



经济及社会理事会

Distr.: General
1 June 2007
Chinese
Original: English

2007 年实质性会议

2007 年 7 月 2 日至 27 日，日内瓦

高级别部分

临时议程 * 项目 2(b)

年度部长级审查：加强消除贫穷和饥饿的
工作，途径包括全球发展伙伴关系

加强消除贫穷和饥饿的工作，途径包括全球发展伙伴关系
秘书长的报告

摘要

纵观全球，赤贫在继续减少。到 2015 年时，除撒哈拉以南非洲以外，各主要区域预计都会把赤贫人口比例降低到 1990 年的一半以下。全球在贫穷涉及的其他方面，例如教育和保健机会方面，也取得了进展。但是，目前的进度还不足以实现《联合国千年宣言》所设定的各个领域的目标。与此同时，全球的实际环境继续在恶化，有越来越多的证据表明，气候变化正处在一个“倾侧点”上，可能给世界上的穷人带来极为严重的后果。

发展中国家在努力实现上述成果的过程中一直得到业已强化的全球伙伴关系的支持。为发展中国家提供的官方发展援助和债务减免有所增加，但是净资金流动一直是负数。官方发展援助未达到发达国家承诺的数额，人们对可能举行一系列着眼于发展的贸易谈判抱有的希望至今仍未实现。

联合国发展议程提出的各项政策和行动促进了预想成果的实现，但实现的程度还不够。必须集中注意加强和加快联合国发展议程的落实。发展中国家需要按照《2005 年世界首脑会议成果文件》的要求，通过制订和执行可加快取得进展的国家发展战略，来保持良好势头。发展伙伴需要履行承诺，以可以预见的方式增加官方发展援助，并应加快步伐，力争多哈回合贸易谈判取得对发展有利的成果。

* E/2007/100 和 Corr. 1。



目录

章次	段次	页次
一. 导言	1-52	3
A. 消除贫穷和饥饿和实现有关的国际商定发展目标的 进展和重大挑战:加强发展中国家的经济增长, 减少贫穷和饥饿.....	5-15	3
B. 消除不平等	16-21	7
C. 让人人都有就业和体面工作	22-26	8
D. 实现两性平等和增强妇女的力量	27-28	9
E. 推动教育和扫盲	29-30	9
F. 改进保健工作	31-39	10
G. 发展涉及的诸多问题	40-42	11
H. 实现环境可持续性	43-46	12
I. 促进民主和善政	47-49	12
J. 监测实现千年发展目标的进展	50-52	13
二. 加强全球发展伙伴关系	53-77	13
A. 官方发展援助	54-59	14
B. 外债	60	16
C. 净资金转移	61	17
D. 创新的资金来源	62	17
E. 私人资金流动	63-69	17
F. 国际贸易	70-72	19
G. 科学和技术	73-76	19
H. 发展中国家在全球治理方面的声音和参与	77	20
三. 结论	78-81	20

一. 引言

1. 贫穷和饥饿是全球首脑会议和各次会议的首要主题，涉及社会、文化、政治、环境等多个方面。因此，要消除贫穷和饥饿，就要在一系列相互关联的领域，包括在社会融合、就业和体面工作、环境可持续性和人口问题等领域中，取得进展。联合国发展议程和国际商定各项发展目标，尤其是千年发展目标，以及各次会议和首脑会议产生的其他成果文件，都阐述了从各个方面消除贫穷所需要作出的广泛努力。

2. 第一次年度部长级审查将依照大会第 60/1 和第 61/16 号决议的规定进行，所有利益攸关者都可以借此机会评估整个执行工作的进展，检查在执行联合国发展议程方面取得的成果。有关目标应是核查构成发展议程的各项协定和承诺是否得到履行，以及迄今为止的成果是否符合联合国各次会议和首脑会议成果文件的愿望。

3. 为此，本报告大致概述了进展情况。在许多情况下，很难对执行商定政策和措施的情况进行全球性总结。但是，一系列具体的目标，最突出的是千年发展目标，已得到采用，为衡量其中一些成果提供了基准。尤其是，通过目前可以获得的各种数据，可以研究自大会在第 55/2 号决议中通过《联合国千年宣言》以来，发展工作和发展前景发生的变化。第一次部长级审查将采用广泛和全面的做法，其后进行的各次审查将侧重于联合国发展议程的某些方面。

4. 应结合秘书长题为“加强各级工作，促进有利于穷人的持续经济增长，途径包括实行公平的宏观经济政策”(E/2007/68)和《2007 年千年发展目标报告》¹ 及其载有统计数字的附件，来审议本报告。

A. 消除贫穷和饥饿和实现有关的国际商定发展目标的进展和重大挑战：加强发展中国家的经济增长，减少贫穷和饥饿

5. 经济增长是减少贫穷的一个必要但非全部的条件，自 2001 年以来，大多数发展中国家的经济增长有所加强，2004-2006 年平均增长率超过 6%（见表 1）。在此期间，人口占发展中国家总人口 98% 以上的发展中国家的人均收入出现增长，占发展中国家总人口三分之二的国家的人均收入增长超过了 3%。此外，在许多拥有世界上大多数最贫穷的人的国家中，经济增长最为强劲。中国和印度实现了高增长，最不发达国家作为一个整体，增长速度高于其他发展中国家的平均速度。要成功地把全球经济增长情况的好转变为实际减贫成果，就要在各级采取有利于穷人的经济政策，并采取措施解决贫穷涉及的收入以外的问题。对有利于穷人的经济政策的阐述见有关文件（E/2007/68）。

¹ 联合国出版物，即将出版。

表 1

2000-2006 年发展中国家的一些进展指标

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
经济增长							
产出增长(%/年)	5.6	2.7	3.9	5.2	6.9	6.5	6.9
贫穷人口数量(百万)							
日消费低于 1 美元的人口(百万)	1 120 ^a		1 067	..	986	..	..
在总人口中的比例(%)	22.3 ^a	..	20.4	..	18.4	..	..
贫穷劳动人口(每天 1 美元)(百万)	570	568	560	545	528	515	503
就业人口(百万)							
女性	787	800	816	834	847	862	878
男性	1 255	1 276	1 299	1 325	1 347	1 371	1 394
教育(%)							
初级教育毛入学率-女性	78.9	79.5	79.2	81.3	83.7	..	..
初级教育毛入学率-男性	85.5	85.6	85.4	85.6	87.9	..	..

^a 1999 年。

资料来源：《2007 年世界经济情况与前景》(联合国出版物，销售品编号 C.07.II.C.2)；世界银行，《2007 年全球监测报告》(2007 年，哥伦比亚特区华盛顿)；千年发展目标数据库 (<http://mdgs.un.org/unsd/mdg/data.aspx>)。

6. 2004 年，发展中国家日消费低于 1 美元的人口降至 10 亿以下，而 1990 年为 12.5 亿，同期，这些国家赤贫人口的比例相应地从 31.6% 降低为 18.4%。在这一总数中，中国和东亚其他地区的经验表明，较快地大幅度减少赤贫人口数量是可以做到的(见表 2)。在其他地区，赤贫人数大都有所增加或者大体保持不变，但是贫穷率已经开始下降。除撒哈拉以南非洲以外的其他主要区域预计可以实现 1990 年至 2015 年间将赤贫人口减半的目标。

表 2

1999-2004 年按区域开列的发展中国家赤贫状况

	人数(百万)			在总人口中的比例(%)		
	1999	2002	2004	1999	2002	2004
东亚	277	227	169	15.5	12.3	9.1
东欧和中亚	18	6	4	3.8	1.3	0.9
拉丁美洲和加勒比	49	48	47	9.7	9.1	8.6
中东和北非	6	5	4	2.1	1.7	1.5
南亚	475	485	462	35.8	34.7	32
撒哈拉以南非洲	296	296	298	45.8	42.6	41.1
共计	1 120	1 067	986	22.3	20.4	18.4

资料来源：世界银行，《2007 年全球监测报告》(2007 年，哥伦比亚特区华盛顿)。

7. 多数区域的人口增长速度已经放慢，但是人口的持续快速增长增加了撒哈拉以南非洲的减贫难度。人口年龄结构的变化今后对贫穷和饥饿产生的影响要大于人口增长的影响。但是，撒哈拉以南非洲所有年龄段的人口将继续快速增长，将不得不应对更大范围的挑战。

1. 消除农村贫穷

8. 在大多数发展中国家中，穷人大都生活在农村，直接或间接地以农业为生。要全面减少贫穷和饥饿，就必须在农村采取行动。在许多发展中国家中，农业在国内生产总值中的比例和靠农业赚取大部分收入的人口的比例都在下降，但这些比例并不是同步下降的。发展农业部门是全面减少贫穷的关键。

9. 发展中国家的减贫成效与政府在农业和农村发展方面的支出密切相关。亚洲在减少贫穷和饥饿方面取得的快速进展与政府的农业支出较高并不断增加有关。撒哈拉以南非洲中部地区虽然一直高度依赖农业，但是农业领域的公共支出在1990年代进一步下降。时至今日，许多减贫战略和国家发展计划未充分考虑到农村贫穷问题，致使对农业和农村发展的投资继续减少。提高农业生产率和提高农村收入离不开切实提供灌溉、种子、化肥、农业服务、电力和农村道路。但是，在出钱建造实际基础设施的同时，也要兼顾到教育、保健和环境卫生。此外，需要在农村创造就业机会，以满足脱离农业部门或不长期在农业部门就业的人的需要。

10. 需要在大多数拥有大量贫穷人口的国家中增加用于农业和农村发展的国内公共资源和官方发展援助。采取措施应有的放矢，保证最贫穷的人，包括妇女，能够获得资源、资产（包括获得土地和土地保有权）、服务、知识和信息。提高小户农业的生产率固然重要，但是还必须同时采取措施，鼓励非农业部门的发展，尤其是中小企业的发展。国际社会应通过对农民进行最佳做法培训，引进替代作物，以最低的费用提供最好的技术，来向农民提供改良技术。应在穷人充分参与的情况下开展这一活动。

2. 消除城市贫穷

11. 迁移到城市的人大多沦为城市贫民，致使贫民窟不断增加和扩大。到2020年时，居住在贫民窟和非正规居住区的人数预计将达到14亿。在许多发展中国家，城市地区的健康状况和营养不良通常与农村地区相同，甚至不如农村地区，而吸食毒品、酗酒、犯罪和环境退化通常是大量人口迁移到城市地区的后果。

12. 一些国家多管齐下，作出政治承诺、采取长期政策和投入大笔公共支出，使贫民窟的状况得到改善并防止了新的贫民窟的形成，在实现2010年前将全球居住在贫民窟居中的人减少100万的目标方面取得了显著进展。但在其他一些国家中，政府常常不了解城市贫穷和新贫民窟形成的严重程度。中央政府常常未着力

解决城市问题，而是采取零敲碎打的办法，市、省和地区政府部门在处理贫穷、保健和营养、水和卫生及教育和培训问题时各自为战。需要在国家全面发展战略及全球和国家援助战略和发展框架中纳入用于减少城市贫穷，包括改造贫民窟和防止新贫民窟形成的综合战略。

13. 人口年龄结构变化的一个特点是，所有区域 65 岁以上的人口在 2007 至 2015 年期间预计会增长 25% 以上（见表 3）。但是，在这些人中，有许多人可能没有为晚年做好准备，多数发展中国家没有公共养老金制度，无法提供充足的赡养，而其他赡养方案（例如，保健服务）通常大都注重增加正在工作的贫穷人口的福利和机会。因此，不得不靠家人赡养的贫穷老人有可能增加。而这又可能造成贫穷代代相传。各国政府在制定反贫穷政策和方案时应该更加重视人数不断增加的老龄人口，应该研究这一年龄段人口协助实现发展目标的潜力并研究这一年龄段穷人的社会保障需求。2007 年也是 2002 年 4 月 8 日至 12 日在马德里举行的第二届老龄问题世界大会五周年。需要特别关注全世界老龄人口问题。

表 3

2007 和 2015 年按年龄和区域开列的发展中国家人口数

（单位：百万）

	0-14 岁		15-64 岁		65 岁以上	
	2007	2015	2007	2015	2007	2015
北非	48	51	102	117	8	10
撒哈拉以南非洲	348	403	434	537	25	31
拉丁美洲和加勒比	166	165	369	414	37	49
东亚	290	270	1 008	1 059	113	144
南亚	535	543	1 025	1 200	78	99
东南亚	163	162	377	426	32	40
西亚	68	72	128	153	9	11
大洋洲	4	4	6	7	0.3	0.4

资料来源：联合国，《世界人口前景：2006 年订正本》（见 <http://esa.un.org/unpp>）。

3. 减少饥饿和营养不良现象

14. 早期在减少饥饿和改善营养状况方面取得了进展，但在 1990 年前后处于停滞状态，现在仍有 8.5 亿多人，其中近三分之二的人生活在亚洲，长期处于饥饿状态。四分之三的饥饿人口生活在农村地区，其中 60% 是妇女，近五分之一的人年龄不到 5 岁，突出表明需要在发展工作中特别关注这些群体。在有办法解决饥饿问题的情况下，世界上竟有这么多人吃不饱饭，这无论按什么标准都是无法接受的。

15. 尤其是，在发生危机时，导致饥饿的原因可能是无法获得食物。但是，在许多情况下，饥饿通常是贫穷引起，因为穷人没有能力购买足够的食物。此外，由于公共发放系统效率低下，补贴食物有时送不到最困难的人的手中。但是，在收入贫穷下降时，饥饿未必同时减少，营养状况也未必同时得到改善。上述因素凸显了减少饥饿和营养不良问题的复杂性和制订专门处理这些问题的方案的必要性。减少营养不良不仅需要改进食物的发放，而且还需要采取其他措施，例如对穷人进行营养教育和让他们获得与营养有关的技术。各国政府应该确定行动的轻重缓急和调拨资源，在所有国家中消除饥饿和营养不良现象。需要如上所述，对农业和农村发展进行长期投资，并采取措施增加营养不良人口及时获得食物的机会（例如让与、以工换粮、学校供餐方案和其他保障食品供应的措施）。

B. 消除不平等

16. 近几十年来，全球的经济不平等在加剧。无论是从收入还是从资产来说，世界最富的人和最穷的人之间的差距都很大，而且越来越大。保健、教育和社会保护领域也普遍存在不平等现象。虽然民主得到普及，但仍然存在政治上的不平等，社会有些阶层的人在直接影响他们福祉的进程中没有话语权。在上述各个领域，仍然存在两性不平等。其他形式的歧视也助长了不平等。

17. 经济不平等与减贫之间有各种关联。大多数国家，特别是快速增长的亚洲国家的经验表明，不平等程度低有利于加快经济增长和减贫。就增长对贫穷的影响而言，在一个国家原来的收入不平等程度低的情况下，任何增长率都会起较大的减少赤贫的作用。

18. 增长与不平等之间的另一个关联是政治性的。如果按绝对值而不是相对值计算，有钱人和政治势力大的人的财富继续在增加，那么从他们那里把财富转移给穷人就比较容易接受。因此，更快速的经济增长让政治领导人在把财富转移给穷人方面有更多的回旋余地。

19. 一些减少不平等的措施与减贫措施是相同的，下文将予以具体阐述。解决贫穷涉及的收入以外的问题也许会产生更大的好处。亚洲的经验表明，促使该区域发展取得成功的并不仅仅是经济不平等的程度低，成功地实现高度社会平等也起到推动作用。

20. 减少产出的不平等的的第一步是减少在获取机会和资源方面的不平等。普及教育、保健和社会保护可减少社会不平等。确保人人享有教育和保健或许是能为穷人提供的一个最重要的机会。教育不仅有助于实现未来收入平等，而且对社会融合也产生有利影响。也可以通过推行民主、下放决策权和推动参与性进程，来增加穷人的发言权，以此促进社会融合。

21. 可通过确保所有寻找有偿工作的人都有机会找到工作来减少收入不平等（见下文）。对无法找到工作的人，可通过从较富有阶层筹集资源，经由公共部门转

移给最贫穷阶层，来减少收入不平等和贫穷。转移的方式可以是支付现金（例如失业补助、家庭津贴、退休金等）、实物补贴或分配（如上文所述的粮食援助）。一些发展中国家的情况已经表明，即使公共资源有限，也可以找到办法来建立转移支付制度。

C. 让人人都有就业和体面工作

22. 近期良好的全球经济趋势并没有充分体现在就业机会也相应增加上。2006 年全球失业人数达到创纪录的 1.952 亿人，尽管失业率与前一年一样，为 6.3%。服务部门在全球就业中占有的比例（40%）首次超过了农业部门（38.7%）。展望未来，到 2015 年时，南亚 15 至 64 岁的人预计会增加 1.75 亿，东南亚、东亚和撒南非洲将增加 1 亿，拉丁美洲将增加 5 000 万。这一变化将导致发展中国家寻求就业的人急剧增加。

23. 近几年来，技术工人的就业机会往往较多，非技术工人较少，穷人因培训有限而机会最少。但是，仍然取得了一些进展，在 2000 至 2006 年期间，就业者中每天收入不足 1 美元的人减少了 10% 以上（见表 1）。他们当中的大多数人已进入每天收入不足 2 美元的行列，而每天收入不足 2 美元的人已从 2000 年的 7.68 亿增加到 2006 年的 8.46 亿。

24. 发展中国家的工作年龄人口迅速大幅度增加，现有的失业和在业穷人人数众多，重点表明世界各国的政府需要将充分的生产性就业和体面工作作为一个重要发展目标，纳入国家发展战略。国际社会应创建一个全球经济环境，包括开展有助于在发展中国家中创造就业机会的贸易谈判，帮助实现上述目标。

25. 估计青年占全球失业人口的 44%。多数青年人，特别是发展中国家的贫穷青年，由于教育和技能不足、掌握的技能满足不了劳动力市场的需求或没有有关就业机会的信息，很难找到工作。各国的青年就业行动计划，例如，参加青年就业网的国家实施的这类行动计划，有助于为青年创造新的机会。政府应为青年人提供正规和非正规教育，使他们掌握的技能能够提高就业能力，加强青年的创业和创新技能。应当为未接受正规教育的人创造工作机会和安排工作。

26. 经济及社会理事会 2006 年通过的部长级宣言提出，人人有生产性就业和体面工作，是减贫战略和实现国际发展议程的战略的一个要点。作为对部长级宣言的一项后续行动，联合国系统各机构和组织开展新活动或加强就业目标，将其纳入现有的方案，包括赞同使用国际劳工组织的工具包。纳入就业目标的进程也应有助于确保减贫战略文件适当重视为所有人创造生产性就业和体面工作的目标。

D. 实现两性平等和增强妇女的力量

27. 尽管很难对实现两性平等和增强妇女的力量的总体进展情况进行全球评定，但是正在很多领域中逐步取得进展。虽然对妇女和女童的暴力行为持续存在，² 但妇女的政治影响越来越大，包括在国家最高级别；妇女从事有薪酬工作的机会增多，虽然妇女在就业者中的人数比例有很大差异；一些国家颁布立法和进行体制改革，增加了妇女获取和控制土地和其他生产性资源，包括享有继承权和所有权的机会。教育领域的两性平等也取得了进展，为下一代实现更大的两性平等和进一步增强妇女的力量，奠定了不可或缺的基础。但是没有实现 2005 年全球小学的入学做到两性平等的目标（见表 1）。在发展中国家小学的学龄儿童中，拉丁美洲和东亚及东南亚大多数国家的男孩和女孩几乎都可平等接受教育。在其他区域，两性之间的差距自 2000 年起已大幅度缩小，但是，入学男孩居多的差异持续存在，尤其是在大洋洲、西亚、南亚和撒南非洲。

28. 尽管取得了进展，两性平等和充分增强妇女的力量仍然是不可或缺但尚未实现的目标。两性平等也是全球和各国为减少贫穷，不仅减少妇女的贫穷，而且减少她们的家人、特别是她们的子女的贫穷，而做出的努力的一个重要部分。所有国家发展战略都应列入两性平等和增强妇女的力量的目标，并应确定行动，加强实现两性平等的现有趋势。尤其是，要增强妇女的力量和减少贫穷与饥饿，就必须确保妇女和女孩平等接受各级教育和培训。

E. 推动教育和扫盲

29. 2000 年以来，在实现初级教育目标方面加速取得进展。小学入学率和结业率的上升比任何时候都要快，发展中国家 2000 至 2004 年的净入学率超过整个 1990 年代。有些区域和国家实现或接近实现全部入学的目标，净入学率最低的国家取得的进展最大。最不发达国家的净入学率从 1991 年的 52% 上升到 2000 年的 60%，后来又上升到 2004 年的 69%；十几个撒哈拉以南非洲国家 2000 年以来的净入学率已增加了 15% 以上。

30. 尽管取得了这些成就，撒哈拉以南非洲仍有一些国家只有不到一半的儿童能够上小学；该区域其他许多国家若要实现每个儿童都能上学的目标，也有一段很长的路要走。撒哈拉以南非洲在提高人数在不断增加的学龄儿童的入学率方面，面临着双重挑战（见表 3）。撒哈拉以南非洲自身资源有限，如果没有外部的重大支助，就无法满足这些需求。上述关切着重表明，必须确保外部进一步为撒哈拉以南非洲提供资源的承诺得到兑现，并继续长期做出这种承诺。各国政府和发展伙伴应加强努力，实现全球儿童都能上小学的目标。已实现这一目标的国家应重

² 见 A/61/122/Add.1 和 Corr.1。

点注意提高中等和高等教育的覆盖率和提高各级教育的质量。应该更加重视科技教育，并尽早进行这一教育。

F. 改进保健工作

31. 每年大约有 100 万人新感染艾滋病毒，致使艾滋病毒感染人数持续上升。青年占 2006 年新感染病例的 40%，48% 艾滋病毒感染者是妇女。

32. 发展中国家接受艾滋病毒/艾滋病毒抗逆转录病毒疗法的病人近几年成倍增加。然而需要治疗人数的增加速度超过了提供治疗服务的速度，死于艾滋病的人不断增加。较鼓舞人心的是，现有方案正在取得成果。2006 年，一些撒哈拉以南非洲国家中 15 岁之前发生性行为的青少年比例在下降，青年中感染艾滋病毒的人的比例下降了，避孕套使用率上升了。此外，在开发新的预防技术方面也取得了一些进展。重要的是，为防治艾滋病提供的财政资源在增加。发展中国家和它们在这一领域的众多发展伙伴应根据大会在 2005 年世界首脑会议成果文件中的呼吁，全力以赴，争取到 2010 年实现人人享有艾滋病毒预防、治疗、护理和支助服务的目标。

33. 各个区域结核病的发病率已经稳定或开始下降，全球结核病疫情可能也会下降，表明有关这一疾病的千年发展目标有可能实现。尽管发病率减少，但人口的增加致使 2005 年的新病例略有上升，估计为 900 万例，其中 740 万例在亚洲和撒哈拉以南非洲。2005 年共有 160 万人死于结核病，包括感染艾滋病毒的 195 000 名病人。发展中国家及其发展伙伴应当在阻止结核病的传播已有成果的基础上，根据杜绝结核病伙伴关系倡议的呼吁，争取到 2015 年将结核病发病率减半。

34. 近几年来，由于得到进一步重视和经费增加，主要防治疟疾措施的实施范围大幅度扩大。一些国家扩大了使用驱虫蚊帐的覆盖率，但是只有少数几个非洲国家接近实现 2000 年非洲减少疟疾首脑会议制定的到 2005 年实现 60% 覆盖率的目标；已确定了 2010 年达到 80% 的订正目标。住家调查数据表明，农村五岁以下儿童使用驱虫蚊帐的覆盖率大约是城市地区的 40%，而农村地区的疟疾发病率往往是最高的。

35. 在过去十年中，国际社会为防治疟疾提供的资金增加了十倍以上，但资金数额仍然低于发病率最高国家所需要的大约 30 亿美元。已证实有有效的办法来解决重大发展问题，但缺少用于采用这一解决办法的资金，这种情况突出表明了实现国际商定的发展目标，特别是实现教育和保健方面的目标，所面临的挑战。所有各方都要进一步作出承诺，以减少死于疟疾的众多人数，减轻疟疾对发展产生的广泛不利影响。应特别重视农村地区。

36. 很多发展中国家的儿童死亡率已经下降，这部分是因为有各种接种方案。例如，由于麻疹免疫覆盖率上升，1999 年以来死于麻疹的五岁以下儿童的人数估计减少了 60% 左右。不过某些国家的儿童死亡率在上升。在很多国家，艾滋病毒/艾

滋病是造成儿童死亡的一大原因；在另外一些国家中，冲突是近期儿童死亡率增加的主要原因。

37. 总的来看，很多发展中国家都不可能实现儿童死亡人数减半的目标。如果继续努力加强免疫，更广泛地采取其他一些行动，例如口服补液疗法、驱虫蚊帐和各种抗生素，是可以在减少儿童死亡率方面取得进一步进展的。在大多数情况下，资源不足是阻止采取这些措施的一大障碍。

38. 许多低收入国家的孕产妇死亡率基本未变，仍然高得令人难以接受。其中一个原因是，采取最有效的补救措施（主要是产前护理和由技术娴熟的接生员帮助分娩）不仅需要财政资源，而且需要有技术娴熟的人。因此需要对医务人员和医务辅助人员进行广泛的培训。

39. 保健和教育领域的近期成果表明，大会在 2005 年世界首脑会议成果文件中呼吁采取的一些速效举措可产生立竿见影的成效。但是，要保障人人享有社会服务，就要对人和有形资产进行投资，就要进行体制改革，不应认为这些举措可以取代投资和改革，而应将其看作是一个补充。各国及其发展伙伴需要进一步努力建立全民基本教育和保健服务制度。

G. 发展涉及的诸多问题

40. 注重千年发展目标提出的发展涉及的一些特定问题不应忽视以下事实：发展是一个涉及许多问题、内容范围广泛的进程，各种因素相互交织，相辅相成。因此，要实现发展，不仅要把经济和社会问题结合起来考虑，还要顾及环境可持续性以及政治和人权问题。在采用这种更为全面的做法时，为实现发展目标开展的工作还应注重社会发展问题。

41. 在执行国家发展战略时必须考虑到这种相互依存性。两性平等、教育和卫生领域的大多数国际商定目标不仅应该成为目标，而且它们也是直接和间接减少贫穷努力的一部分。在一些区域中，这些人类发展领域中的情况有所改进，在一定程度上是对在减少收入贫穷方面缺乏进展的弥补。除这些改进直接产生的好处外，提供这种机会和权利是一种投资，提供了一个今后进一步减少收入贫穷的前景，因为穷人的资本的增加会增加阻止贫穷延续下去的可能性。因此，普及基本医疗保健服务和普及初级教育，必须是绝对目标，而不是相对目标。

42. 发展也不是一件纯属国家的事。全球化和全球体制安排等国际因素对各国的发展前景产生了明显的影响，虽然这种影响并不相同。因此，发展议程还必须顾及全球经济治理这一系统问题。以上各种力量相互影响，共同决定每个社会的发展潜力和发展结果。要实现发展议程，就要同样（如果说不是更多地）关注这些问题或层面。

H. 实现环境可持续性

43. 尽管国际社会在过去十五年中通过了若干环境保护协定，但是，各种形式的环境退化仍在继续。荒漠化在继续扩大，并因气候异常而加剧。在 2000-2005 年期间，世界森林覆盖区每年递减 730 万公顷。地球上的生物多样性正以前所未有的速度丧失。过度捕捞、耗竭和正在恢复的鱼类种群数目从 1990 年代开始趋于稳定，但已经没有余地来增加捕捞量或承受其他压力。虽然这种退化大都是发达国家不可持续的消费和生产方式造成的，但产生的负担基本上由穷人来承受。

44. 国家发展战略应列入减少环境退化的国家行动计划。各国政府应加强本国和国际努力，以管理、养护和可持续地开发森林；严格执行国际渔业协定；履行它们根据《生物多样性公约》³ 作出的承诺；继续增加环境保护区，这样做不仅出于环境方面的考虑，而且它也是长期消除贫穷和实现可持续发展的一部分。

45. 人们目前认为气候变化（全球变暖）是最大的环境威胁，也是可持续发展面临的一个挑战。政府间气候变化问题小组于 2007 年提交了三份报告，认为全球变暖的速度比预想的要快，并认为人类活动是主要原因。气候小组还认为，如果目前的生产和消费方式不改变，气温将继续上升，到本世纪末时可能对环境产生不可逆转的有害影响，而采取行动减缓这一趋势的成本可能低于消除有害影响的费用。

46. 气候小组指出，从历史上和目前来看，发达国家对气候的日益恶化负有主要责任，但是受这种不利后果影响最大的可能是责任最小的最贫穷的国家和人民。穷国和穷人受海平面预计上升的影响很大，尤其是他们过分依赖农业和其他依赖气候的活动。同时，他们缺乏资源，既不能做好应付气候变化的准备，也无法应对其后果。迫切需要重新推动气候变化多边进程，吸引更多方面参加，以便国际社会通过在《联合国气候变化框架公约》⁴ 框架下开展谈判，采取紧急、有效和有时限的行动。同时，应该加速采取缓解和适应气候变化的行动，并使这种行动成为应对气候变化长期战略的重要组成部分。

I. 促进民主和善政

47. 多数发展中国家正在继续改进国家的治理，但是其总体程度和成果却难以量化。民主在发展中国家更加普及，人权和法治受到更大的关注。许多国家通过立法并通过社区参与地方决策，让民间社会和公众在确定发展重点方面发挥更大的作用。几乎所有发展中国家都在对公共部门进行改革，以提高效率和效力，减少腐败。一些国家在改进治理的同时，又制定了国家间安排，如非洲同行审议机制。

³ 联合国，《条约汇编》，第 1760 卷，第 30619 号。

⁴ 同上，第 1771 卷，第 30822 号。

许多发展中国家批准了《联合国反腐败公约》。⁵ 发展中国家政府应继续努力从各个方面改进治理。

48. 自《联合国千年宣言》通过以来，整个援助关系发生变化，由捐助者可以附加条件变为受援国当家作主。但是，许多发展中国家缺乏在国家 and 地方一级切实“当家作主”的能力；除了缺少必要的人力资源外，另一个困难是缺少用于确定需求、制订战略和评估进展的数据。发展战略应列入建立全面切实主导国家发展战略的能力，包括提高统计能力。发展伙伴还应协助发展中国家开展上述活动。

49. 人们日益认识到，除贫政策、方案和行动只有在穷人和整个民间社会积极参与制定和执行的情况下，才能取得成效。一些国家同公众进行协商，让公众参与预算编制，在这方面取得了一些进展，但大多数国家还要作出更大的努力。为此，各国政府应该推动参与性进程，让穷人参与有关提供公共服务的决策。

J. 监测实现千年发展目标的进展

50. 为衡量国际社会实现千年发展目标进展而开展的收集资料工作突出显示，许多发展中国家缺乏适当的数据。许多发展中国家的国家统计制度迫切需要加强。为此，一些国际组织和国家统计局于 2004 年通过了《马拉喀什统计行动计划》。发展中国家和发达国家以及有关国际机构应确保《行动计划》得到全面实施。

51. 在 2005 年世界首脑会议上，世界各国领导人承诺除《联合国千年宣言》所列目标外，另外再实现以下四个目标：

- (a) 让所有人，包括妇女和青年，都有充分的生产性就业；
- (b) 到 2015 年实现人人享有生殖健康服务；
- (c) 到 2010 年所有需要艾滋病毒/艾滋病治疗的人都可享受这种治疗；
- (d) 减少生物多样性的丧失，使丧失率到 2010 年时大幅度降低。

52. 如秘书长最近关于联合国工作的报告⁶所述，经修订并纳入新目标和相应指标的千年发展目标框架将会提交大会第六十二届会议审议。统计委员会将在 2008 年第三十九届会议上对这些新的指标及其相关影响进行审议。

二. 加强全球发展伙伴关系

53. 《发展筹资问题国际会议蒙特雷共识》⁷确认了增加官方发展援助、减免债务、提供有利的贸易条件、开展技术转让和改进全球治理在发展过程中起到的重大作用。

⁵ 大会第 58/4 号决议，附件。

⁶ 《大会正式记录，第六十一届会议，补编第 1 号》和更正 (A/61/1 和 Corr. 1)。

⁷ 发展筹资问题国际会议的报告，2002 年 3 月 18 日至 22 日，墨西哥蒙特雷（联合国出版物，出售品编号：C.02.II.A.7），第一章，决议 1，附件。

A. 官方发展援助

54. 2006 年，经济合作与发展组织发展援助委员会成员国提供的发展援助减至 1 039 亿美元，按不变价格和汇率计算，比 2005 年下降 5.1%（见表 4）。官方发展援助在发达国家国民总收入中所占比重于 2006 年上升至 0.30%，相比之下，这个比重在 2000 年为 0.22%。官方发展援助在 2005 年的大幅度上升主要归因于债务豁免（主要是豁免伊拉克和尼日利亚的债务，其中伊拉克欠美利坚合众国的债务于当年年内全部豁免）和海啸之后的人道主义援助。

表 4

全球伙伴关系指标，2000-2006 年

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
资金流动							
（单位：10 亿美元）							
从发展援助委员会成员国流入所有发展中国家的净官方发展援助							
双边发展项目、方案和技术合作	32.1	31.1	33.4	38.4	44.8	52.2	48.9
人道主义援助	2.2	1.9	2.8	4.4	5.2	7.2	7.8
净债务减免赠款	1.8	2.1	4.6	7.0	4.3	22.7	19.2
对多边组织捐款	17.7	17.3	17.5	19.3	25.1	24.6	28.1
总官方发展援助(现行价格)	53.7	52.4	58.3	69.1	79.4	106.8	103.9
备忘项目：							
总官方发展援助(2005 年价格)	68.0	69.4	74.1	77.0	81.1	106.8	101.3
非政府组织净赠款	6.9	7.3	8.8	10.2	11.3	14.7	..
其他流动							
来自多边开发银行的净资金流动	9.2	9.1	1.2	0.7	3.0	4.4	..
联合国系统业务活动支出	6.8	7.4	7.6	10.0	10.3	12.6	..
外国直接投资	165.9	169.1	155.7	158.6	216.8	280.8	325.0
私营部门贷款和证券投资	20.5	-6.6	12.1	113.7	194.9	270.5	318.0
工人侨汇	85.6	96.5	113.4	142.1	160.4	188.0	200.0
净资金转让	-178.2	-151.9	-202.7	-295.6	-346.8	-525.0	-658.0
偿债费用占出口的比例							
（百分比）							
重债穷国	12.6	9.4	8.9	8.6	7.2	6.0	..
不包括重债穷国的发展中国家	12.6	11.5	11.5	11.1	8.1	7.4	..
初级商品实际价格							
（2000 年=100）							
矿物	100	91	88	92	119	147	226

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
农产品	100	102	101	96	93	102	121
原油	100	84	88	102	131	184	223
发达国家的关税壁垒							
(百分比)							
免关税进入发达国家的非石油和非武器进口所占比例	65	64	68	70	75	75	..
发达国家对来自发展中国家的进口征收的平均关税							
农产品	9.4	9.3	9.5	9.4	9.2	8.9	..
纺织品	6.6	6.6	6	5.8	5.2	5.3	..
服装	10.8	11.3	10.7	10.4	9.2	8.9	..

资料来源：发展援助委员会成员国的发展援助数据库，载于 International Development Statistics Online Databases on Aid and Other Finance Flows: DAC Online (Paris, Organisation for Economic Cooperation and Development, n. d.), 载于 www.oecd.org/dac/stats/idsonline); 世界银行,《2007 年世界发展指标》(World Bank, Washington D.C., 2007); A/62/74 - E/2007/54; 世界银行 *Global Monitoring Report 2007: Confronting the Challenges of Gender Equality and Fragile States* (World Bank, Washington D.C., 2007); 联合国贸易和发展会议, *Commodity Price Bulletin* (月刊, 散见于各期); 千年发展目标的指标数据库 (载于 <http://mdgs.un.org/unsd/mdg/data.aspx>)。

55. 欧洲联盟 15 个成员国在 2005 年世界首脑会议之前承诺, 其官方发展援助将于 2015 年上升至国民总收入的 0.7%, 8 国集团的成员国则保证, 它们对非洲的官方发展援助将于 2015 年翻一番。这些具体时间表的宣布虽然对于单个受援国来说没有那么重要, 但标志着质的改进, 应该使总的援助流动具有某种程度的可预见性。可是, 虽然 2002 年以来出现积极趋势, 但 2006 至 2010 年期间当前的和预测的官方发展援助水平仍远未达到目标。据现在估计, 为了在 2015 年实现各项千年发展目标, 需要 1 500 亿美元, 而官方发展援助仍然大大低于 0.7% 的目标。为了达到官方发展援助的目标水平, 捐助者必须大幅度增加援助, 而不是债务减免。实际上, 捐助者必须不断地持续大幅度增加援助。这意味着大多数发展援助委员会成员国的官方发展援助的增长幅度每年都需要超过政府支出的增长幅度。

56. 自从《联合国千年宣言》发表以来, 官方发展援助水平至少相当于国民总收入的 0.7% 的国家只增加了一个, 使得发展援助委员会 21 个成员国中总共有五个国家 (丹麦、卢森堡、荷兰、挪威和瑞典) 达到这一水平。如果不包括债务减免, 流入撒哈拉以南非洲各国的官方发展援助在 2006 年基本上没有变化, 显示那些保证于 2010 年把对非洲的援助翻一番的捐助者必须加紧步伐, 才能实现自己的承诺。2005 年, 提供给最不发达国家的官方发展援助仅占发达国家国民总收入的 0.08%, 大致相当于目标的一半。在向最不发达国家提供援助方面, 有七个捐助者达到了 0.20% 的目标, 另有两个捐助者达到了 0.15% 的目标。

57. 个别国家在 2005 年宣布的本国 2010 年和 2015 年官方发展援助目标看来已有可能无法实现。经济合作与发展组织当前关于近期内官方发展援助流动的估计数（以具体捐助国的声明为依据）显示，为了实现一些援助目标，需要进行大量的“后期投入”。援助流量即使增加，这种断断续续的情况也给受援国的发展努力带来负担。在良好的开端之后，捐助者需要重振《联合国千年宣言》的精神，以持续、可预见和有保证的方式实现所宣布的本国官方发展援助目标。每个捐助者可考虑宣布每年对每个受援国分配年度官方发展援助的数字，从而使其官方发展援助总额达到为 2010 年和 2015 年做出的援助承诺。鉴于多边援助的特殊作用，各国应努力增加对联合国各基金和方案以及联合国系统的其他业务活动，包括对国际开发协会第十五次资金补充的捐款。

58. 从质量角度来看，国际发展合作的方向已更加偏重于最贫穷的国家和人民，部分反映出这一点的是，提供给最不发达国家的官方发展援助在 2000 年至 2005 年期间增加了一倍以上。各国际金融机构在其援助方案内更为集中注意减贫，一些捐助国的政府也进行了类似的调整。然而，世界上有相当一部分穷人生活在中等收入国家。在关注最贫穷国家的同时，不应忽视其他发展中国家，特别是中等收入的发展中国家内的贫穷挑战，只有这样，与贫穷作斗争的全球努力才能取得成功。

59. 需要继续把援助实效问题摆在中心位置。在发达国家保持纳税人的支持至关重要，因此，为了使援助数额的增加势头继续下去，关键的条件是必须通过管理发展援助来使其取得实效。《蒙特雷共识》指出，捐助者与受援者之间切实有效的伙伴关系是以承认国家对发展计划的领导权和自主权为基础，在这个框架内，为了保证使官方发展援助收效，必须在各级实行健全的政策和良好的治理。2005 年《援助实效问题巴黎宣言：自主决策、协调实施、目标一致、追求实效、共同负责》是一个里程碑，它确定了一整套原则，并发起了执行这一任务的进程。

B. 外债

60. 由于执行增加优惠的重债穷国倡议，并于 2005 年提出多边债务减免倡议，减轻发展中国家，特别是最贫穷国家的外债负担的努力取得了一些进展（见表 4）。一个引起关注的问题是，一些国家在达到重债穷国倡议的完成点后债务比率再次上升。根据世界银行就重债穷国倡议编写的一份评价报告，⁸ 在能够得到必要数据的 13 个国家中，11 个国家在达到完成点后债务状况出现的恶化。其中 8 个国家的债务比率超过了重债穷国倡议的可承受限度。很多发展中国家，特别是尚无法利用债务注销措施的中等收入发展中国家，继续背着无法承受的债务负担。所有债权人都应继续减轻那些所欠外债无法承受的国家的的外债负担。与此同时，必

⁸ 世界银行，Independent Evaluation Group, “Debt relief for the poorest: an evaluation update of the HIPC Initiative”, (Washington, DC, 2006)。

须保证发展中国家能够借款，用以提供为保持经济增长和发展所需要的资金。所有发展中国家和债权人在安排这样的借款时都应采取行动，保证发展中国家的外债不在今后变得无法承受。

C. 净资金转移

61. 发展中国家向外净转移的资金自 2000 年以来增加了两倍以上，于 2006 年超过 6 500 亿美元。净资金转移现已成为发展中区域的普遍现象，其中撒哈拉以南非洲区域在 2006 年首次出现净资金外流。这些外流的一部分继续归因于某些国家偿付外债和其他外国持有的资产，但有更大一部分所采取的形式是一些国家积累的外汇储备。这个现象当初主要是东亚各经济体的一个特点，但石油输出发展中国家当前在这种净资金转移当中占很大一部分。很多出现负向净转移的国家所持外汇储备按审慎标准衡量已经太多，可以在其经济内派作效率更高的用途。为了切实减少负向净转移，需要进行国际合作来缓和经常账户不平衡。

D. 创新的资金来源

62. 一些创新的发展筹资来源已从概念转变为实际行动。国际免疫融资机制于 2006 年投入运作，并有若干国家，包括一些发展中国家，开始采用通过对飞机票征税来为发展筹资的办法。这些来源提供的资金流动与官方发展援助相比微不足道，无论从概念上还是数量上来讲都不应被视为后者的替代办法。尽管如此，创新的筹资办法有用地补充了传统的官方筹资，有些提议已经显示出可行性。发展伙伴和适当情况下的发展中国家应继续寻找、探讨和采用创新的筹资安排，包括参加那些已经开始运作，自己尚未参加的安排。

E. 私人资金流动

63. 除了增加官方融资外，《蒙特雷共识》认识到私人资金流动对发展中国家的潜在作用。在目前全球流动资金很多的情况下，各种形式的私人资金流动的扩大快于官方资金流动。这种私人资金流动的周期性波动很大，增加了发展中国家增长过程的风险。

1. 外国直接投资

64. 自 2000 年以来，发展中国家的私营部门资本流动骤升。在这些流动中，外国直接投资已经部分取代了用于投资目的的官方贷款，2000 年至 2006 年几乎翻了一番，每年约为 3 600 亿美元。不过，一大部分外国直接投资与并购有关，所以不一定涉及国内投资增加或能力扩展。此外，大部分国外直接投资仍流向一小组增长有力稳步的国家。这些国家拥有周全的国家投资政策，有的政策加强国内相关资本形成。发展中国家本身，特别是中国和印度、已经成为外国直接投资的来源，并开始在过去不是主要接收国的其他发展中国家进行投资：2006 年，自发展中国家外流的外国直接投资量估计已上升到 1 120 亿美元。

65. 全球不断增长的矿物需求，引发了第二种形式的多样化，即最近开采业的外国直接投资再度增多。确定和执行政策以确保这些工业给国内生产力和收入带来持久改善，仍是一项主要挑战。一些发展中国家的基础设施外国直接投资也增长了。不过，基础设施公共投资的大幅下降，并未得到私人资金流动的补偿，有必要恢复对这类项目的公共投资。发展中国家应继续采取政策，确保外国直接投资流入支持明确的发展目标，并提供尽可能大的潜在利益，同时尽量减小排挤国内公司和滥用市场力量等负面影响。

2. 移民侨汇

66. 发展中国家收到的移民侨汇明显剧增，2006 年约为 2 000 亿美元（见表 4）。⁹ 汇款收入在地域上集中于在其他国家有许多移民工人的国家。汇款是对官方发展援助的补充，而不是替代，因为它们的功能不一样。工人的汇款往往直接流向穷人，可以作为现有收入的补充，或者作为住房、教育和健康方面的家庭投资来源。在大多数情况下，这些汇款流动及其使用反映穷困家庭和流离失所家庭的生存战略，难以投入国家发展优先事项，如对生产企业、就业和基础设施进行投资。发达国家和发展中国家都应同金融中介机构合作，继续努力便利工人汇款流动。如果这些国家可以发展适当的投资和资本积累工具，使这些收入不完全用于消费，这些流动便可有助于接收国的发展，包括减缓贫穷。

3. 通过非政府组织转让

67. 发达国家非政府组织私人基金会的赠款近年来有所增加，但官方数据表明，数额只有约 150 亿美元。然而，报告偏低可能意味着实际流动多一些。非政府组织和特殊用途基金提供的资金，证明发达国家公众对减少全球贫穷的承诺。以个人财富为基础的慈善基金会已经成为发展合作的一种可察觉的催化动力。

4. 公私伙伴关系

68. 除了外国直接投资外，或有时作为其一部分，发展中国家内私人公司和其他发展伙伴之间的各种伙伴关系蓬勃发展。一些伙伴关系，特别是在运输、基础设施、通信和能源等领域同公营部门的合资经营，是商业性企业。在其他情况下，公司把参加伙伴关系和类似活动完全视为慈善事业和公司的社会责任。在另一些情况下，公司将商业和慈善活动结合起来，销售产品并提供服务，以满足未满足的社会、经济或环境需要。

69. 上述活动不应成为政府回避自己对满足人民需要的责任的借口，特别是因为这些活动的主要动力可能是私营部门利益，而不是公益。多方利益攸关方伙伴关系提出了透明度和问责制的问题。个人参与者的问责制必须得到集体问责制机制

⁹ 数据不完全，一些纪录的增加是因为数据收集改善了。

的补充。所有公私伙伴关系参与者都应确保其活动完全符合国家掌控发展战略的原则，而且在实施方面有有效的问责制和透明度。

F. 国际贸易

70. 《联合国千年宣言》通过以来令人十分失望的是，2003 年发起的世界贸易组织多哈回合贸易谈判一直举步维艰。尽管如此，发达国家对来自发展中国家的进口，包括发展中国家特别重视的物品实行的平均关税有所下降（见表 4）。

71. 多哈回合仍是全球发展伙伴关系中缺少的一个重要要素。不应丧失目前弥补这一缺陷的机会。同时，各国政府在努力达成协议时，不应忽视谈判最初和压倒一切的目标，即使国际贸易体系和全球贸易安排更有利于所有发展中国家的发展。

72. 自从贸易谈判启动以来，越来越明显的是，如果在建设更多基础设施和发展能力供应出口市场方面没有外部援助，许多发展中国家将无法抓住新贸易安排提供的各种机会。人们已经认识到，更多“援助换贸易”是对多哈回合谈判不可缺少的补充。给各项援助换贸易方案的资金，应在所有其他官方发展援助之外提供，而且应直接用于有利发展的方式参与全球经济的调整费用和投资需要。这些方案应符合受援国的总体发展战略，不应成为新条件或进一步限制国内政策的依据。

G. 科学和技术

73. 全球继续发生惊人的技术进步，但由于商业力量扶持这种进步，只有一小部分惠及穷人。因此，发展中国家应建设科学和技术的能力和力量，满足自己的发展需要，特别是穷人的需要。大多数发展中国家并没有这种能力，所以眼前的挑战是接触、获取、改造、使用和改进其他地方的现有技术。成功在很大程度上取决于克服保护知识产权的正式和商业壁垒，包括发展适当平衡的知识产权制度。

74. 在少数情况下，市场力量足以引入有利于穷人的新技术。例如，对于发展中国家快速但有限的采用信息和通信技术，除了提供法律框架外，公共部门很少干预。到 2008 年初，世界各地将有超过 30 亿部移动电话，和 1 亿部固定线路电话；信息社会世界首脑会议确定的目标——半数世界居民应可以获取信息和通信技术——可能会实现。上网在发展中国家也扩展得很快，但由于需要宽带网络投资，因特网的前途比移动电话受到更大限制。在许多情况下，提供这种服务的公司来自发展中国家。一些最穷国家的相对进步最快，使用移动电话使它们不必对固定电话线进行投资。

75. 在许多情况下，知识产权做法和法律文书限制向发展中国家转让技术。2003 年，向发展中国家转让技术的国际法律框架改善了，那年世界贸易组织就如何对於公共健康相关事项适用《与贸易有关的知识产权协定》达成了协议。这使没有足够能力生产药品的发展中国家能够获得在发达国家注册专利的药物的通用名

药，包括一些与艾滋病毒/艾滋病有关的药品。然而，《与贸易有关的知识产权协定》规定的国家签发许可证的要求，限制了各国向非洲出口非专利药品的能力，非洲亟需廉价药品。结果，这项协定的作用是有限的，当时宣扬的好处总体来说仍未实现。包括《与贸易有关的知识产权协定》在内的国家和国际知识产权制度，仍需要不断审查，以便充分考虑到穷人的需要、更广泛的发展问题和气候变化提出的各项挑战。

76. 仍有巨大未开发的潜力来利用科学和技术处理贫穷的各方面。发达国家应进一步奖励私营部门，包括通过公私伙伴关系奖励它们，向发展中国家提供技术，特别是有助于减少贫穷和饥饿的技术。对可以解决贫穷和饥饿需要的技术研发的创新形式公共支持应扩大。包括《与贸易有关的知识产权协定》在内的各种保护知识产权安排，应考虑到发展中国家的发展需要，并灵活适用于有助于减少贫穷、饥饿和疾病的技术。

H. 发展中国家在全球治理方面的声音和参与

77. 现有全球决策机构的实效和合法性，取决于其议程和决定是否适当反映大多数受其运作影响的国家的需要和问题。国际货币基金组织和世界银行已经采取了一些步骤，但它们应采取具体措施，以提高发展中国家的声音和代表性。发展中国家更有代表性地参与全球机构，将导致更好地认识到它们的具体需要，并产生一个更公平，得到更广泛接受、普遍和合法的全球治理系统。这将进而有助于建立一个更稳定的、可以增进各国福祉的金融系统。

三. 结论

78. 《联合国千年宣言》作出了从未有过的高度承诺，来落实联合国历次世界性会议和首脑会议所产生的关于发展政策和做法的共识。自那时以来，多种多样的参与者和倡议正日益把这些共识转变为行动。在很多发展中国家和发展领域，这些努力的成果正在显示出来。总的来说，《联合国千年宣言》、《蒙特雷共识》、《可持续发展问题世界首脑会议执行计划》¹⁰ 和 2005 年世界首脑会议的成果文件所体现的广泛战略正在发挥作用。联合国历次全球会议和其他论坛着重提出的很多措施和行动正在产生积极的效果。

79. 上述成绩显示，我们有理由感到某种程度的自豪和乐观。然而，过去的成绩低于本可以达到、需要达到和国际社会承诺达到的水平，因此，我们没有任何沾沾自喜的余地。很多国际商定的发展目标，包括千年发展目标，仅得到部分落实；很多长期以来难以克服的挑战仍然存在，而且变得更为明显；一些新的压力正在

¹⁰ 《可持续发展问题世界首脑会议的报告，2002 年 8 月 26 日至 9 月 4 日，南非约翰内斯堡》（联合国出版物，出售品编号 E.03.II.A.1 和更正），第一章，决议 2，附件。

出现。所有行动者都必须认识到和承认，尽管取得的成就，但自己尚未充分履行以前做出的全部承诺。

80. 当前的行动方针已显示了功效，对其不能只是保持，而是必须加快落实。重点必须仍然放在执行工作上；必须在一切适当的地方和适当的时候推广那些已经证明行之有效，但是范围有限的成功的政策和方案以及试点项目、速效项目和其他措施。通过艰苦奋斗取得的进展往往可能是脆弱的，很容易丧失，在穷国尤其如此，因此，所有行动者都必须抓住机会，在成功的基础上再接再厉。特别是各国政府，无论是独自行动还是集体行动，都必须利用当前有利的全球经济环境来巩固和保持最近的好转，为此积极重申本国作出的承诺，来开展多种多样将使国际商定的发展目标能够实现的相互关联的活动。为了显示这种精神，请每个参与者在年度部长级审查开始之际至少作出一条具体承诺，使其以某种直接和具体的方式帮助减少贫穷和饥饿。

81. 年度部长级审查提供了一个平台，供经济及社会理事会加强各级问责制，以监测和促进联合国发展议程的实现。必须更加密切地协调在区域和国家两级开展的活动，以支持这些审查。各会员国因此应考虑除了国家自愿审查之外，还实行区域部长级审查，以此形成一个更广泛的为今后的年度部长级审查做准备的过程。
