



经济及社会理事会

Distr.: General
28 June 2007
Chinese
Original: English

2007 年实质性会议

2007 年 7 月 2 日至 27 日，日内瓦

临时议程* 项目 2(b)

**年度部长级审查：加强消除贫穷和饥饿的
工作，途径包括全球发展伙伴关系**

2007 年 6 月 28 日巴西常驻联合国代表团给经济及社会理事会主席的普 通照会

巴西常驻联合国代表团向经济及社会理事会主席致意，谨请将本函所附 2007 年 5 月 17 日和 18 日在巴西利亚举行的年度部长级审查拉丁美洲及加勒比区域筹备会议的报告作为理事会文件分发，以备 2007 年实质性会议审议。

区域筹备会议从拉丁美洲及加勒比国家的观点审议了年度部长级审查的主题——“加强消除贫穷和饥饿的工作，途径包括全球发展伙伴关系”。巴西政府认为，联合国秘书处经济和社会事务部编写的本报告，全面、忠实地呈现了筹备会议讨论的成果。巴西政府坚信，本报告将对 2007 年部长级审查主题的审议做出宝贵贡献。

* E/2007/100 和 Corr. 1。



2007年6月28日巴西常驻联合国代表团给经济及社会理事会主席的
普通照会的附件

关于经济及社会理事会年度部长级审查拉丁美洲及加勒比区
域筹备会议的报告：“拉丁美洲及加勒比区域消除贫穷和饥饿
筹资方面的主要挑战”

2007年5月17日和18日，巴西利亚

摘要

2007年5月17日和18日，巴西政府在巴西利亚主持召开拉丁美洲及加勒比国家区域筹备会议。此次会议是经济及社会理事会新年度部长级审查的一部分，会议的主题是“拉丁美洲及加勒比地区消除贫困和饥饿筹资方面的主要挑战”。以专家身份参加的高级人士参加了此次多方利益攸关者的咨询会议，90多名代表参加了全体会议和小组讨论。

主要政策观点

讨论中产生了以下主要观点：

(a) 现有发展筹资框架未能充分满足中等收入发展中国家的需要。拉丁美洲中等收入国家发展筹资的财政能力仍然不能自我持续，并且由于得到的外部资金较少，区域内多数国家只能依靠国家发展战略以及区域贸易与合作框架，并以民间社会和民营部门的努力作为补充。发展伙伴有义务增加总体援助水平，并确保中等收入国家的受援国地位不被忽视；

(b) 不平等仍然是拉丁美洲许多国家面临的一大挑战。虽然总体而言成长是较贫穷国家消除贫穷的一个有效手段，但是减少不平等程度较高的中等收入国家中的极端贫困影响更大。各国政府在政策方面应做到实现成长和减少不平等同时兼顾，以最大限度地减少贫穷。各国明确针对不平等问题的社会福利方案，使得拉丁美洲的绝对贫穷有所减少，巴西带条件的现金转让方案“家庭补助”就是一例。区域内的其他各国正在仿效这个方案，以期复制巴西取得的成功；

(c) 有效利用贸易机会有助于各国消除贫穷。为促进国际贸易并以此拉动发展、经济成长和就业，各国必须履行承诺，建立一个普遍、遵循规则、公开、无歧视和平等的多边贸易体系，并实现贸易自由化。本区域许多国家仍然对商品价格表示关切；

(d) 由于仅有成长不可能消除收入不平等，在国家政策中必须加强创造就业和体面工作的优先地位，并且必须把平等进一步融入公共部门政策的主流。制定促进投资、成长和创业的政策，对于创造就业机会至关重要；

(e) 为更多地调集国内资金，各国政府应当加强税收、增加税负，各国、特别是拉丁美洲，目前的税负水平相对较低。还应当在国际一级作出努力，减少偷税漏税；

(f) 鉴于近期的援助水平可能保持在国民总收入 0.7% 的目标之下，现在正挖掘包括全球税和全球基金在内的新的资金来源。国际药品采购机制的统一航空税和国际货币基金组织的特别提款权令人欢迎。民营部门出资的社会方案，对于配合政府减贫、弥合资金差距具有重要作用；

(g) 加强南南合作是提高发展措施的效率和实效的重要手段，问题相同的国家正在分享经验，合作解决相似的问题。中等收入国家应扩大合作，在与低收入国家之间的南南合作中发挥较大的作用；但是，中等收入国家的受援国地位不应削弱；

(h) 增加全民小额供资服务，同时为受益者建设能力，为增强穷人的脱贫能力开辟了良好的前景。但是，拉丁美洲及加勒比区域能够获得小额供资服务的人很少，多数国家现有的规章制度不利于这一部门迅速成长。各国政府必须建立良好的规章制度，使小额供资机构正式化并得到发展。规章制度应该使金融服务多样化，并允许小额供资机构和商业银行进行合作；

(i) 气候变化将使全区域在消除贫穷和饥饿以及实现其他联合国千年发展目标方面取得的进展出现倒退。加勒比国家尤其容易遭受自然灾害和气候变化的影响；

(j) 应加强经济及社会理事会这个联合国经济、社会及相关领域的全系统中央协调机构，使之成为确保联合国发展议程得到切实执行的平台，成为促进不同发展伙伴的发展活动获得更大协调、以及加强本组织工作中法规和业务联系的论坛。将于 2007 年 7 月举行的理事会年度部长级审查，可望通过加强问责、扩大合作和政治参与而加强执行工作；

(k) 拉丁美洲及加勒比区域各国愿意加强与经济及社会理事会、特别是年度部长级审查的战略关系，推动实现本区域的发展目标。各国应分享战略和创新措施，迎接在年度部长级审查进程中面临的具体挑战，并利用此次审查为南南合作创造新的机会。

一. 引言

1. 在 2005 年的世界首脑会议上，各国元首和政府首脑授权经济及社会理事会进行年度部长级实质性审查，并将其作为经社理事会高级别部分的一部分，目的是审查联合国历次会议和首脑会议成果的执行进展情况，并评估这些进展对实现这些会议和首脑会议的目标和指标的影响。

2. 第一届年度部长级审查将于 2007 年 7 月 3 日和 4 日在日内瓦办事处举行。此次审查通过提供一个全球高级别论坛，将对取得的进展进行系统审查，以及通过提供一个平台，交流取得的经验、成功的做法和方法，以期得到更广泛地仿效和推广。因此此次审查极有可能推动执行。

3. 2007 年年度部长级审查的主题是：“加强消除贫穷和饥饿的工作，途径包括全球发展伙伴关系”包括对在上述会议成果的执行进展情况进行全球审查，同时还关注千年发展目标 1。六个国家（孟加拉国、巴巴多斯、柬埔寨、佛得角、埃塞俄比亚和加纳）将在国家自愿介绍中向经社理事会介绍他们在执行国家发展战略方面取得的进展。在部长级审查同时还将举行一个创新展览会，通过实际的例子促进交流哪些是成功的，哪些是不成功的，帮助确定哪些政策和方案是可以仿效和进一步推广的。

4. 年度部长级审查不是一个孤立的事件，而将是一个多层面过程，包括由联合国开发计划署（开发署）协调的关于消除贫穷和饥饿问题的全球电子讨论（2007 年 2 月 14 日至 3 月 16 日）；一次全球筹备会议（2007 年 4 月 2 日，纽约）；国家磋商会议（在进行自愿国家审查的 6 个国家内进行，时间、地点各不相同）；以及一次区域磋商（2007 年 5 月 17 日和 18 日，巴西利亚）。

5. 2007 年 5 月 17 日和 18 日，巴西政府在联合国秘书处经济和社会事务部以及拉丁美洲和加勒比经济委员会的支持下，为筹备经社理事会 2007 年第一次年度部长级审查，主办了首届拉丁美洲和加勒比区域筹备会议。会议主题为：“拉丁美洲和加勒比地区在消除贫穷与饥饿经费筹措方面面临的主要挑战”。

6. 会议目标是召集专家和本地区各国政府代表与联合国系统成员机构以及民间社会一道，对为消除贫穷与饥饿经费筹措领域新的趋势和挑战进行审查，讨论传统的和创新型经费筹措渠道，以消除贫穷与饥饿。当时期望此类的筹备活动将有助于所有利益攸关者在 2007 年 7 月的部长级审查会议上进行了解情况、生动活泼的对话。此外，将确保包括拉丁美洲和加勒比地区的国家将在以下方面为年度部长级审查做出贡献：各国在执行千年发展目标方面取得的进展，包括可以推广的最佳做法和所得经验，有助于实现国际商定发展目标。

7. 巴西社会发展和消除饥饿部长帕特鲁斯·阿纳尼亚斯做主旨发言，宣布会议开幕。在第一次会议，联合国经社部负责经济和社会事务的副秘书长何塞·安东

尼奥·奥坎波、经济及社会理事会副主席莱奥·梅罗雷大使做了发言。拉加经委会的执行秘书何塞·路易斯·马奇尼亚也发表了题为“官方发展援助的新趋势及其对拉丁美洲和加勒比地区为消除贫穷与饥饿筹措经费的影响”的背景文件。¹ 随后，就“为消除贫穷筹措经费的创新渠道”主题（见附文 1）和“消除贫穷的传统筹措经费机制”主题（见附文 2）举行了 2 个小组讨论会。会上，各国政府、联合国系统各实体以及民间社会代表也就消除贫穷的最佳做法和具体倡议做了专题介绍。

8. 大约 90 名代表参加了磋商，包括来自本地区 23 个国家的代表，12 个联合国实体和相关实体，以及 6 个民间社会组织和 1 个民营部门组织代表参加了会议。

二. 区域筹备会议开幕

9. 会议开幕式于 2007 年 5 月 17 日晚上举行，为 5 月 18 日举行的对话确定了基调。

10. 巴西外交部政治事务第一副部长埃维尔通·维埃拉·瓦加斯大使，经济和社会事务部经济及社会理事会支助和协调办事处主任 Nikhil Seth 以及联合国驻巴西的驻地协调员 Kim Bolduc 做简短致辞，欢迎与会代表参加会议。巴西社会发展和消除饥饿部长帕特鲁斯·阿纳尼亚斯做了主旨发言。

11. 在开幕式上强调，尽管该地区的大多数国家都被归类为中等收入发展中国家，但是拉丁美洲和加勒比地区各国并没有消除贫穷和饥饿的充足资源，而且在改善贫穷、营养不良人们的生活方面依然面临巨大挑战。虽然千年发展目标 8 和 2002 年发展筹资问题国际会议《蒙特雷共识》都明确提出全球发展伙伴关系，呼吁发达国家提供经费填补在实现国际商定的发展目标方面所需的资源差距，但是捐助方还未能履行他们的承诺。而且，虽然全世界官方发展援助自 2002 年以来在总数上有所增加，但是在拉加地区却有所下降。因此，正在探索创新的筹措经费渠道以补充传统的来源。在分享经验，交流最佳做法方面，南南合作也变得越来越重要。巴西正积极与本区域内各国和非洲各国建立伙伴关系，推广巴西成功的社会方案。这些方案已经极大地降低了人民之间的不平等。

12. 维埃拉·瓦加斯大使宣布会议开幕，将区域磋商置于更大的年度部长级审查过程中，该审查的高潮是将于 7 月在联合国日内瓦办事处召开经社理事会高级别部分第一届年度部长级审查会议。2007 年审查主题为：“加强消除贫穷和饥饿的工作，途径包括全球发展伙伴关系”，巴西对这一主题尤其感兴趣。尽管大多数人认为拉加地区主要是中等收入国家，并拥有大量自然资源财富，但是也有大量

¹ 可上网查阅：<http://www.un.org/docs/ecosoc/meetings/2007/amr2007/brasilia.html>，其中包括工作方案、书面材料、发言和与会者名单。

贫穷、营养不良的人居住在拉丁美洲和加勒比地区。维埃拉·瓦加斯大使对大会的召开表示欢迎，认为是拉加区域为经社理事会的工作做出贡献的一个宝贵机会。

13. Seth 先生指出，此次区域筹备会议是第一次为经社理事会年度部长级审查召开的此类会议，将为今后的年度部长级审查区域会议树立榜样。他报告称，虽然全球所有地区除非洲外，都能在 2015 年前完成消除贫穷目标，但是长期营养不良问题与 1990 年的基础水平相比，没有太大改变。因此，他敦促制定更加有针对性的消除饥饿政策。而且，为了解决农村地区长期的贫困问题，他建议在建立社会基础设施和投资于经济基础设施之间应该实现平衡。他指出，一些全球性挑战，如气候变化、土地退化、荒漠化以及冲突，都威胁着使贫穷和饥饿问题加剧。

14. Bolduc 女士指出，拉丁美洲现在的资源不足以消除贫穷，并认为会议是审查该区域在为发展供资方面面临挑战的一个机会。年度部长级审查区域会议也是将该地区在减少贫穷和饥饿方面采取类似步骤的各国召集起来的一个机会。南南合作对于中等收入国家尤其有用，因为中等收入国家并未从发达国家获得足够的援助。在强调联合国在消除贫穷和饥饿的作用的同时，她呼吁各国之间建立更加紧密的伙伴关系，更加加强团结，以促进发展。

15. 阿纳尼亚斯部长做了题为“在为消除贫穷和饥饿筹措经费方面的新趋势与挑战”的主旨发言。部长认识到，在促进和指导各国之间的合作，促进经济与社会发展，从而降低不平等，提高世界人民生活水平方面，经社理事会发挥着重要作用。他认为此次会议是评估在为消除贫穷和饥饿筹措经费工作方面面临的挑战以及取得的进展的一次机会。

16. 2002 年在墨西哥蒙特雷召开的发展筹资问题国际会议上达成一个共识，强调所有国家必须承诺消除贫穷，促进经济成长和可持续发展，包括通过一个公平、稳定的全球经济体系以达到此目的。由于仅靠经济增长并未改善赤贫人口的生活状况，因此筹措并增加财政资源，以实现千年发展目标是确保 21 世纪成为人人实现发展的世纪的一个重要步骤。很遗憾的是，捐助者的援助承诺仅兑现了一半。

17. 部长警告说“饥饿可不等人”。他描述了巴西、法国以及智利为促进发展筹措经费创新型来源，包括对国际金融交易、武器以及污染征税，并强调发展基金，例如全球反饥饿、反贫穷基金。另一个举措是防治艾滋病、疟疾和结核病的国际买药融资机制，是通过航空机票征收团结税筹措经费。打算利用这些途径补充，而不是替代传统的供资渠道。

18. 巴西政府为巴西的发展优先事项而制定公共政策，所采取的成功行动包括有条件地现金转移方案。“家庭补助”以及“零饥饿”方案。政府的强大社会方案网已经极大地降低了巴西的不平等，提高了数百万人的生活水平，降低了营养不

良率。部长强调巴西致力于与其他发展中国家合作，特别是与拉加地区和非洲的发展中国家合作，并分享经验。

19. 阿纳尼亚斯部长断言，食物权必须是公共政策的核心。为实现这一点，必须保证有充足而可预测的资金，包括通过官方发展援助。他鼓励所有国家共同努力，宣扬共同的国际价值观念。

三. 区域筹备会议记录

20. 区域筹备会议的第一届会议于 2007 年 5 月 18 日召开，内容包括东道国代表、会议的共同主办者以及经济及社会理事会领导所作的介绍性发言。这些发言为会议期间的讨论打下了基础。

21. 维埃拉·瓦加斯大使代表巴西政府致欢迎词。赛思先生宣读了主管经济和社会事务副秘书长何塞·安东尼奥·奥坎波的致辞，并分发了经济及社会理事会副主席莱奥·梅罗雷大使的致辞。拉丁美洲和加勒比经济委员会执行秘书何塞·路易斯·马奇尼亚介绍了题为“官方发展援助的新趋势及其对拉丁美洲和加勒比为消除贫穷与饥饿筹措经费的影响”的背景文件。

22. 第一届会议展示了经 2005 年世界首脑会议加强的新的经济及社会理事会将怎样鼓励采取更加了解情况、有创造性的合作行动，以期在 2015 年以前实现千年发展目标。理事会新的职能之一，即年度部长级审查，将作为一个论坛，可以在监测和评估联合国发展议程的执行进展情况作出重要贡献；发展中国家和发达国家对它们所作的执行承诺都应负责。巴西利亚的会议是区域协商的第一届会议，将为未来的协商会树立一个有力的先例。维埃拉·瓦加斯大使敦促与会者利用此次机会为年度部长级审查提供战略性和创新性的投入。

23. 尽管总体来说拉丁美洲和加勒比区域已经在执行千年发展目标方面取得良好进展，但仍有几项挑战阻碍该区域国家实现国际商定的发展目标：长期的不平等、金融危机风险、中等收入国家长期贸易增长受到制约、促进发展的伙伴关系的不足之处、以及对中等收入国家的关注不够。官方发展援助的目前水平不足以实现千年发展目标的各项指标提供经费。增加官方发展援助流动的数额和效力，可以对该区域国家实现这些目标的能力产生重大影响。但是，与给其他区域的援助相比，给本区域的官方发展援助有所下降，中上等收入国家占据给拉丁美洲总的官方发展援助的很小比例。重债穷国倡议给本区域的受援国带来好坏参半的结果。于是，正在利用发展融资的创新性来源，包括全球税收和全球基金，来补充援助的传统来源。已鼓励该区域的中等收入国家参加这些机制。

24. 梅罗雷大使在给会议的致辞中谈及下面三个要点。

经济及社会理事会在实现千年发展目标中的作用

25. 经济及社会理事会受到 2005 年世界首脑会议成果文件(大会第 60/1 号决议)的推动,正处于一个新纪元的开端。该文件赋予理事会新的职能,包括年度部长级审查。加强后的理事会将成为确保有效执行联合国发展议程的一个平台,成为促进不同的发展伙伴的发展活动之间更大的协调,以及加强本组织工作中的规范和业务联系的论坛,并通过与各国政府、政府间机构、非政府组织、以及在区域和各国的国际金融机构等的执行活动的密切联系,成为发展方面一个真正的最高立法机构。年度部长级审查将会激励采取更加知情、有创造性的合作行动,在 2015 年以前实现千年发展目标。在巴西利亚举行的区域协商是一个具有先锋精神的引领潮流的会议,它是更大的协商进程的一部分,将是未来的区域会议的模范,而区域会议将会成为未来年度部长级审查中的一个制度。

小岛屿发展中国家面临的特别挑战

26. 拉丁美洲和加勒比区域的 22 个小岛屿发展中国家面临许多发展挑战,从而造成长期的贫困,并危及粮食保障。这些挑战包括:地处偏远、易受自然灾害和外来冲击的伤害、以及严重依赖国际贸易。结果,这些国家必须依赖发展伙伴帮助弥补自然的缺陷。

刚摆脱冲突国家面临的特别挑战

27. 贫穷和营养不良经常困扰着刚摆脱冲突的国家的公民。战争结束时,由于善意的捐助者响应冲突后需要,通常援助会高涨,但援助流入这些国家的时间不一定很恰当,会来得太早或停止得过早。所以,要实现对刚摆脱冲突国家的援助的最大效力,帮助它们向长期发展过渡,就需要捐助者和受援国都认真进行战略性的规划。

28. 奥坎波先生在致辞中强调了拉丁美洲和加勒比区域在实现国际商定的发展目标方面面临的几个挑战。

长期的收入不平等

29. 收入不平等长期存在,特别是在技术工人和非技术工人之间、各区域之间以及城市和农村地区之间。在缩小就业、工资、和劳动条件等方面的性别差距上,进展缓慢。促进公平体面工作是减少收入不平等的一个重要部分。有针对性的分配政策(如巴西的家庭补助(Bolsa Família)方案)和增强公共部门在解决经济成长与社会平等之间关系的作用,也会有助于促进社会的公平和公正这一总体目标。

拉丁美洲和加勒比区域的动荡

30. 大规模的高度周期性的资金流动仍然是一个潜在威胁。巩固良好的宏观经济管理、确保反周期宏观经济政策的足够空间、以及发展本国货币的深度国内金融市场，有助于减少突然的资金流动所造成的风险以及减轻危机的影响。

妨碍生产力转型进程的各种制约

31. 在巩固生产力转型进程和进入有更高技术含量和更大附加值的更具活力的专门化等方面取得进展，是中等收入国家长期贸易成长的关键。但是，此类成长受到国内能力和国际贸易制度的制约。

全球促进发展伙伴关系的允诺未实现

32. 尽管在《千年宣言》和《蒙特雷共识》中所述的全球促进发展伙伴关系的几个领域已取得进展，但发展中国家感到关切的是，这一伙伴关系没有达到预期，特别是在贸易、发展中国家参与国际经济决策、减少发展中国家易受金融市场动荡之害的脆弱性、以及保证国际货币制度的稳定性等领域。允许这种没有进展的情况继续下去，可能会对其他重要领域的合作产生不利影响，是所有政府应该关切的事项。

给中等收入国家的官方发展援助下降

33. 中等收入国家大体感到被抛在了现行国际合作制度之外。国际社会向世界上最贫穷国家，特别是撒哈拉以南非洲，提供的援助不应排斥对中等收入国家的充分关注，因为世界上每天生活费用低于两美元的人口中有五分之一生活在这些国家。这种状况要求采用新的办法来处理与中等收入国家的发展合作。有利于发展的金融、贸易和技术等领域的规则，可能比向这些国家提供官方发展援助更重要，给它们的官方发展援助很可能继续很有限。稳定地获得多边和民营部门筹资也比发展援助更重要。

34. 奥坎波先生在致辞中还说明，经济及社会理事会的新职能如何有可能提供一个增加问责制和扩大合作和政治参与的平台。年度部长级审查可成为国家、区域和全球各级采取有效行动的支柱，包括各国的自愿介绍、区域的协商以及高级别部分开会期间的全球讨论。理事会有潜力帮助加强全球促进发展伙伴关系的基础，可在即将召开的会议期间强调履行关于发展领域所作的承诺。

35. 马奇尼先生介绍了拉加经委会的背景文件“官方发展援助新趋势及其对为消除拉丁美洲和加勒比贫穷与饥饿筹措经费的影响”。

趋势

36. 报告称，拉美和加勒比国家总体上都能实现千年发展目标 1 到 2015 年将贫穷和饥饿减半的目标。然而，即使成功实现这些目标，拉加经委会估计，到 2015 年该地区仍将有 6 500 万人处于贫困线以下，4 000 万人营养不良。

A. 贫穷

37. 证据显示，在 1997-2002 年的经济停滞结束后，近年来该区域的贫穷和贫困率已大幅下跌，但生活在贫困中的人口比例仍然接近 1980 年的数字。按绝对值计算，现在的贫困人口数量比 1980 年更多，2006 年为 2.05 亿，而 1980 年为 1.36 亿。该区域各国的赤贫率差别很大。赤贫率最高和人均收入最低的国家处境最为困难，并且很可能不能实现 2015 年减贫目标。除其他外，全区域都需要更高速、较为稳定的增长才能实现减贫目标。该地区，特别是拉丁美洲的税负较低，使得政府可以有机会征收更多的国内税收。

38. 拉加经委会报告的数据表明，解释该区域的高贫困率，收入分配不均是一个重要因素，特别是在拉丁美洲，其不平等问题更甚于加勒比。贫困在某些地区的减少主要有三个原因：高成长、就业增加、人均社会支出增加。尽管经济成长确实有助于减少贫穷，赤贫人口需要就业和社会计划以改善他们的生活。巴西的“家庭补助”方案有助于减少赤贫，该地区许多国家已经采纳，启动了类似的有条件转移方案。

B. 饥饿

39. 在减少饥饿和营养不良方面的进展，一般都较减少贫穷更为缓慢。有五个国家已经实现了减少饥饿的目标，但许多国家仍落后或遭遇挫折。五个国家（委内瑞拉玻利瓦尔共和国、巴西、哥伦比亚、海地、墨西哥）几乎占了该区域总营养不良人口的三分之二。营养不良率和赤贫率最高的国家在未来十年中也将是出生率最高的国家。

传统的发展筹资

40. 发展援助对于实现千年发展目标和其他发展目标十分重要。发展筹资主要是通过官方发展援助提供的，其次通过债务减免办法。

C. 官方发展援助

41. 自 2002 年以来，全球官方发展援助总量有所增加，但仍远远落后于蒙特雷共识中确定的目标。一般而言，与过去相比援助被更多用于社会支出，对基础设施和生产性行业的投资则随之下降。官方援助也被主要提供给低收入国家。然而，就穷人数量绝对值而言，拉丁美洲中等收入国家中的穷人人数比低收入国家要多。该区域就援助比例而言已落后，亚洲和非洲已成为主要受援区域。在该区域

内，中上收入国家的官方发展援助下降更为明显。随着拉美加勒比区域的经济逐步迈入全球高收入国家和地区行列，预计其官方发展援助份额将随着时间的推移而下降。该区域中等收入国家仍然缺乏可自我持续的资金能力，为发展筹资，因此官方发展援助对于缩小需求和现有资源之间的差距仍然非常重要。

42. 提高援助效率和实效需要加强国家的政策、建立机构，并提高国家吸纳援助的能力。捐助界必须加强协调，提供技术援助以传授知识。创造较为有利的贸易环境，也将改善各国为本国发展筹资的能力。

D. 重债穷国债务减免措施

43. 在全球，为重债穷国减免债务的倡议减少了其债务额和债务负担，但并未取得较大影响，因为最初这些举措主要针对按照国际标准数目极高并且极难偿付的债务。在拉丁美洲，受援国的受益差别很大，并且债务额仍然很高。值得注意的是，巴西已表示支持重债穷国倡议，免除了 10 亿美元的债务，并为主要分布在拉丁美洲的其它债务国减免了约 1.5 亿美元。

创新性筹资机制

44. 官方发展援助等当前发展措施提供的筹资数无法满足国际商定的发展目标的需求。发达国家已经发现难以通过官方发展援助增加资金流量，正在辅之以新的创新性资金来源。

E. 全球税收

45. 对货币交易、军火贸易和污染征税的问题目前正在讨论之中。这些都是一举两得的手段，既能征税发展经济，也能造福全球。全球税收即发达国家和发展中国家都参与增加税收。实际上，中等收入发展中国家在其它形式的南南合作中已成为捐助国。

46. 拉加经委会报道，拉丁美洲的货币交易数额很小，以至于从征税能获得的收入也微不足道。如果发达国家同意将外汇交易税收的 80% 用于发展合作（正如已提议的那样），拉美加勒比区域估计将获得相当于该区域目前官方发展援助的总额。军火税带来的收入预计相当于本区域国内生产总值的 0.02%。

F. 全球基金

47. 有关全球基金的建议包括为发展设立特别提款权，并建立国际融资机制。该国际融资机制的重点将放在低收入国家，因此尚不清楚它如何使中等收入国家从中受益。相比之下，中等发展中国家也可以使用的特别提款权，按建议是为造福全球，包括改善环境、预防疾病、增加识字率并提供人道主义援助。在巴西、智利、法国和西班牙的赞助下，并在联合国秘书长的支持下，创新性筹资机制技术

小组已经设立了消除饥饿基金和反饥饿反贫困行动，这些都是创新性全球基金的其他很好例子。

四. 发言介绍：采取行动实现千年发展目标

48. 年度部长级审查的目的是促使采取行动，以加速和扩大执行国际商定的发展目标，包括千年发展目标。为了着重说明可供其他国家和地区推广或改进的具体工作，在区域会议期间举行了两次会议，使与会者有机会介绍消除贫穷的最佳做法以及消除贫穷和饥饿的具体举措。

A. 介绍消除贫穷的最佳做法

各国政府

49. 牙买加代表介绍了该国成功地减少贫穷的一系列社会、经济和基础设施措施。这些方案包括在学校提供膳食、农村实现电气化、建立一个国家保健基金以补贴用来治疗慢性病的处方药费用、为街头儿童提供各种资源（“可能性方案”）以及建立帮助贫穷社区的全国性社会投资基金。一个小额投资机构分发了 2.22 亿美元，主要给妇女和青年，以资助农业、制造业和服务业的创业。关于次区域一级，这位代表着重介绍了加勒比共同体铲除贫穷的努力。

50. 巴巴多斯代表说，虽然该国已实现了大多数千年发展目标，但政府仍在继续努力消除贫穷。有关举措包括全面涵盖的社会安全网；促进企业发展、技术和艺术的各种社区方案；以及促进社会包容的特别举措，包括为残疾人采取的举措。为了消除粮食无保障的现象，政府提出了有关倡议，以鼓励农业生产，并使其多样化。已开始采用一项促进南南合作的新战略，有包括尼日利亚和加纳等伙伴的参加，并得到联合国开发计划署（开发署）的协助。巴巴多斯表示打算在年度部长级审查会议上向经济及社会理事会自愿介绍本国情况时，反映这个区域的利益和关切事项。

51. 委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表强调在教育、粮食和发展方面的新的社会政策。根据联合国教育科学及文化组织（教科文组织）的普及教育倡议，该国将其国内生产总值（国内总产值）的 8% 用于确保高质量的免费义务小学教育，包括帮助历来受排斥群体的人有机会接受高等教育。粮食分配方案减少了营养不良现象，社会福利方案逐渐重新分配收入，减少不平等现象。向各社区和合作社提供小额信贷贷款，特别注重向妇女提供，以使穷人获得新的机会。委内瑞拉玻利瓦尔共和国提倡南南合作，正在同一些非洲国家展开协作。

52. 墨西哥代表介绍了一些旨在消除贫穷和饥饿的国家方案，其中包括旨在推广基本服务、人类发展和经济成长的“与你在一起”墨西哥减贫战略，以及“机会”

方案。后者是一项有条件的现金转移方案，通过重点支助有子女在上中小学的妇女，减少两性差距。

民间社会

53. 巴西联邦储蓄银行的代表介绍了该银行为促进公共政策一体化开展的多项工作，包括金融教育（与非政府组织合作，用当地语言编写供家庭使用的入门书）、普及数码知识（捐赠个人电脑、为各远程中心提供资金等）、小额信贷服务、小型企业和产品出口方面的能力建设、以及协助低收入家庭找到住房。该代表讲述了该银行努力减轻贫穷和饥饿的两个具体例子。第一个例子是，在农村城镇执行“Varjadas 方案”，包括若干活动，如建造住房以及对妇女进行能力建设和培训。第二个例子是“社会产品方案”利用捐赠的缝纫机训练妇女缝制医院用的床单。还有培养计算机技能的活动。

B. 介绍各具体举措

各国政府

54. 哥斯达黎加代表提出了“哥斯达黎加共识”的提议，其目的是为那些削减军费增加社会支出的中低收入国家调动更多的官方发展援助。哥斯达黎加还建议，设立一个国际和平红利基金，补充传统的发展合作资金。

55. 巴西劳工和就业部的代表概述了“目标明确的生产性小额信贷国家方案”。这项向贫困社区提供信贷以便通过创业而增加就业的计划补充了巴西的其他社会方案。目标明确的小额信贷，加上给贷方的支助和培训，使拖欠还款的现象减少了，有助于贷款人逐步摆脱贫穷。巴西政府正在同其他利益攸关方协商，努力改进小额信贷的规管框架。并正在探讨团结基金的做法，包括要求必须把在巴西银行存款的 2% 用于小额信贷。

联合国系统

56. 世界粮食计划署（粮食计划署）的代表介绍了一项题为“促进至 2015 年在拉丁美洲和加勒比消除儿童慢性营养不良”的倡议，其重点是在现有国家努力的基础上加强各项方案，推广处理这个重要问题的最佳做法，还要为减少饥饿的各种国家方案拟订共同标准。在中美洲，这项倡议获得高层政治支持，随后该次区域的八个国家制定了具体的国家政策。在各安第斯国家，正在加强伙伴关系，以促成国家举措的制度化。

五. 建议

57. 区域筹备会议提出下列建议：

(a) 拉加经委会区域各国必须努力促进稳定的高经济增长率，这在与贫困和饥饿的斗争中将发挥关键作用；

(b) 成长本身不足以减少贫困。解决收入不平等问题、创造就业机会和体面工作必须成为国家的优先政策，将平等进一步纳入公共部门政策至关重要。支持投资、成长和企业精神的政策对创造就业机会的努力尤为重要；

(c) 为了筹集更多的本国资金，各国应当加强税收，并提高纳税负担。目前，特别是拉丁美洲，税负较低。

(d) 中等收入国家应当在彼此之间及与低收入国家的南南合作中发挥更大的作用。然而，这样不应影响其受援国身份。

(e) 该区域政府应当就各国面临的具体挑战，在经社理事会 2007 年 7 月召开的年度部长级审查中，编写共同的战略和创新的因应办法。

六. 区域筹备会议闭幕

58. Vieira Vargas 大使代表东道国政府宣布会议闭幕。联合国自创立以来，一直努力解决贫穷和饥饿问题。差距、脆弱性、不稳定、对民主的威胁、城市暴力、贫穷、以及其他各种挑战仍然存在。近几年来，在拉丁美洲和加勒比区域，国际援助更加靠不住，国际社会失去了兴趣。这个区域必须在内部寻找解决办法，在拉丁美洲和加勒比内部交流经验，以确定何种社会方案值得仿效推广。有这么多人仍然需要帮助，因此各项政策必须产生与种种问题的严重性相当的作用。经济及社会理事会 2007 年 7 月的实质性会议不应再对同样问题进行同样的分析；这次会议必须拟定一种全面的战略行动，以促进发展和实现千年发展目标。

附文 1

关于“传统消除贫穷筹资工具”的小组讨论

1. 众所公认，各国对自己的发展负有主要责任，但是全球发展伙伴关系在实现发展目标方面也起着不可或缺的作用。当前关于发展筹资的观点强调必须增加官方发展援助（ODA），以便实现基本的发展目标。然而，尽管这一必要性得到了确认，但是官方发展援助目前和预期的数额仍然低于《蒙特雷共识》中承诺的捐助国国民总收入 0.7% 的指标。

2. 这一课题是关于“传统消除贫穷筹资工具”的小组讨论的主题。该小组讨论由巴西外交部长安纳·卡布拉尔·彼得森担任主席。小组还讨论了传统筹资工具的效力和可得性问题。小组成员包括下列专家：拉丁美洲开发金融机构协会（ALIDE）秘书长罗梅尔·阿塞韦多；拉丁美洲和加勒比经济委员会发展研究司司长 Daniel Titelman；应用经济研究所（IPEA）研究员 Mirela de Carvalho Pereira Silva。

3. 该小组讨论强调必须增加使用普惠金融服务的机会。总的来说，该区域的金融系统欠发达。向贫穷者提供小额供资服务，可以有效地向他们提供资源以及更多的选择，以帮助他们规划未来和掌握自己的生活和生计。虽然该区域小额供资服务部门有了较大的增长，但规章方面的欠缺却在总体上妨碍了此类服务的进一步发展和对大众提供。公私联盟的目的是为了加强金融系统并提高获得资金的机会。

4. 另外，小组讨论了：成长并非解决贫穷的灵丹妙药。特别是在财富分配不平等的国家，采取一些减少不平等的措施则可更加行之有效地减少极度贫穷。据报告，一些社会方案，如在该区域很受欢迎的有条件收入转移方案，对减少贫困具有重要的作用。

5. 阿塞韦多先生对该区域小额供资服务的趋势进行了综述。事实证明，资金较小的小额信贷已经带来了大规模的变化，并使得许多贫穷家庭得以脱贫，因为小额信贷向他们提供了发挥创业才能的机会。尽管困难重重，如要同商业银行竞争、行业规章不健全等，但是小额供资机构在拉丁美洲却显著成长，通过 10 000 多个这样的机构向估计 1.3 亿人提供了服务，其中大多数是妇女。

6. 小额信贷也可对个人和家庭产生积极的影响。在汇款方面，小额供资机构可有助于减少交易费用，向贫穷者提供较多可选的资金利用手段。还需要对贫穷者进行能力建设，以便确保他们能够有效利用可获得的小额供资服务，并能够偿付贷款。在拉丁美洲，大多数小额供资服务都设在市区，因此需要进行更多的努力，向农村贫穷人口提供这种服务。鉴于这些机构对社会和经济发展的重要贡献，应向它们提供新的资金来源，以便它们能够更广泛和更可持续地提供服务。

7. Titelman 先生强调必须开发和加强普惠的金融市场,以便进一步动员国内资源来刺激成长和减少贫穷和饥饿。贫穷人口应获得经常的金融服务,而不仅仅是在金融紧急情况之下才获得。该区域的金融系统总体上欠发达;主要都是短期市场,资本市场很初级,且随着经济周期而非反周期的运作,而需要反周期的运作方有助于可持续发展。

8. 在整个人口中只有约 30%的人能够获得金融服务,而在各国之内获得服务的情况也存在较大的不平等;不过小额供资服务正在扩大。2005 年,约有 600 万次小额贷款,小额供资机构的资产已达 50 亿美元。公私联盟有望加强金融系统,改善资金的可得性。有许多不同的金融机构开始提供小额供资服务,这有利于扩大获得资金的渠道。但是,该区域贫穷者获取金融服务的水平仍然很低。

9. 在发言之后的讨论中,阿塞韦多先生和 Titelman 先生还提到小额供资机构的规章问题。各国的规章不尽相同,但是总体而言均缺少具体针对小额供资的规章。小额供资规章必须确保偿还能力和恪守谨慎原则,但要避免给这些机构施加惩罚措施或造成不必要的障碍,这一点至关重要。对试图转变为小额供资机构的非政府组织而言,它们觉得某些规章的限制过多,费用太高、风险太大而且灵活性太小。具体来说,必须对规章进行修改,以便小额供资机构同商业银行机构之间进行协作。

10. Carvalho 女士介绍了一份报告的结论。该报告审查了经济增长政策与减少不平等措施对消灭贫穷的不同影响。这是一个很有现实意义的问题,因为拉丁美洲区域的不平等现象严重。该研究报告指出,在中美洲次区域,成长在消除贫穷方面要比在消除极度贫穷方面更有效;而减少不平等现象则在减少极度贫穷方面更有效。另外,在低收入国家,成长政策的效果似乎更佳,而在收入分配不平等的中等收入国家,减少不平等则更有益。在拉丁美洲和加勒比很受欢迎的有条件收入转移方案就是通过减少不平等来消除贫穷的。在正常情况下,成长和减少不平等是同时发生的。因此,通过计算不平等与成长之间的替换率,该研究报告得出结论认为,不同的国家应寻找采取不同组合的成长和不平等战略,以实现最佳的减贫效果。报告指出,对贫穷影响很大的汇款也增加了不平等,因为收款者通常是比较富有的家庭。

建议

11. 小组作出建议如下:

(a) 各国政府应执行不同组合的成长政策和减少不平等政策,以在最大程度上减少贫穷;

(b) 政策措施应旨在扩大社会福利网,使其包括更多的受益者,而不是增加对现有受益者的支付额,以便加快实现关于减少贫穷的千年发展目标 1 的进展;

(c) 贫穷者获得普惠金融服务的渠道应大力改善，以便向公民提供他们可借以脱贫的金融工具。这部门应推动公私伙伴计划；

(d) 各国政府必须建立一个有利于小额供资机构成立和成长的规管环境。对有关规章必须加以调整，以便非政府组织参加小额供资活动，从而增加贫穷者获得金融服务的渠道。有关规章还应有利于金融服务进一步多样化，并允许小额供资机构同商业银行机构之间进行协作；

(e) 小额供资机构须开发流动资金工具和风险管理工具，供贫穷者使用，以便确保其生计的可持续性。

附文 2

五. “关于消除贫困的创新性资金来源”的小组讨论

1. 鉴于官方发展援助的承诺尚未兑现，正在就为发展筹资和补充官方发展援助流入的创新性办法设想新的提议。一般来说，这些新的筹资机制包括一系列广泛的手段，从实施全球征税到全球资金和民间自愿捐助。新的手段与传统的官方发展援助不同，并不完全靠捐助国向接受国无偿提供资金；例如，全球征税需要发达国家和发展中国家一起征税。中等收入发展中国家实际上成为捐助国。虽然这一变化由于促进南南合作而受到欢迎，但也不应忽视中等收入发展中国家作为接受国的地位。

2. 该主题是“关于消除贫困创新性资金来源”的小组讨论的专题，会议由经济和社会事务部经济社会理事会支助和协调办公室主任 Nikhil Seth 主持。小组审评建立筹资机制的必要，并确定有哪些创新性筹资机制。小组成员有智利消除饥饿与贫困行动倡议总统代表兼拉美经委会顾问 Ricardo Ffrench-Davis 博士，和应用经济研究所社会政策主任 Ana Peliano。

3. 小组突出强调官方发展援助和减免债务之外各种资金来源。其中包括各种全球工具，如向各国的活动提供特别提款权，以及通过税收提高收入的水平。还审评了民营企业作为社会方案的重要资金来源所发挥的越来越大的作用。

4. Ffrench-Davis 博士警告，拉丁美洲和加勒比区域仍易受金融危机的冲击，应继续通过反周期机制对风险进行管理。例如，国际货币基金组织（基金组织）的特别提款权确保在必要时提供资金。尤其是在对付危机时更需要区域合作。完善税务制度以增加岁入和防止逃税，这有助于筹集更多国内的资金；利用累进税将有益于穷人。为减少逃税，国际协定和境外金融中心的合作是同样需要的，以确保金融中心只提供合法的金融服务。经济合作与发展组织（经合组织）和联合国正在研究这一问题。

5. 此外，应通过南北合作筹集官方发展援助的补充资金。本区域已经产生了成功的例子，特别是巴西总统卢拉·达席尔瓦提出并获得若干其他国家元首支持的消除饥饿与贫困行动倡议，以及通过团结筹资产生创新性发展筹资的各种计划，如国际药品采购机制通过飞机票课税进行筹资。Ffrench-Davis 博士鼓励本区域中等收入和中上等收入的国家考虑加入这一伙伴关系。汇款也成为本区域一个重要的收入来源，收款人获得小额贷款的机会得到改善至关重要，尤其要鼓励创业精神。微型、小型和中型企业有助于促进经济的成长，为穷人带来益处。

6. Peliano 夫人同意对民营企业社会行动所进行研究的成果，该运动 1990 年代扎根于巴西，自此不断得到发展。公司社会责任方案是受人欢迎的又一发展资金来源。最新的调查发现，答复的公司中有 69% 是自愿与社区合作的，2004 年的

支出为 16 亿美元。这些方案主要是食品和社会福利，往往是因应紧急情况，并实行“睦邻”政策，尤其是支助为儿童提供教育和其他服务。调查发现，公司有时与非政府组织合作，其次是与政府机构合作。民营部门的举措往往是非正式的，可以从较好的组织中受益。

7. 预计有更多公司参加活动，且地理分布更广，这显示巴西的公司社会责任举措似乎步入不断发展的道路。没有迹象表明政府将其对公民的责任推给民营部门，相反，政府和民营部门同时在加倍努力。并不是所有的公司都积极作出贡献；答卷者中有 1/3 认为他们是通过纳税和提供就业履行其职责，但接受调查的公司中有 43% 计划在这方面加大力度。据报，只有 2% 的公司利用鼓励公司作出贡献的财政刺激方案，如税款抵减。的确，承担公司社会责任的动机是复杂的，包含人道主义和公司的利益。

8. 在互动讨论期间，Peliano 夫人解释，对公司的许多（虽然不是全部）公司社会责任的活动有减税办法，其中包括支助文化活动。她指出，公司由于若干原因很少利用减税办法，其中包括减税额太少，不值得申请；或公司不知道这些奖励措施；或认为这些措施是民间利用公共资源。

建议

9. 小组提出以下各项建议：

(a) 必须为发展中国家提供反周期援助机制，使其得以管理金融危机带来的风险。筹资机制应提供特别提款权，为受贸易或金融外部冲击而面临货币危机的发展中国家提供资金；

(b) 国际协定是减少逃税所必需的，各国政府必须加强各国的税收制度，以便筹集更多的国内资金；

(c) 民营部门公司社会责任举措需要有更好的协调，以提高效用。