

**Основная сессия 2008 года**

Нью-Йорк, 30 июня — 25 июля 2008 года

Пункт 2(а) предварительной повестки дня\*

**Ежегодный обзор на уровне министров****Ежегодный обзор на уровне министров: реализация  
согласованных на международном уровне целей  
и обязательств в отношении устойчивого развития****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

Концепция трех основ устойчивого развития, которыми являются экономический рост, социальное развитие и охрана окружающей среды, пользуется общим признанием в принципе, но часто не применяется на практике. Некоторые подходы позволяют добиться положительных результатов во всех трех областях, но нередко сопряжены с издержками и компромиссами. Обеспечение оптимального баланса между усилиями в этих трех областях остается одной из центральных трудных задач на пути к устойчивому развитию.

Несмотря на определенный прогресс в создании экономической и социальной основ устойчивого развития, по-прежнему необходимы более энергичные усилия. Прежде всего требуется уделить внимание долгосрочным проблемам устойчивости, которые связаны с изменением климата, обезлесением, биоразнообразием и морскими ресурсами и приобретают все более острый характер.

Насущно необходимо обеспечить эффективное осуществление глобального консенсуса в отношении устойчивого развития, прежде всего Повестки дня на XXI век, Йоханнесбургского плана выполнения решений и мероприятий по достижению сформулированной в Декларации тысячелетия цели 7 в области развития. В этой связи в настоящем докладе содержится ряд рекомендаций, в том числе в отношении укрепления государственного управления, создания рынков, способствующих устойчивому развитию, укрепления глобального сотрудничества, увеличения объема финансовой помощи и содействия расширению передачи технологий.

\* E/2008/100.



## Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	1–4	3
II. Прогресс на пути к устойчивому развитию .....	5–15	4
III. Разработка стратегий в интересах устойчивого развития .....	16–57	11
A. Придание стратегиям комплексного характера .....	16–25	11
B. Государственное управление и участие .....	26–34	14
C. Создание рынков в целях обеспечения устойчивого развития .....	35–43	18
D. Обеспечение долговременной устойчивости .....	44–57	22
IV. Глобальное партнерство в целях развития .....	58–78	27
A. Финансирование .....	59–67	27
B. Торговля .....	68–70	30
C. Передача технологий и наращивание потенциала .....	71–78	31
V. Рекомендации .....	79–80	33

## I. Введение

1. Концепция устойчивого развития, тремя основами которого являются экономический рост, социальное развитие и охрана окружающей среды, предусматривает ориентацию на долгосрочную перспективу с целью обеспечить благосостояние будущих и ныне живущего поколений. Она предусматривает также привлечение широкого круга участников для обеспечения учета интересов всех слоев общества. Она была главной темой Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, состоявшейся в 1992 году в Рио-де-Жанейро, а впоследствии ее значение было подтверждено в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций, Йоханнесбургском плане выполнения решений 2002 года и других международных соглашениях. Все страны обязались соблюдать принципы устойчивого развития.

2. Многие страны смогли достичь прогресса в сокращении масштабов нищеты и разработке стратегий, призванных одновременно обеспечивать экономический рост, социальную справедливость и охрану окружающей среды, что стало возможным в значительной мере благодаря высоким темпам роста мировой экономики в последние годы, особенно экономики развивающихся стран. Общество как никогда ранее осознает важность устойчивого развития и поддерживает его принципы. Сегодня у нас есть необходимая финансовая, техническая и программная база для активизации целенаправленной деятельности по обеспечению устойчивого развития как на практике, так и с принципиальной точки зрения. Однако принятые обязательства выполняются медленно и недостаточно эффективно.

3. В последние годы значительно выросли цены на природные ресурсы, включая продовольствие, нефть и металлы, что связано отчасти с ростом спроса на них в развивающихся странах с высокими темпами экономического роста и отчасти с политикой развитых стран, например с мерами по содействию расширению использования биотоплива. Эти тенденции сказываются на планах и перспективах в области развития во многих развивающихся странах. Во всех странах нестабильность цен на сырье делает процессы планирования и разработки стратегий более сложными и непредсказуемыми. Перед директивными органами как развитых, так и развивающихся стран стоит трудная задача сохранения высоких темпов экономического роста в обстановке, характеризующейся серьезной опасностью возникновения глобальной рецессии. Для развивающихся стран сохранение высоких темпов экономического роста является хоть и не единственным, но обязательным условием для дальнейшего осуществления их усилий по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и мобилизации необходимых для этого ресурсов. Для развитых стран дальнейшее повышение экономической активности также необходимо, с тем чтобы заняться решением долгосрочных сложных задач, таких как задачи, связанные со старением населения, и требуются новые инвестиции для реагирования на проблему изменения климата. Нынешняя глобальная финансовая нестабильность и ее предполагаемые последствия для экономического роста еще более осложняют процесс продвижения по пути к обеспечению устойчивого развития.

4. Такие тенденции особо указывают на необходимость охраны природных ресурсов, их более эффективного использования, перехода к менее ресурсоемкому образу жизни, прежде всего в развитых странах, а также повышения производительности труда в сельском хозяйстве, особенно в развивающихся странах, сталкивающихся с нехваткой продовольствия.

## II. Прогресс на пути к устойчивому развитию

5. Движение в направлении достижения согласованных на международном уровне целей в области развития, включая цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, идет с переменным успехом. Подробная информация о прогрессе в деле достижения этих целей приводится в ежегодном докладе Генерального секретаря о работе Организации (A/62/1), в котором содержится раздел, посвященный целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия. Кроме того, мало реального прогресса было достигнуто в деле решения долгосрочных проблем экологической устойчивости (обзор достигнутого прогресса с упором на реализацию целей устойчивого развития см., например, в документе E/CN.17/2008/2).

6. Что касается борьбы с нищетой (цель 1), то доля населения развивающихся стран, живущего в крайней нищете, снизилась и составляет, по оценкам, 19 процентов (2004 год; см. таблицу 1) против 29 процентов в 1990 году. Прогнозируется, что при сохранении нынешних тенденций доля населения, живущего в условиях нищеты, будет продолжать уменьшаться и к 2015 году составит 12 процентов, и тогда задача сокращения вдвое доли такого населения будет решена с перевыполнением. Сокращение масштабов нищеты было обеспечено в значительной мере благодаря экономическому росту на широкой основе (см. таблицу 1), а также осуществлению стратегий борьбы с нищетой. Вместе с тем большинство стран Африки к югу от Сахары не смогут решить эту задачу (см. таблицу 2).

Таблица 1

### Отдельные показатели прогресса в развивающихся странах, 2000–2007 годы

	1999 год	2000 год	2001 год	2002 год	2003 год	2004 год	2005 год	2006 год	2007 год <sup>a</sup>
<b>Экономический рост<sup>b</sup></b>									
Рост объема производства (в процентах в год)		5,6	2,7	3,9	5,2	6,9	6,5	6,9	6,9
<b>Нищета (в млн. человек)</b>									
Доля населения (в процентах)		22,3		19,4		19,2			
<b>Занятость (в млн. человек)</b>									
Женщины		787	800	816	834	847	862	878	
Мужчины		1 255	1 276	1 299	1 325	1 347	1 371	1 394	

1999 год 2000 год 2001 год 2002 год 2003 год 2004 год 2005 год 2006 год 2007 год<sup>a</sup>

**Начальное и среднее образование  
(в процентах)**

Женщины	79,9	85,7
Мужчины	86,8 <sup>c</sup>	89,9

Источник: *World Economic Situation and Prospects 2008*, table I.1 (United Nations publication, Sales No. E.08.II.C.2); *Millennium Development Goals Report 2007* (<http://mdgs.un.org/unsd/mdg/Resources/Static/Data/Stat%20Annex.pdf>).

<sup>a</sup> Частичная оценка.

<sup>b</sup> Показатели рассчитывались как средневзвешенное значение темпов роста ВВП отдельных стран, при этом в качестве весов использовались показатели ВВП в ценах и по обменным курсам 2000 года.

<sup>c</sup> За исключением стран с высоким уровнем дохода согласно определению Всемирного банка.

7. Заметные успехи были достигнуты на пути к обеспечению всеобщего начального образования (цель-3), прежде всего в странах Африки к югу от Сахары, однако в сельских районах Африки и Южной Азии дети из бедных семей по-прежнему имеют ограниченный доступ к образованию. Детская смертность (цель 4) также сократилась во всех регионах, причем особенно хороших результатов на пути к сокращению на две трети ее показателей добились страны Азии, Латинской Америки и Карибского бассейна и Северной Африки. В странах Африки к югу от Сахары прогресс в сокращении детской смертности достигается очень медленно.

8. Успехов удалось добиться также в сокращении смертности от ВИЧ/СПИДа и годовых показателей новых случаев инфицирования, а также в борьбе с малярией, чему способствовало использование новых противомалярийных препаратов и накрыватных сеток (цель 6).

9. Доля населения развивающихся стран, имеющего доступ к чистой питьевой воде, увеличилась с 71 процента в 1990 году до 80 процентов в 2004 году, что позволит обеспечить сокращение вдвое к 2015 году доли населения мира, не имеющего доступа к чистой питьевой воде (цель 7). Вместе с тем более активные усилия необходимы в странах Африки к югу от Сахары, где в указанный период этот показатель увеличился с 49 до 56 процентов, что значительно ниже темпов, необходимых для решения поставленной задачи. Несколько медленнее решается задача по сокращению вдвое доли населения развивающихся стран, не имеющего доступа к надлежащим санитарным условиям, и соответствующий показатель увеличился с 35 процентов в 1990 году до 50 процентов в 2004 году.

Таблица 2  
**Население с доходом менее 1 доллара США в день (по паритету покупательной способности (ППС))**

	<i>Доля населения с доходом менее 1 доллара США в день (по ППС)<sup>a, b</sup></i>		
	<i>1990 год</i>	<i>1999 год</i>	<i>2004 год</i>
Развивающиеся регионы	31,6	23,4	19,2
Северная Африка	2,6	2,0	1,4
Страны Африки к югу от Сахары	46,8	45,9	41,1
Латинская Америка и Карибский бассейн	10,3	9,6	8,7
Восточная Азия	33,0	17,8	9,9
Южная Азия	41,1	33,4	29,5
Юго-Восточная Азия	20,8	8,9	6,8
Западная Азия	1,6	2,5	3,8

*Источник: Millennium Development Goals Report 2007*  
 (<http://mdgs.un.org/unsd/mdg/Resources/Static/Data/Stat%20Annex.pdf>).

<sup>a</sup> За исключением стран с высоким уровнем дохода согласно определению Всемирного банка.

<sup>b</sup> По оценкам Всемирного банка на апрель 2007 года.

10. В последние годы проблема изменения климата стоит все острее, цены на энергоносители продолжают расти, а технологии использования альтернативных источников энергии становятся все более конкурентоспособными. Вместе с тем объемы выбросов парниковых газов во всем мире продолжают увеличиваться, и лишь немногим странам удастся значительно сократить их в соответствии со своими обязательствами по Киотскому протоколу. Быстрый рост производства этанола и биодизельного топлива влечет за собой рост цен на продовольствие, сведение лесов в сельскохозяйственных целях и другие отрицательные последствия, не приводя к существенному сокращению общего объема выбросов парниковых газов.

11. В то же время около 1,5 миллиарда людей в развивающихся странах не имеют доступа к электроэнергии, а еще 2,5 миллиарда людей вынуждены пользоваться традиционными видами биотоплива для приготовления пищи и обогрева, что существенно ограничивает их возможности в области развития.

Таблица 3  
**Показатели обеспечения экологической устойчивости (цель 7 в области развития, сформулированная в Декларации тысячелетия)**

	Площадь земель с лесным покровом		Отношение площади охраняемых районов к общей площади суши и моря			Выбросы CO <sub>2</sub> на душу населения <sup>b</sup>		Потребление озоноразрушающих веществ		Доля населения, имеющего доступ к источнику питьевой воды более высокого качества		Доля городского населения, проживающего в трущобах <sup>c</sup>		Доля населения, имеющего доступ к улучшенным канализационным системам	
			(в процентах)					(в тоннах)				(в процентах)			
	2000 год	2005 год	2000 год	2006 год	Итого <sup>a</sup>	1990 год	2004 год	2000 год	2005 год	1990 год	2004 год	2001 год	2005 год	1990 год	2004 год
Северная Африка	1,5	1,5	3,4	3,8	4,1	1,9	3,2	10 826	5 294	89	91	28,2	14,5	65	77
Страны Африки к югу от Сахары	27,3	26,5	9,1	9,4	12,9	0,9	0,9	9 512	2 958	49	56	71,9	62,2	32	37
Латинская Америка и Карибский бассейн	47,2	46	13,3	14,5	21,2	2,5	2,6	31 087	14 488	83	91	31,9	27	68	77
Восточная Азия	18,1	19,8	10,2	11,2	16,5	2,4	4	105 762	36 663	71	78	36,4	36,5	24	45
Южная Азия	14,3	14,2	5,4	5,7	5,9	0,8	1,3	28 161	7 971	72	85	59	42,9	20	38
Юго-Восточная Азия	49,9	46,8	7,1	7,9	11	1,1	2	16 809	7 685	76	82	28	27,5	49	67
Западная Азия	3,4	3,5	18,1	18,2	18,3	4,9	6,1	11 855	5 070	85	91	25,7	24	81	84
Океания	65	63,4	1,2	1,3	3,7	0,9	0,9	129	27	51	51	24,1	24,1	54	53
Развивающиеся регионы			9,7	10,4	14,4	1,7	2,4	212 516	79 365	71	80	42,7	36,5	35	50
Развитые регионы	30,7	30,8	12,3	13,8	15,1	10,3	12,4	24 056	10 352	100	99			100	100
<b>Все регионы</b>	<b>30,6</b>	<b>30,3</b>	<b>8,7</b>	<b>9,4</b>	<b>11,6</b>	<b>4,3</b>	<b>4,5</b>			<b>78</b>	<b>83</b>			<b>49</b>	<b>59</b>

Источник: *The Millennium Development Goals Report 2007* (<http://mdgs.un.org/unsd/mdg/Resources/Static/Data/Stat%20Annex.pdf>).

<sup>a</sup> Включая появившиеся в период по 2006 год включительно охраняемые районы, точная дата создания которых неизвестна.

<sup>b</sup> Общий объем выбросов CO<sub>2</sub> в результате использования ископаемых видов топлива (выраженный в миллионах метрических тонн CO<sub>2</sub>), включая выбросы в результате потребления твердых видов топлива, жидких видов топлива, газового топлива, а также в результате производства цемента и сжигания попутного газа (по данным Информационно-аналитического центра по изучению проблем, связанных с двуокисью углерода).

<sup>c</sup> Имеется в виду городское население, которое проживает в домашних хозяйствах, для которых характерен хотя бы один из следующих четырех признаков: отсутствие доступа к источникам питьевой воды более высокого качества, отсутствие доступа к улучшенным канализационным системам, перенаселенность (три или более человек на комнату) и недолговечность материалов, из которых построено жилье.

Таблица 3 (продолжение)

Показатель	Европа		Северная Америка	
	2000 год	2005 год	2000 год	2005 год
Доля лесных массивов, отведенных под лесозаготовительные работы (в процентах от общей площади лесных массивов)	0,9	1,0	0,7	0,7
Охраняемые районы (в процентах от общей площади территории) <sup>d</sup>	7,28	7,29	13,77	13,88
Выбросы CO <sub>2</sub> в результате потребления энергоресурсов (в миллионах тонн)	3 842	3 976	5 071 <sup>e</sup>	5 817 <sup>f</sup>

Источник: ЮНЕП, база данных GEO4 (<http://geodata.grid.unep.ch/results.php>); OECD, *Factbook 2008: Economic, Environmental and Social Statistics*.

<sup>d</sup> Суммарная площадь районов суши и моря, категории I–VI согласно классификации Международного союза охраны природы и природных ресурсов (МСОП).

<sup>e</sup> Данные по Соединенным Штатам.

<sup>f</sup> Данные по Соединенным Штатам.

Таблица 4

#### Показатели, имеющие отношение к формированию глобального партнерства, 2000–2007 годы

Показатели	2000 год	2001 год	2002 год	2003 год	2004 год	2005 год	2006 год	2007 год
<b>Финансовые потоки (в млрд. долл. США)</b>								
<i>Чистый объем ОПР, предоставляемой странами — членами КСР всем развивающимся странам</i>								
Двусторонние проекты, программы и техническое сотрудничество в области развития	32,1	31,1	33,4	38,4	44,8	52,2	48,9	
Гуманитарная помощь	2,2	1,9	2,8	4,4	5,2	7,2	7,8	
Чистый объем субсидий в целях облегчения бремени задолженности	1,8	2,1	4,6	7,0	4,3	22,7	19,2	
Взносы, перечисляемые многосторонним организациям	17,7	17,3	17,5	19,3	25,1	24,6	28,1	
Общий объем официальной помощи в целях развития (в текущих ценах)	53,7	52,4	58,3	69,1	79,4	106,8	104,4	103,7
Для справки:								
Общий объем официальной помощи в целях развития (в ценах 2005 года)	68,0	69,4	74,1	77,0	81,1	106,8	101,3	
Чистый объем субсидий, предоставленных неправительственными организациями	6,9	7,3	8,8	10,2	11,3	14,7	..	
<i>Прочие потоки</i>								
Чистые потоки по линии кредитов многосторонних банков развития	9,2	9,1	1,2	0,7	3,0	4,4	..	
Расходы на оперативную деятельность системы Организации Объединенных Наций	6,8	7,4	7,6	10,0	10,3	12,6	..	

Показатели	2000 год	2001 год	2002 год	2003 год	2004 год	2005 год	2006 год	2007 год
Прямые иностранные инвестиции	165,9	169,1	155,7	158,6	216,8	280,8	325,0	
Займы и портфельные инвестиции частного сектора	20,5	-6,6	12,1	113,7	194,9	270,5	318,0	
Денежные переводы трудящихся	85,6	96,5	113,4	142,1	160,4	188,0	200,0	
Чистая передача финансовых ресурсов	-185,7	-154,8	-204,9	-297,9	-368,2	-560,0	-728,1	-759,8
<b>Объем выплат в счет обслуживания долга как доля экспортных поступлений (в процентах)</b>								
Бедные страны с крупной задолженностью	16,6	12,6	12,7	11,5	11,9	9,7	6,4	5
Развивающиеся страны, за исключением БСКЗ (предварительные данные)	12,6	11,5	11,5	11,1	8,1	7,4	..	
<b>Индексы цен на основные виды сырья (2005 = 100 процентов, в долл. США)</b>								
Продовольствие	82,1	80,5	83,3	88,6	100,9	100,0	110,5	127,3
Металлы	62,7	56,3	54,3	60,7	81,7	100,0	156,2	183,3
Нефть	52,9	45,6	46,8	54,2	70,8	100,0	120,5	133,3
<b>Тарифные барьеры, установленные развитыми странами (в процентах)</b>								
Доля импортных товаров, не облагаемых пошлиной в развитых странах, за исключением нефти и оружия	65	64	68	70	75	75	..	
<i>Средние уровни тарифных ставок развитых стран в отношении импорта из развивающихся стран</i>								
Сельскохозяйственные товары	9,4	9,3	9,5	9,4	9,2	8,9	..	
Текстиль	6,6	6,6	6	5,8	5,2	5,3	..	
Одежда	10,8	11,3	10,7	10,4	9,2	8,9	..	

*Источник:* Database on aid from members of the Development Assistance Committee (see [www.oecd.org](http://www.oecd.org)); World Bank, *World Development Indicators 2007* (World Bank, Washington D.C., 2007); (A/62/74-E/2007/54); World Bank, *Global Monitoring Report 2007* (World Bank, Washington D.C., 2007); UNCTAD, *Monthly Commodity Price Bulletin*, various issues; *Millennium Development Goals Report 2007* (see <http://mdgs.un.org/unsd/mdg/Resources/Static/Data/Stat%20Annex.pdf>); International Development Association and International Monetary Fund, *heavily indebted poor countries Initiative and Multilateral Debt Relief Initiative — Status of Implementation*, August 2007 (<http://www.imf.org/external/np/pp/2007/eng/082807.pdf>); *World Economic Situation and Prospects 2008* (table III.1); and International Monetary Fund, *indices of primary commodity prices* (<http://www.imf.org/external/np/res/commod/index.asp>).

12. Согласно прогнозам, к 2050 году численность населения мира составит около 9 миллиардов человек, и почти весь его прирост придется на крупные города развивающихся стран. Если нынешние тенденции сохранятся, то число людей, проживающих в городских трущобах, к 2030 году возрастет с нынешнего 1 миллиарда до 2 миллиардов человек. Поэтому задача улучшения условий жизни обитателей трущоб (цель 7) является одной из наиболее трудных. Правительства немногих развивающихся стран могут позволить себе масштабные инвестиции, необходимые для благоустройства трущоб и развития инфраструктуры. Вследствие этого обитателям трущоб, как правило, необходима поддержка и помощь в улучшении их жилищных условий, поиске источников средств к существованию и повышении качества жизни. В тех случаях, когда

трущобы расположены в опасных или малопригодных для жизни районах, необходимо принять меры для переселения их обитателей. Существенно важное значение имеет также обеспечение обитателям трущоб доступа к чистой питьевой воде по приемлемым ценам, системам канализации, электроснабжению, транспорту и связи.

13. Все более сложной задачей становится производство продовольствия, необходимого для того, чтобы обеспечивать продукты питания для 9 миллиардов людей в 2050 году, не уничтожая при этом лесных массивов и сохраняя биологическое разнообразие. Чтобы прокормить страдающее от недоедания население, численность которого сегодня составляет около 800 миллионов человек, необходимо больше продовольствия более высокого качества; кроме того, по мере роста доходов будет расти потребление мяса, молочных продуктов и рыбы, и все это приводит к росту спроса на земельные и энергетические ресурсы. Рост спроса провоцирует рост цен на продовольствие, что создает серьезные тяготы для семей с низким уровнем дохода и вынуждает сводить леса для увеличения площади пахотных земель. Ситуация еще более осложняется тем, что, по прогнозам, изменение климата приведет к снижению урожайности в тропической и субтропической зонах. Хотя в последние годы потребление и производство становятся все менее ресурсо- и энергоемкими, прирост эффективности более чем компенсируется увеличением объема потребления. Потребители, уровень доходов которых растет, покупают дома все большей площади с более энергоемкими системами отопления и кондиционирования воздуха, больше более мощных электроприборов и автомобилей и, в целом, больше потребительских товаров, а также больше путешествуют. Потребители с высоким уровнем дохода, прежде всего в развитых странах, продолжают устанавливать своими действиями все более нерациональные модели поведения и потребления. При тех моделях потребления и производства, которые преобладают в развитых странах, наша планета не сможет обеспечивать 9 миллиардов человек всем необходимым. Трудная задача состоит в том, чтобы перейти к таким моделям потребления и производства, которые позволят обеспечить достойный уровень жизни для всех при существенном сокращении потребления ископаемых видов топлива, уменьшении масштабов истощения и деградации природных ресурсов и сохранении здоровой экологической обстановки.

14. Почти во всех странах одной из самых серьезных проблем и препятствием на пути к устойчивому развитию по-прежнему является неравенство. В некоторых странах в последние десятилетия наблюдается существенное усиление социальной дифференциации. В большинстве развивающихся стран широко распространены безработица, неполная занятость и плохие условия труда. Дискриминация и социальная изоляция по признаку расы, пола, этнической принадлежности, вероисповедания, языка и по другим признакам имеют место почти во всех странах и в ряде случаев угрожают социальной стабильности. Некоторые из этих проблем не отражены надлежащим образом в стоящих сегодня перед нами международных целях и задачах в области развития, таких как цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия. Тем не менее они являются неотъемлемым элементом повестки дня Организации Объединенных Наций в области развития, и решать их необходимо параллельно с работой по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

15. В некоторых странах сопровождающиеся насилием гражданские конфликты сводят на нет успехи в деле продвижения к устойчивому развитию, приводя к росту масштабов нищеты и голода, распространению болезней, экономическому спаду, уничтожению природных ресурсов и инфраструктуры, упадку в сферах здравоохранения и образования и сокращению масштабов других видов социального обслуживания, а также к гибели и ранению людей. Зачастую к разгоранию конфликтов приводит борьба за природные ресурсы. Международные усилия по содействию устойчивому развитию во всех странах могут помочь уменьшить вероятность возникновения конфликтов, а миротворчество в странах, охваченных войнами, может помочь восстановить эффективное государственное управление и вернуться на путь устойчивого развития.

### **III. Разработка стратегий в интересах устойчивого развития**

#### **A. Придание стратегиям комплексного характера**

16. Одновременный учет трех основных элементов устойчивого развития при подготовке национальных планов и стратегий является трудным процессом. Правительства распределяют свои функции между различными министерствами и ведомствами, которые неизбежно функционируют с существенной степенью самостоятельности и используют свой собственный опыт и знания для достижения своих собственных целей.

17. Важным шагом на пути к приданию целям и стратегиям в области устойчивого развития комплексного характера стало создание почти во всех странах после первой Конференции Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей среды, состоявшейся в 1972 году, а во многих других странах — после проведения в 1992 году Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию — министерств и ведомств по вопросам охраны окружающей среды, призванных дополнить уже существующие министерства, занимающиеся вопросами экономического развития и индустриализации и социальными вопросами. Их создание сопровождалось во всех странах разработкой национальных законов и нормативных актов об охране окружающей среды, а также подготовкой и ратификацией все большего числа международных природоохранных соглашений. Эти правительственные и межправительственные меры дополнялись, а нередко и стимулировались ростом числа организаций гражданского общества, деятельность которых связана с вопросами устойчивого развития на национальном и международном уровнях, а также включением проблематики устойчивого развития в учебные планы. Вместе с тем во многих развивающихся странах прогресс оказывается ограниченным по причине нехватки финансовых, технических и административных ресурсов, необходимых для контроля за соблюдением этих положений и обеспечения их соблюдения.

18. Если различные министерства и ведомства будут в конечном итоге добиваться достижения противоречащих друг другу целей, то это будет препятствовать развитию и приводить к растрате государственных ресурсов. Цели экономического роста и индустриализации, сокращения масштабов нищеты и обеспечения социальной справедливости, а также охраны окружающей среды бу-

дут, скорее всего, противоречить друг другу, по крайней мере частично, если не предусмотреть механизма их увязки. В некоторых случаях можно заблаговременно предвидеть, что отдельные цели будут взаимопротиворечащими, и увязать их между собой с помощью той или иной перспективной комплексной стратегии, но в целом ряде случаев приходится идти на компромиссы, и для решения этой проблемы необходим постоянно действующий механизм координации.

19. Существует целый ряд различных механизмов, позволяющих обеспечивать придание стратегиям комплексного характера. Прежде всего, высшие должностные лица правительства, действуя по согласованию с министрами и другими высокопоставленными чиновниками, разрабатывают общую концептуальную основу и устраняют межведомственные противоречия. В качестве основы, которая состоит из общих целей и приоритетов в области развития и призвана служить ориентиром для работы министерств и не допускать непоследовательности стратегических мер, насколько это возможно, многие страны используют планы развития, разработанные в ходе межведомственных консультаций, иногда с участием неправительственных организаций и других групп.

20. Когда в 90-х годах стало очевидно, что традиционные стратегии развития и механизмы стратегической координации не учитывают в должной степени важность социального развития, рационального использования ресурсов и охраны окружающей среды как неотъемлемых элементов долгосрочного развития, были предприняты международные усилия по оказанию странам помощи в подготовке комплексных планов развития, предусматривающих одновременно экономические, социальные и природоохранные цели. В 1992 году в Повестке дня на XXI век ко всем странам был обращен призыв разработать национальные стратегии устойчивого развития и национальные повестки дня на XXI век. В 2002 году на Йоханнесбургском саммите было решено, что все страны должны подготовить национальные стратегии устойчивого развития к 2005 году.

21. Организация Объединенных Наций определяет национальную стратегию устойчивого развития в широком смысле как интерактивный и итеративный процесс, который включает этапы планирования, участия и принятия мер и в рамках которого основное внимание уделяется обеспечению достижения целей устойчивого развития. Такая стратегия призвана организационно оформить процессы консультаций, переговоров, посредничества и достижения консенсуса по приоритетным вопросам, по которым возможно расхождение интересов. Так, в Коста-Рике для контроля за прогрессом на пути к устойчивому развитию создан руководящий комитет в составе представителей правительства и гражданского общества, который при международной поддержке ежегодно готовит доклад о положении в стране с точки зрения устойчивого развития человеческого потенциала.

22. Национальные стратегии устойчивого развития, предусматривающие экономические, социальные и природоохранные цели и меры, разработали и осуществляют более 70 стран. В некоторых странах все эти три аспекта охватываются общим национальным стратегическим планом, тогда как в других разработаны отдельные стратегии или планы устойчивого развития, либо национальные повестки дня на XXI век. В ряде стран все аспекты развития охватываются в рамках стратегии сокращения масштабов нищеты.

**Вставка 1****Стратегия устойчивого развития Южной Африки**

После того как в 1994 году был ликвидирован апартеид, Южная Африка в конституции 1996 года официально закрепила право на устойчивое развитие. В 2004 году была организована информационно-разъяснительная работа с местным населением и налажен процесс участия заинтересованных сторон, в результате чего была разработана общая основа для национальной стратегии устойчивого развития, утвержденная кабинетом министров в 2005 году, а первый проект самой стратегии был опубликован в апреле 2006 года. На основе этой стратегии предполагается разработать подробный план действий, а также отдельные стратегии устойчивого развития для каждой из провинций. Конкретные направления деятельности в рамках стратегии включают развитие Сети южноафриканских городов, расширение доступа к недорогостоящему энергоснабжению, повышение энергоэффективности, разработку национальной стратегии реализации механизма чистого развития, предусмотренного Киотским протоколом, разработку национальной стратегии и плана действий по охране биологического разнообразия, а также развитие технологий, включая развитие нанотехнологий для использования в здравоохранении. В этих усилиях участвует частный сектор, прежде всего в рамках мер по борьбе с изменением климата, по сокращению масштабов нищеты и по расширению экономических прав и возможностей чернокожего населения.

23. С 2000 года странам, получающим помощь от Всемирного банка и Международного валютного фонда, включая помощь в целях облегчения бремени задолженности в рамках Инициативы в интересах бедных стран с крупной задолженностью, предписывается подготавливать документы с изложением стратегии сокращения масштабов нищеты. Хотя акцент на борьбе с нищетой и обеспечении участия, а также долгосрочная направленность таких документов созвучны некоторым важным аспектам устойчивого развития, они часто не предусматривают мер по рациональному использованию ресурсов и охране окружающей среды, хотя Всемирный банк выступает за включение в документы о стратегиях сокращения масштабов нищеты природоохранных вопросов, прежде всего тех, которые связаны с проблемой нищеты.

24. Используя еще один подход к обеспечению комплексного учета целей устойчивости при принятии экономических решений в государственном и частном секторах, некоторые страны ввели или повысили налоги или сборы, взимаемые в связи с потреблением ископаемых видов топлива и загрязнением или за удаление отходов, и эти поступления по этой линии часто используются для снижения налогов на заработную плату или субсидирования мер по обеспечению энергоэффективности и освоению возобновляемых источников энергии. Многие европейские страны приняли такие меры в рамках экологизации налоговой системы. Ряд развивающихся стран ввели налоги на загрязнение или сборы с предприятий отраслей, оказывающих значительное воздействие на со-

стояние окружающей среды. Такая интернализация экологических и социальных издержек менее устойчивых видов деятельности помогает обеспечивать учет экологических и социальных факторов при принятии экономических решений за счет действия рыночных сил без сложных процессов, связанных с согласованием стратегий, регламентированием и обеспечением соблюдения установленных норм.

25. Комплексному учету экономических, социальных и природоохранных целей может способствовать также использование надлежащих показателей и статистических данных как для постановки целей в области развития, так и для контроля за прогрессом. Необходимо совершенствовать показатели и составлять наборы данных, которые одновременно учитывают два или три аспекта устойчивого развития, такие как расходы на здравоохранение, обусловленные загрязнением воздуха, экономическая ценность охраны водосбора и биологического разнообразия и социальная ценность природных экосистем. Более сложные показатели, включающие несколько переменных, такие как индекс развития человеческого потенциала Программы развития Организации Объединенных Наций, запасы природного, человеческого и социального капитала, показатель истинных сбережений и зеленый валовой внутренний продукт, могут также быть полезными для отслеживания тенденций, связанных с благополучием людей, и выявления неприемлемых тенденций, которые могут принести краткосрочные выгоды в ущерб долгосрочному экономическому, социальному и экологическому капиталу.

## **В. Государственное управление и участие**

26. Решающее значение для обеспечения устойчивого развития имеют ведущая роль правительств, комплексное стратегическое планирование и эффективное регулирование и надзор. Во многих странах товары и услуги, играющие ключевую роль с точки зрения устойчивого развития, прежде всего энерго- и водоснабжение, обеспечивают государственные учреждения. Другие ресурсы, например леса и полезные ископаемые, могут находиться в собственности государства, но разрабатываться предприятиями, деятельность которых регулируется государством. Поэтому для содействия обеспечению устойчивого развития необходимо укреплять административный потенциал органов государственного управления и служб государственного сектора.

27. Решающее значение для планирования и осуществления деятельности по обеспечению устойчивого развития также имеет участие гражданского общества, органов местного самоуправления, частного сектора и широкой общественности. Хотя государственная политика стран может влиять на многие ключевые для устойчивого развития действия и решения, такие как размещение частных инвестиций, трудоустройство или выражение потребителями тех или иных предпочтений, определяющее воздействие на них в значительной мере оказывают другие субъекты, а иногда и отдельные люди. Часто инициативу в решении вопросов устойчивого развития берут на себя муниципальные и другие местные органы власти, разрабатывая и применяя на практике те или иные стратегические варианты, и лишь затем ведущая роль может переходить к центральному правительству.

28. При решении некоторых вопросов устойчивого развития правительства могут предпочитать воздерживаться от регулирования и надзора и вместо этого опираться на добровольные действия предпринимателей, потребителей или других сторон. Хотя опыт, как правило, показывает, что добровольные программы приносят довольно ограниченные результаты, они могут быть полезными при испытании на практике идей относительно конкретной деятельности, на основе которых впоследствии могут разрабатываться обязательные нормативные положения. При введении мер регулирования в качестве полезного дополнения к правоприменению, которое порой оказывается непопулярным, могут выступать меры по мобилизации общественной поддержки. Правительства могут работать во взаимодействии с предпринимательскими ассоциациями, неправительственными организациями, средствами массовой информации и образовательными учреждениями для разработки эффективных с точки зрения затрат программ в области устойчивого развития и для мобилизации общественной поддержки и добровольной деятельности.

29. Среди всех целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, широкое участие особенно необходимо для достижения целей улучшения санитарных условий. В сельских районах, где эта проблема стоит особенно остро, надлежащие санитарные условия, как правило, невозможно обеспечить за счет осуществления национальным правительством централизованных мер по принципу «сверху вниз». Кроме того, ответственность правительства за вопросы санитарии часто дробится между различными министерствами, отвечающими за водные ресурсы, здравоохранение и развитие сельских районов, в отсутствие конкретного ведущего министерства. Для улучшения санитарных условий в сельских районах и пригородах необходимо, чтобы соответствующие объекты сооружались и поддерживались в надлежащем состоянии самими домохозяйствами и чтобы все соблюдали нормы гигиены. Несмотря на это, широко освещаемые национальные компании за улучшение санитарных условий, осуществляемые при активной поддержке различных учреждений, могут обеспечить необходимый стимул для мобилизации домашних хозяйств и изменения моделей поведения. Эффективным оказался применяемый в Бангладеш, Индии и Пакистане при поддержке со стороны Детского фонда Организации Объединенных Наций подход, предусматривающий реализацию полного комплекса санитарных мер при ведущей роли общин. Действуя в сотрудничестве с местным населением и неправительственными организациями, правительство организует просветительские мероприятия с целью стимулировать спрос на услуги в области санитарии, предоставляет информацию о возможных технических решениях и оказывает поддержку механизмам финансирования общин. После этого каждое домохозяйство само делает выбор и сооружает санитарные объекты с учетом своих нужд.

30. Особенно важную роль в обеспечении движения по пути к устойчивому развитию играют женщины, отчасти в силу того, что им принадлежит главная роль в уходе за детьми, приготовлении пищи и попечении о здоровье членов семьи. Согласно имеющимся данным, во многих странах женщины чаще, чем мужчины, расходуют имеющиеся в семье средства на покупку продуктов питания, на медицинские цели, на образование и на другие цели, позволяющие улучшить благосостояние семьи. Ряд стран, включая Бразилию, Мексику и Чили, осуществляют программы, предусматривающие выплату денежных пособий матерям в семьях с низким уровнем дохода при условии посещения детьми

школы, регулярного прохождения медосмотров и участия в просветительских мероприятиях по проблемам охраны здоровья и питания. В Мексике после успешного экспериментального этапа была расширена программа “Oportunidades”, которая теперь предусматривает оказание помощи большинству семей с низким уровнем дохода в сельских районах страны, и уже позволила повысить долю детей, посещающих школы, а также уменьшить число людей, живущих в условиях нищеты, и сократить детскую заболеваемость. Аналогичные по замыслу программы “Bolsa Familia” в Бразилии и “Chile Solidario” в Чили также оказались эффективными с точки зрения сокращения масштабов нищеты и неравенства. Еще один подход используется в Мали, где в целях увеличения доли детей, посещающих школы, и улучшения питания детей из семей с низким уровнем дохода осуществляются программы кормления учащихся средних школ обедами.

31. Общинные организации, действуя при поддержке со стороны национальных правительств и организаций, занимающихся вопросами устойчивого развития, могут играть важную роль в содействии обеспечению рационального землепользования в сельских районах. В расположенном на северо-западе Индии штате Раджастан, для которого характерен полусухой климат, в деревнях были внедрены методы охраны и рационального использования водных и земельных ресурсов, позволившие резко повысить производительность труда в сельском хозяйстве. Возрождение традиционных методов сбора дождевой воды и восстановление водосберегающих сооружений, таких как дамбы, водохранилища, подземные водосборники, коллекторы подземных вод и ирригационные каналы, помогли общими усилиями превратить бесплодные, деградированные земли в плодородные поля и пастбища. В число аналогичных программ входят программа развития сельских районов и строительства на селе в Бангладеш, сетевой механизм поддержки проектов в сельских районах в Пакистане и программа по вопросам демографии и развития местных сообществ в Таиланде. Залогом успеха таких программ были эффективная организационная работа на местном уровне и ведущая роль местного населения, а также их поддержка на государственном уровне и оказание им технической и финансовой помощи. Эффективные усилия на местном уровне часто опираются на традиционный общественный уклад. В некоторых районах правительства, действуя в сотрудничестве с местными организациями, оказывают поддержку проектам общественных работ с привлечением рабочей силы из числа местных жителей, которым выплачивается минимальная заработная плата, что позволяет одновременно бороться с нищетой и улучшать состояние инфраструктуры, включая дороги и сооружения, предназначенные для рационального использования водных и почвенных ресурсов.

32. В ряде азиатских стран эффективным механизмом охраны лесов при одновременном улучшении условий жизни местного населения, включая коренные общины, стало общинное лесопользование, которое осуществляется при поддержке государственных лесохозяйственных учреждений и нередко опирается на традиционные системы и культуру ведения лесного хозяйства. Важнейшее значение для таких программ имеет политическая поддержка со стороны правительства, поскольку они предусматривают предоставление местному населению законного доступа к лесным ресурсам и прав на их эксплуатацию и на заготовку лесных продуктов, а такие права часто контролируются правительством страны. Местное население может также обеспечивать охрану лесов

от незаконной вырубki и сведения, оказывая тем самым незаменимую поддержку государственным лесохозяйственным учреждениям, которым не всегда хватает надлежащих средств для обеспечения соблюдения законодательства об охране лесов. Так, в Индии, Камбодже, Непале и на Филиппинах были приняты законы о передаче прав лесопользования и хозяйственных полномочий в определенных лесных районах конкретным деревням. Благодаря международным усилиям такие программы получают финансовую, техническую и учебную поддержку. Продукция лесного хозяйства, а также мелкомасштабное сельскохозяйственное производство с использованием устойчивых методов и устойчивая заготовка древесины для строительных целей обеспечивают местное население средствами к существованию.

33. Ассоциации местных водопользователей, действуя в сотрудничестве с государственными органами по вопросам ирригации и водопользования и при поддержке с их стороны, могут рентабельными способами обеспечивать эффективное и справедливое распределение воды для оросительных целей и техническое обслуживание соответствующих систем. Государственные органы могут оказывать поддержку подобным механизмам, обеспечивая водоснабжение для таких систем, оказывая организационную и учебную помощь, а также предоставляя доступ к кредитам для совершенствования ирригационной инфраструктуры. В некоторых странах Азии члены ассоциаций водопользователей самостоятельно выполняют большинство работ, особенно в районах, где такое сотрудничество традиционно хорошо налажено. В Латинской Америке объединения фермеров, как правило, нанимают профессионалов для решения технических вопросов, а сами объединения принимают решения относительно водораспределения, тарифов, технического обслуживания и договоренностей с государственными учреждениями.

34. Поскольку крупные города являются центрами сосредоточения населения, промышленности предприятий, богатства и потребления, они в большей степени подвержены экологическому и социальному стрессу, чем менее населенные районы. Вместе с тем они являются также центрами образования, научных исследований и организованного гражданского общества и часто берут на себя ведущую роль в решении вопросов, связанных с обеспечением устойчивости. Многие города как в развитых, так и в развивающихся странах разрабатывают и применяют на практике новаторские подходы к решению проблем устойчивого развития, опережая правительства своих стран, и первопроходцем в этом отношении стал в 1970-х годах город Куритиба, Бразилия. Поскольку города часто сталкиваются с одинаковыми проблемами, отличными от проблем сельских районов и небольших населенных пунктов, муниципальные власти создают международные сетевые объединения для обмена опытом, такие как объединение «Местные органы власти за устойчивость» и Африканская сеть устойчивого развития городов. Эти усилия могут пользоваться поддержкой национальных правительств и служить основой для принятия обоснованных решений при разработке политики. Информацию об успешных программах и мерах можно широко распространять и воспроизводить их в других городах. Многие из мер, необходимых для обеспечения рациональности потребления и производства, включая экономию энергии и воды, должны приниматься отдельными потребителями и домашними хозяйствами при содействующей и стимулирующей роли правительства. В целом весьма эффективными с точки зрения затрат являются такие меры, как сокращение энергопотребления домашними хозяйст-

вами за счет ограничения обогрева и охлаждения помещений, изоляции стен и окон, применения энергоэффективных осветительных и бытовых приборов и ограничения использования личных автомобилей, а также ряд других мер, направленных на экономию энергии. Хотя правительства могут устанавливать стандарты в отношении жилищного строительства и энергоэффективности бытовых приборов и автотранспортных средств, они не могут контролировать поведение людей в домашней обстановке, которое в значительной мере определяет энергопотребление на уровне домашних хозяйств. Вместе с тем правительства могут сотрудничать с электроэнергетическими компаниями, природоохранными и общинными организациями и средствами массовой информации и пытаться повлиять на поведение потребителей, используя такие механизмы, как применение повышенных тарифов в периоды пиковой нагрузки, повышение тарифов по мере увеличения объема потребляемой энергии, стимулирование использования энергосберегающих бытовых приборов и распространение информации о способах экономии как денег, так и электроэнергии. Правительства могут также содействовать расширению доступа к энерго- и ресурсосберегающим товарам и услугам и подавать пример населению, экономно потребляя товары и услуги.

### **С. Создание рынков в целях обеспечения устойчивого развития**

35. Концепция устойчивого развития особо предусматривает, что охрана природных экосистем необходима не просто в силу их самоценности и для долговременной устойчивости, но и потому, что они приносят важные экономические и социальные блага. Например, леса и водно-болотные угодья поглощают излишние дождевые осадки, предупреждая наводнения, и фильтруют воду, уменьшая объем содержащихся в ней отложений и загрязняющих веществ и помогая сохранять качество воды в источниках ниже по течению, а также содействуют сохранению биологического разнообразия. Однако экономические и социальные выгоды этих функций в целом не получают признания на существующих рынках, и у землевладельцев, которым принадлежат леса и водно-болотные угодья, как правило, нет экономических стимулов для охраны экосистем. Новым инструментом защиты этих ценных районов является «оплата экологических услуг», когда получатели таких экологических услуг платят тем, кто владеет выполняющими эти функции экосистемами и обеспечивает их охрану. Например, в Коста-Рике одно из предприятий сферы водоснабжения платит собственникам, владеющим землей в верхней части водосбора, чтобы они обеспечивали охрану облесенных склонов, которые помогают уменьшить объем стоков, эрозию и седиментацию, обеспечивая таким образом надлежащий объем и качество водоснабжения для водопользователей ниже по течению.

36. Крупнейшими рынками экологических товаров и услуг являются рынки выбросов, функционирующие на основе ограничения загрязняющих выбросов с помощью квот. Эти системы купли-продажи, изначально разработанные для свинца, содержащегося в бензине, и двуокиси серы, которую выбрасывают электростанции, позволили адаптировать меры по сокращению выбросов с учетом нужд промышленных предприятий, сократить объем выбросов быстрее, чем это предусматривалось в нормативных документах, а также сократить издержки, сопряженные с общим сокращением их объема. Поскольку эти меры оказались весьма успешными, аналогичные системы ограничения выбросов с

помощью квот были разработаны в рамках Киотского протокола для выбросов парниковых газов. Тогда как большинство рынков экологических услуг являются национальными или региональными, как в случае с европейской системой купли-продажи квот на выбросы парниковых газов, механизм чистого развития, предусмотренный Киотским протоколом, стал первым глобальным рынком экологических услуг, созданным в рамках межправительственного соглашения. О таких «рынках углерода», включая международные добровольные рынки, речь пойдет в следующем разделе, посвященном долговременной устойчивости.

#### Вставка 2

##### **Оплата международным сообществом услуг тропических лесов заповедника «Ивокрама»**

В марте 2008 года было объявлено о достижении соглашения о создании системы оплаты международным сообществом экологических услуг тропических лесов заповедника «Ивокрама» в Гайане. Заповедник «Ивокрама» — это миллионы акров девственных тропических лесов, сохраняемых для научно-исследовательских целей, но финансовая поддержка со стороны доноров продолжает сокращаться. Для этой территории характерно чрезвычайно биологическое разнообразие, а сами тропические леса обеспечивают стабильность климата во всей тропической части Южной Америки. Это новаторское соглашение было достигнуто между заповедником «Ивокрама» и компанией «Кэнопи кэпитал» (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии), которая находится в совместной собственности неправительственной организации «Глобальная программа охраны лесного покрова» и частных инвесторов. «Кэнопи кэпитал» будет обеспечивать финансирование заповедника в обмен на долю прав на экосистемные услуги в преддверии возможного появления рынков таких услуг. Такие платежи наряду с другими капиталовложениями могут помочь заповеднику добиться финансовой самообеспеченности к 2010 году. Гайана ищет также источники финансирования мер по охране тропических лесов в других районах.

37. Межправительственных механизмов для создания международных рынков других глобальных экологических услуг, таких как охрана лесов и биологического разнообразия, пока не существует, что отчасти связано со сложностью количественной оценки таких услуг и их перевода на рыночную основу. Вместе с тем международные добровольные рынки углерода, хотя их масштабы не сравнимы с рынками, созданными в соответствии с Киотским протоколом, предусматривают охрану природных лесов, содействуя таким образом сохранению биологического разнообразия и смягчению последствий изменения климата.

38. Создаются также рынки зачитываемых единиц энергии из возобновляемых источников. В некоторых странах электроэнергетические компании обязаны производить определенную долю электроэнергии из возобновляемых источников в рамках соблюдения так называемых портфельных стандартов в от-

ношении возобновляемых источников. Для обеспечения гибкости компании могут выполнять эти требования, либо самостоятельно производя электричество из возобновляемых источников, либо покупая зачитываемые единицы электроэнергии из возобновляемых источников у других предприятий. Таким образом, любой предприниматель или землевладелец может установить ветряной двигатель, генератор солнечной энергии или другой источник возобновляемой энергии, использовать или продавать получаемую таким образом электроэнергию, а также продавать ее зачитываемые единицы электроэнергетическим компаниям, субсидируя тем самым производство электроэнергии. Хотя новые системы использования возобновляемых источников энергии в развивающихся странах могут отвечать критериям, дающим право на получение кредитов по линии механизма чистого развития, если для обеспечения жизнеспособности им необходимо дополнительное финансирование, такие системы не могут использоваться для удовлетворения требований в отношении использования возобновляемых источников энергии в развитых странах. Создание международного рынка зачитываемых единиц энергии из возобновляемых источников из развивающихся стран для их использования на рынках развитых стран могло бы помочь мобилизовать дополнительные финансовые средства для освоения возобновляемых источников энергии в развивающихся странах, хотя необходимо предусмотреть специальные механизмы с целью обеспечить, чтобы такие рынки не просто дублировали механизм чистого развития.

39. В некоторых странах электроэнергетические компании обязаны предоставлять потребителям услуги учета чистого электропотребления, что позволяет привлекать частные инвестиции в мелкомасштабное производство электроэнергии на местах, поскольку потребители, которые вкладывают средства в собственные системы производства электроэнергии, могут докупать электроэнергию из сети, когда они не удовлетворяют свои потребности в ней, и продавать ее сети, когда ее было произведено больше, чем необходимо. Это особенно актуально для систем, использующих солнечную энергию и энергию ветра, которые не могут бесперебойно производить энергию.

### Вставка 3

#### **Содействие расширению использования возобновляемых источников энергии в Германии**

В Германии электроэнергетические компании обязаны покупать электроэнергию, полученную за счет использования возобновляемых источников, по льготным тарифам, тем самым способствуя привлечению частных инвестиций либо промышленных предприятий, либо домашних хозяйств в освоение возобновляемых источников. В результате на долю возобновляемых источников сегодня приходится 14 процентов всей производимой электроэнергии (2007 год), что превышает общий для Европы целевой показатель в 12 процентов к 2012 году и позволяет стране с опережением графика двигаться к целевому показателю на 2020 год, составляющему 20 процентов. Сегодня Германия является мировым лидером в области производства электроэнергии с помощью ветроэнергетических установок: ей принадлежит более одной трети мировых установленных мощностей и крупная доля глобального рынка энергетического оборудования. Германия является также лидером в области использования солнеч-

ной энергии как для водяного отопления, так и для производства электроэнергии.

40. Для содействия формированию рынков новых экологических технологий можно использовать субсидирование как за счет интернализации экологических и социальных выгод от новых технологий, так и на основе оказания финансовой поддержки для дальнейшего освоения и расширения использования таких технологий, с тем чтобы они могли составлять ценовую конкуренцию традиционным технологиям. Содействовать использованию экологических технологий можно также за счет сокращения субсидирования конкурирующих с ними традиционных технологий. Так, возмещение расходов в сфере энерго- и водоснабжения обеспечивает стимулы для повышения энергоэффективности и эффективности водопользования и для разработки новых более эффективных технологий, а также служит источником поступлений, которые могут использоваться для повышения эффективности энерго- и водоснабжения и расширения доступа к таким услугам населения, которое в настоящее время его не имеет.

41. Для создания или укрепления рыночных механизмов содействия устойчивому развитию правительство и местные органы власти могут использовать также государственную закупочную политику. Правительства многих стран установили процедуры, в соответствии с которыми обязательными или предпочтительными являются закупки энергоэффективных зданий, экологически безопасных автотранспортных средств и продуктов, электроэнергии, полученной из возобновляемых источников, безопасных и отвечающих экологическим нормам чистящих средств, а также экологически чистых продуктов питания. Что касается социального аспекта, то государственные учреждения могут обеспечивать для своих сотрудников достойную заработную плату и условия труда, а также проводить политику недискриминационного найма и требовать аналогичных мер от своих подрядчиков. Они могут также устанавливать системы квот в пользу групп, традиционно находящихся в неблагоприятном положении, с тем чтобы содействовать равенству социально-экономических возможностей. Такие меры не только позволяют обеспечить благотворный характер действий государства, но и подают пример закупочным учреждениям частного сектора и стимулируют развитие рынков, которое в противном случае может происходить недостаточно быстро.

42. Содействовать развитию рыночных механизмов обеспечения устойчивости, поддерживая соответствующие усилия государства, может также общественное давление. В последние годы в ряде развитых стран стремительно растет спрос на энергоэффективные здания, и высокий «зеленый рейтинг» стал символом престижа для корпоративных штаб-квартир. В Соединенных Штатах Америки Совет по экологически чистому строительству в рамках разработки передовых методов эффективного использования энергии и соблюдения экологических норм при проектировании создал систему присвоения зданиям рейтинга по экологическому принципу, которая основана на применении соответствующих руководящих принципов и предусматривает сертификацию зданий с отнесением их к серебряной, золотой и платиновой категориям. Такие сертифицированные здания уже построены или строятся в настоящее время в

41 стране, включая Бразилию, Гватемалу, Индию, Китай, Мексику, Шри-Ланку и Японию, а также Соединенные Штаты Америки.

43. Системы страхования представляют собой еще один механизм учета рисков, включая экологические риски, в процессе принятия экономических решений, поскольку они позволяют определить, на какой риск стоит идти, а на какой — нет. Серьезным препятствием для развития сельского хозяйства и сельских районов могут быть засухи, которые не только приводят к дефициту продовольствия и снижению доходов, но и уничтожают более долгосрочные активы, например домашний скот, и вынуждают семьи расходовать сбережения и продавать землю и прочее имущество, загоняя их в нищету, выбраться из которой неимущим крайне сложно. В последние годы экспериментальные проекты в ряде развивающихся стран показали, что мелкие собственники готовы покупать страховку на случай засухи, и были созданы соответствующие административные системы, позволяющие обеспечить прибыльность оказания таких страховых услуг на коммерческой основе и даже распределить риск, используя для этого международные рынки перестрахования. Ключевым шагом в этой связи стала разработка систем мониторинга количества атмосферных осадков и погоды, которые позволяют производить измерения, непосредственным образом связанные с потерями урожая, и при этом являются простыми и надежными в эксплуатации, недорогими и точными, а также не требуют проводить оценку потерь в каждом отдельном хозяйстве. Примером может послужить проект, который осуществляется в Эфиопии при поддержке Всемирной продовольственной программы, Всемирного банка и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, уже прошел экспериментальный этап и в настоящее время расширяется, с тем чтобы охватить 6,7 миллиона человек.

#### **D. Обеспечение долговременной устойчивости**

44. Серьезной проблемой на пути к устойчивому развитию является изменение климата, поскольку оно влечет за собой негативные последствия для сельского хозяйства, водных ресурсов, продовольственной безопасности, развития прибрежных зон, а также увеличивает опасность возникновения стихийных бедствий и затрагивает другие аспекты устойчивого развития. Хотя отдельные последствия изменения климата уже проявляются, основных последствий следует ожидать через 50–100 лет или позднее. Решение проблем, связанных с этими последствиями, потребует как мер по смягчению климатических изменений путем сокращения объема выбросов парниковых газов, так и адаптации к произошедшим климатическим изменениям. Смягчение последствий изменения климата потребует существенных расходов, в том числе в ближайшем будущем, в обмен на выгоды, которые в основном носят долгосрочный характер. Труднейшая задача заключается в том, чтобы убедить людей в необходимости существенного изменения структуры цен и моделей потребления в обмен на будущие блага, ценность которых они не понимают в полной мере. Кроме того, поскольку эти последствия носят глобальный, а не местный характер, каждый отдельный человек, местное сообщество и даже страна получают отдачу в основном не от своих действий, а от действий остальных. Поэтому эффективного решения этой долгосрочной глобальной проблемы еще не найдено. Лишь отдельные страны выдерживают график достижения отдельных целевых показате-

телей, предусмотренных в Киотском протоколе, не говоря уже о масштабном сокращении объема выбросов парниковых газов, необходимом для эффективной стабилизации глобального климата в долгосрочной перспективе. Чтобы участники Киотского протокола из числа развитых стран могли выполнить свои обязательства по Протоколу на 2008–2012 годы, потребуется широкое использование гибких механизмов Киотского протокола, включая механизм чистого развития, но этих механизмов недостаточно для удовлетворения долгосрочной потребности в стабилизации климата.

45. Согласно оценкам, для сокращения к 2050 году объема выбросов парниковых газов на три четверти по сравнению с нынешним объемом и, таким образом, стабилизации концентрации парниковых газов в атмосфере на уровне, примерно в два раза превышающем их концентрацию в доиндустриальный период, необходимо расходовать порядка 1 процента глобального ВВП, или около 500 млрд. долл. США, в год. Эта цифра может варьироваться в зависимости от того, какие меры осуществляются, когда они вводятся и насколько снижается стоимость альтернативных технологий получения энергии. Теоретически эти расходы могут оказаться в несколько раз выше или же ниже, если меры по обеспечению энергоэффективности и энергосбережения приведут к реальной экономии энергии. Если же, как считают некоторые эксперты по проблемам климата, необходимо более масштабное сокращение объема выбросов, то расходы существенно возрастут.

46. Для сокращения объема выбросов парниковых газов необходимы новые энергосберегающие технологии, а также нормативные стандарты или стимулы для их внедрения. Применение таких стандартов или стимулов в развитых странах может стать препятствием для экспорта из развивающихся стран. Развивающимся странам потребуется техническая и финансовая помощь для совершенствования производственных мощностей, с тем чтобы обеспечить соответствие новым более строгим требованиям, которые будут введены на рынках развитых стран в целях смягчения последствий изменения климата.

47. Адаптация также потребует значительных расходов, но их размер сложнее оценить и они будут более тесно увязаны с ее положительными последствиями как в пространстве, так и во времени. Планируется, что адаптация потребует сравнительно небольших расходов уже в кратко- или среднесрочной перспективе, а по мере усугубления изменения климата и его последствий в долгосрочной перспективе такие расходы резко возрастут. Многие меры по адаптации к умеренным последствиям, такие как изменение методов ведения сельского хозяйства для приспособления к повышению температуры и дефициту воды, а также строительство волноломов для защиты прибрежных районов от повышения уровня моря, будут эффективными с точки зрения затрат, но в случае с более масштабными последствиями ситуация может быть иной.

48. Новаторским механизмом сокращения расходов развитых стран на выполнение своих обязательств по Киотскому протоколу и оказания поддержки развивающимся странам в смягчении последствий изменения климата является предусмотренный Протоколом механизм чистого развития. Развитые страны исторически несут больше ответственности за выбросы парниковых газов и ставшее их следствием изменение климата, а также могут позволить себе осуществлять долгосрочные научные исследования и разработки, необходимые для решения проблемы изменения климата и смягчения его последствий. В

2006 году по линии механизма чистого развития развивающимся странам на цели сокращения объема выбросов парниковых газов было переведено 4,8 млрд. долл. США.

49. Хотя основная доля глобальных выбросов парниковых газов приходится на сжигание ископаемых видов топлива, около 18 процентов таких выбросов образуется в результате сведения тропических лесов под пашню, пастбища или коммерческие древесные насаждения и других изменений характера землепользования. Хотя согласно данным некоторых исследований такие проекты могут содействовать сокращению объема выбросов парниковых газов весьма эффективным с точки зрения затрат образом, они в настоящее время не подпадают под финансирование по линии механизма чистого развития. В рамках обсуждений относительно мер борьбы с изменением климата в период после 2012 года рассматривается возможность создания механизма содействия разработке и осуществлению программ сокращения объема выбросов в результате обезлесения в развивающихся странах. Разработка такого механизма позволила бы оказывать развивающимся странам ценную дополнительную финансовую помощь в целях устойчивого развития и смягчения последствий изменения климата.

50. Помимо рынков квот на выбросы парниковых газов, созданных в соответствии с Киотским протоколом, существуют также добровольные рынки для коммерческих предприятий, организаций и отдельных лиц, которые готовы платить за сокращение объема выбросов парниковых газов, что, как правило, делается в порядке компенсации за производимые ими самими выбросы в форме взноса на общественное благо либо как доказательство корпоративной ответственности. Примером добровольного рыночного механизма для торговли выбросами углерода может послужить Чикагская климатическая биржа, а также инициативы, предусматривающие принятие мер по предотвращению загрязнения выбросами углерода в результате воздушных и автомобильных перевозок и других энергоемких видов деятельности. Для обеспечения реальной отдачи от мер, принимаемых в рамках этих программ, разрабатываются стандарты и механизмы сертификации. Правительства могут признавать вклад таких добровольных рыночных механизмов в достижение официальных целей, связанных с изменением климата, и содействовать их развитию. Эффективные добровольные программы могут стать основой для регулятивных рыночных механизмов и других обязательных мер по охране окружающей среды, а также способствовать созданию рыночных механизмов для реализации таких проектов сокращения объема выбросов, на которые пока не распространяется рыночное регулирование, например проектов по охране лесов.

51. Эффективные меры, принятые в соответствии с Монреальским протоколом по защите озонового слоя в целях сокращения объема выбросов озоноразрушающих веществ, свидетельствуют о том, что если та или иная деятельность дает ощутимые результаты при небольших затратах, то международное сообщество при ведущей роли развитых стран может принимать коллективные меры для решения долгосрочных глобальных проблем.

52. Еще одной проблемой, которую необходимо решать уже сегодня, чтобы получить результаты в долгосрочном плане, является необходимость охраны биологического разнообразия. Как и борьба с изменением климата, охрана биологического разнообразия — это долгосрочная глобальная задача, которую су-

существующие механизмы не позволяют эффективно решать. Биологическое разнообразие — это одновременно и национальный и глобальный ресурс, но далеко не все четко осознают, в чем состоит отдача от мер по его охране. Охрана биологического разнообразия, как правило, подразумевает охрану природных лесов — своеобразных изолированных экосистем с уникальными видами флоры и фауны. Охрана таких экосистем, наряду с исследованиями по выявлению исчезающих видов и экосистем, от которых зависит их существование, позволила добиться определенных результатов в области охраны биологического разнообразия в некоторых странах. Однако оценки показывают, что число исчезающих видов продолжает расти, а численность популяций таких видов — сокращаться. Необходимо вести информационную работу и разрабатывать новые международные программы оказания финансовой и технической помощи в целях сохранения биологического разнообразия.

53. Число и площадь охраняемых районов в последние годы стабильно увеличиваются, и в 2006 году они занимали в целом около 20 млн. кв. км. Однако высказывается обеспокоенность, что освоение и охрана многих таких районов не всегда осуществляются надлежащим образом. Существует особая необходимость в расширении охраняемых морских районов с целью обратить вспять истощение морских ресурсов и упадок рыбных промыслов.

54. Увеличить площадь охраняемых районов и обеспечить долгосрочную охрану биологического разнообразия можно за счет объединения финансовых ресурсов из государственных и частных источников. Во многих экосистемах охрана биологического разнообразия может совмещаться с некоторыми видами экономической деятельности, такими как устойчивое лесоводство или туризм. В таких случаях правительство, местное население, предприниматели и природоохранные организации могут совместно работать над созданием условий для осуществления отдельных видов коммерческой деятельности, навсегда исключив те виды деятельности, которые экологически нерациональны. В некоторых странах природоохранные организации покупают постоянные права на эксплуатацию земель, имеющих особо важное значение с точки зрения сохранения биологического разнообразия, при этом оставляя за бизнесом права собственности и право на ограниченное коммерческое освоение, что позволяет эффективно использовать ограниченные ресурсы частных природоохранных организаций и привлекать капитал для развития устойчивых предприятий. Правительства могут содействовать развитию таких отношений партнерства, принимая соответствующие нормативно-правовые положения и предоставляя налоговые льготы или даже за счет поддерживающего или стимулирующего финансирования.

55. Привлекательность районов с богатой природой для туристов служит экономическим стимулом, а иногда и обеспечивает финансовый механизм для охраны биологического разнообразия. Тропические леса, горы, коралловые рифы и другие экосистемы привлекают туристов, и взимаемая с них плата и другие доходы от туризма могут использоваться для охраны и рационального освоения соответствующей экосистемы, а также для расширения площади охраняемых районов. В Коста-Рике государственные учреждения, местное население и туристические компании, действуя совместно, используют доходы от туризма для охраны экосистем влажных тропических лесов и оказания поддержки местным сообществам на основе осуществления различных проектов, включая строительство школ. В Эквадоре доходы от туризма используются для охраны

и рационального использования уникальной флоры и фауны Галапагосских островов. В Непале проводится в жизнь политика перворазрядного обслуживания туристов, предусматривающая ограничение числа участников горных походов и строгие правила для предупреждения замусоривания и загрязнения нетронутых горных экосистем.

56. Еще одним примером ситуации, когда защита долгосрочных благ сопряжена со значительными экономическими и социальными издержками в краткосрочной перспективе, является проблема рыбных промыслов. Промысловые запасы многих морских рыб истощаются или находятся на грани исчезновения, и ни на национальном, ни на международном уровнях почти не принимаются эффективных мер для восполнения этих запасов. Были предприняты определенные усилия с целью сократить рыбопромысловые мощности, ограничить рыболовный сезон или сократить улов в некоторых рыбопромысловых районах, но при этом расширились масштабы незаконного, несообщаемого и нерегулируемого рыбного промысла. В некоторых развитых странах в результате субсидирования рыбного промысла все еще сохраняется избыток промысловых мощностей. Необходимы дальнейшие меры для сокращения рыболовного флота, ликвидации субсидий, приводящих к избыточному промыслу, ограничения рыболовного сезона и уменьшения квот на виды, подвергающиеся перелову, ограничения применения пагубных промысловых методов, создания новых морских охраняемых районов для защиты находящихся под угрозой экосистем и нерестилищ, а также эффективные международные меры по борьбе с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым рыбным промыслом. Необходимы дальнейшие исследования для изучения динамики популяций истощенных или находящихся на грани исчезновения видов, экосистем, которые их поддерживают, и наиболее экономичных способов содействия их восстановлению. Необходимо также научным путем определить оптимальный устойчивый вылов для рыбных хозяйств, которые пока еще жизнеспособны, и разработать эффективные правила рыбного промысла для обеспечения в максимально возможной степени устойчивого отлова и приемлемых темпов воспроизведения.

57. Серьезным препятствием на пути к устойчивому развитию по-прежнему является опустынивание, которое, согласно оценкам, ежегодно приводит к утрате плодородных земель площадью от 20 000 до 50 000 квадратных километров, главным образом в результате эрозии почвы вследствие применения неустойчивых методов землепользования вкупе с обезлесением, чрезмерной эксплуатацией водных ресурсов и изменением климата. Деграция земель приводит к сокращению объема сельскохозяйственного производства, усугублению нищеты и росту миграции, увеличению концентрации атмосферной пыли и отложений в воде, сокращению биологического разнообразия и выбросам CO<sub>2</sub>, которые вызывают изменение климата. В некоторых районах для борьбы с опустыниванием успешно принимаются такие меры, как совершенствование методов животноводства, экономия воды, применение методов земледелия, подходящих для засушливых районов, осуществление на уровне местных сообществ соответствующих программ, которые подкрепляются информационной работой, расширением доступа к вводимым ресурсам и рынкам сбыта продукции, а также обеспечение более прочных гарантий прав собственности. Вместе с тем необходимо расширять глобальное и региональное сотрудничество в целях борьбы с опустыниванием, включая оказание финансовой и технической поддержки.

## IV. Глобальное партнерство в целях развития

58. Для содействия устойчивому развитию во всех странах необходимо наладить глобальные отношения партнерства в интересах осуществления инвестиционной деятельности, торговли и разработки и передачи технологий, включая международное сотрудничество между правительствами, деловыми кругами, неправительственными организациями и научно-исследовательскими институтами и учреждениями при поддержке со стороны Организации Объединенных Наций и других международных организаций.

### А. Финансирование

59. Экономический рост является одновременно одной из основных составляющих устойчивого развития и одним из источников финансовых средств для инвестиций. В последние годы темпы экономического роста в развивающихся странах и странах с переходной экономикой составляют в среднем 6 процентов, а в наименее развитых странах они достигли 7–8 процентов, благодаря чему появляются новые рабочие места, сокращаются масштабы нищеты, растут государственные доходы и улучшается качество социального обслуживания. В развитых странах темпы экономического роста составляют в среднем 2–3 процента.

60. Ожидается, что в 2008 году темпы роста мировой экономики несколько снизятся. Недавние финансовые потрясения и возможная рецессия в Соединенных Штатах Америки могут замедлить экономический рост в других странах. Снижение спроса на природные ресурсы может замедлить или обратить вспять рост цен на многие их виды, который наблюдался в последние годы, что приведет к замедлению темпов экономического роста в странах-экспортерах природных ресурсов и одновременно к сокращению расходов стран, зависящих от импорта сырья и других природных ресурсов.

61. Существенно важным компонентом глобального партнерства является расширение масштабов и повышение эффективности помощи в целях развития. В последние годы объем официальной помощи в целях развития (ОПР) несколько возрос, составив в 2006 году 104 млрд. долл. США, но этот рост в основном был связан с облегчением бремени задолженности и оказанием чрезвычайной помощи, а не с содействием инвестициям, передаче технологий и наращиванию потенциала. В период с 2006 по 2007 год объем ОПР, поступающей от стран — членов Комитета содействия развитию, уменьшился в реальном выражении на 8,4 процента, составив 0,28 процента валового национального дохода против 0,31 процента в 2006 году. Объем двусторонней помощи странам Африки к югу от Сахары, исключая списание долга, увеличился на 10 процентов в реальном выражении. С 2000 года большинство стран-доноров увеличили долю своего валового национального дохода, выделяемую на ОПР, но целевого показателя в размере 0,7 процента валового национального дохода продолжают придерживаться лишь пять стран. Европейский союз в 2007 году выделил в качестве ОПР 0,4 процента валового национального дохода своих членов и взял на себя обязательство достичь коллективного целевого показателя в 0,7 процента к 2015 году. В целом большинство доноров успешно продвигаются к выполнению своих обязательств в отношении увеличения объема помощи.

62. Чистый приток прямых иностранных инвестиций (ПИИ) из развитых стран в развивающиеся держится на уровне около 200 млрд. долл. США в год, содействуя развитию в странах-получателях благодаря передаче технологий, расширению доступа на международные рынки и инвестициям. Однако потоки ПИИ по-прежнему направляются преимущественно в несколько стран со средним уровнем дохода. Что касается прочих финансовых потоков, включая как частные, так и официальные, то в последние годы наблюдается чистый отток капитала из развивающихся стран, в результате чего чистый приток финансовых средств в 2007 году составил около 100 млрд. долл. США, в дополнение к чему имел место масштабный отток средств (150 млрд. долл. США) из стран Западной Азии по линии официальных кредитов. Благодаря притоку капитала, а также за счет крупного и продолжающегося расти положительного сальдо торгового баланса развивающихся стран (600 млрд. долл. США), прежде всего стран-экспортеров нефти, развивающиеся страны накопили крупные государственные резервы, объем которых в 2007 году превысил 3 трлн. долл. США, что служит им защитой от внешних финансовых потрясений. Притоку в развивающиеся страны финансовых средств из частных источников, прежде всего ПИИ, в последние годы способствовали высокие темпы экономического роста в большинстве этих стран, укрепление макроэкономической и политической стабильности и обеспечение большей открытости для торговли и инвестиций.

63. Существенная доля международных финансовых потоков приходится на отчисления за использование объектов прав интеллектуальной собственности, включая оплату лицензирования новых технологий, а также переводы внутри транснациональных корпораций и отчисления за программное обеспечение и использование объектов авторского права. Патентные права обуславливают также высокие цены на целый ряд фармацевтических препаратов. В 2005 году сумма авторских и лицензионных отчислений развивающихся стран развитым за пользование объектами прав интеллектуальной собственности составила около 13 млрд. долл. США в чистом выражении, или около 10 процентов от общей суммы мировых платежей. Необходимо пересмотреть действующие режимы прав интеллектуальной собственности, с тем чтобы они в большей степени отвечали задачам развития.

64. Важным источником международного финансирования для оказания помощи в целях устойчивого развития в таких областях, как биоразнообразие, изменение климата, международные воды, деградация почв, истощение озонового слоя и стойкие органические загрязнители, является Глобальный экологический фонд. Фонд был создан в 1991 году, и с тех пор на цели осуществления около 2000 проектов в 160 развивающихся странах и странах с переходной экономикой по его линии было выделено в виде грантов 7,4 млрд. долл. США. В 2006 году 32 страны-донора взяли на себя обязательство выделить 3,13 млрд. долл. США в 2006–2010 годах в рамках четвертого пополнения ресурсов Глобального экологического фонда.

65. Механизм чистого развития, созданный в соответствии с Киотским протоколом, позволяет оказывать развивающимся странам финансовую и техническую помощь в целях сокращения объема выбросов парниковых газов, повышения энергоэффективности и освоения возобновляемых источников энергии; при этом кредитруемые квоты на выбросы отходят к стране-донору и зачитываются в счет выполнения ею своих обязательств по Киотскому протоколу. На сегодняшний день это единственный межправительственный механизм оказания

развивающимся странам финансовой и технической помощи на основе функционирования рынка, не имеющего отношения к ОПР. Объемы торговли квотами выбросов по линии механизма чистого развития в 2005 году составили 2,6 млрд. долл. США, а в 2006 году — 4,8 млрд. долл. США, и ожидается, что эта сумма будет существенно расти вплоть до окончания нынешнего цикла обязательств по Киотскому протоколу в 2012 году. Пока большинство проектов осуществляется в Бразилии, Индии и Китае, отчасти потому, что расходы на утверждение проектов по линии механизма чистого развития высоки, и поэтому рентабельными оказываются только крупные проекты. Недавно в порядок функционирования механизма чистого развития были внесены изменения с целью предусмотреть утверждение программ, включающих сразу несколько аналогичных проектов, что расширит возможности для осуществления более мелких проектов. В рамках механизмов, которые начнут действовать после 2012 года, эти процедуры будут еще усовершенствованы, с тем чтобы увеличить число участвующих стран и осуществляемых проектов, что позволит увеличить объем финансовой помощи и расширить передачу технологий развивающимся странам. В настоящее время механизм чистого развития не распространяется на проекты по предупреждению обезлесения или адаптации к последствиям изменения климата. В рамках разработки договоренностей на период после 2012 года обсуждается возможность создания новых механизмов, которые предусматривали бы осуществление таких проектов.

66. В последнее время в рамках целого ряда многосторонних и двусторонних программ оказания помощи и финансирования в целях развития были созданы специальные фонды для финансирования мер, связанных с изменением климата и энергетикой. При этом, хотя распространение таких фондов и программ предположительно расширяет возможности для финансирования и передачи технологий в этой области, непонятно, действительно ли оно позволяет увеличить финансирование; кроме того, оно может затруднить определение развивающимися странами своих приоритетов в области развития и получение ими международной финансовой помощи.

67. Для частного сектора в развивающихся странах ограниченный доступ к кредитам может быть препятствием для инвестирования в организацию более экологически чистого и ресурсосберегающего производства на существующих предприятиях и для создания новых предприятий, вносящих свой вклад в устойчивое развитие. Особенно остро проблема доступа к кредитам стоит для малых предприятий, предоставляющих новые товары или услуги в развивающихся странах. В качестве новых инструментов содействия развитию мелко-масштабной предпринимательской деятельности используются микрокредитование и микрофинансирование, и пионером в этом отношении был банк «Граммин» в Бангладеш. Микрокредитование имеет особенно важное значение для расширения доступа к кредитам женщин, которые зачастую не имеют имущества, которое может использоваться в качестве залога. Отмечается также некоторый рост венчурных инвестиций в малые предприятия на начальном этапе их деятельности в развивающихся странах, причем эти инвестиции поступают как из внутренних источников, так и из венчурных компаний развитых стран, а увеличению их объемов способствуют высокие темпы роста, макроэкономическая стабильность и обеспечение большей открытости для инвестиционного капитала. Что касается кредитов частных банков в развивающихся странах, то более 60 крупных частных банков приняли «Экваториальные принципы», дей-

ствующие с 2003 года, взяв на себя обязательство финансировать только те проекты, которые отвечают основным природоохранным и социальным нормам. В отношении всех проектов должна проводиться социально-экологическая оценка, и в случае необходимости они должны предусматривать системы социального управления и управления в области природопользования для уменьшения последствий и рисков, а также их регулирования и мониторинга. В январе 2008 года Государственное управление Китая по охране окружающей среды приняло решение об обязательном соблюдении в Китае «Экваториальных принципов» в рамках мер, призванных обеспечить, чтобы кредитование, осуществляемое национальными банками, содействовало устойчивому развитию, а также сократить финансовый риск и не допустить финансирования проектов, приводящих к сильному загрязнению окружающей среды.

## **В. Торговля**

68. В течение многих лет темпы роста объемов международной торговли превышали темпы экономического роста, а доля развивающихся стран в глобальной торговле товарами увеличилась с 29 процентов в 1996 году до 36 процентов в 2006 году, чему прежде всего способствовал рост объема экспорта из Китая. Общий объем экспорта товаров из развивающихся стран в 2006 году составил 4,27 трлн. долл. США, а объем экспорта коммерческих услуг — 270 млрд. долл. США. Объем торговли между развивающимися странами (торговля Юг-Юг) также растет высокими темпами, но он по-прежнему существенно меньше объема торговли между Севером и Югом и составляет около 6 процентов от общего объема мировой торговли. Такой рост торговли стал двигателем экономического развития в целом ряде стран, обеспечив развивающимся странам доступ на международные рынки, усиливая экономию масштаба и содействуя импорту современного, более эффективного производственного оборудования. По большей части рост объема торговли приходится на торговлю материалами и комплектующими внутри транснациональных предприятий и по логистическим цепочкам в рамках глобализации производства. Растущая глобализация торговли сопровождается передачей технологий производства и систем управления.

69. Несмотря на рост объемов торговли и устранение барьеров на ее пути благодаря многосторонним, региональным и двусторонним торговым соглашениям, все еще сохраняются три существенных таких барьера. Прежде всего значительно ограничивают экспорт из некоторых развивающихся стран и сужают их возможности для развития барьеры, установленные развитыми странами в отношении импорта сельскохозяйственной продукции. Необходимо придать новый импульс Дохинскому раунду многосторонних торговых переговоров.

70. Все еще существуют незадействованные возможности для увеличения объема экспорта в соответствии с существующими торговыми соглашениями. Барьеры для экспорта из целого ряда стран, в частности стран Африки и наименее развитых стран, являются как внутренними, так и внешними и включают низкую производительность, неразвитость инфраструктуры транспорта и связи, перебои с электроснабжением, нехватку опытных квалифицированных работников и несоответствие международным стандартам качества и надежности. Содействовать реализации такими странами своего экспортного потенциа-

ла может международная помощь, например инициатива Всемирной торговой организации «Помощь в торговле».

### **С. Передача технологий и наращивание потенциала**

71. Развитие технологий, особенно когда его двигателем являются экологические нормы и стимулы, как правило, направлено на разработку более экологически чистых, ресурсосберегающих и производительных технологий. Обеспечить передачу развивающимся странам современных систем и технологий производства без длительного процесса обучения можно в рамках функционирования глобальных логических цепочек. В условиях глобализации производства и потребления и благодаря появлению глобальных логистических цепочек транснациональные корпорации переносят производство, а с ним и технологии производства и методы управления из развитых в развивающиеся страны. Кроме того, потребители и широкая публика в развитых странах все чаще требуют от транснациональных компаний нести ответственность за соблюдение их поставщиками социальных и экологических стандартов. В результате транснациональные корпорации все чаще готовят своих поставщиков по вопросам экологически чистого производства, контроля качества, использования современных методов управления и контроля за условиями труда. Хотя управление логической цепочкой, осуществляемое транснациональными предприятиями, часто распространяется лишь на основных поставщиков соответствующего предприятия, Республика Корея разработала программу, призванную помогать широкому кругу предприятий обеспечивать соответствие требованиям международных рынков на основе организации более экологически чистого, эффективного и высококачественного производства.

72. Большинство проектов оказания помощи в целях развития предусматривают те или иные элементы передачи технологий и наращивания потенциала. Однако проекты, финансируемые за счет ОПР, как двусторонние, так и многосторонние, редко бывают связаны с запатентованными промышленными товарами и процессами в немалой степени потому, что финансируемые за счет ОПР проекты редко предусматривают промышленное производство. Международная финансовая корпорация Всемирного банка кредитует проекты компаний частного сектора, но делает это на коммерческой основе и, судя по всему, занимается вопросами передачи технологий не больше, чем любой банк.

73. Одним из прекрасных примеров стратегически ориентированной разработки и передачи технологий в целях содействия устойчивому развитию стала «зеленая революция» в сельском хозяйстве, ведущую роль в которой играл государственный сектор и некоммерческие учреждения. Создание новых высокоурожайных сортов пшеницы, риса и кукурузы, вместе с применением уже существующих удобрений, технологий орошения и пестицидов, позволило вдвое увеличить производство зерновых в Азии (1970–1995 годы), причем почти полностью за счет увеличения урожайности, поскольку площадь земель, отведенных под выращивание зерновых, увеличилась лишь на 4 процента. Это позволило не только улучшить снабжение продовольствием на национальном уровне, но и улучшить положение малоимущих благодаря снижению цен на продовольствие, увеличению спроса на сельскохозяйственную рабочую силу и росту доходов.

74. Однако такая «зеленая революция» обошла стороной Африку, где применение этой технологии оказалось невозможным из-за особенностей условий и инфраструктуры сельскохозяйственного производства. Для увеличения объемов сельскохозяйственного производства в Африке необходимы развитие ирригационных систем и распространение технологий орошения, увеличение объема инвестиций на цели строительства в сельских районах дорог и налаживание работы систем поставок сельскохозяйственной продукции, научные исследования для выведения улучшенных сортов сельскохозяйственных культур и совершенствование агротехнических методов с учетом условий в Африке, а также более активная работа по распространению уже существующих улучшенных сортов сельскохозяйственных культур и методов. Началось осуществление программы проведения «зеленой революции» в Африке, в рамках которой Альянс в поддержку «зеленой революции» в Африке содействует выведению улучшенных сортов сельскохозяйственных культур, подготовке научных сотрудников, обеспечению мелких фермеров семенами улучшенных сортов и созданию коммерческой сети с целью облегчить доступ мелких фермеров к средствам сельскохозяйственного производства.

75. Необходимо наращивать предпринимаемые на международном уровне усилия по содействию передаче технологий из развитых стран в развивающиеся страны на льготных и преференционных условиях, в том числе на основе существующей сегодня практики охраны интеллектуальной собственности и регулирующих ее правовых документов. Первоочередное внимание в рамках таких усилий должно уделяться энерго- и ресурсоэффективным технологиям промышленного производства и системам использования возобновляемых источников энергии.

76. Необходимым условием устойчивого развития и важным компонентом большинства мер по оказанию помощи в целях развития является наращивание потенциала государственного и частного секторов в развивающихся странах. В последние годы в рамках большинства программ и проектов, осуществляемых за счет ОПР, вопросам наращивания потенциала уделялось особое внимание, в частности в связи с тем, что после приватизации предприятий связи и электроснабжения, ранее принадлежащих государству, объем ОПР, направляемой в эти области, сократился, и на смену ей пришли прямые иностранные и другие частные инвестиции.

77. Развитие потенциала будет иметь особо важное значение для адаптации к последствиям изменения климата, поскольку такие последствия будут весьма разными в разных странах, в зависимости от существующих климатических условий, изменения цикла осадков, особенностей сельскохозяйственного производства, площади низменных прибрежных равнин и площади территории, занимаемой чувствительными к температуре экосистемами. Поэтому крайне важно, чтобы во всех странах в рамках их национальных стратегий устойчивого развития был создан потенциал в области планирования действий по адаптации к изменению климата и чтобы развивающимся странам оказывалась финансовая и техническая помощь в этой связи. Необходимо также продолжать осуществляемые на основе международного сотрудничества научные исследования, посвященные моделированию изменений климата на национальном и местном уровнях, разработке адаптационных агротехнических приемов и методов строительства, позволяющих адаптироваться к повышению уровня моря и возросшей штормовой активности.

78. Содействовать передаче экологически чистых технологий могла бы также либерализация торговли экологическими товарами и услугами, что является предметом Дохинского раунда многосторонних торговых переговоров.

## V. Рекомендации

79. Необходимо, чтобы международное сообщество активизировало целенаправленные усилия по обеспечению во всех странах устойчивого развития, сочетающего экономический рост, социальное развитие и охрану окружающей среды, на основе национальных мер и международного сотрудничества и при расширении финансовой и технической помощи развивающимся странам. Необходимо также активизировать целенаправленные усилия по достижению во всех странах целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в качестве одного из основополагающих первых шагов на пути к обеспечению надлежащего качества жизни для всех. Особенно необходимо принимать меры в связи с важнейшими проблемами долгосрочной глобальной устойчивости, которые продолжают усугубляться, включая проблемы изменения климата, обезлесения, утраты биологического разнообразия и опустынивания. Устойчивое развитие требует сотрудничества на принципах социальной общественной солидарности на местном, национальном и международном уровнях.

80. С учетом вышесказанного в рамках национальных действий и международного сотрудничества в целях устойчивого развития рекомендуется осуществлять следующую деятельность, рассматриваемую в качестве приоритетной:

а) следует проводить оценку стратегий, программ, партнерских отношений и опыта, которые эффективно содействуют прогрессу на пути к устойчивому развитию, представлять информацию о них и широко распространять ее, а также воспроизводить их в других странах, при необходимости адаптируя их к местным условиям;

б) странам, которые еще не разработали общие стратегические основы для увязки экономических, социальных и экологических задач, следует рассмотреть возможность сделать это на основе консультаций с участием государственных учреждений, местных органов власти и представителей гражданского общества и частного сектора;

в) странам, которые уже разработали такие общие основы или стратегии, следует периодически проводить их обзор с участием широкого круга заинтересованных сторон в целях обновления этих стратегий с учетом достигнутых результатов, возникших препятствий и накопленного опыта;

г) для определения и пропаганды комплексных и эффективных с точки зрения затрат подходов к обеспечению устойчивого развития на основе обмена опытом можно было бы создать региональные сетевые объединения экспертов;

е) процесс переговоров о мерах на период после 2012 года дает возможность найти более эффективные пути решения проблемы изменения климата, предусматривающие ведущую роль всех развитых стран, суще-

ственно сократить объем выбросов парниковых газов, разработать стратегии адаптации и увеличить объем финансовой и технической поддержки, оказываемой развивающимся странам. Всем странам потребуется в той или иной мере продемонстрировать приверженность содействию этим усилиям с учетом своего экономического и технологического потенциала;

f) необходимо создать благоприятные условия для надлежащего и эффективного с точки зрения затрат функционирования международных рынков углерода, обеспечивая при этом, чтобы они работали на благо всех стран;

g) следует продолжать прилагать усилия к повышению эффективности и расширению механизма чистого развития, делая его более доступным для всех стран и мелких инициатив по смягчению последствий и обеспечивая при этом, чтобы утвержденные проекты действительно способствовали сокращению объема выбросов. Следует также принять меры к разработке механизмов для содействия расширению международного финансирования дополнительных типов проектов по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним, включая сокращение масштабов обезлесения;

h) следует рассмотреть возможность принятия дальнейших мер для интернализации экологических и социальных издержек менее устойчивых видов деятельности в качестве одного из способов учета этих факторов при принятии всех экономических решений;

i) государственному сектору следует играть одну из ведущих ролей в содействии повышению энергоэффективности и освоению возобновляемых источников энергии, в том числе на основе правительственных мер, государственных закупок и размещения государственных контрактов;

j) одним из приоритетных направлений международной помощи должна быть «зеленая революция» в Африке с уделением основного внимания мелкомасштабному сельскохозяйственному производству. Следует оказывать техническую и финансовую помощь в целях расширения и совершенствования ирригационных систем, выведения сортов сельскохозяйственных культур, которые были бы более урожайными в условиях Африки, совершенствования систем снабжения прочими вводимыми ресурсами, улучшения транспортной инфраструктуры и инфраструктуры связи и рынков услуг в области транспорта и связи, а также расширения доступа к кредиту;

к) следует рассмотреть вопрос о разработке новых международных рыночных механизмов и стимулов для охраны биологического разнообразия в развивающихся странах, включая мобилизацию международной финансовой поддержки и технической помощи;

l) на национальном и международном уровнях следует приложить усилия для увеличения площади районов охраны биологического разнообразия, особенно морских районов. Там, где это уместно, следует разрешать осуществление ограниченной и регулируемой экономической деятельности, в том числе коренным и другим местным общинам, с тем чтобы помочь с финансированием и с обустройством охраняемых районов;

м) необходимо наращивать финансовую и техническую помощь в деле борьбы с опустыниванием, особенно с учетом изменения климата, которое, согласно прогнозам, увеличит опасность возникновения засухи во многих развивающихся странах;

п) следует провести систематизированный обзор адекватности существующих механизмов финансирования устойчивого развития;

о) следует увеличить объем финансовых ресурсов, особенно ОПР, мобилизуемых для достижения приоритетных целей устойчивого развития. Хотя эффективные внутренние меры, а также национальные и иностранные частные инвестиции создают основу для устойчивого развития, такие важнейшие проблемы, как изменение климата, охрана биологического разнообразия, рациональное использование тропических лесов и охрана морских ресурсов, нельзя решить только за счет действий отдельных стран и частного сектора;

р) поскольку одной из важных движущих сил обеспечения устойчивого развития является торговля, особенно необходимо расширить торговые возможности развивающихся стран в целях содействия устойчивому развитию как в контексте посвященных вопросам развития Дохинского раунда многосторонних торговых переговоров, так и путем поддержки по линии «Помощь в торговле»;

с) следует оказать развивающимся странам помощь в укреплении административного потенциала их государственного сектора и его потенциала в плане мониторинга, особенно в том, что касается увязки трех компонентов устойчивого развития;

г) первоочередное внимание следует уделить международным усилиям по урегулированию гражданских конфликтов и восстановлению мира, эффективного государственного управления и социальной сплоченности в странах, переживших гражданские конфликты, а также работе по оказанию государствам помощи в предотвращении конфликтов, в том числе на основе стратегий устойчивого развития, предусматривающих широкое участие заинтересованных сторон.