



**Генеральная Ассамблея  
Экономический и Социальный  
Совет**

Distr.: General  
4 June 2007  
Russian  
Original: English

**Генеральная Ассамблея  
Шестьдесят вторая сессия  
Пункт 73(а) первоначального перечня\***  
**Укрепление координации в области гуманитарной  
помощи и помощи в случае стихийных бедствий,  
предоставляемой Организацией Объединенных  
Наций, включая специальную экономическую  
помощь: укрепление координации в области  
чрезвычайной гуманитарной помощи Организации  
Объединенных Наций**

**Экономический и Социальный Совет  
Основная сессия 2007 года  
Женева, 16 июля — 18 июля 2007 года  
Пункт 5 предварительной повестки дня\*\*  
Специальная экономическая и  
гуманитарная помощь и чрезвычайная  
помощь в случае стихийных бедствий**

**Центральный фонд реагирования на чрезвычайные  
ситуации**

**Доклад Генерального секретаря**

*Резюме*

Настоящий доклад, представляемый в соответствии с резолюцией 61/134 Генеральной Ассамблеи, охватывает период с момента создания Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации 9 марта 2006 года до конца 2006 года.

Выводы показывают, что Фонд добился прогресса в направлении достижения его целей по обеспечению оперативного, скоординированного, предсказуемого и справедливого финансирования деятельности в условиях чрезвычайных ситуаций гуманитарного характера, основываясь на явных потребностях. Фонд содействует скорейшему принятию мер и реагированию для уменьшения числа людских потерь, улучшает реагирование на неотложные потребности, основываясь на явных потребностях, и укрепляет ключевые элементы гуманитарного реагирования на кризисы, не повлекшие за собой оказание достаточной финансовой помощи.

\* A/62/50.

\*\* E/2007/100.



Будущий успех и устойчивость деятельности Фонда зависят от увеличения уровней финансирования до 500 млн. долл. США к концу 2008 года. Конференция доноров на высоком уровне, которую планируется провести к концу 2007 года, даст возможность объявить новые взносы и усилить широкую политическую поддержку Фонда.

## I. Введение

~~1~~1. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 61/134 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее шестьдесят второй сессии через Экономический и Социальный Совет подробный доклад об использовании Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации. В докладе охватывается деятельность, связанная с Фондом с момента его создания 9 марта 2006 года до конца 2006 года<sup>1</sup>. Деятельность Фонда в 2007 году будет упоминаться лишь в плане заслуживающих внимания недавних событий.

## II. Рассматриваемый год

~~2~~2. Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации был создан Генеральной Ассамблеей для того, чтобы обеспечить более предсказуемое и своевременное реагирование на чрезвычайные ситуации гуманитарного характера, преследуя при этом цели содействия скорейшему принятию мер и реагированию для уменьшения числа людских потерь, улучшения реагирования на неотложные потребности и укрепления ключевых элементов гуманитарного реагирования на кризисы, не повлекшие за собой оказание достаточной финансовой помощи, основываясь на явных потребностях и на приоритетах, определенных в консультации с пострадавшим государством, когда это необходимо<sup>2</sup>.

### A. Кредитный компонент

~~3~~3. Кредитный механизм Фонда, созданный в 1992 году в соответствии с резолюцией 46/182 Генеральной Ассамблеи, представляет собой оборотный фонд в объеме 50 млн. долл. США, который используется в качестве механизма обеспечения наличных средств имеющими на это право гуманитарными организациями. Кредитный механизм обеспечивает быстрый доступ к средствам до перечисления взносов доноров. За последние 15 лет механизм предоставил кредиты на общую сумму приблизительно в 393 млн. долл. США. Несмотря на создание дотационного элемента Фонда, не произошло никакого уменьшения в использовании кредитного элемента, поскольку он продолжает служить ценным инструментом для учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций<sup>3</sup> и Международной организации по миграции (МОМ), помогающим преодолеть критическую нехватку финансовых средств, как правило в результате задержек в получении средств. (Что касается кредитов, предоставленных за период с 1992 года по апрель 2007 года, см. приложение I.)

4. В 2006 году было выделено 53,3 млн. долл. США, в основном организациям, работающим в Судане. Кредит в объеме 1 650 000 долл. США был предоставлен Афганистану. (Что касается подробной информации о кредитах, предоставленных в 2006 году и в период до апреля 2007 года, см. приложение II.)

<sup>1</sup> Вся финансовая информация отражает средства, одобренные Координатором чрезвычайной помощи по состоянию на 31 декабря 2006 года.

<sup>2</sup> См. резолюцию 60/124.

<sup>3</sup> Ниже именуется Организацией Объединенных Наций.

5.5. Остальная часть настоящего доклада посвящена использованию дотационного компонента Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации.

## **В. Дотационный компонент**

6. В 2006 году 51 государство, одно местное правительство и одна частная организация внесли в Фонд 298,7 млн. долл. США. За первые четыре месяца 2007 года 57 государств, 1 местное правительство и 2 частные организации, а также отдельные лица, внесшие 117 959 долл. США через Фонд Организации Объединенных Наций<sup>4</sup>, обязались внести свыше 345 млн. долл. США, в то время как уже выплаченные взносы составили 267,9 млн. долл. США. В целом 71 страна произвела взносы до настоящего времени. (Что касается полного перечня обещанных и выплаченных взносов в 2006–2007 годах, см. приложение III.)

7. Хотя большинство средств внесено небольшим числом признанных гуманитарных доноров, все большее число новых и только начинающих появляться доноров становятся вкладчиками в Фонд. Это крайне важно для расширения и углубления поддержки Фонда и для расширения его донорской базы в целях обеспечения будущей устойчивости.

8. С момента создания Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации 9 марта 2006 года до конца того же года заместитель Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по гуманитарным вопросам и Координатор чрезвычайной помощи обязался выделить 259,3 млн. долл. США на 331 гуманитарный проект по спасения жизни в 35 странах Африки, Азии, Ближнего Востока и Латинской Америки. За первые четыре месяца 2007 года финансовые обязательства составили 157 млн. долл. США на 159 срочных гуманитарных проектов в 30 странах. Координатор чрезвычайной помощи сохраняет минимальный резерв в 30 млн. долл. США (максимальная сумма ассигнования на одну чрезвычайную ситуацию в рамках дотационного элемента оперативного реагирования).

### **Дотационные ассигнования на цели оперативного реагирования**

9. Исходя из цели использования Фонда для удовлетворения основных чрезвычайных гуманитарных потребностей в случае неожиданно возникших бедствий или быстрого ухудшения существующих кризисов в общей сложности 182,4 млн. долл. США пошли на цели быстрого начала гуманитарной деятельности в случае таких бедствий и кризисов в 24 странах. Большинство средств (59 процентов) использовались для оперативного реагирования на кризисы в Африке. Средства, выделенные через компонент оперативного реагирования, составили 70 процентов всех обязательств Фонда, что в общем плане соответствует его мандату, предусматривающему выделение двух третей средств из

---

<sup>4</sup> Фонд Организации Объединенных Наций — это государственная благотворительная организация Соединенных Штатов, содействующая налаживанию партнерских связей между государственными и частными организациями в интересах решения самых насущных проблем мира. Через Фонд можно делать онлайн-взносы и не облагаемые налогом дотации в Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации ([www.unfoundation.org](http://www.unfoundation.org)).

дотационного компонента на деятельность в рамках оперативного реагирования<sup>5</sup>.

10. До создания Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации большинство срочных призывов не давали достаточного объема средств для покрытия начального этапа чрезвычайных операций. Полученная через Службу отслеживания финансовых данных информация<sup>6</sup> относительно срочных призывов за период с 2002 по 2006 год показывает, что до появления Фонда средний объем финансирования в течение первого месяца после обращения с призывом составлял всего лишь 16 процентов от установленных потребностей. После начала функционирования усовершенствованного Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации средний объем в связи со срочными призывами увеличился с 16 до 37 процентов от общей суммы запрошенных средств по прошествии одного месяца.

11. Дотационный компонент оперативного реагирования использовался для оказания поддержки гуманитарным операциям в ответ на стихийные бедствия и новые или ухудшающиеся комплексные чрезвычайные ситуации. Примерами получателей дотаций из Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации на цели реагирования в случае стихийных бедствий являются Афганистан и Индонезия. Финансовые средства, предоставленные Афганистану, оказали крайне важную гуманитарную помощь уязвимому населению в районах, пострадавших от затяжной засухи в 2006 году. В Индонезии средства Фонда позволили гуманитарному сообществу незамедлительно начать срочную деятельность в ответ на большие наводнения. Организация Объединенных Наций, МОМ и имплементационные партнеры смогли приобрести и распространить крайне необходимые продовольствие и непродовольственные предметы и оказать чрезвычайные медико-санитарные услуги по спасению жизни примерно 300 000 пострадавших.

12. Примерно половина остающихся средств дотационного компонента оперативного реагирования пошла на комплексные чрезвычайные ситуации. Например, в ответ на возобновление насилия в Шри-Ланке в 2006 году, приведшее к значительным новым перемещениям населения, дотации Фонда позволили оперативно начать крайне важную деятельность и оказать поддержку пострадавшему населению. Были предоставлены крайне необходимые услуги в области снабжения продовольствием, охраны здоровья, водоснабжения и санитарии.

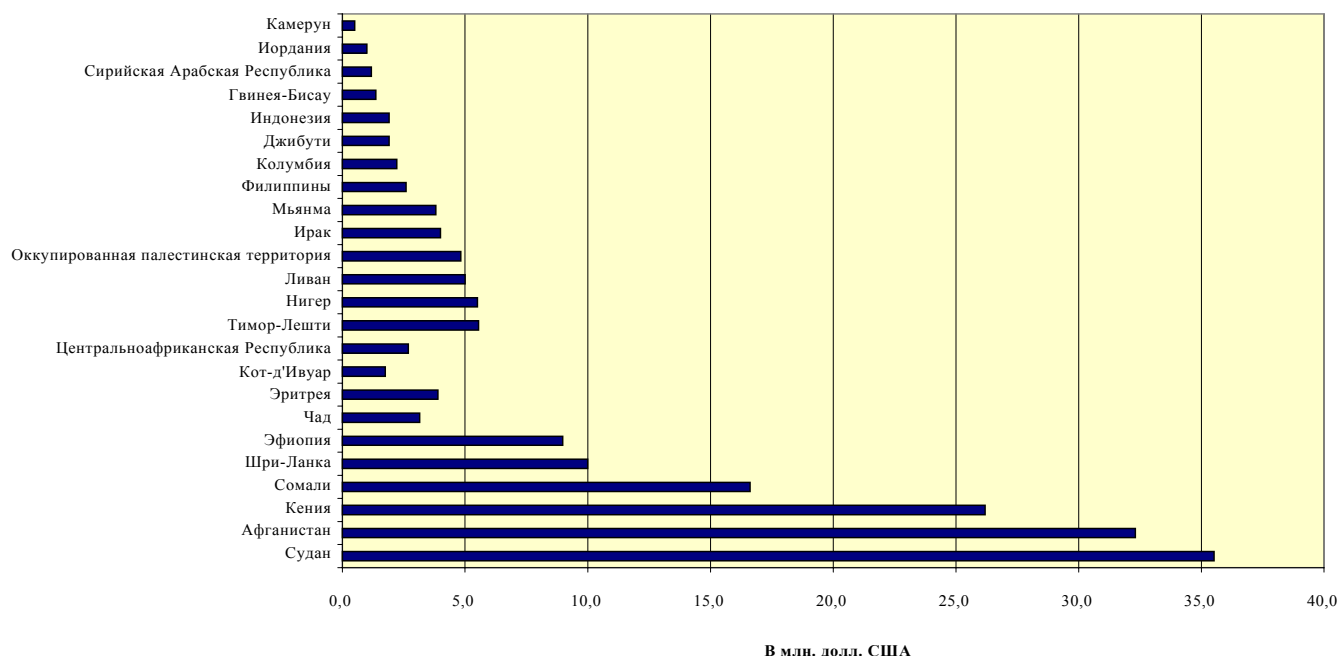
13. Просьбы в рамках оперативного реагирования, предоставлявшиеся в первые дни после начала деятельности усовершенствованного Фонда, характеризовались неосведомленностью и отсутствием указаний в отношении процесса подачи просьб о дотациях. Уточненные указания и большее знакомство с Фондом привели к значительным улучшениям в процессе формулирования и представления просьб. Однако возможности и знания в отношении того, как представлять соответствующие просьбы о выделении средств из Фонда, все еще являются разными; этим вопросом нужно заняться, чтобы обеспечить соблю-

<sup>5</sup> См. ST/SGB/2006/10.

<sup>6</sup> Служба отслеживания финансовых данных получает сведения от правительств стран-доноров и от получающих учреждений, а также собирает информацию о конкретных финансовых обязательствах, появляющуюся в средствах массовой информации или на веб-сайтах доноров.

дение стандартных указаний о представлении просьб и, тем самым, обеспечить последовательность в плане своевременной выплаты средств.

### Финансирование деятельности в рамках оперативного реагирования с разбивкой по странам, 2006 год



### Дотационные ассигнования на кризисы, не повлекшие за собой оказания достаточной финансовой помощи

14. Обеспечение большей справедливости в гуманитарном реагировании является одной из ключевых целей Фонда. Дотационный компонент для кризисов, не повлекших оказания достаточной финансовой помощи, направлен на поддержку достижения этой цели путем предоставления финансовых средств странам, в отношении которых Координатор чрезвычайной помощи определил, что там имеются критические и плохо обеспеченные финансовыми средствами гуманитарные потребности. Страны выбираются на основе информации о финансировании, собранной Службой отслеживания финансовых данных, и рекомендаций имеющих право получать средства из Фонда организаций. Процесс принятия решений дополняется консультациями в виде межучрежденческих совещаний по вопросам Фонда (см. пункт 43) и обсуждений с координаторами по гуманитарным вопросам и координаторами-резидентами.

15. В 2006 году Координатор чрезвычайной помощи выделил из дотационного компонента для кризисов, не повлекших оказания достаточной финансовой помощи, 76,9 млн. долл. США в два захода для 137 проектов в 17 странах. Почти 99 процентов выделенных средств пошли на чрезвычайные ситуации, не повлекшие оказания достаточной финансовой помощи, в Африке. Ассигнования варьировались от 38 млн. долл. США (Демократическая Республика Конго) до 1 млн. долл. США (Замбия, Эфиопия, Кения и Гаити). Демократическая

Республика Конго была самым крупным получателем средств, поскольку она по-прежнему представляет собой одну из самых игнорируемых чрезвычайных ситуаций гуманитарного характера в мире. Более 1200 человек умирают ежедневно в этой стране вследствие связанных с конфликтом причин, таких, как недостаточное питание, предотвращаемые заболевания и гендерное насилие. Кроме того, более 1,1 млн. человек по-прежнему относятся к числу перемещенных лиц в результате продолжающегося отсутствия безопасности. Финансовые средства используются для содействия смягчению последствий этого давнего кризиса и для улучшения доступа к наиболее пострадавшему населению, несмотря на многочисленные трудности материально-технического порядка.

16. Ранние признаки указывают на то, что дотационный компонент для кризисов, не повлекших оказания достаточной финансовой помощи, также содействует повышению уровней секторального финансирования, укрепляя ключевые элементы гуманитарных операций. Например, здравоохранение и многосекторальная<sup>7</sup> деятельность, которые постоянно сталкиваются с нехваткой финансовых средств, получили более половины финансовых ассигнований Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации за счет дотационного элемента для кризисов, не повлекших оказания достаточной финансовой помощи, в 2006 году. Согласно докладу, полученному от координатора по гуманитарным вопросам в Либерии, воздействие такой финансовой помощи в целях заполнения критических пробелов в секторе здравоохранения было очевидным, поскольку уровень финансирования проектов здравоохранения, выявленных благодаря процессу обращения со сводным призывом, повысился на 40 процентов<sup>8</sup>.

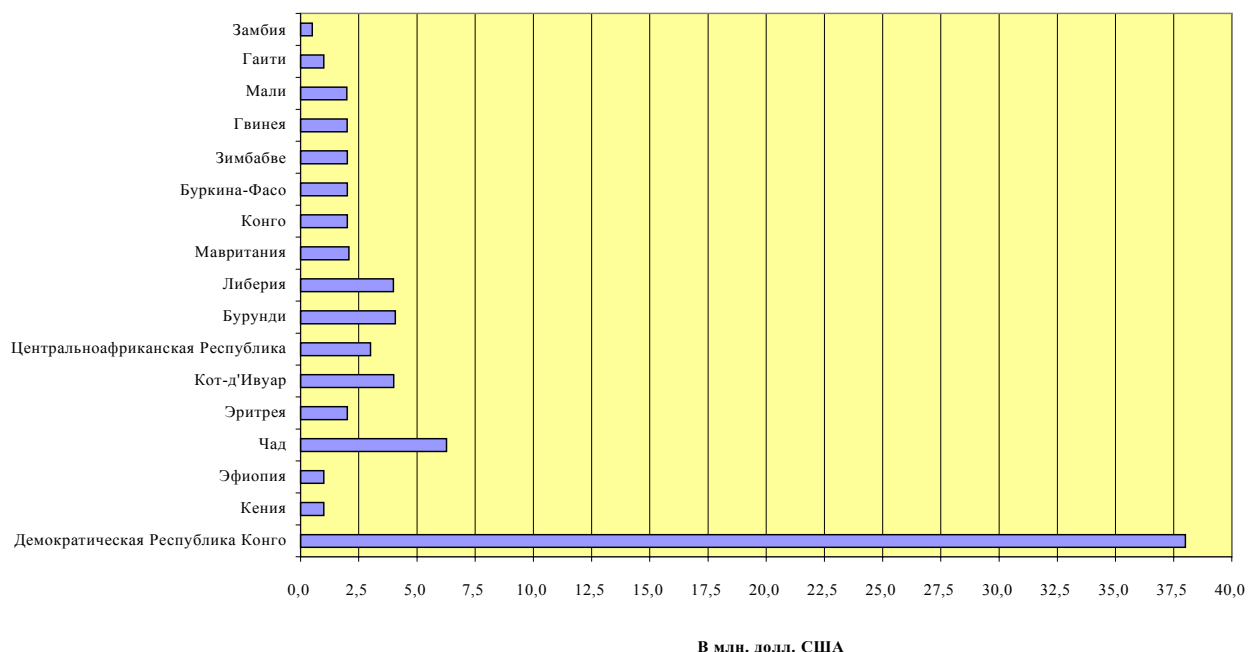
17. Был пересмотрен метод выбора стран для дотационного компонента для кризисов, не повлекших оказания достаточной финансовой помощи, в целях обеспечения более комплексного подхода. Была завершена разработка критериев и процедур, включая усовершенствованный график выплаты средств, и к концу 2006 года были готовы улучшенные руководящие материалы. Дальнейшие уточнения в методе выбора стран для выплаты дотаций на кризисы, не повлекшие оказания достаточной финансовой помощи, выиграют от усовершенствованных рамок оценки потребностей.

---

<sup>7</sup> Программы поддержки беженцев и вынужденных переселенцев, для которых финансовые средства выделяются Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, составляют наибольшую часть многосекторальных программ; были осуществлены мероприятия, в частности, в таких областях, как жилье, защита, здравоохранение и объекты водоснабжения и санитарии.

<sup>8</sup> До выплаты средств из Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации только 2 процента проектов в области здравоохранения, указанных в сводном призыве, были обеспечены средствами к середине 2006 года. Благодаря средствам Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации охват пунктов здравоохранения и доступ к ним улучшились по ряду проектов, и к концу 2006 года финансовыми средствами были обеспечены 13 процентов проектов в области здравоохранения, указанных в сводном призыве. Из общей суммы, полученной для проектов в области здравоохранения, указанных в сводном призыве, Фонд внес 40 процентов средств.

### Обязательства для кризисов, не повлекших оказания достаточной финансовой помощи, с разбивкой по странам, 2006 год



### Дотационные ассигнования с разбивкой по странам

18. Четырьмя получателями наибольших дотаций из Фонда в 2006 году были Демократическая Республика Конго, Судан, Афганистан и Кения: каждая из этих стран получила больше 25 млн. долл. США. Вследствие масштабности и комплексности существующих в них чрезвычайных ситуаций гуманитарного характера на эти четыре страны вместе взятые приходится почти половина всех ассигнований 2006 года.

19. Демократическая Республика Конго получила в целом 38 млн. долл. США в виде дотаций из элемента, предназначенного для кризисов, не повлекших оказания достаточной финансовой помощи, для борьбы с малярией и принятия мер в связи со вспышкой холеры в затронутых конфликтом районах, деятельности по разминированию, защиты возвращающихся беженцев и перемещенных внутри страны лиц и оказания им продовольственной помощи. Финансовые средства также используются для услуг в области здравоохранения, включая программы иммунизации, равно как и для деятельности по уменьшению масштабов сексуального и гендерного насилия.

20. Судан получил дотации по линии оперативного реагирования на сумму 35,5 млн. долл. США, с тем чтобы гуманитарное сообщество могло оказать помощь по спасению жизни тем, кто страдает от ухудшающейся гуманитарной ситуации. В Дарфуре Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации выделил средства для гуманитарной деятельности во всех наиважней-



ших и спасающих жизнь секторах. Например, в июне 2006 года в Дарфуре была возобновлена выдача рационов зерновых благодаря взносам Фонда. Без этой дотации закупка крайне важных предметов продовольствия, таких, как бобовые, была бы невозможной.

21. Афганистан получил 32,3 млн. долл. США в виде дотаций по линии оперативного реагирования для обеспечения продолжения деятельности по чрезвычайному реагированию в секторах здравоохранения, водоснабжения и санитарии и для оказания продовольственной помощи пострадавшему от засухи населению в более чем 22 провинциях. Финансовые средства позволили удовлетворить продовольственные потребности 1,9 млн. человек, пострадавших от засухи, и улучшить качество служб здравоохранения в беспокойных с точки зрения безопасности районах.

22. Кения получила 27,2 млн. долл. США из обоих дотационных компонентов. Большинство средств были выплачены из дотационного компонента оперативного реагирования для обеспечения поставок продовольствия и создания пунктов водоснабжения и санитарии для общин, пострадавших от засухи и наводнения, и для сомалийских беженцев. В частности, средства из Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации позволили оперативно отреагировать на возникшую засуху для спасения жизни уязвимых женщин и детей. (Что касается детальной разбивки ассигнований по странам, см. приложение IV.)

#### **Дотационные ассигнования с разбивкой по секторам**

23. Разбивка всех обязательств Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации по секторам показывает, что тремя секторами, получившими больше всего средств в 2006 году, были продовольствие (28,7 процента), здравоохранение (21,3 процента) и многосекторальная деятельность (18,5 процента). Это свидетельствует о том, что, помимо взносов в слабо обеспеченные средствами сектора, такие, как здравоохранение и многосекторальная деятельность (см. пункт 16), Фонд также оказывает срочную поддержку требующим большого объема ресурсов секторам, таким, как продовольствие. Хотя Фонд выделил значительные средства (74,3 млн. долл. США) этому сектору — главным образом для недопущения срывов в поставках продовольствия в 22 странах, — выплаченная сумма составляет менее 5 процентов общих потребностей<sup>9</sup>.

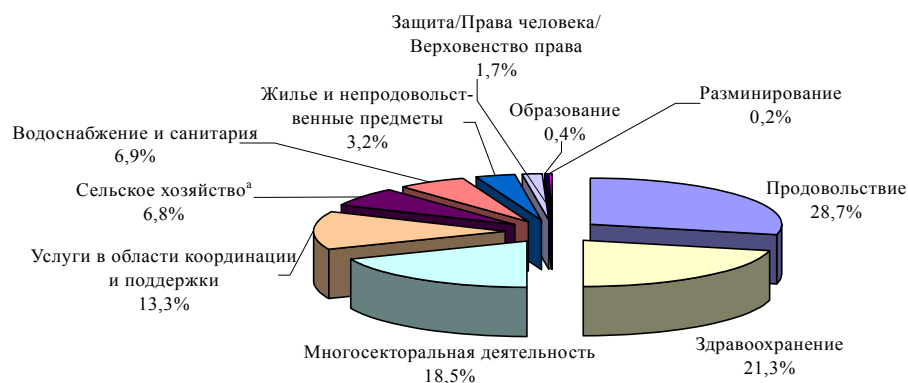
24. Финансовые средства также используются для заполнения критических пробелов в гуманитарной деятельности на секторальном уровне. Например, Фонд выделил средства для расширения сферы охвата сводных и срочных призывов в 2006 году в конкретных секторах, как-то: деятельность в области водоснабжения и санитарии на 6 процентов (в 2006 году выделено 14,6 млн. долл. США), деятельность в области здравоохранения на 7 процентов (в 2006 году выделено 56 млн. долл. США) и услуги в области координации и поддержки<sup>10</sup>

<sup>9</sup> Продовольствие было сектором, получившим наибольший объем средств в соответствии со сводными и срочными призывами 2006 года (1,86 млрд. долл. США, или 90 процентов общих потребностей).

<sup>10</sup> Услуги в области координации и поддержки для целей финансовых ассигнований Фонда состоят главным образом из предоставления услуг по материально-технической поддержке более широкого гуманитарного сообщества.

на 11 процентов (в 2006 году выделено 33,1 млн. долл. США). (Что касается детальной разбивки ассигнований по секторам, см. приложение V.)

#### Обязательства с разбивкой по секторам, 2006 год



<sup>a</sup> Сельское хозяйство включает продовольственную безопасность, обеспечение средств к существованию и предоставление скота.

#### Дотационные ассигнования с разбивкой по организациям<sup>11</sup>

25. Дотационные ассигнования из Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации были выплачены восьми организациям системы Организации Объединенных Наций<sup>12</sup> и МОМ. (Что касается детальной разбивки ассигнований по организациям, см. приложение VI.)

26. Для проектов Всемирной продовольственной программы (ВПП) было одобрено в общей сложности 108 млн. долл. США через дотационный механизм Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации. ВПП была самым крупным получателем средств в 2006 году. Большинство полученных средств (76,5 млн. долл. США) были выплачены из дотационного компонента оперативного реагирования в поддержку предназначенного для спасения жизни распределения продовольствия путем недопущения срывов в поставках или восстановления уменьшенных рационов бенефициаров в 22 странах по всему миру. Примерно 17 млн. долл. США позволили ВПП оказать поддержку более широкому гуманитарному сообществу через Службы гуманитарных воздуш-

<sup>11</sup> Суммы дотационных ассигнований отражают общие суммы по утвержденным проектам к концу 2006 года и не отражают заверенных финансовых ведомостей, поскольку финансовые отчеты за 2006 год еще не полностью завершены. Некоторые средства по проектам, утвержденным ближе к концу 2006 года, были выплачены в 2007 году.

<sup>12</sup> Всемирная продовольственная программа, Детский фонд Организации Объединенных Наций, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Всемирная организация здравоохранения, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Программа развития Организации Объединенных Наций, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения и Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов.

ных перевозок, объединенные центры материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций и службы поддержки информационно-коммуникационных технологий.

27. Для проектов Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) было одобрено в общей сложности 58,8 млн. долл. США через дотационный механизм Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации, которые предназначались для 24 быстро возникших чрезвычайных ситуаций и 13 кризисов, не повлекших оказания достаточной финансовой помощи, и которые дополняли его внутренний кредитный механизм, обеспечивая продолжение и увеличение масштабов соответствующего чрезвычайного реагирования. Это было ясно продемонстрировано в условиях кризиса в Чаде, когда 50 000 чадцев были перемещены внутри страны в результате насилия. Средства Фонда позволили ЮНИСЕФ расширить его национальные и чрезвычайные программы в восточных районах Чада для оказания помощи перемещенным внутри страны лицам, организовав их снабжение безопасной питьевой водой. Доступ к чистой воде предотвратил распространение передаваемых через воду заболеваний и существенно улучшил положение с водоснабжением в районе, где только 3 процента населения имели доступ к безопасной питьевой воде. Закупка, доставка и установка материалов для водонасосных станций были осуществлены за три недели.

28. Для проектов Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) было одобрено в общей сложности 34,1 млн. долл. США через дотационный механизм Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации. УВКБ оказывало помощь и обеспечивало защиту беженцев и перемещенных внутри стран лиц в Африке, Азии и на Ближнем Востоке. В Демократической Республике Конго финансовые средства позволили УВКБ продолжить осуществление чрезвычайных проектов в районах возвращения в провинции Южная Киву на востоке страны и в Экваториальной провинции на северо-западе страны. Отсутствие средств привело бы к приостановке крайне важной деятельности для примерно 40 000 беженцев. В настоящее время беженцы имеют доступ к базовым услугам в Нунду и Физи, что существенно снизило количество смертей среди пострадавшего населения.

29. Для проектов Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) было одобрено в целом 25,2 млн. долл. США через дотационный механизм Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации. До получения ассигнования из дотационного элемента, предназначенного для кризисов, не повлекших оказания достаточной финансовой помощи, большинство проектов здравоохранения в рамках призыва 2006 года по Либерии не были обеспечены финансовыми средствами, от чего особенно страдала национальная кампания по иммунизации против кори. Средства Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации заполнили этот пробел, благодаря чему стало возможным организовать подготовку лиц, делающих прививки, и регистраторов для проведения кампании. Был закуплено и использовано примерно 100 000 доз прививок против кори, благодаря чему 97 процентов детей были охвачены этими прививками. В Эритрее финансовые средства позволили улучшить положение дел с предоставлением содержащих витамин А пищевых добавок, что дало возможность расширить сферу охвата детей младшего возраста с 9,8 до 95 процентов, и оказать поддержку 96 пунктам здравоохранения, которые занимаются острыми формами недоедания, особенно среди младенцев. Охват прививками против

кори в южной части Эритреи увеличился с 63,5 до 95 процентов среди детей в возрасте от 12 до 23 месяцев. В Центральноафриканской Республике финансовые средства позволили успешно провести национальную программу иммунизации после того, как она почти рухнула вследствие отсутствия материально-технической и финансовой поддержки.

30. Для проектов Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) было одобрено в целом 17,6 млн. долл. США через дотационный механизм Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации. ФАО оказывала содействие новым перемещенным внутри страны лицам за пределами лагерей в Дарфуре в защите их домашнего скота посредством вакцинации, ветеринарного ухода и выращивания зерновых и овощей. Благодаря быстрому доступу к средствам Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации удалось добиться крупных успехов, включая быстрое восстановление средств к существованию мелких скотоводов на Африканском Роге после длительной засухи. Такие срочные мероприятия имели огромное значение для выживания общин скотоводов, которые полагаются исключительно на мелкие фермерские хозяйства. В Бурунди Фонд содействовал распространению и посадке защищенного от болезней маниока, что улучшило продовольственную безопасность тысяч уязвимых домохозяйств, а также перемещенных внутри страны лиц и беженцев. По данным ФАО, Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации расширил сферу охвата этой организации в Дарфуре на 10 процентов, тем самым позволив восстановить жизненно важные производственные фонды.

31. Для проектов Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) было одобрено в целом 8,7 млн. долл. США через дотационный механизм Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации. ПРООН управляла проектами в поддержку усилий по гуманитарному развитию в Гвинее-Бисау и чрезвычайным восстановлением общинной инфраструктуры на оккупированной палестинской территории. Фонд также сыграл важную роль в создании возможностей для того, чтобы ПРООН оказала поддержку общесистемным общим службам безопасности в Эфиопии и Шри-Ланке, в связи с которыми ПРООН управляет дотациями от имени Департамента Организации Объединенных Наций по вопросам охраны и безопасности.

32. Для проектов Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) было одобрено в целом 1,7 млн. долл. США через дотационный механизм Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации. ЮНФПА оказывал крайне важную поддержку в области репродуктивного здоровья женщинам и девочкам в пострадавших от кризисов общинах в Центральноафриканской Республике, Эфиопии, Гвинее, Либерии, Шри-Ланке, на Филиппинах, в Конго и Кении. Осуществление минимального начального пакета услуг<sup>13</sup> содействовало спасению жизни беременных женщин. Поддержка со стороны Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации в этих чрезвычайных ситуациях также облегчила обеспечение необходимого ухода за матерями, осуществление мер по предотвращению ВИЧ и обеспечение надлежащего здравоохранения и социальной поддержки жертв сексуального

---

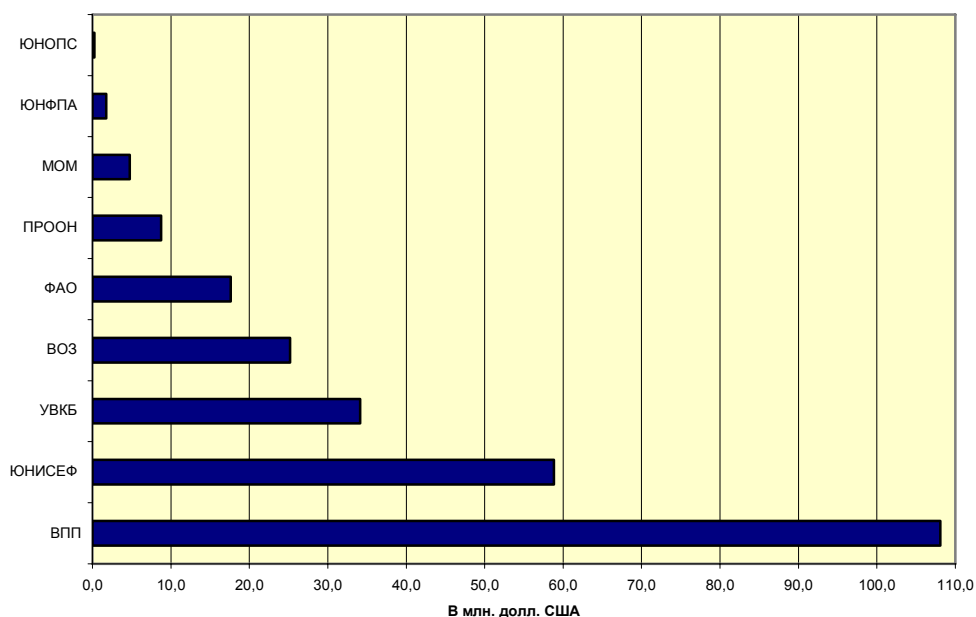
<sup>13</sup> Минимальный начальный пакет услуг в области репродуктивного здравоохранения представляет собой комплекс приоритетных мероприятий, касающихся безопасного материнства, предотвращения ВИЧ и борьбы с сексуальным насилием.

насилия и надругательств. В Либерии средства Фонда оказали поддержку усилиям по смягчению последствий изнасилования посредством распределения комплектов для оказания помощи жертвам изнасилования и обучения правительственных работников здравоохранения, а также работников здравоохранения международных и национальных неправительственных организаций и партнеров Организации Объединенных Наций методам стационарного лечения жертв изнасилования.

33. Для одного проекта Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС) было одобрено в целом 230 000 долл. США через дотационный механизм Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации. ЮНОПС осуществляло деятельность в области водоснабжения и санитарии в Сите-Солей, самом большом районе трущоб на Гаити. Санитарная обработка каналов на открытом воздухе была необходимой для уменьшения опасностей для здоровья людей, живущих в прилегающих районах.

34. Для проектов МОМ было одобрено в целом 4,7 млн. долл. США через дотационный механизм Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации. С учетом последствий тайфуна «Дуриан» на Филиппинах дотация Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации позволила МОМ доставить свыше 3000 тонн товаров чрезвычайной помощи для более чем 20 000 семей от имени 60 учреждений и правительства Филиппин.

#### Обязательства с разбивкой по учреждениям, 2006 год



### **III. Руководство и управление Фондом**

35. Координатор чрезвычайной помощи осуществляет управление Центральным фондом реагирования на чрезвычайные ситуации в соответствии с полномочиями, делегированными ему или ей Генеральным секретарем<sup>14</sup>. Координатора чрезвычайной помощи поддерживает небольшой секретариат и другие подразделения Управления по координации гуманитарных вопросов<sup>15</sup>.

#### **Секретариат Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации**

36. Помимо обработки просьб о дотациях секретариат Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации дает рекомендации и консультации относительно процесса подачи просьб о дотациях для страновых групп под руководством координаторов по гуманитарным вопросам/координаторов-резидентов, а также для штаб-квартир организаций, обращающихся с просьбами о дотациях. После программного обзора просьб в тесном сотрудничестве с Отделом координации и реагирования Управления по координации гуманитарных вопросов секретариат Фонда дает Координатору чрезвычайной помощи необходимую информацию для принятия решений о дотационных ассигнованиях.

37. Секретариат Фонда осуществляет программу подготовки, которая — в сочетании с разработкой дополнительных указаний — имеет своей целью улучшение качества просьб и сокращение процедурных задержек. Эта деятельность продолжается и в 2007 году, когда были проведены два учебных мероприятия для подразделений Организации Объединенных Наций и МОМ в Нью-Йорке и Женеве. Дополнительные учебные мероприятия планируется провести в Дакаре, Найроби и Риме в июне и июле 2007 года.

38. Секретариат Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации также ведет веб-сайт (<http://cerf.un.org>), на котором помещаются последние цифры относительно обязательств, а также информация о том, как выделенные деньги используются в каждой стране<sup>16</sup>. Веб-сайт является главным инструментом Фонда в области управления информацией. Хотя в 2006 году веб-сайт был существенно улучшен благодаря обеспечению своевременного наличия обновленной информации, веб-сайт еще больше выиграет от более систематического сбора и анализа данных о воздействии финансовой помощи Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации на страновом уровне.

39. В начале первого года деятельности Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации, когда объем взносов составлял 299 млн. долл. США, стало очевидным, что количество проектов и рабочая нагрузка будут расти гораздо быстрее, чем ожидалось. К 30 августа 2006 года объем обязательств Фонда уже превысил 173 млн. долл. США для восьми организаций более чем в 30 странах. К концу 2006 года количество обработанных проектов примерно в три раза превысило их число, ожидавшееся во время создания Фонда. В соче-

---

<sup>14</sup> См. резолюции 60/124 и 46/182 Генеральной Ассамблеи.

<sup>15</sup> См. ST/SGB/2006/10.

<sup>16</sup> В соответствии с ST/SGB/2006/10.

тании с разработкой руководящих принципов, процедур и учебных модулей и созданием специального всеобъемлющего веб-сайта стало ясно, что пяти должностей в секретариате недостаточно.

## **Финансовое управление**

40. Будучи вспомогательным счетом Общего целевого фонда Организации Объединенных Наций, Фонд регулируется правилами и положениями Организации Объединенных Наций и в финансовом отношении находится под руководством канцелярии Контролера Организации Объединенных Наций.

41. Стандартная ставка для вспомогательных услуг по программам, установленная Организацией Объединенных Наций для деятельности, финансируемой из внебюджетных источников, и утвержденная Генеральной Ассамблеей, составляет 13 процентов от прямых расходов. Контролер определил, что внебюджетная деятельность не оправдывает взимания полных вспомогательных расходов, и в порядке исключения уменьшил ставку вспомогательных расходов по программам до 10 процентов в отношении ассигнований/расходов из целевого фонда Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации, из которых 3 процента удерживаются Секретариатом Организации Объединенных Наций и до 7 процентов могут быть взяты учреждениями. Удерживаемые Секретариатом Организации Объединенных Наций 3 процента будут покрывать все расходы, связанные с руководством Фондом, включая расходы его секретариата.

42. Хотя имеются письма о договоренности<sup>17</sup> относительно выплаты учреждениям средств Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации, канцелярия Контролера Организации Объединенных Наций находится в процессе утверждения одного стандартного проекта письма, которое будет затем использоваться как типовое письмо для сокращения времени обработки в целях выплаты средств. Под руководством канцелярии Контролера продолжают обсуждения по другим финансовым и административным вопросам с соответствующими административными и финансовыми сотрудниками организаций, имеющих право получать средства из Фонда.

## **Межучрежденческие консультации**

43. На протяжении всего периода создания и начала деятельности Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации Координатор чрезвычайной помощи консультировался с главными представителями в Межучрежденческом постоянном комитете и информировал их относительно использования Фонда. Рабочая группа Межучрежденческого постоянного комитета оказывает поддержку в разработке рекомендации о том, как наладить более систематическое участие Постоянного комитета в обеспечении руководства и поддержки Координатора чрезвычайной помощи в том, что касается использования и результативности Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации. С этой целью был подготовлен документ с кратким изложением вопросов и ре-

---

<sup>17</sup> Письмо о договоренности является одним из предварительных условий для выплаты средств.

комендаций, явившихся результатом консультаций с участниками межучрежденческих встреч по вопросам Фонда в начале 2007 года.

44. Консультации с членами Межучрежденческого постоянного комитета проходят регулярно в виде межучрежденческих встреч, проведению которых содействует секретариат Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации. Эти встречи служат постоянным форумом для межучрежденческих консультаций по вопросам разработки процедур, управления и использования Фонда. Имеющие право получать средства из Фонда партнеры и три консорциума неправительственных организаций имеют постоянное приглашение участвовать в таких встречах.

45. К числу основных достижений, явившихся результатом этих межучрежденческих консультаций, относятся завершение разработки рамок повестовательной части отчетов Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации, завершение разработки процедур выделения средств для чрезвычайных ситуаций, не повлекших оказания достаточной финансовой помощи, на 2007 год и оказание поддержки страновым ассигнованиям в связи с последним раундом мероприятий Фонда в отношении кризисов, не повлекших оказания достаточной финансовой помощи. Эти встречи также стали полезным форумом для обсуждения соответствующих вопросов, касающихся Фонда, включая ассигнования из дотационных элементов оперативного реагирования и для кризисов, не повлекших оказания достаточной финансовой помощи, предстоящих учебных мероприятий Фонда, пропагандистских усилий и уроков, извлеченных из опыта разработки и рассмотрения просьб о дотациях.

46. Постоянные межучрежденческие консультации на всех уровнях будут иметь крайне важное значение для укрепления общей политики и процедур и для улучшения общего функционирования Фонда. В этой связи важно обеспечить, чтобы Фонд рассматривался как совместная ответственность гуманитарного сообщества, которая распространяется, в частности, на мониторинг и оценку проектов, финансируемых за счет средств Фонда.

### **Консультативная группа Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации**

47. Консультативная группа<sup>18</sup> собиралась дважды в течение 2006 года для вынесения основополагающих рекомендаций и консультаций по вопросам использования и результативности Фонда и для рассмотрения вопросов его функционирования. На своем последнем заседании Консультативная группа дала высокую оценку Фонду как ценному инструменту в деле удовлетворения срочных и явных гуманитарных потребностей и обеспечения справедливого реагирования на забытые чрезвычайные ситуации. Было отмечено, что необходимо добиться дальнейших улучшений в деле достижения этих целей, включая оптимальное использование факторов взаимодополняемости между различными механизмами финансирования гуманитарной деятельности. Консультативная группа рекомендовала дальнейшие административные улучшения и под-

---

<sup>18</sup> Генеральный секретарь назначил Консультативную группу в составе 12 членов и 4 заместителей для предоставления консультаций и рекомендаций по вопросам использования Фонда и его результативности.



черкнула важность ориентированного на места подхода к определению и установлению приоритетности мероприятий по спасению жизни. Консультативная группа вновь подтвердила значение национальных и международных неправительственных организаций как стратегических партнеров, которые должны играть более активную роль в разработке программ и стратегий гуманитарного реагирования. В этой связи она рекомендовала изучить методы обеспечения большего задействования неправительственных организаций.

## **Обзоры деятельности Фонда**

48. В январе 2007 года Фонд помощи детям, Соединенное Королевство, издал позиционный документ, касающийся Фонда, в частности отсутствия прямого доступа неправительственных организаций к Фонду. По случаю первой годовщины Фонда Оксфордский комитет помощи голодающим издал информационный документ о достижениях Фонда и стоящих перед ним проблемах, в частности в том, что касается большего участия неправительственных организаций. Канадское агентство по международному развитию финансировало независимый предварительный обзор первого года деятельности Фонда. Эти документы открыты для ознакомления, и содержащиеся в них рекомендации принимаются во внимание в работе по дальнейшему совершенствованию всей деятельности Фонда.

49. В соответствии с просьбой Генеральной Ассамблеи в конце второго года работы Фонда<sup>19</sup> будет проведен независимый обзор его деятельности, для того чтобы оценить, в частности, как дотационный, так и оборотный элементы Фонда, административные аспекты его работы, критерии распределения ресурсов, поддержанные им действия и меры реагирования и его способность выполнять свои задачи, и Генеральный секретарь представит доклад по этому вопросу Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят третьей сессии<sup>20</sup>.

50. Сейчас ведется подготовка к проведению этого обзора. Управление по координации гуманитарных вопросов заказало промежуточный независимый обзор деятельности Фонда, который будет служить исходной линией для планируемой внешней оценки в 2008 году, определяя нынешний статус деятельности Фонда, в частности на страновом уровне. Этот обзор позволит определить, какой практический взнос Фонд вносит в дело эффективного содействия более своевременному, предсказуемому, справедливому, эффективному и подотчетному гуманитарному реагированию, о котором шла речь. Это будет включать оценку управленческих процессов, операций и результатов. Резюме выводов будет направлено заинтересованным сторонам.

<sup>19</sup> Март 2008 года.

<sup>20</sup> См. резолюцию 60/124.

## **IV. Замечания и вопросы**

### **Координация на местном уровне**

51. Накопленный на сегодняшний день опыт показывает, что Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации наиболее эффективен там, где руководство на уровне страны является наиболее крепким и где процесс принятия решений является скоординированным и базируется на широкой основе. В 35 странах, в которых в 2006 году использовались средства Фонда, координаторы по гуманитарным вопросам/координаторы-резиденты и страновые группы играют крайне важную роль в выявлении пробелов в реагировании, определяя первоочередность наиболее безотлагательных потребностей в деле спасения жизни и решая, как лучше всего использовать финансовые средства.

52. Например, в Бурунди после выделения Координатором чрезвычайной помощи средств из дотационного компонента для кризисов, не повлекших оказания достаточной финансовой помощи, координатор по гуманитарным вопросам созвал совещание правительственных должностных лиц, представителей учреждений и организаций Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций для пересмотра данных об оценке потребностей, выявления пробелов и согласования приоритетов в отношении использования средств Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации. Это показывает, как Фонд может содействовать укреплению координации на местах, создавая возможности для совместного определения приоритетов, планирования и принятия решений.

53. Аналогичным образом, в тех странах, в которых принят тематический подход на основе кластерного руководства, координаторы по гуманитарным вопросам используют тематических руководителей и координационные механизмы для содействия установлению приоритетности потребностей и выбору проектов для финансирования по линии Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации. В Либерии координатор по гуманитарным вопросам установил три приоритетных области для целей финансирования и затем обратился к соответствующим тематическим руководителям с просьбой заручиться согласием внутри тематической группы относительно приоритетов для финансирования. Это обеспечило участие всех членов тематической группы в установлении приоритетов для финансирования.

54. Однако для того, чтобы координация и принятие решений на страновом уровне были эффективными, необходимо обеспечить дальнейшую целевую подготовку как координаторов по гуманитарным вопросам/координаторов-резидентов, так и страновых групп, действующих в странах, которые могут запрашивать средства из Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации. Такая подготовка содействовала бы лучшему пониманию политики и процедур Фонда и обеспечила бы наличие соответствующих координационных механизмов для содействия принятию решений на страновом уровне.

### **Дополнение существующих механизмов финансирования с помощью Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации**

55. В некоторых странах Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации работает бок о бок с другими механизмами финансирования гуманитарной деятельности под руководством координатора по гуманитарным вопросам<sup>21</sup>. Успешное взаимодействие этих механизмов зависит от степени координации, взаимодополняемости и стратегического планирования на страновом уровне.

56. Общие гуманитарные фонды были инициированы небольшой группой доноров для наделения координатора по гуманитарным вопросам более широким доступом и большей властью в том, что касается средств, которые могут использоваться оперативным и стратегическим образом в ходе крупных комплексных кризисов. Эти фонды обычно придерживаются той же системы установления первоочередности в плане принятия решений, что и Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации, однако общее руководство осуществляет координатор по гуманитарным вопросам, а решения об ассигновании средств принимаются исключительно на страновом уровне. Объединенные фонды используются в Демократической Республике Конго и Судане. В обоих странах суммы являются большими (92 млн. долл. США в Демократической Республике Конго и 143 млн. долл. США в Судане в 2006 году) и увязанными с деятельностью, определенной в рамках более широких призывов, и составляют существенную долю общих средств на цели финансирования гуманитарной деятельности.

57. Подобно общим гуманитарным фондам, фонды чрезвычайного реагирования являются объединенными механизмами финансирования на страновом уровне, которые обеспечивают быстрый доступ к наличным средствам для оказывающих гуманитарную помощь субъектов на местах. Ассигнования из фондов чрезвычайного реагирования существенно меньше дотаций по линии Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации и общих гуманитарных фондов (они варьируются от 20 000 до 100 000 долл. США), ими руководят на страновом уровне межучрежденческие советы по обзору, которые принимают решения об ассигнованиях, и они предназначены для финансирования мелких, локализованных инициатив, реализуемых главным образом местными организациями<sup>22</sup>.

58. Там, где такие объединенные фонды существуют, координатор по гуманитарным вопросам призван играть важную роль в применении наиболее подходящих инструментов финансирования и обеспечении взаимодополняемости между ними. Недавний опыт с просьбами Судана и Демократической Республики Конго о дотациях для кризисов, не повлекших оказания достаточной фи-

<sup>21</sup> Демократическая Республика Конго и Судан имеют общие гуманитарные фонды на страновом уровне. Фонды чрезвычайного реагирования созданы в Демократической Республике Конго, Судане, Анголе, Либерии, Эфиопии, Индонезии и Сомали.

<sup>22</sup> Начиная с 1997 года шесть фондов чрезвычайного реагирования в Анголе, Демократической Республике Конго, Эфиопии, Индонезии, Либерии и Сомали ассигновали 65,78 млн. долл. США и финансировали 538 проектов, охватывающих широкий диапазон деятельности.

нансовой помощи, показал, что просьбы о дотациях Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации основываются на установившихся рамках общих гуманитарных фондов. Отношения взаимодополняемости между фондами чрезвычайного реагирования и Центральным фондом реагирования на чрезвычайные ситуации не являются столь очевидными. Отчасти это объясняется тем, что ассигнования из фондов чрезвычайного реагирования часто бывают очень маленькими. Поэтому требуется больше ясности для определения сравнительных преимуществ каждого из этих механизмов, чтобы фонды могли применяться там, где они являются наиболее эффективными. За таким разъяснением должна следовать разработка дополнительных руководящих принципов и организация подготовки для координаторов по гуманитарным вопросам/координаторов-резидентов и страновых групп.

59. Эффективность таких отношений взаимодополняемости также требует более действенных систем управления общими фондами на страновом уровне для обеспечения предсказуемости ассигнований, уменьшения административных и операционных расходов и более быстрых выплат. Применение, использование и методы принятия решений всех механизмов финансирования гуманитарной деятельности, которые действуют под руководством координаторов по гуманитарным вопросам, должны быть согласованы, дабы не возлагать ненужное бремя на управляющие ими организации.

60. Кроме того, некоторые действующие гуманитарные учреждения имеют свои собственные чрезвычайные фонды, позволяющие учреждениям активизировать операции после возникновения кризиса. В сочетании с механизмами финансирования гуманитарной деятельности, находящимися в ведении координаторов по гуманитарным вопросам, чрезвычайные резервы подразделений Организации Объединенных Наций и МОМ используются для финансирования первоначальных потребностей в любой конкретной чрезвычайной операции. Эти чрезвычайные резервы функционируют как внутренние оборотные кредитные механизмы для предоставления чрезвычайных ассигнований при возникновении нового кризиса. Когда для внезапно возникших чрезвычайных ситуаций используется Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации, он действует в тандеме с этими чрезвычайными фондами. Например, Фонд для программ чрезвычайной помощи ЮНИСЕФ и Специальный фонд для чрезвычайных и восстановительных работ ФАО работали во взаимодействии с Центральным фондом реагирования на чрезвычайные ситуации, позволяя организациям реагировать в самом начале чрезвычайной ситуации благодаря выделению наличных средств для начала операций по оказанию помощи при том условии, что Координатор чрезвычайной помощи обещает выделить ассигнования. Предоставление средств Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации вскоре после этого позволяет затем продолжать и активизировать меры реагирования до получения значительной двусторонней помощи. Аналогичным образом, Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации работает в тандеме с Оперативным резервом УВКБ, тем самым содействуя усилению своевременного реагирования УВКБ на новые чрезвычайные ситуации за счет незамедлительного предоставления средств в целях поддержки и укрепления его общего потенциала реагирования, например в Шри-Ланке и Кении. В Ираке и Тиморе-Лешти ВПП использует свой Счет для мероприятий по немедленному реагированию в порядке дополнения Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации. В течение 2006 года были

санкционированы авансы со Счета для мероприятий по немедленному реагированию в Судане и Эфиопии для закупки крайне необходимого продовольствия, и затем они были обновлены ассигнованиями Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации.

61. Чрезвычайный фонд помощи в случае стихийных бедствий Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца дополняет Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации в том плане, что его средства в основном выделяются для более мелких стихийных бедствий, в связи с которыми не делаются международные призывы. Чрезвычайный фонд помощи в случае стихийных бедствий обладает уникальной глобальной способностью реагировать на местном уровне на более мелкие чрезвычайные ситуации, поскольку потенциал национальных обществ Красного Креста и Красного Полумесяца может быть быстро увеличен для оказания поддержки и развертывания групп реагирования на стихийные бедствия.

### **Улучшение своевременности выплат**

62. Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации испытывал первоначальные трудности в связи с выплатой средств, что создавало проблемы как для получающих организаций, так и для его собственного секретариата. Самые длительные задержки случались на этапе представления проекта, когда часто требовался пересмотр технических и финансовых аспектов проектных предложений. В некоторых случаях обратное время для представления пересмотренных проектных предложений составляло один рабочий день. В других же случаях задержка с представлением окончательного полноправного проектного предложения была значительно более длительной, и порой она доходила до трех месяцев. Кроме того, темпы подготовки организациями писем о договоренности и их возвращения в секретариат Фонда для целей обработки на предмет выплаты средств существенно варьируются в зависимости от организации, что приводит к дополнительным задержкам.

63. Поскольку этот процесс стал более упорядоченным, был достигнут дальнейший прогресс и выплаты были существенно ускорены. Разработка всеобъемлющих руководящих принципов и более целенаправленная подготовка для персонала на местах и персонала штаб-квартир должны привести к дальнейшим улучшениям. Как было упомянуто выше, разработка типового письма о договоренности также должна ускорить выплаты.

### **Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации и неправительственные организации**

64. В настоящее время только организации системы Организации Объединенных Наций и МОМ являются полноправными получателями средств Фон-

да<sup>23</sup>. Некоторые неправительственные организации ставили вопрос о прямом доступе к Фонду. Признавая, что различные ресурсы и экспертные знания партнеров вне рамок Организации Объединенных Наций являются существенно важными для повышения эффективности гуманитарного реагирования, руководящие принципы Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации рекомендуют придерживаться всеохватывающего подхода к разработке просьб. В частности, в этих руководящих принципах рекомендуется, чтобы координаторы по гуманитарным вопросам/координаторы-резиденты настаивали на совместном установлении приоритетности потребностей в рамках тематической группы, а также на принятии мер по осуществлению услуг при предоставлении просьбы.

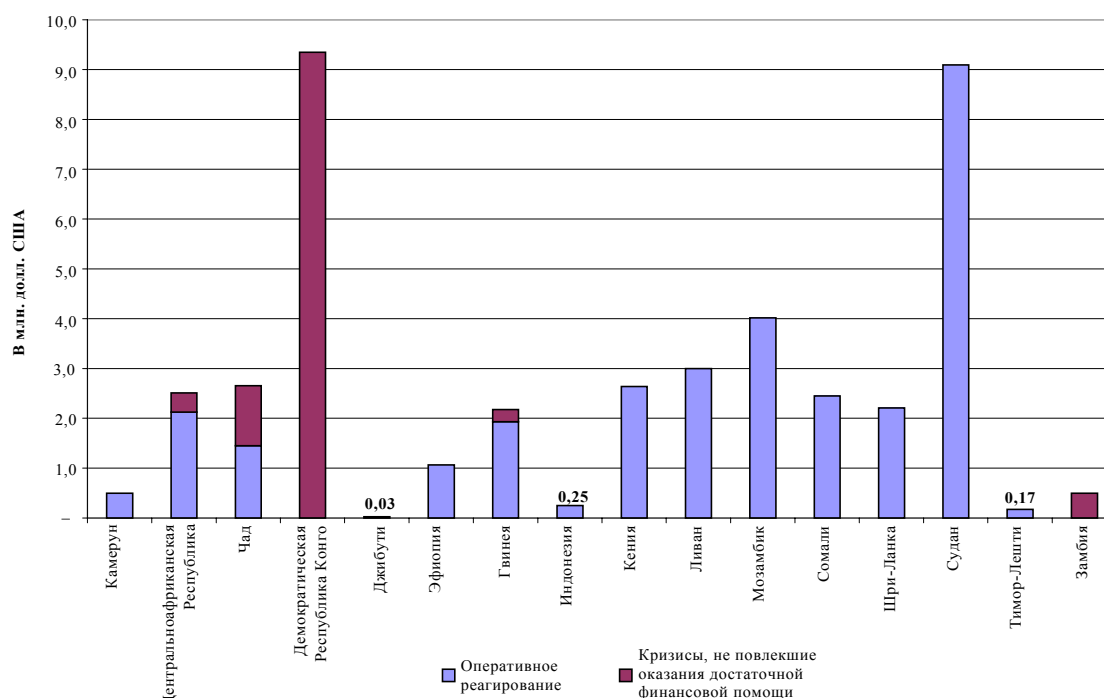
65. В настоящее время изучаются различные механизмы для быстрого предоставления средств Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации партнерам вне системы Организации Объединенных Наций, в частности неправительственным организациям. На сегодняшний день Координатор чрезвычайной помощи одобрил финансирование механизма оперативного реагирования в Демократической Республике Конго и Сомали в качестве творческих подходов для предоставления неправительственным организациям доступа к Фонду. В качестве еще одной более долгосрочной меры было также предложено создать более быстрые механизмы для передачи средств имеющими право пользоваться ресурсами Фонда подразделениями неправительственным организациям, однако эта возможность еще требует большой доработки.

66. Предварительные выводы указывают на то, что выплаты, производимые получателями средств Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации неправительственным организациям, могут составлять более половины полученных средств. Например, согласно предварительным данным, из 38 млн. долл. США, выделенных для Демократической Республики Конго в 2006 году, примерно 64 процента были переданы неправительственным организациям. Неправительственные организации вместе с другими гуманитарными партнерами также выгадывают от средств Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации, направляемых на общие службы, как-то службы гуманитарных воздушных перевозок (например, в Мозамбике, Центральноафриканской Республике, Сомали), материально-техническую поддержку (например, в Демократической Республике Конго, Мозамбике) и проекты в области обеспечения безопасности (например, в Шри-Ланке, Эфиопии, Кот-д'Ивуаре).

---

<sup>23</sup> В своей резолюции 60/124 Генеральная Ассамблея призвала Генерального секретаря создать Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации на основе его доклада A/60/432, в котором предлагается «предоставлять право на получение субсидий и кредитов реорганизованного Фонда тем же гуманитарным организациям [т.е. подразделениям Организации Объединенных Наций и МОМ], которые имеют доступ к нынешнему Фонду». См. также резолюцию 46/182 Генеральной Ассамблеи.

### Финансирование общих служб, 2006 год



67. Более широкое участие неправительственных организаций во всеохватывающих структурах страновых групп на всех этапах разработки программ — оценка, установление приоритетности, планирование, осуществление, мониторинг и подведение итогов — пойдет на пользу Центральному фонду реагирования на чрезвычайные ситуации. Кроме того, дальнейшее обсуждение проблем, волнующих неправительственные организации, включая своевременность срочных выплат, будет полезным для обеих сторон.

### Отчетность по дотациям Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации

68. Поскольку Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации был создан Генеральной Ассамблеей и находится под финансовым управлением Секретариата Организации Объединенных Наций, он подчиняется финансовым положениям и правилам Организации Объединенных Наций, включая процедуры внутренней и внешней ревизии, которые требуют соблюдения стандартных для Секретариата Организации Объединенных Наций методов, сроков и формата отчетности. Кроме того, Фонд стремится быть транспарентным и подотчетным для всех заинтересованных в нем сторон, включая доноров и общественность. Регулярное обновление информации на веб-сайте Фонда помогло значительно повысить его транспарентность.

69. Секретариат Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации консультируется с подразделениями Организации Объединенных Наций и

МОМ относительно механизмов представления докладов в соответствии с принципами Инициативы по передовой практике в области предоставления гуманитарной донорской помощи. Достигнуты договоренности относительно требований, касающихся повествовательной части докладов. В настоящее время продолжаются аналогичные обсуждения в отношении завершения работы над форматом финансовых отчетов и упрощенными финансовыми процедурами, включая предложенное типовое письмо о договоренности.

## **V. Уровни наличия средств**

70. Незамедлительное начало функционирования усовершенствованного Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации стало возможным благодаря большой финансовой и политической поддержке со стороны широкого круга государств-членов. Щедрость 73 партнеров, включая государства-члены, местные органы власти, неправительственные организации и частный сектор, правела к тому, что объем взносов в Фонд в 2006 году и за первые четыре месяца 2007 года превысил 565 млн. долл. США.

71. Первая конференция высокого уровня по вопросам Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации в декабре 2006 года была успешной: на ней присутствовало более 100 государств-членов и других партнеров<sup>24</sup>. По состоянию на 30 апреля 2007 года 56 государств, 1 местное правительство и 2 частные организации, а также физические лица, делающие взносы через Фонд Организации Объединенных Наций, обязались внести в 2007 году свыше 344 млн. долл. США, в то время как уже выплаченные взносы составляют 266,6 млн. долл. США. В этом отношении Фонд оказался механизмом, получившим наибольшую поддержку и реализованным наиболее оперативно среди трех фондов, созданных в ходе Саммита тысячелетия в сентябре 2005 года<sup>25</sup>. Следует надеяться, что число правительственных взносов и общий уровень взносов существенно возрастут в течение года.

72. Еще одна конференция доноров на высоком уровне по вопросам Фонда состоится к концу 2007 года. Это мероприятие даст возможность для того, чтобы объявить новые финансовые обязательства и усилить широкую политическую поддержку Фонда. Важно отметить, что взносы в Фонд должны быть дополнительными к взятым на себя нынешним обязательствам по внесению взносов на гуманитарные программы и не должны наносить ущерба ресурсам, выделяемым на международное сотрудничество в целях развития<sup>26</sup>. Некоторые доноры предпочли объявить многолетние обязательства по выплате взносов, и другим донорам настоятельно рекомендуется сделать то же самое, чтобы усилить предсказуемость выделения средств Центральным фондом реагирования на чрезвычайные ситуации. Необходимо продолжать заниматься мобилизацией ресурсов частного сектора, фондов и местных органов власти.

73. Будущий успех Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации и его устойчивость зависят от увеличения уровней финансирования до

---

<sup>24</sup> В целом 340 млн. долл. США было обещано 51 донором.

<sup>25</sup> Центральный чрезвычайный оборотный фонд, Фонд демократии и Фонд миростроительства.

<sup>26</sup> См. резолюцию 60/124.



500 млн. долл. США (включая кредитный элемент) к концу 2008 года, что является целью, одобренной Генеральной Ассамблеей.

## VI. Выводы и рекомендации

74. С момента его создания в марте 2006 года реорганизованный Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации продемонстрировал свою ценность в качестве совместно используемого инструмента гуманитарного сообщества, добившись существенного прогресса в направлении достижения целей, поставленных Генеральной Ассамблеей. Фонд оказывает поддержку организациям системы Организации Объединенных Наций и МОМ в принятии мер по реагированию на внезапно возникшие и быстро ухудшающиеся кризисы и чрезвычайные ситуации, не повлекшие оказания достаточной финансовой помощи.

75. Фонд наиболее эффективен там, где руководство на уровне страны и процессы принятия совместных решений являются наиболее крепкими, и играет каталитическую роль в деле улучшения совместного установления приоритетности на страновом уровне, причем координаторы по гуманитарным вопросам/координаторы-резиденты играют более активную посредническую и стратегическую роль. Фонд работает в тандеме с тематическим подходом там, где он осуществляется, для укрепления координации и потенциала, особенно в секторах, страдающих от недостатка средств.

76. Одновременно с признанием способности Фонда предоставлять средства для чрезвычайных ситуаций гуманитарного характера необходимо обдумать опыт и извлеченные уроки начального этапа деятельности Фонда. Дальнейшее упорядочение административных процедур для недопущения задержек в выплате средств, уточнение политики в отношении критериев финансирования и мониторинг и оценка результативности Фонда должны оставаться совместной обязанностью всех заинтересованных в Фонде сторон, включая партнеров за пределами Организации Объединенных Наций.

77. Своевременность выплаты дотаций существенно улучшилась по мере того, как Фонд упорядочил свои операции. Хотя некоторые задержки сохраняются, дальнейшие улучшения в этом отношении продолжаются. Обеспечение того, чтобы деятельность Фонда была эффективной, транспарентной и подотчетной, требует постоянной профессиональной подготовки и руководства. Улучшение систем управления информацией и отчетности и дальнейшее уточнение критериев финансирования Фонда являются предварительными условиями для его дальнейшего успеха. Упомянутая выше деятельность по многим направлениям вызывает необходимость в пересмотре структуры секретариата Фонда для обеспечения адекватного потенциала людских ресурсов в целях завершения выполнения обязательных задач, необходимых для обеспечения устойчивости Фонда.

78. Решительная поддержка государствами-членами реорганизованного Центрального чрезвычайного оборотного фонда со времени начала его деятельности в марте 2006 года является отрадной. Для обеспечения дальнейшего успеха Фонда и его ценного вклада в дело реагирования на чрезвычайные ситуации по всему миру необходима долгосрочная политическая и финансовая поддержка. Будущий успех Фонда и его устойчивость зависят от увеличения общих уров-

ней финансирования до 500 млн. долл. США к концу 2008 года, что является целью, одобренной Генеральной Ассамблеей. Конференция доноров на высоком уровне будет проведена к концу 2007 года.

79. Признавая важность расширения партнерских связей на всех уровнях для обеспечения будущего успеха и устойчивости Фонда, я выношу следующие рекомендации:

а) государствам-членам предлагается произвести и увеличить взносы в Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации, с тем чтобы к концу 2008 года он мог достичь своей цели в 500 млн. долл. США. Помимо достижения этой цели, Фонду требуется устойчивая и предсказуемая финансовая поддержка, дабы он стал эффективным и действенным инструментом, необходимым людям, страдающим от внезапных и продолжающихся кризисов. Поэтому государствам-членам рекомендуется брать многолетние обязательства в отношении Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации;

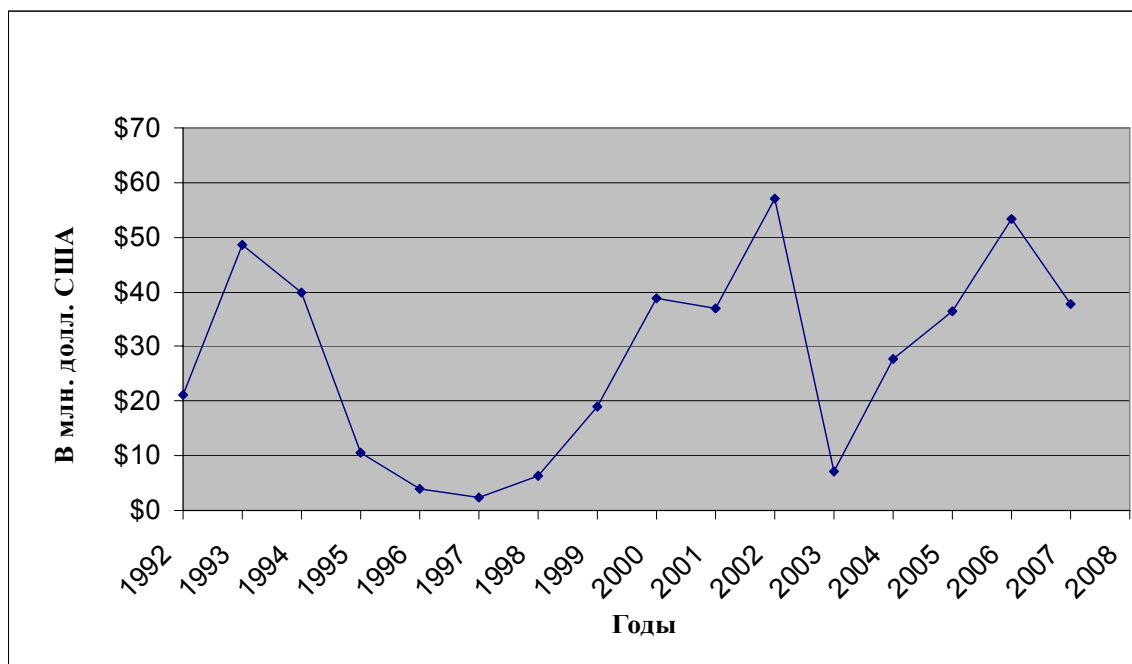
б) государства-члены, доноры, соответствующие гуманитарные учреждения системы Организации Объединенных Наций и неправительственные организации должны вести работу по улучшению предоставления своевременной и точной информации о взносах и использовании гуманитарных средств через Службу отслеживания финансовых данных Организации Объединенных Наций;

в) Управление по координации гуманитарных вопросов, учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций и МОМ должны еще больше взаимодействовать между собой и должны активизировать свое сотрудничество с неправительственными организациями для обеспечения того, чтобы Фонд продолжал содействовать эффективному обеспечению более своевременного, предсказуемого, справедливого, эффективного и подотчетного гуманитарного реагирования. В этой связи я с нетерпением ожидаю двухгодичного независимого обзора, который позволит оценить как дотационный, так и оборотный элементы Фонда, руководство им, критерии распределения ресурсов, поддержанные им действия и меры реагирования и его способность выполнять свои задачи;

г) секретариат Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации следует существенно укрепить, чтобы обеспечить наличие в нем адекватных ресурсов для удовлетворения потребностей, связанных с эффективным и транспарентным управлением Фондом.

## Приложение I

**Общие кредиты по линии Центрального фонда  
реагирования на чрезвычайные ситуации,  
1992–2007 годы, по состоянию на 30 апреля 2007 года**



## Приложение II

### Кредиты Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации, 2006 и 2007 годы

#### 2006 год

| <i>Учреждение</i>                                                                                       | <i>Страна</i> | <i>Сумма (в долл. США)</i> |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|----------------------------|
| ЮНИСЕФ                                                                                                  | Судан         | 7 500 000                  |
| ЮНИСЕФ                                                                                                  | Судан         | 1 000 000                  |
| ФАО                                                                                                     | Судан         | 8 422 337                  |
| Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, Департамента операций по поддержанию мира | Судан         | 1 000 000                  |
| ЮНИСЕФ                                                                                                  | Судан         | 4 000 000                  |
| ЮНИСЕФ                                                                                                  | Судан         | 6 300 000                  |
| ВПП                                                                                                     | Судан         | 18 000 000                 |
| Управление по координации гуманитарных вопросов                                                         | Судан         | 4 000 000                  |
| Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, Департамента операций по поддержанию мира | Афганистан    | 1 650 000                  |
| ПРООН                                                                                                   | Судан (Джуба) | 1 400 000                  |
| <b>Итого</b>                                                                                            |               | <b>53 272 337</b>          |

#### 2007 год

(по состоянию на 30 апреля)

| <i>Учреждение</i>                                                                                       | <i>Страна</i> | <i>Сумма (в долл. США)</i> |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|----------------------------|
| Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, Департамента операций по поддержанию мира | Судан         | 3 000 000                  |
| ВПП                                                                                                     | Судан         | 10 000 000                 |
| ЮНИСЕФ                                                                                                  | Судан         | 15 000 000                 |
| ФАО                                                                                                     | Судан         | 9 679 925                  |
| <b>Итого</b>                                                                                            |               | <b>37 679 925</b>          |

## Приложение III

### Взносы по состоянию на 30 апреля 2007 года (В долл. США)

| Донор                 | 2006 год         | 2007 год          |                  |
|-----------------------|------------------|-------------------|------------------|
|                       | Полученный взнос | Объявленный взнос | Полученный взнос |
| Алжир <sup>a</sup>    |                  | 10 000,00         | 10 000,00        |
| Андорра               | 25 440,00        | 25 440,00         |                  |
| Антигуа и Барбуда     | 5 000,00         | 5 000,00          | 5 000,00         |
| Армения               | 5 000,00         |                   |                  |
| Австралия             | 7 600 000,00     | 7 908 000,00      |                  |
| Австрия               |                  | 409 836,00        |                  |
| Азербайджан           | 20 000,00        | 20 000,00         | 20 000,00        |
| Багамские Острова     |                  | 50 000,00         |                  |
| Бангладеш             | 5 000,00         |                   |                  |
| Бельгия               | 2 666 194,01     | 2 929 740,00      |                  |
| Бруней-Даруссалам     |                  | 50 000,00         | 50 000,00        |
| Болгария              |                  | 10 000,00         | 10 000,00        |
| Канада                | 21 941 309,26    |                   |                  |
| Чили                  |                  | 30 000,00         |                  |
| Китай                 |                  | 1 000 000,00      |                  |
| Хорватия              | 5 000,00         | 20 000,00         | 20 000,00        |
| Кипр                  |                  | 30 000,00         | 30 000,00        |
| Чешская Республика    | 113 301,61       | 115 000,00        |                  |
| Дания                 | 8 401 243,38     | 8 742 383,64      | 8 742 383,64     |
| Джибути               | 2 000,00         | 2 000,00          |                  |
| Эквадор <sup>a</sup>  |                  | 20 000,00         | 20 000,00        |
| Египет                | 15 000,00        | 15 000,00         |                  |
| Сальвадор             |                  | 2 000,00          |                  |
| Эстония               | 52 102,00        | 38 000,00         |                  |
| Финляндия             | 5 154 000,00     | 6 670 000,00      |                  |
| Франция               | 1 263 800,00     | 1 312 100,00      | 1 312 100,00     |
| Германия <sup>a</sup> |                  | 6 597 500,00      | 6 597 500,00     |
| Греция                | 100 000,00       |                   |                  |
| Гренада               | 10 000,00        |                   |                  |
| Венгрия               |                  | 10 000,00         |                  |
| Исландия <sup>a</sup> | 150 000,00       | 250 000,00        | 250 000,00       |
| Индия                 | 1 000 000,00     | 1 000 000,00      | 1 000 000,00     |
| Индонезия             | 50 000,00        | 100 000,00        |                  |
| Ирландия              | 12 601 974,00    | 26 273 974,00     | 26 273 974,00    |
| Израиль               |                  | 30 000,00         | 15 000,00        |

| Донор                          | 2006 год         | 2007 год          |                  |
|--------------------------------|------------------|-------------------|------------------|
|                                | Полученный взнос | Объявленный взнос | Полученный взнос |
| Италия                         |                  | 1 289 482,50      |                  |
| Ямайка                         |                  | 5 000,00          |                  |
| Япония                         | 7 500 000,00     |                   |                  |
| Казахстан                      | 25 000,00        |                   |                  |
| Кувейт                         | 200 000,00       |                   |                  |
| Ливан                          |                  | 3 000,00          |                  |
| Лихтенштейн                    | 100 000,00       | 123 243,78        | 123 243,78       |
| Люксембург                     | 4 000 000,00     | 5 320 800,00      |                  |
| Малайзия                       | 50 000,00        | 100 000,00        | 100 000,00       |
| Мальдивские Острова            |                  | 1 000,00          |                  |
| Мальта <sup>a</sup>            |                  | 10 000,00         | 10 000,00        |
| Мексика                        | 50 000,00        |                   |                  |
| Монако                         | 25 000,00        | 35 000,00         |                  |
| Марокко                        | 5 000,00         | 5 000,00          |                  |
| Нидерланды                     | 51 860 000,00    | 53 400 000,00     | 53 400 000,00    |
| Новая Зеландия                 |                  | 1 000 000,00      |                  |
| Нигерия                        | 100 000,00       |                   |                  |
| Норвегия                       | 29 993 971,19    | 55 066 049,29     | 55 066 049,29    |
| Пакистан                       | 20 000,00        | 20 000,00         |                  |
| Филиппины                      |                  | 5 000,00          | 5 000,00         |
| Польша                         | 250 000,00       |                   |                  |
| Португалия                     | 254 220,00       | 268 540,00        | 268 540,00       |
| Республика Корея               | 5 000 000,00     |                   |                  |
| Катар                          | 2 000 000,00     |                   |                  |
| Саудовская Аравия <sup>b</sup> | 50 000,00        | 50 000,00         | 50 000,00        |
| Словения                       | 10 000,00        | 10 000,00         |                  |
| Южная Африка                   | 288 577,15       | 240 000,00        | 240 000,00       |
| Испания                        | 9 999 984,00     | 19 953 000,00     |                  |
| Шри-Ланка                      | 10 000,00        | 10 000,00         | 10 000,00        |
| Швеция <sup>a</sup>            | 41 093 249,80    | 52 000 000,00     | 29 003 998,35    |
| Швейцария                      | 3 928 097,01     | 8 375 000,00      |                  |
| Таиланд                        | 10 000,00        | 10 000,00         | 10 000,00        |
| Тринидад и Тобаго              | 20 000,00        | 20 000,00         |                  |
| Турция <sup>a</sup>            | 300 000,00       | 300 000,00        | 300 000,00       |
| Соединенное Королевство        | 69 928 000,00    | 83 726 040,00     | 83 726 040,00    |
| Соединенные Штаты              | 10 000 000,00    |                   |                  |
| «Дизастер рисорс нетуорк»      | 10 000,00        | 10 000,00         |                  |
| «Хьюманити фёрст»              |                  | 10 000,00         |                  |
| Префектура Хиого, Япония       | 424 989,38       | 425 221,62        |                  |

| <i>Донор</i>                                              | <i>2006 год</i>         | <i>2007 год</i>          |                         |
|-----------------------------------------------------------|-------------------------|--------------------------|-------------------------|
|                                                           | <i>Полученный взнос</i> | <i>Объявленный взнос</i> | <i>Полученный взнос</i> |
| Частные дотации через Фонд Организации Объединенных Наций |                         | 117 959,00               | 117 959,00              |
| <b>Итого</b>                                              | <b>298 692 452,79</b>   | <b>345 585 309,83</b>    | <b>266 786 788,06</b>   |

<sup>a</sup> Взносы были получены к концу 2006 года, но были обещаны и предназначались для 2007 года.

<sup>b</sup> Саудовская Аравия будет вносить 50 000 долл. США в год в течение 20 лет.

## Приложение IV

### Общие финансовые обязательства Фонда и процентная доля от общего объема с разбивкой по странам по состоянию на 31 августа 2006 года\*

| Страна                                      | Оперативное реа-<br>гирование | Необеспеченность | Необеспеченность | Общий объем при- | Процентная доля<br>от общего объема |
|---------------------------------------------|-------------------------------|------------------|------------------|------------------|-------------------------------------|
|                                             |                               | ресурсами по     | ресурсами по     | нятых обяза-     |                                     |
|                                             |                               | траншу 1         | траншу 2         | тельств          |                                     |
| (В долл. США)                               |                               |                  |                  |                  |                                     |
| Демократическая Рес-<br>публика Конго       |                               | 17 000 000       | 21 000 000       | 38 000 000       | 14,7                                |
| Судан                                       | 35 519 099                    |                  |                  | 35 519 099       | 13,7                                |
| Афганистан                                  | 32 304 627                    |                  |                  | 32 304 627       | 12,5                                |
| Кения                                       | 26 186 918                    | 1 000 000        |                  | 27 186 918       | 10,5                                |
| Сомали                                      | 16 609 055                    |                  |                  | 16 609 055       | 6,4                                 |
| Шри-Ланка                                   | 9 998 966                     |                  |                  | 9 998 966        | 3,9                                 |
| Эфиопия                                     | 8 972 986                     | 1 000 000        |                  | 9 972 986        | 3,8                                 |
| Чад                                         | 3 152 623                     | 6 268 442        |                  | 9 421 065        | 3,6                                 |
| Эритрея                                     | 3 886 740                     |                  | 1 998 565        | 5 885 305        | 2,3                                 |
| Кот-д'Ивуар                                 | 1 752 282                     | 1 000 000        | 3 000 000        | 5 752 282        | 2,2                                 |
| Центральноафриканская<br>Республика         | 2 690 849                     | 999 786          | 2 002 729        | 5 693 364        | 2,2                                 |
| Тимор-Лешти                                 | 5 547 931                     |                  |                  | 5 547 931        | 2,1                                 |
| Нигер                                       | 5 503 823                     |                  |                  | 5 503 823        | 2,1                                 |
| Ливан                                       | 5 000 000                     |                  |                  | 5 000 000        | 1,9                                 |
| Оккупированная пале-<br>стинская территория | 4 829 402                     |                  |                  | 4 829 402        | 1,9                                 |
| Бурунди                                     |                               | 2 083 330        | 1 986 517        | 4 069 847        | 1,6                                 |
| Ирак                                        | 3 998 590                     |                  |                  | 3 998 590        | 1,5                                 |
| Либерия                                     |                               |                  | 3 983 681        | 3 983 681        | 1,5                                 |
| Мьянма                                      | 3 803 740                     |                  |                  | 3 803 740        | 1,5                                 |
| Филиппины                                   | 2 598 305                     |                  |                  | 2 598 305        | 1,0                                 |
| Колумбия                                    | 2 220 939                     |                  |                  | 2 220 939        | 0,9                                 |
| Мавритания                                  |                               |                  | 2 075 604        | 2 075 604        | 0,8                                 |
| Конго                                       |                               | 1 000 000        | 1 000 000        | 2 000 000        | 0,8                                 |
| Буркина-Фасо                                |                               |                  | 2 000 000        | 2 000 000        | 0,8                                 |
| Зимбабве                                    |                               | 999 973          | 999 990          | 1 999 963        | 0,8                                 |
| Гвинея                                      |                               | 997 550          | 999 999          | 1 997 549        | 0,8                                 |
| Мали                                        |                               |                  | 1 985 598        | 1 985 598        | 0,8                                 |
| Джибути                                     | 1 905 355                     |                  |                  | 1 905 355        | 0,7                                 |
| Индонезия                                   | 1 904 864                     |                  |                  | 1 904 864        | 0,7                                 |
| Гвинея-Бисау                                | 1 361 531                     |                  |                  | 1 361 531        | 0,5                                 |



| Страна                           | Оперативное реа-<br>гирование | Необеспеченность<br>ресурсами по<br>траншу 1 | Необеспеченность<br>ресурсами по<br>траншу 2 | Общий объем при-<br>нятых обяза-<br>тельств | Процентная доля<br>от общего объема |
|----------------------------------|-------------------------------|----------------------------------------------|----------------------------------------------|---------------------------------------------|-------------------------------------|
|                                  | (В долл. США)                 |                                              |                                              |                                             |                                     |
| Сирийская Арабская<br>Республика | 1 177 096                     |                                              |                                              | 1 177 096                                   | 0,5                                 |
| Гаити                            |                               | 1 000 000                                    |                                              | 1 000 000                                   | 0,4                                 |
| Иордания                         | 1 000 000                     |                                              |                                              | 1 000 000                                   | 0,4                                 |
| Камерун                          | 500 000                       |                                              |                                              | 500 000                                     | 0,2                                 |
| Замбия                           |                               | 500 000                                      |                                              | 500 000                                     | 0,2                                 |
| <b>Итого</b>                     | <b>182 425 720</b>            | <b>33 849 082</b>                            | <b>43 032 683</b>                            | <b>259 307 485</b>                          | <b>100,0</b>                        |

\* Финансовые обязательства отражают суммы по проектам, одобренные Координатором чрезвычайной помощи, и не отражают реальные заверенные финансовые отчеты, поскольку работа над финансовыми отчетами за 2006 год еще не завершена.

## Приложение V

### Общие финансовые обязательства Фонда и процентная доля от общего объема с разбивкой по секторам по состоянию на 31 декабря 2006 года\*

| <i>Сектор</i>                            | <i>Общий объем принятых обязательств<br/>(в долл. США)</i> | <i>Процентная доля от<br/>общего объема</i> |
|------------------------------------------|------------------------------------------------------------|---------------------------------------------|
| Продовольствие                           | 74 321 952                                                 | 28,66                                       |
| Здравоохранение                          | 55 303 958                                                 | 21,33                                       |
| Многосекторальная деятельность           | 48 094 878                                                 | 18,55                                       |
| Услуги в области координации и поддержки | 34 475 820                                                 | 13,30                                       |
| Сельское хозяйство                       | 17 771 944                                                 | 6,85                                        |
| Водоснабжение и санитария                | 15 232 172                                                 | 5,87                                        |
| Жилье и непродовольственные предметы     | 8 234 761                                                  | 3,18                                        |
| Защита/права человека/верховенство права | 4 318 482                                                  | 1,67                                        |
| Образование                              | 1 036 718                                                  | 0,40                                        |
| Деятельность по разминированию           | 516 800                                                    | 0,20                                        |
| <b>Итого</b>                             | <b>259 307 485</b>                                         | <b>100,0</b>                                |

\* Финансовые обязательства отражают суммы по проектам, одобренные Координатором чрезвычайной помощи, и не отражают реальные заверенные финансовые отчеты, поскольку работа над финансовыми отчетами за 2006 год еще не завершена.

## Приложение VI

### Общие финансовые обязательства Фонда и процентная доля от общего объема с разбивкой по учреждениям по состоянию на 31 декабря 2006 года\*

| <i>Учреждение</i> | <i>Общий объем принятых обязательств<br/>(в долл. США)</i> | <i>Процентная доля от<br/>общего объема</i> |
|-------------------|------------------------------------------------------------|---------------------------------------------|
| ВПП               | 108 070 267                                                | 41,7                                        |
| ЮНИСЕФ            | 58 810 547                                                 | 22,7                                        |
| УВКБ              | 34 135 238                                                 | 13,2                                        |
| ВОЗ               | 25 213 312                                                 | 9,7                                         |
| ФАО               | 17 610 755                                                 | 6,8                                         |
| ПРООН             | 8 733 103                                                  | 3,4                                         |
| МОМ               | 4 765 383                                                  | 1,8                                         |
| ЮНФПА             | 1 738 880                                                  | 0,7                                         |
| ЮНОПС             | 230 000                                                    | 0,1                                         |
| <b>Итого</b>      | <b>259 307 485</b>                                         | <b>100,0</b>                                |

\* Финансовые обязательства отражают суммы по проектам, одобренные Координатором чрезвычайной помощи, и не отражают реальные заверенные финансовые отчеты, поскольку работа над финансовыми отчетами за 2006 год еще не завершена.