

**Основная сессия 2008 года**

Нью-Йорк, 30 июня — 3 июля 2008 года

Пункт 4 предварительной повестки дня\*

**Роль системы Организации Объединенных Наций в осуществлении декларации на уровне министров этапа заседаний высокого уровня основной сессии Экономического и Социального Совета 2007 года****Роль системы Организации Объединенных Наций в осуществлении декларации на уровне министров этапа заседаний высокого уровня основной сессии Экономического и Социального Совета 2007 года****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

В своем решении 2007/261 Экономический и Социальный Совет постановил, что этап координации его основной сессии будет посвящен обзору роли системы Организации Объединенных Наций в осуществлении декларации на уровне министров 2007 года об активизации усилий по искоренению нищеты и голода, в том числе в рамках глобального партнерства в целях развития. В декларации подчеркивается необходимость всеобъемлющего подхода для достижения к 2015 году искоренения крайней нищеты и голода и определяется ряд политических областей, в которых необходимы безотлагательные действия.

В настоящем докладе содержится обзор усилий системы Организации Объединенных Наций по широкому кругу направлений, определенных в декларации, и содержится оценка роли системы Организации Объединенных Наций на фоне нынешних проблем, стоящих перед развивающимися странами. В нем определяются области, в которых системе Организации Объединенных Наций необходимо продвигать более всеобъемлющие и эффективные подходы, и выносятся рекомендации относительно того, какими путями можно усилить поддержку со стороны системы Организации Объединенных Наций.

\* E/2008/100.



## Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. История вопроса .....	1–2	2
II. Введение .....	3–9	2
III. Обзор подходов Организации Объединенных Наций .....	10–56	5
A. Измерение и оценка прогресса .....	12–15	5
B. Аналитическая поддержка .....	16–18	6
C. Развитие сельских районов и сельского хозяйства .....	19–23	7
D. Нищета в городах .....	24–25	9
E. Занятость .....	26–29	9
F. Устойчивое развитие .....	30–37	11
G. Наука и техника .....	38–47	13
H. Торговля .....	48–52	15
I. Финансирование развития .....	53–56	16
IV. Опыт и извлеченные уроки на уровне стран для целей национального и международного вмешательства .....	57–62	17
V. Выводы .....	63–67	19
VI. Рекомендации .....	68	20
Приложение		
Первая цель в области развития, сформулированная в Декларации тысячелетия (искоренение нищеты и голода): Инициативы системы Организации Объединенных Наций .....		23

## I. История вопроса

1. В своем решении 2007/261 Экономический и Социальный Совет просил Генерального секретаря провести обзор роли системы Организации Объединенных Наций в осуществлении декларации на уровне министров 2007 года об активизации усилий по искоренению нищеты и голода, в том числе в рамках глобального партнерства в целях развития.

2. В декларации на уровне министров вновь подтверждается многоаспектный характер этой проблемы на фоне нынешних и возникающих проблем. В ней подчеркивается, что успешный подход к искоренению нищеты и голода не может опираться только на узко сфокусированные политические инструменты и секторальную международную поддержку, но должен также быть увязан с всеобъемлющей национальной стратегией по решению проблемы нищеты и голода с широких позиций развития. В частности, в ней подчеркивается необходимость принятия мер в ряде стратегических областей для сокращения масштабов нищеты и голода, таких, как развитие сельских районов и сельского хозяйства, создание рабочих мест, развитие предприятий, устойчивое развитие, наука и техника, торговля и финансирование развития. Эти области определены как ключевые элементы всеобъемлющей стратегии развития в интересах неимущих слоев населения.

## II. Введение

3. По всему миру достигнут существенный прогресс в деле сокращения масштабов нищеты и голода. Однако этот прогресс распределяется неравномерно. Несмотря на более значительные национальные усилия, ряд факторов по-прежнему препятствуют прогрессу в достижении цели искоренения нищеты и голода. Угроза массовой нищеты и отсутствия продовольственной безопасности все еще сохраняется для тех, кто вышел из рядов ужасающе нищих и голодных. Быстрый рост населения, изменения в демографической структуре, безостановочная деградация почв, гражданские распри, стихийные и антропогенные бедствия, воздействие изменения климата, глобальная финансовая нестабильность и замедляющийся экономический рост усиливают национальные и общемировые риски и проблемы в плане достижения первой цели в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия.

4. Если нынешние тенденции сохранятся, то численность населения мира в 2020 году достигнет 7,7 миллиарда человек, причем основной прирост будет происходить в городских районах развивающихся стран. Однако пропорция сельского населения будет оставаться высокой — соответственно 58 и 63 процента — в странах Африки к югу от Сахары и в Южной и Центральной Азии. Стремительный рост населения ляжет тяжелым бременем на и так уже находящиеся на пределе природные ресурсы, а увеличение числа людей трудоспособного возраста, ищущих работу, особенно в сельских районах развивающихся стран, будет стимулировать дальнейшую миграцию в города.

5. Количество городских жителей, как ожидается, достигнет к 2020 году 4,2 миллиарда человек, причем 77 процентов из них будут проживать в развивающихся странах. Стремительный и незапланированный рост городов будет, скорее всего, усиливать городскую нищету, поскольку все больше людей будут

жить в переполненных трущобах и неформальных поселениях. К 2030 году количество людей, живущих в ужасающих условиях в трущобах, по-видимому, достигнет 2 миллиардов человек, причем масштабы городской нищеты будут расти быстрее, чем масштабы сельской нищеты.

6. Быстрые темпы урбанизации и индустриализации будут усугублять проблемы ухудшения качества окружающей среды, изменения климата и нехватки энергии. Расширение городов неизбежно приводит к захвату земель, лесов и водосборных бассейнов. Нерациональные модели производства и потребления ускорили изменение климата и разрушение экосистем. Усиление тяжелых экологических шоков посредством засухи, наводнений и ураганов носит разрушительный характер и оказывает самое сильное воздействие на уязвимые страны и города, расположенные в прибрежных районах, которые обладают наименьшим технологическим потенциалом и инфраструктурой для адаптации к последствиям изменения климата и смягчения этих последствий. Нехватка энергии, вызываемая стремительно растущим спросом, создает существенные новые проблемы. Растущие цены на сырую нефть в сочетании с усиливающимся спросом на альтернативные источники энергии, такие, как биотопливо, производимое из кукурузы, оказывают большое влияние на цены на продовольствие, что влечет за собой существенные последствия, особенно для бедных стран, являющихся чистыми импортерами продовольствия и энергии. Чрезвычайные программы оказания продовольственной помощи и учреждения Организации Объединенных Наций, занимающиеся оказанием чрезвычайной продовольственной помощи, сталкиваются с тем, что их уменьшившихся бюджетов хватает лишь для обеспечения более мелких реальных поставок.

7. В декларации на уровне министров 2007 года содержится призыв к настоятельным действиям по стимулированию эффективного и устойчивого использования природных ресурсов, повышению производительности в сельском хозяйстве, развитию несельскохозяйственного сектора, созданию достойных и продуктивных рабочих мест в сельском хозяйстве и в нефермерской экономике, а также расширению доступа к рынкам и финансовым услугам в качестве неотъемлемых элементов национальной всеобъемлющей стратегии развития в интересах неимущих слоев населения.

8. Хотя правительства стран несут главную ответственность за разработку и осуществление такой стратегии, международное сообщество играет важнейшую роль в расширении возможностей в сфере развития для развивающихся стран с помощью вспомогательных глобальных программ, мер и политики. В этой связи в декларации на уровне министров подчеркивается важность международной поддержки в интересах а) увеличения объема ресурсов на цели развития, б) укрепления потенциала развивающихся стран по разработке эффективной политики с учетом их конкретных обстоятельств и с) стимулирования справедливых международных систем в сферах, в частности, торговли, финансов и передачи технологии, которые содействуют интеграции развивающихся стран с международной экономикой.

9. В настоящем докладе рассматриваются усилия системы Организации Объединенных Наций по укреплению своей роли в соответствии с подходом и направлениями политики, указанными в декларации на уровне министров 2007 года, и по разработке более комплексных общесистемных мер в поддержку национальных стратегий развития и искоренения нищеты.

### **III. Обзор подходов Организации Объединенных Наций**

10. Искоренение нищеты и голода всегда было одной из главных целей деятельности Организации Объединенных Наций в сфере развития. Все организации системы Организации Объединенных Наций добиваются этой цели в рамках своих соответствующих мандатов, изложенных в повестке дня Организации Объединенных Наций в области развития, которая служит основой для измерения прогресса. В декларации на уровне министров 2007 года вновь подтверждается необходимость осуществления повестки дня Организации Объединенных Наций в области развития в целях искоренения нищеты и голода и делается шаг вперед в этом направлении посредством закрепления международного консенсуса в отношении всеобъемлющих рамок действий.

11. Система Организации Объединенных Наций добилась некоторого прогресса в интеграции этих рамок со своей политикой, программами и деятельностью. Осуществляется ряд инициатив Организации Объединенных Наций по стимулированию общесистемных подходов — от совместных усилий по измерению и оценке прогресса в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, до совместных исследований с целью содействия пониманию факторов взаимодополняемости между соответствующими областями политики и совместных мероприятий по укреплению национального потенциала в сфере разработки всеобъемлющих стратегий развития и мобилизации ресурсов (см. приложение). Некоторые из этих инициатив и подходов начинают содействовать более комплексной деятельности Организации Объединенных Наций в духе общей направленности декларации на уровне министров 2007 года. Эти инициативы подразделяются на следующие широкие категории.

#### **A. Измерение и оценка прогресса**

12. В декларации на уровне министров 2007 года подчеркивается важность рамок целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, для оценки прогресса в направлении реализации первой цели. Сообразно с этим подходом Генеральный секретарь объявил крупную инициативу в сфере коммуникации и информационно-пропагандистской деятельности для возобновления политического импульса вокруг целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и расширения поддержки в интересах активизации их осуществления в 2007 и 2008 годах, на которые приходится средняя точка периода до расчетного 2015 года. Для поддержки этого прогресса Генеральный секретарь создал Целевую группу Организации Объединенных Наций по пробелам в деятельности по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, главными задачами которой являются отслеживание существующих международных обязательств, объявленных в рамках восьмой цели в поддержку достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, определение того, в какой степени эти обязательства выполнены на международном и страновом уровнях, выявление пробелов в этом отношении, которые могут мешать достижению дальнейшего прогресса, и вынесение рекомендаций о том, как можно устранять эти пробелы.

13. В состав Целевой группы входят учреждения системы Организации Объединенных Наций, Международный валютный фонд, Всемирный банк, Всемирная торговая организация и Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)/Комитет содействия развитию, и ее задачей является разработка общей методологии для отслеживания прогресса и пробелов и обеспечение общей основы для контроля за обязательствами, объявленными в рамках целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

14. Эта основа будет крайне важна для поощрения взаимной подотчетности и партнерских связей между субъектами, занимающимися проблемами развития, в деле выявления и эффективного устранения пробелов в ресурсах. Первый доклад Целевой группы будет представлен межправительственному процессу в середине 2008 года. Он будет дополнять нынешние усилия Межучрежденческой группы и Группы экспертов по показателям достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, координируемые Статистическим отделом Организации Объединенных Наций, по контролю за итогами достижения целей, а также работу MDG Monitor, который позволяет представлять широкой общественности информацию на страновом уровне.

15. Генеральный секретарь также создал Руководящую группу по вопросу о достижении в Африке целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, которая объединяет глав международной системы развития, включая Программу развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в качестве председателя Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития, для ускорения прогресса в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в регионе и выполнения существующих обязательств. Эта инициатива направлена на обзор и оценку существующих международных имплементационных механизмов по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в Африке посредством выявления основных заторов в осуществлении и вынесения предложений о путях укрепления существующих или создания новых механизмов. Группа сосредоточит внимание на пробелах в каждодневном оперативном сотрудничестве между организациями системы Организации Объединенных Наций и международными финансовыми учреждениями, включая не только Африканский банк развития и Исламский банк развития, но и Европейскую комиссию. Эта инициатива позволит а) составить схему международного механизма поддержки для Африки в пяти тематических областях — здравоохранение, образование, сельское хозяйство и продовольственная безопасность, инфраструктура и содействие торговле, статистика, — с тем чтобы выявить финансовые препятствия, равно как и пробелы в существующих институциональных механизмах, б) определять пути обеспечения предсказуемости в оказании помощи и с) оказывать содействие в укреплении координации в поддержку национальных стратегий развития для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Руководящей группе оказывает поддержку Африканская рабочая группа по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

## **В. Аналитическая поддержка**

16. Аналитическая работа системы Организации Объединенных Наций по вопросам искоренения нищеты и голода направлена на установление факторов

взаимодополняемости между соответствующими областями политики и указание имеющихся в распоряжении развивающихся стран политических альтернатив ради эффективного достижения этой цели. Усилия в этом отношении включают укрепление национального потенциала для анализа национальных проблем и возможностей, разработку эффективных стратегий развития и мобилизацию адекватных ресурсов для их осуществления.

17. Например, Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата вместе с ПРООН, Всемирным банком и региональными комиссиями участвует в ряде инициатив по наращиванию потенциала в целях оказания развивающимся странам содействия в применении рамок моделирования в масштабах всей экономики в целом. Такие рамки помогают анализировать комплексные взаимосвязи между производственными процессами, рынками труда, финансовыми рынками, распределением доходов домашних хозяйств и развитием человеческого потенциала и выяснять, как эти факторы способствуют достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Предлагаемые аналитические рамки помогут странам оценивать эффективность экономической и социальной политики по достижению целей. Они также помогут им оценивать ресурсы, необходимые для достижения этих целей, и макроэкономические компромиссы, которые могут возникать в рамках различных стратегий финансирования, такие, как увеличение объема помощи, более значительные иностранные займы или возросшая мобилизация внутренних государственных ресурсов.

18. Пока от этой работы выиграли 18 латиноамериканских и карибских стран. Аналогичная работа сейчас ведется в пяти арабских государствах. Работа, уже проведенная Всемирным банком в семи африканских странах, будет — при поддержке со стороны Организации Объединенных Наций — распространена в 2008 и 2009 годах на семь других африканских стран и на ряд стран Азии с низкими уровнями доходов.

### **С. Развитие сельских районов и сельского хозяйства**

19. В декларации на уровне министров 2007 года вновь подтверждена важнейшая роль развития сельских районов и сельского хозяйства в искоренении массовой нищеты и отсутствия продовольственной безопасности, которые в основном сконцентрированы в сельских районах развивающихся стран. Развитие сельских районов и сельского хозяйства в интересах неимущих слоев населения крайне важно для уменьшения зависимости сельской бедноты от неформальных источников средств существования или источников существования на уровне прожиточного минимума, для расширения доступа к рынкам и финансовым услугам, для уменьшения степени уязвимости бедноты в связи с разрушением базы природных ресурсов, от которой зависит их существование, и для улучшения ее доступа к службам водоснабжения и санитарии, электроэнергии и базовому здравоохранению.

20. Развитие сельских районов и сельского хозяйства сохраняет важнейшее значение для подхода Организации Объединенных Наций к искоренению нищеты и голода. Работа Организации в этой области затрагивает широкий круг вопросов, касающихся как краткосрочных, так и долгосрочных потребностей, и охватывает широкий круг программ и видов деятельности Организации Объ-

диненных Наций. Всемирная продовольственная программа (ВПП), Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) и Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР) приняли общий «двуединый» подход к развитию сельских районов, который признает, что борьба с голодом требует как а) незамедлительных и непосредственных действий для борьбы с голодом среди наиболее уязвимых групп населения, так и б) более долгосрочных программ развития сельских районов и сельского хозяйства, продовольственной безопасности и питания с целью искоренения коренных причин голода и недостаточного питания. Среднесрочные и долгосрочные меры включают стимулирование производительности сельского хозяйства, рациональное использование природных ресурсов, адаптацию к изменению климата и смягчение его последствий, инфраструктуру маркетинга и деятельность в этой области, профессиональную подготовку сельских производителей и мелких фермеров, обеспечение занятости в сельских районах и в нефермерском секторе, равно как и предоставление финансовых услуг.

21. Однако работу Организации в этой области необходимо еще больше интегрировать и расширить для содействия синергизму усилий между широким кругом мероприятий Организации Объединенных Наций и усиления их отдачи с точки зрения национальных усилий по искоренению нищеты и голода. Необходимо более глубоко осознать взаимосвязи и взаимодополняемость между соответствующими областями политики на различных этапах развития сельских районов и сельского хозяйства и обеспечить большую согласованность между программами Организации Объединенных Наций в поддержку краткосрочных и долгосрочных целей. Например, необходимо понять воздействие сельского хозяйства на социальное развитие на различных этапах экономического роста для того, чтобы преодолеть разрыв между сельскохозяйственной и социальной политикой. В этом отношении Комиссия социального развития на своей сорок шестой сессии подчеркнула необходимость того, чтобы сельское хозяйство создавало возможности для достойной и производительной занятости, дабы можно было преобразовывать экономический рост в развивающихся странах в мощный официальный инструмент создания рабочих мест в интересах искоренения нищеты.

22. На своей восьмой сессии Комиссия по устойчивому развитию уже подчеркнула необходимость крупных изменений в сельскохозяйственной, экологической и макроэкономической политике на национальном и международном уровнях ради создания условий для устойчивого ведения сельского хозяйства и развития сельских районов. Сеть по развитию сельских районов и продовольственной безопасности системы Организации Объединенных Наций содействовала продолжению диалога между учреждениями Организации Объединенных Наций по этому вопросу, ход которого будет рассмотрен Комиссией во время ее третьего цикла осуществления 2008–2009 годов.

23. После беспрецедентного роста цен на продовольствие и серьезных продовольственных кризисов, затронувших более 37 стран Африки, Азии и Карибского региона, Генеральный секретарь обязался создать целевую группу высокого уровня для координации мер, принимаемых системой Организации Объединенных Наций в ответ на нынешние продовольственные трудности, включая их гуманитарные, политические аспекты, равно как и аспекты развития и безопасности. Среди задач целевой группы — необходимость разработать международную стратегию для реагирования на глобальные и страновые трудности и

решения безотлагательных проблем нехватки финансовых средств в условиях чрезвычайных ситуаций с точки зрения наличия продовольствия, особенно тех, в связи с которыми звучат призывы ВПП и других партнеров по чрезвычайным ситуациям.

#### **D. Нищета в городах**

24. Вопрос о нищете в городских районах также заслуживает лучшего понимания в контексте стратегий развития и сокращения масштабов нищеты. Многие развивающиеся страны сталкиваются с растущим явлением «урбанизации нищеты», свидетельством чего является беспрецедентное распространение трущоб и неформальных поселений, в которых сейчас проживает 70 процентов городского населения. Эта тенденция уже является крупнейшим препятствием на пути достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, поскольку подавляющее большинство жителей трущоб не имеют доступа к приличному жилью, чистой воде и базовой санитарии, поставкам электроэнергии, возможностям здравоохранения и образования, охране и безопасности. Кроме того, они находятся под угрозой таких стихийных бедствий, как наводнения и землетрясения. Растущие цены на продовольствие, которые бьют по жителям трущоб сильнее, чем по сельскому населению, создают новый источник голода и нищеты в городских районах, поскольку городские жители все в большей степени отталкиваются от рынка продовольствия завышенными ценами.

25. Вторая Конференция Организации Объединенных Наций по населенным пунктам, состоявшаяся в Стамбуле, Турция, в 1996 году, уже призывала к устойчивой урбанизации и развитию городов в интересах неимущих слоев населения. Декларация на уровне министров 2007 года еще раз призывает организации системы Организации Объединенных Наций поддержать принятие национальных стратегий сокращения масштабов нищеты, учитывающих проблему нищеты в городах. Учет вопросов устойчивого развития городов и сокращения масштабов нищеты в городах в процессе Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития является сейчас одной из главных задач для системы Организации Объединенных Наций.

#### **E. Занятость**

26. Декларация Экономического и Социального Совета на уровне министров 2006 года касается вопроса о полной и производительной занятости и достойной работе для всех. В ней вновь подчеркивается центральная роль занятости и достойной работы для развития и искоренения нищеты и отмечается необходимость включения этих целей в соответствующие национальные и международные стратегии развития и сокращения масштабов нищеты в интересах достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. В ней содержится просьба к Международной организации труда (МОТ) взять на себя ведущую роль в стимулировании согласованного подхода к вопросам занятости и достойной работы и содействовать его учету в программах и деятельности системы Организации Объединенных Наций. В декларации на уровне министров 2007 года еще раз подчеркивается ключевая роль занятости

для сокращения масштабов нищеты и вновь подтверждается ее центральное место в национальных стратегиях развития, включая стратегии сокращения масштабов нищеты.

27. В рамках системы Организации Объединенных Наций возникло несколько совместных инициатив в поддержку этого подхода. Например, в плане действий ПРООН-МОТ на 2007–2008 годы обрисовывается совместная деятельность в поддержку полной и производительной занятости и достойной работы для женщин и мужчин в качестве одного из центральных элементов национальных стратегий сокращения масштабов нищеты и содействия всеохватывающему экономическому росту. МОТ и ФАО обязались вести совместную работу по улучшению и диверсификации средств к существованию сельской бедноты, как женщин, так и мужчин, и по расширению возможностей обеспечения достойной работы и полной занятости в этих районах. В частности, МОТ и ФАО сотрудничают в стимулировании развития кооперативов в сельских районах в целях обеспечения занятости в этих районах и улучшения условий жизни и труда женщин и мужчин на глобальном уровне, а также обеспечения наличия крайне важных объектов инфраструктуры и услуг в районах, игнорируемых с точки зрения государственных инвестиций и инвестиций частного сектора.

28. В 2007 году Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР) одобрил «Инструментарий для учета задач обеспечения занятости и достойной работы», подготовленный под руководством МОТ для дальнейшего содействия сотрудничеству в рамках системы Организации Объединенных Наций в сфере занятости и для учета этой задачи в программах и деятельности учреждений системы Организации Объединенных Наций. Инструментарий предусматривает диагностический контрольный список для оценки того, какое воздействие с точки зрения занятости и достойной работы оказывают политика, программы и деятельность пользователей, и для определения того, где и как необходимо вносить улучшения. Результаты самооценок станут основой для разработки и осуществления каждым учреждением плана действий в целях всестороннего учета вопросов занятости и достойной работы в его политике, программах и мероприятиях.

29. Инструментарий также адаптирован для применения на уровне стран. По просьбе соответствующих координаторов-резидентов инструментарий применяется на страновом уровне в Египте и в трех странах, в которых осуществляются экспериментальные проекты Организации Объединенных Наций (Вьетнам, Мозамбик и Объединенная Республика Танзания). В этих странах инструментарий был предложен страновым группам Организации Объединенных Наций в качестве практической методологии для проведения обзоров рамочных программ Организации Объединенных Наций для оказания помощи в целях развития и национальных рамок развития в целях установления того, как повышать согласованность и эффективность с точки зрения единства действий по вопросам достойной работы и сокращения масштабов нищеты. Следующий этап на страновом уровне — это представление инструментария национальным контингентам.

## **Е. Устойчивое развитие**

30. В декларации на уровне министров 2007 года вновь подчеркивается тесная связь между целями искоренения нищеты, изменения нерациональных моделей производства и потребления и охраны природных ресурсов наряду с их рациональным использованием, и они подтверждаются в качестве всеохватывающих целей и обязательных требований устойчивого развития. Эффективные стратегии по достижению этих целей нуждаются, по сути дела, в объединении сельскохозяйственной и промышленной политики, равно как и политики в сферах науки и техники, рационального использования окружающей среды, смягчения последствий бедствий и адаптации.

31. Нынешние трудности усилили потребность в таком подходе. Рациональное использование природных ресурсов и энергии в интересах сельского хозяйства и промышленности стало настоящей необходимостью не только для смягчения все более разрушительных последствий ухудшения качества окружающей среды и изменения климата, но и для укрепления и поддержания производительности сельского хозяйства и продовольственной безопасности.

32. В этой связи успешно осуществляются несколько межучрежденческих инициатив. Например, инициатива Организации Объединенных Наций в области энергетики была разработана в 2004 году для содействия обеспечению согласованности действий системы Организации Объединенных Наций с учетом решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию в отношении энергии. Эта инициатива нацелена на поощрение общесистемного подхода на основе сотрудничества к вопросам энергии, который учитывает ее воздействие на промышленную деятельность, создание рабочих мест, транспорт, торговлю, развитие микропредприятий и сельскохозяйственное развитие. Она стимулирует согласованный и последовательный подход системы Организации Объединенных Наций в этой области.

33. Инициатива механизма «ООН — водные ресурсы» была разработана для оказания государствам-членам помощи в их усилиях по выполнению целей и задач в отношении водоснабжения и санитарии в рамках их последующей деятельности по выполнению решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию 2002 года, касающихся воды, и достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Эта инициатива нацелена на обеспечение согласованности и интеграции в работе отдельных учреждений и программ системы Организации Объединенных Наций в том, что касается водоснабжения и санитарии, и на то, чтобы служить общей платформой Организации Объединенных Наций в этой области. Эта работа охватывает все аспекты водных ресурсов, их развития, оценки, рационального управления, мониторинга и использования, включая использование в бытовых целях, равно как и потребности сельского хозяйства и экосистем. Эта инициатива также посвящена вопросам доступности и использования санитарии и проблемам связанных с водой бедствий, чрезвычайных ситуаций и других экстремальных явлений, включая их воздействие на безопасность человека.

34. Другие инициативы Организации Объединенных Наций направлены на обеспечение всестороннего учета экологических проблем в стратегиях развития и искоренения нищеты и в механизмах финансирования для целей сокращения масштабов нищеты. Например, инициатива ПРООН-Программы Орга-

низации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) по вопросам связи между нищетой и окружающей средой представляет собой совместную программу, обеспечивающую оказание странам финансовой и технической поддержки в целях всестороннего учета связей между нищетой и окружающей средой в национальных процессах планирования в целях развития, таких, как документы о стратегии сокращения масштабов нищеты и стратегии достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. ФАО, МФСР и Всемирный банк в сотрудничестве с Германским агентством развития совместными усилиями поддерживают оказание улучшенных финансовых услуг домохозяйствам и коммерческим предприятиям в сельской местности посредством создания Учебного центра по вопросам финансирования в сельской местности, который помогает наращивать потенциал организаций из развивающихся стран в деле предоставления таких услуг.

35. Организации системы Организации Объединенных Наций также проводят ряд совместных исследований и изысканий, направленных на оценку воздействия изменения климата на различные аспекты нищеты и голода. Например, ФАО и МФСР планируют разработать в 2008 году методологию для оценки воздействия изменения климата в сельских районах с целью ее использования в национальных стратегиях адаптации к последствиям изменения климата, а ЮНЕП, ВОЗ и МОТ работают над совместным исследованием под названием “Labour and the environment — a natural synergy” («Рынок труда и окружающая среда: естественная синергия»), изучая многочисленные связи между трудом и охраной окружающей среды.

36. В рамках КСР прилагаются усилия для уменьшения ограничений, вызываемых секторальной и институциональной фрагментацией при рассмотрении вопросов изменения климата, и для разработки более скоординированного подхода системы Организации Объединенных Наций к этой проблеме. Основой для такого подхода служит осознание того, что отклик на изменение климата должен корениться в устойчивом развитии и обеспечении справедливости и что действия должны и могут осуществляться в рамках мандатов, возложенных государствами-членами на отдельные организации системы Организации Объединенных Наций. Общая цель заключается в том, чтобы сделать систему в целом более чуткой к требованиям государств-членов, вытекающим из процесса ведения переговоров относительно Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и из потребностей, выявляемых на уровне стран.

37. Всесторонний учет вопроса об изменении климата в программах и мероприятиях системы Организации Объединенных Наций поможет установить баланс между потребностями в связи с изменением климата и потребностью достичь согласованных на международном уровне целей в области развития, включая цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, укрепляя на взаимной основе усилия по обоим направлениям. В недавнем докладе Генерального секретаря о деятельности Организации Объединенных Наций, касающейся изменения климата (A/62/644), содержится обзор широкого диапазона вкладов, которые подразделения Организации Объединенных Наций уже вносят и могут продолжать вносить в развитие на основе принципа обеспечения климатостойкости согласно их соответствующим межправительственным мандатам. Под руководством Генерального секретаря усилия КСР, как ожидается, приведут к более согласованным действиям системы Организации

Объединенных Наций по вопросам изменения климата с привлечением всех соответствующих подразделений Организации Объединенных Наций и в рамках существующих механизмов координации и представления отчетности.

## **Г. Наука и техника**

38. Технологические нововведения могут играть важную роль в ускорении прогресса в направлении достижения первой цели в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия, путем повышения производительности в промышленности и сельском хозяйстве, стимулирования охраны окружающей среды, содействия доступу к рынкам и социальным службам и улучшения развития людских ресурсов и их приобщения к социальной жизни. Доступ к технологии всегда был одной из крупных проблем, вызывающих обеспокоенность у развивающихся стран. Эта проблема усугубляется вследствие быстрых темпов технологических инноваций и все большей важности приобретения самых современных навыков для использования новых технологий. Таким образом, развивающимся странам, особенно наиболее бедным из них, становится все более сложно пользоваться благами науки и техники и самыми последними нововведениями.

39. Освоение потенциала науки и техники в целях развития и искоренения нищеты требует объединения политики в сфере науки и техники со стратегиями, поощряющими институциональный потенциал, навыки и инфраструктуру, необходимые для приобретения, адаптации и распространения технологических нововведений, соответствующих конкретным обстоятельствам в развивающихся странах. В этой связи в декларации на уровне министров 2007 года подчеркивается необходимость содействия передаче технологии и укрепления потенциала развивающихся стран по приобретению, адаптации и распространению технологий, включая новые и безопасные с точки зрения окружающей среды технологии, вместе с соответствующими ноу-хау.

40. Поддержка со стороны системы Организации Объединенных Наций в этой связи сосредоточена на следующих четырех областях: стимулирование информированности относительно научно-технических изменений, актуальных с точки зрения экономического и социального развития развивающихся стран; содействие доступу к технологическим новшествам, их передаче, адаптации и распространению посредством укрепления навыков, институционального развития и укрепления инфраструктуры; стимулирование передачи технологии по линии сотрудничества Юг-Юг; и предоставление информации о международных договорах и протоколах по вопросам, касающимся науки и техники. Система Организации Объединенных Наций поощряет использование науки и техники для повышения производительности труда в сельском хозяйстве, содействия развитию предприятий, расширения доступа к рынкам и социальным службам, стимулирования торговли и инвестиционных потоков и совершенствования навыков человека.

41. Например, Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) концентрирует внимание на использовании всего потенциала информационно-коммуникационных технологий для развития мелких и средних предприятий, помогая создавать более крепкую институциональную инфраструктуру в поддержку использования информационно-коммуникаци-

онных технологий среди таких предприятий, в частности среди предпринимателей в неформальном секторе и предпринимателей-женщин, и совершенствую понимание передовой практики для содействия использованию, распространению и адаптации технологии среди предпринимателей.

42. ФАО оказывает помощь развивающимся странам и учреждениям, занимающимся вопросами развития, в целях разработки и осуществления стратегий и программ устойчивого и рационального водопользования в сельском хозяйстве через посредство независимого и пользующегося поддержкой многочисленных доноров целевого фонда — Международной программы технологических исследований в области ирригации и дренажа. Фонд финансирует исследования, обмен технологией, инновации в области управления и развитие потенциала в том, что касается систем ирригации и дренажа в развивающихся странах.

43. Цель Международной программы заключается в том, чтобы уменьшать масштабы нищеты в сельских и городских районах, укреплять продовольственную безопасность и повышать экологическую устойчивость посредством расширения доступа фермеров, ассоциаций фермеров и тех, кто занимается предоставлением услуг, к соответствующим технологиям и методам в сферах ирригации, дренажа, сбора поверхностного стока, регулирования солености и управления деятельностью по ликвидации последствий наводнений.

44. ФАО, МФСР, ПРООН и Всемирный банк совместными усилиями оказывают поддержку Консультативной группе по международным исследованиям в области сельского хозяйства. Консультативная группа в сотрудничестве с национальными системами исследований в области сельского хозяйства, гражданским обществом и частным сектором содействует обеспечению устойчивого сельскохозяйственного роста и продовольственной безопасности в целях искоренения нищеты и голода посредством научных исследований и смежных видов деятельности в сферах сельского хозяйства, лесоводства, рыболовства, политики и окружающей среды. Например, Группа поддерживает исследования относительно разнообразия сельскохозяйственных культур с целью разведения высокопродуктивных и болезнеустойчивых сортов в развивающихся странах, особенно в Африке.

45. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры через свой проект, посвященный технологии и искоренению нищеты, ведет работу по содействию доступу неимущих к технологии посредством улучшения их знаний в отношении важной роли инженерного дела и технологии, равно как и развития мелких предприятий в обеспечении сокращения масштабов нищеты и устойчивого социально-экономического развития. Проект помогает расширить доступ к информации и знаниям и стимулирует местную деятельность с учетом самых разнообразных потребностей и с помощью различных средств массовой информации.

46. Сеть науки и технологии в целях развития — инициатива Комиссии по науке и технике в целях развития, разработанная и осуществляемая ЮНКТАД, — представляет собой еще одно важное направление работы по обеспечению доступа к информации о деятельности в сфере науки и техники в целях развития, включая политику, программы, проекты, возможности создания сетей и установления партнерских связей и публикации, имеющиеся в онлайн-режиме, которую проводят, в частности, организации системы Орга-

низации Объединенных Наций, другие многосторонние и двусторонние учреждения, занимающиеся проблемами развития, и неправительственные организации.

47. Несмотря на эти многочисленные инициативы, подход системы Организации Объединенных Наций к проблематике науки и техники остается фрагментированным в зависимости от сфер деятельности различных учреждений Организации Объединенных Наций. Более всесторонний подход Организации Объединенных Наций к науке и технике в интересах искоренения нищеты должен будет концентрироваться на потенциале науки и техники с точки зрения всех аспектов нищеты и голода, включая возникающие проблемы, такие, как изменение климата, биотопливо, разнообразие сортов культур и лекарственные средства от тропических заболеваний. Это может также требовать укрепления потенциала системы Организации Объединенных Наций по сосредоточению внимания на широком диапазоне технологических нововведений.

## **Н. Торговля**

48. Международная торговля повсеместно признается в качестве важной движущей силы экономического роста и сокращения масштабов нищеты. Однако исследования в области торговли показывают, что последствия увеличения объема торговли для сокращения масштабов нищеты существенно разнятся между странами в зависимости от видов и уровня диверсификации экспорта той или иной страны. Таким образом, либерализация торговли уже не рассматривается как панацея с точки зрения сокращения масштабов нищеты. В этой связи признано, что, дабы быть эффективной, либерализация торговли должна сопровождаться политикой промышленного развития и развития других производственных секторов.

49. Подход Организации Объединенных Наций к торговле уже давно подчеркивает, что успешное завершение Дохинского раунда переговоров по проблемам развития должно сопровождаться укреплением производственных секторов беднейших стран, находящихся на раннем этапе развития. Он также подчеркивает важность удовлетворения потребностей наиболее уязвимых групп общества для обеспечения того, чтобы производственные сектора стран не страдали от пагубных экономических и социальных последствий преждевременной либерализации торговли.

50. Помощь в целях торговли постулируется в качестве дополнения к торговым реформам для оказания странам содействия во внесении крупных макроэкономических и микроэкономических коррективов, связанных с торговыми реформами, в том числе в контексте торговых переговоров под эгидой ВТО. Первый ежегодный глобальный обзор помощи в интересах торговли, совместно подготовленный ОЭСР и ВТО, состоялся в Женеве в ноябре 2007 года и стимулировал важный диалог в странах и учреждениях в отношении того, как оказывать помощь в интересах торговли. Поддержка со стороны Организации Объединенных Наций в сфере помощи в интересах торговли сконцентрирована на стимулировании ответных мер с точки зрения аспектов предложения, когда устранение торговых барьеров на пути сельскохозяйственной продукции не вызывает существенного увеличения экспорта ввиду наличия существенной доли мелких фермеров и общего отсутствия инфраструктуры.

51. На уровне общесистемных инициатив целевая группа по вопросам экономического развития в рамках Комитета высокого уровня КСР по программам под руководством Организации Объединенных Наций по промышленному развитию разработала онлайн-руководство под названием “Trade Capacity-Building: Inter-Agency Resource Guide” («Укрепление потенциала в торговле: межучрежденческое информационно-справочное руководство»), касающееся соответствующих услуг, предоставляемых системой Организации Объединенных Наций.

52. На уровне индивидуальных инициатив усилия сконцентрированы на стимулировании помощи в интересах торговли и наращивании потенциала развивающихся стран по смягчению последствий торговых барьеров, ведению переговоров о торговых соглашениях и осуществлению торговых реформ. В частности, ЮНКТАД сосредоточила внимание на укреплении национальных потенциалов по использованию торговли для расширения возможностей в сферах экономического роста и занятости ради достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. В отдельных арабских странах она внедрила тематику шестого транша, который сконцентрирован на поддержке осуществления согласованных на международном уровне целей в области развития, включая цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, с помощью нововведений, создания сетей и управления знаниями. Это является частью усилий по поощрению субрегиональной ориентированной на обеспечение роста экономической и торговой политики и статистического анализа во имя достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

## **I. Финансирование развития**

53. В соответствии с восьмой целью в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия, развитые и развивающиеся страны обязались в духе партнерства заниматься поощрением и финансированием развития. Однако нынешних уровней ресурсов, имеющихся в распоряжении развивающихся стран, по-прежнему недостаточно для поддержания прогресса в долгосрочном плане и для уменьшения зависимости от внешней помощи. В последние годы достигнут некоторый прогресс в улучшении качества и увеличении объема финансирования посредством списания задолженности, официальной помощи на цели развития, доступа на рынки и эффективности помощи, о чем шла речь в Парижской декларации. Однако эти усилия еще не достигли достаточного уровня, и они все еще прилагаются в контексте индивидуальных стратегий доноров, а не как часть всеобъемлющих усилий на основе национальной ответственности и руководства.

54. Подход системы Организации Объединенных Наций к финансированию развития сконцентрирован на укреплении потенциала развивающихся стран по оценке их потребностей в ресурсах и по привлечению и регулированию международных ресурсов, а также по генерированию и оптимальному использованию отечественных ресурсов. Оценка финансовых потребностей и формулирование всеобъемлющих инвестиционных планов являются крайне сложным делом в некоторых странах вследствие отсутствия данных и точной информации. Ряд инициатив Организации Объединенных Наций нацелен на укрепление потенциала по оценке потребностей в ресурсах, анализ тенденций и воздействия

потоков внешней помощи и выявление альтернативных источников, как внешних, так и внутренних, для увеличения общего объема финансирования, в том числе посредством партнерства между государственным и частным сектором, подходов с участием многих заинтересованных сторон и регионального сотрудничества в целях предоставления товаров и услуг для общественного потребления.

55. Например, Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии провела исследование для анализа основных тенденций и отличительных особенностей потоков помощи в арабском регионе и их воздействие на экономический рост и социальные показатели. Оно указало на ключевые области политики, которыми необходимо заняться для того, чтобы сделать потоки помощи более эффективными. ЮНКТАД сосредоточила внимание на укреплении потенциала африканских стран по выявлению альтернативных и не приводящих к увеличению задолженности источников внешних и внутригосударственных ресурсов и по увеличению общего объема финансирования в целях развития, имеющегося в распоряжении производственных секторов. Доклад ЮНКТАД 2007 года, озаглавленный «Экономическое развитие в Африке: восстановление пространства для маневра в политике: мобилизация внутренних ресурсов и государства развития», посвящен изучению потенциала африканских стран по увеличению их общего объема отечественных финансовых ресурсов в целях уменьшения зависимости от официальной помощи на цели развития и диверсификации их ресурсов в целях развития и уделяет главное внимание тому, как направить эти ресурсы в русло продуктивных инвестиций.

56. Система Организации Объединенных Наций может также играть определенную роль в оказании развивающимся странам помощи в выявлении и устранении секторальных дисбалансов в их инвестиционных решениях и в распределении ресурсов. Например, нынешнее соотношение между инвестициями в социальные сектора и инвестициями в сельское хозяйство не позволит наиболее бедным странам в Африке поддерживать в долгосрочном плане их системы здравоохранения и образования. Система Организации Объединенных Наций может содействовать устранению этого дисбаланса путем стимулирования более широких концептуальных рамок для оценки потребностей в ресурсах и инвестициях, включая потребности в ресурсах, вытекающие из новых и существующих проблем, таких, как изменение климата.

#### **IV. Опыт и извлеченные уроки на уровне стран для целей национального и международного вмешательства**

57. В рамках международного сообщества широко признается тот факт, что нет какого-то универсального подхода для решения проблемы нищеты и голода. Эффективная политика и стратегии должны учитывать обстоятельства и потребности конкретных стран. Роль международного сообщества заключается в том, чтобы помочь развивающимся странам укрепить потенциал по эффективному использованию их пространства для маневра в политике и разработать соответствующие стратегии и политические курсы для достижения их национальных целей в сфере развития.

58. Страны, достигшие успехов в плане существенного уменьшения масштабов нищеты и голода, экспериментировали с различными подходами. Напри-

мер, Китай, Вьетнам и другие страны в регионе Азии, на которые приходится основная доля сокращения масштабов нищеты в последние годы по всему миру, делают упор на движимый инвестициями и трудоемкий экономический рост. Их стратегии следуют различным политическим концепциям, учитывающим конкретные местные потребности и макроэкономические факторы, сдерживающие рост, однако общими для них являются стратегии развития, в рамках которых рост и меры по перераспределению поддерживают друг друга с помощью сочетания мер макроэкономической, промышленной и технологической политики. Они также уделяют большое внимание повышению навыков и уровней человеческого капитала, созданию формальных возможностей трудоустройства и предоставлению общедоступных социальных услуг.

59. В странах с крупным сельскохозяйственным сектором эффективные подходы базируются на инвестициях в развитие сельских районов и сельского хозяйства и в сельскохозяйственное производство с уделением главного внимания трудоемким методам. Эти подходы приводят к появлению большого числа новых рабочих мест в сельских районах и к уменьшению коэффициентов безработицы, несмотря на растущую рабочую силу. В странах с низким уровнем доходов в Африке (например, Объединенная Республика Танзания, Мозамбик, Уганда и Гана) и в Азии (например, Камбоджа), в которых большинство населения живет в сельских районах и отличается значительной долей сельской бедноты, успешные стратегии по искоренению нищеты и голода подчеркивают более целостный подход к сельскохозяйственному сектору, опирающийся на необходимость координировать меры вмешательства в крайне важных областях, находящихся за пределами непосредственной сферы компетенции министерства сельского хозяйства, таких, как сельскохозяйственные рынки и сельская инфраструктура, включая социальные и финансовые услуги. Принятие в этих странах методики на основе многих заинтересованных сторон помогает стимулировать широкое участие местного населения и крепкое чувство местной ответственности при разработке политики для сельского и сельскохозяйственного секторов, что, в свою очередь, начинает приносить плоды в плане возможностей трудоустройства и получения доходов для все более широких слоев населения.

60. Однако для большинства бедных стран задача устранения макроэкономических ограничений на пути роста и осуществления соответствующей политики будет и далее зависеть от поддержки со стороны международных учреждений и стран-доноров. Международная поддержка крайне важна для наращивания национального потенциала в целях выработки стратегий развития, охватывающих различные аспекты нищеты в широких рамках целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

61. Международные стратегии сотрудничества в целях развития являются наиболее эффективными тогда, когда они могут стимулировать национальный диалог о характере и социальных издержках нищеты в контексте рамок целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Этот подход особенно эффективен с точки зрения выявления политических компромиссов, и он дает правительствам политические альтернативы, позволяющие заняться их конкретными макроэкономическими ограничениями и задачами. Система Организации Объединенных Наций может делать это посредством оказания поддержки и наращивания национального потенциала по анализу проблем и ограничений в сфере развития на основе широкого участия местного населения

и крепкого чувства местной ответственности при разработке стратегий искоренения нищеты и секторальной политики. Объединенная Республика Танзания, Вьетнам и Камбоджа являются успешными примерами такого подхода.

62. Имеющиеся данные также наводят на мысль о том, что система Организации Объединенных Наций может играть важную роль в содействии стратегиям развития, более эффективно увязывающим политику искоренения нищеты и политику экономического роста. Процесс разработки и осуществления документов о стратегии сокращения масштабов нищеты и другие аналогичные рамки помощи в целях развития, включая анализ масштабов нищеты и социальных последствий, получили в последние годы высокую оценку в связи с тем, что они добавили социальный аспект, отсутствовавший в более ранних стратегиях, и уделяют более пристальное внимание институциональному контексту, в котором разрабатывается и осуществляется политика. Тем не менее, все еще существуют серьезные оговорки в отношении политического контекста этих документов и того, в какой степени они распространили реальную ответственность на тех, кто занимается выработкой политики на местах. В частности, выражается обеспокоенность в отношении того, что добавление социальной политики позволило сохранить жесткую экономическую стратегию и программу реформ, несмотря на их то и дело проявляющуюся несостоятельность. Одной из главных задач системы Организации Объединенных Наций является обеспечение того, чтобы существующие рамки базировались на обоснованном анализе социальных, экологических и экономических последствий различных направлений политики в области развития, включая те, которые имеют отношение к искоренению нищеты и голода, и поощрение местного участия и местной ответственности в том, что касается этих инструментов. Для этого требуется, чтобы Организация Объединенных Наций сконцентрировала свою поддержку на наращивании национального потенциала по анализу всех важных аспектов нищеты и голода и стимулировала национальное участие для обеспечения их учета при разработке национальных стратегий развития. Это также будет требовать, чтобы все эти аспекты стали ключевыми элементами процесса Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития.

## V. Выводы

63. Система Организации Объединенных Наций добилась некоторого прогресса в направлении разработки и применения более всеобъемлющих подходов к искоренению нищеты и голода. Это особенно заметно в таких областях, как создание рабочих мест, торговля и развитие сельских районов и сельского хозяйства. В то же время многое еще нужно сделать для учета аспектов устойчивого развития и науки и техники в программах и мероприятиях системы Организации Объединенных Наций в поддержку национальных усилий по искоренению нищеты. Наука и техника, торговля и финансирование развития — это сквозные вопросы, которыми необходимо заниматься на общесистемном уровне.

64. Опыт, накопленный на уровне стран, учит некоторым урокам в отношении того, как можно укрепить поддержку, оказываемую системой Организации Объединенных Наций. Факты показывают, что эта система призвана играть определенную роль в содействии развитию национально-

го потенциала и руководства в целях установления эффективных направлений политики путем поощрения более глубокого понимания факторов взаимодополняемости в политике, например в том, что касается социальной и сельскохозяйственной политики, политики в области технологических нововведений, искоренения нищеты и энергетики, политики в сферах биоэнергии и продовольственной безопасности. Она также призвана играть роль в содействии более глубокому пониманию национальных, региональных и субрегиональных проблем путем поощрения подходов с участием многих заинтересованных сторон и партнерских связей.

65. Освоение этого потенциала требует расширения сотрудничества в рамках системы Организации Объединенных Наций на аналитическом, программном и оперативном уровнях. Укрепление аналитического потенциала системы крайне важно с точки зрения ее способности оказывать политическую поддержку развивающимся странам. С этой целью существенно важно поощрять межучрежденческие исследования, анализ и междисциплинарные изыскания по широкому кругу вопросов. Дальнейшее сотрудничество особенно необходимо в областях статистики, труда, торговли и информационно-коммуникационных технологий в целях обмена опытом и знаниями, существующими в рамках системы, которые могут применяться в различных областях, дабы продвигать в развивающихся странах политику и стратегии в интересах неимущих слоев населения.

66. Согласованность программ и их координация, в том числе через посредство механизма КСР/Комитета высокого уровня по программам и другие общесистемные инициативы, имеют крайне важное значение, особенно в тех областях, в которых достигнут незначительный прогресс в направлении общего подхода Организации Объединенных Наций, таких, как устойчивое развитие и наука и техника. Разработка инструментария в этих областях может стать ценным средством, ведущим к упорядочению этих аспектов в программах и политике организаций системы Организации Объединенных Наций.

67. На оперативном уровне системе Организации Объединенных Наций следует более эффективно использовать существующие рамки и инструменты для оказания поддержки на уровне стран, такие, как Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, документы о стратегия сокращения масштабов нищеты и анализ масштабов нищеты и социальных последствий, для обеспечения учета в этих рамках различных аспектов нищеты и голода. С этой целью крайне важное значение имеет участие всех соответствующих учреждений Организации Объединенных Наций в этих процессах.

## VI. Рекомендации

68. Выносятся следующие рекомендации:

а) укреплять национальный потенциал по анализу социальных последствий развития сельских районов и сельского хозяйства, особенно с точки зрения занятости, с тем чтобы содействовать учету социальных аспектов в стратегиях устойчивого развития сельских районов и сельского хозяйства;

b) наращивать национальный потенциал по анализу последствий рационального управления природными ресурсами, включая воду, землю и леса, с точки зрения средств к существованию тех, кто напрямую зависит от этих ресурсов, с тем чтобы учитывать политику рационального использования природных ресурсов и смягчения нищеты в контексте национальных стратегий развития;

c) содействовать учету «городского компонента», сконцентрированного на бедноте, проживающей в перенаселенных трущобах в городах, в процессах, связанных с общим анализом по стране и Рамочной программой Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, с тем чтобы способствовать включению вопросов устойчивого развития городов и сокращения масштабов нищеты в городах в национальные стратегии по искоренению нищеты;

d) содействовать учету аспектов устойчивого развития и науки и техники в политике, программах и деятельности всех организаций системы Организации Объединенных Наций в целях искоренения нищеты и голода, в том числе посредством разработки общесистемного инструментария;

e) содействовать общесистемной программе работы в области науки и техники, включая информационно-коммуникационные технологии, в целях сокращения масштабов нищеты. Программа работы должна также предусматривать разработку программ в области науки и техники в интересах неимущих слоев населения и оказание поддержки развитию институционального потенциала в области науки и техники для сокращения масштабов нищеты;

f) стимулировать совместные межучрежденческие усилия в поддержку программы шестого транша ЮНКТАД в ее действиях по активизации осуществления согласованных на международном уровне целей в области развития, включая цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, посредством инноваций, создания сетей и управления знаниями;

g) поощрять разработку аналитических инструментов для выявления секторальных дисбалансов в распределении ресурсов и инвестиций, например между социальными и сельскохозяйственными расходами, и для удовлетворения новых потребностей в ресурсах для решения возникающих проблем, таких, как изменение климата и нищета в городах;

h) содействовать совместной оценке тенденций и отличительных особенностей потоков помощи и их воздействия на социальные показатели развития сельских районов;

i) системе Организации Объединенных Наций следует и далее привлекать все учреждения и программы Организации Объединенных Наций к оказанию поддержки национальным стратегиям развития для обеспечения того, чтобы все соответствующие аспекты нищеты и голода учитывались в этих стратегиях;

j) системе Организации Объединенных Наций следует также продолжать прилагать усилия для стимулирования национального участия и национальной ответственности в том, что касается стратегий сокращения масштабов нищеты, через посредство своего общесистемного координационного механизма и путем поощрения подходов на основе многих заинтересованных сторон для расширения участия местных властей, организаций гражданского общества и частного сектора.

## Приложение

### **Первая цель в области развития, сформулированная в Декларации тысячелетия (искоренение нищеты и голода): Инициативы системы Организации Объединенных Наций**

#### **Продовольственная безопасность и питание**

- Для ускорения прогресса в направлении достижения первой цели в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия, директоры-исполнители Всемирной продовольственной программы (ВПП), Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) создали — при активной поддержке со стороны Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) и партнеров из гражданского общества — межучрежденческую группу старшего уровня, известную под названием «Покончить с голодом и недоеданием среди детей». Группа подготовила план работы по оказанию правительствам содействия в расширении основанных на фактических доказательствах мероприятий в области питания, отталкиваясь от проводимых под руководством ВОЗ аналитических исследований готовности стран к расширению таких мероприятий, и других аналогичных мероприятий. Частью плана работы является сосредоточение внимания на усиленном сотрудничестве и согласовании в рамках системы Организации Объединенных Наций. Этот подход уже осуществляется в пяти странах в Северной Сахеле и будет вскоре доработан для Восточной и Центральной Африки.
- Программы ВПП «Снабжение продовольствием для развития образования» все чаще и чаще осуществляются в рамках «Необходимого учебного пакета», который представляет собой набор из 12 мероприятий по улучшению положения дел в школах в плане охраны здоровья и питания детей школьного возраста. Пакет основан на рамочной программе «Направление ресурсов на эффективную охрану здоровья школьников», которая представляет собой межсекторальную инициативу, дающую контекст для эффективного обеспечения доступа к услугам в области здравоохранения и питания в рамках школьных программ по охране здоровья.
- Международный альянс против голода — добровольное партнерство между базирующимися в Риме продовольственными учреждениями системы Организации Объединенных Наций, неправительственными организациями, организациями гражданского общества, частным сектором и другими местными, национальными и международными субъектами — был официально объявлен 16 октября 2003 года — во Всемирный день продовольствия — в качестве координационного механизма для создания платформ с участием многих заинтересованных сторон в целях пропаганды против голода. На сегодняшний день существует 19 активно действующих национальных альянсов и еще 25 альянсов, находящихся на различных этапах становления, и они служат форумом для мобилизации широкого круга

субъектов среди правительств, Организации Объединенных Наций и гражданского общества.

- ЮНИСЕФ, который является ведущим учреждением в области питания в рамках системы Организации Объединенных Наций, тесно сотрудничает с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, включая ВОЗ, ВПП, ФАО, а также с Всемирным банком в целях согласования стратегий, политики и программ по борьбе с голодом.
- Университет Организации Объединенных Наций-Международный научно-исследовательский институт экономики развития осуществляет исследование, позволяющее проанализировать проблему голода с точки зрения сочетания экономических, социальных и политических факторов.

### **Развитие сельских районов и сельского хозяйства**

- ФАО оказывает поддержку развивающимся странам в разработке на широкой основе национальных и региональных программ продовольственной безопасности, которые объединяют правительственных, неправительственных и международных субъектов общими рамками. На сегодняшний день 30 национальных программ и четыре региональные программы были сформулированы и одобрены в рамках национальных процессов, и 15 национальных и три региональных программы уже осуществляются. В Африке эти программы предназначаются конкретно для поддержки Комплексной программы развития сельского хозяйства в Африке Нового партнерства в интересах развития Африки.
- Разработанный Международной организацией труда инструмент «Обучение в целях расширения возможностей в сельской экономике», который осуществляется совместно правительствами и партнерами из частного сектора, представляет собой программу профессионального обучения на основе общин в целях обеспечения получения доходов и создания рабочих мест, предназначенную для наиболее маргинализированных групп общества. Он демонстрирует, как ограниченные возможности для развития навыков в бедных сельских районах могут быть расширены и затем увязаны с занятостью посредством выявления местных потенциальных экономических возможностей, разработки и обеспечения обучения на основе общин, дабы воспользоваться этими возможностями, и оказания услуг после завершения обучения. Эта программа адаптируется и осуществляется в Мадагаскаре, Непале, Нигере и Шри-Ланке.
- Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР) приступил к осуществлению в Буркина-Фасо проекта стоимостью в 19 млн. долл. США, который поможет примерно 20 000 бедных сельских домохозяйств повысить урожайность выращиваемых ими сельскохозяйственных культур и увеличить их доходы путем улучшения орошения с помощью небольшого проекта в области ирригации и рационального использования водных ресурсов. Проект начнется с кампании в области информации, просвещения и коммуникации, которая укрепит способность участников к интенсификации и диверсификации сельскохозяйственных культур, а также к поддержке деятельности по сбыту. Этот проект служит одним из примеров подхода, используемого Фондом в 184 осуществляе-

мых им проектах с общим объемом финансирования на уровне чуть меньше 3 млрд. долл. США.

## **Занятость**

- МОТ занимается удовлетворением потребностей развивающихся стран в области занятости посредством сосредоточения внимания на стратегиях поощрения и поддержки справедливого роста. Она стимулирует диалог и инициативы по вопросам политики с соответствующими международными организациями, правительствами и другими партнерами в отношении экономического роста, инвестиций и занятости в целях содействия стратегиям справедливого роста. Ее «Интенсивная с точки зрения занятости программа инвестиций», действующая примерно в 50 странах, помогает правительствам в разработке и контроле за интенсивными с точки зрения занятости инфраструктурными программами, предусматривающими укрепление потенциала частного сектора, общинных организаций и отраслевых министерств, ответственных за такие программы.

## **Наука и техника**

- «Доклад о наименее развитых странах, 2007 год», в котором Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) сосредоточила внимание на знаниях, освоении технологии и инновационной деятельности в целях развития, представляет собой первое всеобъемлющее изыскание, касающееся развития технологических возможностей в наименее развитых странах, которые больше всего отстают в области науки и техники, в то время как подготовленный ЮНКТАД «Доклад об информационной экономике 2006 года» содержит рамки политики в области информационно-коммуникационных технологий в интересах неимущих слоев населения для разработки и анализа политики в области информационно-коммуникационных технологий и оценки ее важности с точки зрения ее воздействия на людей, живущих в нищете.
- ФАО и Международный союз электросвязи взяли на себя ведущую роль в разработке методов применения информационно-коммуникационных технологий в электронном сельском хозяйстве в рамках последующей деятельности по итогам Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества.
- Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ) занимается конкретно вопросами эффективной передачи ядерных технологий и знаний в целях устойчивого развития с уделением основного внимания продовольствию и сельскому хозяйству, охране здоровья человека, водным ресурсам, окружающей среде и промышленности. За последние четыре года конкретные тематические области технического сотрудничества МАГАТЭ в целях искоренения нищеты и голода включали оказание поддержки техническим, научно-исследовательским и регулятивным учреждениям, дабы они могли играть важную роль в обеспечении национального развития и безопасности. Вклад в вопросах ядерной науки и техники помог укрепить потенциал в следующих областях, связанных с целями в

области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия: устойчивое планирование и развитие энергетики; продовольствие и сельское хозяйство; питание человека и охрана материнского здоровья; охрана морской и земной окружающей среды.

### **Устойчивое развитие**

- Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и МОТ занимаются проведением совместного исследования ЮНЕП-МОТ, посвященного «экологичным рабочим местам», которое будет опубликовано в середине 2008 года; ФАО, МФСР и МОТ разрабатывают методологию оценки воздействия изменения климата в сельских районах для использования в рамках национальных стратегий адаптации к изменению климата, запланированных на 2008 год.
- Секретариат Форума Организации Объединенных Наций по лесам работает в настоящее время с 14 другими учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций, а также ведущими международными организациями, занимающимися проблематикой лесов, через посредство Совместного партнерства по лесам — созданного в апреле 2001 года новаторского партнерства, объединяющего 14 основных международных организаций, учреждений и секретариатов конвенций, имеющих отношение к вопросам лесов, — в целях усиления сотрудничества и синергизма усилий. Ряд совместных мероприятий, осуществляемых через Партнерство, имеют своей целью стимулирование и активизацию мер по борьбе с нищетой и расширению источников средств к существованию.
- Совместное партнерство по лесам взяло на себя ведущую роль в пропаганде рационального управления лесными ресурсами в целях искоренения нищеты и голода. Принятие 17 декабря 2007 года не имеющего обязательной юридической силы документа по всем видам лесов еще больше содействовало усилиям по контролю за состоянием лесов в мире и по обеспечению долгосрочной политической приверженности неистощительному ведению лесного хозяйства.

### **Финансирование в целях развития**

- В преддверии запланированной на 2008 год последующей встречи по итогам Международной конференции по финансированию развития подготовленный ЮНКТАД «Доклад о торговле и развитии, 2008 год» исследует последствия изменений, которые пережила мировая экономика со времени разработки Монтеррейского консенсуса в 2002 году, с точки зрения проблем, стоящих перед развивающимися странами в финансировании нового производственного потенциала. Он также рассматривает проблемы адаптации глобального партнерства в целях развития к новым особенностям глобальной экономической взаимозависимости; перестройки международной финансовой инфраструктуры; и новых подходов к мобилизации отечественных финансовых ресурсов.
- Проект ЮНКТАД под названием «Мобилизация финансовых ресурсов: развитие местного потенциала для экономического роста в интересах дос-

тижения ЦРДТ в Африке», как ожидается, приведет к разработке основополагающего руководства по вопросам укрепления роли внутренних ресурсов в процессе развития; доклад ЮНКТАД 2007 года, озаглавленный «Экономическое развитие в Африке: восстановление пространства для маневра в политике: мобилизация внутренних ресурсов и государства развития» посвящен изучению потенциала африканских стран по увеличению их общего объема отечественных финансовых ресурсов в целях уменьшения зависимости от официальной помощи на цели развития и диверсификации их ресурсов в целях развития и уделяет главное внимание тому, как направить такие ресурсы в русло продуктивных инвестиций.

### **Другие инициативы**

Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций и его Комитет высокого уровня по программам инициировали серию консультаций о том, как лучше всего решать задачу придания дальнейшего стимула общесистемной поддержке Африки, в том числе путем обеспечения согласования и синергизма различных инициатив, касающихся развития Африки.

---