



经济及社会理事会

Distr.: General
28 February 2008
Chinese
Original: English

2008 年实质性会议

2008 年 6 月 30 日至 7 月 25 日，纽约

临时议程* 项目 3(b)

联合国促进国际发展合作的业务活动：联合国
开发计划署/联合国人口基金、联合国儿童基
金会和世界粮食计划署执行局的报告

世界粮食计划署执行主任 2007 年度报告

秘书长的说明

秘书长谨向经济及社会理事会转递经世界粮食计划署执行局第 2008/EB.1/2 号决定核可的粮食计划署执行主任 2007 年度报告。该决定也附录于后。

* E/2008/100 (待印发)。



**世界粮食计划署执行局 2008 年第一届常会 (2008 年 2 月 4 日至 6 日) 通过的
第 2008/EB.1/2 号决定**

提交经济及社会理事会和联合国粮食及农业组织理事会的 2007 年度报告

执行局批准提交经济及社会理事会和联合国粮食及农业组织（粮农组织）理事会的 2007 年度报告（WFP/EB.1/2008/4 和 Add.1）。执行局根据其 2004 年 5 月 24 日第 2004/EB.A/11 号决定，要求将本年度报告连同执行局 2007 年的决定和建议以及本决定提交经济及社会理事会和粮农组织理事会。

2008 年 2 月 5 日

提交经社理事会和粮农组织理事会的 2007 年度报告，包括秘书长改革方案和三年期全面政策审查的执行情况

执行摘要

2007 年, 粮食计划署继续支持联合国改革和机构间合作, 以加强联合国各项发展和人道主义方案的一致性和有效性。

在发展活动方面, 粮食计划署支持“一体行动, 履行使命”试点方案, 特别是在粮食计划署设有国家办事处的四个试点国家: 莫桑比克、巴基斯坦、卢旺达和坦桑尼亚联合共和国。例如在莫桑比克, 粮食计划署对 11 项联合方案中的 6 项发挥了关键作用, 同时也是另一项方案的召集/协调机构, 将与联合国粮食及农业组织和国际农业发展基金联合实施该方案。

粮食计划署参与更多的联合方案, 从 2006 年的 46 项增加到 2007 年的 84 项, 增长率为 82%, 其中包括试验方案。2007 年, 粮食计划署参与了 36 个国家的联合方案, 而 2006 年只有 27 个国家。主要的方案拟定领域包括艾滋病毒/艾滋病、教育和千年发展目标。

在人道主义改革方面, 粮食计划署继续在分组制度中发挥重要作用。粮食计划署作为后勤分组的牵头机构, 在 2007 年四次新的紧急情况中发挥了主导作用。2007 年, 粮食计划署还被指定在国家一级领导另外五个国家的紧急电信分组, 并积极参与营养、保护、教育和尽早复原分组的的活动。粮食计划署随时准备在所有设有人道主义协调员的国家进一步推行分组制度。

气候变化已成为一项需要联合国全系统合作的重大问题, 粮食计划署通过积极参与机构间和政府间讨论, 对此作出了贡献。这些讨论包括联合国行政首长协调理事会关于这一主题的声明和政策的起草, 以及 2007 年 9 月联合国大会期间秘书长发起的气候变化问题高级别活动。

本报告是按照精简向执行局和粮食计划署上级机构提交的共同报告的精神 (WFP/EB.A/2004/5-F) 编写的。根据 2004 年大会关于发展方面业务活动三年期全面政策审查的决议的规定, 本报告采用联合国各机构提交经济及社会理事会年度报告的格式。报告还考虑到了执行局对 2006 年度报告的意见和主席团在 2007 年 10 月提出的意见。因急于向执行局 2008 年第一届常会提交本报告, 所以无法列入 2007 年全年的完整统计资料。由于还没有 2007 年的数据, 与合作伙伴的合

作一节中的伙伴关系统计数据仅涉及 2006 年。完整的统计资料将在向执行局年会提交的 2007 年年度执行情况报告中提供。

第 1 节——结构和机制

机构间常设委员会、人道主义事务执行委员会和分组

1. 机构间常设委员会（机构间常委会）的工作重点是继续执行人道主义改革，特别是分组制度。在全球一级，分组办法的目的是确保在人道主义应急各主要方面实行可预见的领导和问责，以加强全系统在人道主义应急上的准备和技术能力的协调。同样，国家一级的目的也是在所有活动中确保高标准的领导、可预测性、问责制和伙伴合作，以加强人道主义应急能力。
2. 判断分组办法成功与否，必须基于它在促进对受危机影响人群的人道主义反应方面的影响。分组主要是一种运作手段，而不是协调手段。国家和全球两级的分组结构应该简单、注重成果、侧重填补业务空白，并让在有关领域具有真正运作能力的组织参与。
3. 粮食计划署在分组制度中发挥了重要作用。粮食计划署不仅是粮食援助领域的全球主导机构，也是后勤分组的牵头机构和紧急电信分组的共同领导机构，同时还是营养、保护、教育和及早复原分组的参与机构。粮食计划署积极促进全球营养分组的工作，在这一分组内，联合国儿童基金会（儿童基金会）举办了全球会议并共同作出决定。营养分组的成功归结于所有成员——联合国各机构、非政府组织、学术机构和捐助方——本着真正的伙伴合作和共同拥有分组及其工作的精神而给予的投入。在新建立的教育分组中，粮食计划署在需求评估、监测和评价方面发挥了有力作用。
4. 2007 年，为应对洪涝，在莫桑比克、乌干达、巴基斯坦以及最近在孟加拉国建立了后勤分组，在乍得、中非共和国和埃塞俄比亚也建立了后勤分组。粮食计划署领导除埃塞俄比亚以外所有这些国家的后勤分组，埃塞俄比亚的分组由政府领导。
5. 2007 年，为应对莫桑比克、加纳和巴基斯坦分别发生的三次新的紧急状况，并为应对乍得、中非共和国、几内亚和埃塞俄比亚的人道主义现状，启动了紧急电信分组。粮食计划署领导了所有新的紧急情况中及中非共和国和几内亚的紧急电信分组，并在秘鲁、尼加拉瓜、埃塞俄比亚、阿富汗和东帝汶开展了与紧急电信分组相关的实地工作。根据该分组评价中提出的建议，粮食计划署提议改变全球紧急电信分组的结构，使该分组由一个机构（粮食计划署）、而不是三个机构（人道主义事务协调厅（人道协调厅）、儿童基金会和粮食计划署）来领导。

6. 在分组制度的展开方面，粮食计划署随时准备在所有设有人道主义协调员的国家实施这一制度。处理对分组问题的认识差距，是正确实行这一制度的前提。机构间常委会已确定将开办一系列讲习班，以处理该领域的知识差距，并介绍分组系统及其如何适应各国具体情况。人道协调厅/日内瓦正在阿富汗、海地、科特迪瓦、还可能在苏丹举办这些讲习班。

7. 粮食计划署还是机构间常委会人道主义行动性别问题工作分组的积极成员，该工作分组致力于支持在人道主义应急系统中纳入两性平等。该工作分组要求对联合呼吁进程的提议和回应反映性别问题的程度进行研究，侧重两个领域：教育和健康，以及基于性别的暴力。预期这项研究将于 2008 年中完成。

联合呼吁进程

8. 2007 年共有 15 项联合呼吁进程、13 项紧急呼吁，另有 10 项被机构间常委会列为“其他呼吁”类别。粮食计划署参与了所有 15 项联合呼吁进程、12 项紧急呼吁和 5 项其他呼吁。

9. 粮食计划署迄今仍是最大的呼吁机构。截至 2007 年 10 月 19 日，所有联合呼吁进程和紧急呼吁所需的总资金为 49 亿美元，其中粮食计划署需要 18 亿美元，占 36%；儿童基金会需要 4.389 亿美元，占 9%，居第二位；其次是联合国难民事务高级专员（难民专员），需要 3.590 亿美元，占 7%。粮食计划署已收到向其呼吁提供的 90% 的所需资金。最大的呼吁是为苏丹、刚果民主共和国、巴勒斯坦被占领土、津巴布韦和西非做出的。粮食计划署是苏丹和刚果民主共和国呼吁进程中最大的呼吁机构，也是巴勒斯坦被占领土呼吁进程中第二大呼吁机构——仅次于联合国救济工程处。

10. 粮食计划署参加了机构间常委会关于联合呼吁进程的工作分组月会，这些月会为集体分享关于进程的看法提供了有益论坛。会议讨论的问题包括发起和推动联合呼吁进程，作为战略规划和方案拟定工具。2006 年 11 月在纽约发起 2007 年人道主义呼吁期间，邀请了粮食计划署亲善大使、约旦哈雅公主陛下致词。其他活动包括培训联合呼吁进程培训人员，粮食计划署有五名工作人员参加了日内瓦的英语培训，三名工作人员参加了达卡的法语培训。

联合国发展集团

11. 粮食计划署主持了管理小组的工作，为国家一级的行动提供支持和指导，特别注重“一体行动，履行使命”试点国家和对联合拟定方案的支助，包括各种财务工具和方案拟定工具。粮食计划署还主持了联合国发展集团（发展集团）一个为试点国家提供指导的助理秘书长级小组；另外主持一个小组对发展集团的结构进行精简，以提高其效率和成效。

12. 发展集团副执行主任小组继续在 2004 年三年期全面政策审查的建议所产生的区域化问题上取得进展，包括在发展集团执行委员会（执委会）各区域局合同同一地点问题上达成了协定。粮食计划署还在罗马主办了全球区域主任年会。各专门机构与发展集团执委会的同仁一起讨论了共同拟定方案和领导等问题。

第 2 节——筹资和资源

筹资和资源

13. 截至 2007 年 9 月 30 日，向粮食计划署的捐款达到 19 亿美元。紧急行动、持久救济和复原行动及粮食计划署应急账户收到的资金占 76%；发展活动占 12%；特别行动占 7%；其他账户，包括信托和特别账户，占 6%。

14. 到 2007 年 9 月底，收到的总资金有 13%属于多边性质，87%属于定向多边性质；60%的捐助为现金，40%为实物。共有 74 个公共部门捐助方向粮食计划署的行动提供捐助，其中有 9 个是新的捐助方，其捐助价值为 390 万美元。

15. 目前，联合国是粮食计划署的主要捐助方——截至 2007 年 9 月 30 日，它是第四大捐助方，捐助价值为 1.05 亿美元。这些捐助大多（66%）用于紧急行动及持久救济和复原行动；29%用于特别行动；5%用于发展和其他活动。联合国基金有 97%来自各种人道主义集合筹资机制，包括中央应急基金和苏丹/刚果民主共和国共同人道主义基金。最大的受援国是刚果民主共和国、苏丹和乌干达。

16. 联合国向粮食计划署的捐助为传统捐助者提供了一种值得欢迎的灵活的补充筹资来源。联合国的捐助全部以现金提供，没有购买限制或特殊可见度要求。捐助国政府提供的捐助往往带有附加条件，可能妨碍粮食计划署充分利用内部提前付款机制或采购杠杆的能力。因此，联合国的捐助对于资金不足或“隐性”的紧急状况是一种特别有益的资金来源。但是，联合国的捐助比捐助方直接捐助较难预测，而且会导致各机构的业务费用增加，特别是在申请程序和报告方面。

中央应急基金和捐助资金

17. 2007 年，粮食计划署是从中央应急基金获得资金最多的机构。截至 2007 年 10 月 15 日，粮食计划署从该基金收到了 9 900 万美元，高于 2006 年的水平（9 700 万美元）；需要说明的是，根据人道协调厅的数据，2006 年，粮食计划署从中央应急基金收到 1.08 亿美元，因为某些从 2006 年资金中提取的款项到 2007 年才登记。粮食计划署对中央应急基金的跟踪显示，更多申请正在处理之中，预期 2007 年中央应急基金捐款总额将增加，但 2007 年中央应急基金十大捐助方向粮食计划署捐助总额会低于 2006 年。因此，还需要进一步分析，以确定中央应急基金可向粮食计划署提供的资源是有净增长，还是仅将供资渠道从捐助方直接捐助粮食计划署变为经过中央应急基金提供这些捐款。

私营部门筹资

18. 2007 年是粮食计划署发展私营部门伙伴关系和筹资活动的重要年份。目前正在与执行局商议扩大私营部门伙伴关系的战略，而且已经采用各种新方法和创新手段，大量增加私营部门合作伙伴。公司合作伙伴继续为粮食计划署带来它们独特的技能和宝贵的捐赠，启动了两项涉资数百万美元的新的多年期全球伙伴关系：消费产品公司联合利华正在若干国家支持粮食计划署的学校供餐方案；生命科学公司帝斯曼正在帮助粮食计划署加强一般口粮篮，通过具有成本效益的微营养素干预，确保受益者的营养需求得到满足。再加上小公司、网上捐助者和少数高净值个人提供的捐赠，粮食计划署估计，到年底将产生 3 800 万美元的现金捐助。所筹集的资金中，很大一部分专用于粮食计划署的首要需求，但私人捐助者资助了其他领域，包括紧急需求评估、食品换教育、终止儿童饥饿、增强营养、应急信息和通信技术能力建设、以及本土供应学校营养餐。

第 3 节——执行联合国改革措施

方案的协调

19. 粮食计划署参加了共同国家评估/联合国发展援助框架（联发援框架）订正准则训练讲习班，而粮食计划署在 2006 年最后一个季度也参与了准则的订正工作。订正准则中包括更具包容性的分析和规划，关注国家计划和能力建设以及灾害预防和冲突后重建，以确保加强伙伴关系，进而鼓励纳入各专门机构和非驻地机构的技术专长。

20. 联合国发展集团各机构支持“一体行动，履行使命”试点国家的努力，并审查了各自的联发援框架和共同方案拟订框架。粮食计划署和各伙伴组织，例如联合国粮食及农业组织（粮农组织）、国际农业发展基金（农发基金）、世界卫生组织（世卫组织）和世界银行将联发援框架与国家规划进程相挂钩，一道努力确保粮食保障和营养问题成为方案优先关切问题。

联合方案和“一体行动，履行使命”试点

21. 粮食计划署参与的联合方案大幅增加，从 2006 年的 46 个增加至 2007 年的 84 个，增加 82%，其中包括在粮食计划署设有国家办事处的四个试点国家：莫桑比克、卢旺达、坦桑尼亚联合共和国和巴基斯坦的“一体行动，履行使命”试点。

22. 与 2006 年参与 27 个国家的联合方案相比，粮食计划署 2007 年参与了 36 个国家的联合方案。方案拟订的主要领域未变，包括 14 个艾滋病毒/艾滋病联合方案，13 个教育方案和 11 个千年发展目标方案。

23. 莫桑比克的一体方案将 2007–2009 年联发援框架作为战略框架，围绕四个主要领域——艾滋病毒/艾滋病、经济发展、治理和人力资本——拟定了 11 个联合方案。粮食计划署参与了其中 6 个联合方案，并与农发基金和粮农组织一道，领导为农民协会建立商品价值链和市场联系联合方案。其他联合方案包括应急准备和减少灾害风险；加强艾滋病毒/艾滋病应对措施；将环境保护纳入主流并适应气候变化；确保将脆弱人群纳入社会安全网；以及提高性健康和生殖健康、新生儿保健和儿童保健服务的质量和可及性以及加强营养。粮食计划署、粮农组织和农发基金还组成了一个粮食保障工作小组，其中包括为农业部门提供预算支助的各部委、非政府组织和双边捐赠者。

24. 坦桑尼亚联合共和国的一体方案根据 2007–2010 年联发援框架二，在 6 个优先重点领域制定了 7 个联合方案，粮农组织参与了其中 5 个：创造财富；就业与赋予经济权力（农发基金等其他伙伴机构也参与了这一方案）；支持国家对艾滋病毒和艾滋病做出回应（大陆和桑给巴尔）；支持桑给巴尔的能力建设；人类安全、过渡和备灾——管理坦桑尼亚联合共和国西北部从人道主义到可持续发展的过渡；人类安全、过渡和备灾——加强国家备灾和应对能力；以及降低孕产妇和新生儿死亡率。

25. 在卢旺达，正在围绕新近制定的联发援框架最终确定一体方案，该一体方案支持经济发展和减贫战略中政府 10 个优先事项的 8 个，并分成 5 个结果领域：卫生、人口、艾滋病毒与营养、教育、可持续增长与社会保护、环境以及治理。

26. 巴基斯坦正在制定一体方案。当前的联发援框架将于 2010 年结束，目前正在对这一框架进行审查，以关注国家优先事项和联合国的相对优势。粮食计划署积极参与了所有 5 个专题工作组（卫生、减贫、教育、艾滋病毒/艾滋病和灾害管理）的活动，而这 5 个专题将构成一体方案和 5 个联合方案的基础。粮食计划署与联合国开发计划署（开发署）共同主持了灾害风险管理专题组。粮食计划署还与其他 14 个机构一道，确保两性平等这一共有问题在 5 个专题工作组中得到适当体现。

27. 在教育方面，粮食计划署在阿富汗正在与联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）、联合国人口基金（人口基金）、儿童基金会、联合国妇女发展基金（妇发基金）和卫生组织一道执行两个联合方案：实用识字方案和健康校园方案。粮食计划署除提供粮食援助外，还为 140 万小学生运送图书和驱虫药。在埃及，粮食计划署正在与教科文组织、儿童基金会、人口基金、国际劳工组织（劳工组织）及世界银行一道开展三个联合方案：加强早期幼儿教育，为贫穷社区提供高质量的早期幼儿教育；支持女孩教育倡议，解决降低性别差异问题，并旨在降低基础教育入学率方面的性别差异，提高教育质量以及到 2015 年普及教育；以及通过

教育打击童工现象，通过童工的康复和重新入学，以及通过提供预防童工现象的有效措施，促进在埃及消除剥削性童工现象。

28. 在防治艾滋病毒/艾滋病方面，粮食计划署在马达加斯加正在与粮农组织、劳工组织、联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署（艾滋病规划署）、开发署、人口基金、卫生组织和世界银行开展协作。在马拉维，粮食计划署正在与粮农组织、儿童基金会和卫生组织一道，为艾滋病毒/艾滋病感染者和（或）受影响者提供粮食保障和营养支助。粮食计划署负责提供粮食和营养支助，培训进行社区家庭护理的社区志愿者，并在目标区域执行可持续生计干预措施。在纳米比亚，粮食计划署正在 2006-2010 年联发援框架下与粮农组织、艾滋病规划署、开发署、人口基金、儿童基金会、卫生组织、教科文组织和难民署开展协作。在赞比亚，粮食计划署正在与粮农组织、劳工组织、人道协调厅、卫生组织、艾滋病规划署、开发署、教科文组织、人口基金、国际移民组织、难民署、妇发基金、世界银行以及非洲经济委员会（非洲经委会）一道，在 2007-2010 年期间防治艾滋病。

29. 粮食计划署在危地马拉正在与儿童基金会、卫生组织、粮农组织、联合国志愿人员和人口基金在千年发展目标方面开展协作，通过一个联合方案支持减少长期营养不良国家计划，关注 3 岁以下儿童、孕妇和哺乳期母亲，目标是打破贫穷和营养不良的跨代循环。在几内亚，粮食计划署正在与粮农组织、人道协调厅、艾滋病规划署、人口基金、教科文组织、难民署、儿童基金会、联合国工业发展组织（工发组织）和卫生组织一道，共同执行重新恢复当地经济和社会发展活力的联合方案。

30. 在卫生和营养方面，粮食计划署正在哥伦比亚与儿童基金会、开发署和卫生组织协作，开展土著社区食物和营养研究，目的是评估他们的健康、食物和营养状况，以便为规划、执行和评价各项活动确定基线。

31. 在灾害风险管理方案方面，粮食计划署正在中国与粮农组织、劳工组织、艾滋病规划署、开发署、教科文组织、人口基金、难民署、儿童基金会、妇发基金、联合国驻地协调员和卫生组织一道参与这一方案。在秘鲁，粮食计划署正在与粮农组织、开发署、儿童基金会和卫生组织在联合国人类安全信托基金资助的“自然灾害：从减少损失到风险管理和预防”方面开展协作。主要目标是通过保护一些最被忽视和最易受到侵害社区并增强他们的能力，支持当地的灾害和风险管理的工作以及在当地领导中培养预防意识，从而提高人类安全，降低脆弱性。

32. 在粮食保障方面，粮食计划署正在莱索托与粮农组织和开发署协作，开展由社区领导的流域发展以加强粮食保障和生计方案。在环境方面，粮食计划署正在阿富汗与粮农组织、国际移民组织、开发署、联合国环境规划署（环境署）、联合国项目事务厅（项目厅）和儿童基金会协作开展绿色阿富汗倡议，通过该倡议，

已经在苗圃种植了 300 万株树苗；培训了 50 名政府对应人员；在苗圃基本管理方面培训了 1 150 人；以及为在校儿童分发了 12 万棵树。在亚美尼亚，粮食计划署正在 Laverty 市与开发署和粮农组织一道开展植树活动。在毛里塔尼亚，粮食计划署正在与开发署、粮农组织、儿童基金会、教科文组织、环境署和卫生组织一道将植树活动纳入主流。

33. 在减贫方面，粮食计划署正在与粮农组织、开发署、人口基金和儿童基金会一道，在不丹进行 2007 年生活水平调查。在人权方面，粮食计划署正在与开发署、教科文组织、人口基金和儿童基金会在布基纳法索开展协作。

《援助实效问题巴黎宣言》和全部门办法

34. 在 2005 年 2 月共同签署联合国发展集团部门支助立场文件后，粮食计划署于 2007 年 6 月拟订了减贫战略参与准则。粮食计划署认识到，尽管在援助模式中越来越倾向于使用预算支助，但是该准则依然强调需要考虑粮食计划署如何根据可用手段确定并支持各种合作模式。粮食计划署对各国政府提供的主要支助不是现金，而是粮食，因此，粮食计划署在外地的主要支出是在当地从国家粮食储备中进行粮食采购及运输。粮食计划署不能使用政府采购系统购买粮食。

35. 粮食计划署也已经在《方案指导手册》中制定了《巴黎宣言》指南和全部门方法。各国家办事处正在努力适应这些新的援助模式。在卢旺达，粮食计划署正在卫生领域与政府和卫生领域发展伙伴机构签署一个全部门方法谅解备忘录。尽管谅解备忘录中指出，首选供资渠道是直接预算支助，但是卢旺达政府为那些不能使用这一机制的伙伴机构予以灵活处理。

共同事务

36. 在 2007 年将共同事务转至发展集团办公室后，战略重点一直是利用已有手段和方法，继续为联合国所有国家工作队提供支助，其中特别强调在联合国一体化举措试点国家中成功执行共同业务进程。在发展集团办公室举行共同事务讲习班的 7 个国家中，粮食计划署在其中 4 个国家设有办事处：印度尼西亚、东帝汶、不丹和萨尔瓦多。东帝汶讲习班确定了在哪些领域改进现有共同事务，并确定了粮食计划署与联合国其他机构开展协作的新领域：建立共同房地；培训/学习倡议；以及一个医疗服务方案。粮食计划署认为，制定和使用标准衡量工具在当地和全球层面衡量共同事务的绩效非常必要，并将继续与联合国各伙伴组织一道，制定对各方都有利的业务解决办法。

共同房地

37. 粮食计划署目前正在担任共同房地问题工作组主席，并在网站 (<http://www.undp.org/unhouse>) 上已带头为各国家办事处改进可用的措施和准则。所有启动共

同房地的国家都在使用这些订正的措施，必要时可以寻求工作组的支持。做出的改进包括：对成本效益分析框架进行了重大修改；增加包括设计、建造和交付使用阶段的日程安排模板；为项目经理制定标准的职权范围；以及加强在规划、可行性和执行阶段的指导。新的共同房地将于 2007 年底在马达加斯加、科威特和阿曼建成。在不丹，将于 2008 年初在政府提供的土地上建设新的联合国之家。将继续在逐个项目中对粮食计划署参与共同房地项目情况进行评价，对每个项目的成本和效益进行严格分析。

38. 粮食计划署带领一个机构间考察团前往越南，协助联合国国家工作队“在“一体行动，履行使命”倡议下设立一个碳平衡的联合国之家。在越南和许多其他国家，用于修建或修缮共同房地的资本资金有限依然是一个问题；由于资金有限，许多项目仅进行至可行性研究阶段。在涉及非执行委员会机构时，这一问题尤其严重，资金有限构成了建设容纳各机构的共同房地的一个主要障碍。需要利用联合国、捐助方、东道国和商业资源，寻求其他供资机制。

联合国联合后勤中心

39. 联合国联合后勤中心支持粮食计划署领导的后勤分组，由借调工作人员在莫桑比克、马达加斯加、巴基斯坦和乌干达开展信息管理活动，并在乍得规划部署。联合国联合后勤中心的信息管理事务包括：网站、通过联合供应跟踪系统、体系信息系统和海关进行报告、跟踪和确定优先事项。

40. 联合国联合后勤中心最大的行动在苏丹，该行动由机构间常设委员会/联合国国家工作队启动执行。联合国联合后勤中心正在达尔富尔管理住所/非粮食物品部门，并正在苏丹南部设立一个类似机构。联合国联合后勤中心也正在支持人道主义协调员进行基础设施制图、后勤协调以及信息管理工作。后勤中心还为苏丹南部的交通部提供支助。

41. 为确保充分发展并持续提供服务，联合国联合后勤中心依靠捐助方的支持和供资，使其能够继续发挥机构间中立机构的作用。

联合国人道主义空运处

42. 粮食计划署/联合国人道主义空运处在埃塞俄比亚、肯尼亚、索马里、莫桑比克和马达加斯加为重大突发洪灾提供援助，并在乌干达启动了类似的行动。中央应急基金资金可以快速到位是及时部署这些行动的关键因素。由于需求增加，扩大了在阿富汗、中非共和国、乍得、西非沿海区域、索马里和苏丹的行动。

43. 截至 2007 年 8 月，粮食计划署/人道主义空运处包租的 100 架飞机和重型直升机，为联合国各机构的救济行动和 200 个非政府组织运送了 210 000 名乘客和

6 400 公吨货物。由于进入苏丹南部受援地区的公路条件有了改善，该地区的空运货物减少。

44. 根据国际民用航空组织（国际民航组织）最近审计报告中的建议，进一步加强了粮食计划署的航空管理机构和系统，其中除开始实行企业飞行管理外，主要包括在所有外地行动中，任命高素质的航空专家作为粮食计划署干事。粮食计划署航空安全股在与国际民航组织联络，提高非洲几个民用航空当局的能力和将航空安全领域的多重倡议纳入主流方面发挥了积极作用。

驻地协调员/人道主义协调员制度

45. 粮食计划署继续参与确定联合国国家工作队中驻地协调员和人道主义协调系统领导者作用的工作组的活动。粮食计划署执行主任参加了新驻地协调员就职活动，强调粮食计划署致力于联合国改革和在国家层面实现成果，并向来自其他机构的新驻地协调员介绍粮食计划署的职权范围。粮食计划署的两名获任的驻地协调员也和其他即将上任的新驻地协调员一起参加了这一培训。

46. 粮食计划署在提高其候选人在驻地协调员系统中的素质和人数方面的工作主要关注以下机制：

- ⇒ [粮食计划署协调小组](#)。粮食计划署已经制定了一个预先筛选机制，通过这一机制甄选和优先考虑符合甄选标准的、有经验的候选人进入驻地协调员评估中心。
- ⇒ [管理发展中心](#)。粮食计划署为驻地协调员评估中心选定的候选人进入管理发展中心，以提高他们的管理能力。
- ⇒ [与在线课程和文章建立链接](#)。向粮食计划署候选人提供有关可能对准备进入驻地协调员评估中心有用的各种能力和常规管理责任方面的额外资料。
- ⇒ [粮食计划署驻地协调员评估中心专家](#)。粮食计划署已经为未来将要加入驻地协调员评估中心的粮食计划署候选人建立了一个支助小组。在进入驻地协调员评估中心之前，也可以咨询粮食计划署顾问。

47. 粮食计划署努力培养高素质的工作人员担任驻地协调员，并使驻地协调员为国家层面的联合国工作产生更大影响方面的成果如下：

- ⇒ [更多候选人加入了驻地协调员名册](#)。自 2006 年以来，粮食计划署加入驻地协调员评估中心的候选人人数已经从 2 人增至 14 人。
- ⇒ [更多参与了驻地协调员甄选工作](#)。自 2006 年以来，已经为机构间咨询小组提交了 7 名粮食计划署候选人，应聘驻地协调员空缺员额。2007 年期间，粮食计划署的 3 名工作人员被任命为驻地协调员。

48. 粮食计划署支持通过在机构间常设委员会下设立的机构间合作机制改进人道主义协调员系统。人道协调厅 2007 年决定设立一个加强人道主义协调员项目，这在人道主义协调员培训、甄选和政策指导等有待解决的问题方面取得进展提供了一个平台。

第 4 节——与伙伴机构的协作

49. 2006 年，粮食署与 17 个联合国机构、世界银行、红十字国际委员会（红十字委员会）、红十字会和红新月会国际联合会（红十字与红新月联会）、国际移民组织和劳工组织在 81 个国家的 237 个项目中开展了协作。2007 年伙伴关系统计数据将在执行局 2008 年届会之时，在年度执行情况报告中列出。

联合国儿童基金会

50. 2006 年，粮食计划署和联合国儿童基金会（儿童基金会）在 64 个国家的 127 个项目中开展了协作。由于对加强联合国发展方案和人道主义活动的统筹协调以及对“一体行动，履行使命”的需求日益增长，这就要求联合国各机构加强与伙伴机构的协作。儿童基金会是粮食计划署在教育、妇幼保健、营养和技术援助方面的主要伙伴机构。继续保持与儿童基金会的强有力的伙伴关系是粮食计划署的一个战略优先事项。

51. 粮食计划署执行局核准了消除儿童饥饿和营养不良现象倡议的工作计划和预算。这一倡议是粮食计划署与儿童基金会共同发起的一个全球伙伴关系，目的是实现千年发展目标 1 之具体目标 2：5 岁以下儿童体重不达标的比例减半。为执行两个机构 2005 年关于消除儿童饥饿和营养不良现象的谅解备忘录，儿童基金会执行局核准了同一工作方案。参加消除儿童饥饿和营养不良现象倡议的全球伙伴机构包括儿童基金会、世卫组织、难民署、开发署、粮农组织、营养问题常设委员会以及拯救儿童、世界展望、乐施会、明爱机构和援助行动等主要国际非政府组织。

52. 粮食计划署和儿童基金会正在联合推广“一整套必需物品”，这是针对学校进行的补充性营养、教育和保健干预措施，已成为学校供餐战略以及儿童基金会和粮食计划署之间的区域和国家一级举措的一个标准组成部分。这两个机构和教科文组织加强了它们在西非萨赫勒联盟内部一整套必需物品项目上的协作，并正在筹办一个 2008 年萨赫勒联盟高级别会议。在 60% 实施了粮食计划署学校供餐项目的国家中，儿童基金会和粮食计划署国家办事处致力于合作支持一整套必需物品项目的实施。2006 年，34 个国家就在学校提供一整套必需物品的粮食计划署-儿童基金会联合方案签署了谅解书，相比之下，2005 年签署谅解书的国家为 30 个；38 个国家在学校安装了饮水和卫生设施，大多数都是在儿童基金会的支助下安装的；在 34 个国家开展了为在校儿童驱虫工作，大多数是由粮食计划署

经与儿童基金会和世卫组织协作开展的。粮食计划署和儿童基金会正在将工作重点放在减少艾滋病毒/艾滋病可能对孤儿和易受伤害儿童造成的风险方面，方法是预防教育以及带口粮回家以便儿童能够上学。这两个机构与发展研究所一道共同赞助了一个关于这些方案对于受艾滋病影响的社区的孤儿和其他易受伤害儿童的影响结果的研究。

53. 粮食计划署和儿童基金会之间的密切伙伴关系在拉丁美洲和加勒比尤其重要。在玻利维亚，粮食计划署、儿童基金会和泛美卫生组织/世卫组织正在向近期发起的国家零营养不良战略提供综合支助。在古巴，粮食计划署正在支持政府机构向儿童基金会同时开展类似活动的小学 and 保健机构提供保健、营养和食品卫生培训方案。在多米尼加共和国，粮食计划署正在与儿童基金会合作支持卫生部建立一个营养监测系统，以监测 0 至 3 岁儿童以及孕期和哺乳期妇女的健康和营养状况。

54. 在亚洲，在儿童基金会/粮食计划署联合区域协商会议之后拟订了印度和缅甸关于如何减少饥饿和营养不良的谅解备忘录，并制订了在营养、艾滋病毒/艾滋病和食品换教育领域的行动计划。

驻罗马各机构

55. 2006 年，粮食计划署和粮农组织在 55 个国家的 84 个项目上开展了协作。主要协作领域包括关于促进农业和作物生产的 50 个项目以及联合评估和准备工作。在粮农组织提供种子和工具的紧急状况后环境中，粮食计划署通常协助运输有关物品，并提供粮食援助，以确保受益人不会吃掉宝贵的种子。

56. 2006 年，粮食计划署和农发基金在 8 个国家的 10 个项目上开展了合作。主要协作领域包括促进农业和作物生产、土地和水利开发以及道路建设。粮食计划署向受益于农发基金小额信贷计划的社区提供粮食援助，以改善基础设施或帮助学习开办一个成功的创收活动所需的技能。这两个组织还在灾后恢复、为社区提供可持续发展机会以及帮助抵御未来冲击方面开展协作。

57. 驻罗马各机构力求通过振兴后的国际反饥饿联盟加强其联合宣传努力。约旦反饥饿联盟与粮食计划署和粮农组织合作，于 2007 年 12 月在阿曼主办了一个区域论坛，以促进近东国家反饥饿联盟。作为该地区首个反饥饿联盟的约旦联盟将成为帮助在其他国家，包括黎巴嫩、巴勒斯坦被占领土、叙利亚阿拉伯共和国、埃及和也门开展这一工作的榜样。来自非洲、巴西、美国和土耳其等联盟的代表也介绍了他们的经验。

58. 2007 年 10 月提交给执行局第二届常会审议的题为“联合国驻罗马各机构之间的协作”的文件（WFP/EB.2/2007/12-C）中提供了驻罗马各机构之间合作的更详细情况。

联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署

59. 粮食计划署是联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署（艾滋病规划署）的共同赞助机构。2006年，各机构在23个国家的29个项目上开展了协作。虽然艾滋病病毒/艾滋病是主要的合作领域，但是在能力建设和项目设计方面也开展了协作。在南部非洲的合作尤其密切。粮食计划署在向艾滋病病毒携带者提供营养和饮食支助方面发挥了牵头机构的作用，向各国政府和艾滋病规划署的其他9个共同赞助机构提供指导和协助。

60. 粮食计划署继续在艾滋病病毒/艾滋病发病率最高的25个国家中的21个国家开展工作，并在51个国家进行了艾滋病病毒和（或）肺结核干预行动。大约120万人获得了粮食计划署的粮食和营养支助，这是一整套艾滋病病毒或肺结核护理和治疗用品的组成部分。这些人员包括275 000名肺结核方案受益者、192 000名抗逆转录病毒治疗方案受益者、98 000名预防母婴传染方案受益者和694 000名社区和家庭护理方案受益者。

61. 粮食计划署实施了13个为感染艾滋病病毒的人群提供食品和营养支助的实际作业研究和试点项目，包括7个审查食品在支持坚持治疗和治疗成功方面的作用的实际作业研究项目。例如，粮食计划署通过与研究人员和政府建立的伙伴关系，支持了一个营养补充剂随机测试，以改善赞比亚的坚持治疗情况和临床疗效。粮食计划署与合作伙伴一道在贝宁、布隆迪和马里的一整套综合抗逆转录病毒治疗方案中创建和支持一个营养干预措施的效果评估。在马拉维和津巴布韦的紧急状态下提供的服务中也包括营养支助和抗逆转录病毒治疗。2007年7月，粮食计划署和儿童基金会在罗马共同主办了一个为期两天的孤儿和其他易受伤害儿童的食物安全问题专家技术协商会议，参加者来自在该地区工作的12个机构。该协商会议形成了一个关于这一复杂方案拟订领域重要的已知情况、差距和争议的一致声明，并提出一项建议，即应当在儿童与艾滋病病毒/艾滋病问题机构间工作组下成立一个孤儿和其他易受伤害儿童食品安全与营养问题工作组，以落实所查明的问题。

联合国难民事务高级专员办事处

62. 2006年，粮食计划署与联合国难民事务高级专员办事处（难民署）开展协作，以援助300多万难民和回归者。主要的协作领域是食品救济援助、联合评估和安置活动。自1994年以来，负责确定难民的食品和相关需求的联合评估团一直是联合行动的一个有机组成部分。2004年，这一共同经验被正式纳入联合活动（如新的紧急状况和难民流入、自力更生情况的深入评估、遣返和重返社会准备工作、监测和学校供餐等活动）的共同评估指南。

63. 2007 年商定了一份《年度联合行动计划》，并正在有关国家予以执行。派出了 7 个联合评估团，以审查和调整对受益人的援助：喀麦隆两个，阿尔及利亚、布隆迪、阿拉伯叙利亚共和国、也门和赞比亚各一个。

64. 粮食计划署和难民署根据 2002 年的双边谅解备忘录，致力于为难民、国内流离失所者（在难民署被要求承担这一任务的时间和地点）和回归者联合提供一整套服务，包括保护、食品、非食品物项、保健和教育。实践证明，联合宣传活动，如在肯尼亚开展的联合宣传活动极为成功，2008 年还将扩大到其他一些国家。粮食计划署和难民署还在结束儿童饥饿和改进难民的营养状况方面开展协作。这两个机构已商定了一个改进微量营养素供应战略。

世界卫生组织

65. 2006 年，粮食计划署和世界卫生组织（世卫组织）在 41 个国家的 65 个项目上开展了协作，大多数项目侧重于公共保健、艾滋病毒/艾滋病和技术援助。目前与世卫组织合作的重点是营养战略，以改进教育、保健和营养。这两个组织正在探索如何加强学校各项服务之间的联系，特别是驱虫和学校供餐。世卫组织和粮食计划署已正式承诺在与营养和艾滋病毒/艾滋病有关的一些活动中开展协作，以确保在治疗方案中提供必要的营养物品，使病人能够从药物中获得最大疗效。与世卫组织共同开展的脆弱性分析和情况调查方面的初步工作于 2007 年初开始，并且自世卫组织一名专门官员的任命以及危机中的保健行动分组项目开展以来，这一工作正在不断加强，以分析处于健康紧急状况中的人群的脆弱性和风险。

世界银行

66. 2006 年，粮食计划署和世界银行在 15 个国家的 20 个项目上开展了协作，主要协作领域包括妇幼保健和营养、农业/环境和艾滋病毒/艾滋病。双方在罗马和华盛顿特区互派工作人员使合作大大加强。两个机构共同帮助设计了世界首个人道主义保障试点项目指数，该指数是为了保护埃塞俄比亚不受灾难性干旱可能造成的影响。在冲突后和紧急状况后国家中有可能大大加强合作，因为这两个组织力求制订一种做法，即将更高效的食物系统的目标同可持续社会援助战略的目标挂钩。世界银行帮助制订了粮食计划署社会安全网战略。

⇒ 粮食保障和市场问题伙伴关系

67. 2007 年，与世界银行的专家之间的个人协作有所加强。在埃塞俄比亚和尼日尔进行了分析性、操作性和政策讨论，以改进国家办事处的能力。在赞比亚，与密歇根州立大学合作进行了市场分析和模型开发，以便为粮食计划署的方案调整提供依据，并为有关国家政府提供政策建议。在意大利举办了一个食品安全和市场问题技术会议，包括世界银行在内的一些伙伴机构参加了会议。正在开展进一步协作，以细化市场分析工具，其他一些合作伙伴也参与了这一工作。

⇒ 非洲粮食市场开发伙伴关系

68. 粮食计划署正在拟定一个项目，将一个小农粮食收购模式作为试点，促进非洲农业市场发展。在至多 10 个非洲国家内，将确认可以纳入粮食计划署主流采购做法的最佳做法，并且最重要的是，这些做法可被各国政府和农业部门其他行为体采纳和扩大应用。粮食计划署目前正在争取比尔及梅琳达·盖茨基金会为该项目提供支助。

其他机构间合作

69. 粮食计划署图书馆通过与联合国系统其他图书馆，包括联合国系统电子信息采购集团开展的协作项目，协助机构间合作。联合国将这一协作视为成功的机构间协作的范例，这为整个系统节省了大量经费。联合国系统电子信息采购集团的年度支出总额只有 100 万美元多一点，但是其提供的信息资源如分开购买将价值数百万美元。

与非政府组织的协作

70. 2006 年，粮食计划署的非政府组织伙伴比以往任何时候都多，有 3 200 个非政府组织参与了 69 个国家的 176 个项目。这 3 017 个地方非政府组织和 238 个国际非政府组织与 2005 年相比，增加了 43%。合作伙伴数目增加的部分原因是由于粮食计划署有了扩大，部分原因也是由于加强了报告制度。粮食计划署将约 200 万吨粮食交给非政府组织伙伴，占其全球粮食援助的 43%。

71. 首次全球人道主义平台会议于 2007 年 7 月在日内瓦举行，与会代表来自 40 个非政府组织、国际红十字会和红新月运动、联合国各机构和其他政府间组织。全球人道主义平台力求加强全球和外地各级的伙伴关系，以改进人道主义反应。参加 7 月会议的所有与会者，包括粮食计划署，均赞同伙伴关系原则——平等、透明、注重成果的办法、责任和互补性，拟作为今后几年中加强伙伴关系的基础。

72. 针对一些非政府组织提出的建议，粮食计划署和其他非政府组织领导人于 11 月在粮食计划署总部举行的执行主任级协商会议上，就粮食计划署下一个战略规划（2008-2011 年）交换了意见。粮食计划署在这一会议之后还将与非政府组织伙伴举行 2007 年度协商会议，议题为在应急准备和救援、妇幼保健方案、评估、两性平等政策和其他业务问题上加强协作。

第 5 节——与执行三年期全面政策审查有关的其他问题

从救济向发展过渡

73. 粮食计划署在 2007 年期间，参加了过渡问题机构间论坛，特别是机构间常设委员会及早恢复问题工作组和发展集团/人道主义事务执行委员会（人道执委

会)过渡问题工作组。粮食计划署对这些工作组的主要成果(过渡战略指南说明和过渡工具包)不无贡献。粮食计划署还推动目前对这两个工作组的方向、作用和影响进行的战略讨论,并提出意见。粮食计划署参与了拟定综合性任务指导说明、顶点理论和发展集团/世界银行的过渡局势伙伴关系说明的工作。此外,粮食计划署继续支持国家办事处规划过渡、恢复和撤离工作,并设计方案,拟定应急目标选择指南。粮食计划署还着手对最近在过渡方面取得的经验进行非正式审查,以便能够说明粮食计划署对过渡局势所作的最新贡献,包括粮食计划署在国家优先事项和联合国提供更为广泛的过渡支助中所占的地位。

能力建设¹

74. 发展集团能力发展工作组在2006年10月与2007年三年期全面政策审查一起完成的关于能力发展的立场声明中,强调能力发展是联合国工作的一个核心领域。粮食计划署根据这一全面承诺,在发展集团工作的基础上,拟定了关于能力发展的初步业务框架,并与粮农组织、农发基金和开发署进行了交流。目前,粮食计划署正参与为通过发展集团评估国家能力而开发工具和方法的集体努力。

75. 加强国家能力实现粮食保障和可持续性是一大挑战:它涉及到支持国家的政策环境,处理机构安排和个人能力的问题;并需要有相当的人力和财力。粮食计划署在该领域十分活跃,缔结伙伴关系,并开展主动行动,其中包括非洲之角粮食安全问题的协商。粮食计划署/粮农组织共同对利比里亚政府拟定粮食保障和营养战略提供支持,这将为制定减贫临时战略提供参考依据。

76. 粮食计划署正在管理三个区域的能力发展项目:一个是在南部非洲,另外两个在拉丁美洲。在南部非洲,粮食计划署与南部非洲发展共同体的粮食、农业和自然资源司以及粮农组织合作,促进和支持区域和国家脆弱性评估委员会网络的工作。通过这一网络,国家一级的信息得以综合并在各国交流,提高了备灾和减灾的集体能力。在有众多利益攸关者的拉丁美洲,粮食计划署正在试图使政府进一步承诺消除长期营养不良的问题,敦促各国政府对社会方案多作投资。

两性平等主流化

77. 2007年,粮食计划署着重进行了以下工作,力求将性别观点纳入其政策和方案:(1)修改粮食计划署的《应急粮食保障和需求评估手册》;(2)对粮食计划署在其各项政策中体现性别观点的情况进行内部审查;(3)准则,找出并与有关利益攸关者讨论行动要点和需要改进的方面,以供采取后续行动;(4)性别问题处和人力资源司进一步合作,落实粮食计划署对妇女的强化承诺第8条:在人员

¹ 联合国以及经济合作与发展组织(经合组织)已经从广泛使用的“能力建设”一词转而采用“能力发展”一词。粮食计划署一直交换使用这两个词,用以指“社会中的个人和组织的学习过程,以改善国家或地区应对和减少饥饿的能力”。

配置方面实现两性平等；(5) 在修改机构间常委会的应急计划准则时纳入性别观点，这项工作目前还处于初期阶段；(6) 为拟定一项新的性别政策作准备。

78. 关于性别暴力，粮食计划署再次表示决心按照秘书长关于“防范性剥削和性虐待的特别措施”的公告，采取适当行动，防止其工作人员和合作伙伴的剥削和虐待行为，并对此作出反应。

79. 遵照联合国性剥削和性虐待问题标准，粮食计划署在与伙伴组织订立的所有雇用合同、行为标准和外地一级的协定中，都列入一条关于举止行为的条款，其中特别提到机构间常委会关于在人道主义危机中防范性剥削和性虐待工作队的核心原则。粮食计划署最近还在索取报价单和订立合同的运输要求书中，增加了保护弱势民众的专门条款，包括不使其受到性剥削和性虐待（运输和采购司，备忘录 I 22/06）。

80. 此外，执行主任于 2003 年、2004 年和 2005 年分别发出三份通知(ED2003/005、ED2004/001 和 ED2005/004)，以确保一贯实施秘书长公报的规定，并建立了对性剥削和性虐待提出申诉和进行调查的适当机制，包括外地一级和办事分处一级的性剥削和性虐待协调中心网。粮食计划署内部还建立了性剥削和性虐待问题工作队。

81. 2006 年 12 月，粮食计划署参加了消除联合国和非政府组织人员性剥削和性虐待问题高级别会议，而且是会议期间通过的委员会声明的签署机构之一。

82. 粮食计划署 2003-2007 年性别政策对妇女的强化承诺中包括对付食物配送方面的暴力和虐待措施，其中也包括性剥削和性虐待。例如，对妇女的强化承诺第 4 条专门述及需要让妇女参与规划更为安全的粮食援助配送渠道和方法，并要求要有适当渠道，报告与粮食有关的虐待或虐待企图。目前正在拟定的新的性别政策将处理性剥削和性虐待及有关问题。

83. 粮食计划署是人道执委会/和平与安全执行委员会(和安执委会)的联合国和非政府组织防止性剥削或性虐待工作队的成员。粮食计划署为工作队的产出献计出力，包括消除联合国和非政府组织人员性剥削和性虐待问题高级别会议、帮助受害者的策略和提高认识的录像。

84. 2006 年，在哥伦比亚、刚果民主共和国、利比里亚和乌干达对粮食计划署在保护平民、包括使其不受性别暴力方面的作用进行了实地研究。目前，粮食计划署正在根据研究结果，编写关于保护工作培训手册，其中将专门列有一节，论述道德操守和行为标准，并提高对防止和应对性剥削或性虐待的认识。

评价

85. 粮食计划署除了制订内部评价的工作计划外，其 2007 年的评价工作大事记包括对中央应急基金进行临时审查，审查报告已于 2007 年 9 月定稿。粮食计划

署是审查咨询小组的成员。目前正在开始对新的中央应急基金的效用进行更为深入的两年评价工作。

86. 粮食计划署参加了对机构间常委会分组方式进行第一期外部评价的机构间指导小组。迄今为止，粮食计划署对咨询人的职权范围和选拔提出了意见，并且对最初报告作出了评论。

87. 对莫桑比克的抗洪和抗旋风以及巴基斯坦的抗洪工作进行机构间实时评价时，粮食计划署是指导委员会的一名成员，对咨询人的职权范围草稿和选拔及最后报告等提出了评论意见。粮食计划署还与联合国其他组织一起，参与制定机构间实时评价的方法，参加了人道主义行动问责和绩效动态学习网络以及联合国评价小组对一体行动试点项目进行评价的管理小组。

气候变化

88. 2007 年，气候变化问题成为联合国全系统合作的一个日益重要的领域。粮食计划署在机构间和政府间关于气候的讨论中发挥了积极的作用，包括起草联合国行政首长协调会关于这一主题的声明和政策，并参加了秘书长在 2007 年 9 月联合国大会期间开展的关于气候变化的高级别活动。

89. 粮食计划署强调自己是对气候变化的影响作出全球反应的前线执行机构，并相信自己能够与其他机构合作，在帮助国家和弱势社区建设抵御和适应气候变化的能力方面发挥更为核心的作用，该工作是联合国全系统战略的一部分。粮食计划署还大力强调自己将分析与执行能力结合在一起的能力。粮食计划署在对付气候变化影响方面能够提供的多种能力主要有：应急准备和反应，包括尖端的预警系统；弱点分析和监测；减轻灾情，包括拟定粮食援助方案，以保护生计和复原。行政首长协调会领导开展了摸清联合国对付气候变化能力的工作，对此，粮食计划署重点指出自己在土壤保护、节约用水和重新造林方面开展以社区为主的保护和复原方工作的广泛业务经验。

第六节——执行局的活动

参加开发署/人口基金、儿童基金会和粮食计划署执行局 2007 年联席会议

90. 粮食计划署出席了 2007 年 1 月在纽约举行的执行局年度联席会议，此次会议由联合国开发计划署（开发署）协调。开发署协调了对千年发展目标 1：对减缓贫穷采取的相互关联的办法的讨论，讨论会由粮食计划署执行局主席主持。

91. 执行局联席会议机构联合编写的文件确定了指导加强一体化工作的四项原则：(1) 对各项目标、战略和政策文书的共同理解；(2) 集中资源和能力以设计和执行各项方案；(3) 与各项国家优先任务一体化并对它们予以支持；(4) 实施监测和评价关键目标方面的进展的严格程序，明确界定近期目标。已经作出符合这些

原则的承诺和投资。为了使在方案拟定中使用统筹办法制度化，执行局联席会议机构必须继续在克服长期的政治、概念、业务和能力障碍方面进行投资。

92. 粮食计划署邀请利比里亚规划和经济事务部长在会上发言，从实地的角度介绍对减缓贫穷采取的相互关联的办法以及利比里亚政府对协调联合国在这一方面的活动的看法。这促进了执行局联席会议的持续性和一贯性，因为成员们然后于2月/3月访问了利比里亚。该部长强调了国家对减贫战略和制订发展过程的主导权的必要性。他鼓励执行局联席会议机构增加其在利比里亚的参与，以改进协调、信息分享、共同问责和伙伴关系等方面。

93. 随后的讨论得出如下结论：

- ⇒ 各方必须加大力度才能实现千年发展目标 1 的各项具体指标；统合各项战略、计划和投资的工作很关键。
- ⇒ 各国政府是减少贫穷和饥饿努力中的主要角色，但它们需要诸如联合国机构之类的伙伴的援助。
- ⇒ 着手增加联合国各机构措施的整合的努力应当集中于国家一级，并注重成果。
- ⇒ 联合国的改革进程为其各机构的措施的整合与集中开辟了广阔的范围。
- ⇒ 执行局联席会议成员必须更加充分地认识到其在促进整合及联合活动，特别是国家一级的这种活动方面的责任。

参加执行局的联合实地访问

94. 2007年2月25日至3月5日，执行局联席会议成员访问了利比里亚。此次访问由儿童基金会协调，其目的是让成员们了解各多边机构如何能够努力在国家一级建立更多的协同作用，以支助该国政府实现其目标。鉴于利比里亚处于一种脆弱状态，在长期战争以后由紧急援助向发展过渡，该国依赖于捐助者支助来提供基本的社会服务和重建经济，访问团特别注意各多边和双边捐助方面的协调。访问团注意到利比里亚政府、人民和联合国各机构在促进和平与安全、两性平等、教育、保健、能力建设、基础设施发展和治理改革等方面的需要、挑战和成就。

表 1

提及粮食计划署为后续行动机构的大会第六十一届会议决议

决议号	时间	标题	粮食计划署采取的行动
61/131 (A/61/L. 42 和 Add. 1)	正在执行	自然灾害领域人道主义援助从救济向发展过渡的国际合作	WFP/EB. 1/2007/5-B: “关于粮食计划署备灾和减轻自然灾害的措施的最新情况” WFP/EB. A/2007/4+Corr. 1 和 3: “2006 年执行情况报告”
61/133 (A/61/L. 45 和 Add. 1)	正在执行	人道主义人员的安全保障和对联合国人员的保护	WFP/EB. 1/2005/10: “关于联合国工作人员安全保障的经费筹措安排” WFP/EB. A/2005/12-D: “关于新的安全管理安排执行情况的资料文件” A/61/463: “人道主义人员的安全保障和对联合国人员的保护: 秘书长的报告”
61/139 (A/61/436)	正在执行	向非洲境内难民、回返者和流离失所者提供援助	2006 年, 粮食计划署向非洲的 180 万难民、100 万回归者和 460 万境内流离失所者提供了援助。妇女和女童占有所有难民的 51%, 粮食计划署支助的所有境内流离失所者中的 58% 和所有回归者中的 54% 在非洲。 见粮食计划署小册子 “粮食计划署在非洲: 2006 年的事实、数字和伙伴”, 网址为: http://www.wfp.org/policies/Introduction/other/Documents/pdf/wfp_in_Africa_Briefing_2006.pdf
61/198 (A/61/422/Add. 3)	正在执行	国际减少灾害战略	WFP/EB. 1/2007/5-B: “关于粮食计划署备灾和减轻自然灾害的措施的最新情况”
61/218 (A/61/429/Add. 1 和 Corr. 1)	正在执行	人道主义援助和利比亚重建	粮食计划署通过驻地协调员向秘书长的报告提供了关于其取得成绩的投入

表 2

粮农组织理事会第 132 次会议提出的突出要点(2007 年 6 月 18 日至 22 日, 罗马)

在文件 CL132/Rep “粮农组织理事会第 132 次会议提出的突出要点(2007 年 6 月 18 日至 22 日, 罗马)” 中的段落	粮食计划署采取的行动
47. [……]一些成员鼓励粮食计划署加强粮农组织同各国政府和非政府组织的发展伙伴关系, 并鼓励捐助方为粮食计划署捐助。	2007 年提交经社理事会和粮农组织理事会的年度报告 (WFP/EB. 1/2008/4) 第 2 节 (“经费筹措和资源”) 和第 4 节 (“同伙伴的合作”) 报告了粮食计划署在发展伙伴关系方面的后续行动 WFP/EB. 2/2007/4-A: 粮食计划署战略计划构思说明”
48. [……]许多成员支持设在罗马的各机构合作, 加强协调和减少费用以及合作采用双轨办法。还强调了加强粮食计划署和粮农组织之间的合作, 特别是关于非洲的农业的合作的重要性。	WFP/EB. 2/2007/12-C: “设在罗马的各联合国机构间的合作”

文件中使用的简称

AIDS	艾滋病	获得性免疫缺陷综合征
ART		抗逆转录病毒疗法
ARV		抗逆转录病毒
CAP		联合呼吁程序
CCA		共同国家评估
CEB		行政首长理事会
CERF		中央应急基金
DGO		发展集团办公室
ECA	非洲经委会	非洲经济委员会
ECHA	人道执委会	人道主义事务执行委员会
ECHUI		消除儿童饥饿和营养不良现象的倡议
ECOSOC	经社理事会	联合国经济及社会理事会
ECW		更坚定地承诺妇女
EMOP		紧急行动
EP		一整套必需物品
ETC		紧急电信组
ExCom		发展集团执行委员会
FAO	粮农组织	联合国粮食及农业组织
GHP		全球人道主义平台
HC		人道主义协调员
HIV	艾滋病毒	人体免疫缺陷病毒
IASC	机构间常委会	机构间常设委员会
ICAO	国际民航组织	国际民用航空组织
ICRC	红十字委员会	红十字国际委员会
ICT	信通技术	信息和通信技术
IFAD	农发基金	国际农业发展基金
IFRC	红十字与红新月联会	红十字会与红新月会国际联合会
ILO	劳工组织	国际劳工组织

IOM		国际移民组织
JMB		执行局联席会议
JP		联合方案
MCH		母婴保健
MDG		千年发展目标
MOU		谅解备忘录
NGO		非政府组织
OCHA	人道协调厅	人道主义事务协调厅
OECD	经合组织	经济合作与发展组织
OPT	被占领土	巴勒斯坦被占领土
PAHO		泛美卫生组织
PRRO		持久救济和恢复行动
PRS		减贫战略
RC		驻地协调员
RCAC		驻地协调员评估中心
SEA		性剥削和性虐待行为
SO		特别行动
SWAP		全部门办法
SWG		工作分组
TB		结核病
TCPR		三年期全面政策审查
TOR		职权范围
UNAIDS	艾滋病规划署	联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署
UNCT	国家工作队	联合国国家工作队
UNDAF	联发援框架	联合国发展援助框架
UNDG	发展集团	联合国发展集团
UNDP	开发署	联合国开发计划署
UNEP	环境署	联合国环境规划署
UNESCO	教科文组织	联合国教育、科学及文化组织
UNFPA	人口基金	联合国人口基金

UNHAS	空运处	联合国人道主义空运处
UNHCR	难民署	联合国难民事务高级专员办事处
UNICEF	儿童基金会	联合国儿童基金会
UNIDO	工发组织	联合国工业发展组织
UNIFEM	妇发基金	联合国妇女发展基金
UNJLC		联合国联合后勤中心
UNOPS	项目厅	联合国项目事务厅
UNRWA	近东救济工程处	联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处
UNSEIAC		联合国系统电子信息采购集团
UNV		联合国志愿人员
WHO	世卫组织	世界卫生组织
