



经济及社会理事会
联合国开发计划署和
联合国人口基金
执行局

Distr.: General
6 November 2007
Chinese
Original: English

经济及社会理事会

2008 年实质性会议

2008 年 6 月 30 日至 7 月 25 日，纽约

临时议程* 项目 3(b)

联合国促进国际发展合作的业务活动：联合国开发署/
联合国人口基金执行局、联合国儿童基金会执行局和
世界粮食计划署执行局的报告

联合国开发计划署和联合国人口基金执行局

2008 年第一届常会

2008 年 1 月 21-28 日

临时议程项目 11

提交经济及社会理事会的报告

提交经济及社会理事会的报告

联合国开发计划署署长和联合国人口基金执行主任的报告

摘要

本报告是根据大会关于三年期全面政策审查的第 56/201 号和第 59/250 号决议的要求提交的。

决定的要点

执行局可能希望注意到本报告，并决定将该报告同各代表团在本届大会上提出的评论和指导意见一并转递给经济及社会理事会。

* E/2008/100(待印发)。



目录

	段次	页次
一. 开发署/人口基金联合部分	1-43	3
A. 秘书长改革方案和三年期全面政策审查各项规定的执行情况	1-35	3
B. 国际会议和千年发展目标的后续行动	36-43	11
二. 开发署部分	44-58	13
A. 秘书长改革方案和三年期全面政策审查各项规定的执行情况	44-54	13
B. 战略伙伴关系	55-58	16
三. 人口基金部分	59-64	16
A. 秘书长改革方案和三年期全面政策审查各项规定的执行情况	59-61	16
B. 战略伙伴关系	62-64	17

一. 开发署/人口基金联合部分

A. 秘书长改革方案和三年期全面政策审查各项规定的执行情况

能力发展

1. 2006 年 12 月，联合国发展集团（发展集团）发表了一份题为《加大联合国对国家能力发展的贡献》的立场声明。该立场声明由发展集团工作组负责准备，工作组由开发署和人口基金共同参与并相继担任主席。立场声明构成了驻地协调员和联合国国家工作队（国家工作队）设计新的共同国家评估及联合国发展援助框架（联发援框架）的指导原则，并将国家能力发展作为国家工作队支持国家政策和计划的核心组成部分。2007 年第四季度将会对发展集团的能力评估方法进行实地测试。

2. 人口基金战略在国家经验和发展集团能力发展矩阵的基础上，继续开展以下几方面的工作：(a) 协助各国的对应机构评估发展和维持人口方案所需要的国家能力；(b) 将旨在弥补能力差距的措施置于优先的位置；(c) 支持开发能够衡量人口基金对国家能力发展贡献大小的指标。这一战略建立在对人口数据、性别平等和生殖健康等国家能力建设方面的国家方案成功经验进行分析的基础之上。

3. 开发署将能力发展视为其对方案国家的人类发展所做出的核心贡献。与此相应，开发署将四个能力发展回应战略置于优先的位置，这些回应战略对于发展和保持国家与地方各级的能力具有关键影响，它们分别是：机构改革和奖励手段；领导能力；教育、培训和学习；问责机制。开发署还改进了“成果管理指南”、规划和监督以及评估框架，以期能对为能力发展做出贡献的努力和成果进行更加系统的管理和追踪。

4. 人口基金继续与成员国协商，以实现业务的区域化。通过将现有的区域技术能力和人口基金的技术咨询方案结合在一起，人口基金将技术能力建设与区域经验和全球最佳做法紧密联系。这样做将确保人口基金拟定方案中的能力建设倡议的协调一致，并更加切合区域的实际。在 2007 年实施的人口基金战略的另一个方面是进一步收集人口问题方面南方的专门知识。

5. 开发署与区域和国家伙伴共同开发的其他支持能力发展工作的核心知识产品和服务有：(a) 政策和实践分析；(b) 对于能力发展回应战略、工具和方案应用指导原则的综合；(c) 国家工作队、政府和其他发展伙伴的培训单元；(d) 监测和评估能力发展成果的指标。

信息技术和知识共享

6. 开发署的知识网络模型正被越来越多的联合国机构、基金和方案模仿使用。非洲经济委员会、粮食及农业组织（粮农组织）和世界粮食计划署（粮食计划署）

今年都启动了建立在开发署模式基础上的知识网络。在印度，开发署和人口基金正在通过采用“解决方法交流模型”的印度知识管理伙伴关系项目，和国家工作队一起发挥牵头作用。不丹和其他一些国家也正在使用该方法。现在，设在曼谷的六个联合国组织使用开发署的专门知识管理方法，已经实现了顾问名册的共享。到目前为止，已经取得的成果包括发展议题网络的改善，联合国作为产生思想和提升合作的源泉所发挥的作用增加，以及在国家工作队内部更加有效的协调。

7. 人口基金和其他伙伴一起，正参与一个联合国知识共享项目。该项目是开发署在全球范围内的一个倡议，旨在调和和便利各方共同获得联合国发展系统内的知识和专门知识。该项目启动的时间在 2007 年 6 月，目的在于利用和改善知识资源，使这些资源能够随时用于增进合作和进一步与伙伴协同工作。

8. 人口基金的知识共享倡议对于智力资本和集体资产的建设发挥着关键的作用。知识倡议的重点在于掌握和记录机构及个人的经验教训，以增进和强化与外部伙伴的集体方案拟订和协作。人口基金使用“知识资产开发系统”等知识共享方法，来增进人们对优先议题（如人口基金主办的有关切割女性生殖器的全球技术咨询）的认识。

9. 开发署和人口基金积极参与两个跨组织的知识管理倡议，即发展集团的知识管理工作组和联合国系统行政首长协调理事会（行政首长协调会）的知识管理工作组，以制定一个全系统范围的知识共享战略，积极加强联合国系统的跨组织机制。开发署和人口基金正在试点开展内联网系统的相互访问，其使用的方法将在联合国大家庭范围内推广。预计还有六个联合国组织到 2007 年将实现网络的一体化，2008 年还有十个国家将会加入进来。

简化和统一规则和程序、交易成本和效率

10. 根据《巴黎宣言》和 2004 年三年期全面政策审查的要求，开发署与其伙伴紧密合作，简化规则与程序，确保有关简化和统一的议程具有可持续能力。2006-2007 年期间在执行委员会机构内部启动或实施的重要里程碑包括：

(a) **根据国际公共部门会计准则制定财务条例**。根据在 2010 年之前采用这些准则的要求，并实现财务政策和程序标准化，由联合国秘书处、开发署、人口基金、联合国儿童基金会（儿童基金会）和粮食计划署组成的主计长小组正在编纂一整套的财务条例，这些条例将进一步协调统一关键领域的财务程序和实践，如权责发生制会计（与国际公共部门会计准则下的现金基础会计或修改后的现金基础会计相对应）、资产的资本化以及联合办事处的财务报告等。

(b) **联合办事处、联合方案和多方捐助者信托基金的费用回收率**。根据行政首长理事会及其高级别管理委员会创立的费用回收统一定义和原则，发展集团管理小组于 2006 年进一步统一了多方捐助者信托基金、联合方案和联合办事处的

费用回收率。发展集团执行委员会机构及其各自的执行局赞成所有的捐助者分担费用项目都适用 7% 统一的费用回收率，这将为联合国参与多方捐助者信托基金提供便利。

(c) **成果预算制实施方法和提出报告**。成果预算制是一个由成果驱动的预算编制过程，使用一套预期结果和相关指标（包括基线和目标）来证明经费的正当性。在高级别委员会批准后，开发署、人口基金和儿童基金在统一两年期支助预算格式等既往努力的基础上，于 2006-2007 年期间迈出重大步伐，实现了两年期支助预算实施成果预算制的协调统一。

(d) **多方捐助者信托基金的监督机制**。多方捐助者信托基金已经成为日益重要的筹资机制，在过渡情况和危机后局势中尤其如此。由发展集团批准的信托管理监督框架在国家一级设立多方捐助者信托基金指导委员会，在总部则设立助理秘书长和信托管理监督小组。统一后的监督机制将：(一) 确保行政代理和参加组织能够通过一个前后一致的进程，就既有的多方捐助者信托基金的非标准技术规格和工作方式达成共识，包括与标准的谅解备忘录、协议书和职权范围有偏差的地方；(二) 发挥论坛的作用，来处理与多方捐助者信托基金有关的贯穿各领域的、反复出现的信托、法律和保证问题；(三) 提供解决争端机制；(四) 在多方捐助者信托基金的环境下提供更加明晰的决策结构和更加明确的各级问责制。

(e) **对多方捐助者信托基金进行审计的框架**。十二个联合国机构的内部审计事务部门商定了该框架。该框架为撰写定期总结报告提供了指导原则，报告的内容涉及风险管理、内部控制的现状和参与多方捐助者信托基金的联合国各机构内部审计事务部门提出的建议等。当接受多方捐助者信托基金资助的办事处或方案/项目受到审计的时候，这一框架即适用。

(f) **采用现金转移的统一方法**。开发署、人口基金、儿童基金会和粮食计划署使用与政府和非政府执行伙伴相同的方法和工具，实现了现金转移方法的协调统一，减少了联合国程序和规则带来的负担。统一后的方法在推广能力发展倡议的同时，使用共同的表格和程序来提出现金申请和提交现金使用报告。在 135 个国家中，已有 97 个国家设立了指导委员会、工作队或其他治理机制；100 个国家准备了详细的实施计划；65 个国家已经启动或完成了宏观评估；55 个国家已经更新或正在更新国家方案行动计划中的条款；42 个国家已经启动或完成微观评估。每半年都要报告一次在国家一级实施统一现金转移方式的状况。

(g) **建立共同房地和共同事务**。在全世界已经建立了 60 个联合国之家。有 26 个项目正在全球范围内实施，还有 25 个项目的意向已经提交给发展集团共同房地工作组。该工作组的任务是提供指导和评估提供经费的资格。业已加强和增加的共同事务包括以下几个方面：共同银行业务，它降低了银行的收费，提高了服务水准；共同医务室，它确保了工作人员及其家属可以获得医疗设施的服务；

共享的翻译服务和通过有竞争的谈判选择的会议安排；共享的旅游代理；降低的处理成本；共同管理的运输车队；共用的顾问名册；以及共同的采购安排。在八个“一体行动，履行使命”试点国家中进行实验的中心业务做法（同一办事处）受到了特别的强调，以为共同房地和共同事务积累经验、提供样板。目前正将对佛得角联合办事处经验的评估结果作为新的指南的参考。

11. 其他正在讨论中的对有关规则与程序跨组织实施简化和统一的关键领域还包括：(a) 统一的财务和行政程序，包括会计科目表以及财务报表、权责发生制会计和资产的资本化所采取的统一格式；(b) 对支持系统之间轻松进行数据交换的信息技术系统实现标准化以及“桌面软件”标准化；(c) 采购服务，包括共同的联合国采购专家认证办法；简化的供应商注册程序，以及采购核准框架；(d) 人力资源政策和程序的标准化，以及企业资源规划。

发展方面业务活动的协调、效力和关联性

共同国家评估和联合国发展援助框架

12. 开发署和人口基金为 2007 年 2 月修改共同国家评估和联合国发展援助框架的准则及培训做出了贡献。修改后的共同国家评估和联合国发展援助框架准则强调国家所有的中心地位、国家能力发展以及在联合国系统援助的规划和实施过程中将重点放在国家发展计划和进程上。新的准则增加了新的措施来确保更多的联合国系统机构（尤其是可以增加使用获得联合国专门知识机会的非驻地机构、专门机构、基金和方案）纳入共同国家评估和联合国发展援助框架的进程。修改后的准则认识到了对各种不同的国家发展背景及发展需要做出灵活反应，因而制定了若干标准来确定联合国能够通过哪些最为适当的方式对国家发展进程做出贡献，包括酌情设立一个单独的共同国家评估。目前已经测试、更新和扩展了基于网络的有关共同国家方案拟定的电子学习综合教材，其中增加了 7 个新的单元。这些教材正提供所有联合国工作人员使用。

13. 执行局于 2007 年同意缩短国家方案的批准时间（开发署/人口基金第 2006/36 号决定；儿童基金会第 2006/19 号决定）。为便利国家工作队的工作，使其能够更好地使用在实施统一简化进程中需要的政策和工具，发展集团方案拟定政策工作组开发并公布了发展集团的《方案拟定参考指南》。该指南公布在发展集团的网站上，它为发展集团的方案拟定政策、工具和培训单元提供了一个全面的、最新的信息。人口基金也担任一个发展集团工作组的主席，该工作组在成果管理制、确保界定和应用其概念的一致性等方面为国家工作队提供指导。2008 年初还将出台进一步统一后的涉及成果管理制应用的定义。

14. 根据迄今为止的用户经验和教训，对联合方案的标准模版进行了修改，使得政府和参与方案的联合国组织只要签署一份文件。拟议的格式明确规定了责任分明的问责制，并包含了作为伙伴参与的发展集团各组织的法律、方案和财务要求。

修改后的指南包含了成果管理制、以人权为基础的方法、性别平等、环境可持续性和能力发展，倡导战略方案的优先、包容性、连贯性和透明度，为新的援助管理环境拓宽了范围。千年发展目标成就基金正在西班牙政府的资助下，实验新的联合方案文件。

15. 为增进跨机构的合作，开发署、人口基金和其他伙伴一直鼓励其他联合国实体在各自相对优势的基础上，尽可能为共同国家评估（或能够开展国家分析工作的替代进程）和联合国发展援助框架做出贡献。

驻地协调员制度和联合国国家工作队

16. 发展集团根据 2006 年在 20 个国家开展试验的结果，于 2007 年初在全球范围内实施了 180 度的驻地协调员考绩制度。国家工作队的成员、非常驻组织、联合国安全和安保部和人道主义事务协调厅提供了评论。由开发署担任主席的区域主任小组收到了所有的评论。所有的小组都举行了会议，并根据所有跨机构的评论审查了驻地协调员的业绩，最后为每个驻地协调员得出了一个联合区域主任小组评分。各小组报道说，“180 进程”使评分制度变得平衡得多、全面得多了。2007 年又成功实施了一个更为全面的驻地协调员上岗培训方案，培训地点为纽约和欧洲，培训中包括了专门机构和其他联合国实体的简报。随着职务说明和问责制框架被最终敲定，驻地协调员的征聘、评估和选拔工作也变得越来越严格、越来越全面了。

17. 在 2004 年三年期全面政策审查指导下，由开发署担任主席的发展集团执行委员会副执行主任们召开了定期的会议，应对区域协调所带来的挑战，并为区域关键问题提供指导和做出决策。区域主任小组确保了在区域和国家两级全面参与方案和业务的质量支持与保证，包括对联合办事处示范和“一体行动，履行使命”试点的进展实施监督。对于区域协调努力而言，合作和在同一区域合用同一地点至关重要，因为每个区域主任小组完成了发展集团执行委员会区域枢纽可行性研究，非洲、亚洲和太平洋、中东和北非/阿拉伯国家以及拉丁美洲和加勒比海地区同意了区域枢纽。开发署确定了六名区域协调干事的职位，这将会提升区域主任小组提供连贯和及时的方案指导与监督的能力。

18. 除了八个已经在实施更加连贯的方案拟定模式、领导模式、统一的预算框架和联合国办事处的“一体行动、履行使命”倡议试点国家之外，还有 20 多个国家在政府、国家工作队和区域主任小组之间的协商基础上讨论可能的联合办事处模式。2007 年末将评估四个“连贯性试点”领域的初步结果和经验。

性别

19. 开发署、人口基金、儿童基金会和妇发基金协助国家工作队就缔约国履行《消除对妇女一切形式歧视公约》的状况提供协调的报告，这被委员会成员视为一个珍贵的贡献。目前正与人权事务高级专员办事处进行讨论，以便在 2008 年委员

会搬到日内瓦时保持该倡议的可持续性。在设定各自的 2008-2011 年战略计划的过程中，人口基金、开发署和妇发基金举行了协商会议，评估各自的专长和相对优势，以找出合作的领域。题为《性别平等方案拟定的补充》的计划草案一旦通过后，预计将为联合方案拟定和各自战略计划的实施提供指导。

20. 开发署、人口基金和妇发基金是由人口基金和提高妇女地位司共同担任主席的暴力侵害妇女行为工作队的成员，它们为支持“一体行动、履行使命”试点国家的暴力侵害妇女行为联合方案拟订工作的两年工作计划作出贡献。

21. 人口基金认识到，尽管自召开国际人口与发展会议和通过《消除对妇女一切形式歧视公约》以来已经取得了巨大的进步，政策和实施之间的差距对于多数生活在贫困或属于边缘化群体的妇女和女童而言仍然特别显著。人口基金正在其主要的专门知识和相对优势领域内加强对性别平等方案拟订的国家能力发展的投入，工作的中心主要围绕四个结果：性别平等；妇女和少女的人权，特别是将她们的性权利和生殖权利纳入国家发展计划之中；促进和扶持有利于男性参与、有利于消除暴力侵害妇女的行为与伤害做法的社会环境；为保护妇女和女童而强化机制和机构，包括法律保护和执法。在实施这一反映在人口基金战略计划之中的办法时，还会考虑到将来所有有关联合国性别平等新结构的政府间协议。

22. 由于今年是实施开发署当前的性别问题整体战略和行动计划（DP/2005/7）的最后一年，开发署启动了拟定新的性别问题整体战略和行动计划（2008-2011 年）的前瞻性进程。新的性别问题整体战略和行动计划将建立在业已取得的成果基础上，旨在补充和深化开发署 2008-2011 年战略计划，为其提供一整套的具体目标和指标。它还将界定为实现预期的性别平等成果所必需的体制结构、机制和资源。为努力深化其问责机制，开发署正进行两个平行的工作。一个是通过将开发署的“性别平等主流化记分卡”纳入整体的“平衡记分卡”之内来简化数据收集和更新工作，借此设立一个开发署性别平等主流化状况的基线。另一个是在跨越五个地区的六个国家里启动分布图试点工作，对包括主流投资和独立投资在内的、促进性别平等和妇女赋权的拨款和开支进行追踪。

23. 作为实施人发会议行动纲领的牵头机构及人道主义事务机构间常设委员会成员，人口基金一直以来是性别平等强有力的倡导者，对于在生殖健康、艾滋病毒/艾滋病和紧急状况领域的性暴力和基于性别的暴力，人口基金在制订指导原则和培训方案方面发挥了牵头作用。人口基金与人道主义事务协调厅合作，撰写了一本关于人道主义应急工作中的性别平等主流化的手册，并继续强调有必要将性别问题作为贯穿各领域的问题给与更全面的处理，加大此类努力。作为机构间常设委员会新的性别和人道主义应急工作分组的联合主席，人口基金在保护组下的性暴力和基于性别的暴力工作组、健康组下的生殖健康工作组以及将性别纳入早期恢复工作组中发挥了牵头作用。

南南合作¹

24. 开发署南南合作特设局根据大会的授权，发挥了其在整个联合国系统的协调和联络中心功能：(a) 倡导和促进南南合作成为一项发展议程，获得全球和全联合国系统的支持；(b) 催化和创新受到公共政策支持 and 基于市场的机制，使得所有发展伙伴都能参与和支持实质性的南南倡议或三边倡议；(c) 便利和协调全球及全联合国系统的努力，并监督所有相关伙伴的业绩；(d) 形成包容性的伙伴关系并调集资源（包括调集私营部门的资源）来支持南南合作。

25. 将南南合作作为发展实效的“驱动因素”之一纳入到开发署 2004–2007 年多年筹资框架的做法，在全组织范围内带动了总部和国家办事处将南南合作应用到开发署所有的实践领域中去。因此，开发署内的区域局努力推进南南倡议来满足本区域中各个国家的需要。例如，拉丁美洲和加勒比区域局决定在其 2008–2011 年新战略计划中，将南南合作作为四个主要的重点领域之一。亚洲及太平洋区域局通过设立或强化孟加拉国、中国、斐济、印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、马尔代夫、菲律宾、斯里兰卡和泰国的国家和灾难联络中心，强化了在其网络之内的南南合作交流。

26. 开发署驻阿尔巴尼亚、阿根廷、佛得角、智利、卢旺达和乌拉圭的国家办事处报告说，它们参与了高级别的三边和双边南南合作，尤其是在减缓贫穷和民主治理领域的合作。博茨瓦纳、布基纳法索、赤道几内亚、马达加斯加、泰国和阿拉伯联合酋长国报告说，艾滋病毒/艾滋病是南南合作实施得非常有效的一个关键领域。

27. 人口基金继续致力于在能力发展的框架内开展南南合作，包括人口普查和人口调查、强化国家数据收集和分析的系统、规划和提供生殖健康服务的能力、妇女赋权和将“文化视角”运用于国家人口方案。南南合作主要依靠那些拥有在本区域规划和实现人口方案经验的区域“轴心国家”，这些国家能够为本区域和次区域的其他国家提供技术援助和专业人员培训。巴西、埃及、印度、伊朗、塞内加尔、泰国、古巴、马来西亚和突尼斯经常提供技术援助。巴西、中国和印度已经开始为本区域之外的国家提供研究与分析、新产品开发等方面的技术支持和培训。

从救济到发展的过渡

28. 开发署继续增强联合国驻地协调员和人道主义协调员的能力，在从救济到发展这一复杂而关键的过渡中发挥领导作用。作为全球机构间常设委员会“早期恢复组”（2005 年人道主义应急审查的关键组成部分）的牵头机构，开发署继续支

¹ 参见提交南南合作高级别委员会第十五届会议的报告（SSC/15/1 和 SSC/15/2）、高级别委员会提交大会的报告（A/62/39）和秘书长关于南南合作现状的报告（A/62/295），可获得有关 2005–2007 年期间南南合作的更详尽资料。

持在危机期间规划和启动早期恢复活动。自 2006 年 1 月以来，这种多机构的合作在所有新出现的重大危机中都加以使用，其中包括日惹/印度尼西亚、马达加斯加、莫桑比克、黎巴嫩、菲律宾和秘鲁。开发署还协助联合国国家工作队在海地、尼泊尔和乌干达准备过渡战略和/或恢复框架，并与人道协调厅协商将关键的早期恢复项目纳入紧急呼吁及年度联合呼吁程序。

29. 开发署与人道协调厅在审查协调安排方面紧密合作，以确保向发展平稳过渡。正在对次国家的协调办事处、联合国协调联合办事处和其他示范机构开展监测，以收集有关最佳配置的经验，确保联合国系统对于国家在过渡中的紧急需要能够做出可预测的反应。

30. 在强化总部和国家两级开展综合战略特派团规划的跨部门和跨组织的平台方面，已经取得了进展。开发署积极参与维持和平行动部（维和部）进一步修订《综合特派团规划准则》的努力，在裁军、复员和重返社会、法治等领域探索和审查了联合方案拟定办法。有关联合国/非洲联盟赴苏丹达尔富尔混合特派团的讨论以及与政治事务部（政治部）和索马里其他伙伴开展的讨论正在进行中。开发署还与建设和平支助办公室开展合作，为布隆迪和塞拉利昂的优先方案提供支持。

31. 人口基金在 2007 年继续开展工作实施支持冲突和冲突后情势下妇女的安全理事会第 1325 (2000) 号决议。人口基金还牵头调查联合国系统各部门对于冲突、性和生殖健康以及基于性别的暴力问题之间的互连关系有着何种程度的意识和方案上的重视。人口基金建立了一个特别事务股来促成联合国系统、非政府组织和外地办事处之间的后续行动培训和协调。人口基金一直与维和部、妇发基金和艾滋病规划署一道开展工作，制定全面、协同的、以易感染人群和高危人群为对象的艾滋病毒防治次区域战略。发起于 2007 年 1 月的联合国制止冲突中性暴力的行动（简称“联合国行动”）将 12 个联合国系统实体的工作统一到一起，共同致力于回应和结束危机局势和恢复局势下的性暴力这一共同目标。通过支持妇女参与冲突预防工作，联合国制止冲突中性暴力的行动将增强安全与人道主义干预的可持续性。该行动支持妇女的社会赋权和政治赋权，从而增强了她们对于和平谈判和冲突后恢复进程的影响力。联合国行动还将对冲突中性暴力的回应置于需要评估和规划机制的中心地位，以寻求强化联合国系统的改革，并支持联合呼吁程序和多方捐助者信托基金的资源分配得到改善。

评价发展方面的业务活动

32. 根据执行局在 2006 年年会上批准的开发署评价政策，开发署发起了若干倡议，以将开发署的评价功能转变为：(a) 确保关键的利益攸关者（包括国家伙伴）参与其中；(b) 制定和传播委托、实施和使用评价的准则、指令和支持机制；(c) 支持联合国改革议程，尤其是通过参与（某些情况下还要领导）联合国评价小组提出的倡议。

33. 评价办公室已经对以下内容实施了评价：开发署对受冲突影响国家的援助；国家人类发展报告体系；联合国工业发展组织与开发署合作的协议；全球环境基金活动周期和模式的联合评价；以及印度洋海啸的国际反应所造成的影响，等等。在不丹、哥伦比亚、老挝人民民主共和国、约旦、黑山、尼加拉瓜和塞尔维亚完成了国家一级的发展成果评估。

34. 人口基金在 2007 年进行了两次主要评价，一次是针对 2004-2007 年国家间方案，目的是吸取经验教训，为拟定 2008-2011 年的区域及全球新方案提供反馈；另一次则是针对 2004-2007 年的多年筹资框架，目的是为 2008-2011 年的战略规划提供反馈。国家办事处对于国家方案、项目和专题进行了 147 次评价。此外，还对全部门的生殖健康（包括艾滋病毒/艾滋病）办法和联合方案进行了两次独立的专题评价。

35. 人口基金还对国家方案的关联性、共同战略合规及监督和评价的质量进行了评估，将其作为评价者和审计者联合承担的监督任务的一部分。2007 年中共进行了七次此类评估。2006 年的评估结果摘要报告已提交给执行局的 2007 年年会。作为评价质量评估和跨国家方案评价的后续行动，方案拟定、监督和评价的准则目前正进行修订，评价政策和数据库也正在设计之中。通过联合国评价小组，人口基金为“一体行动、履行使命”试点联合工作组、性别平等和主流化评价方法联合工作组以及评价能力发展联合工作组做出了贡献。

B. 国际会议和千年发展目标的后续行动

36. 开发署积极参与起草联合国主体机构 2007 年都灵会议协商达成的千年发展目标监督框架的修改草案。除了对几个指标进行了改动之外，该框架确认将采纳以下内容：包括妇女和年轻人在内的所有人都能享有充分的生产性就业和体面的工作（根据目标 1）；到 2015 年实现普遍获得生殖保健服务的目标（根据目标 6）；到 2010 年向所有需要者普遍提供艾滋病毒/艾滋病治疗（根据目标 7）；到 2010 年大幅度降低生物多样性丧失速度（根据目标 9）。

37. 以下是在开发署支持下取得的一些与千年发展目标有关的成果：(a) 至少有 19 个国家已经完成需要评估；(b) 55 个国家正在根据开发署对于国家办事处的初步调查详细分析实现千年发展目标需要付出哪些努力；(c) 阿塞拜疆成功地将本国的减贫战略与千年发展目标结合在一起，以在 2015 年结束本国的 10 年发展战略；(d) 阿尔巴尼亚通过为本国各个地区草拟参与性发展战略，开创性地实现了千年发展目标的“本地化”。

38. 在巴西，一批公共和私人伙伴与国家工作队共同发起了植根于巴西文化的千年发展目标运动，以改进公共政策和提供服务。通过将民间社会组织、私营部门公司和政府机构团结到一起，这一尝试有助于形成一场有利于千年发展目标的运动。埃塞俄比亚和塔吉克斯坦在本国的减贫战略中包含了千年发展目标。泰国

启动的“千年发展扩展目标”进程将注意力集中到弱势群体、少数民族及被忽视的地区和议题上，并把政府规划的优先议题重新安排到有利于贫困人口的措施之上，泰国内阁批准的“千年发展扩展目标”具体指标就是其中一项举动。在撒哈拉以南非洲，有 40 个国家在开发署支持下发起了以千年发展目标为基础的规划进程。开发署还与其他联合国伙伴及世界银行紧密合作，在准备以千年发展目标为基础的战略时，增进各方对于技术层面的共同理解。

39. 人口基金继续加强与民间社会组织的伙伴关系，支持其非政府组织伙伴参与大会的民间社会听证会。2007 年 8 月，人口基金支持 100 多个非政府组织参与在厄瓜多尔举行的拉丁美洲和加勒比区域妇女问题会议。会议的最后宣言强调了人发会议在国家和区域发展中的作用。在发展集团的支持下，国家工作队正在确定民间社会的联络中心以及创建信托基金的范围，以便在国家一级加强与民间社会的伙伴关系。

40. 开发署通过联合国千年运动及其传播战略，协助动员民间社会支持千年发展目标。千年运动是联合国系统支持公民努力要求本国政府实现千年发展目标的一项倡议。准备和实施以千年发展目标为基础的国家发展战略需要世界银行和国际货币基金组织的全力支持。发展集团在 2007 年与世界银行紧密合作，支持在非洲和亚洲的 10 个国家准备和实施千年发展目标战略。对于秘书长和主要发展伙伴一起于 2007 年 9 月 14 日发起的千年发展目标非洲指导小组和工作组，开发署也为秘书长办公厅的相关准备工作提供了支持。

41. 在女性地位委员会第五十一届会议上，人口基金支持通过了第一份有关制止切割女性生殖器的决议（51/2）。在同一届会议上，人口基金支持在有关妇女、女童和艾滋病毒/艾滋病的第 51/1 号决议中致力于增强艾滋病毒/艾滋病与生殖健康之间的政策与方案联系。会议就消除针对女童的所有形式的歧视和暴力达成了一致结论，该结论将于 2007 年 12 月转递给一次审查会议。社会发展委员会在第四十五届会议通过了《到 2000 年及其后世界青年行动纲领补编》，强调艾滋病毒/艾滋病与生殖健康之间的联系，并着重指出向年轻人提供适当资料对于增强他们保护自己免受艾滋病毒、其他性传播疾病的感染和防止意外怀孕的能力非常重要。

42. 为在区域服务中心建立起扩大支持千年发展目标的特别小组，开发署非洲与亚太区域局做出了重要的投资。一个由协理署长担任主席的新指导委员会将区域局的主任聚集在一起，负责审查开发署与千年发展目标有关的工作，扩大技术和业务支持，与联合国千年运动紧密合作。指导委员会协调开发署与秘书长办公厅、经济和社会事务部及联合国各机构、基金和方案之间的合作。由此带来的一个重要成果是，开发署、儿童基金和教科文组织之间结成了伙伴关系，以拟定共同步骤，评估需要和就教育提出政策建议。

43. 最后，开发署在 2007 年年初接受了西班牙政府一笔 5.18 亿欧元的捐款，以建立千年发展目标成就基金。该基金向 57 个符合资格的国家的工作组提供

赠款，以支持那些有潜力受到各方广泛借鉴、在全球发展伙伴关系和《援助实效问题巴黎宣言》的框架内产生重大影响的创造性行动。该基金通过国家一级的驻地协调员运作，截至 2007 年 9 月末其专题窗口已经收到了 180 多个联合方案提议（价值 13 亿美元）。

二. 开发署部分

A. 秘书长改革方案和三年期全面政策审查各项规定的执行情况

为联合国系统发展业务活动筹资

44. 开发署及其相关基金和方案 2006 年的总收入几乎达到了 48 亿美元。自 2001 年开始的经常（核心）资源捐助上升的趋势，在连续五年的增长之后于 2006 年进一步巩固。经常收入总额达到了 9.24 亿美元，连续第二年超出了 9 亿美元的标记线，但是却没有达到 2004–2007 年多年筹资框架为 2006 年设定的 10 亿美元的临时目标。以当地货币名义价值计算的经常捐款数额增加和汇率收益增长，都被 2006 年实际支付的亏绌数额所抵消。

45. 开发署仍然高度依赖少数几个捐助者。2006 年排名前十位的捐助者提供了约 81% 的经常资源。虽然经常资源收入由于汇率波动仍然很不稳定，但是坚持实施多年筹资机制却增进了收入的可预测性。经济合作与发展组织（经合组织）发展援助委员会（发援会）的 11 个成员国已经做出了多年捐助承诺。会员国对于开发署加强经常资源基础的政治承诺具体体现在：2006 年有 33 个方案国家为开发署的经常资源提供了捐助，其中有 12 个国家增加或恢复了捐助，而且这些捐助往往要克服相当大的国内困难。

46. 2006 年开发署接受的其他（非核心）捐助达到了将近 38 亿美元，其中由经合组织发援会双边捐助国政府提供的专用捐款超过了 10 亿美元。几乎所有的经合组织发援会捐助国在为开发署方案共同筹资方面都非常活跃。由欧洲联盟委员会、世界银行、全球防治艾滋病、结核病和疟疾基金等非双边伙伴托付开发署的非核心资源达到了将近 12 亿美元。由方案国政府和其他当地伙伴通过开发署提供、用于支助本国发展的当地资源也达到了将近 14 亿美元，比 2005 年增长了 24%。随着国家一级的援助机制逐步多样化并成倍增长，各方继续呼吁开发署支持各国政府根据国家的优先次序获得、指导和管理不同类型的筹资。

47. 专用捐款是对开发署资源基础的一项重要补充。然而，由于非核心收入的增长远远超出核心收入的增长，专用捐款和非专用捐款的比例仍然很不平衡。开发署是否能够履行任务规定，能否为发展提供有效的能力建设支持（包括在专用捐款的帮助下提供这一支持），关键取决于核心筹资达到一定的水平，足以使开发署将重点放在长期的有效性和可持续性上，实施灵活的一体化管理办法。

预防危机与复原

48. 开发署通过预防危机和复原局支持成员国增强预防冲突和变革的国家能力与当地能力。预防危机和复原局还在预防危机和复原的努力中努力取得性别平等方面的进展，并将此视为其当前的五年战略中一个关键的组成部分。

预防冲突

49. 2006-2007 年期间，开发署在四个主要的冲突预防领域为成员国提供了协助：

(a) **借助解决与社会和经济的快速改变有关的土地、资源、身份或代表问题等各类冲突的进程与技能，进行国家体制的能力建设。**2007 年，开发署与尼日利亚政府制定了一个方案框架，针对发生在该国中部各州和尼日尔三角洲的民族宗教冲突，建设国家和当地的冲突管理能力。开发署还向其他几个国家（包括吉尔吉斯斯坦和斯里兰卡）派遣了和平与发展顾问，以帮助当地领导人将各个社区聚集到一起，共同努力增强政治和经济能力。

(b) **通过包容各方的对话来管理多利益攸关者之间的共识、团结和新出现的危机。**2006 年达成的联合国圭亚那社会融合综合方案对于确保 2006 年 8 月举行的全国大选第一次不受暴力影响做出了巨大的贡献。开发署为毛里塔尼亚巩固民主的进程提供了大量的支持，使该国 2007 年重新回归到民主制度。开发署还为玻利维亚提供了技术援助，供其在国家宪政改革进程中就关键的议题达成政策共识。

(c) **将减少危机风险的努力纳入发展规划。**2006 年，开发署为哥伦比亚、尼泊尔、所罗门群岛和斯里兰卡所作的努力提供了支持，研究青年不满情绪、失业率和暴力冲突之间的内在联系，使发展规划能够更好地应对这种三角关系。

(d) **增进关键利益攸关者对于危机的共同理解。**苏丹冲突管理咨询小组成立后，为管理苏丹目前的和新出现的冲突发挥了国内调解的作用。开发署和民间社会及塞拉利昂总统一道，为发展和实施该国的国家巩固和平战略做出了贡献。该战略后来被提交给联合国建设和平委员会，其中列举了持久和平所面临的短期至中期风险，以及应对这些风险的优先倡议。

复原

50. 2006 年复原方案的主要内容是四个重要事件和局势：亚洲海啸之后继续进行的复原努力；巴基斯坦地震；伊拉克局势的继续动荡；以及黎巴嫩战后的恢复问题。在南部非洲发生飓风和洪水、拉丁美洲和加勒比 2007 年飓风、秘鲁地震、乌干达和苏丹难民回归和重返社会、东部和西部非洲及南亚发生水灾之后，开发署也发起了重要的复原活动。

51. 早期恢复、在冲突后更长期地建设和平或灾后恢复仍然是开发署在下列领域内活动的首要重点：

(a) **恢复社区和个人的安全**。2006 年，开发署方案覆盖的范围包括：巴尔干国家能力建设和提高有关过渡时期司法的认识，支持利比里亚真相与和解委员会等具体的过渡时期司法机制，科索沃的内部安全部门审查，以及哥伦比亚的城市社区安全倡议。开发署与妇发基金和维和部结成合作伙伴，就冲突后背景下的性别和警务改革开展研究。地雷行动和小武器方案通过处理地雷和战争遗留爆炸物的影响，通过努力防止和减少莫桑比克、埃塞俄比亚、也门和克罗地亚的武装暴力行动，帮助为发展倡议营造了一个安全的环境。

(b) **在和平进程中推动性别平等和妇女赋权的发展**。开发署为联合国制止冲突中的性暴力行动做出了贡献。

(c) **重新建立基本治理功能**。尽管开发署的复原方案包含了有形基础设施和设备这个重要的组成部分，方案的主要目标仍然是能力建设和让当地社区能够迅速从紧急状况过渡到复原和发展。这可能意味着需要提供设备（例如在伊拉克和巴基斯坦）或者培训当地政府开展紧急援助的规划和管理工作的（例如在马尔代夫）。开发署与世界银行合作开发了一项与联合国/世界银行冲突后方法类似的灾后需要评估，这项评估将支持国家在危机刚刚结束后的环境下实现过渡的规划，并为国家和国际行为者之间的团结提供一个强有力的平台。

(d) **促成经济复兴**。基本生计支持的重点在于小企业和贸易选择权、农业和灌溉供应、瓦砾清理计划以及其他措施。使用参与性的和自助的办法确保了即便在人道主义阶段（例如在伊拉克），也能创造出体面工作的机会，训练出对过渡期有用的技能。

(e) **促进社会团结**。开发署支持削减小武器、裁军和前战斗人员的复员，这种支持显著地体现在以下领域：将小武器问题纳入国家发展框架；销毁成千上万剩余或过期武器和相关弹药。开发署在阿富汗、布隆迪、中非共和国和索马里实施了裁军、复员和重返社会方案，在中美洲、巴西、海地、肯尼亚和马其顿则为基础广泛的减少武装暴力行动和社区安全措施提供了支持。

降低国家灾害风险

52. 开发署通过加强降低灾害风险和实施灾难恢复的制度化体系，通过协助各国政府将减灾纳入发展规划的主流，帮助会员国降低自然灾害的风险。开发署还向印度尼西亚输送早期预警设备，帮助马尔代夫当局和社区制作岛屿灾害风险的分布图与社区准备计划，从而支持更长期的降低灾害风险、提高应急准备意识的 ability 发展。开发署在非洲、加勒比地区和中亚启动方案，帮助各类组织开发出能够更好地应对旱灾与飓风等危险的区域性框架。开发署还在一次政府工作会议上向斯威士兰提供了技术支持，帮助该国制定国家灾害管理战略。

53. 开发署与国际减少灾害战略秘书处和人道协调厅合作，支持减灾能力倡议。该倡议倡导在区域和国家两级降低灾害风险的能力建设中交流想法和经验。在拉

丁美洲和加勒比地区，该倡议促成了《减少灾害风险：对发展的挑战》报告的加勒比地区版本出台。

54. 开发署将全球宣传与区域伙伴关系及当地实施结合在一起，为全世界的高风险城市降低灾害风险提供支持。非洲城市风险分析网络项目就是一个范例。2006年，开发署启动了一项全球风险识别方案，以改进灾害风险管理的依据基础，将灾害风险管理进一步采纳为一项替代方案，以防止对应急管理过度依赖。

B. 战略伙伴关系

55. 与方案国家政府、双边捐助者、多边基金和机构建立的强有力的伙伴关系，能够为政策对话、组织效率和国家一级的业绩提供信息。开发署与伊斯兰开发银行签署了谅解备忘录，与非洲开发银行及亚洲开发银行就修订合作框架而进行的谈判也已经进入了最后阶段。开发署与日本国际合作银行结成新伙伴关系，为双方在冲突后国家的合作奠定了基础。

56. 开发署加强了与私营部门的接触。2006年有103个国家办事处开展了涉及私营部门的发展活动，其中包括在减贫、环境和能源领域的120多个公私伙伴关系项目。与民间社会组织结成的伙伴关系在数量上和范围上都有了增长。开发署始终积极地为政策对话提供论坛，尤其是通过民间社会咨询委员会和咨询机制等渠道。

57. 2006年有60个国家办事处在从民主治理到能源、环境和减贫的广泛领域内，与基金会结成了伙伴关系。这些基金会在很多实例中都发挥了重要的杠杆作用，有助于动员更多的伙伴来支持联合国的方案拟订。

58. 开发署协助联合国合作伙伴、世界银行、双边机构和国际学术英才中心建立更多的新型伙伴关系，这带来了它们对投资规划的政策支持与规划支持；加强了多部门防治艾滋病的反应，大力开展打破对艾滋病沉默状态的工作；起草了国家人类发展报告。开发署巩固了与比利时、法国、意大利和西班牙次区域政府以及区域和地方当局的全国协会之间的伙伴关系。此外，开发署还同欧洲区域协会和区域政府促进可持续发展网络签订了谅解备忘录。

三. 人口基金部分

A. 秘书长改革方案和三年期全面政策审查各项规定的执行情况

为联合国系统发展业务活动筹资

59. 预计2007年的经常资源将达到4.2亿美元（其中4.038亿美元来自捐助国政府，1740万美元来自私人渠道），与2006年相比增长7.9%。导致这一增长的原因主要是来自澳大利亚、奥地利、加拿大、芬兰、法国、爱尔兰、意大利、卢森堡、挪威、西班牙和瑞典的当地货币认捐款增加。2006年，来自其他资源的

收入是通过共同筹资（1.677 亿美元）和其他安排（4 850 万美元）提供的，其中包括初级专业人员方案、第三方采购服务、利息和其他收入。2006 年共有 180 个国家对人口基金进行了认捐。预计 2007 年的数额将与这一数字相近。截至 2007 年 9 月 1 日，共有 146 个国家向经常资源捐助了约 2.575 亿美元，共同筹资收入达到了 1.614 亿美元，预期会增长到 1.75 亿美元。

联合国系统的国家一级能力和区域支持

60. 根据执行主任对于人口基金的远景设想，人口基金在几年前开始的组织改变基础上，始终根据 2004 三年期全面政策审查的要求推行其区域化战略，以支持联合国改革的努力。人口基金相信，这一进程提供了一个很好的机会，能够增强国家办事处支持方案国家需要的能力，改善联合国系统在区域一级的协作。执行局在 9 月份的会议上批准了新的人口基金组织结构、2008-2011 年战略计划、全球和区域方案及其资源分配制度。由于批准后的组织结构要求将更多的资源向国家一级转移，这将使得人口基金更加着重外地，并加强对各个国家、国家办事处和联合国国家工作队的支持。考虑到新的援助环境、联合国改革和组织的需要变化，人口基金于 2007 年对 2003 年采用的国家办事处分类方法进行了审查，打算重新考察其有效性。人口基金将在 2008 年第一次常会上将 2008-2009 年两年期支助预算提交执行局审议。人口基金在区域主任团队中非常活跃，在所有的“一体行动、履行使命”试点国家都参与活动。

在冲突与自然灾害情势下的紧急援助

61. 人口基金与国际、国家和当地各级的伙伴开展合作，防止与妊娠有关的死亡、艾滋病毒感染和性暴力行为。人口基金为 45 个以上受到冲突或自然灾害影响的国家提供了紧急医疗用品和设备、技术支持和生殖健康服务。作为联合国改革的一个部分，人口基金发挥了关键作用，在联合国全系统开展能力建设，以便在人道主义和复原规划及方案拟订的过程中，能够解决生殖健康、性别和数据方面的问题。人口基金制定了一个三年战略，把人发会议的行动纲领纳入应急准备、人道主义应急工作，以及过渡和复原的方案之中。

B. 战略伙伴关系

62. 人口基金在其战略伙伴关系方案的框架之内，加强了与联合国系统伙伴（包括与世界银行、卫生组织、妇发基金及其他民间社会和私营部门实体）在人口、卫生和性别问题上的合作，尤其是改善性健康与生殖健康。人口基金于 2007 年成为国际卫生伙伴关系的签约方，该倡议是联合王国首相于 2007 年 9 月 5 日发起的，参与方包括卫生组织、世界银行、艾滋病规划署、儿童基金会、全球疫苗和免疫联盟、全球防治艾滋病、结核病和疟疾基金及许多方案国家。该倡议寻求将注意力的焦点紧急投射到执行与卫生相关的千年发展目标和做出集体反应的益处上，同时也要顾及国家角度的观点。倡议的目标还在于找到合适的方法，既

能够实现医疗保健方法和支助之间的协调一致，同时又不会给方案国家带来沉重的负担，从而确保一个一贯的、合理化的健康图景。

63. 国际卫生伙伴关系倡议的伙伴们正就四个相互联系的行动领域拟订一个两年期综合工作计划：(a) 使各国能够确定、规划和应对卫生系统的制约因素，以使用可持续和公平的方式改进与卫生有关的成果；(b) 在提供医疗服务和医疗体系绩效等具体的技术领域产生和传播知识、指导和工具，包括注重成果的筹资方式；(c) 提高在所有层次提供援助的协调和效率；(d) 建立在现有的国内审查机制基础之上的绩效问责制和绩效监测。有七个“第一波”国家，亦即布隆迪、柬埔寨、埃塞俄比亚、肯尼亚、莫桑比克、尼泊尔和赞比亚，已经加入国际卫生伙伴关系，以获得捐助国和国际伙伴相互协调的裨益。这一倡议为巩固国际社会共同支持国家卫生方案的一致努力提供了一个机会。

64. 此外，七个与卫生相关的牵头国际组织的负责人和盖茨基金会结成伙伴关系，加强在全球卫生领域的合作，以帮助发展中国家实现更佳的卫生成果。初步的讨论和行动包括审查全球卫生体系的进展，评估全球卫生体系的趋势和未来的挑战，以就一系列集体行动达成一致。具体而言，该集团的目标是通过一个个人行动与集体行动相互负责的框架，在其成员各自的组织内部促成一种更大的紧迫感，实现与卫生相关的千年发展目标。该集团将努力开辟快速通道来完成加强卫生体系的规范性框架，其中将包括生殖健康服务的提供。
