

**Экономический и Социальный Совет****Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций/Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения**

Distr.: General
6 November 2007
Russian
Original: English

Экономический и Социальный Совет
Основная сессия 2008 года
Нью-Йорк, 30 июня — 25 июля 2008 года
Пункт 3(b) предварительной повестки дня*
**Оперативная деятельности Организации
Объединенных Наций в области международного
сотрудничества в целях развития: доклады исполни-
тельных советов Программы развития Организации
Объединенных Наций и Фонда Организации Объеди-
ненных Наций в области народонаселения, Детского
фонда Организации Объединенных Наций и Всемирной
продовольственной программы**

**Исполнительный совет Программы
развития Организации Объединенных
Наций/Фонда Организации Объединенных
Наций в области народонаселения**
Первая очередная сессия 2008 года
21–28 января 2008 года
Пункт 11 предварительной повестки дня
**Доклады Экономическому и Социальному
Совету**

Доклад Экономическому и Социальному Совету**Доклад Администратора Программы развития Организации
Объединенных Наций и Директора-исполнителя Фонда
Организации Объединенных Наций в области
народонаселения***Резюме*

Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюциями 56/201 и 59/250 Генеральной Ассамблеи о трехгодичном всеобъемлющем обзоре полити-
ки.

Элементы решения

Исполнительный совет может пожелать принять настоящий доклад к све-
дению и принять решение препроводить его Экономическому и Социальному
Совету с замечаниями и указаниями, представленными делегациями на настоя-
щей сессии.

* E/2008/100 (будет издано позднее).



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Совместная деятельность ПРООН/ЮНФПА	1–43	3
А. Осуществление программы реформы Генерального секретаря и положений трехгодичного всеобъемлющего обзора политики	1–35	3
В. Последующая деятельность по итогам международных конференций и по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия	36–43	16
II. Раздел, касающийся ПРООН	44–58	18
А. Осуществление программы реформы Генерального секретаря и положений трехгодичного всеобъемлющего обзора политики	44–54	18
В. Стратегические партнерства	55–58	23
III. Раздел, касающийся ЮНФПА	59–64	24
А. Осуществление программы реформы Генерального секретаря и положений трехгодичного всеобъемлющего обзора политики	59–61	24
В. Стратегические партнерства	62–64	25

I. Совместная деятельность ПРООН/ЮНФПА

A. Осуществление программы реформы Генерального секретаря и положений трехгодичного всеобъемлющего обзора политики

Создание потенциала

1. В декабре 2006 года Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГОООНВР) выступила с позиционным заявлением, озаглавленным «Расширение участия Организации Объединенных Наций в деятельности по созданию национального потенциала». Это заявление было подготовлено целевой группой ГОООНВР, в работе которой принимали участие представители ПРООН и ЮНФПА, которые по очереди выполняли функции ее председателя. Это заявление представляет собой главное руководство для координаторов-резидентов и страновых групп Организации Объединенных Наций по вопросам структуры новых общих страновых оценок и Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР), в котором указывается, что деятельность по созданию национального потенциала является главным компонентом поддержки, обеспечиваемой страновыми группами Организации Объединенных Наций в рамках национальных политики и планов. В четвертом квартале 2007 года будет предпринята проверка на местах методологии оценки потенциала, разработанной ГОООНВР.

2. С учетом накопленного странового опыта и матрицы ГОООНВР по укреплению потенциала было установлено, что стратегия ЮНФПА будет по-прежнему заключаться в следующем: а) оказание национальным партнерам помощи в оценке национального потенциала, необходимой для разработки и осуществления программ в области народонаселения; б) определение приоритетных мер по устранению имеющихся недостатков в сфере потенциала; и с) поддержка деятельности по разработке показателей, отражающих вклад ЮНФПА в создание национального потенциала. В основе этой стратегии лежит анализ опыта осуществления страновых программ по укреплению национального потенциала в сфере демографических данных, гендерного равенства и репродуктивного здоровья.

3. ПРООН считает деятельность по созданию потенциала частью своего основного вклада в развитие людских ресурсов в охваченных программой странах. В соответствии с этим ПРООН уделяет основное внимание четырем стратегиям реализации мероприятий в сфере укрепления потенциала, которые имеют существенные последствия для развития и поддержания потенциала на национальном и местном уровнях: организационная реформа и стимулы; управленческий потенциал; просвещение, подготовка кадров и учеба; и механизмы подотчетности. Подготовленное ПРООН Руководство по подведению итогов, а также системы планирования, контроля и оценки были скорректированы таким образом, чтобы обеспечивать более систематический подход к мероприятиям и итогам в рамках деятельности по укреплению потенциала, а также к их отслеживанию.

4. ЮНФПА продолжает процесс консультаций с государствами-членами по вопросам перевода своей деятельности на региональную основу. Посредством объединения существующего регионального технического потенциала и воз-

возможностей своей Технической консультативной программы ЮНФПА добиться того, чтобы деятельность по укреплению технического потенциала осуществлялась с учетом передовой практики как на региональном уровне, так и во всем мире. Это позволит обеспечить координацию, последовательность и учет региональных особенностей в инициативах по укреплению потенциала в рамках программ ЮНФПА. Другим аспектом стратегии ЮНФПА в 2007 году является продолжение деятельности по составлению его реестра экспертов по демографическим вопросам в странах Юга.

5. К числу других основных информационных продуктов и методологий ПРООН, подготовленных с участием региональных и национальных партнеров в целях поддержки деятельности по укреплению потенциала, относятся следующие: а) анализ политики и практики; б) объединение стратегий деятельности по укреплению потенциала, инструментария и руководящих принципов осуществления программ; в) учебные модули для страновых групп Организации Объединенных Наций, государственных служащих и других партнеров в области развития; и д) показатели контроля и оценки результатов деятельности по укреплению потенциала.

Информационные технологии и обмен знаниями

6. Созданная ПРООН модель сети для обмена знаниями получает применение во все большем числе учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций. В этом году Экономическая комиссия для Африки, Продовольственная и сельскохозяйственная организация (ФАО) и Всемирная продовольственная программа (ВПП) введут в действие сеть обмена знаниями, основанную на модели ПРООН. ПРООН и ЮНФПА играют ведущую роль в деятельности страновой группы Организации Объединенных Наций в Индии в рамках осуществления партнерского проекта по вопросам управления знаниями в Индии, основанного на модели «обмена решениями». Такой подход также применяется в Бутане и в ряде других стран. В настоящее время благодаря разработанному ПРООН подходу к управлению специальными знаниями, шесть организаций системы Организации Объединенных Наций, базирующихся в Бангкоке, пользуются единым реестром консультантов. В числе полученных результатов можно назвать совершенствование сетей, посвященных вопросам развития; расширение роли Организации Объединенных Наций в качестве источника идей и базы для расширения сотрудничества; и обеспечение более эффективной координации в рамках страновых групп Организации Объединенных Наций.

7. ЮНФПА совместно с другими партнерами принимает участие в осуществлении проекта Организации Объединенных Наций по обмену знаниями, который является глобальной инициативой ПРООН, имеющей целью обобщение знаний и опыта системы Организации Объединенных Наций по вопросам развития и обеспечение самого широкого доступа к ним. Этот проект был начат в июне 2007 года и предусматривает задействование и пополнение информационных ресурсов, а также обеспечение их доступности в целях расширения сотрудничества и взаимодействия с партнерами.

8. Инициативы ЮНФПА по обмену знаниями имеют важнейшее значение в накоплении интеллектуального капитала и корпоративных активов. В таких инициативах основное внимание уделяется сбору и документированию инсти-

туционального и индивидуального опыта и полученных уроков в целях расширения и укрепления разработки общеорганизационных программ и сотрудничества с внешними партнерами. ЮНФПА применяет основанные на обмене знаниями подходы, такие, как разработанная им система развития базы знаний, в целях распространения информации о таких приоритетных вопросах, как организованные ЮНФПА глобальные технические консультации по вопросам борьбы с практикой проведения калечащих операций на женских половых органах.

9. ПРООН и ЮНФПА принимают активное участие в двух межорганизационных инициативах по управлению знаниями — рабочей группе ГООНВР по вопросам управления знаниями и целевой группе Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР) по вопросам управления знаниями. Цель заключается в разработке общесистемной стратегии в сфере обмена знаниями и активном содействии расширению межорганизационных механизмов системы Организации Объединенных Наций. ПРООН и ЮНФПА на экспериментальной основе обеспечили взаимный доступ к интранет-системам с применением методологии, которая будет распространена на более широкую систему Организации Объединенных Наций. Предполагается, что к 2007 году еще шесть организаций системы Организации Объединенных Наций предпримут интеграцию своих сетей, а в 2008 году — еще десять.

Упрощение и согласование правил и процедур, операционные издержки и эффективность

10. В соответствии с Парижской декларацией и ТВОП за 2004 год, ГООНВР тесно сотрудничает со своими партнерами в деле упрощения своих правил и процедур, а также в обеспечении сохранения своей программы упрощения и согласования. В числе основных мероприятий, инициированных или осуществленных в учреждениях Исполнительного комитета в 2006/07 году, можно назвать следующие:

а) *Финансовые положения на базе Международных стандартов учета в государственном секторе (МСУГС)*. С учетом того, что к 2010 году планируется перейти на эти стандарты и провести стандартизацию финансовых политики и процедур, группа контролеров Секретариата Организации Объединенных Наций, ПРООН, ЮНФПА, Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и ВПП, занимается подготовкой свода финансовых положений, которые лягут в основу дальнейшего согласования финансовых процедур и практики в ключевых областях: количественно-суммовой метод учета (в отличие от кассового или модифицированного кассового учета в соответствии с МСУГС); и капитализация активов и представление докладов на базе совместных отделений;

б) *Ставки возмещения расходов для совместных отделений, совместных программ и многосторонних донорских целевых фондов*. В 2006 году на основании согласованных определений и принципов возмещения расходов, работа над которыми была начата КСР и Комитетом высокого уровня по вопросам управления, Группа управления ГООНВР занималась дальнейшим согласованием ставок возмещения расходов для многосторонних донорских целевых фондов, совместных программ и совместных отделений. Учреждения Исполнительного комитета ГООНВР и их соответствующие исполнительные советы

одобрили согласованную ставку возмещения расходов на уровне 7 процентов для донорских проектов, предусматривающих совместное участие в расходах, что должно облегчить участие Организации Объединенных Наций в многосторонних донорских целевых фондах;

с) *Внедрение практики составления бюджетов, ориентированных на достижение конкретных результатов, и представление докладов.* Составление бюджетов, ориентированных на конкретные результаты, предполагает подход, при котором основанием для выделения средств является совокупность ожидаемых результатов и соответствующих критериев, отражающих базовые и целевые показатели. В 2006–2007 годах, после утверждения Комитетом высокого уровня и в порядке продолжения разработки согласованного формата бюджетов вспомогательных расходов на двухгодичные периоды, ПРООН, ЮНФПА и ЮНИСЕФ предприняли существенные меры для учета методов составления бюджетов, ориентированных на конкретные результаты, в их практике подготовки бюджетов вспомогательных расходов на двухгодичные периоды;

д) *Механизм контроля за многосторонними донорскими целевыми фондами.* Многосторонние донорские целевые фонды становятся все более важными механизмами финансирования, особенно в странах с переходной экономикой и посткризисных странах. Утвержденные ГООНВР механизмы финансового контроля предусматривают создание на страновом уровне руководящего комитета многосторонних донорских целевых фондов под управлением помощника Генерального секретаря, а также групп финансового контроля на уровне штаб-квартир. Такой согласованный механизм контроля: i) обеспечит для учреждения-распорядителя и участвующих организаций последовательный процесс в целях выработки единого мнения в отношении нестандартных технических аспектов и методов работы известных многосторонних донорских целевых фондов, включая необходимые отходы от стандартных меморандумов о понимании, писем-соглашений и круга полномочий; ii) послужит форумом для решения межсекторальных периодических финансовых, правовых и страховых вопросов, связанных с многосторонними донорскими целевыми фондами; iii) обеспечит механизмы урегулирования споров; и iv) позволит создать более четко определенные структуры принятия решений и порядок подотчетности в условиях многосторонних донорских целевых фондов;

е) *Основы для проверки многосторонних донорских целевых фондов.* Службы внутренней проверки 12 организаций системы Организации Объединенных Наций договорились относительно соответствующих основ. Они содержат руководящие принципы представления периодических кратких сообщений по вопросам управления рисками и информацию о состоянии мер внутреннего контроля и рекомендаций, вынесенных международными ревизионными службами организаций системы Организации Объединенных Наций, участвующих в многосторонних донорских целевых фондах. Такая система применяется в случаях ревизионной проверки учреждений или программ/проектов, получающих средства от многосторонних донорских целевых фондов;

ф) *Внедрение согласованного подхода к переводу наличных средств.* ПРООН, ЮНФПА, Детский фонд Организации Объединенных Наций и ВПП приняли единый согласованный подход к переводу денежных средств на базе

применения одинаковых методов и средств по отношению к правительственным и неправительственным партнерам-исполнителям, который позволяет упростить применение процедур и правил Организации Объединенных Наций. Такой согласованный подход предусматривает применение единых форм и процедур в отношении запросов на средства и представления докладов о его использовании при одновременном укреплении инициатив по созданию потенциала. Из 135 стран в 97 были созданы руководящие комитеты, целевые группы и другие механизмы управления; 100 подготовили подробные планы практической работы; 65 приступили к проведению оценок на макроуровне или завершили их; 55 обновили или обновляют положения планов действий по осуществлению страновых программ; и 42 приступили к осуществлению микро-оценок или завершили их. Информация о внедрении на уровне стран согласованных процедур перевода наличных средств представляется два раза в год;

г) *Создание общих помещений и служб.* Во всем мире было создано 60 домов Организации Объединенных Наций. В разных странах осуществляется 26 проектов совместного использования помещений, и рабочая группа ГООНВР получила еще 25 заявлений, в которых выражена заинтересованность в этом вопросе. Рабочая группа представляет справочную информацию и занимается оценкой соответствия критериям для получения средств. К числу общих служб, которые были расширены и укреплены, относятся: общее банковское обслуживание, которое позволяет снизить банковские сборы и повысить уровень услуг; общие медицинские службы, обеспечивающие доступ для сотрудников и их иждивенцев; совместное использование служб письменного перевода и порядок проведения конференций и заседаний на конкурсной основе; совместное использование туристических агентств; сокращение расходов на обработку; совместное управление парком транспортных средств; общие реестры консультантов; и общие механизмы закупочной деятельности. Особое внимание уделялось совместному использованию центра организации работы (единая канцелярия), которое на экспериментальной основе было введено в восьми странах, где в порядке эксперимента была предпринята инициатива по обеспечению «единства действий» в целях получения информации об опыте и моделях использования совместных помещений и услуг. Для составления нового руководства также используется оценка предпринятого в Кабо-Верде опыта использования совместных помещений.

11. К числу других ключевых областей, которые обсуждаются в контексте межорганизационного упрощения и согласования правил и процедур, относятся следующие: а) согласование финансовых и административных процедур, включая структуру счетов и согласованный формат представления финансовых ведомостей, количественно-суммовой метод учета и капитализацию активов; б) стандартизация систем ИКТ, поддерживающих упрощенный обмен данными между различными форматами, и стандартизация программного обеспечения для настольных систем; с) услуги по закупкам, включая общую для Организации Объединенных Наций схему сертификации специалистов по закупкам; упрощенный порядок регистрации поставщиков; и систему утверждения полномочий на закупочную деятельность; и d) стандартизация политики и процедур, касающихся кадровых ресурсов, а также планирования организационных ресурсов.

Согласованность, эффективность и значимость оперативной деятельности в целях развития*Общая страновая оценка и Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития*

12. ПРООН и ЮНФПА внесли свой вклад в проведенный в феврале 2007 года пересмотр руководящих принципов и учебных материалов по вопросам общей страновой оценки и РПООНПР. В пересмотренных руководящих принципах по этим вопросам прежде всего подчеркивается центральная роль страновой инициативы, укрепление национального потенциала и особый упор на национальные планы и процессы развития в деле планирования и практического оказания помощи со стороны системы Организации Объединенных Наций. Эти руководящие принципы предусматривают новые меры по обеспечению всеобъемлющего характера более широкой системы Организации Объединенных Наций в процессе, связанном с общей страновой оценкой и РПООНПР, особенно учреждений-нерезидентов и специализированных учреждений, фондов и программ, которые обеспечивают более широкий доступ к опыту Организации Объединенных Наций. Признавая необходимость проявления гибкости в работе с различными страновыми контекстами и потребностями в сфере развития, эти руководящие принципы обеспечивают критерий определения наиболее рационального вклада Организации Объединенных Наций в национальные процессы развития, в том числе позволяют решать вопросы о том, следует ли проводить отдельную общую страновую оценку и если да, то на каком этапе. На экспериментальной основе были протестированы, обновлены и расширены содержащиеся семь новых модулей электронные учебные пакеты на базе веб-технологий, посвященных общему программированию по странам. Принимаются меры для обеспечения доступа к ним для всех сотрудников Организации Объединенных Наций.

13. В 2007 году исполнительные советы (решение 2006/36 ПРООН/ЮНФПА; решение 2006/19 ЮНИСЕФ) одобрили укороченные сроки для утверждения страновых программ. Для содействия работе страновых групп Организации Объединенных Наций и облегчения доступа к политике и инструментам, необходимым для осуществления согласованных и упрощенных процессов, рабочая группа ГООНВР по вопросам составления политики разработала и опубликовала справочник ГООНВР по составлению программ. Он был опубликован на веб-сайте ГООНВР и является всеобъемлющим источником современной информации о политике, средствах и учебных модулях ГООНВР в области составления программ. ЮНФПА является председателем целевой группы ГООНВР, которая занимается подготовкой руководящих принципов для страновых групп Организации Объединенных Наций по вопросу управления с упором на достижение конкретных результатов и обеспечения согласованности в разработке и применении концепций такого управления. В начале 2008 года будут выпущены дополнительные согласованные определения для применения практики управления, ориентированной на достижение конкретных результатов.

14. С учетом опыта пользователей и извлеченных на данный момент уроков были пересмотрены стандартные шаблоны, касающиеся совместных программ, в результате чего был подготовлен единый документ, подписанный правительственными и участвующими организациями системы Организации Объединен-

ных Наций. В предлагаемом формате основное внимание уделяется четким направлениям подотчетности и предусматриваются правовые, программные и финансовые требования для организаций — партнеров ГОООНВР. В пересмотренном руководстве предусматриваются управление, ориентированное на достижение конкретных результатов, подход, основанный на соблюдении прав человека, гендерном равенстве, экологической стабильности и развитии потенциала. Оно включает определение порядка приоритетов стратегических программ, всеохватность, согласованность и транспарентность, а также расширение возможностей применения новой практики управления деятельностью по оказанию помощи. На средства правительства Испании Фонд для достижения целей, сформулированных в Декларации тысячелетия, в экспериментальном порядке занимается разработкой нового совместного программного документа.

15. В целях укрепления межорганизационного сотрудничества ПРООН, ЮНФПА и другие партнеры призвали другие учреждения Организации Объединенных Наций с учетом их сравнительных преимуществ внести вклад в подготовку общих страновых оценок (или альтернативные процессы для аналитической работы по странам) и РПООНПР в соответствующих случаях.

Система координаторов-резидентов и страновые группы Организации Объединенных Наций

16. В начале 2007 года на базе проведенного в 2006 году экспериментального проекта в 20 странах во всем мире была внедрена система двусторонней оценки деятельности координаторов-резидентов, основывающаяся на материалах, представляемых членами страновых групп Организации Объединенных Наций, организациями-нерезидентами, Департаментом по вопросам охраны и безопасности Организации Объединенных Наций и Управлением по координации гуманитарных вопросов. Группы региональных директоров, возглавляемые ПРООН, получили все соответствующие материалы. Все группы провели совещания и оценили деятельность координаторов-резидентов на базе всех межучрежденческих материалов, чтобы согласовать одну совместную оценку группой региональных директоров по каждому координатору-резиденту. Эти группы сообщили, что благодаря такому двустороннему процессу удалось добиться создания гораздо более сбалансированной и всеобъемлющей системы оценки. В 2007 году во время учебных курсов в Нью-Йорке и Европе, которые предусматривали проведение брифингов с участием представителей специализированных учреждений и других органов Организации Объединенных Наций, была успешно проведена более всеобъемлющая ознакомительная программа для координаторов-резидентов. По мере завершения разработки и описания должностных функций и порядка подотчетности принимаются меры для ужесточения и расширения системы найма на службу, оценки работы и отбора координаторов-резидентов.

17. Руководствуясь ТВОП за 2004 год, заместители директоров-исполнителей, входящие в Исполнительный комитет ГОООНВР, под руководством ПРООН проводили регулярные совещания для решения проблем регионального согласования, разработки руководящих принципов и принятия решений по основным региональным вопросам. Группы региональных директоров обеспечили всестороннее региональное и страновое участие в целях обеспечения и сохранения качества на уровне программ и операций, включая осуществление контроля за прогрессом в реализации моделей использования совмест-

ных помещений и экспериментальных проектов на основе «единства действий». Использование совместных помещений и согласование деятельности на региональном уровне имели важнейшее значение для региональных усилий по согласованию, поскольку каждая группа региональных директоров провела технико-экономическое обоснование создания региональных узлов Исполнительного комитета ГООНВР, и были согласованы региональные узлы в Африке, Азии и Тихом океане, на Ближнем Востоке и в Северной Африке/арабских государствах, а также в Латинской Америке и Карибском бассейне. ПРООН получила шесть должностей сотрудников по вопросам региональной координации, которые займутся укреплением возможностей групп региональных директоров по обеспечению согласованной и своевременной программной поддержки и контроля.

18. Помимо восьми экспериментальных проектов на основе «единства действий» в соответствующих странах, которые уже предусматривают использование более согласованных моделей разработки программ, руководство, единую систему составления бюджетов и использование помещений Организации Объединенных Наций, в рамках консультаций между правительствами, страновыми группами Организации Объединенных Наций и группами региональных директоров обсуждаются вопросы создания потенциальных моделей использования совместных помещений в более чем 20 странах. В конце 2007 года будет проведена оценка предварительных результатов и уроков по четырем областям экспериментального согласования.

Гендерная проблематика

19. ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) способствовали принятию согласованной отчетности страновых групп Организации Объединенных Наций о ходе осуществления Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин по государствам-членам, что, по мнению членов Комитета, является важным вкладом. В настоящее время с Управлением Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ) ведутся обсуждения по сохранению этой инициативы после того, как в 2008 году Комитет переедет в Женеву. В процессе разработки своих соответствующих стратегических планов на период 2008–2011 годов ЮНФПА, ПРООН и ЮНИФЕМ провели консультации для оценки своих соответствующих сфер деятельности и сравнительных преимуществ в целях выявления областей сотрудничества. Предполагается, что проект документа, озаглавленный «Взаимодополняющие аспекты в сфере составления программ с учетом гендерного равенства», когда он будет принят, станет руководством для совместной деятельности по составлению программ и осуществлению соответствующих стратегических планов.

20. ПРООН, ЮНФПА и ЮНИФЕМ являются членами Целевой группы по борьбе с насилием в отношении женщин под председательством ЮНФПА и Отдела по улучшению положения женщин и внесли свой вклад в разработку двухгодичного плана работы в поддержку совместной деятельности по составлению программ для борьбы с насилием в отношении женщин в странах, в которых осуществляется экспериментальный проект «работа в унисон».

21. ЮНФПА понимает, что, невзирая на значительный прогресс после проведения Международной конференции по народонаселению и развитию (МКНР)

и принятия Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, разрыв между политикой и деятельностью по ее осуществлению является особенно значительным в том, что касается большинства женщин и девочек, живущих в условиях нищеты или принадлежащих к маргинализированным группам. ЮНФПА расширяет свой вклад в деятельность по созданию национального потенциала по разработке программ с учетом гендерного равенства во всех основных сферах, в которых он обладает опытом и сравнительными преимуществами, по четырем основным направлениям работы: гендерное равенство; права человека женщин и девочек-подростков, особенно в сфере учета их половых и репродуктивных прав в национальных планах в сфере развития; содействие созданию и укреплению социальной среды, способствующей вовлечению мужчин в соответствующую деятельность и ликвидации пагубной практики и насилия в отношении женщин; и укрепление механизмов и учреждений по защите женщин и девочек, включая механизмы правовой защиты и правоохранительной деятельности в соответствующих сферах. Этот подход, который нашел свое отражение в стратегическом плане ЮНФПА, будет осуществляться с учетом любых последующих соглашений между правительствами в отношении новой архитектуры Организации Объединенных Наций в вопросах гендерного равенства.

22. Поскольку этот год является последним годом осуществления нынешней внутренней стратегии и плана действий по гендерным вопросам (DP/2005/7), ПРООН приступила к осуществлению перспективного процесса разработки новой внутренней стратегии и плана действий по гендерным вопросам (2008–2011 годы), в основу которого будут положены достигнутые результаты. Он направлен на то, чтобы дополнить и углубить стратегический план ПРООН на 2008–2011 годы путем принятия конкретных целей и показателей. Он будет также определять организационную структуру, механизмы и ресурсы, необходимые для достижения ожидаемых результатов в сфере гендерного равенства. В ПРООН проводятся два параллельных мероприятия, направленных на углубление существующих в ней механизмов подотчетности. Одним из них является определение расчетных показателей учета гендерной специфики во всех направлениях работы ПРООН путем интеграции ее аттестационной карточки по внедрению гендерного подхода в общеорганизационную сбалансированную систему учета результатов в целях рационализации сбора и обновления данных. Второе мероприятие заключается в том, чтобы в шести странах, расположенных в пяти регионах, приступить к осуществлению экспериментального мероприятия «Атлас» по отслеживанию поступления и расходования средств в отношении основных и разовых инвестиций, имеющих целью содействие укреплению гендерного равенства и расширению возможностей женщин.

23. ЮНФПА, являясь головным учреждением по осуществлению программы действий МКПР и членом Межучрежденческого постоянного комитета (МУПК) по гуманитарным вопросам, решительно выступает за решение гендерных проблем и направляет деятельность по разработке руководящих принципов и учебных программ по борьбе с половым и гендерным насилием в областях репродуктивного здоровья, ВИЧ/СПИДа и чрезвычайных ситуаций. ЮНФПА совместно с Управлением по координации гуманитарных вопросов (УКГВ) разрабатывал учебное пособие по уделению основного внимания гендерным проблемам в рамках мероприятий по решению гуманитарных проблем и продолжает обращать особое внимание на необходимость более всесторонне-

го решения гендерной проблемы как межотраслевого вопроса, а также необходимость активизации усилий в этой сфере. ЮНФПА в качестве одного из председателей этой новой рабочей подгруппы МУПК по гендерным вопросам и оказанию гуманитарной помощи играет ведущую роль в деятельности рабочей группы по борьбе с половым и гендерным насилием в рамках группы по защите, по вопросам репродуктивного здоровья в рамках группы по здравоохранению и в сфере учета гендерных аспектов в основных направлениях деятельности на первоначальном этапе восстановления.

Сотрудничество Юг-Юг¹

24. Специальная группа по сотрудничеству Юг-Юг в ПРООН выполняет в рамках системы Организации Объединенных Наций функции по координации и играет роль центрального узла в соответствии с мандатом Генеральной Ассамблеи в следующих целях: а) пропаганда и поощрение сотрудничества Юг-Юг в качестве программы в области развития для глобальной и общесистемной поддержки; б) активизация и обновление государственных политических и рыночных механизмов, направленных на то, чтобы все партнеры в области развития участвовали в конкретных инициативах Юг-Юг и трехсторонних инициативах, а также поддерживали их; с) содействие и координация глобальных усилий и усилий системы Организации Объединенных Наций, а также контроль за деятельностью всех соответствующих сторон; и d) укрепление всестороннего партнерства и мобилизация ресурсов, в том числе от частного сектора, в поддержку сотрудничества Юг-Юг.

25. Включение сотрудничества Юг-Юг в многолетнюю систему финансирования ПРООН на 2004–2007 годы в качестве одного из стимулов обеспечения эффективности деятельности в сфере развития повлекло за собой принятие общеорганизационных усилий, направленных на то, чтобы отделения в штаб-квартирах и странах включали сотрудничество Юг-Юг во все сферы практической деятельности ПРООН. В соответствии с этим региональные бюро ПРООН принимают активное участие в укреплении инициатив Юг-Юг в целях удовлетворения конкретных потребностей стран в их регионах. Например, региональное бюро для Латинской Америки и Карибского бассейна приняло решение сделать сотрудничество Юг-Юг одной из четырех основных сфер деятельности в рамках его нового стратегического плана на 2008–2011 годы. Региональное бюро для Азии и Тихого океана укрепило деятельность по развитию обмена по линии сотрудничества Юг-Юг в рамках своих сетевых систем путем создания и укрепления национальных координационных центров и координационных центров по вопросам стихийных бедствий в Бангладеш, Индии, Индонезии, Иране (Исламская Республика), Китае, Мальдивских Островах, Таиланде, Фиджи, Филиппинах и Шри-Ланке.

26. Страновые отделения ПРООН в Албании, Аргентине, Кабо-Верде, Руанде, Уругвае и Чили сообщили, что они принимают участие в трехстороннем и двустороннем сотрудничестве Юг-Юг на высоком уровне, особенно в вопросах

¹ Более подробная информация о сотрудничестве Юг-Юг в период 2005–2007 годов содержится в докладах, представленных пятнадцатой сессии Комитета высокого уровня по сотрудничеству Юг-Юг (SSC.15/1 и SSC/15/2), а также в докладе Комитета высокого уровня, представленном Генеральной Ассамблее (A/62/39), и докладе Генерального секретаря о состоянии сотрудничества Юг-Юг (A/62/295).

ликвидации нищеты и укрепления демократического правления. Ботсвана, Буркина-Фасо, Мадагаскар, Объединенные Арабские Эмираты, Таиланд и Экваториальная Гвинея сообщили, что ВИЧ/СПИД являются одной из ключевых областей, в которых сотрудничество Юг-Юг протекает весьма эффективным образом.

27. ЮНФПА по-прежнему привержен сотрудничеству Юг-Юг в рамках деятельности по укреплению потенциала, включая проведение переписей и обследований населения, укрепление систем сбора и анализа национальных данных, потенциал планирования и практической деятельности в сфере услуг по охране репродуктивного здоровья, расширение возможностей женщин и применение культурного аспекта при разработке национальных программ в области народонаселения. Сотрудничество Юг-Юг опирается главным образом на основные региональные страны, обладающие характерным для соответствующего региона опытом разработки и осуществления демографических программ, предусматривающих оказание технической помощи и подготовку специалистов для других стран региона и субрегиона. Бразилия, Египет, Индия, Иран, Куба, Малайзия, Сенегал, Таиланд и Тунис часто занимаются оказанием технической помощи такого рода. Бразилия, Индия и Китай приступили к оказанию технической поддержки и обеспечению подготовки кадров для стран за пределами их регионов по вопросам научно-исследовательской работы и проведения анализов и разработки новых мероприятий.

Переход от оказания помощи к развитию

28. ПРООН продолжает заниматься укреплением потенциала координаторов-резидентов и координаторов по гуманитарным вопросам Организации Объединенных Наций в деле управления на сложном и важнейшем этапе перехода от оказания помощи к развитию. В качестве ведущего учреждения глобального компонента мероприятий по восстановлению на раннем этапе МУПК (один из ключевых элементов Обзора системы реагирования на гуманитарные кризисы за 2005 год) ПРООН продолжает поддерживать планирование и инициирование первоначальной деятельности по восстановлению в кризисные периоды. Такое многоучрежденческое сотрудничество осуществлялось во всех новых крупных кризисных ситуациях с января 2006 года, в частности, в Джокьякарте (Индонезия), Мадагаскаре, Мозамбике, Ливане, Филиппинах и Перу. ПРООН оказывала помощь страновым группам Организации Объединенных Наций в разработке стратегий на переходный период и/или основ для деятельности по восстановлению в Гаити, Непале и Уганде, а также договорилась относительно включения основных представляемых проектных документов по вопросу восстановления на начальном этапе для целей срочных призывов и ежегодных обобщенных призывов в сотрудничестве с УКГВ.

29. ПРООН тесно сотрудничает с УКГВ в деле анализа механизмов координации для обеспечения плавного перехода к развитию. Субнациональные отделения по координации, совместные отделения Организации Объединенных Наций по координации и другие модели изучаются на предмет извлечения уроков относительно оптимальных конфигураций в целях обеспечения предсказуемых ответных мер системы Организации Объединенных Наций в условиях безотлагательных национальных потребностей на переходном периоде.

30. Удалось добиться успехов в деле укрепления междепартаментских и межорганизационных платформ интеграции в рамках планирования стратегических миссий на уровне штаб-квартир и стран. ПРООН принимает активное участие в дальнейшей разработке комплексных руководящих принципов по планированию миссий в сотрудничестве с Департаментом операций по поддержанию мира (ДОПМ) и изучила и проанализировала совместные программные подходы в вопросах разоружения, демобилизации и реинтеграции и обеспечения законности. В настоящее время ведутся обсуждения по вопросам создания совместной миссии Организации Объединенных Наций и Африканского союза в Дарфуре, Судан, и с Департаментом по политическим вопросам (ДПВ) и другими партнерами в Сомали. ПРООН сотрудничает с Управлением по поддержке миростроительства в вопросах оказания поддержки первоочередным программам для Бурунди и Сьерра-Леоне.

31. В 2007 году ЮНФПА продолжал свою работу по осуществлению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности по вопросу оказания помощи женщинам в конфликтных и постконфликтных ситуациях. ЮНФПА руководит усилиями, направленными на то, чтобы выявить степень осведомленности и направленность программ в системе Организации Объединенных Наций в том, что касается взаимосвязей между конфликтами, половым и репродуктивным здоровьем и вопросами гендерного насилия. ЮНФПА создал специальное подразделение для содействия принятию последующих мер, подготовки кадров и координации между системой Организации Объединенных Наций, неправительственными организациями и полевыми отделениями. ЮНФПА сотрудничает с ДОПМ, ЮНИФЕМ и ЮНЭЙДС в разработке всеобъемлющих и скоординированных субрегиональных стратегий по вопросам предупреждения ВИЧ и оказания помощи уязвимому населению и лицам, относящимся к группе риска. Созданная в январе 2007 года Программа Организации Объединенных Наций по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликтов (Программа действий Организации Объединенных Наций) объединяет 12 подразделений системы Организации Объединенных Наций в целях принятия соответствующих мер для борьбы с сексуальным насилием в кризисных и посткризисных ситуациях и искоренения этого явления. Программа действий Организации Объединенных Наций предусматривает повышение устойчивости мероприятий по обеспечению безопасности гуманитарных мероприятий путем поддержки участия женщин в деятельности по предупреждению конфликтов. Программа действий Организации Объединенных Наций направлена на поддержку расширения социальных и политических возможностей женщин, повышения их влияния на мирные переговоры и процессы постконфликтного восстановления. Эта программа также направлена на укрепление реформы системы Организации Объединенных Наций путем учета вопросов сексуального насилия в конфликтных ситуациях в центральных элементах механизма по оценке и прогнозированию потребностей и оказание поддержки в совершенствовании деятельности по распределению ресурсов в рамках процессов сводных призывов и многосторонних донорских целевых фондов.

Оценка оперативной деятельности в целях развития

32. В соответствии с политикой ПРООН в области оценки, утвержденной Исполнительным советом на его ежегодной сессии в 2006 году, был выдвинут ряд инициатив по преобразованию функции оценки, направленных на решение сле-

дующих задач: а) привлечение основных заинтересованных сторон, включая национальных партнеров; б) разработка и внедрение в широких масштабах руководящих принципов, директивных указаний и вспомогательных механизмов для заказа и проведения оценок и использования их результатов; и с) оказание содействия осуществлению программы реформ Организации Объединенных Наций, в частности на основе участия в ряде мероприятий, проводимых под эгидой Группы Организации Объединенных Наций по вопросам оценки (ЮНЕГ), и в некоторых случаях руководство их осуществлением.

33. Управление по вопросам оценки провело, в частности, оценку помощи ПРООН странам, пострадавшим от конфликтов; оценку системы подготовки национальных докладов о развитии человеческого потенциала; оценку соглашения о сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию и ПРООН; совместные оценки циклов и видов деятельности Глобального экологического фонда; и оценку результатов международной деятельности по ликвидации последствий цунами в Индийском океане. Страновые оценки достигнутых результатов в области развития были проведены в Бутане, Иордании, Колумбии, Лаосской Народно-Демократической Республике, Никарагуа, Сербии и Черногории.

34. В 2007 году ЮНФПА провел две крупные оценки: оценку межстрановой программы на 2004–2007 годы по обобщению опыта и обеспечения его учета при разработке новых региональных и глобальных программ на 2008–2011 годы и оценку многолетней рамочной программы финансирования на 2004–2007 годы в целях разработки стратегического плана на 2008–2011 годы. Страновые отделения осуществили 147 оценок, посвященных страновым программам, проектам и разработке актуальных тем. Были также начаты две независимые тематические оценки общесекторальных подходов и совместных программ в области охраны репродуктивного здоровья, включая борьбу с ВИЧ/СПИДом.

35. В рамках надзорных миссий с участием оценщиков и ревизоров ЮНФПА также проводил оценки по вопросам актуальности страновых программ, степени соответствия осуществляемой деятельности страновым целям и качественного уровня контроля и оценки. В 2007 году было проведено семь таких оценок. На ежегодной сессии Исполнительного совета 2007 года было представлено резюме выводов по итогам оценок, проведенных в 2006 году. В результате проведенных мероприятий по оценке качественного уровня деятельности в области оценки и оценке межстрановой программы в настоящее время проводится пересмотр руководящих принципов разработки/осуществления программ, контроля и оценки, а также разрабатывается политика в области оценки и ведется работа по созданию базы данных. Через ЮНЕГ ЮНФПА участвовал в работе совместных рабочих групп по вопросам разработки/осуществления экспериментальных проектов в рамках инициативы «единства действий», обеспечения равноправия женщин и разработки методологий оценки эффективности мер по включению гендерных факторов в основную деятельность, а также по вопросам укрепления потенциала в области оценки.

В. Последующая деятельность по итогам международных конференций и по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия

36. ПРООН принимала активное участие в разработке пересмотренных параметров для контроля за достижением целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, которые были согласованы на совещании руководителей Организации Объединенных Наций, проведенном в 2007 году в Турине. Помимо того, что в этом документе был изменен ряд показателей, в нем было подтверждено принятие следующих целей: обеспечение полной и производительной занятости и достойной работы для всех, в том числе для женщин и молодежи (цель 1); обеспечение к 2015 году всеобщего доступа к услугам в сфере охраны репродуктивного здоровья (цель 6); обеспечение к 2010 году для всех нуждающихся всеобщего доступа к лечению ВИЧ/СПИДа (цель 7); и значительное снижение к 2010 году темпов утраты биологического разнообразия (цель 9).

37. В качестве примеров достигнутых при поддержке ПРООН результатов в отношении достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ), следует отметить, что: а) по меньшей мере в 19 странах были проведены оценки потребностей; б) в 55 странах осуществляется подробный анализ потребностей в контексте усилий по достижению ЦРДТ на основе данных предварительного обзора страновых отделений ПРООН; в) Азербайджан успешно привел свою стратегию борьбы с нищетой в соответствие с ЦРДТ, чтобы завершить осуществление своей десятилетней стратегии развития в 2015 году; г) правительство Албании осуществило инициативу по адаптации ЦРДТ на местах и, в частности, разработало стратегии социально интегрированного развития для отдельных районов страны.

38. В Бразилии по инициативе группы партнеров из числа государственных и частных структур и страновой группы Организации Объединенных Наций (СГООН) — в целях разработки более действенной государственной политики и обеспечения более эффективного оказания услуг — была развернута подготовленная с учетом бразильских культурных традиций кампания по пропаганде целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, проведение которой способствовало формированию движения за достижение ЦРДТ на основе объединения усилий организаций гражданского общества, частных компаний и государственных учреждений. Таджикистан и Эфиопия заявили о своей приверженности ЦРДТ в своих стратегиях сокращения масштабов нищеты, а Таиланд в рамках так называемого процесса «ЦРДТ плюс» сосредоточил внимание на уязвимых группах населения, меньшинствах и запущенных в экономическом отношении районах и игнорируемых вопросах и пересмотрел приоритеты государственного планирования, сделав упор на оказание помощи бедным, при этом, в частности, кабинет министров Таиланда утвердил цели процесса «ЦРДТ плюс». В 40 странах Африки к югу от Сахары при поддержке ПРООН был осуществлен переход на планирование с учетом целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. В тесном взаимодействии с другими партнерами из числа организаций системы Организации Объединенных Наций и Всемирным банком ПРООН принимала активное участие в формировании согласованных подходов к техническим аспектам разработки

стратегий достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

39. ЮНФПА продолжал развивать партнерские отношения с организациями гражданского общества и помогал своим партнерам из числа неправительственных организаций принимать участие в различных слушаниях представителей гражданского общества в рамках Генеральной Ассамблеи. В августе 2007 года ЮНФПА помог организовать участие более чем 100 неправительственных организаций (НПО) в конференции по положению женщин для стран Латинской Америки и Карибского бассейна, которая была проведена в Эквадоре. В своей заключительной Декларации участники этой конференции подчеркнули важное значение решений Международной конференции по народонаселению и развитию (МКНР) с точки зрения развития на национальном и региональном уровнях. При содействии Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГОООНВР) страновые группы Организации Объединенных Наций назначают координаторов по связям с организациями гражданского общества и определяют круг задач целевых фондов в интересах укрепления партнерских отношений с гражданским обществом на страновом уровне.

40. В рассматриваемый период ПРООН оказывала содействие мобилизации гражданского общества на поддержку целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, с помощью Кампании за достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и своей стратегии в области коммуникации. Кампания за достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, проводилась в качестве инициативы системы Организации Объединенных Наций, направленной на поддержку усилий населения разных стран по обеспечению подотчетности своих правительств за достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Для разработки и осуществления национальных стратегий развития на основе ЦРДТ необходима всемерная поддержка со стороны Всемирного банка и Международного валютного фонда. В 2007 году Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития в тесном сотрудничестве с Всемирным банком оказывала помощь в подготовке и осуществлении стратегий достижения ЦРДТ примерно в 10 странах Азии и Африки. ПРООН оказывала Канцелярии Генерального секретаря помощь в подготовке к проведению заседаний руководящих и рабочих групп по вопросам достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в Африке, о создании которых, при участии основных партнеров по процессу развития, 14 сентября 2007 года объявил Генеральный секретарь.

41. На пятьдесят первой сессии Комиссии по положению женщин ЮНФПА поддержал внесенную впервые резолюцию о прекращении калечащих операций на женских половых органах (51/2). На этой же сессии в резолюции 51/1 по вопросам, касающимся женщин, детей и ВИЧ/СПИДа, ЮНФПА поддержал заявление о приверженности делу установления более тесной увязки — как на уровне разработки политики, так и на уровне разработки/осуществления программ — между борьбой с ВИЧ/СПИДом и охраной репродуктивного здоровья населения. На указанной сессии были приняты согласованные выводы о ликвидации всех форм дискриминации и насилия в отношении девочек, которые будут представлены на рассмотрение сессии в декабре 2007 года. На своей сорок пятой сессии Комиссия социального развития приняла Дополнение к Всемирной программе действий, касающейся молодежи, до 2000 года и на после-

дующий период, в которой подчеркивается взаимосвязь между борьбой с ВИЧ/СПИДом и охраной репродуктивного здоровья и подчеркивается необходимость надлежащего информирования молодежи, с тем чтобы она могла лучше предохраняться от ВИЧ-инфекции, других болезней, передаваемых половым путем, и нежелательной беременности.

42. Региональные бюро ПРООН для Африки и Азии и Тихого океана проделали большую работу, чтобы создать при своих региональных центрах обслуживания специальные целевые группы для активизации деятельности по достижению ЦРДТ. Новый руководящий комитет во главе с заместителем Администратора, в который входят директора Бюро, анализирует деятельность ПРООН по достижению ЦРДТ и содействует оказанию в более широких масштабах технической и оперативной поддержки в тесном взаимодействии с Кампанией за достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Руководящий комитет координирует деятельность ПРООН с Канцелярией Генерального секретаря, Департаментом по экономическим и социальным вопросам и учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций. Одним из важнейших результатов этой деятельности является партнерство между ПРООН, ЮНИСЕФ и ЮНЕСКО в целях разработки совместного подхода к проведению оценок потребностей и выработке рекомендаций по вопросам политики в области образования.

43. И наконец, в начале 2007 года ПРООН получила от правительства Испании целевой взнос в размере 518 млн. евро для учреждения фонда поощрения за выдающиеся успехи в деле достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Этот фонд предоставляет субсидии страновым группам Организации Объединенных Наций в 57 отвечающих требованиям странах в целях поддержки новаторских мер, которые могут быть легко воспроизведены в широких масштабах и могут оказаться высокоэффективными в контексте глобального партнерства в целях развития и Парижской декларации по повышению эффективности внешней помощи. По состоянию на конец сентября 2007 года этот фонд, который работает через координаторов-резидентов на страновом уровне, получил по своим тематическим направлениям свыше 180 предложений об осуществлении совместных программ (общей стоимостью свыше 1,3 млрд. долл. США).

II. Раздел, касающийся ПРООН

A. Осуществление программы реформы Генерального секретаря и положений трехгодичного всеобъемлющего обзора политики

Финансирование оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций

44. В 2006 году общий объем поступлений ПРООН и связанных с ней фондов и программ достиг почти 4,8 млрд. долл. США. Тенденция к увеличению объема поступлений взносов по линии регулярных (основных) ресурсов, которая наметилась в 2001 году и сохранялась в течение пяти лет подряд, получила дальнейшее развитие в 2006 году. Валовой объем поступлений по линии регулярных ресурсов составил 924 млн. долл. США, таким образом он второй год подряд превысил отметку 900 млн. долл. США, но так и не достиг промежу-

точный показатель на 2006 год в 1 млрд. долл. США, установленный в многолетней рамочной программе финансирования на 2004–2007 годы. Увеличение номинальной суммы поступлений по линии регулярных взносов в местных валютах и положительная курсовая разница были сведены на нет сокращением суммы фактических выплат в 2006 году.

45. ПРООН по-прежнему получала взносы в основном от ограниченного числа доноров. В 2006 году 10 крупнейших доноров предоставили около 81 процента регулярных ресурсов. Хотя объем поступлений по линии регулярных ресурсов оставался неустойчивым из-за колебаний валютных курсов, использование механизмов многолетнего финансирования способствовало повышению предсказуемости поступлений. Одиннадцать членов Комитета содействия развитию (КСР) Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) взяли на себя многолетние обязательства по внесению взносов. Тот факт, что в 2006 году взносы по линии регулярных ресурсов в бюджет Организации сделали 33 охваченных программами страны, причем 12 из них — часто несмотря на значительные внутренние трудности — увеличили сумму взноса или сделали взносы уже не в первый раз, свидетельствует о политической приверженности государств-членов делу укрепления базы регулярных ресурсов ПРООН.

46. Сумма взносов по линии прочих (неосновных) ресурсов ПРООН в 2006 году составила почти 3,8 млрд. долл. США, при этом объем целевых взносов двусторонних доноров из числа правительств стран — членов Комитета содействия развитию ОЭСР превысил 1 млрд. долл. США. Почти все доноры Комитета содействия развитию ОЭСР активно участвуют в совместном финансировании программ ПРООН. Неосновные ресурсы, предоставленные ПРООН такими двусторонними партнерами, как Европейская комиссия, Всемирный банк и Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией, составили около 1,2 млрд. долл. США. Объем местных ресурсов, предоставленных правительствами охваченных программами стран и другими местными партнерами в целях поддержки национального развития своих стран, составил около 1,4 млрд. долл. США, что на 24 процента больше, чем в 2005 году. В условиях диверсификации и роста разнообразия имеющихся на страновом уровне механизмов оказания помощи ПРООН продолжает получать заявки на оказание правительствам поддержки в получении, распределении, контроле и регулировании различных видов финансирования в соответствии с национальными приоритетами.

47. Целевые ресурсы существенно дополняют базу ресурсов ПРООН. Вместе с тем, поскольку прирост поступлений неосновных ресурсов идет резко опережающими темпами, до сих пор не удается обеспечить сбалансированное соотношение целевых и нецелевых ресурсов. Способность ПРООН выполнять свой мандат и эффективно содействовать укреплению потенциала в целях развития, в том числе с помощью целевого финансирования, в решающей степени зависит от того, будет ли объем поступлений по линии основных ресурсов достаточным для того, чтобы она могла применять гибкие и комплексные управленческие подходы, способствующие повышению эффективности и устойчивости деятельности в долгосрочной перспективе.

Предотвращение кризисных ситуаций и восстановление

48. Через Бюро по предотвращению кризисных ситуаций и восстановлению ПРООН оказывает государствам-членам поддержку в деле укрепления национального и местного потенциала в области предупреждения кризисных ситуаций и проведения реформ. Бюро также содействует равноправному участию женщин в деятельности по предотвращению кризисных ситуаций и восстановлению как ключевому компоненту своей стратегии на текущий пятилетний период.

Предотвращение конфликтов

49. В 2006–2007 годах ПРООН оказывала государствам-членам помощь в четырех основных областях деятельности по предотвращению конфликтов:

а) *укрепление потенциала национальных учреждений посредством совершенствования методов и навыков урегулирования конфликтов (на почве притязаний на земельные и иные ресурсы, самобытность или права на представительство), обусловленных стремительными социально-экономическими изменениями.* В 2007 году совместно с правительством Нигерии была разработана рамочная программа по укреплению национального и местного потенциала в области регулирования конфликтов применительно к межэтническим и межрелигиозным конфликтам в центральных штатах страны и в долине реки Нигер. В ряд других стран, включая Кыргызстан и Шри-Ланку, для оказания помощи местным руководителям в мобилизации общин на совместную деятельность в целях более полной реализации политических и экономических прав были направлены советники по вопросам мира и развития;

б) *формирование консенсуса широкого круга заинтересованных сторон, обеспечение сплоченности общества и преодоление кризиса на основе диалога, предполагающего широкое участие.* В 2006 году в Гайане была осуществлена комплексная программа Организации Объединенных Наций по достижению социального единства общества, результатами которой во многом объясняется то, что национальные выборы, проведенные в августе 2006 года, впервые не сопровождались насилием. ПРООН также поддерживала демократический процесс в Мавритании, в результате чего в 2007 году в этой стране была успешно восстановлена демократия. В Боливии ПРООН оказывала техническую помощь в целях формирования консенсуса в отношении политики по животрепещущим вопросам национальной программы конституционной реформы;

с) *обеспечение учета задачи уменьшения опасности конфликтов при планировании развития.* В 2006 году в Колумбии, Непале, Соломоновых Островах и Шри-Ланке ПРООН оказывала помощь в изучении взаимосвязи между социальной апатией молодежи, безработицей среди молодежи и кровопролитными конфликтами в целях разработки программ развития, в более полной мере учитывающих эту триаду;

д) *выработка общих подходов к урегулированию кризисов со стороны ключевых заинтересованных сторон.* В качестве внутреннего органа по регулированию нынешнего и возникающих конфликтов в Судане была создана консультативная группа по регулированию конфликта в Судане. ПРООН при содействии гражданского общества и при участии президента Сьерра-Леоне вне-

сла вклад в разработку и осуществление национальной стратегии упрочения мира, которая была впоследствии представлена на рассмотрение Комиссии по миростроительству Организации Объединенных Наций. В этой стратегии были указаны краткосрочные и среднесрочные угрозы прочному миру, а также были предложены неотложные меры по устранению этих угроз.

Восстановление

50. В 2006 году содержание программ в области восстановления в основном определялось такими четырьмя основными ситуациями и событиями, как продолжение работ по ликвидации последствий цунами в странах Азии и землетрясения в Пакистане, сохраняющаяся нестабильность в Ираке и послевоенное восстановление в Ливане. Впоследствии наиболее активные усилия по восстановлению предпринимались после циклонов и наводнений на юге Африки, сезона ураганов в Латинской Америке и Карибском бассейне в 2007 году и землетрясения в Перу, а также в связи с задачей возвращения и реинтеграции населения в Судан и Уганду и после наводнений в Восточной и Западной Африке и в Южной Азии.

51. Скорейшее восстановление и долговременное постконфликтное миростроительство или преодоление последствий стихийных бедствий остаются приоритетными направлениями деятельности ПРООН в следующих областях:

а) *восстановление безопасности общин и личная безопасность.* В 2006 году ПРООН осуществляла программы в целом ряде областей, начиная от укрепления национального потенциала и повышения информированности населения в отношении переходных механизмов правосудия на Балканах и поддержки таких специальных переходных механизмов правосудия, как Комиссия по установлению истины и примирению в Либерии, до обзора сектора внутренней безопасности в Косово и разработки инициатив по обеспечению безопасности городского населения в Колумбии. ПРООН в партнерстве с Фондом Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) и Департаментом операций по поддержанию мира (ДОПМ) поручила провести исследование по вопросам проведения гендерных реформ и осуществления планов реформирования полицейских сил на постконфликтном этапе. Программы разминирования и борьбы с распространением стрелкового оружия, направленные на ликвидацию минной опасности и уничтожение неразорвавшихся боеприпасов, а также предупреждение вооруженного насилия и сокращение его масштабов, способствовали созданию безопасных условий для осуществления инициатив в Йемене, Мозамбике, Хорватии и Эфиопии;

б) *содействие обеспечению равноправия женщин и расширению их прав и возможностей в рамках мирных процессов.* ПРООН участвовала в осуществлении инициативы «Действия Организации Объединенных Наций против сексуального насилия в условиях конфликтов»;

с) *восстановление основных функций государственного управления.* Хотя для программ ПРООН по содействию восстановлению характерен высокий удельный вес материальной инфраструктуры и оборудования, их главная цель по-прежнему состоит в укреплении потенциала и обеспечении благоприятных условий для того, чтобы общины могли быстро перейти от этапа чрезвычайной помощи к этапу восстановления и развития, это иногда предполагает поставки оборудования (как это, например, имело место в Ираке и Пакистане)

или осуществление профессиональной подготовки сотрудников местных государственных учреждений по вопросам планирования и распределения чрезвычайной помощи (как это имело место, например, на Мальдивских Островах). В сотрудничестве со Всемирным банком ПРООН участвовала в разработке — по аналогии с общей методологией Организации Объединенных Наций/Всемирного банка применительно к деятельности по постконфликтному восстановлению — методологии оценки потребностей на постконфликтном этапе, которая облегчит задачу национального планирования мероприятий, связанных с переходом от этапа чрезвычайной помощи к последующим этапам непосредственно после преодоления кризиса, и которая будет служить основой для слаженной деятельности национальных и международных субъектов;

d) *стимулирование экономического возрождения*. При оказании помощи основным источникам средств к существованию главное внимание уделялось мелким предприятиям и промыслам, поставкам товаров сельскохозяйственного назначения и оборудования для орошения, планам расчистки завалов и другим мероприятиям. Благодаря применению подходов, предполагающих широкое участие и основанных на принципе самопомощи, даже на этапе оказания гуманитарной помощи были обеспечены условия, например в Ираке, для того чтобы люди могли заниматься достойным трудом и вырабатывать навыки, которые им пригодятся при переходе к последующим этапам;

e) *целенаправленное содействие обеспечению социальной сплоченности общества*. ПРООН оказывала значительную поддержку в плане борьбы с распространением стрелкового оружия и поощрения разоружения и демобилизации комбатантов в следующих областях: включение вопросов борьбы с распространением стрелкового оружия в национальные программы развития и уничтожение сотен тысяч излишних или устаревших единиц оружия и боеприпасов к ним. В Афганистане, Бурунди, Сомали и Центральноафриканской Республике осуществлялись программы разоружения, демобилизации и реинтеграции. На широкой основе проводились мероприятия по борьбе с насилием и обеспечению безопасности общин в Бразилии, Гаити, Кении, Македонии и в странах Центральной Америки.

Уменьшение опасности стихийных бедствий

52. ПРООН оказывала государствам-членам помощь в уменьшении опасности бедствий посредством укрепления их институциональных механизмов, созданных в целях снижения риска стихийных бедствий и восстановления, и с помощью обеспечения учета вопросов уменьшения опасности бедствий в процессе планирования развития. В целях укрепления долгосрочного потенциала в области уменьшения опасности стихийных бедствий и обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям ПРООН поставляла оборудование для систем раннего предупреждения в Индонезию и помогала органам власти и общинам на Мальдивских Островах составлять профили риска по отдельным островам. Она также приступила к осуществлению в Африке, Карибском бассейне и Центральной Азии программ по созданию региональных механизмов, позволяющих более эффективно устранять такие факторы риска, как засухи и ураганы. В Свазиленде в ходе семинара, организованного правительством этой страны, была оказана техническая помощь в разработке национальной стратегии предупреждения стихийных бедствий и ликвидации их последствий.

53. В сотрудничестве с секретариатом Международной стратегии уменьшения опасности бедствий и Управлением по координации гуманитарных вопросов (УКГВ) ПРООН поддержала инициативу «Потенциал для уменьшения опасности бедствий», направленную на поощрение обмена идеями и опытом применительно к укреплению регионального и национального потенциала в области уменьшения опасности стихийных бедствий. В результате этого для стран Латинской Америки и Карибского бассейна была проведена презентация карибского варианта доклада “Reducing Disaster Risk: A Challenge for Development” («Уменьшение опасности стихийных бедствий: задача в области развития»).

54. ПРООН сочетает глобальную информационно-пропагандистскую деятельность с усилиями по налаживанию региональных партнерств и участием в осуществлении на местах программ по уменьшению опасности стихийных бедствий в городах, где такие бедствия представляют наибольшую опасность, в разных странах мира, например таких, как проект создания Африканской сети по оценке факторов риска в городах. В 2006 году было развернуто осуществление глобальной программы по выявлению факторов риска в целях пополнения массива данных, которые могут использоваться в целях уменьшения опасности бедствий и более широкого внедрения метода предупреждения бедствий в качестве альтернативы чрезмерной опоре на ликвидацию их последствий.

В. Стратегические партнерства

55. Диалог по вопросам политики, повышение эффективности деятельности Организации и улучшение работы на страновом уровне были достигнуты во многом благодаря наличию тесных партнерских отношений с правительствами охваченных программами стран, двусторонними донорами и многосторонними фондами и учреждениями. ПРООН подписала меморандум о понимании с Исламским банком развития, а переговоры в целях пересмотра рамок сотрудничества с Африканским банком развития и Азиатским банком развития находятся на завершающей стадии. Создание нового партнерства с Японским банком международного сотрудничества заложило основу для сотрудничества в странах, находящихся на постконфликтном этапе.

56. В рассматриваемый период ПРООН активизировала сотрудничество с частным сектором. В 2006 году 103 страновых отделения провели мероприятия по оказанию содействия развитию с участием частного сектора, в том числе осуществлялось свыше 120 проектов на основе государственно-частных партнерств в области сокращения масштабов нищеты, охраны окружающей среды и энергетики. Возросло число партнерств с организациями гражданского общества, и расширились рамки их деятельности. ПРООН принимала активное участие в работе по организации форумов по вопросам стратегического взаимодействия, в частности посредством учреждения консультативных комитетов и консультационных механизмов с участием гражданского общества.

57. В 2006 году 60 страновых отделений сотрудничали с фондами, учрежденными для работы по разнообразной тематике: от демократического государственного управления до энергетики, охраны окружающей среды и борьбы с нищетой. В целом ряде случаев фонды играли важную стимулирующую роль,

помогая привлекать к деятельности по поддержке программ Организации Объединенных Наций новых партнеров.

58. ПРООН содействовала налаживанию новых нетрадиционных форм партнерских отношений между подразделениями Организации Объединенных Наций, Всемирным банком, двусторонними учреждениями и международными центрами передового научного опыта, что позволило ей оказывать помощь в разработке политики и инвестиционном планировании; содействовать расширению масштабов многосекторальных мер по борьбе со СПИДом и преодолению тенденции к замалчиванию проблемы СПИДа; а также оказывать помощь в составлении национальных докладов о развитии человеческого потенциала. ПРООН проводила линию на укрепление партнерских отношений с местными органами управления в Бельгии, Испании, Италии и Франции, а также с национальными ассоциациями региональных и местных органов власти. Кроме этого, ПРООН заключила меморандум о понимании с Европейской ассоциацией регионов и Сетью региональных органов государственного управления по вопросам устойчивого развития.

III. Раздел, касающийся ЮНФПА

A. Осуществление программы реформы Генерального секретаря и положений трехгодичного всеобъемлющего обзора политики

Финансирование оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций

59. По прогнозам, в 2007 году объем регулярных ресурсов достигнет 420 млн. долл. США (403,8 млн. долл. США за счет взносов правительств стран-доноров и 17,4 млн. долл. США из частных источников), что на 7,9 процента больше чем в 2006 году. Этот рост объясняется главным образом увеличением взносов в местных валютах, объявленных Австралией, Австрией, Ирландией, Испанией, Италией, Канадой, Люксембургом, Норвегией, Финляндией, Францией и Швецией. В 2006 году поступления по линии прочих ресурсов формировались в рамках соглашений о совместном финансировании (167,7 млн. долл. США) и прочих соглашений (48,5 млн. долл. США), включая программу подготовки младших сотрудников категории специалистов, услуги по закупкам в интересах третьих сторон и процентные и прочие поступления. В 2006 году взносы в ЮНФПА объявили 180 стран, и ожидается, что в 2007 году их число будет аналогичным. По состоянию на 1 сентября 2007 года взносы по линии регулярных ресурсов сделали 146 стран на общую сумму примерно 257,5 млн. долл. США, а объем поступлений по линии совместного финансирования достиг 161,4 млн. долл. США при том, что общая стоимость проектов составляла 175 млн. долл. США.

Потенциал системы Организации Объединенных Наций на страновом уровне и региональная поддержка

60. В соответствии с разработанной Директором-исполнителем стратегической концепцией деятельности ЮНФПА и, опираясь на результаты организационных изменений, начатых несколько лет назад, ЮНФПА продолжает в контексте усилий по проведению реформы Организации Объединенных Наций и в

рамках трехгодичного всеобъемлющего обзора политики 2004 года осуществлять свою стратегию перевода ряда подразделений на региональную основу. По мнению ЮНФПА, этот процесс позволяет укрепить потенциал страновых отделений в плане удовлетворения потребностей охваченных программами стран, а также обеспечить более тесное взаимодействие между организациями системы Организации Объединенных Наций на региональном уровне. На своей сентябрьской сессии Исполнительный совет утвердил новую организационную структуру ЮНФПА, его стратегический план на 2008–2011 годы, его глобальную и региональные программы, а также его систему распределения ресурсов. Принятие этих документов поможет превратить ЮНФПА в организацию, ориентированную на деятельность на местах и способную оказывать более широкую поддержку странам, страновым отделениям и страновым группам Организации Объединенных Наций, так как утвержденная организационная структура предполагает перераспределение ресурсов в пользу страновых программ. Принятая в 2003 году структура страновых отделений в 2007 году рассматривалась на предмет изучения ее эффективности с учетом новых условий для предоставления помощи, реформы Организации Объединенных Наций и изменившихся потребностей организации. ЮНФПА представит свой двухгодичный бюджет вспомогательных расходов на 2008–2009 годы Исполнительному совету на его первой очередной сессии 2008 года. ЮНФПА принимает активное участие в работе групп региональных директоров, а также участвует в реализации программ во всех странах, в которых на экспериментальной основе осуществляется инициатива «единство действий».

Чрезвычайная помощь в конфликтных ситуациях и в условиях стихийных бедствий

61. ЮНФПА сотрудничает с партнерами на международном, национальном и местном уровнях в предотвращении смертности, связанной с беременностью, профилактике ВИЧ-инфекции и в борьбе с сексуальным насилием. В более чем 45 странах, пострадавших от конфликтов или стихийных бедствий, ЮНФПА поставляет предметы и оборудование медицинского назначения для оказания неотложной помощи, оказывает техническое содействие и предоставляет услуги в области охраны и репродуктивного здоровья. В масштабах всей системы Организации Объединенных Наций ЮНФПА играет решающую роль в укреплении потенциала по решению проблем охраны репродуктивного здоровья, улучшения положения женщин и сбора надлежащих данных при планировании деятельности по оказанию гуманитарной помощи и восстановлению, а также при разработке/осуществлении программ в рамках реформы Организации Объединенных Наций. ЮНФПА разработал рассчитанную на три года стратегию по включению положений Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию в программы обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям, гуманитарной помощи и деятельности в переходный период и на этапе восстановления.

В. Стратегические партнерства

62. В рамках своей программы стратегического партнерства ЮНФПА развивает сотрудничество с партнерами из числа организаций системы Организации Объединенных Наций, включая Всемирный банк, ВОЗ, ЮНИФЕМ, а также с

организациями гражданского общества и частными структурами по вопросам народонаселения, здравоохранения и улучшения положения женщин, в частности по вопросам повышения эффективности деятельности в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья. В 2007 году ЮНФПА подписал документ о присоединении к Международному партнерству в области здравоохранения, созданному в соответствии с инициативой премьер-министра Соединенного Королевства, провозглашенной 5 сентября 2007 года. Цель этой инициативы, в которой участвуют ВОЗ, Всемирный банк, ЮНЭЙДС, ЮНИСЕФ, Глобальный альянс за вакцины и иммунизацию, Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией и ряд охваченных программами стран, состоит в том, чтобы безотлагательно привлечь внимание к необходимости достижения связанных со здравоохранением целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и преимуществ коллективных мер с учетом позиций отдельных стран. Эта инициатива также должна помочь в поиске подходов к согласованию и унификации методов осуществления программ и вспомогательного обслуживания таким образом, чтобы создание слаженных и рациональных систем здравоохранения не становилось слишком тяжелым бременем для охваченных программами стран.

63. В настоящее время партнеры, участвующие в осуществлении этой инициативы, разрабатывают двухгодичный комплексный план работы, в котором можно выделить четыре взаимосвязанные области практической деятельности: а) создание благоприятных условий для того, чтобы национальные органы могли выявлять недостатки своих систем здравоохранения и планировать мероприятия по их устранению в целях достижения более высоких общих результатов в области здравоохранения на устойчивой и справедливой основе; б) научная работа, выработка рекомендаций и создание инструментов в специальных технических областях, например в области медицинского обслуживания населения и управления работой систем здравоохранения, включая финансирование, ориентированное на достижение конкретных результатов, и распространение таких знаний, рекомендаций и инструментов; в) повышение координации и эффективности деятельности по оказанию помощи на всех уровнях; и г) подотчетность за результаты деятельности и контроль за показателями эффективности на основе существующих механизмов страновых обзоров. Семь стран «первой волны» — Бурунди, Замбия, Камбоджа, Кения, Мозамбик, Непал и Эфиопия, — проявившие интерес к координации деятельности доноров и международных партнеров, подписали документ об участии в новом Международном партнерстве в области здравоохранения. Эта инициатива позволяет наращивать скоординированные усилия международного сообщества по налаживанию сотрудничества в целях поддержки национальных программ в области здравоохранения.

64. Помимо этого, руководители семи ведущих международных организаций, связанных с вопросами здравоохранения, и Фонд Гейтсов создали партнерство в целях развития сотрудничества в решении глобальных проблем здравоохранения для достижения более значительных успехов в развитии здравоохранения в развивающихся странах. На начальном этапе дискуссии и меры включали оценку достигнутого прогресса и анализ тенденций и будущих задач в области глобального здравоохранения в целях согласования ряда совместных мер. Эта группа, в частности, стремится содействовать достижению более четкого понимания неотложной необходимости достижения связанных со здравоохране-

нием целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в своих организациях-членах, а также среди широкой общественности посредством формирования культуры взаимной подотчетности за индивидуальные и коллективные действия. Группа будет способствовать скорейшему созданию нормативно-правовой базы для укрепления систем здравоохранения, в том числе в области оказания услуг по охране репродуктивного здоровья.
