



## 联合国儿童基金会执行局 2008 年第一届常会工作报告\*

(2008 年 1 月 29 日至 2 月 1 日)

增编

### 开发署/人口基金、儿童基金会和粮食计划署执行局联席会议

#### A. 实现千年发展目标的进展情况

1. 儿童基金会执行局主席邀请副主任代表儿童基金会、开发署、人口基金和粮食计划署介绍背景文件及讨论情况。副主任强调，近期数据显示进展情况参差不齐，如果要实现千年发展目标，就必须有集体紧迫感。
2. 马里政府经济、工业与贸易部的减贫战略计划技术司协调员和联合国驻马拉维的驻地协调员就如何在国家领导下进一步扩大和加快取得进展介绍了各自国家的观点。
3. 在随后的讨论中，有几个代表团注意到取得的进展，但对一些国家，特别是撒哈拉以南非洲的一些国家没有步入正轨表示关切。
4. 各代表团提出了下列加快进度的建议：强调政府领导权和国家自主权以及多边组织为扩大努力提供更多支持；采取更多“自下而上”的办法，使边缘群体从扩大努力中受益；确保国家的努力得到联合国工作人员的支持；扩大与私营部门和非政府组织的联系；以及鼓励开展南南合作，分享和推行良好做法。应更加关注减免穷国债务、捐助国履行援助承诺、贸易关系不对等、男女不平等和环境退化等问题。

\* 本报告作为联合国儿童基金会（儿童基金会）执行局 2008 年第一届常会（2008 年 1 月 29 日至 2 月 1 日）工作报告的增编提出，概述了 2008 年 1 月 25 日和 28 日举行的儿童基金会、联合国开发计划署/联合国人口基金和世界粮食计划署执行局联席会议的讨论情况。报告由各基金和方案的秘书处共同编写。



5. 一些代表团建议更加关注最不发达国家，特别是因为人口变化、经济增长、就业机会、安全状况、以及国际社会对冲突和气候变化的强有力回应，都会对进展产生影响。将国家分类时不仅仅考虑收入因素，这样才能集中力量缩小差距，尤其是中等收入国家的差距。有的代表团还建议更加全面地评估在实现目标 8 方面取得的进展，包括私人资金和新的捐助方。

6. 作为回答，小组成员介绍了国家一级为克服在实现这些目标方面的挑战所作的努力，包括更加全面的减贫方案、反腐败努力和能力拓展。有的代表团建议更加关注技术人员从低收入国家迁往工业化国家、维持粮食生产收益、以及确保优质教育等问题。国际支持应当更加可预测，以使受援国能够改善各自的规划。联合国应当连贯一致地将千年发展目标置于其工作的中心，确保向各国提供有质量的支持，并推动向承诺实现各项目标的政府提供更多资源。

7. 儿童基金会副执行主任建议重点关注政策变化；数据收集、分析和传播，尤其是涉及差距的数据；以及被排斥和遭受冲突影响的人口群体。即使在 2015 年以后，加速努力的重点也应当放在除其他外与卫生、优质教育和出生登记有关的挑战上。

## **B. “一体行动，履行使命”试点的反馈**

### **第一部分**

8. 开发署/人口基金执行局主席邀请人口基金执行主任代表四家机构介绍关于“一体行动，履行使命”试点反馈情况的项目。执行主任强调，本届会议的重点是听取会员国意见，包括那些参与试点的会员国的意见。她强调了总结工作得出的要点，并指出试点项目的反馈意见显示，联合国发展援助框架(联发援框架)形成了联合国方案的基础，并源于各国的发展优先事项。联合拟订方案及联合方案已收到肯定的评论。战略调整联合国对国家发展的支持也将减少重复和交易费用，这项倡议的总体方向是积极的。

9. 阿尔巴尼亚一体化部长指出，能够将联合国驻阿尔巴尼亚各机构的工作与该国的加入欧洲联盟这个独特优先事项调和，是迄今为止取得的关键成就之一。她强调必须由政府领导，选择哪些机构可以根据各自的比较优势，在支持国家目标方面发挥关键作用。她强调指出，阿尔巴尼亚政府对“一体行动，履行使命”项目的总体印象是相当肯定的。

10. 卢旺达财政和经济规划部秘书长着重介绍了该国政府与试点有关的积极经验。他强调，国家规划工具与联发援框架之间必须紧密联系，以确保在该国形成一个强大的联合国方案，他指出，这项试点倡议直接关系到《巴黎宣言》中的承诺。

11. (参与试点的)坦桑尼亚联合共和国、莫桑比克、乌拉圭和越南代表团强调指出,国家自主权和领导权是该倡议成功的必要条件。他们强调,每个国家都与众不同,“一刀切”的做法行不通。他们对改善联合国连贯性及增强国家优先事项与联合国方案之间的联系表示审慎的乐观。他们指出,“一体行动,履行使命”进程需要投入大量劳动,现在评估对发展的影响还为时过早。

12. 随后进行的讨论中提出的主要问题包括:需要有耐心,因为评估影响为时尚早;需要捐助方提供可预测的援助;需要继续将伙伴的能力建设作为联合国的一个重点关注领域;需要增强驻地协调员的领导作用,同时保持中立性和一个包容的全系统重心。

13. 一些代表团询问了“一个基金”的情况,并对核心资金可能被混淆在一起表示关切。小组成员解释说,试点项目的“协调基金”不含核心资金,只有共同供资的资源。他们指出,政府留有向特定机构的活动提供资金的能力。不过,这类活动应由整个联合国国家工作队共同规划。他们强调必须注重实质和成果,而不仅仅是过程。

## 第二部分

14. 开发署/人口基金执行局主席邀请开发署署长代表四家组织启动关于“一体行动,履行使命”试点的第二部分讨论。署长谈到灵活性和国家自主权这两个起重要作用的因素,指出每个试点都是遵循三年期全面政策审查的指导,针对具体国家的国情专门定制。署长强调说,试点项目正在表明,联合国系统如何能够作为一个整体,更加有效地与国家优先事项调和,而以联发援框架为核心的联合拟订方案则是一个必要的组成部分。

15. 下列人员介绍了各自与试点项目有关的经验:驻阿尔巴尼亚的驻地协调员;儿童基金会驻卢旺达代表;世界粮食计划署副执行主任;联合国教育、科学及文化组织助理总干事。

16. 世界卫生组织和联合国环境规划署的代表确认试点项目是增强连贯性和有效性的一个重要平台,具有国家自主、由需求驱动的性质。他们指出,新的联发援框架指导原则更加包容,也更顺应“一体行动,履行使命”项目。他们同时敦促在将现有精心制订的协定并入一个单一计划时要谨慎行事。他们强调联合国系统内伙伴关系的价值,并认识到需要加强驻地协调员制度,赋之以最优质的领导和管理人才以及更加清晰的问责关系。

17. 各代表团承认试点项目在加强与国家优先事项的调和以及联合国系统内部的连贯性方面取得了积极经验,并指出联合国国家工作队的所有成员在优化驻地协调员制度方面都可以发挥作用。他们强调,在扩大努力实现国际商定发展目标时必须采取针对具体国家、具体国情的灵活办法。各代表团还表示,需要将节余重新投入到方案中,同时减轻报告和行政负担。许多代表团确认总结进程是正式

评估进程的先导，而有些代表团则要求总结工作以所有会员国共同制订的标准为依据，包括协调所涉费用等问题。

18. 许多代表团告诫不要太急于为“一体行动，履行使命”项目采取某种特定模式，并重申连贯一致是提高效力的一种手段，其本身并不是目的，而且其他国际论坛也仍在评估各类替代办法。他们强调，连贯一致必须由国家领导，并声明资源不应根据试点项目的早期经验重新分配，而应继续根据多边商定的方式和原则进行分配。一些代表团提到“一个办事处”模式带来的安全和后勤问题。许多代表团吁请总部高级管理人员明确支持试点项目；统一业务做法；促进并加快国家一级的决策。有几个代表团吁请捐助方提供充足、可预测和及时的资金。

### C. 减少灾害风险战略

19. 粮食计划署执行局主席介绍这个项目，向与会者通报了本届会议的主要专题。减少灾害风险由于纵贯发展和应急，是执行局联席会议的一个理想议题。通过联席会议这个机会，可以熟悉与减少灾害风险有关的概念和词汇，并弄清为何要将其纳入联合国各基金和方案的政策与方案。

20. 粮食计划署副执行主任代表四个组织就这个专题发言。她在发言中强调了适应问题以及在最有可能遭受重灾的地区减少自然灾害风险和加强复原力的必要性。因此，迫切需要充分参与减少灾害风险。联合国各组织可根据《兵库行动框架》共同努力，为减少风险和加强复原力做出更多贡献。必须加强人道主义努力与发展工作的联系，以减少灾害对弱势社区的影响。

21. 海地政府民防局局长阐述国家一级对减少灾害风险战略的看法。她介绍了海地易受自然灾害影响的情况和该国的社会及经济状况，还说明了全国减少灾害风险战略以及与捐助方和联合国系统协作执行这一战略的框架。

22. 国际减少灾害战略副主任介绍了减灾战略支持《兵库行动框架》的协调机制。她建议以《兵库框架》和减灾战略等现有结构作为基础，处理减少灾害风险问题，并建立与发展及气候变化的联系。她还介绍了与联合国各组织的联合工作方案及现有供资机制。

23. 各代表团对背景文件表示赞赏，并重申支持四家组织将减少灾害风险纳入各自政策和方案的主流。各代表团坚持认为，必须将减少灾害风险与适应气候变化挂钩。有些代表团强调，减少灾害风险可降低复原工作的成本。

24. 各代表团赞扬四家组织为加强联合国在国家一级的连贯一致作出重要贡献，表示不应分开看待发展和应急问题，并强调减灾战略是执行《兵库行动框架》的主要机制。他们还提到，联合国发展集团必须系统地增加对会员国减少灾害风险工作的支持。

25. 各代表团促请四家组织注重各自的任务规定，并与人道主义事务协调厅和减灾战略合作，确定各自的作用。必须根据各自机构的任务规定，开展连贯、相互联系的行动。考虑到开发署在早期复原方面的牵头作用，提出了如何更好地将应急和发展活动挂钩的问题。还强调了信息共享的重要性。一个代表团询问了适应气候变化的供资机制。

26. 小组在答复上述问题和意见时表示，背景文件是一份笼统的文件，目的在于帮助四家组织启动关于减少灾害风险的联合工作，并不意味着需要其中任何一家超越其授权任务。小组成员承认将救济与发展挂钩、开展伙伴关系合作、以及遵行以减少灾害风险为优先事项的国家战略带来了三重挑战。

---