

**Экономический и Социальный
Совет**

Distr.: General
5 May 2008
Russian
Original: English

Основная сессия 2008 года

Нью-Йорк, 30 июня — 25 июля 2008 года

Пункт 10 предварительной повестки дня*

Региональное сотрудничество**Резюме обзора социально-экономического развития
в регионе Экономической и социальной комиссии
для Западной Азии, 2007–2008 годы***Резюме*

В 2007 году темпы роста реального валового внутреннего продукта (ВВП) в регионе Экономической и социальной комиссии для Западной Азии (ЭСКЗА) составили в среднем 5,4 процента. В 2006 году они составили 5,9 процента и составят по прогнозам в 2008 году 5,7 процента. Отмечался устойчивый рост внутреннего спроса во всем регионе, за исключением Палестины, где непрекращающийся военный конфликт продолжал уносить жизни гражданского населения и лишать его средств к существованию, особенно в секторе Газа. В условиях нынешнего нефтяного бума деловая и потребительская уверенность по-прежнему поддерживалась высокими ценами на нефть и сопутствующими им поступлениями от продажи нефти и потреблением предметов роскоши. Однако растущие цены, особенно на товары первой необходимости, включая основные продукты питания, стали заметны в регионе, который в исключительной степени зависит от импорта продовольствия. Стоимость продовольственных продуктов, строительных материалов и арендной платы резко возросла в обоих субрегионах ЭСКЗА, а именно в странах, входящих в Совет сотрудничества стран Залива, и в странах с более диверсифицированной экономикой. В подавляющем большинстве членов ЭСКЗА выручка в иностранной валюте поступает в долларах США и курс их национальных денежных единиц привязан к доллару. Следовательно, под действием отчасти падения курса доллара и отчасти установления наценок темпы инфляции в регионе возросли в среднем до 7,9 процента в 2007 году с уровня 7,5 процента в 2006 году. При отсутствии практики полной индексации заработной платы по темпам инфляции резкое удорожание жизни тяжело отразилось на более бедных слоях населения. В частности, рост мировых цен на пшеницу вызвал повышение цен на хлеб. В про-

* E/2008/100.



тивоположность рекомендациям, содержавшимся в предыдущем обзоре, некоторые члены ЭСКЗА сократили субсидии на хлеб и другие товары первой необходимости, что негативно отразилось на положении малоимущих. Тем временем, несмотря на ослабление к концу 2007 года гиперинфляции в Ираке, гуманитарная обстановка там оставалась тревожной в свете растущих оценок общего числа погибших за пятилетний период в результате конфликта и вынужденного выезда из страны значительной части населения.

Обычно обзор состоит из двух частей: в первой части рассматриваются последние события в социально-экономической области, а во второй части углубленно изучается один из вопросов социально-экономического развития, вынесенный темой обзора. В свете вышесказанного начиная с 2005 года социально-экономические вопросы в тематической части рассматривались в контексте развития как одного из прав человека и в контексте достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, выбранных в качестве руководящих принципов. Темой предыдущего выпуска обзора было извлечение уроков из первого нефтяного бума и формулирование рекомендаций по вопросам политики в контексте концепции прав человека. В обзоре нынешнего года развивается этот тезис и рассматриваются две серьезные социально-экономические проблемы, а именно бегство капитала и безработица. Эти проблемы вызывают длительную задержку с осуществлением права на развитие в регионе ЭСКЗА, препятствуя тем самым достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. С точки зрения отдельного человека может казаться разумным эмигрировать или направлять свои вложения за пределы региона, охваченного долгосрочными и тесно сплетенными проблемами в области экономики и безопасности. Однако еще большее недоумение вызывает, пожалуй, то, что до сих пор ни региональные, ни международные силы не стремились преобразовать региональный контекст таким образом, чтобы он содействовал сохранению в регионе финансовых и людских ресурсов. Сравнительный опыт показывает, что формирование более прочных основ развития может быть достигнуто путем передачи социальной политики в ведение государства в качестве одной из его основных функций и путем реинвестирования более значительного объема доходов от концессий на цели модернизации региональной рабочей силы и капитала. Однако на протяжении трех с лишним десятилетий регион испытывал проблему бегства капитала; зачастую неустойчивые и, в среднем за 35-летний период, нулевые темпы роста реального ВВП на душу населения; самый высокий уровень безработицы в мире; усиливающееся неравенство в уровне доходов; и имел однобокую экономическую структуру, основанную в подавляющей степени на экспорте нефти. В таких условиях экономическая система, поддерживаемая классом рантье, создает мало рабочих мест, и те, кто остался за бортом этой системы, составляющие, возможно, половину рабочей силы, существуют на уровне бедности тем, что им удастся заработать в неорганизованном секторе. Кроме того, в условиях роста финансовой либерализации, сокращения государственных капиталовложений и увеличения объема краткосрочных капиталов в руках частных рантье опасность экономического спада может еще больше усилиться, когда цены на нефть пойдут вниз. Между прочим, по уровню неустойчивости поступления от продажи нефти занимают среди прочих экспортных товаров, согласно рейтингу Международной стандартной торговой классификации, весьма высокое место. Поэтому, в соответствии с научными трудами, основанными на учете интересов малоимущего населения и концепции прав человека, варианты политики

можно было бы определить в контексте проведения комплексной социальной политики, обеспечения качественного экономического роста, устраняющего разрыв в уровне доходов и неравенство мужчин и женщин, увеличения объема производительных капиталовложений, в первую очередь из государственных средств, создания регионального промышленного центра, введения определенных ограничений на счета операций с капиталом и торговых операций, которые уже и так слишком открыты, и даже превращение государства в работодателя последней инстанции. Однако в регионе, который отличается краткосрочным взглядом на перспективы развития, коммерческим оборотом капитала и продолжающимися военными конфликтами, отправной точкой перемен во всех странах региона ЭСКЗА в интересах достижения целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, должен стать «договор» о праве на развитие и безопасность, в том числе личную.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Последние тенденции в области социально-экономического развития в регионе	1–22	5
А. Глобальный контекст	1–3	5
В. Развитие нефтяного сектора	4–6	6
С. Выпуск продукции и спрос	7–10	7
D. Затраты и цены	11–12	9
Е. Внешний сектор	13–14	9
F. Социальная динамика	15–17	10
G. События на уровне социально-экономической политики	18–19	12
H. Перспективы	20–22	13
II. Движение капиталов и развитие в регионе	23–38	14
А. Утечка ресурсов как свидетельство слабого инвестиционного климата	24–28	15
В. Финансовая и торговая политика	29–30	17
С. Механизмы контроля за счетом операций с капиталом	31–32	18
D. Валютная политика	33	19
Е. Региональная интеграция	34–37	20
F. Заключение	38	21

I. Последние тенденции в области социально-экономического развития в регионе

A. Глобальный контекст

1. В 2007 году произошло умеренное ослабление роста мировой экономики, и к концу года перспективы на 2008 год стали весьма неопределенными. Кредитный дефицит на финансовых рынках развитых стран, источником которого был сектор ценных бумаг, обеспеченных закладными под недвижимость, в Соединенных Штатах Америки, привел к кардинальной переоценке рисков и изменению поведения мировых экономических субъектов. Сложности и компромиссы, связанные с оценкой рисков, которые воплощены в финансовых продуктах, обращенных в ценные бумаги, затруднили корректировку балансовых отчетов затронутых финансовых учреждений. Несмотря на ряд интервенций, предпринятых центральными банками развитых стран, особенно Федеральной резервной системой Соединенных Штатов, с целью решительного сокращения процентных ставок, волна кредитной неразберихи в развитых странах не спадала.

2. По состоянию на начало 2008 года кредитный дефицит охватывал только развитые страны, особенно Соединенные Штаты, и еще не разросся до глобальных масштабов. Развивающиеся страны в целом, и члены Экономической и социальной комиссии для Западной Азии (ЭСКЗА) в частности, пока не испытывали нехватки денежной ликвидности. Более того, в 2007 году продолжался рост мировой ликвидности в связи с ослаблением кредитно-денежной политики Соединенных Штатов, стабильными высокими ценами на сырьевые товары и быстрым пополнением валютных резервов развивающихся стран. Международный оборот финансовых средств оставался фактором несбалансированности мировых платежных балансов, представленной значительным дефицитом счета текущих операций в Соединенных Штатах. Несмотря на слабый доллар, который опять оказался ненадежным средством накопления богатства в мире, спрос на казначейские долгосрочные и краткосрочные облигации Соединенных Штатов, которые считаются практически свободными от рисков, оставался высоким. Между тем в 2007 году существенно усилилось инфляционное давление по мере роста цен по всем видам сырьевых товаров, в том числе на сырую нефть, драгоценные металлы и продовольственные культуры.

3. В таком глобальном контексте регион ЭСКЗА проявил выносливость с точки зрения экономического роста¹. В условиях роста поступлений от продажи нефти, накопления иностранных активов и высокого уровня уверенности среди деловых кругов и потребителей в регионе, особенно в странах, входящих в Совет сотрудничества стран Залива (ССЗ), денежная ликвидность и потребление предметов роскоши, основанное на импорте, продолжали расти оживленными и более высокими в пропорциональном отношении темпами, чем эффект сокращения богатства, вызванный уменьшением стоимости активов, хранящихся в долларах США. Однако влияние этих факторов не проявлялось в

¹ Регион ЭСКЗА состоит из двух субрегионов: а) стран ССЗ: Бахрейн, Катар, Кувейт, Объединенные Арабские Эмираты, Оман и Саудовская Аравия; и б) стран и территорий, отнесенных к категории стран и территорий с более диверсифицированной экономикой: Египет, Иордания, Ирак, Йемен, Ливан, Сирийская Арабская Республика и Палестина.

Ираке и Палестине, где региональные конфликты и боевые действия продолжали наносить тяжелый урон развитию людских ресурсов и экономики. В Ираке, несмотря на видимые высокие темпы экономического роста, стимулированного растущими поступлениями от продажи нефти, были отмечены крайне высокие уровни нищеты и недостаточного питания детей. По прошествии пяти лет конфликта даны тревожные оценки числа погибших, и примерно шестая часть населения выехала из страны. Поэтому усилия по возвращению населения условий для безопасной жизни должны стать первостепенной приоритетной задачей.

В. Развитие нефтяного сектора

4. По данным статистики Организации стран-экспортеров нефти (ОПЕК), совокупный мировой спрос на нефть в 2007 году составлял в среднем 85,8 млн. баррелей в сутки, а совокупное предложение сырой нефти составляло в среднем 84,8 млн. баррелей в сутки. В условиях медленного роста предложения, что отчасти объяснялось решением ОПЕК сохранить низкие квоты на добычу нефти по сравнению с пиковым объемом ее производства в последнем квартале 2005 года, рынок в 2007 году оставался стесненным, несмотря на умеренный рост спроса на сырую нефть. Спрогнозированный скачок спроса на сырую нефть со стороны развитых стран последовательно пересматривался в 2007 году в сторону понижения, и основным источником мирового спроса на сырую нефть в 2008 году будут по-прежнему выступать развивающиеся страны.

5. Цена на сырую нефть повышалась на протяжении всего 2007 года: условная корзина ОПЕК поднималась с самой низкой годовой отметки 47,92 долл. США за баррель 17 января до самой высокой годовой отметки 90,84 долл. США 28 декабря (цена корзины ОПЕК достигла в марте 2008 года исторических уровней, впервые перевалив за 100 долл. США за баррель). В 2007 году средняя цена сырой нефти по условной корзине ОПЕК составляла 69,08 долл. США за баррель по сравнению с 61,08 долл. США в 2006 году. Некоторые наблюдатели сочли такой скачок цен следствием финансовых спекуляций, в результате которых фьючерсы на сырую нефть стали относительно привлекательными финансовыми активами. Другие, однако, называли причиной эскалации цен недостаточное предложение или геополитические соображения. По прогнозам, в 2008 году цена условной корзины ОПЕК составит в среднем 75 долл. США за баррель, хотя и с обычным в таких случаях большим пределом погрешности, характерным для прогнозов цены на нефть.

6. Общий объем добычи сырой нефти странами — членами ЭСКЗА в 2007 году сократился до расчетного уровня 18,7 млн. баррелей в сутки, что представляет собой умеренное снижение на 3,0 процента по сравнению с 2006 годом. По региону в целом совокупный валовой объем поступлений от экспорта нефти в 2007 году оценивался в 431,1 млрд. долл. США, что на 12,9 процента больше, чем в 2006 году. Важное событие было отмечено в газовом секторе региона: Катар стал крупнейшим в мире экспортером природного газа. Кроме того, в 2008 году ожидается дальнейшее увеличение добычи природного газа в Египте в свете планов начать экспортные поставки этого вида сырья по газопроводу в Ливан и Сирийскую Арабскую Республику.

С. Выпуск продукции и спрос

7. В 2007 году темпы роста реального ВВП по региону ЭСКЗА составили в среднем 5,4 процента. В 2006 году они составили 5,9 процента и составят по прогнозам в 2008 году 5,7 процента (см. таблицу ниже). В регионе наблюдался устойчивый рост потребления предметов роскоши, основанного на импорте, и доходы богатых слоев населения росли более высокими темпами, чем доходы малоимущих. В менее развитых частях региона произошло сокращение уровня доходов малоимущего населения вследствие падения покупательной способности заработной платы. В частности, последние данные показывают, что масштабы нищеты в секторе Газа уже достигли беспрецедентного уровня: приблизительно 80 процентов семей находятся сейчас за чертой бедности, составляющей 594 долл. США на семью в месяц, что представляет собой резкое увеличение по сравнению с показателем 63,1 процента в 2005 году. Среди семей, находящихся за чертой бедности в Газе, 66,7 процента семей живут в глубокой нищете, меньше чем на 474 долл. США в месяц. Население этой территории в большей степени зависит от продовольственной и других видов прямой помощи, чем в предыдущие годы: 80 процентов семей получают в настоящее время гуманитарную помощь по сравнению с 63 процентами в 2006 году. Если высокие цены на нефть и обусловленные ими прогнозируемые уровни нефтяных доходов стимулировали деловую активность и потребление предметов роскоши, основанное на импорте, то применение либеральной политики установления цен на предметы первой необходимости, включая основные продукты питания, давало торговцам полную свободу повышать цены на продовольствие до уровней, с лихвой превышающих себестоимость их производства.

8. По оценкам, средние темпы роста ВВП в странах ССЗ в 2007 году составили 5,2 процента по сравнению с 6,1 процента в 2006 году. В экономике этого субрегиона сохранялась зависимость от нефтяного сектора, хотя и отмечался рост объема производства в таких ненефтяных секторах, как строительство, финансовый сектор и сектор деловых услуг. Кроме того, влияние индустриального развития на объем выпуска продукции стало более заметно проявляться в таких отраслях, как алюминиевая, сталелитейная и нефтехимическая промышленность. Темпы перевода капиталов за пределы региона также существенно возросли, несмотря на неограниченные возможности их вложения внутри стран и внутри региона.

9. Темпы роста ВВП в странах с более диверсифицированной экономикой в 2007 году составили в среднем 6,0 процента по сравнению с 5,6 процента в предыдущем году. Эти страны избежали потенциальной нехватки иностранной валюты, и уровень потребительской уверенности оставался в целом стабильным. Уровень деловой уверенности был высоким в секторах строительства и деловых услуг, за исключением Палестины. Египет, Иордания и Сирийская Арабская Республика добились определенных сдвигов в промышленном развитии ряда отраслей, в том числе пищевой, фармацевтической, сталелитейной, текстильной и швейной промышленности. Сирийская Арабская Республика впервые начала производство автомобилей в 2007 году. Однако в промышленные отрасли Йемена и Ливана по-прежнему вкладывается недостаточно средств. Несмотря на повышение мировых цен на сельскохозяйственную продукцию, субрегион оставался зависимым от импорта продовольствия, и соответствующие доходы сельскохозяйственных производителей не росли из-за низких капиталовложений в сельское хозяйство и связанные с ним сектора в прошлом, что еще больше увеличивало разрыв между городом и деревней.

**Темпы роста реального ВВП и цен на потребительские товары,
2004–2008 годы**
(Изменение в процентах к предыдущему году)

Страна или территория	Темпы роста реального ВВП					Темпы роста цен на потребительские товары				
	2004 год	2005 год	2006 год	2007 год ^а	2008 год ^б	2004 год	2005 год	2006 год	2007 год ^а	2008 год ^б
Бахрейн	5,6	7,9	6,5	6,3	6,5	2,3	2,6	2,1	3,3	5,2
Кувейт	10,8	11,7	6,6	6,0	6,2	1,3	4,1	3,0	5,3	6,5
Оман	5,4	6,0	7,2	5,5	5,0	1,1	1,9	3,4	5,9	7,0
Катар	20,8	6,1	7,0	8,2	9,7	6,8	8,8	11,8	13,7	12,5
Саудовская Аравия	5,3	6,1	4,3	3,5	4,1	0,3	0,7	2,2	4,1	6,0
Объединенные Арабские Эмираты	9,7	8,2	9,3	7,4	7,5	5,0	6,2	9,3	11,0	10,0
Страны ССЗ^с	7,7	7,3	6,1	5,2	5,6	1,8	2,7	4,3	6,3	7,4
Египет ^д	4,6	6,9	7,1	7,3	6,7	11,0	4,7	7,3	9,6	10,2
Ирак	23,0	10,0	5,9	6,1	7,0	27,0	37,0	53,2	30,8	11,0
Иордания	8,6	7,1	6,3	6,0	5,5	3,4	3,5	6,3	5,4	6,7
Ливан	5,0	1,0	0,1	2,0	3,0	4,0	4,7	8,2	7,0	7,5
Сирийская Арабская Республика	6,7	4,5	5,1	4,5	4,0	4,6	7,4	10,0	5,5	6,5
Йемен	3,9	4,6	4,2	4,5	3,2	12,5	11,8	20,8	10,6	12,5
Палестина	2,0	6,0	-8,8	-2,2	1,0	3,0	3,5	3,8	2,5	5,2
Страны с более диверсифицированной экономикой^с	6,3	6,2	5,6	6,0	5,8	11,1	9,1	13,6	11,1	9,5
Весь регион ЭСКЗА^с	7,2	6,9	5,9	5,4	5,7	5,0	4,9	7,5	7,9	9,8

Источник: ЭСКЗА, на основе данных из национальных источников.

^а Оценки, сделанные в марте 2008 года.

^б Прогнозы, сделанные в марте 2008 года.

^с Данные по группам стран являются средневзвешенными величинами, в которых в качестве весов за каждый год взяты показатели ВВП в постоянных ценах 2000 года.

^д Темпы роста ВВП Египта за 2004 год показаны для финансового года этой страны, т.е. за период с июля 2004 года по июнь 2005 года.

10. Экономические условия в странах и территориях, затронутых конфликтом, а именно в Ираке и Палестине, оставались на протяжении 2007 года трудными. Рост ВВП в Ираке, который составил в 2007 году, по оценкам, 6,1 процента, в значительной степени зависел от экспорта нефти. Продолжающийся конфликт и отсутствие инфраструктуры препятствовали восстановлению и развитию нефтегазовых отраслей. В Ираке отмечалось оживление внутреннего спроса, который стимулировался потреблением, в том числе, в определенной мере, потреблением импортных предметов роскоши. В Палестине израильская блокада сектора Газа наряду с сохраняющейся нестабильной обстановкой в плане безопасности и боевыми действиями резко ограничивала экономическую активность в этой территории, являющейся членом ЭСКЗА. На

экономической активности и уровне жизни большинства населения негативно сказывался ряд факторов, в том числе обход Палестинской администрации крупными странами-донорами, более строгие ограничения на передвижение, введенные Израилем, удержание Израилем поступлений от выдачи разрешений палестинцам и задержки и частичная неуплата заработной платы государственным служащим. Следовательно, по прогнозам на 2007 год, ожидался второй год подряд экономический спад.

Д. Затраты и цены

11. В обоих субрегионах ЭСКЗА повсеместно наблюдалось повышение цен на продукты питания, строительные материалы и квартирной платы. Средние темпы роста цен на потребительские товары в регионе увеличились и составили в 2007 году 7,9 процента по сравнению с 7,5 процента в предыдущем году. В 2007 году стоимость жизни резко возросла в некоторых секторах в Бахрейне, Кувейте, Омане и Саудовской Аравии.

12. Несмотря на повышение заработной платы в государственном секторе в странах ССЗ, быстрый рост цен на основные товары в 2007 году вызвал частичное сокращение реальной заработной платы. Равным образом реальная заработная плата уменьшилась в странах с более диверсифицированной экономикой, и меры, которые принимались правительствами для защиты от подрывающего воздействия инфляции, были недостаточно эффективными. Следовательно, в условиях растущих цен на активы и собственность инфляция в качестве своего рода непрямого вида налогообложения осуществляла перераспределение доходов в пользу владельцев активов и собственности, приводя тем самым к сокращению доли доходов трудящихся. Хотя увеличение номинальной заработной платы соразмерно росту инфляции возможно, этот процесс не получил реального закрепления, главным образом из-за того, что региональное представительство трудящихся и самостоятельные профессиональные союзы оставались слабыми.

Е. Внешний сектор

13. В 2007 году показатели сектора внешних расчетов в регионе ЭСКЗА оставались высокими. Совокупное положительное сальдо баланса текущих операций стран ССЗ оценивалось в 217 млрд. долл. США по сравнению со 193 млрд. долл. США в 2006 году. В равной степени совокупное положительное сальдо баланса текущих операций стран с более диверсифицированной экономикой оценивалось в 12,6 млрд. долл. США по сравнению с 6,8 млрд. долл. США в предыдущем году. Платежный баланс по текущим операциям членов ЭСКЗА, за исключением Иордании, Ливана и Палестины, стабилизировался, и при этом объем торговли региона ЭСКЗА продолжал расширяться, и доходы, главным образом в долларах США, от вложений в иностранные активы возросли, хотя и в меньшей степени из-за ослабления доллара. За исключением Палестины, не было отмечено признаков неустойчивости внешних расчетов, даже с странах с дефицитом баланса текущих операций. Однако, несмотря на это благоприятное положение, бюджетно-финансовая и кредитно-денежная политика большинства правительств была ориентирована на осторожное краткосрочное балансирование государственного бюджета, что неизбежно подрывает способность госу-

дарства вкладывать средства в развитие социальной инфраструктуры, которые окупаются лишь в долгосрочной перспективе.

14. Валютные курсы стран — членов ЭСКЗА оставались стабильными, хотя и испытывали постоянное действие факторов, ведущих к их повышению. За заметным исключением Кувейта, курсы национальных денежных единиц в субрегионе стран ССЗ привязаны к доллару США. Кувейт отказался от такой привязки в мае 2007 года, решив вместо этого привязать курс своей национальной денежной единицы к корзине валют основных торговых партнеров. В результате курс кувейтского динара повысился на 5 процентов. За пределами субрегиона стран ССЗ курс египетского фунта повысился на 4 процента, а иракского динара — на 9 процентов по отношению к доллару США. Ослабление доллара по отношению к другим основным валютам вызвало параллельное понижение валютных курсов в тех странах региона, где валюты привязаны к доллару. Возросла инфляция, отчасти под действием практики установления розничных наценок и отчасти из-за повышения цен на импортные товары из Европы и Азии, что вызвало сомнения в эффективности использования привязки к доллару в режимах регулирования валютных курсов. Однако, руководствуясь в исключительной степени политическими соображениями, участники встречи стран ССЗ на высшем уровне в декабре 2007 года не предложили никаких изменений к действующему валютному режиму и подтвердили 2010 год в качестве плановой даты создания валютного союза стран ССЗ.

Е. Социальная динамика

15. Несмотря на очевидные недостатки, которые свойственны решению социальных проблем исключительно с позиций «примата экономического роста», страны — члены ЭСКЗА продолжали полагаться на систему социального обеспечения, построенную на этой модели. Во многих странах региона ЭСКЗА экономическое развитие не гарантирует обещанного всеобъемлющего социального обеспечения. Нищета и безработица остаются общенациональными проблемами; такие основные виды социального обслуживания, как медицина и образование, являются недостаточно качественными или неравномерно распределяются и в целом не отвечают требованиям; и существенный разрыв в социальных показателях, в том числе в показателях охраны здоровья матери и уровня нищеты, продолжает увеличиваться. Особо следует отметить в этой связи идеологическое влияние методов некритического мышления на педагогику, а именно обучение путем механического запоминания, которое ограничивает развитие человеческого потенциала. Срочно нужна комплексная социальная политика, в которой «социальные» вопросы рассматривались бы не как остаточные или второстепенные по отношению к экономическим процессам, а как центральный элемент и при которой страны на каждом этапе проведения государственной политики руководствовались бы соображениями социальной справедливости и уважения прав человека. Социальная политика способствует усилению экономического роста, поскольку ее объектами являются те социальные структуры и условия, которые препятствуют доступу и полноценному участию народа в жизни страны как граждан и членов общечеловеческой семьи. Кроме того, социальная политика реагирует на нужды малоимущих и уязвимых слоев населения путем обеспечения их доступа к социальным услугам, способствующим укреплению их здоровья и благополучия и тем самым их

способности трудиться и приносить пользу обществу, путем поощрения равного доступа к возможностям и участия в жизни общества и в экономике и путем установления законодательных актов и институциональных механизмов в целях устранения любых препятствий на пути вовлечения населения в жизнь страны и его участия в ней. Еще важнее то, что, хотя социальные вложения не дают немедленной экономической отдачи, они приносят очевидные долгосрочные выгоды в плане развития.

16. В регионе ЭСКЗА растут масштабы неравенства, определяемые как уровнем доходов, так и другими критериями, не связанными с доходами. Несмотря на усилия стран — членов ЭСКЗА, направленные на достижение сбалансированного социально-экономического развития, социальная динамика по-прежнему характеризовалась разнонаправленными тенденциями в уровнях доходов и приобретении финансовых и социальных ресурсов по разным социальным группам. Быстрое повышение цен на жилье и продукты питания для малоимущего населения усугубляет растущий разрыв между владельцами активов и теми, кто ими не владеет. Чтобы такой ход событий сменился на противоположный, необходимы изменения в политике. Однако в регионе сложился не подлежащий критике взгляд на то, как должен работать рынок, который выводит за рамки контекста явления неравенства в уровне доходов и нищеты и затушевывает их коренные причины и механизмы их воспроизведения в разные периоды времени и в разных странах. В странах с минимально диверсифицированной рыночной экономикой лишение доступа на местные или международные рынки обычно является не причиной, а следствием нищеты. В экономике стран ЭСКЗА проблема нищеты, как правило, поддерживается своеобразной интеграцией конкретных социальных групп в доминирующий класс рантье. Именно такая форма экономической и социальной интеграции вынуждает малоимущие слои населения трудиться в эксплуататорских условиях, перебиваясь низкими заработками в неорганизованном секторе, выполняя рискованные работы в добывающей промышленности, зарабатывая на жизнь нестабильной самостоятельной занятостью и занимаясь видами труда, потенциально унижающими достоинство человека. В свою очередь с такими режимами труда связаны низкая производительность, низкие доходы и неустойчивый уровень жизни. Следовательно, при отсутствии или ничтожно слабом уровне развития альтернативных механизмов поддержки проводимая государством комплексная политика социального обеспечения должна быть направлена на реинтеграцию малоимущих и уязвимых слоев населения в экономический процесс.

17. В регионе ЭСКЗА отмечались медленные темпы создания рабочих мест. Реальная экономика и трудоемкие отрасли имеют скромные размеры и производительность в сравнении с сектором нефтяных концессий. Безработица и неполная занятость остаются главной социально-экономической проблемой региона. Несмотря на последовательные сдвиги в области образования, особенно быстрый рост числа женщин, обучающихся в высших учебных заведениях, сохраняется проблема ограниченных возможностей трудоустройства, от которой в наибольшей степени страдают молодежь и женщины региона. Большинство экспертов сходятся в том, что процесс создания рабочих мест является самым важным связующим звеном между экономическим ростом и сокращением масштабов нищеты и постоянная слабость этого процесса свидетельствует о глубоких макроэкономических проблемах. Эти проблемы обеспечения занятости могут иметь потенциальный дестабилизирующий эффект в социальном и

политическом отношении, и только по этим причинам они нуждаются в конструктивном решении правительствами в рамках региональной структуры, ориентированной на поощрение развития трудоемкого промышленного производства. Экономический рост, стимулируемый доходами от концессий, сам по себе не способен преодолеть разрыва в уровнях развития. Напротив, для устранения разрыва между мужчинами и женщинами, сокращения неравенства в уровне доходов и обеспечения людей достойной занятостью за рамками системы рантье нужен качественно иной вид экономического роста — рост, основанный на концепции прав человека. Учитывая конкретную нефтяную направленность процесса интеграции этого региона в мировую экономику, решение этих глубоко укоренившихся проблем нищеты и неравенства заключено главным образом в сфере политики, а не экономики. В пределах указанных ограничений проведение макроэкономической политики, основанной на концепции прав человека, может внести необходимый вклад в осуществление сложного и вызывающего неизбежные разногласия процесса выправления структурных факторов неравенства и устранения причин нищеты в регионе только в том случае, если страны — члены ЭСКЗА поставят борьбу с безработицей и нищетой своей главной задачей. Между тем, пока не будут созданы возможности для координации макроэкономической политики, направленной на создание рабочих мест в сфере промышленного производства, правительствам лучше всего было бы внедрить основы комплексной социальной политики и в конечном счете выступить в роли работодателей последней инстанции.

Г. События на уровне социально-экономической политики

18. Темпы инфляции в регионе ЭСКЗА в 2007 году возросли, особенно в секторе жилья. Помимо проблемы повышения международных цен на мировых рынках сырьевых товаров, директивные органы столкнулись с необходимостью введения субсидий или осуществления прямых выплат малоимущим в целях стабилизации или смягчения последствий роста цен на товары первой необходимости. Однако, несмотря на положительное сальдо платежного баланса и государственного бюджета, субсидии на топливные продукты, пшеницу и другие товары первой необходимости в некоторых странах с более диверсифицированной экономикой пересматривались в сторону понижения. Хотя директивные органы склонились к варианту прямого направления социальных услуг и помощи малоимущим, эффективность такого подхода вызывает сомнения, поскольку государству необходимо вести подсчет численности малоимущих и располагать средствами оперативной доставки товаров. Способность выполнения обеих задач остается под вопросом на национальном и региональном уровнях, и нужды малоимущих удовлетворялись бы в большей степени, если бы излишки, получаемые богатыми при распределении доходов, изымались государством посредством моментального и прямого налогообложения. Между тем насущные потребности развития ставили перед директивными органами первостепенную задачу дальнейшего проведения активной бюджетно-финансовой политики, несмотря на растущее инфляционное давление. Однако связанный с развитием компонент этой политики, представленный государственными капиталовложениями, оставался второстепенным ввиду переноса акцента на обеспечение активности частного сектора и сохранения основного упора на сколачивании политического капитала. В этой связи соображения, высказанные в предыдущие годы, сохраняют свою значимость и в настоящем

обзоре, а именно выводы о том, что экономика стран региона функционирует в условиях неполной занятости и, можно сказать, проявляет признаки вялости в сфере финансового посредничества и что, следовательно, государственные капиталовложения должны играть ведущую роль и гораздо больший объем ресурсов может быть размещен по линии активных партнерских отношений между государственным и частным секторами.

19. В большинстве членов ЭСКЗА кредитно-денежная политика оказалась неэффективной в плане направления достаточного объема ликвидных средств малоимущим, особенно женщинам. Центральным банкам стран региона пришлось последовать примеру Соединенных Штатов, которые с сентября 2007 года проводили решительное ослабление кредитно-денежной политики. Чтобы противостоять такому ослаблению, центральные банки стран региона активно рассматривали несколько вариантов политики, в том числе проведение операций на открытом рынке, увеличение размера требуемых резервов и асимметричное установление процентных ставок для кредиторов и заемщиков. Однако эффект был ограниченным, что свидетельствовало о неадекватности таких избирательных мер контроля за спросом. Кроме того, была наглядно подтверждена необходимость направлять больше усилий на обеспечение ликвидными средствами малоимущих, а не на доходное размещение финансовых средств на слабо регулируемых фондовых рынках.

Н. Перспективы

20. Согласно прогнозам, рост реального ВВП в регионе ЭСКЗА в 2008 году должен составить 5,7 процента. В 2008 году ожидается повышение темпов инфляции, которые составят 9,8 процента в среднем по региону. Эти прогнозы основаны на трех изменчивых условиях, а именно: а) сохранение высоких цен на мировые сырьевые товары и нефть; б) расширение внутреннего спроса, в первую очередь за счет потребления, главным образом потребления импортных предметов роскоши; и с) слабое регулирование рынков финансовых активов в регионе, которое позволяет беспрепятственно формироваться «спекулятивному пузырю», подкрепленному банковскими кредитами. Хотя экономика стран региона ЭСКЗА может сохранить устойчивость перед лицом ускоряющейся инфляции благодаря постоянно высокому уровню цен на нефть, продолжающийся рост цен на продукты питания и жилье, по всей видимости, ляжет дополнительным бременем на плечи более бедных слоев населения. Правительствам стран — членов ЭСКЗА следовало бы направить больше усилий на то, чтобы стабилизировать цены на товары первой необходимости, поставить проведение социальной политики в один ряд с главнейшими государственными функциями, создать региональную программу страхования от неэкономических убытков в целях стимулирования внутрирегиональных инвестиций и сконцентрировать внимание на обеспечении качественного экономического роста, основанного на концепции прав человека, а не на осуществлении стратегий, основанных на примате экономического роста.

21. Нынешние экономические условия остаются и будут продолжать оставаться в 2008 году практически изолированными от происходящих потрясений на мировых рынках, если только не произойдет внезапного снижения цен на нефть. Хотя вероятность такого падения мала и ее трудно оценить на 2008 год, последствия могли бы быть грандиозными в силу следующих причин: а) эко-

номика стран региона по-прежнему в значительной степени зависит от поступлений от продажи нефти; b) деловая уверенность связывается с постоянно растущими поступлениями от продажи нефти; и c) значительная доля капитала в регионе хранится в виде краткосрочных финансовых инструментов и может легко обратиться в бегство при первых признаках паники. Несмотря на увеличение объема выпуска продукции в ненефтяном секторе стран ССЗ, в сравнении с нефтяным сектором его доля остается слишком скромной, чтобы служить буфером в случае падения цен на нефть. Для осуществления контроля за движением капиталов в регионе может потребоваться создание региональных основ регулирования потоков капитала, которые координировались бы центральными банками стран региона.

22. В связи с созданием в 2010 году валютного союза стран ССЗ ожидается активизация обсуждений по вопросу о режимах валютных курсов. Необходимо отказаться от привязки к доллару или провести ревальвацию национальных денежных единиц по отношению к нему, хотя этого и недостаточно для противостояния инфляционному давлению. Кроме того, имеются серьезные опасения относительно потери стоимости активов в долларовой деноминации, имеющих в распоряжении правительств и центральных банков стран региона. Такие активы в долларовой деноминации в странах ССЗ имеют, по оценкам, значительную величину. Прежде чем страна откажется от привязки или проведет ревальвацию, необходимо прийти к единому пониманию размера ожидаемой потери стоимости активов в иностранной валюте. Несмотря на давление со стороны рынка, режим долларовой привязки вряд ли будет изменен без решительного вмешательства политических кругов на региональном или международном уровне.

II. Движение капиталов и развитие в регионе

23. Как и ожидалось, значительный рост поступлений от продажи нефти в последние годы, который начался в 2002–2003 годах, привел к резкому увеличению совокупного объема потоков капитала. За последние пять лет превышение сбережений над вложениями в регионе перевалило за полтриллиона долларов США. Эта ситуация резко контрастирует со стагнацией 80-х и 90-х годов и напоминает бум 70-х годов. Однако в условиях нынешнего бума темпы оттока капитала намного выше, а темпы реагирования занятости на темпы экономического роста намного ниже. Активы арабских стран за рубежом оцениваются примерно в 1,8 трлн. долл. США и будут продолжать расти, хотя в регионе налицо некоторые очевидные признаки абсолютной и относительной нищеты. Обзор нынешнего года посвящен теме нарастающей динамики потоков капитала и анализу проводимой странами политики в целях выявления надлежащих связей между движением капиталов, поступательным экономическим ростом и созданием рабочих мест в контексте осуществления права на развитие.

А. Утечка ресурсов как свидетельство слабого инвестиционного климата

24. Страны-экспортеры нефти столкнулись в последние годы с проблемой бегства капитала иного количественного порядка. Поскольку бегство капитала предполагает нерегистрируемый экспорт преимущественно краткосрочных капиталов, оно служит индикатором уверенности владельцев денежного капитала в перспективах долгосрочных производительных вложений. К концу 90-х годов из Кувейта и Объединенных Арабских Эмиратов уже происходило бегство значительного объема капитала. Однако проблема бегства капитала проявилась с особой силой с наступлением нынешнего нефтяного бума, особенно в Саудовской Аравии. Одним словом, значительная часть доходов от концессий, получаемых в ходе последнего нефтяного бума, утекала за границу в виде вложений в завуалированные финансовые инструменты. Хотя последствия оттока таких ресурсов для процесса развития невозможно точно оценить в количественном отношении, они, несомненно, означают потерю ресурсов регионом, который и без того отличается низкими объемами производительных капиталовложений, сильным неравенством в уровне доходов, большой долей неграмотных в некоторых странах-членах и громадным потенциалом для развития физической и социальной инфраструктуры.

25. В странах-экспортерах нефти суммарный объем оттока и бегства капитала значителен, что и следует ожидать от стран, которые в последние годы сводили платежные балансы с большими положительными сальдо по счету текущих операций. По имеющимся весьма приблизительным оценкам, можно с разумным основанием предположить, что показатель бегства капитала в 2005 и 2006 годах был таким же высоким, как и в 2003 году, когда начался нынешний нефтяной бум. Проблему бегства капитала испытывали почти все страны-члены; однако основным источником капитала начиная с 2000 года была, как представляется, Саудовская Аравия, хотя значительные объемы оттока капитала отмечались также в Кувейте и Объединенных Арабских Эмиратах. Хотя можно было по выбору размещать и хранить активы внутри региона с его строгими защитными/регулятивными механизмами, этого не произошло. Большинство активов региона, хранимых за рубежом в долларах, обесцениваются вместе с обесцениванием доллара, что приводит к списанию части богатства, которое могло бы стать достоянием будущих поколений.

26. Учитывая неустойчивость финансовых потоков и подверженность региона частым потрясениям, вызванным изменением цен на нефть, неудивительно, что экономический рост остается слишком непостоянным и в среднем слишком вялым, чтобы обеспечивать одновременно и повышение уровня жизни, и повышение уровня занятости. Кроме того, несмотря на нынешний цикл экономического роста, долгосрочные средние темпы роста реального ВВП на душу населения, являющиеся главным количественным показателем развития, составляют за период с 1971 по 2005 год ноль процентов. Экономический рост по-прежнему не ведет к созданию рабочих мест или даже не сопровождается соразмерным снижением уровня безработицы, который выше, чем в любом другом регионе мира. Быстрый перевод экономики региона с пути такого медленного непостоянного роста на путь более быстрого устойчивого роста, который мог бы существенно сократить уровень безработицы и искоренить нищету, потребовал бы крупных финансовых вливаний, способных стимулировать вло-

жение капитала в развитие как физической инфраструктуры, так и людских ресурсов. Придать этот первоначальный импульс могли бы в первую очередь официальные источники финансирования путем удержания части доходов от нефтяных концессий или части оттекающего капитала в виде налога на цели развития. Ведущую роль в этом процессе могли бы играть государственные капиталовложения, учитывая большие потенциальные возможности для наращивания социальной и физической инфраструктуры. Кроме того, такой налог обязательно применялся бы с сочетанием с политикой, признающей необходимость стимулирующего воздействия рыночных сил, усиления роли государства и институционального строительства. Сейчас большинство стран региона направляют на цели капиталовложений менее 25 процентов ВВП, тогда как азиатские страны с быстрорастущей экономикой направляют на эти цели 25–35 процентов, а Китай — почти 40 процентов. Однако, помимо низких уровней капиталовложений, регион ЭСКЗА отличается от других регионов структурой и видами капиталовложений. Вложения ограничиваются сектором финансов, страхования и недвижимости, а ведущим фактором, стимулирующим экономической рост, является потребление импортных предметов роскоши.

27. Необходимо коренным образом изменить экономические условия, чтобы помочь региону перейти с нынешнего пути экономического роста, стимулируемого потреблением, на путь более быстрого устойчивого роста, стимулируемого капиталовложениями. Однако, с учетом существующих факторов неопределенности, на региональном уровне необходимо разработать новую систему гарантий от неэкономических убытков в долгосрочной перспективе. Кроме того, необходимо перестроить нынешнюю слабую сферу финансового посредничества, иначе большая доля средств будет вкладываться в краткосрочные виды деятельности, учитывая остающиеся риски в плане региональной безопасности. Такая перестройка должна включать изменения в бюджетно-финансовой, кредитно-денежной и валютной политике, которые координировались бы на региональном уровне и содействовали бы учету нужд малоимущих слоев населения при осуществлении капиталовложений в приносящие возрастающий доход виды деятельности, в обеспечение занятости и в производство промышленных товаров на экспорт. Такие преобразования, особенно направление части доходов от нефтяных концессий на цели инвестирования в страны с более диверсифицированной экономикой, могли бы положить начало процессу, помогающему преодолеть зависимость от неустойчивых поступлений от продажи нефти двумя способами, а именно: а) быстрое повышение уровня дохода позволило бы первое время увеличивать объем капиталовложений одновременно с увеличением объема выпуска продукции, повышая тем самым общий потенциал общества; и б) поступательный экономический рост привлекал бы как внутренний, так и иностранный капитал, уменьшая тем самым зависимость от официального финансирования на последующем этапе. Зависимость экономики от нефтяного сектора в идеале может быть уменьшена путем осуществления крупномасштабной региональной программы индустриализации и путем поддержания быстрых темпов экономического роста на протяжении достаточно длительного периода времени, которые позволили бы внутренним сбережениям и притоку частных капиталов из-за рубежа постепенно занять место официального финансирования. Таким образом процесс развития, основывающийся на доходах от концессий, был бы переведен на индустриальную основу, что полностью изменило бы весь цикл оборота капитала. Однако в нынешних непрочных условиях в плане безопасности и институционального развития бы-

ло бы недальновидно вести разговоры о перестройке системы государственных капиталовложений, бюджетно-финансовой дисциплине и расширении роли частного сектора. Опыт показывает, что частный сектор не смог восполнить пробел и что, более того, либерализация усилила отток ресурсов, вызвав тем самым деградацию нарождающейся национальной индустрии и позволив торговцам увеличивать свои наценки на товары первой необходимости, что имело катастрофические последствия для малоимущих слоев населения.

28. Поскольку экономический рост, основанный на концепции прав человека, предполагает улучшение в сфере распределения и социального обеспечения, такие улучшения не должны быть всего лишь поверхностными и не должны достигаться путем постепенного «стекания» благ. Они должны со всей однозначностью проявляться в результате принятия широкого комплекса мер в сфере социального обеспечения и распределения и содействовать достижению качественного экономического роста и уважительному отношению к природе, особенно в регионе, где норма сбережений за вычетом экологических издержек имеет неизменно отрицательное значение и представляет собой полную противоположность его высокой положительной норме денежных сбережений. Кроме того, в регионе, где не утихают постоянные конфликты, необходимым условием успешного проведения в жизнь курса экономического развития, основанного на концепции прав человека, является заключение нового «договора» о безопасности. Безопасность необходимо понимать в трех смыслах: а) как национальную безопасность, включающую защиту прав населения региона на самоопределение, особенно в Палестине; б) как демократическую безопасность, которая обеспечивается путем поощрения гражданских прав населения в регионе ЭСКЗА и путем институционального закрепления демократической подотчетности государства; и с) как экономическую безопасность, включающую право на достойную занятость и макроэкономическую стабильность, которая должна поощряться путем регионального регулирования и экономической интеграции. Осуществляемые в комплексе, меры по обеспечению безопасности облегчат переход на новый курс экономического развития, основанный на концепции прав человека, который предлагается для региона ЭСКЗА.

В. Финансовая и торговая политика

29. Проведение в регионе ЭСКЗА финансовой политики, основанной на концепции прав человека, должно быть увязано с осуществлением более широкой стратегии индустриализации, направленной на повышение производительности и развитие внутренних промышленных мощностей в выборочных областях с целью достижения, где это возможно, возрастающей доходности. В этом отношении первым элементом является развитие и диверсификация экспорта, особенно в странах с более диверсифицированной экономикой. Рост экспорта может во многом содействовать росту производительности при том условии, что производители должны пройти проверку в жестких условиях конкуренции на внешних рынках. Рост экспорта в странах с более диверсифицированной экономикой требует наличия конкурентоспособного и стабильного реального обменного курса, в дополнение к проведению скоординированных программных инициатив в области индустриализации, направленных на развитие сравнительных преимуществ этих стран в стратегически важных секторах. Для обеспечения долгосрочного экономического роста необходимо также грамот-

ное применение импортных ограничений. Несмотря на противоположные мнения, настоящий обзор подтверждает вывод о том, что открытость и торговая интеграция, на индивидуальной или коллективной основе, не оказывают заметного влияния на долгосрочный экономический рост. Либерализацию импортных закупок следует проводить осторожно и избирательно, учитывая их потенциально негативное воздействие на малоимущее население и на стратегически важные сектора.

30. Хотя экономика стран ЭСКЗА обладает достаточным потенциалом в плане инвестиционного размещения большого объема внешних ресурсов, не порождая при этом инфляционного процесса, следует избегать быстрой либерализации торговли и резкого увеличения объема импортных закупок, поскольку они могут оказать дестабилизирующее воздействие на экономику даже в тех странах, где она работает не на полную мощь. Регулирование торговли имеет важное значение по двум основным причинам: а) либерализация импорта может вызвать резкое нарушение социально-экономических процессов, особенно в таких стратегических секторах, как сельское хозяйство, строительство и новые «растущие» отрасли промышленности; и б) опыт показывает, что относительно самостоятельное позднее развитие возможно только в том случае, если оно опирается на стратегическую торговую политику. Кроме того, либерализация торговли могла бы особенно тяжело отразиться на положении малоимущего населения, поскольку: а) выгоды от торговли могут быть сосредоточены в ограниченных зонах или приводить к повышению прибыльности профессиональных навыков или активов, не доступных малоимущему населению, усиливая тем самым неравенство в уровне доходов и богатства; б) субсидирование экспортных поставок из богатых стран, например поставок зерна, сахара, хлопка, фруктов, мяса и молочных продуктов, может подорвать жизнеспособность мелкомасштабного сельскохозяйственного производства и уклад жизни миллионов человек из числа сельской бедноты; и с) либерализация может усилить хищническую конкуренцию, приводя тем самым к сокращению темпов экономического роста и заработков и возможностей для трудоустройства малоимущего населения. Последние данные по региону свидетельствуют о том, что, несмотря на более высокие уровни заработной платы, субсидируемые за счет доходов от концессий, которые служат отчасти политическим стабилизационным инструментом, фактические уровни заработной платы в реальной экономике имеют тенденцию к сползанию ниже прожиточного минимума вследствие низкой производительности ненефтяного сектора и больших диспропорций, вызываемых доходами от концессий.

С. Механизмы контроля за счетом операций с капиталом

31. Для осуществления стратегий, основанных на концепции прав человека, требуется также регулирование счета операций с капиталом и финансовых операций в структуре платежного баланса. Необузданная либерализация счета операций с капиталом может иметь в региональном масштабе дестабилизирующие последствия, поскольку: а) либерализация поощряет приток спекулятивных капиталов, которые годятся для финансирования потребления, но не капиталовложений, облегчает бегство капитала и усиливает опасность возникновения кризиса национального платежного баланса, в основном в странах с более диверсифицированной экономикой; б) для осуществления стратегий, ос-

нованных на концепции прав человека, требуется проведение самостоятельной кредитно-денежной политики, что крайне затруднительно в условиях международной финансовой либерализации; с) для осуществления стратегий, основанных на концепции прав человека, требуется, чтобы государство направляло капиталовложения и потоки других ресурсов на цели, содействующие экономическому росту и сокращению масштабов нищеты, что может противоречить краткосрочным интересам финансовых кругов; и d) требуется создание механизмов контроля за капиталом для обуздания практики уклонения от налогов с учетом того, что ставки налогов, необходимых для финансирования программ, основанных на концепции прав человека, будут выше, чем за границей. Несмотря на то, что либерализация счета операций с капиталом ведет к повышению темпов экономического роста в краткосрочной перспективе, это влияние, как правило, со временем сходит на нет. В условиях нынешнего бума большая доля капитала вложена в краткосрочные спекулятивные операции, и опыт указывает на необходимость гласности и введения более строгих регулятивных мер.

32. Механизмы контроля за капиталом могут включать ограничения на банковские счета в иностранной валюте и на валютные переводы, налоги или административные лимиты на размещение прямых и портфельных инвестиций за рубежом, ограничения на внутрифирменный перевод платежей за рубеж по линии технической помощи, беспроцентный «карантин» на поступающие в страну инвестиции, механизмы контроля за получением иностранных займов и систему множественных обменных курсов, определяемых приоритетностью каждого вида инвестиций. Они должны как минимум включать требование о том, чтобы все потоки иностранных ресурсов регистрировались или, что предпочтительнее, проходили через центральный банк, что позволяло бы ему оценивать масштабы финансовых отношений страны с остальным миром и регулировать сумму кредитов, предоставляемых отечественными банками и фирмами внешним заемщикам. Это помогает следить за тем, чтобы они не накапливали неприемлемо большого объема финансовых позиций в спекулятивных целях, что представляется особенно заманчивым в период избыточного предложения ресурсов. Иногда создается впечатление, что циклу не видно конца и что финансовые инвесторы беспрестанно взвинчивают цены. Механизмы контроля за капиталом помогают уменьшить масштабы бегства капитала по таким каналам, как, например, банковские вклады, финансовые операции, завышенные счета-фактуры и другие несанкционированные средства перевода капиталов. Хотя управление такими механизмами контроля создает дополнительное бремя для руководящих кредитно-денежных органов, эта задача вполне по силам большинству центральных банков. Самое серьезное препятствие в работе механизмов контроля за капиталом носит не технический, а политический характер.

D. Валютная политика

33. Наконец, важно освободить валютные системы большинства членов ЭСКЗА от фиксированного паритета с падающим долларом США, поскольку: а) в подтверждение позиции, изложенной в обзоре 2005–2006 годов, переход на регулируемый плавающий курс по отношению к корзине валют поможет странам с богатыми запасами нефти провести ревальвацию реальной стоимости

своих денежных единиц, что представляется особенно необходимым в период избыточного предложения ресурсов; b) это обеспечит большее соответствие между структурами торговли и финансовыми отношениями этих стран и их валютными системами и поможет тем самым добиться макроэкономической стабильности; c) это воссоздаст условия для проведения кредитно-денежной политики в регионе; d) это облегчит защиту национальных денежных единиц и контроль за движением капиталов; и e) это упростит переход к девальвации денежных единиц в тех странах, которые испытывают негативные последствия нефтяного бума. В среднесрочной и долгосрочной перспективе для успешного осуществления региональной экономической стратегии, основанной на учете интересов малоимущего населения и концепции прав человека, членам ЭСКЗА необходимо обеспечивать координацию своей кредитно-денежной и валютной политики. В дальнейшем такая координация может быть распространена на региональную систему фиксированных валютных курсов, облегчая тем самым переход на единую валюту региона с плавающим курсом по отношению к другим основным валютам мира. Это могло бы помочь стабилизации торговли и поощрению инвестирования в регионе и расширению свободы действий членов ЭСКЗА в плане проведения кредитно-денежной политики.

Е. Региональная интеграция

34. Одной из отличительных особенностей региона является структурное неравенство между странами ССЗ, где сосредоточены излишки ресурсов, и странами с более диверсифицированной экономикой, где проблема удовлетворения социальных нужд стоит с наибольшей остротой. Осуществление вышеописанной стратегии развития, основанной на концепции прав человека, может помочь максимальному развитию системы социального обеспечения в регионе ЭСКЗА в целом. Для этого потребуется гораздо большая степень региональной координации финансовой и инвестиционной сферы и кредитно-денежной, бюджетной и валютной политики. Кроме того, более тесная интеграция поможет обезопасить страны с нефтяной экономикой от последствий неустойчивости цен на нефть, будет способствовать экономической диверсификации и защитит регион от потенциально неблагоприятных изменений в мировой экономике. Для стран с более диверсифицированной экономикой региональная интеграция открывает перспективу надежного доступа на более крупные и богатые рынки, совершенствования инфраструктуры, улучшения условий для экспатриантов из этих стран, работающих в других странах — членах ЭСКЗА, и более надежного доступа к нефти, при возникновении такой необходимости. Кроме того, региональная интеграция может расширить возможности для получения бедными странами помощи и усилить безопасность поставок в эти страны продовольствия и топлива. Такая стратегия интеграции может способствовать также построению более эффективных управленческих систем в каждом государстве, что является необходимым аспектом демократической формы правления. Это само по себе явилось бы важным достижением для региона, поскольку оно могло бы содействовать упрочению суверенитета народа и подотчетности правительства перед своими гражданами.

35. Необходимым условием создания максимальных возможностей для успеха является региональная координация производства, особенно в обрабатывающем секторе. Для этого потребуется формирование наднациональных ин-

ституты, наделенных полномочием регулировать деловую практику, в том числе правила ведения бухгалтерского учета, порядок регистрации деловых предприятий, налоговую политику, межгосударственные платежные требования и трудовое законодательство, а также влиять на распределение инвестиционных средств и определять производственные приоритеты в регионе. Региональная координация бюджетно-финансовой, налоговой, кредитно-денежной и валютной политики обеспечила бы странам необходимые равные условия для успешного осуществления интеграционных усилий. Однако если сближения политики стран в рамках согласованной структуры не удастся достичь, то выигрыш от интеграции окажется скорее всего незначительным.

36. Успех любой стратегии развития будет ограничиваться проблемами безопасности и политической нестабильностью в регионе. Международная обстановка, сложившаяся после совершенных 11 сентября 2001 года террористических нападений на Соединенные Штаты, наглядно свидетельствовала о том, насколько небезопасными являются условия для размещения членами ЭСКЗА, особенно странами субрегиона ССЗ, своих инвестиций за рубежом. Сложившаяся ситуация могла бы подтолкнуть к изменению региональной политики и стимулировать реинвестирование в регионе. Хотя для урегулирования конфликтов в регионе в конечном счете необходимы политические решения, можно было бы изучить возможность применения финансовых стимулов для стабилизации обстановки в регионе и поощрения инвестирования, например путем создания региональной системы страхования от неэкономических убытков, что способствовало бы долгосрочному вложению средств. Хотя такая система уже неформально существует, например в связи с размещением некоторыми странами ССЗ значительных инвестиций в странах региона, затронутых конфликтами, она могла бы быть институционально закреплена в виде многостороннего органа, который отвечал бы за осуществление регионального страхования инвестиций, размещаемых в странах — членах ЭСКЗА.

37. Для содействия формированию такого нового регионального «договора» в области политики необходимо ввести в рамках региона режим благоприятствования для капитала стран ЭСКЗА, в том числе для репатриированного капитала и денежных переводов мигрантов. Это может быть обеспечено, например, путем реформы налоговых, закупочных процедур и процедур регистрации компаний, которые должны быть перестроены в максимально возможной степени с соблюдением правил Всемирной торговой организации, но с первостепенным учетом интересов региона. Эти регулятивные положения должны быть составным элементом комплексной региональной политики индустриализации, призванной содействовать увеличению объема региональных инвестиций и торговли, переводу сетей поставок на внутреннюю основу и созданию рабочих мест и повышению производительности. Этот процесс будет, несомненно, длительным и потребует больших затрат. Однако в случае успеха он мог бы создать условия для стабильного развития в регионе ЭСКЗА, основанного на концепции прав человека.

Е. Заключение

38. Процесс осуществления целей, которые являются желаемыми как в социальном, так и в экологическом отношении, составляет элемент региональных стратегий развития, основанных на концепции прав человека и направленных

на достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Эти стратегии, которые уже были обрисованы в предыдущих выпусках обзора, имеют важное значение по трем причинам. Во-первых, они сами по себе стоящи, поскольку стратегии, основанные на концепции прав человека, обеспечивают максимальную социальную отдачу от экономического роста и способствуют распределению власти и богатства. Иными словами, они гармонично сочетаются с развитием демократии и благоприятствуют ему. Во-вторых, члены ЭСКЗА обладают потенциалом для достижения быстрых сдвигов в сфере социального обеспечения, включая проведение комплексной социальной политики, учитывая имеющиеся в их распоряжении ресурсы — сырье, рабочую силу и сбережения. Однако в том, что касается сбережений, и как указывалось выше, если из высокого уровня сбережений региона вычесте издержки для окружающей среды, то в остатке получится отрицательная «зеленая» норма сбережений, которая грозит подорвать возможности для существования будущих поколений. Рост, основанный на концепции прав человека, преследует не обеспечение экономического роста как самоцель, а скорее достижение более высокого уровня жизни малоимущего населения и обеспечение охраны природы путем диверсификации экономики, основанной преимущественно на нефти, создавая новый порядок, способствующий выживанию будущих поколений. Наконец, проведение существующей политики в большинстве стран привело к достижению менее чем оптимальных результатов по широкому спектру мер в области социального обеспечения, особенно в свете постоянно высоких уровней безработицы и ненадежной работы систем социальной защиты населения. Несмотря на имеющиеся инвестиционные возможности и необходимость быстрого создания рабочих мест, процесс направления сбережений обратно в регион развивается медленно. Хотя некоторым развивающимся странам действительно удастся сочетать отток капиталов с большими объемами капиталовложений, следует помнить о том, что такие потоки капитала создаются промышленной деятельностью, а не системой рантье, и что в регионе ЭСКЗА превышение сбережений над капиталовложениями может составлять до 50 процентов, несмотря на имеющиеся на региональном уровне предостаточные возможности для вложения средств в социальную и физическую инфраструктуру. Доходы от нефтяных концессий, коммерческая деятельность и географическое положение региона формируют не только внутреннюю сущность движущих сил развития, но и нынешний контекст, в котором происходит процесс принятия инвестиционных решений. Изменение контекста в буквальном смысле означает превращение доходов от нефтяных концессий в доходы от экономики, основанной на знаниях, коммерческой деятельности в промышленную деятельность и, что менее вероятно в нынешней ситуации, установление мира и безопасности в регионе. К сожалению, позиции международных и региональных держав по-прежнему не благоприятствуют такого рода трансформации. Следовательно, государство тем временем обязано выполнять свой мандат, предусмотренный международными пактами о правах человека, с тем чтобы гарантировать достойный уровень жизни своему народу путем скорейшего достижения целей, которые являются желаемыми как в социальном, так и в экологическом отношении.