 году — на 23. К концу марта 2008 года цены на пшеницу и кукурузу за год увеличились соответственно на 130 и 30 процентов, а цена на рис с конца января 2008 года увеличилась более чем в два раза. Выросли цены почти на все виды продовольствия. Если не будут приняты меры в целях смягчения негативных последствий этих факторов, высокие цены на продукты поставят под угрозу те успехи, которые были достигнуты в деле борьбы с голодом, а также достижение других целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. В наибольшей степени пострадают бедные домашние хозяйства, испытывающие нехватку продовольствия. При повышении цен бедняки начинают потреблять меньше продуктов питания и переключаются на те из них, которые имеют меньшую питательную ценность. Необходимо обеспечить продовольственную безопасность и социальную защиту лиц, не имеющих доступа к продуктам питания. Хотя страны-чистые экспортеры продовольствия получают выгоды в результате этого и смогут торговать на более выгодных для себя условиях, государства, являющиеся чистыми импортерами продовольствия, вынуждены будут платить более высокую цену за импортируемые продукты питания. Хотя в силу своей специфики цены на сырьевые товары являются неустойчивыми из-за того, что показатели спроса и предложения с течением времени изменяются незначительно, большинство экспертов ожидают, что цены на продовольствие в течение некоторого времени будут по-прежнему неустойчивыми и высокими, несмотря на то, что после достижения ими своего пика в 2008 или 2009 году они начнут постепенно падать¹⁰.

33. Столь серьезный рост цен повлиял также на деятельность организаций, занимающихся оказанием гуманитарной помощи, таких, как ВПП. Хотя потребности в продовольственной помощи все более растут, возможности ВПП в плане их удовлетворения сузились. Объемы поставляемой продовольственной помощи почти непрерывно уменьшались — с 15 млн. метрических тонн в 1999 году до 6,7 млн. метрических тонн в 2006 году — и, вероятно, еще более уменьшатся в 2007 году. Кроме этого, за период с 2002 по 2007 год более чем на 70 процентов увеличились расходы ВПП, связанные с доставкой продовольствия нуждающимся. В апреле 2008 года ВПП обратилась с необычной просьбой предоставить ей еще 755 млн. долл. США для выполнения ее обязательств на 2008 год, связанных с обеспечением продовольствием 73 миллионов человек, страдающих от голода. Понадобятся также дополнительные финансовые ресурсы для удовлетворения потребностей в продовольствии еще нескольких миллионов людей, которые рискуют стать жертвами голода и недоедания.

¹⁰ См., например, World Bank, *Global Economic Prospects, 2008: Technology Diffusion in the Developing World* (Washington, D.C., World Bank, 2008); and Organization for Economic Cooperation and Development (OECD)-FAO, "Agricultural outlook 2007-2016" (Paris, 2007).

34. Последствия такого положения дел неодинаково сказываются на странах-чистых экспортерах продовольствия и странах, являющихся чистыми импортерами продуктов питания. Пятьдесят пять процентов развивающихся стран являются чистыми импортерами продовольствия, и почти все страны Африки являются чистыми импортерами зерновых. По данным ФАО, общая сумма расходов на импорт продовольствия стран с низким уровнем дохода, испытывающих дефицит продовольствия, в 2007 году была на 24 процента выше, чем в 2006 году, и составила 107 млрд. долл. США, т.е. увеличилась более чем в два раза по сравнению с 2000 годом. На конец 2004 года в странах с низким уровнем дохода обусловленные условиями торговли потери составили 0,5 процента от ВВП. В 29 странах эти потери составили 1 процент от ВВП, а в наиболее пострадавших странах этот показатель составил 5 процентов от ВВП¹¹. На плечи импортеров энергоносителей легло дополнительное бремя более высоких цен на нефть. Многие страны вынуждены импортировать продовольствие из-за сокращения объемов внутреннего производства. Увеличение мировых цен и ограничения на экспорт, вводимые некоторыми странами, еще более осложнили эту задачу.

35. Более высокие цены на продовольствие являются также одним из факторов макроэкономической нестабильности. В развивающихся странах, где расходы на продовольствие составляют значительную часть индекса цен на потребительские товары, увеличение стоимости продовольствия ведет к росту инфляции. В развивающихся странах в 2007 году показатели инфляции выросли до 5,6 процента по сравнению с 5-процентным показателем в 2006 году, а в наименее развитых странах в течение этого же периода эти показатели увеличились с 11,9 процента до 16,4 процента¹². Более высокие цены на продовольствие могут также стать причиной диспропорций в бюджетно-финансовой области. Правительственные расходы на систему социального страхования, связанные или не связанные с продовольствием, возрастут, поскольку увеличится число получателей помощи и сумма расходов на одного получателя помощи. Кроме этого, некоторые правительства уменьшили налоги и тарифы на продовольствие в целях смягчения неблагоприятных последствий. Более высокие цены на продовольствие также негативно сказываются на домашних хозяйствах, ограничивая их доступ к продуктам питания. Наиболее уязвимыми являются те, кто расходует большую часть своих доходов на продукты питания. В их число входят представители городской бедноты, безземельные жители сельских районов, скотоводы и многие мелкие фермеры и фермеры, занимающиеся скотоводством, которые выращивают непродовольственные культуры, получают доход от продажи ограниченного числа голов скота или покупают больше продовольствия, чем продают.

37. С учетом нынешней тревожной ситуации Генеральный секретарь создал Целевую группу Организации Объединенных Наций по проблеме глобального продовольственного кризиса в целях координации усилий системы Организации Объединенных Наций, направленных на борьбу с этим глобальным кризисом. Экономический и Социальный Совет организовал специальное совещание по глобальному продовольственному кризису, которое было проведено 20-22 мая 2008 года, с тем чтобы еще больше повысить уровень информиро-

¹¹ *Global Economic Prospects*, 2008, ..., p. 40.

¹² *World Economic Situation and Prospects 2008* (United Nations publication, Sales No. E.08.II.C.2), table A.6.

ванности общественности об этой проблеме и заручиться поддержкой партнеров в контексте международной деятельности по оказанию чрезвычайной помощи. На Конференции высокого уровня по мировой продовольственной безопасности: проблемы изменения климата и биоэнергетики, которая будет организована ФАО в сотрудничестве с другими базирующимися в Риме учреждениями в июне 2008 года, будут рассматриваться проблемы продовольственной безопасности и сокращения масштабов нищеты в свете изменения климата и положения дел в области энергетической безопасности.

38. Изменение климата является еще одной проблемой, обуславливающей насущную необходимость принятия мер. Ожидается, что объемы сельскохозяйственного производства сократятся в тропических и более умеренных регионах в результате изменения климата и неопределенной продолжительности вегетационного периода, уменьшения объема имеющихся водных ресурсов, изменения ситуации в области борьбы с сельскохозяйственными вредителями и болезнями, а также утраты биологического разнообразия. Результаты проведенного недавно анализа¹³ свидетельствуют о том, что к 2080 году производство в развивающихся странах может сократиться на 9–21 процент. Ожидается, что в наибольшей степени пострадает Африка, однако серьезно затронутыми окажутся страны всех регионов. Почти везде наиболее тяжелое бремя ляжет на плечи бедняков и наиболее уязвимых жителей сельских районов. Повышение температуры приведет не только к снижению урожайности большинства культур, но и к уменьшению площади пахотных земель, особенно в Африке. Засухи и сильные наводнения, вероятно, станут более частыми и будут иметь более серьезные последствия. Урожайность культур может сократиться в некоторых странах на 50 процентов, и к 2020 году почти на 50 миллионов человек увеличится число тех, над кем нависнет еще большая опасность голода.

39. Поскольку организационные и финансовые возможности на местном уровне ограничены, эти обусловленные изменением климата проблемы станут причиной обнищания сельских общин, голода в них и ухудшения состояния здоровья их членов. Поскольку страны в недостаточной степени готовы к борьбе с этими негативными последствиями, им необходимо разрабатывать стратегии реагирования и принимать меры в целях повышения степени устойчивости к ним. Условия жизни бедных домашних хозяйств и фермеров в сельских районах, чья жизнь зависит от природных ресурсов и натурального сельского хозяйства, вероятно, еще больше ухудшатся.

40. В связи с весьма тревожной ситуацией, сложившейся в результате нынешнего продовольственного кризиса, необходимо принять срочные меры. Если говорить о среднесрочной и долгосрочной перспективах, то сочетание высоких цен на продовольствие с еще более возросшей угрозой изменения климата дает возможность разработать тщательно скоординированные, согласованные программы содействия устойчивому развитию сельских районов, в которых основное внимание должно уделяться повышению производительности в сельском хозяйстве. О некоторых аспектах среднесрочных и краткосрочных мер реагирования говорится ниже.

¹³ William Cline, "Global warming and agriculture: new country estimates show developing countries face declines in agricultural productivity", CGD Brief (Washington, D.C., Center for Global Development, September 2007).

А. Повышение производительности в сельском хозяйстве

41. Повышение производительности в сельском хозяйстве в значительной степени способствует сокращению масштабов нищеты, особенно в сельских районах. По результатам одного исследования, которое проводилось в 58 развивающихся странах¹⁴, был сделан вывод о том, что повышение производительности в области сельского хозяйства на 10 процентов позволяет на 6 процентов уменьшить число людей, живущих менее чем на 1 долл. США в день. А в отношении 19 африканских стран такое соотношение составляло почти один к одному. Особенно необходимо обеспечить рост производительности в Африке. В период между 1961 и 2003 годом как совокупная, так и частичная производительность факторов производства в наименее развитых странах увеличивалась более медленными темпами по сравнению с другими развивающимися странами. Наименее развитые страны отставали от других развивающихся государств с точки зрения как уровней, так и роста производительности.

42. В число главных факторов роста производительности входят технологические изменения, институциональная реформа и реформа в области государственного управления и структурные преобразования. Что касается Африки, то к числу чрезвычайно важных факторов относятся расширение площади орошаемых земель и использование удобрений. Реформы в институциональной области и в области государственного управления также необходимы для обеспечения того, чтобы процесс формирования и реализации политики позволял решать проблемы, связанные с провалами рынков, нехваткой специалистов и отсутствием инноваций, а также неадекватностью административного и институционального потенциала. Помимо этого, устойчивый быстрый рост должен сопровождаться структурными преобразованиями, в контексте которых рабочая сила и капитал перемещаются из традиционных низкопроизводительных секторов в современные сектора и подсектора, что позволяет получать все большую отдачу. Инвестиции в инфраструктуру, как физическую, так и социальную, способствуют повышению производительности, о чем подробно говорится ниже.

В. Инфраструктура

43. Инфраструктура сельских районов и связанные с ней соответствующие вспомогательные услуги играют ключевую роль в содействии развитию сельских районов, особенно в расширении масштабов сельскохозяйственного производства. Они влияют на качество, количество, разнообразие, доступность, распределение и стабильность поставок продовольствия из сельских районов. Низкая плотность населения, дающие низкую отдачу виды экономической деятельности, крайне ограниченные масштабы оказания услуг и удаленность домашних хозяйств друг от друга являются главными проблемами на пути создания эффективной с точки зрения затрат инфраструктуры в сельских районах, и для их преодоления необходимы значительные инвестиции и новые подходы,

¹⁴ Lin Lin and others, "Agricultural productivity and poverty in developing countries", extension to DFID Report, No. 7946 (London, United Kingdom Department for International Development, 2001).

такие, как создание транспортных узлов. Дороги, транспорт, системы водоснабжения и орошения, сети энергообеспечения и телекоммуникации являются важными элементами сельской инфраструктуры.

44. В настоящее время 2,5 миллиарда людей по-прежнему используют для отопления и приготовления пищи традиционные виды топлива, такие, как древесина, органические удобрения и отходы сельскохозяйственного производства. Лишь 46 процентов сельских домашних хозяйств имеют доступ к электричеству, в то время как в городах этот показатель составляет 89 процентов. Те, кто используют традиционные виды топлива, могут надолго оказаться в оковах нищеты, поскольку на сбор топливной древесины им приходится тратить время, которое они могли бы использовать на цели производительной деятельности. Традиционные виды топлива также наносят ущерб как здоровью людей, так и окружающей среде. Помимо этого, не имея электричества, жители сельских районов не могут пользоваться современными техническими средствами, такими, как электроприборы и холодильное оборудование. Чрезвычайно важными задачами являются разработка соответствующей политики и привлечение инвестиций, которые будут направляться на цели обеспечения доступа к современным энергоуслугам.

45. Расширение доступа к водным ресурсам и улучшение санитарных условий имеют важное значение и в плане охраны здоровья сельского населения, и в плане сельскохозяйственного производства. Низкие показатели доступа к безопасной питьевой воде и адекватным средствам санитарии являются главной причиной возникновения многих болезней, от которых страдает население Африки. Улучшение такого доступа имеет чрезвычайно важное значение с точки зрения реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Во всем мире на долю сельского хозяйства приходится наибольший объем потребляемых водных ресурсов, составляющий, по крайней мере, 70 процентов от общего их объема. К 2025 году 1,8 миллиарда человек будут жить в странах или регионах, где водных ресурсов будет крайне мало, а две трети населения мира могут столкнуться с проблемой неадекватного обеспечения водными ресурсами. Орошение является жизненно важным фактором производства продовольствия. По данным ФАО, площадь имеющихся на планете орошаемых земель достаточна для удовлетворения будущих потребностей, однако в развивающихся странах используется лишь половина имеющегося потенциала. Хотя нехватка водных ресурсов будет одной из серьезных проблем для стран Южной Азии, Западной Азии и Северной Африки, в находящихся к югу от Сахары странах Африки имеется потенциал для расширения масштабов ирригации.

46. Телекоммуникации являются важным фактором в плане получения информации о рынках. Лишь 8 процентов сельских домашних хозяйств имеют телефоны, в то время как в городах этот показатель составляет 38 процентов. Изучается ряд новаторских подходов, основанных на использовании таких достижений в области коммуникационных технологий, как, например, радио, сотовая телефонная связь, телевидение и Интернет. Информационные системы позволяют фермерам и торговцам, в частности, отслеживать спрос, получать другую информацию о рынках, а также информацию о погоде и об имеющихся сельскохозяйственных технологиях и услугах. Доступ к самой разнообразной информации делает сельских фермеров и торговцев более конкурентоспособными и может дать им возможность выхода на отдаленные рынки.

C. Социальная защита и уязвимые группы

47. Чрезвычайно важно обеспечить, чтобы наиболее уязвимые группы людей были защищены от потрясений с помощью эффективно функционирующих систем социальной защиты, которые позволяют людям избежать оков нищеты. В этом контексте социальная защита может включать в себя оказание продовольственной помощи, предоставление ваучеров и перевод денежной наличности, а также использование планов страхования и мер по повышению производительности в интересах бедных фермеров. Социальная защита должна быть компонентом более широких страновых планов развития, обеспечения роста в интересах бедняков и сокращения масштабов нищеты. Помощь в деле создания механизмов социальной защиты должна оказываться с учетом конкретных особенностей той или иной страны и должна обеспечивать удовлетворение местных потребностей и укрепление местного потенциала.

48. ВПП проводит в Эфиопии опробование нетрадиционной системы страхования на случай чрезвычайных ситуаций гуманитарного характера, которая должна охватывать 6,7 миллиона человек. В рамках системы будет предусмотрена выплата денежной наличности фермерам в случае сильной засухи. Система обеспечивает страхование на случай природных катаклизмов и представляет собой всеобъемлющий рамочный механизм управления рисками.

49. Особое внимание необходимо уделять уязвимым группам населения. Коренные народы и меньшинства зачастую являются самыми бедными группами населения в тех странах, где они проживают. Представители этих групп в массе своей проживают в сельских районах. Документально подтвержден тот факт, что непропорционально большое число представителей коренных народов и меньшинств живут за чертой бедности или в условиях крайней нищеты¹⁵. Было отмечено также, что страновые группы Организации Объединенных Наций не всегда учитывают вопросы экономического развития коренных народов и меньшинств в рамках страновых программ.

D. Изменение климата

50. Несмотря на то, что изменение климата порождает все более серьезные угрозы, практически отсутствуют свидетельства того, что бедные жители сельских районов получают помощь, которая необходима им для адаптации к изменению климата. По состоянию на середину 2007 года фактический объем предоставляемых на многосторонней основе финансовых средств в рамках различных инициатив, связанных с Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата¹⁶, составлял лишь 26 млн. долл. США¹⁷.

¹⁵ См., например, добавление к докладу независимого эксперта по вопросам меньшинств Совета по правам человека о достижении целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, для меньшинств: обзор страновых докладов и стратегий сокращения масштабов нищеты (A/HRC/4/9/Add.1 и Corr.1); и доклад Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека и основных свобод коренных народов Комиссии по правам человека (E/CN.4/2003/90).

¹⁶ United Nations, *Treaty Series*, vol. 1771, No. 30822.

¹⁷ United Nations Development Programme, *Human Development Report 2007/2008: Fighting Climate Change: Human Solidarity in a Divided World* (New York, New York, Palgrave Macmillan, 2007).

Хотя двусторонние и многосторонние доноры постепенно увеличивают объем средств, предоставляемых ими в целях оказания поддержки процессу адаптации к изменениям климата, они увеличивают этот объем весьма незначительно, а в контексте программ большинства учреждений-доноров деятельности по планированию и финансированию в целях адаптации к изменению климата все еще не уделяется достаточно серьезное внимание.

51. В предстоящие годы одна из главных проблем будет заключаться в том, чтобы определить, в какой степени население уязвимо перед лицом изменения климата, на основе сопоставления климатических моделей, включающих оценки уязвимости по принципу «снизу вверх». В число других проблем будут входить подготовка и разработка конкретных и эффективных с точки зрения затрат проектов и программ адаптации, которые помогали бы наиболее уязвимым адаптироваться к изменению климата; мобилизация дополнительных финансовых ресурсов в целях содействия их осуществлению; совершенствование систем раннего предупреждения и анализов уязвимости в целях более эффективной оценки рисков, с которыми сопряжено изменение климата; и повышение степени готовности и расширение масштабов мероприятий по уменьшению рисков и деятельности в области материально-технического обеспечения в целях надлежащего реагирования на стихийные бедствия. Нынешний продовольственный кризис также делает еще более настоятельной необходимость проведения углубленного исследования, посвященного влиянию изменения климата на производство продовольствия.

52. Изменение климата является также одним из главных факторов, которые, по прогнозам, станут причиной утраты биологического разнообразия. Эта утрата биологического разнообразия и прямые последствия изменения климата для экосистем могут привести к уменьшению объема приносимых экосистемами благ, что негативно скажется на благосостоянии людей, особенно бедных жителей сельских районов, жизнь которых в очень большой степени зависит от ресурсов экосистем. Поэтому мероприятия в целях адаптации к изменению климата должны быть нацелены на повышение степени жизнестойкости общин, особенно сельских общин, которые практически лишены возможности пользоваться механизмами страхования на случай изменения климата. В число основных должны входить мероприятия, связанные с управлением ресурсами биоразнообразия и их использованием, а также с восстановлением экосистем, которым был нанесен ущерб.

Е. Биоразнообразие

53. Одна из главных проблем в контексте сохранения биоразнообразия и восстановления экосистем заключается в том, чтобы найти убедительный аргумент, свидетельствующий о тех экономических и социальных благах, которые они приносят. Важно знать общую экономическую ценность приносимых экосистемами благ. Имеющиеся примеры, к числу которых относятся сильно увлажненные земли, используемые в целях очистки воды в Кампале, мангровые заросли в Азии и леса в Панаме, свидетельствуют о том, что ресурсы экосистем играют важную роль в деле сокращения масштабов нищеты и повышения уровня благосостояния жителей сельских районов. Настоятельно необходимо обеспечить отражение истинной ценности сохранения ресурсов биологического разнообразия в рамках сопоставительного анализа видов экономической

деятельности, с тем чтобы продемонстрировать, что чистая социально-экономическая отдача от осуществления любой стратегии развития сельских районов является позитивной.

Г. Роль фермеров-женщин

54. Во многих развивающихся странах сельское хозяйство является самым важным сектором с точки зрения обеспечения занятости женщин, особенно в Африке и Азии, где женщины составляют 42 процента от общей численности рабочей силы в данном секторе. По оценкам, проживающие в сельских районах женщины производят более половины от общего объема сельскохозяйственной продукции во всем мире. В Юго-Восточной Азии женщины составляют 90 процентов от общей численности рабочей силы, занятой выращиванием риса. Кроме этого, женщины играют ключевую роль в оказании не связанных с ведением сельского хозяйства вспомогательных услуг, таких, как продажа сельхозпродукции. Женщин следует охватить целевыми программами распространения знаний и образования, например, программами обучения методам финансового учета и организации деятельности в сфере сельскохозяйственного производства и смежных сферах. Женщины также задействованы в таких сферах, как агротуризм, ткачество и ряд секторов легкой промышленности, где мелким предприятиям зачастую необходимы кредиты и другая помощь.

55. Несмотря на то, что, обладая знаниями о производстве сельскохозяйственных культур, местном биологическом разнообразии, почвах и местных водных ресурсах, женщины играют важную роль в повышении уровня продовольственной безопасности, зачастую они исключены из процессов принятия решений в контексте новых подходов к управлению водными ресурсами в секторе сельского хозяйства и других проектов, связанных с использованием природных ресурсов. Женщины, имеющие ограниченный доступ к водным ресурсам, зачастую имеют ограниченный доступ и к ресурсам земельным. Обеспечение надежного доступа бедных фермеров, особенно женщин, к земельным ресурсам может способствовать приобретению ими прав на воду, что, в свою очередь, позволит им получить доступ к другим ресурсам, таким, как финансовые услуги и инвестиции на цели сельскохозяйственного производства, а это откроет перед ними более широкие возможности в плане получения средств к существованию и более рационального использования водных ресурсов.

Г. Последствия расширения масштабов производства биотоплива

56. В последние годы неуклонно набирает силу тенденция расширения производства биотоплива. Нарождающийся рынок различных видов биотоплива является новым и важным фактором повышения спроса на некоторые виды сельскохозяйственного сырья, такие, как сахар, кукуруза, маниок, масличные культуры и пальмовое масло. Тот факт, что эти виды сырья, используемые, главным образом, в целях производства продуктов питания, в настоящее время выращиваются в целях использования их в качестве биотоплива, в еще большей степени обуславливает рост цен на продовольствие. Тем не менее вопрос о подлинных масштабах влияния производства биотоплива на цены на продо-

вольствие подлежит дальнейшему изучению. Дезагрегированный и углубленный анализ должен привести к разработке таких стратегий в области использования биотоплива, которые будут эффективными, экологически устойчивыми и отражающими необходимость обеспечения продовольственной безопасности.

57. При разработке будущих стратегий важно также обеспечить максимальное использование потенциальных возможностей. В то время как фермеры занимаются выращиванием культур, используемых в качестве биотоплива, трудящиеся сельских районов могут быть задействованы в транспортном и перерабатывающем секторах¹⁸. Производство биотоплива могло бы также принести выгоду бедным производителям в отдаленных районах, находящихся далеко от центров потребления районов, а также там, где сектор по производству продовольствия является неконкурентоспособным.

58. Все более широкое использование биотоплива и высокие цены на сырьевые товары могут привести к увеличению притока капитала и содействовать созданию рабочих мест, если будут созданы институциональные механизмы с целью обеспечить, чтобы сельские общины выступали в роли партнеров в рамках данного процесса. Кроме этого, следует активизировать усилия, направленные на обеспечение использования биотоплива второго поколения, которое получают из растительных остатков и отходов животноводства, что может вести к минимуму изменения в рамках систем землепользования и положить конец выбросам вредных веществ в атмосферу, которые являются следствием реализации нынешних программ производства биотоплива.

Н. Финансовые ресурсы на цели развития сельских районов и сельского хозяйства

59. Для осуществления мероприятий, связанных с повышением производительности, инфраструктурой и исследованиями и разработками в целях повышения качества семенного материала и совершенствования методов выращивания, необходимы соответствующие финансовые ресурсы. Следует обратить вспять сохраняющуюся уже на протяжении длительного периода времени тенденцию к сокращению объема ресурсов, выделяемых на цели развития сельских районов по линии официальной помощи в целях развития. В интересах получения оптимальных результатов необходимо содействовать налаживанию сотрудничества между партнерами в области развития и обеспечивать более эффективное использование предоставляемой помощи, особенно помощи, оказываемой в целях содействия развитию сельских районов. Новые двусторонние доноры становятся важным источником официальной помощи в целях сельскохозяйственного развития. Еще одним обнадеживающим фактором является быстрое увеличение объема частных капиталовложений во все элементы системы переработки сельскохозяйственной продукции. Тем не менее следует принимать меры с целью обеспечить, чтобы мелкие фермеры являлись одним из элементов этой системы. Обнадеживает также поступление дополнительных фи-

¹⁸ Peter Hazell and R. K. Pachauri, eds., "Bioenergy and agriculture: promises and challenges", 2020 Focus, No. 14, Brief 1 of 12, 2020 Vision for Food, Agriculture, and the Environment, initiative of the International Food Policy Research Institute (New Delhi, The Energy and Resources Institute, December 2006).

нансовых средств из частных фондов, в том числе на цели исследований и разработок.

60. Необходимо активизировать усилия в целях расширения доступа мелких фермеров к финансовым ресурсам. С учетом уже достигнутых успехов следует использовать механизмы микрофинансирования в целях оказания более качественных услуг в области сельскохозяйственного производства. Доступ к финансовым услугам через посредство информационно-коммуникационных технологий следует также расширять, особенно в сельских районах; это содействует сокращению операционных издержек.

I. Получение более значительных выгод за счет либерализации торговли

61. Дохинский раунд торговых переговоров рассматривается как «раунд по вопросам развития», в контексте которого самое пристальное внимание должно быть уделено развитию и сокращению масштабов нищеты. Сельское хозяйство является одной из ключевых областей, охватываемых переговорами. Темпы прогресса очень медленные. Вызывающая острые разногласия проблема сельскохозяйственных субсидий в развитых странах должна быть решена как можно скорее, с тем чтобы можно было добиться цели, которая заключается в оказании поддержки процессу сельскохозяйственного развития в бедных странах.

62. На долю одного только сельского хозяйства придется примерно две трети всех тех выгод, которые предположительно можно будет получить за счет полной либерализации торговли¹⁹. Ожидается, что полная либерализация торговли породит более серьезные стимулы в сфере сельскохозяйственного производства и приведет к увеличению доли развивающихся стран в общем объеме торговли сельскохозяйственной продукцией²⁰. Может возникнуть необходимость в таких мерах, как реформирование системы налогообложения с целью компенсировать сокращение объема налоговых поступлений от торговли, и осуществление государственных капиталовложений в развитие инфраструктуры, например в создание систем орошения, строительство дорог и в проведение исследований и разработок, с тем чтобы можно было повысить конкурентоспособность сельскохозяйственного сектора. Чистые покупатели продовольствия в развивающихся странах могут оказаться затронутыми либерализацией, и им может понадобиться помощь, в целях адаптации к изменениям и, в конечном счете, получения возможности пользоваться выгодами, приносимыми либерализацией. Нынешняя ситуация, характеризующаяся высокими ценами на продовольствие, дает возможность более конструктивно и оперативно заниматься решением этих проблем.

¹⁹ Richard Newfarmer, ed., *Trade, Doha, and Development: A Window into the Issues* (Washington, D.C., World Bank, November 2005), p. 16.

²⁰ *World Development Report 2008: Agriculture for Development ...*

Ж. Инвестиции в развитие науки и технологий

63. Исследования и разработки играют весьма важную роль в повышении производительности в секторе сельского хозяйства. Опыт «зеленой революции» в Азии подтверждает это. Предпосылкой «зеленой революции» в Африке являются выведение подходящих сортов семян и разработка надлежащих методов выращивания культур. Необходимо увеличить объем капиталовложений в исследования и разработки в сельскохозяйственном секторе, особенно в целях повышения производительности в этом секторе в Африке. Региональное сотрудничество будет являться эффективным фактором с точки зрения консолидации усилий и обмена полученными результатами между странами со схожими экологическими условиями. Партнерские отношения между государственным и частным сектором также можно использовать с целью обеспечить содействие разработке и передаче технологий. В этом плане огромный потенциал таит биотехнология, при том условии, что должное внимание будет уделяться возможным негативным последствиям ее использования для человека и окружающей среды. С учетом того, что развитие биотехнологии и создание соответствующих регуляционных механизмов в этой области сопряжены со значительными издержками, настоятельно необходимо обеспечить оказание международной поддержки, с тем чтобы можно было в полной мере пользоваться теми выгодами, которые может принести биотехнология.

64. Как уже упоминалось в разделе III.B, посвященном инфраструктуре, совершенствование информационно-коммуникационных технологий также открывает возможности в этом контексте, позволяя сокращать расходы, связанные с обработкой и передачей информации, что содействует доступу к информации о сельскохозяйственных технологиях и рынках.

IV. Путь вперед и рекомендации

65. Сегодня проблема сокращения масштабов нищеты в сельских районах стоит еще острее, чем в 2003 году. Новые проблемы, масштабы которых огромны, могут стать причиной того, что положение сельской бедноты станет еще более отчаянным. Увеличение цен на продовольствие во всем мире самым непосредственным образом сказывается на наиболее обездоленных жителях сельских районов, которые являются чистыми или абсолютными покупателями продовольствия. В интересах этой группы населения как никогда ранее настоятельно необходимо обеспечить повышение производительности в секторе сельского хозяйства и увеличение объема производимого продовольствия. Однако в то же самое время последствия изменения климата подрывают процесс сельскохозяйственного производства, особенно в более маргинальных районах, где проживает основная масса сельской бедноты²¹. Жизненно важное значение имеет реализация комплексного подхода к развитию сельских районов, в контексте которого будут должным образом учтены взаимосвязи между экологической устойчивостью, производительностью в секторе сельского хозяйства и нищетой в сельских районах. Экономический и Социальный Совет, воз-

²¹ International Fund for Agricultural Development (IFAD), "Meeting the challenge by delivering results: IFAD 2010-2012", draft VII.

можно, пожелает рассмотреть вопрос о принятии программы по развитию сельских районов, включающей следующие элементы.

66. В краткосрочной перспективе:

a) международному сообществу следует принять безотлагательные меры по защите наиболее уязвимых групп населения от тех последствий, которые влечет за собой нынешнее быстрое увеличение цен на продовольствие. Гуманитарным учреждениям должна быть оказана достаточная поддержка, с тем чтобы компенсировать нехватку их бюджетных средств, и необходимо обеспечить предоставление значительного объема дополнительных ресурсов, поскольку кризис обуславливает необходимость в них. Необходимую поддержку следует также оказать правительствам развивающихся стран, являющихся чистыми импортерами продовольствия, с целью обеспечить, чтобы программы социальной защиты населения не урезались и обеспечивали оказание поддержки тем, кто в ней нуждается. Следует проявлять осторожность, с тем чтобы меры краткосрочного характера не подрывали нацеленные на среднесрочную и долгосрочную перспективу усилия, предпринимаемые в интересах содействия развитию сельских районов и сельскохозяйственного производства;

b) международное сообщество и национальные правительства должны оказать более широкую или оперативную поддержку с целью обеспечить доступ бедных фермеров к средствам производства, таким, как более качественные семена и удобрения, с тем чтобы дать им возможность сохранять на прежнем уровне или расширять масштабы производства продовольствия в следующем вегетационном периоде;

c) государствам — членам Всемирной торговой организации предлагается предпринять все возможные усилия с целью обеспечить успешное завершение торговых переговоров в рамках Дохинского раунда таким образом, чтобы результаты этих переговоров внесли реальный и значительный вклад в развитие, особенно в том, что касается расширения доступа развивающихся стран к рынкам.

67. В среднесрочной перспективе:

d) партнерам в рамках процесса развития, в том числе системе Организации Объединенных Наций, следует:

i) повышать эффективность координации мероприятий, направленных на интеграцию инициатив по развитию сельских районов в национальные стратегии развития, и увеличивать объем инвестиций в сельские районы;

ii) оказывать более действенную помощь в целях обеспечения роста производительности на основе применения инноваций и результатов исследований и разработок. Более активные усилия необходимо предпринять в интересах создания условий для «зеленой революции» в Африке;

iii) оказывать более значительную помощь в целях создания и совершенствования объектов инфраструктуры, включая дороги, транспортные системы, системы обеспечения безопасной питьевой водой и санитарии, ирригационные системы, энергосистемы и системы теле-

коммуникаций, что необходимо для расширения возможностей сельской бедноты в плане получения средств к существованию и для роста производительности в сельскохозяйственном секторе;

iv) оказывать более действенную помощь программам, которые нацелены на повышение производительности труда женщин и создание для них возможностей в плане получения доходов, а также на улучшение положения других уязвимых групп, таких, как коренные народы и меньшинства;

e) всем заинтересованным сторонам следует:

i) глубже понимать то влияние, которое расширение масштабов производства биотоплива оказывает на цены на продовольствие, источники средств к существованию бедняков и окружающую среду;

ii) принимать меры в целях смягчения последствий изменения климата для бедных жителей сельских районов, подготавливать и разрабатывать конкретные, эффективные с точки зрения затрат программы адаптации в интересах сельской бедноты, мобилизовывать дополнительные финансовые ресурсы на цели осуществления таких программ, совершенствовать системы раннего предупреждения и анализ уязвимости в целях более эффективной оценки рисков, с которыми сопряжено изменение климата, и повышать степень готовности и расширять масштабы деятельности по уменьшению рисков;

iii) приступить к принятию конкретных мер, направленных на управление процессом использования ресурсов биологического разнообразия, с тем чтобы на устойчивой и действенной основе восстанавливать пострадавшие экосистемы, и обеспечивать справедливое распределение приносимых экосистемами благ;

f) национальные правительства могли бы:

i) интегрировать программы развития сельских районов в национальные стратегии развития; следует оказывать поддержку в деле обеспечения увязки стратегий в области сельского хозяйства с инвестиционными приоритетами, а также перераспределению бюджетных ресурсов в целях реализации более действенных и обеспечивающих повышение производительности политических инструментов;

ii) увеличить объем государственных средств, выделяемых на цели исследований и разработок, формируя партнерские отношения с коалициями производителей и агропредприятиями, которые имеют дело с конкретными сырьевыми товарами или системами переработки сельскохозяйственной продукции;

iii) оказывать содействие развитию организаций фермеров, организаций гражданского общества и других институтов, с тем чтобы можно было принимать коллективные меры с целью стимулировать спрос на услуги, связанные с проведением исследований и распространением знаний, которые помогут производителям торговать на рынках и получать выгоды за счет использования открывающихся новых возможностей;

- iv) оказывать поддержку стратегиям и институтам, которые позволяют наладить связь между государственными и частными научно-исследовательскими центрами и фермерами, что имеет чрезвычайно важное значение с точки зрения распространения новых технологий и знаний; в этом контексте налаживание связей с международными центрами знаний и использование целого ряда имеющихся и доступных технологий представляют собой важные шаги в деле создания условий для устойчивой «зеленой революции» в Африке;
 - v) принимать эффективные меры в целях противодействия тем последствиям для производства продовольствия, которые имеют изменение климата и истощение природных ресурсов;
 - vi) совершенствовать директивные и регуляционные механизмы управления растущим спросом на биотопливо и противодействия его потенциально негативному влиянию на продовольственную безопасность;
 - vii) обеспечивать более активное использование научно-технических достижений и инноваций в контексте традиционной практической деятельности в области сельского хозяйства, что могло бы предполагать, в частности, проведение прикладных исследований и использование приобретенных знаний в производственных процессах на местах.
-