



经济及社会理事会

Distr.: General
5 May 2008
Chinese
Original: English

2008 年实质性会议

2008 年 6 月 30 日至 7 月 25 日，纽约

临时议程 * 项目 10

区域合作

2007-2008 年西亚经济社会委员会区域的经济社会发展调查
总结

摘要

西亚经济社会委员会（西亚经社会）区域 2007 年的国内生产总值实际增长率为 5.4%。2006 年的增长率为 5.9%，2008 年预计为 5.7%。除巴勒斯坦外，该区域的国内需求稳步增长，但是在巴勒斯坦，尤其是在加沙地带，持续的军事冲突继续使平民丧失生命，生活无着落。目前处于石油繁荣期，高昂的油价以及随之而来的石油收入和高额消费，继续支撑着商家和消费者的信心。但是，在这个食品严重依赖进口的区域，物价，特别是包括主食在内的基本商品的价格明显在上涨。在西亚经社会的两个次区域，即海湾合作委员会国家和更多样化的经济体中，食品、建筑材料和住房开支都突然上涨。西亚经社会的绝大多数成员都赚取美元外汇，并使本国货币与美元挂钩。因此，一方面由于美元贬值，另一方面由于价格上涨，该区域的平均通货膨胀率从 2006 年的 7.5% 上升到 2007 年的 7.9%。由于工资未实现跟随通货膨胀率变化的指数化，因此生活费用的急剧增加对人口的贫困阶层产生了有害影响。特别是，全球小麦价格的上涨抬高了面包的价格。西亚经社会一些成员未接受上一份调查报告提出的建议，反而减少了对面包和其他必需品的补贴，对穷人产生不利影响。与此同时，虽然伊拉克的恶性通货膨胀在临近 2007 年底时有所收敛，但五年来死于冲突的估计人数在不断上升，有很多人被迫背井离乡，人道主义局势依然令人担忧。

* E/2008/100。



按照惯例，调查报告分成两部分，一部分阐述最近的社会经济进展，另一部分深入探讨一个当前备受关注的社会和发展议题。就后者而言，议题部分自 2005 年以来，一直从发展是人权的角度出发，将千年发展目标作为指导原则，重点阐述经济和社会问题。上一份调查报告论及第一次石油繁荣的经验，从着眼于权利的角度提出了政策建议。今年的调查报告以此为基础，重点讨论两个重大社会和经济问题，即资本外流和失业。长期以来，在西亚经社会区域，这两个问题使发展权利得不到落实，阻碍了千年发展目标的实现。从个人角度讲，由于这一区域长期以来一直存在着纠缠在一起的经济与安全问题，因此移居区外或在其他地方投资似乎是合情合理的。但令人更加难解的是，区域和国际力量目前为止尚未作出努力，扭转该区域的局势，以求留住经济和人力资源。有关经验表明，把制订社会政策作为国家的核心职能，把更多的收入用于再投资，加强区域劳动力和资本，便可以建立一个更好的发展框架。但是，三十多年来，该区域的资本一直在外流；国内生产总值常常大起大落，35 年的人均国内生产总值实际平均增长率为零；失业率居全世界之首；收入不平等不断加剧；经济结构失衡，严重依赖石油出口。在这种情况下，由靠收租为生的人支撑的体制难以创造就业机会，而在这一体制外的占劳动力一半的人口，则在非正规经济部门靠微薄的工资为生。另外，由于金融自由化程度不断提高、公共投资比例降低以及靠收租为生的个人持有的短期资金增多，一旦石油价格下跌，出现经济衰退的风险可能进一步加大。顺便提一下，根据国际贸易标准分类，石油收入的不稳定性远远高于其他出口商品。因此，根据扶贫和注重权利的理论，政策选择可着眼于：综合实行社会政策；实现弥合收入和性别差异的高质量经济增长；增加公营部门主导的生产性投资；建立区域工业中心；对已经高度开放的资本和贸易账户实行一定的限制；甚至在万不得已时让国家提供就业。但是，在一个发展眼光短、资本进行商业循环和不断发生军事冲突的地区，一项有关发展权利与安全、包括人员安全的契约必须是一个能让西亚经社会区域的所有国家扭转局势以实现千年发展目标的起点。

目录

	段次	页次
一. 区域和社会发展的最新趋势	1-22	4
A. 全球环境	1-3	4
B. 石油部门的发展	4-6	4
C. 产出和需求	7-10	5
D. 成本和价格	11-12	7
E. 对外部门	13-14	7
F. 社会动态	15-17	8
G. 社会经济政策发展	18-19	9
H. 前景	20-22	10
二. 西亚经济社会委员会区域资本流动与发展	23-38	10
A. 资源漏洞显示投资环境不佳	24-28	11
B. 财政和贸易政策	29-30	12
C. 资本账户控制	31-32	13
D. 汇率政策	33	13
E. 区域一体化	34-37	14
F. 结论	38	15

一. 区域和社会发展的最新趋势

A. 全球环境

1. 2007 年，全球经济的发展适度放缓，临近年底时，2008 年的前景已变得很不确定。源于美利坚合众国房贷抵押金融证券部门的发达国家信用紧缩，大大改变了全球经济行为者的风险评估和它们的行为。证券化金融产品进行的风险评估十分复杂，争议很大，使得受影响的金融机构很难调整它们的资产负债表。尽管发达国家的中央银行，特别是美国联邦储备系统，大幅度降息，进行了一系列干预，但信用危机继续对发达国家产生严重影响。

2. 截至 2008 年初，信用紧缩局限在发达国家，特别是美国，尚未蔓延到全球。包括西亚经济社会委员会（西亚经社会）成员在内的发展中国家，尚未遇到货币流动性紧张的问题。相反，由于美国放松银根，商品价格稳定和居高不下，以及发展中国家快速积累外汇储备，2007 年的全球货币流动性继续提高。国际上的资金流动继续使全球出现失衡，主要表现在美国经常项目出现巨额逆差。尽管美元走软，再次证明它不是一个在国际上持有财富的稳定工具，但是美国政府的长期和短期债券被认为风险较低，因此需求依然强劲。与此同时，由于包括原油、贵金属和粮食作物在内的商品全面涨价，2007 年的通货膨胀压力急剧加大。

3. 在这一全球环境下，西亚经社会区域的经济有所扩张，表明它的耐久力。¹ 由于石油收入不断增加，在国外累积资产，以及区域商家和消费者的期望很高，特别是在海湾合作委员会国家，因此货币流动性和依赖进口的高额消费依然活跃，在比例上超过了因美元计价资产贬值而造成的财富效应损失。但是，伊拉克和巴勒斯坦的情况不是这样，因为区域冲突和敌对行动继续破坏人的发展和经济发展。在伊拉克，尽管看起来石油收入的不断增加推动了经济的快速增长，但贫困率和儿童营养不良率很高。在经历五年冲突后，估计死亡人数达到了令人忧虑的数目，而且约有六分之一的人口背井离乡。因此，最高优先必须是努力恢复伊拉克人民的安全。

B. 石油部门的发展

4. 根据石油输出国组织（欧佩克）的统计数据，2007 年全球对石油的总需求量为平均每天 8 580 万桶，而原油的总供应量为平均每天 8 480 万桶。虽然石油供应在缓慢增长，但部分由于欧佩克决定维持一个低于 2005 年第四季度高峰产量的生产定额，2007 年市场供应情况依然紧张，因为对原油的需求出现中度增长。

¹ 西亚经社会区域由两个次区域组成：(a) 海湾合作委员会国家：巴林、科威特、阿曼、卡塔尔、沙特阿拉伯和阿拉伯联合酋长国；(b) 被列为更多样化的经济体的国家和地区：埃及、伊拉克、约旦、黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国、也门和巴勒斯坦。

有关发达国家对原油的需求会出现反弹的预测随后在 2007 年作了向下调整，发展中国家在 2008 年将继续主导全球对原油的需求。

5. 2007 年，原油价格一路上涨，欧佩克的一揽子价格从 1 月 17 日每桶 47.92 美元的年度最低价，攀升到 12 月 28 日每桶 90.84 美元的年度最高价。（2008 年 3 月，欧佩克一揽子价格达到历史最高水平，每桶超过 100 美元。）2007 年，欧佩克的原油平均一揽子价格为每桶 69.08 美元，而 2006 年为每桶 61.08 美元。一些观察员将这一增长解释为金融投机的结果，因为这种投机使得原油期货成为一种吸引力相对较大的金融资产。但其他观察员则认为出现这一价格攀升是因为供应情况紧张，或者出于地缘政治原因。根据预测，2008 年欧佩克一揽子价格平均为每桶 75 美元，不过该预测同时作出惯常的告诫，称油价预测有较大的出入是正常的。

6. 2007 年，西亚经社会成员国的原油总产量降低到每天约 1 870 万桶，比 2006 年略微减少了 3.0%。2007 年，整个区域的石油出口总收入估计为 4 311 亿美元，比 2006 年增长 12.9%。该区域的天然气部门有重大的发展，其中卡塔尔成为世界最大的天然气出口国。另外，埃及计划开始经一条通往黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国的管道出口天然气，因此其天然气生产也很可能在 2008 年取得进一步发展。

C. 产出和需求

7. 2007 年，西亚经社会区域实际国内生产总值平均为 5.4%。2006 年为 5.9%，预计 2008 年为 5.7%（见下表）。该区域建立在进口基础上的富裕消费稳步增长，富人收入上涨比穷人快。在一些欠发达地区，由于工资购买力下降，穷人收入下降。尤其是，最新数字显示加沙地带的贫困已加深到前所未有的程度，在 10 户人家中，大约有 8 户目前生活在贫困线下，每户每月不足 594 美元，比 2005 年的 63.1% 大幅增加。其中，加沙地带 66.7% 的家庭生活极为贫困，每月不足 474 美元。这一地区的居民比前几年更依赖粮食援助和直接援助，80% 的家庭目前获得人道主义援助，而 2006 年是 63%。油价攀高和有关石油收入的预测促进了商业活动和建立在进口基础上的富裕消费，但包括主食在内的基本商品的自由定价政策让贸易商不受约束地提高食品价格，使其远远超过生产成本。

8. 2007 年海湾合作委员会国家的国内生产总值估计平均增长 5.2%，2006 年增长 6.1%。次区域的经济继续依赖石油部门，尽管建筑、金融及商业服务的非石油产出增加。此外，铝、钢铁和石化等部门的工业发展对产出的贡献有所增加。资本流出区域的比率也显著上升，尽管国内和区域内有很多吸收资本的机会。

9. 较为多样化的经济体 2007 年的国内生产总值平均增长 6.0%，前一年为 5.6%。这些经济体尚未受制于潜在的外汇限制，消费者的期望仍然大致稳定。建筑和商业性服务业的商业信心强劲，但巴勒斯坦除外。埃及、约旦和阿拉伯叙利亚共和

国在各部门的工业发展方面取得了一定进展，包括食品加工、制药、钢铁生产、纺织品和服装。2007 年，阿拉伯叙利亚共和国开始生产汽车。不过，黎巴嫩和也门工业部门的投资仍然不足。尽管国际农产品价格上涨，这一次区域仍然依赖进口食品，由于农业及相关部门以往投资不足，有关的农业收入没有增加，这进一步加深了农村与城市之间的鸿沟。

实际国内生产总值增长率和消费者通胀率，2004 年至 2008 年

(年度百分比变化)

国家或地区	实际国内生产总值增长率					消费者通胀率				
	2004	2005	2006	2007 ^a	2008 ^b	2004	2005	2006	2007 ^a	2008 ^b
巴林	5.6	7.9	6.5	6.3	6.5	2.3	2.6	2.1	3.3	5.2
科威特	10.8	11.7	6.6	6.0	6.2	1.3	4.1	3.0	5.3	6.5
阿曼	5.4	6.0	7.2	5.5	5.0	1.1	1.9	3.4	5.9	7.0
卡塔尔	20.8	6.1	7.0	8.2	9.7	6.8	8.8	11.8	13.7	12.5
沙特阿拉伯	5.3	6.1	4.3	3.5	4.1	0.3	0.7	2.2	4.1	6.0
阿拉伯联合酋长国	9.7	8.2	9.3	7.4	7.5	5.0	6.2	9.3	11.0	10.0
海湾合作委员会国家^c	7.7	7.3	6.1	5.2	5.6	1.8	2.7	4.3	6.3	7.4
埃及 ^d	4.6	6.9	7.1	7.3	6.7	11.0	4.7	7.3	9.6	10.2
伊拉克	23.0	10.0	5.9	6.1	7.0	27.0	37.0	53.2	30.8	11.0
约旦	8.6	7.1	6.3	6.0	5.5	3.4	3.5	6.3	5.4	6.7
黎巴嫩	5.0	1.0	0.1	2.0	3.0	4.0	4.7	8.2	7.0	7.5
阿拉伯叙利亚共和国	2.0	6.0	-8.8	-2.2	1.0	3.0	3.5	3.8	2.5	5.2
也门	6.7	4.5	5.1	4.5	4.0	4.6	7.4	10.0	5.5	6.5
巴勒斯坦	3.9	4.6	4.2	4.5	3.2	12.5	11.8	20.8	10.6	12.5
较多元化的经济体^c	6.3	6.2	5.6	6.0	5.8	11.1	9.1	13.6	11.1	9.5
西亚经社会区域总计^c	7.2	6.9	5.9	5.4	5.7	5.0	4.9	7.5	7.9	9.8

资料来源：西亚经社会，根据各国资料统计。

^a 2008 年 3 月估计数。

^b 2008 年 3 月预测数。

^c 国家集团的数字是加权平均数，即每年加权是按 2000 年不变价格计算出的国内生产总值计算的。

^d 埃及国内生产总值增长率：2004 年 7 月至 2005 年 6 月为该国的 2004 财政年度。

10. 2007 年，伊拉克和巴勒斯坦等受冲突影响的国家和地区的经济情况仍然很困难。伊拉克 2007 年国内生产总值增长率估计为 6.1%，它仍然严重依赖石油出口。

冲突持续不断和缺乏基础设施阻碍了非石油部门的重建和发展。伊拉克国内需求出现复苏，这是由消费带动的，包括在某种程度上依靠进口货物的富裕消费。在巴勒斯坦，以色列封锁加沙地带，加之安全情况不稳定和存在敌对行动，使西亚经社会这一成员的经济活动受到严重限制。各种因素限制居民的大部分经济和谋生活动，其中包括主要捐助国避开巴勒斯坦权力机构，以色列严格限制人员流动；以色列扣压巴勒斯坦的海关收入，公共部门雇员工资迟发和只发部分工资。因此，预计 2007 年将连续第二年出现经济衰退。

D. 成本和价格

11. 西亚经社会两个次区域的食物价格、建筑材料价格及房屋租金大涨。2007 年，该区域的平均消费者通货膨胀率为 7.9%，前一年为 7.5%。巴林、科威特、阿曼和沙特阿拉伯某些部门的生活费用 2007 年急剧上升。

12. 尽管海湾合作委员会各国公共部门的工资上调了，但由于 2007 年基本商品价格急速上涨，实际工资部分减少。同样，较为多样化的经济体的实际工资下降，政府为抵御通货膨胀的影响进行了干预，但仍然不够。因此，鉴于资产及地产价格上涨，通货膨胀作为一种间接税收形式，把收入重新分配给了资产和地产业主，减少了劳工的份额。虽然可以让名义工资同通货膨胀一起相应上涨，但这种情况并未持久，主要是因为区域内劳工代表和自治工会仍然很弱。

E. 对外部门

13. 2007 年，西亚经社会区域的外贸部门仍然很强。海湾合作委员会国家经常账户的顺差总额估计从 2006 年的 1 930 亿美元增加到 2 170 亿美元。同样，较为多样化的经济体经常账户顺差总额估计从前一年的 68 亿美元增加到 126 亿美元。西亚经社会成员经常账户的结余已经稳定下来，但约旦、黎巴嫩和巴勒斯坦除外；同时，西亚经社会区域的贸易活动继续扩大，来自国外资产的投资收入，主要是美元收入，有所增加，尽管美元出现了贬值。除巴勒斯坦外，即便在经常账户出现赤字的国家，也没有任何外贸脆弱的迹象。不过，尽管情况不错，但大多数国家政府的财政和货币状况都依靠谨慎地实现短期财政平衡，这必然削弱国家投资社会基础设施以获取长期回报的能力。

14. 尽管面临继续升值的压力，西亚经社会成员国的汇率保持稳定。海湾合作委员会次区域各国的货币均与美元挂钩，只有科威特明显例外。2007 年 5 月，科威特放弃了同美元挂钩的做法，而选择与一些主要贸易伙伴的货币挂钩。因此，科威特第纳尔升值 5%。在海湾合作委员会次区域外，埃及镑对美元升值 4%，伊拉克第纳尔对美元升值 9%。美元对其他主要货币贬值，也使区域内与美元挂钩的货币贬值。通胀率上升部分是因为零售提价，部分是因为从欧洲和亚洲进口货物的价格上涨，因此使人怀疑在外汇汇率制度中同美元挂钩的做法是否有效。不

过，完全是出于政治原因，海湾合作委员会首脑会议 2007 年 12 月未对现行外汇制度提出任何改动，并证实海湾合作委员会预定在 2010 年实现货币统一。

F. 社会动态

15. 尽管有证据显示存在由于完全依赖“增长第一”的办法来解决社会问题而带来的种种陷阱，但西亚经社会成员国继续依赖该模式所带来的社会福利。在西亚经社会区域的许多国家，经济发展不能兑现其保障全面社会福利的许诺。贫穷和失业继续困扰着整个社会；诸如保健和教育等基本社会服务缺少质量或分布不均，并在满足需求方面严重不足；在包括产妇保健和贫穷水平在内的社会指标方面的重大差异继续扩大。在此背景下，教学中没有批判性的思维方式即靠死记硬背来学习的思想束缚特别具有相关性，这限制了人力资本的发展。迫切需要综合性的社会政策，不将“社会”问题视为经济进程的残余问题或从属问题，而是将它们当作中心焦点，公共政策在每一阶段都要了解社会公平和人权方面的关切。社会政策可通过解决妨碍人们作为公民和人获得、参与和完全融入的那些社会结构和条件来改善经济增长。而且，社会政策通过下列方式来满足穷人和弱势群体的需要：确保人们可以获得促进其健康和福祉，从引申意义上来说，促进其工作和社会做贡献的能力的各种社会服务；促进获得平等机会和对社会及经济的参与；建立消除任何融入和参与方面的障碍的条例和机构机制。更中肯地说，尽管社会投资不会带来直接的经济回报，但长期发展回报很明显。

16. 西亚经社会区域以收入和非收入标准衡量的不平等一直在增加。尽管西亚经社会成员国努力争取经济和社会发展的均衡，但社会动态仍然呈现出各社会群体在收入水平和获得经济及社会资源方面差距不断扩大的趋势。对穷人来说，住房和食品价格的迅速上升突出了有产者和无产者之间不断增长的鸿沟。要逆转事态的这一发展方向，需要改变政策。但是，该区域持有对市场不加批评的观点，这抹去了收入不平等和贫穷的背景，并掩盖了其来源以及不断横跨各国复制这种情况的机制。在复杂程度很低的市场经济中，被排除在当地或国际市场之外通常不是贫穷的原因，而是贫穷的结果。在西亚经社会经济体中，贫穷往往得到特定社会群体被纳入主要靠收租生活模式这一形式的支撑。正是这种经济和社会一体化模式向穷人施加了剥削性劳动制度，包括非正式部门的低薪、不稳定的初级生产、脆弱的自营职业，以及潜在的侮辱人格的劳动形式。结果，此类劳动制度引起了低生产率、低收入和不稳定的生活水平。因此，鉴于替代性支助机制的不存在或微不足道，国家赞助的综合性社会和福利政策必须以将穷人和弱势群体纳入经济进程为目的。

17. 观测到在西亚经社会区域创造就业方面进展缓慢。与石油租赁部门相比，真正的经济和劳动密集型部门在规模和生产率方面较弱。失业和就业不足问题仍然是该区域主要的社会经济困难。尽管在教育方面连续取得成绩，特别是妇女被录取参与高等教育方面迅速增长，但持续缺少就业机会，最严重影响了该区域的青

年和妇女。大多数专家同意，创造就业机会是增长与减缓贫穷之间最重要的联系，这一方面持续软弱反映的是深层次的宏观经济疾病。这些就业问题潜在会破坏社会和政治的稳定，仅为这些原因，各国政府必须在区域框架内建设性地解决这些问题，促进劳动密集型的工业化。注重租赁的经济增长本身不能弥补发展差距。相反，需要注重权利的有质的不同的增长类型来弥补两性差距、减少收入不平等和向人们提供租赁系统以外的体面就业。鉴于该区域与世界经济实行一体化的特定的石油模式，对这些根深蒂固的贫穷和不平等问题的解决办法主要是政治性的而不是经济性的。在这些制约之内，只有西亚经社会成员国将战胜失业和贫穷作为其主要目标，一种注重权利的宏观政策才能对纠正该区域结构性不平等和消除贫穷现象这一复杂和不可避免地具有抗争性的进程作出重要贡献。暂时，在能够对宏观经济政策进行协调，创造工业化带来的就业之前，对各国政府的最好建议是，通过一个综合性社会政策框架，并最终充当在万不得已时提供就业的雇主。

G. 社会经济政策发展

18. 2007 年，西亚经社会区域的通货膨胀率增加，特别是在住房领域。随着世界商品的国际价格上涨，决策者面临着需要实行补贴还是考虑向穷人进行直接转移支付的抉择，以便稳定或缓和基本商品价格不断上涨的影响。尽管国际收支和财政账户有正结余，一些较多样化的经济体正在重新考虑下调对燃料产品、小麦和其他基本产品的补贴。尽管决策者选择直接向穷人提供社会服务和援助，但这一办法的结果值得怀疑，这是因为国家必须计算穷人数目和拥有快速交付货物的手段。在这两个领域，国家和区域两级的这一能力仍然令人怀疑，如果国家通过即时直接税收来征用给富人的过度转移支付，可能会更好地服务于穷人。与此同时，迫切的发展需求使得决策者必须仍然执行积极的财政政策，尽管有着不断上涨的通货膨胀压力。但是，这一政策的发展部分，即公共投资仍然是第二位的，这是因为重点转向私营部门活动以及继续强调建立政治资本。在这一方面，过去几年所发表的言论在本调查中同样具有相关性，即本区域的各经济体正在没有充分就业的情况下运转，可以说表现出金融中介软弱无力，因此，公共投资应该发挥带头作用，可以在积极的公共-私营伙伴关系方面投入多得多的资源。

19. 对大多数西亚经社会成员国来说，就向穷人，特别是贫穷妇女提供足够的流动资金方面而言，货币政策效果不彰。该区域的各中央银行不得不执行自 2007 年 9 月以来美国激进的放松银根做法。但该区域的各中央银行积极执行几项政策选项，抵消放松银根，其中包括公开市场业务、增加准备金要求以及非对称地确定贷款和借款利率。然而，效果有限，并显示出这些选择性的需求控制措施是不恰当的。此外，这种情况说明需要加大努力，向穷人提供更多的流动资金，而不是为管制不善的股票市场的收益提供融资。

H. 前景

20. 预测 2008 年西亚经社会区域实际国内总产值增长 5.7%。预计 2008 年通货膨胀率会上升，整个区域平均达 9.8%。作出这些预测所依据的是三个不稳定的条件，即(a) 国际商品和石油的高价格；(b) 国内需求在消费，主要是进口奢侈消费品的推动下扩大；以及(c) 该区域管制不善的资产市场允许靠银行信贷支撑形成不受制约的泡沫。尽管西亚经社会区域的各经济体在面对加速通货膨胀时由于石油持续高价仍然能够保持弹力，但预期食品和住房价格方面继续的通货膨胀会给人口中较贫穷的那一部分人带来更大的压力。建议西亚经社会成员国政府进行更多的努力，保持基本物品价格稳定，将社会政策纳入国家职能的核心，建立非经济损失方面的区域保险方案，以促进区域内部的投资，并重点关注高质量的注重权利的增长，而不是增长第一的设想。

21. 目前的情况是，并将在 2008 年仍然保持与世界市场动荡的有效脱钩，除非石油价格突然下跌。尽管 2008 年这一下跌的可能性很低而且难以评估，但这样的后果会很严重，原因是：(a) 该区域的各经济体仍然严重依赖石油收入；(b) 商业预期同持续上涨的石油收入相关联；以及(c) 区域资本的实质性部分是短期的，可在出现恐慌的第一迹象时轻易流走。尽管海合会国家的非石油部门的产出已经增加，但其份额与石油相比太小，不足以抵御石油价格下跌的影响。可能需要由该区域各中央银行协调的对资本流动的区域管理框架，以便监测该区域的资本流动。

22. 随着 2010 年将建立海合会货币联盟，预期对外汇兑换率的讨论会增加。摆脱对美元的钉住汇率制度或重新估计本国货币价值是必要的，尽管这不足以抵御通货膨胀压力。而且，对该区域各国政府和中央银行持有的以美元标价的资产的价值损失存在重大担忧。估计这些以美元标价的资产的规模在海合会国家很大。在一国摆脱钉住汇率制度或重新估计货币价值之前，需要就持有的外国资产的预期价值损失达成协议。尽管存在市场压力，没有强有力的区域或国际政治干预，钉住美元汇率制度不大可能改变。

二. 西亚经济社会委员会区域资本流动与发展

23. 近年来，石油收入不出所料大幅增加，这一情况始于 2002 年-2003 年，导致资本流动总额激增。过去五年，该区域的储蓄水平高于投资，超过 0.5 万亿美元。这与 1980 年代和 1990 年代停滞不前的情况明显不同，与 1970 年代的繁荣类似。但在当前繁荣景象中，资本外流率远高于以往，就业率对经济增长率的反应程度大幅降低。据估计，阿拉伯海外资产约为 1.8 万亿美元，而且肯定会增长，同时该区域显示出比较明显的赤贫和相对贫穷迹象。今年的调查主题围绕在：资本流动的上升趋势；促进发展权，使各项政策有利于在资本流动、可持续增长和创造就业之间建立适当的联系。

A. 资源漏洞显示投资环境不佳

24. 对石油输出国而言，近年来出现不同程度的资本外逃现象。鉴于资本外逃涉及大多数短期资本未经记录输出，因此资本外逃用于衡量生产性长期投资货币资本控制者的概况。1990 年代末，科威特和阿拉伯联合酋长国已经有大量资本外逃。但随着这次石油繁荣的开始，资本外逃情况特别明显，特别是在沙特阿拉伯。简言之，最近石油繁荣的大部分收益已经流到海外，投资于不透明的金融工具。虽然不能准确量化资源外流所涉的发展问题，但显然严重消耗了这一区域的资源，该区域生产性投资已经很低，一些成员国收入极不平等，文盲率很高，而且扩大有形基础设施和社会基础设施潜力巨大。

25. 对石油输出国而言，资本外流和资本外逃的数额巨大，尤其是近年来经常账户盈余很多的国家。虽然只是粗略估计，但有理由认为 2005 年和 2006 年资本外逃的情况与 2003 年本次石油繁荣开始时的情况相同。几乎所有成员国都有资本外逃现象，但自 2000 年以来，外逃资本的主要来源似乎是沙特阿拉伯，科威特和阿拉伯联合酋长国的资本外流情况也很严重。虽然本可选择在严格保护/管理的框架内开发和维持资产，但事实却并非如此。该区域大多数海外美元资产都随着美元贬值，致使可以留给后人的财富缩水。

26. 鉴于资本流动反复无常，该区域频繁受到石油价格冲击，因此增长仍不稳定，这不足为奇，通常增长太缓慢，无法提高生活水平和就业率。此外，尽管当前增长迅猛，但 1971 年至 2005 年，长期人均平均实际增长率为零，而这是发展的主要量化尺度。增长仍然没有创造就业机会，也没有相应降低失业率，该区域失业率居世界之首。必须注入大量能够促进有形资本和人力资本投资的财政资源，才能启动该区域的经济，摆脱缓慢、不稳定的增长，踏上较高的可持续增长之路，从而能够大幅降低失业率和消除贫穷。启动资源主要来自通过保留部分石油收益提供的官方财政资源，或以发展税形式从一些外流资本获得的资源。鉴于加强社会和有形基础设施的潜力巨大，可以公共投资为先导。此外，发展税应当从有关政策相结合，这些政策承认需要市场奖励，以及加强国家的作用和体制建设。目前，该区域大多数国家的投资不到国内总产值的 25%，而增长迅速的亚洲国家投资占国内总产值的 25% 至 35%，中国投资率将近占 40%。但在西亚经社会区域，除投资率较低之外，投资组成和类型也与其他区域不同。投资集中在金融、保险和房地产领域，经济增长以进口奢侈品为主导。

27. 应使经济环境发生重大变化，以便帮助该区域从当前的消费型增长转向更高、更可持续的投资型增长。但鉴于多种不确定因素，应在区域范围内重新拟订对非经济损失的长期担保。此外，必须改变当前金融中介服务薄弱的情况，否则将会更多地投资于短期活动，因为该区域仍存在安全风险。这需要包括改变财政、货币和汇率的政策，在区域一级进行协调，促进穷人参与对有关活动的投资，这些活动可带来更高收益、提高就业率和增加工业出口。这种变化，特别是在将一

部分石油收益投资于更多样化的经济体方面，能够以下述两种方式启动一个进程，帮助打破对反复无常的石油收入的依赖：(a) 迅速增加收入可以先增加投资和产出，从而增强社会的总体能力；(b) 可持续增长将会吸引国内外资本，从而降低今后对官方资助的依赖程度。理想的做法是，通过大规模区域工业化方案和足够长时期的可持续快速增长减小对石油的依赖程度，以便让国内储蓄和国外私人资本流入，逐步取代官方参与。这将扭转发展体系，从基于收益体系转向基于工业的体系，使整个资本循环获得收益。但当前安全和体制构架薄弱，在此情况下谈论缩减公共投资、财政纪律和加大私营部门作用是短视的。经验表明，私营部门不能够弥合这一差距，而且自由化使资源进一步外流，导致国内新兴工业衰退，使得商人能够提高基本商品的标价，对穷人产生破坏性影响。

28. 鉴于基于权利的经济成长意味着改进分配和社会福利，这种改进不能仅仅是无关痛痒或太过缓慢，而必须对广泛的福利和分配措施做出明确的改进，促进高质量的增长和尊重大自然，特别是在扣除环境成本之后储蓄率持续走低并与高货币储蓄率形成鲜明对照的区域。此外，在经常发生冲突的区域，签订新的安全契约是成功实施基于权利的经济发展战略的必要条件。应在三个意义上理解安全需要：(a) 国家安全，包括保护区域人民的自决权利，特别是在巴勒斯坦；(b) 民主安全，促进西亚经社会区域人民的公民权利，使国家的民主问责制度化；(c) 经济安全，包括体面就业和宏观经济稳定的权利，必须通过区域管理和经济一体化促进经济安全。如果综合考虑这些因素，安全措施将促进转向目前针对该区域提出的新的基于权利的经济发展战略。

B. 财政和贸易政策

29. 西亚经社会区域基于权利的财政政策应与更广泛的工业战略挂钩，促进生产力增长，发展国内特定领域的生产能力，以便尽可能展现增加的收益。在此情况下，第一个因素是促进出口并使之多样化，特别是在更多样化的经济体。出口增长能够极大促进生产力增长，因为这使生产商在国外市场面临最苛刻的竞争测试。更多样化的经济需要增加出口，就需要具有竞争性的稳定实际汇率，以及协调一致的工业政策举措，旨在发展这些国家战略重要部门的竞争优势。长期增长还需要认真管理各项进口限制。尽管存在相反的意见，但本次调查重申，开放和贸易一体化，无论是单独进行还是共同进行，都不对长期增长产生重大影响。必须小心、有选择地开放进口，因为进口自由化可能对穷人和战略重要部门产生不利影响。

30. 虽然西亚经社会有能力吸收大量流入资本进行投资而不引发通货膨胀，但必须避免贸易迅速自由化和进口激增的情况，因为这会造成不稳定，即使是在经济活动未饱和的经济体。贸易管理非常重要，主要有两个原因：(a) 进口自由化可引发严重的社会和经济问题，特别是在农业、建筑和新“增长”工业等战略部门；(b) 经验表明，只有在战略贸易政策的支持下，才有可能实现相对自治的后发展。

此外，贸易自由化可对穷人造成特别严重的影响，因为：(a) 贸易收益能够集中在小范围，或者提高非穷人所及的技能或资产收益，从而增加收入和财富的不平等；(b) 富国补贴出口，例如，对粮食、糖、棉花、水果、肉类和奶制品等的出口补贴，这能够破坏小规模农业的生存能力，以及数百万计的农村穷人生计；(c) 自由化能够加强弱肉强食的竞争，从而降低经济增长，以及穷人的工资和就业机会。该区域最近的实况表明，尽管增加了在一定程度上作为政治稳定工具的工资补贴，但实质经济的实际工资往往低于维生水平，因为非石油部门的生产力低下，而收益造成高失真率。

C. 资本账户控制

31. 基于权利的战略还要求对国际收支资本和金融账户进行管制。无限制地放开资本账户可能影响区域稳定，原因如下：(a) 自由化会助长用于消费而不是投资的投机性资金流入，这为资本外逃提供了便利而且增加了国家在国际收支危机发生时的脆弱程度，对于较为多样化的经济体尤其如此；(b) 基于权利的战略要求自主制定货币政策，而货币政策自主权受到国际金融自由化的严重削弱；(c) 基于权利的战略要求国家引导投资和其他资源用于达成有利于增长和减少贫困的目标，而这可能与金融部门的短期利益相冲突；(d) 资本控制是遏制逃税的必要手段，因为为基于权利的方案筹集资金所必须的税率高于国外。即使放开资本账户可以在短期内提高增长率，但是这一效应往往会在日后荡然无存。在当前的高潮期，为投机活动而短期持有的资本占比较高，经验表明需要提高透明度并强化监管措施。

32. 资本控制可包括对外币银行账户和货币转移加以限制，对直接投资和组合投资的外流实行税收或行政限制，对于对外向有业务往来的支付技术援助费实行限制，对投资流入实行无利息“检疫”，对于对外举债实行控制和根据每类投资的优先级设定多种汇率。资本控制至少还需要有这样的要求，即所有外来资源的流动都要进行登记，最好是经过中央银行进行登记，这样就可以衡量本国与世界其他国家之间的金融关系，中央银行就可以管制国内银行和企业可能受外部影响的程度。这有助于防止国内银行和企业为进行投机而建立不可持续的金融头寸，而这一做法在资源价格暴涨期尤其具有诱惑力。有时人们总认为价格暴涨期会永远持续下去，金融投资者不断推升价格。资本控制有助于减少资本外逃的规模，包括通过银行储蓄，金融交易，虚开发票和其他未经授权的资本转移手段等。虽然实行这些控制办法增加了货币当局的负担，但是多数中央银行并非没有能力这样做。资本控制的最大障碍不是技术性的，而是政治性的。

D. 汇率政策

33. 最后，必须使多数西亚经社会成员国的汇率制度与不断贬值的美元脱钩，因为：(a) 根据 2005-2006 年调查时所声明的立场，即转向以一篮子货币为参照的有管理的浮动汇率制度将有助于调整富油国的实际汇率，而这一点在资源价格暴

涨期尤为必要；(b) 这将改善这些国家贸易状况和金融关系与其汇率制度之间的匹配，从而有助于实现宏观经济稳定；(c) 这将恢复该区域货币政策的适用范围；(d) 这将有利于保护本国货币和控制资本流动；(e) 这将减弱受到石油涨价不利影响的国家货币贬值的趋势。从中长期来讲，西亚经社会成员国对货币和汇率政策进行协调对于实行有利于穷人和基于权利的区域性经济战略至关重要。这在将来会促成区域性固定汇率制度，从而便于形成相对于其他主要货币进行浮动的区域单一货币。这可能有助于该区域稳定贸易，促进投资，加大西亚经社会成员国的货币政策空间。

E. 区域一体化

34. 该区域的一个突出特点是资源过剩的海合会国家与存在极为迫切的社会需要的较为多样化经济体之间的结构性不平等。实行上文所述的基于权利的发展战略可能有助于实现整个西亚经社会区域社会福利的最大化。这需要大大加强金融和投资、货币、财政和汇率政策的区域协调。此外，加强一体化将有助于保护产油国免受石油价格波动所带来的影响，有助于实现经济多样化和保护该区域免受世界经济可能出现的不利事态。就较为多样化经济体而言，实现区域一体化以后，这些国家就有可能有保障地打开更为富有的较大市场，加强基础设施建设，改善旅居其他西亚经社会成员国的工人的条件，更有保障地获得必要的石油供应。此外，区域一体化有助于获取援助，加强穷国的粮食和燃料供应安全。这一一体化战略还有助于每个国家建设更有效率的政府机构，这是民主施政的一个基本方面。这本身就是该区域获得的一个重要增益，因为这有助于确认人民自主权和政府对公民的责任。

35. 为取得最大程度的成功，需要对生产领域，尤其是制造业进行区域协调。这需要建立超越国家的机构，这些机构应有权管制商业行为，包括会计规则、工商登记、税收政策、跨国索赔和劳动规章，影响投资资金的分配和决定本区域的优先生产领域。对财政、税收、货币和汇率政策进行区域协调将为成功实现一体化提供必要的平等条件。但是，如果不能在议定的框架内实现政策统一，一体化的成果就会受到限制。

36. 任何发展战略都将受到该区域安全问题和政治不稳定的限制。2001 年 9 月 11 日美国遭到恐怖袭击后出现的国际环境显示了西亚经社会成员国的外来投资，尤其是海合会次区域的外来投资不稳定的程度。这一局面可能会促动该区域改变区域性再投资政策变革和采取相应的激励措施。虽然以政治手段解决该区域的冲突甚为必要，但是也不妨探讨旨在实现该区域的稳定和促进投资的金融激励措施，例如可以建立区域性非经济损失保险办法，从而鼓励长期投资。虽然此类非正式保险办法业已存在，例如一些海合会国家在本区域受冲突影响的国家进行了大笔投资，但可以将这一做法制度化，建立一个多边机构，负责管理在西亚经社会成员国进行投资的区域性保险。

37. 为支持这一新的区域性政策契约的发展，需要在该区域内对亚太经社会资本，包括汇回资本和移民汇款给予优惠待遇。为此，可以实行税收、采购和企业登记手续改革等办法，需要根据世界贸易组织规则最大程度地加以利用，当然要优先照顾本区域的利益。应把规章制度列入一揽子区域性产业政策，这些政策旨在提升区域投资和贸易，实现供应链国际化，支持就业机会的创造和生产率的提高。无疑这是一个耗资巨大的长期性工作。但是，一旦取得成功，会为在西亚经社会区域取得基于权利的稳定发展创造条件。

F. 结论

38. 以实现千年发展目标为目的的基于权利的区域发展战略载有实现适宜于社会和环境的目标进程。发展战略已经列入以往的调查，十分重要，原因有三。首先，这些战略具有内在价值，因为基于权利的战略最大限度地强化了增长对福利的影响，推动了权力和财富的分配。换句话说，这些战略与民主的发展相兼容而且有利于民主的发展。其次，西亚经社会成员国可用的原材料、劳动力和储蓄资源丰富，因而有潜力实现社会福利，包括综合性社会政策的快速发展。但是，如上文所述，就储蓄而言，如果从该区域的高储蓄中扣除环境成本，剩余的则是负的“绿色”储蓄率，这对后代的生活构成威胁。基于权利的增长并不是仅以增长为目的，而是着眼于改善穷人的生活水平和保护自然，摆脱对石油的依赖，建立一个有利于后代生存的新秩序。再次，尤其是鉴于失业率长期居高不下和社会保障网岌岌可危，多数国家的现行政策导致一大批福利措施效果欠佳。虽然存在着投资机会，而且有必要迅速创造就业机会，但是在将储蓄用于本区域方面进展缓慢。虽然其他发展中国家能够维持资本外流和高投资率并存的局面，但是必须牢记这些流动产生于实业活动而不是经济收益。在西亚经社会区域，虽然在区域层面有充足的社会基础设施和有形基础设施的投资机会，但储蓄比投资可能高出50%。这一区域的石油收益、商业活动和地缘政治背景塑造了发展驱动因素的实质和当前的投资决策环境。表面看来，改变环境意味着将石油收益转变为知识经济收益，将商业活动转变为产业活动，还意味着在该区域注入和平与安全，而后者在当前形势下是不大可能做到的。不幸的是，国际和区域大国的立场仍不利于这种转变。其结果是，暂时来讲，国家不得不完成国际人权盟约所规定的任务，通过立即提供适宜于社会和环境的商品，保证民众过上体面的生活。