



Consejo Económico y Social

Distr. general
7 de mayo de 2007
Español
Original: inglés

Período de sesiones sustantivo de 2007

Ginebra, 2 a 27 de julio de 2007

Tema 7 g) del programa provisional*

**Cuestiones de coordinación, de programas y otras cuestiones:
grupos consultores especiales sobre los países de África que
salen de situaciones de conflicto**

Informe del Grupo Consultivo Especial sobre Guinea-Bissau

Resumen

En respuesta a la resolución 2006/11 del Consejo Económico y Social, en la que el Consejo decidió prorrogar el mandato del Grupo Consultivo Especial sobre Guinea-Bissau, en el presente informe se incluye una sinopsis de los acontecimientos actuales en el país, especialmente en lo que respecta a la situación económica y social general. También se destaca la labor del Grupo desde la presentación de su último informe (E/2006/8), se describe la situación del apoyo de los donantes internacionales al país y se presentan las prioridades a corto plazo y una perspectiva de mediano plazo de la situación en el país desde el punto de vista del Grupo. Se formulan algunas conclusiones y recomendaciones generales, entre ellas que Guinea-Bissau debería seguir recibiendo la atención sostenida de la comunidad internacional. El Grupo alienta al Gobierno de Guinea-Bissau a reforzar su compromiso con las reformas económicas e insta a los donantes y otros asociados a apoyar el proceso de recuperación y reconstrucción económica del país.

* E/2007/100.



I. Introducción

1. En su resolución 2006/11, el Consejo Económico y Social decidió prorrogar el mandato del Grupo Consultivo Especial sobre Guinea-Bissau hasta el período de sesiones sustantivo de 2007. En el presente informe se describe la situación en Guinea-Bissau y se destaca la labor del Grupo durante el último año. En el informe se describe también el apoyo de los donantes internacionales a Guinea-Bissau y se extraen conclusiones y recomendaciones desde el punto de vista singular del Grupo sobre el modo en que la comunidad internacional puede seguir prestando apoyo al país.

2. Desde el último informe del Grupo Consultivo al Consejo (E/2006/8), la inestabilidad política ha seguido entorpeciendo el proceso de recuperación económica y reconstrucción. El país se ha visto afectado por las tensiones reinantes entre los principales partidos políticos. El regreso del exilio del ex Presidente Kumba Yala para volver a asumir la dirección del Partido de Renovación Social y la retirada de su apoyo al Gobierno, junto con la desaparición del Foro de Convergencia para el Desarrollo, del cual eran integrantes los miembros del nuevo Gobierno constituido en noviembre de 2005, agravó considerablemente las tensiones. La muerte del ex Jefe del Estado Mayor de la Armada, el Sr. Lamine Sanha, que fue un personaje clave en la guerra civil, y el intento de detención del ex Primer Ministro, el Sr. Carlos Gomes Junior, en enero de 2007, contribuyeron a la atmósfera de incertidumbre y crisis.

3. El 19 de marzo de 2007 se desencadenó una nueva crisis cuando una nueva coalición de partidos del Parlamento aprobó una moción de censura contra el Primer Ministro, el Sr. Aristides Gomes, que había ocupado el cargo desde noviembre de 2005. El 29 de marzo de 2007, tras examinar el informe del Secretario General al Consejo de Seguridad (S/2007/158), el Consejo publicó un comunicado de prensa en que exhortaba a las partes a dirimir sus diferencias mediante el diálogo y el respeto estricto por el marco constitucional. Después de tres semanas de incertidumbre política, el 11 de abril de 2007 el Sr. Martinho Dafa Cabi, uno de los vicepresidentes del antiguo partido de gobierno, el Partido Africano de la Independencia de Guinea-Bissau y Cabo Verde, fue nombrado Primer Ministro por el Presidente Viera. Posteriormente, el 17 de abril 2007 tuvo lugar el nombramiento de otros miembros del Gobierno. El Grupo confía en que todas las partes interesadas del país aprovecharán la oportunidad que les brinda este nuevo comienzo para lograr la estabilidad política e institucional.

4. Un nuevo motivo de preocupación para el Grupo Consultivo es el notable aumento del tráfico de drogas. Según ha informado el Gobierno, durante el último año se efectuaron importantes incautaciones de drogas y la lucha contra el narcotráfico se ha convertido en una de las prioridades del nuevo Gobierno. Algunos miembros del Grupo han expresado su inquietud por la posibilidad de que la utilización cada vez más frecuente de Guinea-Bissau como lugar de tránsito del tráfico de drogas pueda debilitar aún más al Estado y aumentar el control de las bandas de delincuentes sobre las instituciones estatales. La incapacidad del Gobierno de controlar las fronteras del país ha facilitado la utilización del territorio como lugar de tránsito. Es evidente que el Gobierno no dispone de la capacidad material ni de los recursos necesarios para organizar una campaña eficaz de lucha contra la delincuencia organizada. El Grupo alienta a la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito, que ya ha organizado dos misiones, la más reciente a principios de marzo de 2007, a colaborar estrechamente con el Gobierno

para ayudarle a solventar tan alarmante problema. El Grupo celebra también la decisión del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) de asignar fondos para sufragar la creación de un puesto de experto técnico superior en drogas y delincuencia organizada que asesore al Gobierno, pero también exhorta a la comunidad internacional a ayudar al Estado a hacer frente a esta nueva dificultad.

5. El Grupo se complace en anunciar la creación de un nuevo grupo encargado de recabar apoyo para Guinea-Bissau. El Grupo Internacional de Contacto de Guinea-Bissau se estableció el 20 de septiembre de 2006 y su primera reunión coincidió con la inauguración del sexagésimo primer período de sesiones de la Asamblea General. Desde entonces, el Grupo de Contacto ha visitado Guinea-Bissau y celebrado una segunda reunión en Lisboa el 26 de marzo de 2007. El objetivo del Grupo de Contacto es recabar apoyo internacional político, económico y social y diplomático y en relación con la reforma del sector de la seguridad. El Grupo de Contacto está integrado por Angola, el Brasil, Cabo Verde, España, Francia, Ghana, el Níger, Portugal, el Senegal, la Comunidad de Estados de países de Lengua Portuguesa, la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental (CEDEAO), la Unión Europea y la Unión Monetaria del África Occidental.

6. El Grupo Consultivo estima que Guinea-Bissau experimenta todavía las dificultades propias del desarrollo al consolidar los beneficios en su etapa de transición posterior al conflicto y necesita la plena colaboración de la comunidad regional y de la comunidad internacional. A juzgar por los acontecimientos más recientes, es probable que la situación de inestabilidad política e institucional se mantenga a corto plazo. No obstante, el Grupo está convencido de que las perspectivas de estabilidad del país están mejorando y prueba de ello es el hecho de que todas las partes de Guinea-Bissau han afrontado sus problemas por vía jurídica y constitucional. Cabe también mencionar que las manifestaciones no han desembocado en situaciones de violencia generalizada y que se ha evitado la intervención del ejército. El Grupo destaca también la renovación del nombramiento del ex Ministro de Economía como Ministro de Finanzas, lo cual debería convencer a la comunidad de donantes de que el Gobierno se propone seguir realizando las reformas económicas necesarias para poder recibir la asistencia de emergencia en situación de posconflicto del Fondo Monetario Internacional (FMI). El Grupo desea señalar a la atención del Consejo que el hecho de que el Gobierno sea incapaz de financiar el funcionamiento básico del Estado seguirá siendo fuente de inseguridad e inestabilidad en el país.

II. Situación económica y social

7. Desde la publicación del último informe del Grupo Consultivo Especial, la situación económica y social del país ha seguido empeorando. El FMI calcula que la tasa de crecimiento económico en 2006 fue del 1,8%, lo que supone una disminución con respecto a 2005, en que se registró un crecimiento del 3,5%. La media de crecimiento general de los países africanos fue del 5,7% en 2006 y del 5,2% en el África Subsahariana¹.

8. El ritmo actual de crecimiento económico no ha sido suficiente para frenar el deterioro de las condiciones de vida en el país, teniendo en cuenta que, según los

¹ <http://www.uneca.org/era.2007>.

cálculos, el crecimiento demográfico oscila entre el 2% y el 3%. Parece poco probable que Guinea-Bissau, como la mayoría de los países africanos, pueda lograr y mantener la tasa de crecimiento de entre el 7% y el 8% que sería necesaria para lograr los objetivos de desarrollo del Milenio para 2015.

9. El FMI atribuyó la ralentización del crecimiento económico al deterioro de las condiciones del comercio como resultado de un aumento drástico de los precios del petróleo y la disminución considerable de la exportación de anacardos. Esa disminución se produjo como consecuencia de la bajada de los precios en todo el mundo y la modificación de los acuerdos internos de comercialización del producto. Los anacardos son el principal producto de exportación del país y constituyen aproximadamente el 30% del producto interno bruto (PIB). El aumento del precio de referencia de los anacardos de 150 francos CFA (0,50 dólares de los EE.UU.) a 350 francos CFA (0,70 dólares) establecido por los productores estatales a fin de calcular los impuestos sobre la exportación de anacardos y la bajada de los precios mundiales dieron lugar a la disminución de las adquisiciones de anacardos por los comerciantes internacionales. Según las estimaciones de la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), es probable que sólo pueda exportarse el 60% de la cosecha durante el período a que hace referencia el informe.

10. Desde el establecimiento del Grupo, el Gobierno ha seguido experimentando dificultades para pagar los sueldos de los funcionarios públicos y las deudas acumuladas. Durante el período a que hace referencia el presente informe, el Gobierno no ha conseguido generar ingresos suficientes debido a que los impuestos sobre las exportaciones de anacardos y los cánones de las licencias de pesca recaudados fueron inferiores a lo previsto, en parte como resultado de la falta de rigor en la aplicación de las normas sobre pesca ilícita en los 500 kilómetros de costa de aguas territoriales. La negociación de un nuevo acuerdo quinquenal entre Guinea-Bissau y la Unión Europea sobre el derecho a pescar en sus aguas territoriales a cambio de una compensación financiera anual ha llegado a un punto muerto debido a la falta de acuerdo sobre las medidas de compensación. La demora en alcanzar un acuerdo ha mermado considerablemente los ingresos del Gobierno, ya que no ha recibido la compensación anual correspondiente a 2007 (9 millones de dólares EE.UU.). Por consiguiente, el déficit financiero para 2007 es mayor de lo que se había anunciado a los donantes en la conferencia de mesa redonda celebrada en noviembre de 2006. Los cánones de las licencias de pesca constituyen un 45% de los ingresos totales del Gobierno.

11. Varias huelgas convocadas por los sindicatos y los veteranos del ejército afectaron al sector público a lo largo del año anterior. El año académico 2006-2007 comenzó con dos meses de retraso como consecuencia de las exigencias de los profesores en materia de contratos, sueldos, pago de atrasos y subvenciones conexas, lo cual es una continuación de la tendencia observada por el Grupo desde el comienzo de su mandato. El impago de sueldos y la crisis del mercado de los anacardos² ha repercutido negativamente en la seguridad alimentaria. El Programa Mundial de Alimentos (PMA) y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) han observado un deterioro de la situación del país en materia de nutrición, especialmente entre los niños menores de 5 años. La malnutrición supera

² Los ingresos de aproximadamente un 85% de la población dependen del cultivo del anacardo, al menos parcialmente.

en la actualidad el umbral de emergencia de la Organización Mundial de la Salud (OMS).

12. El Gobierno, en su afán por aliviar las presiones sociales, ha reaccionado como en el pasado y, para poder pagar los sueldos y atrasos correspondientes al período que finalizó en diciembre de 2006, ha obtenido préstamos a corto plazo de bancos de países vecinos a tipos de interés comerciales y ha emitido bonos del tesoro. Sin embargo, esta solución temporal no es sostenible y no hace sino agravar la carga de la deuda del Gobierno. Cuando se redactó el presente informe, los sueldos y atrasos no se habían pagado desde enero de 2007. Para mejorar la situación, el Gobierno ha intentado también reducir los impuestos sobre la importación de productos alimenticios básicos a fin de reducir los precios al consumidor. A juzgar por los informes de las organizaciones de la sociedad civil, esta estrategia no ha dado resultado. Los precios no han bajado y la estrategia ha mermado los ingresos del Estado, lo que ha ido en detrimento de la capacidad del Estado para hacer frente al importe total de los salarios.

13. En lo que respecta a los gastos, el FMI informa de que, si bien la masa salarial del país disminuyó en 2006 con respecto al año anterior, los gastos no relacionados con salarios superaron los niveles previstos. El Comité del Tesoro, que gestiona los gastos en nombre del Ministerio de Finanzas, no desempeñó su función de supervisión en los últimos meses de 2006. El Gobierno de Guinea-Bissau y el FMI han acordado adoptar una serie de medidas encaminadas a incrementar los ingresos y recortar los gastos, consistentes en limitar la intervención del Gobierno en la comercialización local de los anacardos, reducir el precio de referencia para calcular los impuestos sobre la exportación del producto, limitar el gasto discrecional y reforzar el funcionamiento del Comité del Tesoro. El Grupo Consultivo recomienda encarecidamente que el nuevo Gobierno actúe con rapidez para restablecer las funciones del Comité del Tesoro en relación con las finanzas del Gobierno, como se recomienda en el plan de acción del Banco Mundial y el FMI. Las medidas adoptadas por el nuevo Gobierno para fijar un nuevo precio a los anacardos también podrían contribuir a mejorar la situación macroeconómica en 2007.

III. Apoyo de los donantes internacionales a Guinea-Bissau

14. Como el Grupo Consultivo ha señalado en informes anteriores, el apoyo de los donantes internacionales sigue siendo de crítica importancia para ayudar al Gobierno de Guinea-Bissau a cumplir sus prioridades a corto plazo, es decir, el pago de los sueldos, incluidos los atrasos, y lograr sus objetivos a largo plazo, es decir, la recuperación económica y la reconstrucción, al tiempo que intenta consolidar la paz. En este sentido, el Grupo celebra que la conferencia de mesa redonda de donantes se haya celebrado por fin en Ginebra los días 7 y 8 de noviembre de 2006, después de que se hubiera aplazado en varias ocasiones.

15. En lo que respecta a la seguridad y el desarrollo, el Gobierno de Guinea-Bissau presentó su documento de estrategia de lucha contra la pobreza, su plan de reforma del sector de la seguridad y sus proyectos de presupuesto para 2006 y 2007 que ascendieron a un total de 538 millones de dólares. El Gobierno establece las siguientes prioridades en su documento de estrategia de lucha contra la pobreza: a) refuerzo de la gobernanza, modernización de la administración pública y mejora de la estabilidad macroeconómica; b) fomento del crecimiento económico y

creación de empleo; c) mejora del acceso a los servicios sociales básicos y d) mejora de las condiciones de vida de los grupos vulnerables.

16. El plan de reforma del sector de la seguridad se basa en las siguientes estrategias: a) remodelación del sector de la defensa y la seguridad para adaptarlo a las necesidades y los recursos económicos del país; b) modernización del sector con arreglo a la función que desempeña; c) esclarecimiento de la situación de los antiguos combatientes por la libertad nacional; d) refuerzo de la participación del sector en la consolidación de la seguridad subregional; e) fomento de la capacidad y mejora de la eficiencia del sector de la justicia; f) movilización de recursos nacionales e internacionales para invertir en el sector y g) participación de la sociedad civil en la ejecución de la reforma del sector.

17. Si bien el Grupo Consultivo acoge con satisfacción las contribuciones prometidas por los donantes en la conferencia de mesa redonda, cabe señalar que los fondos movilizados no estuvieron a la altura del objetivo que se había fijado el Gobierno, 538 millones de dólares. Los donantes aportaron un total de 262,5 millones de dólares (o un 48% de los fondos solicitados), desglosados en 233,1 millones de dólares en concepto de apoyo a la aplicación del documento de estrategia de lucha contra la pobreza y 29,5 millones de dólares en concepto de apoyo presupuestario para 2006 y 2007. No se formularon promesas con respecto al plan de reforma del sector de la seguridad. La mayor parte de las contribuciones para aplicar el documento de estrategia de lucha contra la pobreza procedieron de la Comisión Europea, que prometió la suma de 118,5 millones de dólares, es decir, un 50% del total recibido, la mayor parte de la cual estará disponible en 2008. El Brasil fue el segundo contribuyente principal, con 27,6 millones de dólares, seguido de España (18,75 millones de dólares), Portugal (17 millones de dólares), el Banco Mundial (16,5 millones de dólares), el Banco Africano de Desarrollo (14,5 millones de dólares), la Unión Monetaria del África Occidental (15,5 millones de dólares) y el Banco Central de los Estados de África Occidental (10,25 millones de dólares). El Grupo celebró especialmente que varios nuevos donantes prometieran también apoyo presupuestario, como España (2 millones de dólares), Japón (5 millones de dólares), Marruecos (0,25 millones de dólares) y Sudáfrica (1,9 millones de dólares).

18. A pesar de las promesas de contribuciones formuladas en la conferencia, Guinea-Bissau no ha logrado superar el déficit fiscal para 2007. Hasta la fecha, sólo se ha desembolsado aproximadamente un 18% de los fondos comprometidos en concepto de apoyo presupuestario. Se han desembolsado los siguientes fondos: España (2 millones de dólares), Francia (0,60 millones de dólares) y Portugal (1 millón de dólares). La Unión Económica y Monetaria del África Occidental desembolsó 2 millones de dólares de los 6 millones prometidos en concepto de apoyo presupuestario en 2006 y 2007; la CEDEAO desembolsó 3,5 millones de dólares de un total de 7,5 millones comprometidos. Hasta la fecha, no se han desembolsado los fondos comprometidos para la aplicación del documento de estrategia de lucha contra la pobreza y no se han comprometido fondos adicionales para la reforma del sector de la seguridad. Así pues, Guinea-Bissau no ha conseguido que el FMI se comprometa a presentar un programa a su Junta Ejecutiva en relación con la prestación de asistencia de emergencia en situación de posconflicto, para lo cual sería necesario enjugar el déficit fiscal de 2007. El citado programa supondría la creación de un Servicio para el Crecimiento y la Lucha contra la Pobreza del FMI y, si se ejecutara con resultados satisfactorios, el país

alcanzaría el punto de culminación de la ejecución de la Iniciativa Ampliada en favor de los países pobres muy endeudados y lograría el alivio total de la deuda.

19. Uno de los principales factores que afectaron al desembolso de las contribuciones prometidas fue la decisión adoptada por el Banco Mundial en diciembre de 2006 de suspender el apoyo presupuestario y un proyecto multisectorial de rehabilitación de infraestructura financiado por él que había sido aprobado en junio de ese mismo año. El Banco Mundial adoptó esa decisión cuando supo que en junio de 2006 el Gobierno había firmado acuerdos de empresa conjunta y adquisición de energía con una empresa extranjera de energía que no cumplía lo acordado en la carta del Gobierno sobre normativa del sector de la energía, que se había utilizado como base para volver a atraer la participación de los donantes en este sector. Tras mantener un intenso diálogo con los donantes y el Banco, el Gobierno de Guinea-Bissau decidió en enero de 2007 poner fin a ambos acuerdos a fin de proceder a la firma del acuerdo de financiación del proyecto multisectorial de rehabilitación de infraestructura y proporcionar prueba de ello al Banco Mundial. Habida cuenta de las acuciantes necesidades energéticas y la crisis que afecta al sector de la energía del país, el Banco envió una misión a Guinea-Bissau encargada de estudiar diferentes opciones para financiar cuanto antes el sector de la energía eléctrica una vez se resolviera el problema de gobernanza. Tras el nombramiento del nuevo Gobierno, el Banco tiene previsto enviar una misión a Guinea-Bissau a principios de mayo de 2007 a fin de retomar cuanto antes el diálogo en materia de política. Habida cuenta de las acuciantes necesidades financieras del país, el Grupo exhorta al Gobierno a demostrar que está decidido a gestionar el gasto público con transparencia y buen juicio y a poner en práctica, junto con el Banco Mundial y otros donantes, las recomendaciones de la evaluación nacional integrada de la gestión financiera y los procedimientos de adquisiciones y el estudio del gasto público, previamente examinadas con el Gobierno, para lo cual se ha elaborado conjuntamente un plan de acción.

20. A tenor de la posición del Banco Mundial y dado que los donantes no ofrecieron garantías firmes de que se enjugaría el déficit de financiación de 2007, el FMI decidió aplazar la misión a Guinea-Bissau. Otros asociados también han suspendido los desembolsos a la espera de que concluya satisfactoriamente la misión del FMI. El FMI visitará Guinea-Bissau en mayo de 2007 para celebrar las consultas anuales relativas al artículo IV y estudiar la posibilidad de conceder la asistencia de emergencia en situación de posconflicto. El Grupo celebra que el Banco Mundial y el FMI estén dispuestos a retomar el diálogo con Guinea-Bissau y exhorta enérgicamente al Gobierno y el Banco Mundial a hacer lo posible por solventar las cuestiones relacionadas con el proyecto multisectorial de rehabilitación de infraestructura, de forma que pueda reactivarse la participación con la comunidad de donantes y puedan desembolsarse las contribuciones prometidas.

21. Otro factor clave que afectó al desembolso de las contribuciones prometidas fue el complicado clima político imperante en el país tras la conclusión de la conferencia de mesa redonda de donantes. Las desavenencias en el seno de la coalición gobernante y los acontecimientos sucedidos en el período que concluyó con la dimisión del anterior Presidente y la toma de posesión del nuevo retrasaron el reinicio del diálogo normativo con el Banco Mundial, el FMI y otros donantes con la consiguiente demora en los desembolsos.

22. El Grupo Consultivo ha instado sistemáticamente a la ampliación de su asociación de colaboración con Guinea-Bissau. Por este motivo, el Grupo ha invitado a los representantes de los donantes no tradicionales a una de sus reuniones preparatorias de la conferencia de mesa redonda de donantes. Además de las promesas formuladas por los nuevos donantes ya mencionados, el Gobierno de China firmó un acuerdo de cooperación técnica con Guinea-Bissau durante la visita del Ministro de Relaciones Exteriores de China al país los días 3 y 4 de enero. Además de los 8 millones de dólares que acordó destinar a la construcción de una secretaría gubernamental en 2006, el Gobierno de China también ha decidido destinar 4 millones de dólares a proyectos de infraestructura y ha expresado su interés en intensificar la cooperación en materia de agricultura. El Banco de Exportación-Importación de la India también ha concedido una línea de crédito de 25 millones de dólares al Gobierno de Guinea-Bissau³. Esta línea de crédito, concedida como parte de la iniciativa del Movimiento en pro de un enfoque tecnoeconómico de la relación entre África y la India (team 9), financiaría las exportaciones de la India a Guinea-Bissau destinadas a la ejecución de proyectos en los ámbitos de la energía eléctrica, la elaboración de alimentos y la agricultura.

23. El sistema de las Naciones Unidas, por su parte, sigue prestando apoyo a Guinea-Bissau. En la esfera de la seguridad alimentaria, el PMA, la FAO y el Gobierno han respaldado programas de alimentos por trabajo para rehabilitar arrozales, a fin de compensar la pérdida de cultivos de arroz en 2005 y la pérdida de ingresos como consecuencia de la disminución de los precios y las ventas del anacardo en 2006. Algunos organismos de socorro, incluido el PMA, entregaron más de 1.000 toneladas de ayuda alimentaria en 2006.

24. En el ámbito de la educación, el UNICEF ha elaborado un programa especial de reinserción de niños y maestros en las escuelas afectadas por el conflicto militar en el norte de Guinea-Bissau a principios de 2006. El PNUD, la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO) y el UNICEF también apoyan la elaboración de un plan nacional de educación, que comenzó en noviembre de 2006.

25. En el ámbito de la salud, el UNICEF, la OMS y varias organizaciones no gubernamentales nacionales e internacionales pusieron en marcha una iniciativa conjunta con el Ministerio de Salud en noviembre de 2006 para organizar la distribución a nivel nacional de mosquiteros impregnados de insecticida a 187.000 niños menores de 5 años. Como parte de esta campaña también se suministraron a los niños suplementos de vitamina A y tratamiento contra los parásitos intestinales. Guinea-Bissau recibirá 3,4 millones de dólares en un período de tres años procedentes del Fondo Mundial de Lucha contra el SIDA, la Tuberculosis y la Malaria. En octubre de 2006, el UNICEF, el Programa conjunto de las Naciones Unidas sobre el virus de la inmunodeficiencia humana y el síndrome de inmunodeficiencia adquirida (ONUSIDA) y el Ministerio de Salud pusieron en marcha un programa pediátrico antirretroviral dirigido a 1.500 niños afectados por el VIH/SIDA. A principios de diciembre de 2006 se aprobó el plan estratégico quinquenal de lucha contra el VIH/SIDA y en enero de 2007 se puso en marcha un plan nacional de salud para el período 2008-2012 que cuenta con el apoyo de la OMS, el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) y el UNICEF.

³ <http://www.eximbankindia.com/locstat07.pdf>.

26. Durante la conferencia de mesa redonda de donantes las entidades del sistema de las Naciones Unidas contrajeron varios compromisos específicos. El representante del Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) señaló que el Fondo había reactivado su cartera de inversiones de 270.000 dólares en apoyo de actividades de refuerzo del entorno rural en 2005 y en abril de 2007 presentaría a la Junta un nuevo programa de inversiones en el medio rural⁴. El programa formaría parte de las actividades de apoyo del Fondo a los países en situación posterior a un conflicto y se ejecutaría en un período de seis años. El FIDA también adoptó la decisión, con carácter excepcional, de congelar la deuda de Guinea-Bissau hasta que el país llegara al punto de culminación de la Iniciativa en favor de los países pobres muy endeudados.

27. El representante de la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI) reiteró la firme intención de la Organización de prestar asistencia al país en el ámbito del crecimiento económico y el empleo, en particular en relación con los sectores prioritarios de la pesca, los anacardos, el algodón y las frutas y verduras. La ONUDI tenía previsto aumentar su asistencia a Guinea-Bissau por conducto de su programa regional para países de la Unión Económica y Monetaria de África Occidental, financiado por la Unión Europea y enviar una misión sobre el terreno al país en 2007 para definir el futuro programa de apoyo.

IV. Aspectos destacados de las actividades del Grupo Consultivo Especial sobre Guinea-Bissau

28. El 27 de septiembre de 2006, de forma paralela al sexagésimo primer período de sesiones de la Asamblea General, se celebró una reunión del Grupo Consultivo para alentar la participación en la conferencia de mesa redonda de donantes. La reunión estuvo abierta a los miembros del Grupo de Amigos de Guinea-Bissau y a varios posibles nuevos asociados para el país. El Presidente del Consejo Económico y Social, el Sr. Ali Hachani, también participó en la reunión. La reunión estuvo presidida por el Sr. Dumisani Shadrack Kumalo, Representante Permanente de Sudáfrica y Presidente del Grupo Consultivo Especial y en ella presentó información el Sr. Antonio Isaac Monteiro, Ministro de Relaciones Exteriores de Guinea-Bissau.

29. El Sr. Monteiro señaló una serie de puntos vulnerables desde el punto de vista económico que seguían afectando al país, en particular la incapacidad del Gobierno de pagar puntualmente los sueldos de los funcionarios y los militares, y su incapacidad, por motivos financieros y por falta de recursos, de proteger adecuadamente las fronteras marítimas contra la pesca ilegal y el tráfico de drogas. En ese contexto, instó a los donantes a participar en la conferencia de mesa redonda y a financiar el fomento de la capacidad institucional necesaria para dotar de estabilidad política y económica a Guinea-Bissau. En opinión de los participantes, la conferencia de mesa redonda sería un punto de inflexión importante de cara a la consolidación de la paz y el desarrollo en el país. En este sentido, se hizo hincapié en la importancia de la financiación de la capacidad humana e institucional, en particular en los sectores administrativo, judicial y legislativo, y de la reforma del sector de la seguridad.

⁴ <http://www.ifad.org/operations/pipeline/pa/gw.htm>.

30. El Presidente del Grupo Consultivo representó al Grupo en la conferencia de mesa redonda de donantes celebrada en Ginebra los días 7 y 8 de noviembre de 2006. En su declaración ante la conferencia, el Presidente exhortó a los donantes a comprometer recursos para la recuperación económica y la reconstrucción del país. Recordó que Guinea-Bissau aún se enfrentaba a graves problemas sociales, económicos y de seguridad de carácter estructural. Por ese motivo, el país necesitaba disponer de los instrumentos necesarios para hacer frente a las causas del conflicto, que, en su opinión, radicaban en la situación socioeconómica del país. En nombre del Grupo, el Presidente pidió también que se apoyara firmemente la reforma del sector de la seguridad como medio para poner fin al ciclo de intervención militar en el país y promover la seguridad a largo plazo.

31. Preocupados por el deterioro de la situación económica y social en el primer trimestre de 2007, los miembros del Grupo Consultivo se reunieron el 29 de marzo de 2007 para analizar las dificultades socioeconómicas que experimentaba el país. Al Grupo se sumaron en la reunión representantes de Angola, Cabo Verde, Gambia, Guinea y el Senegal y del FMI y el Banco Mundial. El Grupo fue informado por el Ministro de Relaciones Exteriores, el Sr. Isaac Monteiro, sobre los avances logrados por el país y cómo habían afectado a las perspectivas de desarrollo.

32. El Grupo acogió con agrado e hizo suyo el comunicado emitido por el Grupo Internacional de Contacto de Guinea-Bissau en su segunda reunión, celebrada en Lisboa el 26 de marzo de 2007, e hizo hincapié en la importancia de una evolución política ordenada en Guinea-Bissau, con arreglo a los procedimientos y requisitos recogidos en la Constitución. El Grupo dijo confiar en que Guinea-Bissau superaría rápidamente las dificultades actuales y, en este sentido, añadió que la evolución de la situación era alentadora. El Grupo afirmó también estar dispuesto a estudiar con las autoridades de Guinea-Bissau la posibilidad de continuar los programas de reforma, en particular en lo relativo a los sectores de la administración, la defensa y la seguridad, de forma que Guinea-Bissau pudiera reunir las condiciones necesarias para recibir la asistencia internacional que con tanta urgencia necesitaba. Los miembros del Grupo exhortaron a la comunidad internacional a desembolsar cuanto antes las contribuciones prometidas en la conferencia de mesa redonda de donantes.

V. Prioridades a corto plazo y perspectivas a mediano plazo

33. La necesidad más urgente a que se enfrenta Guinea-Bissau es el desembolso de los fondos prometidos en la conferencia de donantes de 2006, en particular las contribuciones prometidas en concepto de apoyo presupuestario para 2007, incluida la cantidad adicional que ahora se necesita. Desde enero de 2007 no se pagan sueldos y atrasos y el país atraviesa un momento de incertidumbre e inestabilidad política. El Grupo Consultivo acoge con satisfacción la formación del nuevo Gobierno y la importancia que éste concede a la reconciliación nacional y considera que se trata de una oportunidad para reforzar la estabilidad política e institucional en el período previo a las elecciones legislativas de marzo de 2008 y las elecciones presidenciales de 2010. El Grupo también encuentra alentador el hecho de que el nuevo Primer Ministro haya adoptado medidas decisivas para aumentar la transparencia en la gestión de las finanzas públicas e insta a que se sigan adoptando medidas al respecto. Eso contribuiría a fomentar la confianza de los donantes, y

conducirá al desembolso de las contribuciones prometidas en la conferencia de mesa redonda de donantes.

34. En el informe del Grupo Consultivo de 2006 se señalaba la necesidad de hallar soluciones a corto plazo para ayudar al país a aliviar su insostenible deuda. La utilización por el Gobierno del costoso endeudamiento a corto plazo para financiar gastos periódicos como los sueldos y atrasos, a la espera de que se desembolse el apoyo presupuestario, no hace sino agravar la carga de la deuda del país, que es cada vez mayor. La situación de la deuda se complicó aún más cuando el Gobierno incumplió el pago al Banco Africano de Desarrollo de un reembolso previsto para el 31 de enero de 2007 y el Banco decidió suspender los desembolsos.

35. Otra necesidad apremiante a corto plazo es la puesta en práctica de la reforma del sector de la seguridad. El Grupo Consultivo señala que la incapacidad del Gobierno para pagar los sueldos de la masa del ejército, además de las condiciones deficientes de los cuarteles y otras condiciones de servicio inadecuadas, sigue constituyendo un motivo de grave preocupación. El Grupo exhorta al Gobierno de Guinea-Bissau a ultimar su plan de reforma del sector de la seguridad para 2007, de forma que los donantes dispongan de un marco que les permita detectar con mayor rapidez necesidades específicas. En opinión del Grupo, para consolidar la paz es imprescindible reformar el sector de la seguridad, ya que así se abordaría una de las principales causas estructurales de conflicto en el país.

36. No es posible lograr avances a mediano plazo si no se desembolsan las contribuciones prometidas para la puesta en práctica del plan nacional de lucha contra la pobreza. Hasta la fecha, el Gobierno no ha recibido ninguna de las contribuciones prometidas para la aplicación del documento de estrategia de lucha contra la pobreza. Esa incertidumbre en lo que respecta a la financiación, que merma la capacidad del Gobierno para ejecutar su programa de reforma económica, perpetúa el círculo vicioso de bajo rendimiento y contracción de la asistencia de los donantes. El hecho de que el país no pueda recibir recursos previsibles y adecuados para asegurar la prestación de servicios básicos y el funcionamiento mínimo del Estado seguirá contribuyendo a la sensación de incertidumbre e inseguridad.

37. El Grupo Consultivo desearía hacer hincapié una vez más en que, para encaminar a Guinea-Bissau hacia un desarrollo sostenible impulsado por factores internos, se necesitaría una estrategia amplia de diversificación económica que contara con el apoyo de la comunidad internacional, incluido el sistema de las Naciones Unidas. El Grupo insta al Gobierno de Guinea-Bissau y a la comunidad internacional a plantearse la posibilidad de diversificar la economía y de comenzar a hacerlo por el anacardo, el principal cultivo de exportación, que se vende mayormente en crudo, por lo que reporta escasos beneficios a los agricultores y a la economía nacional. A pesar de ser el segundo productor de anacardos de África y el quinto del mundo, sólo una fracción insignificante de los anacardos se somete al proceso de tueste y pelado, un proceso simple, si bien requiere gran densidad de mano de obra, que los hace comestibles y multiplica por cuatro su valor de exportación⁵. El aumento del valor de la prima del cultivo generaría empleo e impulsaría el desarrollo. Como se indicó en informes anteriores del Grupo, el país tiene un enorme potencial en lo que respecta a la bauxita, los fosfatos, los diamantes, el petróleo, la madera, la pesca, la ganadería y la agricultura. Esta

⁵ Cabe mencionar que un kilogramo de anacardos orgánicos se vende a 30 dólares en algunos países desarrollados.

riqueza en recursos naturales podría satisfacer fácilmente la demanda interna y convertirse en un motor de la recuperación económica y la reconstrucción.

38. Otro de los graves problemas que ha enfrentado el Gobierno de Guinea-Bissau en los últimos años es la deficiente gestión de la administración pública. Como el Grupo indicó anteriormente, se han realizado progresos notables en la gestión de los fondos públicos. El Grupo está preocupado por que no se logren más progresos por la falta de capacidad técnica del sector público y sigue instando a las instituciones de Bretton Woods, el sistema de las Naciones Unidas y otras organizaciones multilaterales a que proporcionen asistencia técnica para que el país pueda fortalecer su administración pública. Un plan de estas características está integrado en el plan estratégico de lucha contra la pobreza y debería recibir apoyo.

VI. Conclusiones y recomendaciones

39. Guinea-Bissau sigue experimentando graves dificultades que deberían abordarse urgentemente para evitar el estallido de conflictos violentos. El Grupo Consultivo sigue estando convencido de que es posible superar esas dificultades y mantener el impulso de la reforma económica y política con la participación sostenida de todos los asociados, antiguos y nuevos. El Grupo considera especialmente alentador que el relativamente reciente sistema multipartidista haya sido capaz de resolver crisis políticas en el marco de las instituciones democráticas y la Constitución. El Grupo alienta encarecidamente al Gobierno de Guinea-Bissau a reforzar su compromiso con las reformas económicas y la plena transparencia y rendición de cuentas en la gestión de la administración pública. Ahora más que nunca se necesita el apoyo de la comunidad internacional para consolidar los logros y activar un proceso de crecimiento económico que debió comenzar mucho tiempo atrás. En este sentido, el Grupo pone de relieve los compromisos asumidos por varios asociados de doblar la asistencia a África en los próximos 10 años. El Grupo toma nota también de la revitalización de la cooperación Asia-África y Sur-Sur. Los recursos adicionales deberían beneficiar a países de las características de Guinea-Bissau, que pertenece al grupo de los países menos adelantados y que salen de situaciones de conflicto.

40. Habida cuenta de las difíciles circunstancias que ha atravesado el país recientemente, el Grupo Consultivo considera que sería conveniente continuar siguiendo de cerca la situación, en particular el estrecho vínculo entre las urgentes necesidades económicas y la inestabilidad política, y seguir colaborando con otros asociados a fin de adoptar un enfoque amplio que incorpore la paz y el desarrollo. No cabe duda de que la persistencia de las tensiones y la inestabilidad en el país han dado lugar a demoras en la realización de las tareas encomendadas al Grupo y que la finalización de dichas tareas dependerá de la existencia de un entorno político e institucional estable que sólo podrá lograrse tras la celebración de las próximas elecciones legislativas en marzo de 2008.

41. El Grupo Consultivo considera también que es posible ampliar su interacción con las autoridades nacionales y su colaboración con otras organizaciones en apoyo de Guinea-Bissau. Como se ha señalado en informes anteriores, las organizaciones regionales de África han desempeñado un papel importante en la estabilización política y financiera de Guinea-Bissau. No obstante, las limitaciones de tiempo y recursos han impedido al Grupo mantener un intercambio sistemático de

impresiones con las autoridades nacionales o las organizaciones regionales, incluidas la CEDEAO y la Comunidad de Países de Lengua Portuguesa. La contribución del Grupo podría haber sido más eficaz si se hubieran celebrado consultas más sistemáticas con esas y otras organizaciones, en particular las instituciones regionales financieras como el Banco Africano de Desarrollo y el Banco Central de los Estados de África Occidental. En este sentido, el Grupo acoge con beneplácito la creación del Grupo Internacional de Contacto de Guinea-Bissau y confía en poder mantener una estrecha relación de trabajo con él a nivel mundial. Ambos grupos se beneficiarían de una interacción periódica y, para facilitarla, el Consejo podría estudiar la posibilidad de añadir uno o dos nuevos miembros al Grupo Consultivo Especial procedentes del Grupo de Contacto.

42. Para concluir, el Grupo Consultivo desearía señalar a la atención del Consejo la importancia de brindar una respuesta internacional coherente a los países en crisis. Es posible que se presenten oportunidades para intercambiar experiencias y opiniones al respecto entre el Consejo Económico y Social y el Consejo de Seguridad sobre el modo de proceder en Guinea-Bissau, con miras a incluir a este país en el programa de la Comisión de Consolidación de la Paz, si así lo desea.
