Организация Объединенных Наций A/63/75–E/2008/52

Генеральная Ассамблея
Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
7 May 2008
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Шестьдесят третья сессия
Пункт 68(c) первоначального перечня*
Укрепление координации в области гуманитарной помощи и помощи в случае стихийных бедствий, предоставляемой Организацией Объединенных Наций, включая специальную экономическую помощь

Экономический и Социальный Совет
Основная сессия 2008 года
Нью-Йорк, 30 июня — 25 июля 2008 года
Пункт 9 предварительной повестки дня**
Осуществление Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам специализированными учреждениями и международными организациями, связанными с Организацией Объединенных Наций

Помощь палестинскому народу

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В течение рассматриваемого периода палестинская экономика продолжала испытывать трудности и спад. После того, как ХАМАС установил контроль над сектором Газа и было сформировано правительство Палестинской администрации, которое возглавил премьер-мнистр Салам Файяд, экономическая обстановка на Западном берегу незначительно улучшилась. Вместе с тем в секторе Газа по-прежнему наблюдался серьезный экономический спад и кризис частного сектора в результате почти полной блокады. Наблюдался значительный прогресс в проведении реформы и мобилизации финансовых средств международных доноров в размере 7,7 млрд. долл. США за трехлетний период, которые позволяют осуществлять новый Палестинский план реформ и развития.

Эти события отражают политическое разъединение де-факто между Западным берегом и сектором Газа после июня 2007 года. Хотя между правительством Израиля и Палестинской администрацией возобновились двусторонние политические переговоры в контексте проведенной в ноябре 2007 года конференции в Аннаполисе и стороны обязались достичь соглашения к концу 2008 года, ситуация в секторе Газа и вокруг него характеризуется почти еже-

* A/63/50.
** E/2008/100.

08-33017 (R) 300508 030608

дневным запуском ракет по израильским объектам и израильскими воздушными нападениями и военными вторжениями.

В настоящем докладе говорится об усилиях, предпринимавшихся учреждениями и программами Организации Объединенных Наций в сотрудничестве с Палестинской администрацией и донорскими организациями для оказания поддержки палестинскому гражданскому населению и учреждениям.

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 62/93 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее шестьдесят третьей сессии через Экономический и Социальный Совет доклад об осуществлении этой резолюции, содержащей оценку помощи, уже полученной палестинским народом, и потребностей, которые еще не удовлетворены, и конкретные предложения по их эффективному удовлетворению. Доклад охватывает период с мая 2007 года по апрель 2008 года.

2. Информация об условиях жизни и социально-экономическом положении палестинского народа содержится в докладах, подготовленных учреждениями Организации Объединенных Наций, в частности, a) в докладе Экономической и социальной комиссии для Западной Азии об экономических и социальных последствиях израильской оккупации для условий жизни палестинского народа на оккупированной палестинской территории, включая Иерусалим, и для арабского населения на оккупированных сирийских Голанах (A/62/75–E/2007/13); b) в годовом докладе Генерального комиссара Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР)[1]; и c) в докладах о гуманитарном мониторинге Управления по координации гуманитарных вопросов.

3. В течение года Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по Ближневосточному мирному процессу и Личного представителя Генерального секретаря при Организации освобождения Палестины и Палестинской администрации продолжала предпринимать усилия в целях оказания поддержки мирному процессу и обеспечения эффективной координации действий Палестинской администрации, Организации Объединенных Наций, международного сообщества и правительства Израиля, а также в целях подготовки документальных материалов о социально-экономических условиях на оккупированной палестинской территории.

4. В настоящем докладе содержится обзор работы, проделанной учреждениями Организации Объединенных Наций в сотрудничестве с палестинскими и донорскими организациями в целях оказания помощи палестинскому народу и палестинским учреждениям в соответствии с резолюцией 62/93 Генеральной Ассамблеи. В него также включен краткий обзор основных политических событий и задач, относящихся к отчетному периоду, которые предстоит решать международному сообществу в условиях нынешнего кризиса, с тем чтобы облегчить страдания палестинского народа и поддержать прогресс в ходе политического процесса, проводимого сторонами.

II. Обзор существующего положения

A. Политическая ситуация

5. Фракционное соперничество и столкновение между ХАМАС и «Фатхом», которые начались в 2006 году, продолжились в 2007 году. После серии объявленных перемирий между фракциями президент Аббас и премьер-министр Ха-

[1] *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, шестьдесят вторая сессия, Дополнение № 13* (A/62/13).

ния встретились в Мекке в феврале 2007 года при содействии Саудовской Аравии для достижения договоренности о формировании правительства национального единства. Однако вооруженные столкновения возобновились, и в июне 2007 года силы ХАМАС взяли контроль над сектором Газа. Президент Аббас назначил новое правительство Палестинской администрации под руководством премьер-министра Салама Файяда. Новое правительство заявило о своей приверженности основным принципам мирного процесса, заявленным «Четверкой» в январе 2006 года. В ответ международное сообщество возобновило прямые контакты и донорскую помощь Палестинской администрации. Правительство Израиля также возобновило перевод Палестинской администрации налоговых поступлений, а в июле 2007 года «Четверка» назначила Тони Блэйера своим представителем для содействия укреплению.

6. После формирования нового правительства при содействии Соединенных Штатов Америки возобновились двусторонние палестино-израильские переговоры. На конференции, которая состоялась в ноябре 2007 года в Аннаполисе и в которой приняли участие более 40 государств, стороны сделали совместное заявление, обязавшись возобновить переговоры по основным вопросам с целью заключения к концу 2008 года мирного договора, выполнение которого будет зависеть от достижения целевых показателей первого этапа «дорожной карты». В совместном заявлении говорится также о готовности незамедлительно выполнять обязательства, предусмотренные «дорожной картой», и передать Соединенным Штатам Америки функции контроля за проделанной работой.

7. Со своей стороны, правительство премьер-министра Файяда приступило к разработке Палестинского плана реформ и развития на 2008–2010 годы, в котором представлены перспективы будущего государства. Краткий обзор этого плана, в котором приоритетное внимание уделяется укреплению государственных учреждений, местных органов власти и системы правосудия, был представлен на конференции доноров в декабре 2007 года в Париже. В порядке наращивания усилий в области реформы финансовой системы и сектора безопасности в конце 2007 года силы безопасности Палестинской администрации приступили к развертыванию в городах на Западном берегу для восстановления контроля Палестинской администрации.

8. В то же время в течение года продолжались ракетные обстрелы израильских объектов из сектора Газа и израильские военные вторжения на палестинскую территорию. Сохранялись жесткие ограничения передвижения и въезда в Западный берег и продолжалась деятельность по строительству поселений и возведению заградительной стены, несмотря на ряд позитивных изменений и соглашений между двумя сторонами в отношении специальных мер по уменьшению напряженности на местах.

9. В январе 2008 года палестинские боевики проделали проход на участке границы с Египтом и сотни тысяч палестинцев устремились в Египет; проход был закрыт 11 дней спустя. В результате взрыва бомбы смертником в начале февраля в израильском городе Димона был убит один мирный израильтянин, а 6 марта в результате обстрела яшивы в Иерусалиме были убиты восемь израильтян. В конце февраля палестинские боевики нанесли с помощью системы «Град» массированный ракетный удар по израильскому портовому городу Ашкелон и в результате израильских военных действий погибли более

100 палестинцев, после чего в марте и апреле 2008 года масштабы насилия незначительно сократились.

B. Гуманитарная и социально-экономическая обстановка

Экономическое и финансовое положение

10. После значительного снижения темпов экономического роста и серьезного финансового кризиса 2006 года в Палестине валовой внутренний продукт (ВВП) на душу населения достиг в 2006 году уровня (1130 долл. США), который был на 40 процентов ниже, чем в 1999 году. Более двух третьих экономики, которая когда-то развивалась за счет инвестиций и производства частного сектора, по-прежнему поддерживались за счет государственных субсидий и помощи доноров[2]. К основным причинам такого экономического спада относятся политическая нестабильность, отсутствие безопасности и, в частности, ограничения торговли, передвижения и занятости, которые в последние годы значительно возросли. Негативное воздействие на экономику оказало также прекращение регулярной выплаты в течение 15 месяцев (в 2006 году и в первой половине 2007 года) зарплаты примерно 150 000 служащихПалестинской администрации, которая является крупнейшим работодателем в секторе Газа и на Западном берегу.

11. Назначение нового правительства под руководством премьер-министра Файяда в июне 2007 года и последующее возобновление выплаты зарплаты в полном объеме привели к незначительному улучшению экономических показателей во второй половине года и укреплению доверия к частному сектору. По мере повышения экономической активности на Западном берегу возрастали доходы и с восстановлением единого казначейского счета был усилен контроль за расходами. Однако, несмотря на улучшение ситуации на Западном берегу, резкое сокращение показателей деятельности частного сектора в Газе привело к тому, что в 2007 году никакого реального роста ВВП не произошло.

12. На состоявшейся в Париже в декабре 2007 года международной конференции доноров доноры обязались выделить Палестинской администрации в течение трех лет 7,7 млрд. долл. США в качестве финансовой поддержки. К апрелю 2008 года была израсходована половина взносов для погашения текущих расходов в дополнение к 500 млн. долл. США на цели бюджетной поддержки. Палестинская администрация сократила рабочие места в государственном секторе и сосредоточила свои усилия на продолжении проведения реформы и повышении финансовой стабильности. Администрация добилась также определенного прогресса в проведении целого ряда реформ в области государственного финансового управления, включая разработку методики проведения внутренней ревизии, разработку проекта закона о закупках и своевременную публикацию государственной финансовой информации.

Гуманитарное и социально-экономическое положение

13. В течение отчетного периода сохранялся высокий уровень насилия. В целом было убито 998 палестинцев (100 детей), а еще 4150 человек получили ра-

[2] Доклад для Парижской конференции по объявлению взносов на тему «Инвестирование в экономическую реформу и развитие Палестины», Всемирный банк, декабрь 2007 года.

нения (392 ребенка). Примерно 40 процентов людей погибли в результате вооруженных столкновений между противоборствующими палестинскими группировками. Палестинцы убили 23 израильтянина (4 ребенка) и ранили 347 человек (9 детей). Боевики в Газе выпустили по общинам в Израиле более 1900 ракет и минометных мин.

14. Несмотря на значительные притоки помощи в 2006 и 2007 годах, социально-экономический кризис в палестинском обществе сохранился. В течение отчетного периода ниже официальной черты бедности проживали по меньшей мере 56 процентов населения в оккупированной палестинской территории. Тридцать четыре процента населения проживали в условиях отсутствия продовольственной безопасности, а уровень безработицы возрос почти до 23 процентов, что в два раза выше по сравнению с периодом до сентября 2000 года[3]. Самые серьезные последствия безработицы испытали на себе молодые люди — 36 процентов лиц в возрасте 20–24 лет не имеют работы. Экономический кризис оказал также негативное воздействие на беженцев, многие из которых имеют лишь небольшие сбережения, как правило, имеют многочисленные по составу семьи и не имеют доступа к земле, обеспечивающей средства к существованию.

15. На оккупированной палестинской территории наметилась тенденция снижения ряда показателей в области здравоохранения. Десять процентов детей в возрасте до пяти лет страдают от замедленного роста (хроническое недоедание), что выше по сравнению с показателями за предыдущие годы[4]. С 2005 года распространенность хронических заболеваний возросла более чем на 30 процентов, и последние данные, представленные министерством здравоохранения Палестинской администрации, показывают, что 35 процентов беременных женщин и 65 процентов детей в возрасте 9–12 месяцев, обращающиеся за помощью в медицинские центры Палестины, имеют малокровие[5]. Проведенные Организацией Объединенных Наций исследования в прошлом году указывают на значительное ухудшение успеваемости учащихся, особенно в Газе, где доля учащихся, не сдавших экзамены по математике, составила 80 процентов, а доля учащихся, не сдавших экзамены по арабскому языку, составила 40 процентов, а показатели отсева возросли как среди учеников, так и учениц.

Газа

16. В течение отчетного периода положение в секторе Газа продолжало ухудшаться. В условиях почти полной блокады условия и уровень жизни упали до новой самой низкой отметки. Было приостановлено производство примерно на 95 процентах промышленных предприятий Газы, что привело к созданию потребительской экономики, развивающейся за счет зарплат в государственном секторе и гуманитарной помощи. Доля населения Газы, проживающего в условиях крайней нищеты[6], постоянно возрастала с 21,6 процента в 1998 году до

[3] Палестинское центральное бюро статистики, обследование трудовых ресурсов, 2008 год.

[4] 1996 год: 7,7 процента; 2000 год: 8 процентов; 2004 год: 9,9 процента.

[5] Обследование состояния здоровья палестинских семей, 2006 год, и система министерства здравоохранения по контролю за положением в области питания, 2006 год.

[6] Согласно Палестинскому центральному бюро статистики бюджет семьи из шести человек, предназначенный лишь для приобретения продуктов питания, одежды и оплаты жилья, составляет 1837 новых израильских шекелей.

почти 35 процентов в 2006 году. С учетом продолжавшегося в 2007 году экономического кризиса и еще более жестких блокад предполагается, что нынешние показатели являются еще более высокими. Тридцать три процента жителей Газы не имеют работы, а 80 процентов жителей зависят от продовольственной и другой прямой помощи Организации Объединенных Наций.

17. В октябре 2007 года правительство Израиля начало сокращать объем разрешенного для ввоза в Газу топлива, включая объем, предусмотренный в соответствии с временным международным механизмом обеспечения поставок на электростанцию, в медицинские учреждения и на предприятия водоснабжения и санитарии. К дальнейшему ухудшению положения привели забастовки, проведенные поставщиками топлива в Секторе в знак протеста против этих ограничений, а также нападение палестинских боевиков в апреле 2008 года на топливный терминал Нахал-Оз, в результате которого были убиты два израильских подрядчика и приостановлены поставки.

18. Эффективность сетей водоснабжения снизилась с 70 процентов в июне 2007 года до 55 процентов в феврале 2008 года в результате дефицита запасных частей и материалов. С января 2008 года в море сливалось 40 миллионов литров неочищенных или частично очищенных сточных вод в день. Повышение неэффективности функционирования служб общественного здравоохранения и управления ими, периодические забастовки и нехватка специализированного оборудования и средств технического обслуживания осложнили оказание медицинской помощи, в результате чего по сравнению с периодом, предшествовавшим июню 2007 года, число пациентов, обращающихся за разрешениями для прохождения лечения за пределами Газы, увеличилось в два раза.

Передвижение и доступ

19. Цели, связанные с соглашением 2005 года о передвижении и доступе, были фактически аннулированы после захвата ХАМАС в июне 2007 года сектора Газа. С тех пор за редким исключением пропускной пункт в Рафахе закрыт. В январе 2008 года боевики из Газы, применив силу, сделали проход в районе границы, и палестинцы пересекали границу между Газой и Египтом в течение 11 дней. В марте 2008 года разрешение на въезд в Египет получили примерно 300 пациентов.

20. Для ввоза международных гуманитарных и ограниченного объема коммерческих товаров были открыты коммерческие контрольно-пропускные пункты въезда в Израиль (Карни, Керем Шалом и Суфа). Вместе с тем к марту 2008 года в результате ограничений среднемесячный объем импортируемых товаров сократился на 77 процентов по сравнению с периодом, предшествовавшим июню 2007 года. Экспортные товары из Газы были задержаны, за исключением 78 грузовиков, перевозивших в основном цветы и клубнику, выращенные при поддержке доноров, после вмешательства международного сообщества в конце 2007 года. В течение этого же периода закрытым для палестинцев оставался контрольно-пропускной пункт в Эрезе, за исключением пациентов, которым требовалась медицинская помощь, и небольшого числа коммерсантов.

21. Никакого прогресса в деле строительства морского порта или аэропорта или установления сообщения между Западным берегом и сектором Газа, как это предусмотрено в соглашении о передвижении и доступе, достигнуто не

было. В апреле 2008 года правительство Израиля заявило о своем намерении снять 61 дорожное заграждение на Западном берегу, что является шагом по пути укрепления доверия, который приветствовало международное сообщество. Позднее Управление по координации гуманитарных вопросов заявило, что снятие пяти заграждений окажет существенное благоприятное воздействие на передвижение на Западном берегу. В настоящее время на Западном берегу насчитывается 612 заграждений, препятствующих передвижению. Проезд в городскую часть Восточного Иерусалима через заградительное сооружение стал более ограниченным с введением новых процедур получения разрешений и удостоверений личности. В течение последних трех лет число контрольно-пропускных пунктов через заградительное сооружение постоянно сокращается. К апрелю 2008 года для жителей Западного берега были закрыты две трети таких контрольно-пропускных пунктов. Сложность получения разрешения для въезда в Иерусалим стало причиной сокращения на 50 процентов числа пациентов, обратившихся за помощью в шесть специализированных больниц в Восточном Иерусалиме за последние несколько лет[7].

Заградительное сооружение

22. Строительство заградительного сооружения продолжилось, несмотря на консультативное мнение Международного Суда, вынесенное в июле 2004 года, и резолюцию ES-10/17 Генеральной Ассамблеи от 15 декабря 2006 года. По состоянию на апрель 2008 года было завершено примерно 57 процентов (723 км) запланированной протяженности заградительного сооружения. В случае завершения строительства заградительного сооружения в деревнях и городах, полностью или частично окруженных им, будут проживать около 250 000 палестинцев и примерно 25 процентов палестинцев, проживающих в Восточном Иерусалиме, будут отрезаны от города.

23. В соответствии со своей резолюцией ES-10/17 Генеральная Ассамблея создала также реестр Организации Объединенных Наций для регистрации ущерба, причиненного в результате строительства стены на оккупированной палестинской территории. В результате первой поездки Исполнительного директора реестра для регистрации ущерба в этот район в апреле 2008 года, в ходе которой он встретился с представителями Палестинской администрации и официальными представителями Организации Объединенных Наций, а также другими основными заинтересованными сторонами, был достигнут определенный прогресс.

III. Деятельность Организации Объединенных Наций

24. Учреждения и программы Организации Объединенных Наций продолжали выполнять свои обязанности, используя все имеющиеся у них возможности, однако были вынуждены корректировать свои действия с учетом ситуации, при которой приоритеты и деятельность в отношении сектора Газа и Западного берега значительно расходились под воздействием фактического политического разрыва между двумя составными частями оккупированной палестинской тер-

[7] «Восточный Иерусалим: гуманитарные последствия возведения заградительного сооружения на Западном берегу», Управление по координации гуманитарных вопросов, июль 2007 года.

ритории. Что касается Газы, учреждения и программы Организации Объединенных Наций продолжали сталкиваться с серьезными ограничениями и барьерами, которые повышали безотлагательность, но в то же время значительно затрудняли оказание помощи Организацией Объединенных Наций. В связи с назначением в июне 2007 года нового правительства Палестинской администрации учреждения и программы Организации Объединенных Наций в рамках деятельности по осуществлению Палестинского плана реформ и развития стремятся уделять особое внимание поддержанию тесной координации с партнерами Палестинской администрации на Западном берегу и содействовать выполнению приоритетных задач и удовлетворению потребностей, выявленных в плане Палестинской администрации.

A. Развитие человеческого потенциала и социальное развитие

25. В течение отчетного периода мероприятиям по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и деятельности по жизнеобеспечению по-прежнему уделялось более приоритетное внимание по сравнению с деятельностью по поддержанию сотрудничества в области развития, особенно в секторе Газа. На Западном берегу учреждения и программы Организации Объединенных Наций все чаще смещали акцент своей деятельности в пользу долгосрочной экономической деятельности, создания инфраструктуры, укрепления потенциала и оказания услуг, а Организация Объединенных Наций стремилась в максимально возможной степени увязывать свои программы с программой реформ, изложенной в Палестинском плане реформы и развития Палестинской администрации.

Образование

26. В рамках своей программы образования, на которую было выделено 146 млн. долл. США, БАПОР продолжало обеспечивать бесплатное образование для более чем 250 000 учащихся в 306 начальных и подготовительных школах на Западном берегу и в Газе. Через свою сеть профессионально-технических центров и центров подготовки преподавателей БАПОР провело также в 2007 году для 3400 стажеров учебные курсы по повышению квалификации и курсы по подготовке преподавателей до начала работы по специальности. В Газе было начато осуществление плана восстановления для оказания целевой и активной поддержки 50 000 учащихся в школах БАПОР.

27. На основе программы поддержки системы образования в Палестине, на цели которой было выделено 7 млн. долл. США и которая осуществлялась в сотрудничестве с министерством образования и высшего образования, Программа помощи палестинскому народу Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) вела работу по повышению качества и расширению доступа к системе образования на оккупированной палестинской территории. На Западном берегу и в Газе были построены пять новых школ и реконструированы 10 зданий, в которых смогут дополнительно обучаться 1880 учащихся. В рамках Программы было также предоставлено оборудование, компьютерные классы, библиотеки и другие учебные материалы 190 школам, в которых обучаются более 5000 учащихся.

28. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) оказала техническую помощь министерству образования и высшего образования в разработке секторальной политики и в области планирования, в также подготовки пятилетнего стратегического плана развития системы образования (2008–2012 годы) и национальной стратегии подготовки преподавателей, которые отражают приоритетные задачи в области образования, выявленные в Палестинском плане реформы и развития. Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), который выделил 6,1 млн. долл. США на программу образования подростков, оказал техническую и финансовую помощь в укреплении потенциала, содействии созданию субнациональных центров подготовки преподавателей в неблагоприятных районах и предоставлении оборудования Национальному институту подготовки преподавателей в Рамалле и Газе. В рамках последующих мер по реализации инициативы Организацией Объединенных Наций по вопросам образования девочек в сотрудничестве с ЮНЕСКО был подготовлен доклад об основных стратегиях повышения образования девочек. В целях усиления информационной системы управления образованием была также оказана помощь в разработке системы студенческих билетов.

29. ЮНИСЕФ оказал также поддержку в организации для подростков неофициального обучения и культурно-оздоровительных мероприятий в целях повышения грамотности и профессионально-технических навыков; провел краткосрочные учебные курсы для преподавателей и школьных администраторов; организовал тематические клубные мероприятия в целях ослабления последствий эмоциональной травмы; передал учебные материалы для школ в Газе; оказал поддержку министерству образования и высшего образования и Палестинскому обществу Красного Креста в проведении учебных занятий по повышению осведомленности о минной опасности в районах высокого риска. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), министерство образования и высшего образования и Палестинская независимая комиссия по гражданским правам поддерживали сотрудничество в деле содействия проведению конкурса на короткую историю о последствиях нищеты и значении прав человека для учащихся начальной и средней школы. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) в сотрудничестве с министерством разработал национальную справочную систему по оказанию молодежи услуг, отвечающих их интересам. ЮНФПА продолжил также повышать знания преподавателей, консультантов, медицинских работников и координаторов комитета по охране здоровья в школах для проведения в школах информационных и консультативных мероприятий.

Охрана здоровья

30. БАПОР продолжало управлять деятельностью 56 лечебных учреждений, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, расходы на которую составили 40 млн. долл. США. В связи с увеличением на 18 процентов спроса по сравнению с уровнем 2006 года медицинский персонал БАПОР провел в этих учреждениях почти 6 млн. консультаций. Агентство также оказало содействие в осуществлении в Газе проектов по экологической медицине, обеспечив поставку дизельного топлива поставщикам основных коммунальных услуг, та-

ким, как службы водоснабжения, канализации и сбора и удаления твердых отходов.

31. В ходе подготовки Палестинского плана реформ и развития и национального стратегического плана в области здравоохранения на 2008–2010 годы Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) оказала министерству здравоохранения технические экспертные услуги, проведя подготовку сотрудников в следующих областях: детское питание, безопасная вода, гигиена, вспышки заболеваний и эпидемий и борьба с неинфекционными заболеваниями и их предупреждение. ВОЗ оказала министерству поддержку в качестве технического консультанта рабочей группы по сектору здравоохранения, сосредоточив внимание на укреплении Палестинского центра медицинской информации и обеспечив качественный сбор, анализ и распространение данных. ВОЗ также оказала поддержку сектору психического здоровья путем проведения учебных занятий, создания семейных групп на Западном берегу и в Газе и укрепления информационно-справочных систем министерства.

32. ВОЗ также оказала министерству здравоохранения помощь в закупке и поставке основных фармацевтических товаров на сумму 18 млн. долл. США, что позволило значительно увеличить наличие медицинских препаратов на Западном берегу и в Газе. С мая по сентябрь 2007 года дефицит медикаментов на центральном уровне в Газе снизился на 43 процента. За этот же период количество основных лекарственных средств для оккупированной палестинской территории в целом, запасов которых оставалось менее, чем на один месяц, снизилось почти наполовину. ВОЗ продолжала свои усилия по содействию охране здоровья в качестве права человека и мостика на пути к миру на основе информационно-консультативной деятельности и диалога и оказала помощь в проведении симпозиума по проблеме Газы с участием израильских и палестинских заинтересованных сторон, после которого состоялся израильско-палестинский совместный форум по проблеме доступа к системе здравоохранения в Газе.

33. Ряд учреждений и программ Организации Объединенных Наций выделили часть своих ресурсов для решения вопросов, связанных с ВИЧ/СПИДом. Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) сосредоточил внимание на вопросах подверженности женщин и девочек заболеваниям, передаваемым половым путем, и провел интенсивные учебные занятия по повышению осведомленности о гендерной проблематике и по вопросам ВИЧ/СПИДа. ЮНФПА вел работу по укреплению Национального комитета по СПИДу, играя координирующую и руководящую роль в деле борьбы с ВИЧ/СПИДом на Западном берегу и в Газе; он также сосредоточил внимание на укреплении национального потенциала в области репродуктивного здоровья, народонаселения, гендерной проблематики и психосоциальной помощи. ЮНФПА добивался обеспечения доступа к службам репродуктивного здоровья для всех путем оказания неотложных родовспомогательных услуг и проведения информационно-разъяснительной работы в изолированных общинах.

34. ЮНИСЕФ сосредоточил свои усилия на сокращении детской смертности, оказывая оккупированной палестинской территории помощь в достижении четвертой цели в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия; в территории показатель смертности детей в возрасте до 5 лет сохраня-

ется на устойчивом уровне 28,3 ребенка на 1000 живорождений, что значительно ниже среднего для региона Ближнего Востока показателя 56 на 1000 живорождений. Обеспечение первичных медико-санитарных препаратов и лекарств для детей, а также основного родовспомогательного и неонатального оборудования для 17 учреждений по оказанию первичной медико-санитарной помощи и лечебно–диагностических центров способствовало сокращению в период с 2006 по 2007 год на 30 процентов инфекционных заболеваний у новорожденных и родовой асфиксии. Была усилена система холодильных установок и повышена ее мощность благодаря предоставлению автомобиля, оборудованного передвижной холодильной установкой, бака для хранения топлива объемом 10 000 кубических метров и холодильного помещения размером 40 кубических метров. Пятый год подряд на одном и том же уровне сохраняется показатель охвата иммунизацией, составляющий более 95 процентов для всех антигенов, что свидетельствует о том, что оккупированная палестинская территория планомерно решает задачу искоренения полиомиелита, а также кори и столбняка.

Целевая социальная помощь

35. Через свою программу помощи особо нуждающимся БАПОР на ежеквартальной основе распределяло продовольствие и денежные субсидии. В течение отчетного периода более 10 000 семей на Западном берегу и более 19 000 семей в Газе получили около 500 000 пакетов социальной помощи. БАПОР сосредоточило внимание на включении инвалидов в различные программы в дополнение к проведению для инвалидов занятий по вопросам реабилитации и предоставления им передвижных средств и протезов.

Права человека, женщины, дети и молодежь

36. Многочисленные барьеры, препятствующие осуществлению прав человека и прав женщин, детей и молодежи, сохранились. В течение отчетного периода УВКПЧ продолжило осуществлять свою программу актуализации прав человека в рамках страновой группы Организации Объединенных Наций. В июле в сотрудничестве с ЮНИСЕФ были организованы занятия по расширению осведомленности о правах инвалидов. УВКПЧ провело также для правозащитников, юристов и активистов по защите прав женщин шесть ознакомительных занятий и два курса по подготовке инструкторов по имеющимся в системе Организации Объединенных Наций механизмам защиты прав человека.

37. ЮНЕСКО содействовала защите свободы выражения, в частности профессиональных и этических стандартов в журналистике, а также укреплению институционального потенциала палестинских государственных и частных организаций средств массовой информации в целях повышения независимости и плюрализма в средствах массовой информации. С учетом повышения насилия и напряженности в Газе для представителей средств массовой информации была также проведена программа подготовки по вопросам безопасности.

38. ЮНИФЕМ сосредоточил свою деятельность на документировании нарушений прав человека палестинских женщин и осуждении таких нарушений; организации форумов для проведения обсуждений; поддержке бесплатных линий помощи, оказываемой квалифицированными консультантами; и поощрении юридической грамотности и оказании юридической помощи сельским

женщинам. Фонд содействовал осуществлению программы оказания палестинским женщинам, находящимся в израильских тюрьмах, юридической и медицинской помощи. ЮНИФЕМ сосредоточил внимание на мобилизации средств для 18 общинных женских центров в сельских районах, доступ к которым получили 25 000 женщин. В сотрудничестве со своими национальными партнерами ЮНФПА дополнил эту деятельность, добиваясь выдвижения на базе общины инициатив, которые бы позволяли женщинам защищать себя от гендерного насилия. К числу проведенных в этой области мероприятий относится национальная конференция по борьбе с гендерным насилием, организованная в сотрудничестве с министерством по делам женщин. ЮНФПА организовал оказание подготовительных и психосоциальных услуг в передвижных лечебных клиниках, занятия на уровне общины по гендерному насилию, кампании и распространение информационных материалов и женских гигиенических наборов.

39. БАПОР оказало ряду общинных организаций поддержку в проведении мероприятий по разъяснению роли женщин в процессе развития, в том числе на основе учебных занятий по повышению навыков, лекций по повышению информированности и оказания юридической помощи. БАПОР приступило также к реализации своей инициативы «равенство в действии», нацеленной на расширение возможностей палестинских женщин и девочек осуществлять свободу выбора и использовать имеющиеся возможности для развития личности и профессионального роста и противодействовать неравенству на всех уровнях социальной, экономической и политической жизни. БАПОР, ЮНИФЕМ, ЮНФПА и УВКПЧ ознаменовали Международный день борьбы за ликвидацию насилия в отношении женщин, присоединившись к проведению в сотрудничестве с организациями гражданского общества и министерством по делам женщин глобальной кампании.

40. В рамках проекта по созданию резервного потенциала в области рассмотрения гендерных вопросов Межучрежденческого постоянного комитета был командирован консультант по гендерным вопросам для представления гуманитарным учреждениям рекомендаций, касающихся усиления гуманитарной помощи палестинским женщинам. Поддержку в выполнении этой задачи оказало Управление по координации гуманитарных вопросов при содействии ЮНФПА и ЮНИФЕМ. В тех случаях, когда это было возможно, Всемирная продовольственная программа (ВПП) осуществляла целевые поставки продовольствия женщинам, а также организовала подготовку по вопросам прав человека в рамках своей инициативы «продовольствие за обучение» в секторе Газа.

41. ЮНЕСКО, ЮНИФЕМ и ЮНФПА оказали содействие Палестинскому научно-исследовательскому и документационному центру по вопросам женщин, что позволило провести исследования, касающиеся положения женщин в палестинском обществе в прошлом и в настоящее время. Для сотрудников соответствующих центральных и отраслевых министерств были организованы учебные курсы по исследованиям, анализу и планированию с учетом гендерной специфики.

42. Поскольку дети по-прежнему подвергались насилию, связанному с конфликтом, и бытовому насилию, ЮНИСЕФ оказал министерству по социальным вопросам поддержку в создании трех сетей по защите детей на районном уровне, которые обеспечивают междисциплинарную поддержку и занимаются делами детей, в отношении которых допускаются злоупотребления. ЮНИСЕФ

также продолжал оказывать поддержку пяти центрам социально-юридической защиты детей и семей, ставших жертвами насилия. Фонд оказал министерству образования и высшего образования содействие в разработке политики отказа от насилия и протокола для выявления злоупотреблений и передачи дел школьников, которые будут приняты в качестве национальной системы. ЮНИСЕФ оказал поддержку 14 группам психосоциальной помощи, охватив более 50 000 детей и подростков, и организовал подготовку для 35 000 специалистов по оказанию помощи. Фонд оказал поддержку в проведении 15 возглавляемых детьми кампаний в целях содействия отказу от насилия и повышения информированности о защите детей в качестве приоритетного вопроса на районном и национальном уровнях.

43. ЮНФПА продолжал повышать профессиональный уровень преподавателей, консультантов, медицинских работников и координаторов комитета по охране здоровья для проведения в школах информационных и консультативных мероприятий. Фонд поддерживал сотрудничество с более чем 80 молодежными неправительственными организациями (НПО) в деле укрепления и расширения сети воспитателей-сверстников на Западном берегу и в Газе. ЮНФПА также оказал техническую и финансовую поддержку правительственным и неправительственным организациям в осуществлении проектов по укреплению служб психосоциальной помощи молодым людям и создании для молодых выпускников университетов экономических возможностей в области психосоциального консультирования. В 2007 году ЮНФПА создал и возглавил тематическую группу Организации Объединенных Наций по делам молодежи для укрепления координации между учреждениями Организации Объединенных Наций, работающими с палестинской молодежью, и вел также работу по выполнению положений резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности.

44. В сотрудничестве с ЮНИСЕФ и другими местными и международными организациями БАПОР организовало для тысяч детей и молодых людей из числа беженцев подготовку, обучение и мероприятия по повышению навыков. ЮНИФЕМ оказал содействие в осуществлении проекта «Монитор прав молодежи», который финансируется через Фонд демократии Организации Объединенных Наций и нацелен на регламентирование участия палестинской молодежи в национальном диалоге по вопросу о государственной политике, с уделением особого внимания правам палестинской молодежи.

Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия

45. Организация Объединенных Наций продолжала свою деятельность в поддержку достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, на оккупированной палестинской территории. ЭСКЗА поддерживала сотрудничество с национальными статистическими бюро, включая Палестинское центральное бюро статистики, в целях повышения их способности вести центральный архив данных для представления докладов о достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. ЭСКЗА организовала также подготовку по вопросам использования данных и показателей, касающихся целей, для совершенствования управления и информационно-разъяснительной работы на основе имеющихся данных.

46. Учреждения Организации Объединенных Наций поддерживали тесное сотрудничество с Палестинской администрацией в разработке совместных

предложений по нескольким тематическим разделам Фонда ПРООН/Испании по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. По состоянию на апрель 2008 года два из этих предложений были приняты. По разделу «Культура и развитие» ЮНЕСКО, ЮНИФЕМ, Программа помощи палестинскому народу ПРООН и Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) разработали политику поддержки программ и создали благоприятные условия для поощрения и защиты культурного наследия. По разделу «Гендерная проблематика и обеспечение и расширение прав женщин» ЮНИФЕМ, Программа помощи ПРООН, ЮНФПА, ЮНЕСКО, БАПОР и Международная организация труда будут осуществлять программу по решению проблемы насилия по признаку пола и обеспечения участия женщин в экономической и политической жизни.

Окружающая среда

47. Большинство проектов, осуществленных Программой помощи палестинскому народу Программы развития Организации Объединенных Наций в секторе охраны окружающей среды, были проектами по созданию инфраструктуры водоснабжения и удаления сточных вод стоимостью более 4 млн. долл. США. В сотрудничестве с государственными органами, донорами и НПО ЮНИСЕФ осуществлял также деятельность по предотвращению вспышек заболеваний путем расширения доступа к безопасной питьевой воде и создания надлежащих санитарных условий в школах, больницах и общинах, уровень обслуживания в которых является неудовлетворительным. В результате доступ уязвимых общин возрос примерно на 50 процентов и, по оценкам, численность охваченного населения на Западном берегу и в Газе составила более 265 000 человек. В течение отчетного периода сообщений о вспышках заболеваний, связанных с водой, не поступало.

B. Поддержка палестинских учреждений системой Организации Объединенных Наций

48. После назначения правительства премьер-министра Файяда палестинские государственные учреждения на Западном берегу заработали с удвоенной энергией. Значительное внимание уделялось продолжению усилий в области институциональной реформы и укрепления потенциала, которые относятся к числу приоритетных задач, указанных в Палестинском плане реформ и развития, и которым оказывают содействие и поддержку международные доноры. В течение отчетного периода Программа помощи палестинскому народу ПРООН вела работу по ускорению создания эффективных и подотчетных учреждений на местном, региональном и национальном уровнях с учетом приоритетных задач трех ветвей правительства, а именно исполнительной, законодательной и судебной власти. Программа помощи позволила также укрепить связи между правительством и организациями гражданского общества, частным сектором и средствами массовой информации. В рамках этой программы оказывалась поддержка в укреплении структур управления и центральных министерств, включая канцелярию президента, канцелярию премьер-министра, министерство иностранных дел, министерство планирования, министерство финансов и Главный совет по кадровым вопросам. Программа помощи также установила сотрудничество с Палестинской администрацией в целях создания центра по

вопросам укрепления потенциала в соответствии с программными задачами Палестинского плана реформ и развития. Палестинская администрация обратилась также к Программе помощи палестинскому народу ПРООН с просьбой оказать поддержку в разработке национальной программы укрепления потенциала, которая будет включать такой центр в качестве центрального элемента поддержки.

49. ЭСКЗА приступила к осуществлению проекта по укреплению потенциала в целях повышения потенциала государственных учреждений и институтов гражданского общества в области планирования, осуществления и контроля за осуществлением более эффективных с точки зрения отдачи проектов в области развития. Деятельность по программе нацелена на повышение информированности о подходах к процессу развития на основе социального участия и выявление моделей укрепления партнерских связей между государственным сектором и гражданским обществом в процессе осуществления социальной политики. ЭСКЗА также приступила к осуществлению проекта, ориентированного на развитие людских ресурсов в постконфликтных странах за счет широкого привлечения общественности и укрепление партнерских связей между правительственными структурами и гражданским обществом в государствах — членах ЭСКЗА, затронутых конфликтом, включая оккупированную палестинскую территорию.

50. ЮНФПА и ЮНИСЕФ оказали техническую и финансовую помощь и организовали подготовку для Палестинского центрального бюро статистики в целях проведения второй переписи населения, жилого фонда и нежилого фонда. Была оказана поддержка в создании базы данных для контроля за прогрессом в деле достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. ЮНИСЕФ оказал содействие министерству планирования в проведении обзора достигнутого прогресса и в обновлении национального плана действий в интересах палестинских детей (2004–2010 годы). УВКПЧ содействовало реализации инициатив в области профессиональной подготовки и укрепления потенциала совместно с Палестинской независимой комиссией по гражданским правам в целях укрепления ее независимости и более строгого соблюдения международных стандартов в области прав человека. ФАО оказала техническую помощь механизмам координации Палестинской администрации в целях активизации деятельности в гуманитарной области, в области восстановления и развития. Благодаря такой поддержке была создана комплексная система контроля за социально-экономической и продовольственной безопасностью. Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) продолжила осуществление трехлетнего проекта с бюджетом 3,3 млн. долл. США по укреплению Палестинского таможенного и пограничного управления в целях обеспечения национальной самостоятельности и технической самодостаточности автоматизированной системы таможенных данных.

C. Развитие частного сектора системы Организации Объединенных Наций

51. Частный сектор серьезно пострадал в результате экономического кризиса на оккупированной палестинской территории. В частности, в Газе деятельность частного сектора парализована. С учетом этого в течение отчетного пе-

риода помощь Организации Объединенных Наций в развитии частного сектора была ограничена.

52. В рамках своей программы микрофинансирования БАПОР оказывало различные финансовые услуги через свою сеть из девяти отделений на оккупированной палестинской территории. В рамках этой программы палестинским микропредприятиям и домашним хозяйствам было выдано 10 000 займов (67 процентов всех займов были предоставлены сектором микрофинансирования) на сумму более 13,29 млн. долл. США. Прилагая усилия к оказанию содействия частному сектору, ЮНКТАД добилась устойчивого прогресса в осуществлении проекта, направленного на создание Палестинского совета грузоотправителей, который внес конкретный вклад в содействие расширению партнерских связей между государственным и частным секторами и способствовал расширению торговли и сокращению операционных издержек.

D. Оказание системой Организации Объединенных Наций помощи в чрезвычайных ситуациях

53. В течение отчетного периода на оккупированной палестинской территории сохранялась чрезвычайная ситуация, которая обострилась в секторе Газа после установления ХАМАС контроля над этим районом в июне 2007 года. В результате полной блокады были приостановлены все экспортные поставки и серьезно ограничены импортные поставки, включая предметы первой необходимости и топливо. Был еще более затруднен доступ учреждений и программ Организации Объединенных Наций и введены ограничения в отношении передвижения их персонала, в то время как спрос на продовольственные товары в условиях чрезвычайной ситуации и потребности в них возросли. На Западном берегу меры по осуществлению Палестинского плана реформ и развития под руководством нового правительства премьер-министра Файяда позволили частично изменить ориентиры в пользу более долгосрочного процесса развития, однако помощь в связи с чрезвычайной ситуацией по-прежнему необходима и система Организации Объединенных Наций уделяет такой помощи огромное значение.

Чрезвычайная продовольственная и сельскохозяйственная помощь

54. В течение отчетного периода БАПОР продолжало осуществлять свою программу чрезвычайной помощи в дополнение к помощи, оказываемой возрастающему числу беженцев, остро нуждающихся в ней. В 2007 году БАПОР получило 142 млн. долл. США по линии финансирования в чрезвычайных ситуациях для оккупированной палестинской территории, что составляет 58 процентов от предусмотренных в бюджете потребностей. Благодаря выделению финансовых средств на случай чрезвычайных ситуаций была оказана чрезвычайная продовольственная помощь примерно 60 процентам от общего числа зарегистрированных беженцев в Газе и на Западном берегу. ВПП поставила 35 447,5 метрических тонн товаров по линии чрезвычайной продовольственной помощи для приблизительно 270 000 наиболее бедных палестинцев, которые не получают помощи от БАПОР, тем самым удовлетворив на 100 процентов их базовые продовольственные потребности. Кроме того, Программа совместно с министерством сельского хозяйства вела работу по обеспечению гарантированных средств к существованию для 3500 бедных фермеров

на Западном берегу и для 2350 фермеров в Газе, организовав подготовку по методам ведения сельского хозяйства и мероприятия по приусадебному огородничеству и предусмотрев в качестве стимула пакет продовольственной помощи. В рамках совместной экспериментальной инициативы с ВПП ЮНИФЕМ оказал содействие женским центрам в ежедневном приготовлении школьных завтраков непосредственно для тысяч детей. В секторе Газа ЮНИФЕМ выступил с инициативой организации школьного питания в лагере беженцев.

55. ФАО совместно с министерством сельского хозяйства и другими партнерами осуществила в общей сложности 19 проектов, сосредоточив внимание на восстановлении производства сельскохозяйственной и животноводческой продукции, внедрении аквакультуры, поддержке ведения приусадебного хозяйства, садоводчества и надомного производства для женщин и оказании чрезвычайной помощи для обеспечения готовности к вспышкам птичьего гриппа и реагирования на них. ФАО также оказала помощь в организации технической подготовки по вопросам сельскохозяйственного производства и торговли, восстановления ирригационных систем и тепличного хозяйства, мелиорации земель, управления водными ресурсами и развития животноводства, растениеводства и садоводства.

Оказание чрезвычайной помощи в целях обеспечения занятости

56. Безработица продолжала вызывать серьезные проблемы, в частности в Газе. В течение отчетного периода в рамках своей программы создания рабочих мест в чрезвычайных ситуациях БАПОР трудоустроило более 60 000 квалифицированных, неквалифицированных работников и специалистов. Среди лиц, получивших работу в рамках этой программы, женщины составили примерно 30 процентов. БАПОР также расширило свою программу подготовки аспирантов, благодаря которой получившие степень аспиранты получают назначения на должности в зависимости от области своей специализации. В Газе работу получили примерно 4000 преподавателей, работников по повышению уровня образования и вспомогательных сотрудников для осуществления специальных программ в интересах 200 000 детей и молодых людей. На Западном берегу в рамках этой программы ежемесячно создаются 6000 рабочих мест.

57. ВПП наняла в рамках программы «продовольствие за работу» 33 073 небеженцев, 11 380 из которых в секторе Газа. ВПП наняла также через 30 женских центров на Западном берегу 1992 женщины для приготовления пищи в рамках программ школьного питания. В Газе была создана специальная программа занятости для поддержки неоплачиваемых муниципальных работников, с тем чтобы они могли продолжать заниматься уборкой мусора в обмен на продовольствие.

Чрезвычайная медицинская помощь

58. В целях удовлетворения срочных медицинских потребностей мобильные группы БАПОР продолжали оказывать помощь общинам, оказавшимся в изоляции в результате возведения заградительного сооружения и других ограничений передвижения, на основе регулярных визитов и оказания первичной медико-санитарной помощи. В сотрудничестве с министерством здравоохранения, ВОЗ и другими партнерами ЮНИСЕФ вел работу по предупреждению за-

болеваний и смертности среди детей и улучшению положения с обеспеченностью продуктами питания. В своей деятельности основное внимание он уделял охране здоровья матери и ребенка и обеспечению добавки в продукты питания детей и женщин питательных микроэлементов в целях решения проблемы дефицита питательных микроэлементов и повысил качество данных за счет укрепления системы наблюдения за положением в области питания. ЮНФПА продолжал оказывать содействие министерству и основным НПО, занимающимся вопросами охраны здоровья, путем обеспечения средств для охраны репродуктивного здоровья, включая основные лекарственные средства, товары одноразового применения и оборудование.

59. ВПП поставила в больницы министерства здравоохранения в секторе Газа 225 метрических тонн продовольственных товаров для удовлетворения потребностей в питании пациентов, проходящих курс лечения. В рамках оказанной ЮНИФЕМ чрезвычайной медицинской помощи основное внимание уделялось психосоциальному консультированию тысяч женщин на основе мероприятий по повышению информированности, психосоциальных консультаций, специальной терапии и профессиональной подготовки.

Чрезвычайная помощь в области образования

60. С учетом тяжелых условий в Газе, следствием которых является значительное снижение успеваемости учащихся в связи с отменой уроков по причине насилия и конфликтов, оказание чрезвычайной помощи в области образования является важной областью деятельности Организации Объединенных Наций. БАПОР организовало летние классы по повышению грамотности, с тем чтобы помочь детям сдать экзамены, наняло дополнительно 1650 ассистентов-преподавателей в рамках программы создания рабочих мест для оказания помощи детям второго, третьего и четвертого классов, сократило число учащихся в классах для мальчиков и посвятило сокращенное время обучения освоению основных предметов, а именно арабского языка и математики.

61. За пределами Газы ЮНИСЕФ в сотрудничестве с министерством образования и высшего образования сосредоточил внимание на улучшении показателей зачисления и повышении успеваемости, обеспечивая равенство с точки зрения гендерных факторов, географического расположения и особых потребностей. Примерно 7000 преподавателей и администраторов системы образования прошли подготовку по изучению благоприятной для детей школьной концепции, а в целевых районах более 6000 учащихся получили учебники для повышения грамотности, школьные принадлежности и форму. Примерно 300 школ получили наборы для интерактивного изучения математики и естественных наук, подборки просветительно-развлекательных материалов и материалов об оказании чрезвычайной помощи в области образования. Фонд создал четыре центра подготовки преподавателей в Хевроне, Тулькарме, Дженине и Наблусе, организовав подготовку по месту работы примерно для 2500 преподавателей. Для 90 новых школ, насчитывающих более 15 000 учащихся и преподавателей, осуществлялись проектные мероприятия по созданию в школах благоприятных для детей условий. В настоящее время насчитывается в общей сложности 190 школ, в которых созданы благоприятные для детей условия. В сотрудничестве с ЮНИСЕФ Программа помощи палестинскому народу ПРООН провела ремонт инфраструктуры в 100 благоприятных для обучения детей школах. ЮНИФЕМ занимался реализацией экспериментальной инициа-

тивы по консультированию в учебных заведениях, нацеленной на девочек и женщин из сельских районов. И наконец, ВПП осуществила для 57 455 детей экспериментальную программу школьного питания на Западном берегу.

Чрезвычайная помощь в укреплении инфраструктуры

62. Постоянное закрытие контрольно-пропускных пунктов оказало серьезное воздействие на проекты по укреплению инфраструктуры в Газе. В результате блокады материалы-полуфабрикаты исчезли, и БАПОР пришлось приостановить осуществление проектов по укреплению инфраструктуры и восстановлению стоимостью примерно 93 млн. долл. США. Вместе с тем БАПОР продолжало проводить ремонтные работы и расселять беженцев, дома которых в результате военных операций Израиля были повреждены или разрушены. В 2007 году в Газе был отремонтирован 1221 приют на общую сумму 1,4 млн. долл. США и 2000 семей, дома которых были разрушены или повреждены, было выделено в общей сложности 3,2 млн. долл. США для оплаты расходов на переезд.

Координация помощи Организации Объединенных Наций

63. Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций продолжала координировать помощь Организации Объединенных Наций палестинскому народу и представлять систему Организации Объединенных Наций на форумах доноров. В этом качестве она приняла участие в состоявшихся в сентябре 2007 года и в мае 2008 года заседаниях Специального комитета по связям. На местном уровне Канцелярия проводила регулярные координационные совещания учреждений и программ Организации Объединенных Наций и активизировала свое сотрудничество со страновой группой Организации Объединенных Наций посредством деятельности заместителя Специального координатора и координатора-резидента/координатора по гуманитарным вопросам. После назначения г-на Блэра в июле 2007 года представителем «четверки» Канцелярия Специального координатора стала также выполнять функции координации между канцелярией г-на Блэра и системой Организации Объединенных Наций.

64. Несмотря на ряд позитивных изменений в течение отчетного периода, ограничения передвижения и доступа на Западном берегу снизили результативность инициатив в области развития, направленных на оживление оказавшейся в кризисе экономики. Несмотря на эти проблемы, страновая группа Организации Объединенных Наций заявила о своей готовности приступить к изучению возможности разработки комплексных стратегий в области развития совместно с международно признанной Палестинской администрацией. Канцелярия заместителя Специального координатора и координатора-резидента/координатора по гуманитарных вопросам приняла у себя в январе 2008 года первое совещание координатора-резидента страновой группы Организации Объединенных Наций, на котором были согласованы стратегические оперативные задачи в поддержку Палестинского плана реформ и развития, которые послужили основой для общего среднесрочного плана действий страновой группы Организации Объединенных Наций по выполнению задач Палестинской администрации на ближайшие три года. Под руководством заместителя Специального координатора и координатора-резидента/координатора по гуманитарным вопросам подготавливается также совместный план действий Организации Объединен-

ных Наций на переходном этапе, который позволит на основе согласованных действий организовать поддержку учреждений Организации Объединенных Наций в осуществлении реформ и деятельности в области развития Палестинской администрации и в случае необходимости обеспечит оказание гуманитарной помощи.

65. Тем временем Газа продолжает почти полностью зависеть от гуманитарной помощи. В связи с этим, хотя Организация Объединенных Наций начала смещать акцент в своей деятельности в пользу процесса развития на Западном берегу, она все же подготовила призыв к совместным действиям, в соответствии с которым международному сообществу предстоит выделить третью по величине сумму финансовых ресурсов.

66. Управление по координации гуманитарных вопросов продолжило координировать гуманитарную деятельность на основе призыва к совместным действиям 2008 года и на основе регулярного сбора данных и представления докладов о блокадах, насилии и по другим вопросам. Совместно с отделениями на местах на оккупированной палестинской территории Управление по координации гуманитарных вопросов выявляло программные недостатки, публиковало ежемесячные доклады о контроле за показателями в гуманитарной области и содействовало осуществлению проектов НПО через Фонд по оказанию гуманитарной и чрезвычайной помощи.

Гуманитарный доступ

67. Блокады и другие ограничения доступа и передвижения, вводимые правительством Израиля, продолжали серьезно затруднять осуществление программ Организации Объединенных Наций на всей оккупированной палестинской территории. Ограничение передвижения гуманитарного персонала Организации Объединенных Наций, на который распространяются привилегии и иммунитеты Организации Объединенных Наций, означало потерю рабочего времени, причем во многих случаях персонал не мог совершать поездки между Иерусалимом и Западным берегом и Газой. С октября 2007 года по март 2008 года было зафиксировано в общей сложности 373 случая задержки или отказа в доступе гуманитарному персоналу, что на 50 процентов больше по сравнению с предыдущим периодом в шесть месяцев.

68. Закрытие контрольно-пропускного пункта в Карни привело к приостановлению осуществляемых Организацией Объединенных Наций и Всемирным банком в секторе Газа программ по укреплению инфраструктуры и обеспечению занятости, расходы по которым составляют 231 млн. долл. США. В результате ограничений и задержек транзитной перевозки гуманитарных товаров из израильских портов на склады и пункты распределения в Газе и на Западном берегу были понесены дополнительные расходы по программам в размере более 7 млн. долл. США.

Деятельность Организации Объединенных Наций в области средств массовой информации и общественной информации

69. Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций продолжала возглавлять Комитет пропаганды и общественной информации страновой группы Организации Объединенных Наций, который координирует деятельность учреждений и программ в области общественной информации,

осуществляющих свою деятельность на оккупированной палестинской территории. Комитет внес вклад в координацию межучрежденческих заявлений, подготовленных Специальным координатором от имени страновой группы Организации Объединенных Наций, и в подготовку призыва к совместным действиям.

IV. Принятые донорами меры в ответ на кризис

Бюджетно-финансовая поддержка

70. После формирования нового правительства Палестинской администрации и возобновления политических переговоров между сторонами на международной конференции доноров в Париже было заявлено о выделении значительного объема финансовых средств на цели оказания помощи. Хотя объявленные взносы на сумму 7,7 млрд. долл. США значительно превысили потребности, указанные в Палестинском плане реформ и развития на 2008–2010 годы, решения об их конкретном распределении (доля для пополняемого бюджета, государственные инвестиции и гуманитарная помощь) на момент подготовки доклада принято не было. Доноры объявили о выделении 1,1 млрд. долл. США на вспомогательные расходы по возобновляемому бюджету на 2008 год, 972 млн. долл. США на инвестиционную поддержку и 651 млн. долл. США на гуманитарную помощь. Таким образом, как представляется, возникнет необходимость преобразовать некоторые объявленные взносы на цели развития для покрытия дефицита в других областях.

71. Международное сообщество отреагировало на потребности Палестинской администрации путем представления гибких механизмов покрытия возобновляемых расходов. Европейская комиссия преобразовала временный международный механизм в палестино-европейский механизм помощи, который предусматривает возможность бюджетной поддержки и прямой поддержки в вопросах социальной защиты, управления, инфраструктуры и социального развития. Всемирный банк создал также целевой фонд Палестинского плана реформы развития для оказания нецелевой поддержки в контексте программной повестки этого плана.

Поддержка палестинской реформы

72. Несмотря на взрывоопасную политическую обстановку и обстановку в плане безопасности, правительство премьер-министра Файяда приняло впечатляющие меры по реформированию систем управления государственными финансами. Были восстановлены процедуры контроля за наличными средствами и внедрена новая система бухгалтерского учета, позволившая на регулярной основе представлять финансовые отчеты. Кроме того, был создан департамент общей бухгалтерской отчетности, а министерство финансов создало веб-сайт, содержащий бюджет Палестинской администрации, и в ближайшем будущем на нем планируется размещать ежемесячные финансовые отчеты.

73. Миссия Международного валютного фонда приняла к сведению эти позитивные изменения, но также призвала правительство продолжать укреплять систему управления государственными финансами Палестинской администрации. К другим мерам, принятым правительством в целях повышения финансо-

вой устойчивости, относятся ограничение задолженности по заработной плате и сокращение чистого кредитования коммунальных служб. Палестинская администрация также приступила к укреплению своей системы социальной защиты путем объединения различных существующих программ оказания денежной помощи на основе использования базы данных об уровне нищеты для подтверждения права домашних хозяйств пользоваться такими программами.

Координация деятельности доноров

74. Структуры по координации помощи в рамках Форума по вопросам развития на местах в основном бездействовали в течение 2006 года и в первой половине 2007 года из-за контактной политики доноров в отношении возглавляемой ХАМАС Палестинской администрации и позднее правительства национального единства. Ситуация изменилась в июне 2007 года, когда президент Аббас назначил новое правительство под руководством премьер-министра Файада. В ответ доноры восстановили контакты с Палестинской администрацией на всех уровнях. Палестинская администрация приступила к процессу развития и составления бюджета на среднесрочную перспективу, и было возобновлено проведение форумов по вопросам координации помощи, договоренность о которых была достигнута в конце 2005 года. В сентябре 2007 года в Нью-Йорке состоялось заседание Специального комитета по связям, первое подобного рода за 20 месяцев, после которого в мае 2008 года было проведено другое такое заседание в Лондоне.

75. Регулярные совещания Форума по вопросам развития на местах проводились в канцелярии премьер-министра, что позволило восстановить роль Форума в качестве места для подготовки конференции международных доноров в Париже и подчеркнуть важность ответственности Палестинской администрации за деятельность координационных структур. В своей деятельности группы по стратегии сместили акцент с обмена общей информацией в пользу содействия осуществлению политики в области развития Палестинской администрации. Отзывы доноров о кратком обзоре Палестинского плана реформ и развития были обобщены с помощью секретариата по координации оказания помощи на местах. Были созданы новые секторальные рабочие группы, возглавляемые отраслевым министерством или агентством Палестинской администрации, при сопредседательстве донора.

V. Будущие задачи

76. Отчетный период ознаменовался эскалацией конфликта, политической и финансовой нестабильностью и нововведениями в процессе развития и реформ. Конфликт остается единственным наиболее серьезным препятствием на пути экономического возрождения и обеспечения устойчивости на оккупированной палестинской территории, и одной из основных приоритетных задач международного сообщества является его окончательное урегулирование.

77. В то же время необходимо улучшить положение на местах, и не в последнюю очередь в качестве меры, способствующей успешному политическому процессу и выполнению любого мирного соглашения. Для обеспечения любого незамедлительного и ощутимого улучшения положения на местах необходимо сократить ограничения передвижения палестинцев и разрешить проблему продолжающегося раскола между палестинцами. В ближайший год будет продол-

жено оказание гуманитарной помощи, особенно в Газе. Проблемы, связанные с передвижением гуманитарного персонала и товаров, требуют эффективных и надежных решений, которые должны быть найдены при поддержке обеих сторон и международного сообщества. В ближайшие месяцы возникнут также конкретные проблемы, связанные с осуществлением программ в Газе. Опять же, вести поиск новых путей эффективного удовлетворения потребностей населения должны все заинтересованные стороны.

78. Несмотря на сохраняющуюся неопределенность, Палестинская администрация добилась заметного прогресса в среднесрочном и долгосрочном стратегическом планировании на основе представления Палестинского плана реформ и развития, на который выделены бюджетные ассигнования. Для успешного выполнения этих задач Организации Объединенных Наций и более широкому международному сообществу необходимо повысить предсказуемость финансирования и программирования в 2008 году и обеспечить, чтобы их собственное программирование отвечало задачам, выявленным в этом плане. В связи с изменением тенденций финансирования донорами и повышением затрат на сырьевые товары также необходимо, чтобы программирование гуманитарной деятельности было более эффективным, координировалось более решительно и было более целенаправленным. В то же время Организация Объединенных Наций должна быть готова поддержать цели в области развития Палестинской администрации. Процесс определения общих стратегических задач программирования в системе Организации Объединенных Наций, начатый в начале 2008 года, должен воплотиться в общую программную деятельность Организации Объединенных Наций по осуществлению Палестинского плана реформ и развития.

VI. Заключение

79. Рассматриваемый период был изменчивым и сложным. Политическая обстановка изменилась, что привело к значительному снижению качества жизни населения в Газе. Агентства были вынуждены увеличить объем оказываемой чрезвычайной и гуманитарной помощи населению, которое готово к долгосрочному программированию в области развития и нуждается в нем. Они будут продолжать оказывать такую помощь. В то же время страновая группа Организации Объединенных Наций готова оказывать полную поддержку Палестинской администрации в ее усилиях по осуществлению Плана реформ и развития, а также многим палестинцам, условия жизни которых и общины которых серьезно пострадали за эти годы конфликта.

80. Хотя предстоящий год не обещает быть менее легким, благодаря выполнению обязательств обеих сторон могут появиться новые возможности. Результатом переговоров могут быть новые подходы и решения в деле достижения более широкой цели Организации Объединенных Наций, «четверки» и всего международного сообщества, предполагающей установление справедливого, прочного и всеобъемлющего мира на Ближнем Востоке на основе резолюций 242 (1967), 338 (1973), 1397 (2002) и 1515 (2003) Совета Безопасности и создание суверенного, демократического, жизнеспособного и территориально целостного палестинского государства, живущего бок о бок в мире с безопасным Израилем.