



Основная сессия 2007 года
Женева, 2–27 июля 2007 года
**Оперативная деятельность Организации
Объединенных Наций в области международного
сотрудничества в целях развития: доклады
исполнительных советов Программы развития
Организации Объединенных Наций и Фонда
Организации Объединенных Наций в области
народонаселения, Детского фонда Организации
Объединенных Наций и Всемирной
продовольственной программы**

Совместный доклад Экономическому и Социальному Совету

**Доклад Администратора Программы развития Организации
Объединенных Наций и Директора-исполнителя Фонда
Организации Объединенных Наций в области
народонаселения**

Резюме

Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) подготовили настоящий доклад во исполнение резолюции 59/250 о трехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций. В соответствии с просьбой государств-членов о повышении согласованности и координации Администратор ПРООН и Директор-исполнитель ЮНФПА представляют второй совместный доклад о ходе осуществления резолюции 59/250, в котором приводится краткая информация о состоянии сотрудничества ПРООН и ЮНФПА на двустороннем уровне и в рамках Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГОООНВР). Доклад состоит из трех разделов: в первом разделе содержится информация о совместной деятельности ПРООН и ЮНФПА по осуществлению резолюции 59/250; во втором разделе содержится информация о мероприятиях ПРООН; в третьем разделе — информация о мероприятиях ЮНФПА, а в заключительном четвертом разделе содержится реко-



мендация Исполнительному совету принять к сведению настоящий доклад и препроводить его Экономическому и Социальному Совету вместе с замечаниями и указаниями делегаций.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Совместная деятельность ПРООН/ЮНФПА	5
А. Осуществление программы реформы Генерального секретаря и положений трехгодичного всеобъемлющего обзора политики	5
Укрепление потенциала	5
Информационные технологии и обмен знаниями	6
Упрощение и согласование правил и процедур, операционные издержки и эффективность	7
Последовательность, эффективность и значимость оперативной деятельности в целях развития	9
Общая страновая оценка и Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития	9
Система координаторов-резидентов и страновые группы Организации Объединенных Наций	10
Гендерная проблематика	11
Сотрудничество Юг-Юг	12
Переход от оказания чрезвычайной помощи к развитию	14
Оценка оперативной деятельности в целях развития	14
В. Последующая деятельность по итогам международных конференций и по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия	16
II. Раздел, касающийся ПРООН	18
А. Осуществление программы реформы Генерального секретаря и положений трехгодичного всеобъемлющего обзора политики	18
Финансирование оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций	18
Предотвращение кризисных ситуаций и восстановление	19
Предотвращение конфликтов	19
Постконфликтное восстановление	20
Уменьшение опасности стихийных бедствий	21
Преодоление последствий стихийных бедствий	21
В. Стратегические партнерские отношения, включая сотрудничество со Всемирным банком	21

III.	Раздел, касающийся ЮНФПА	22
A.	Осуществление программы реформы Генерального секретаря и положений трехгодичного всеобъемлющего обзора политики	22
	Финансирование оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций	22
	Потенциал системы Организации Объединенных Наций на страновом уровне и региональная поддержка	22
B.	Стратегические партнерские отношения, включая сотрудничество со Всемирным банком	22
IV.	Совместная рекомендация ПРООН/ЮНФПА	23

I. Совместная деятельность ПРООН/ЮНФПА

A. Осуществление программы реформы Генерального секретаря и положений трехгодичного всеобъемлющего обзора политики

Укрепление потенциала

1. В июле 2006 года Группа по программам ГООНВР представила координаторам-резидентам и страновым группам Организации Объединенных Наций рекомендацию относительно способов обеспечения учета задачи укрепления потенциала при разработке национальных стратегий развития на основе Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития. С учетом отзывов страновых групп Организации Объединенных Наций Целевая группа по укреплению потенциала ГООНВР, в состав которой входят как ПРООН, так и ЮНФПА, завершает работу над заявлением о позиции по вопросу об укреплении потенциала, в котором содержится таблица, дающая представление о возможной роли Организации Объединенных Наций в усилиях по учету задачи наращивания потенциала, а также приводится перечень инструментов, имеющихся в ее распоряжении.

2. Опираясь на это заявление о позиции, ЮНФПА рассчитывает в 2006 году завершить разработку своей национальной стратегии в области укрепления потенциала. Эта стратегия, разрабатываемая с учетом странового опыта, а также матрицы укрепления потенциала ГООНВР, направлена на достижение следующих целей: а) оказание национальным партнерам помощи в осуществлении оценки национального потенциала, необходимого для разработки и осуществления программ в области народонаселения; б) определение приоритетных мер по устранению имеющихся недостатков; и с) поддержка деятельности по отслеживанию и изучению накопленного опыта как один из аспектов управления, ориентированного на результаты. В рамках партнерства ПРООН и ЮНФПА в области внедрения согласованного подхода к проблеме финансирования проводится работа по изучению слабых мест национальных партнеров, отвечающих за осуществление программ, в плане развития управленческого потенциала и их потребностей и изысканию путей устранения этих недостатков и удовлетворения этих потребностей в сотрудничестве со Всемирной продовольственной программой Организации Объединенных Наций (ВПП) и Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ).

3. Деятельность ПРООН в области укрепления потенциала направлена на достижение двух целей: а) придания систематического характера мероприятиям по оценке потенциала и формированию соответствующих стратегий в процессе разработки/осуществления программы действий по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия; и б) разработки основанных на имеющихся данных рекомендаций в отношении политики по основным межсекторальным направлениям стратегии укрепления потенциала. В связи с первой целью ПРООН включила специалистов по оценке потенциала в группы по осуществлению деятельности, направленной на достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в Азиатско-Тихоокеанском регионе и в Африке, с тем чтобы при разработке/осуществлении национальных стратегий развития, разработанных исходя из целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в частности касающихся оценок потребностей и вариантов политики, учитывались накопленный потенциал или его отсутствие в конкретных случаях. В свя-

зи со второй целью ПРООН разрабатывает — в рамках общей политики наращивания потенциала — семь приоритетных стратегий. Эта работа охватывает такие аспекты, как оценка потенциала, помощь в обобщении и изучении накопленного опыта, подготовка руководящих кадров, институциональная реформа и управление процессом преобразований, вовлечение широкого круга заинтересованных сторон и создание механизмов взаимной подотчетности и систем стимулирования. Предпринимаемые ПРООН усилия по укреплению национального потенциала в области регулирования помощи в контексте Парижской декларации по повышению эффективности внешней помощи также нашли отражение в рекомендациях в отношении политики, касающихся управления деятельностью по оказанию помощи и инструментов регулирования помощи, и в отношении укрепления потенциала национальных систем закупок, а также в подходах к прямой бюджетной поддержке и общесекторальных подходах.

4. С прошлого года ЮНФПА проводит консультации с государствами членами по вопросу о переводе своей деятельности на региональную основу. Один из доводов в пользу такого перевода состоит в том, что это позволит более эффективно использовать технических специалистов для оказания содействия укреплению потенциала в странах и регионах, обслуживаемых ЮНФПА, посредством оказания более широкой технической поддержки страновым отделениям и правительствам-партнерам. Объединяя имеющийся региональный технический потенциал и возможности своей Технической консультативной программы, ЮНФПА стремится добиться того, чтобы деятельность по укреплению технического потенциала осуществлялась с учетом передового опыта, накопленного как на региональном уровне, так и во всем мире. Это позволит придать скоординированный, последовательный и учитывающий особенности регионов характер инициативам в области укрепления потенциала, которые разрабатываются в рамках деятельности по осуществлению программ ЮНФПА.

5. Важным элементом стратегии укрепления потенциала ЮНФПА является сотрудничество по линии Юг-Юг. В настоящее время ЮНФПА составляет список специалистов-демографов в странах Юга, который будет представлен всем странам.

Информационные технологии и обмен знаниями

6. В целях оказания содействия расширению международного обмена знаниями и опытом между учреждениями Организации Объединенных Наций и налаживанию между ними взаимодействия по вопросу достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, ГООНВР создает сеть по вопросам политики, которая объединит специалистов системы Организации Объединенных Наций и других партнеров в интересах оказания странам помощи в осуществлении национальных стратегий развития, разработанных исходя из целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. ГООНВР создала сеть специалистов учреждений системы Организации Объединенных Наций по вопросам обмена накопленным опытом и знаниями, в которой участвуют как ПРООН, так и ЮНФПА. В настоящее время в работе по созданию прототипа сети ПРООН для обмена знаниями участвуют свыше десяти организаций системы Организации Объединенных Наций. При этом несколько глобальных сетей были созданы в таких областях, как права человека и регулирование задолженности. ПРООН и ЮНФПА сотрудничают с рабочими группами по управлению знаниями в рамках деятельности

ГООНВР и Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций. Совместно с рядом региональных экономических и социальных комиссий Организации Объединенных Наций ПРООН разрабатывает новые подходы к обмену знаниями в интересах оказания содействия достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. ПРООН также разрабатывает стратегию управления знаниями и коммуникации, направленную на достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, первоначально в 18 странах.

Упрощение и согласование правил и процедур, операционные издержки и эффективность

7. Принимая активное участие в деятельности ГООНВР, ПРООН и ЮНФПА продолжают предпринимать усилия по упрощению и согласованию своих механизмов и процедур в целях снижения операционных издержек, как своих, так и своих национальных партнеров. Что касается процесса разработки общих страновых программ, то в результате недавно проведенного независимого обзора было установлено, что принятие Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития способствовало достижению этой цели, хотя в этой области предстоит еще многое сделать. Продвижению вперед в этой области способствует осуществляемый в настоящее время пересмотр руководящих принципов в отношении общего анализа по стране и Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, который ведет к укреплению национальной ответственности, а также помогает обеспечивать, чтобы руководящие принципы в большей степени соответствовали национальным планам и стратегиям развития и содействовали их реализации, а также способствовали повышению эффективности деятельности Организации Объединенных Наций в новых условиях оказания помощи.

8. В соответствии с пунктом 49 резолюции 59/250 Генеральной Ассамблеи о трехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций и в целях более полного согласования инструментов составления и осуществления программ Организации Объединенных Наций с национальными процессами планирования ГООНВР разработала предложение по упрощению процедур и инструментов составления и осуществления программ. Это предложение предусматривает объединение нескольких инструментов составления и осуществления программ (Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и таблицы результатов, документов по страновой программе и планов действий по осуществлению страновых программ) в единую сводную Рамочную программу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития. Руководители учреждений Исполнительного комитета ГООНВР приняли решение представить своим соответствующим исполнительным советам совместное предложение об изменении порядка утверждения и внесения взносов по линии своих учреждений на цели осуществления сводной Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития в соответствии с предложением ГООНВР. В сентябре 2006 года исполнительные советы ПРООН/ЮНФПА и ЮНИСЕФ приняли решение о сокращении сроков утверждения страновых

программ (решение 2006/36 Исполнительного совета ПРООН/ЮНФПА и решение 2006/19 Исполнительного совета ЮНИСЕФ).

9. В целях облегчения работы страновых групп Организации Объединенных Наций Рабочая группа по программной политике ГООНВР разработала руководство по программной политике для системы Организации Объединенных Наций и обновляет комплект инструктивных материалов по вопросу об общих процедурах разработки и осуществления страновых программ.

10. ЮНФПА принимал активное участие во внедрении общесекторальных подходов и выделял средства на цели секторального финансирования в нескольких странах. В рамках последующей деятельности в связи с Парижским форумом высокого уровня по теме «Эффективность помощи: достижение совместными усилиями прогресса в деле обеспечения эффективности помощи» ЮНФПА принял внутренние руководящие принципы в отношении осуществления общесекторальных подходов и стратегий сокращения масштабов нищеты и принимает меры в целях более активной разработки внутренних рекомендаций относительно новых условий предоставления помощи.

11. ПРООН, ЮНФПА и ЮНИСЕФ представили своим соответствующим исполнительным советам на их ежегодных сессиях 2006 года совместный доклад об их опыте участия в деятельности по совместному программированию и реализации совместных программ с 2004 года (DP/2006/33-DP/FPA/2006/11 и E/ICEF/2006/13 и Add.1). ГООНВР пересматривает инструкцию по совместному программированию с учетом недавно произошедших изменений, одно из которых заключается в том, что в 2006 году Группа по вопросам управления ГООНВР поддержала предложение о согласовании ставок возмещения расходов учреждений Исполнительного комитета ГООНВР, участвующих в деятельности многосторонних целевых фондов и совместных программ или имеющих совместные отделения. Поддержка со стороны ГООНВР выражается в организации в рамках совместной программы модулей учебной и профессиональной подготовки по вопросам разработки и осуществления программ и оперативным вопросам. В 2006 году учреждения Исполнительного комитета ГООНВР разработали и ввели в своих страновых отделениях согласованный общий формат предназначенного для представления донорам отчета об осуществлении программы. ГООНВР создала общую базу данных о программах, в которую включается информация из страновых отделений и штаб-квартир более чем 300 совместных программ. В связи с пересмотром в 2006 году инструкции по совместному программированию ГООНВР также провела обзор деятельности по разработке и осуществлению совместных программ в 14 странах и обобщила накопленный в этой области опыт.

12. В январе 2006 года Организация Объединенных Наций создала свое первое совместное отделение — отделение фондов и программ Организации Объединенных Наций в Кабо-Верде. До конца 2006 года ГООНВР проведет межучрежденческий обзор результатов деятельности отделения в Кабо-Верде и представит информацию о достигнутом прогрессе и возникших трудностях, чтобы учесть опыт, накопленный за первый год. Уроки, извлеченные из осуществления инициативы по созданию совместного отделения, позволят учреждениям Исполнительного комитета ГООНВР повысить эффективность осуществления этой инициативы. И хотя первоначально считалось, что создание совместных отделений в наибольшей степени отвечает условиям тех стран, в которых дея-

тельность Организации Объединенных Наций осуществляется в ограниченных масштабах, в настоящее время такие отделения создаются и в таких странах с широкомасштабным присутствием Организации Объединенных Наций, как Вьетнам. Инициатива в отношении создания совместного отделения во Вьетнаме осуществляется полным ходом. Главная трудность состоит в том, что многообразие страновых условий обуславливает необходимость разработки разных схем. В настоящее время проработка этого вопроса поручена компании «Бостон консалтинг групп».

13. Ожидается, что рекомендации Группы высокого уровня по вопросу о слаженности в системе Организации Объединенных Наций применительно к развитию, гуманитарной помощи и окружающей среде дадут мощный толчок усилиям по повышению слаженности и эффективности работы на страновом уровне.

Последовательность, эффективность и значимость оперативной деятельности в целях развития

Общая страновая оценка и Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития

14. ГООНВР продолжает дорабатывать руководящие принципы и совершенствовать профессиональную подготовку по вопросам общей страновой оценки и Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития. Ожидается, что в результате внесения предлагаемых изменений в руководящие принципы будут достигнуты следующие результаты: а) более широкое участие учреждений-нерезидентов; б) повышение ответственности на страновом уровне; в) расширение круга сторон, участвующих в осуществлении стратегий борьбы с нищетой; и d) выработка критериев для определения условий, в которых наиболее подходящей формой участия Организации Объединенных Наций в аналитической работе на национальном уровне является подготовка отдельных общих страновых оценок. ПРООН и ЮНФПА также принимают меры по согласованию своих страновых программ с Рамочной программой Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития на основе существующих процедур разработки/осуществления совместных страновых программ.

15. В целях повышения эффективности межучрежденческого сотрудничества ПРООН и ЮНФПА поощряли широкое участие специализированных учреждений Организации Объединенных Наций и региональных экономических комиссий в разработке/осуществлении совместных страновых программ и, таким образом, использовали их сравнительные преимущества и способствовали повышению эффективности общих страновых оценок и Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития. Региональные экономические комиссии предоставляют данные и результаты анализа страновым группам Организации Объединенных Наций. В настоящее время аналитическая работа на страновом уровне ведется с участием как национальных, так и международных партнеров по процессу развития.

16. Признавая важность того, чтобы деятельность по разработке/осуществлению страновых программ была эффективной, ЮНФПА расширил масштабы, повысил качественный уровень, а также интенсивность своего участия на всех этапах деятельности по разработке/осуществлению программ — в рамках

страновых групп Организации Объединенных Наций, групп региональных директоров, Группы поддержки страновых программ и других рабочих групп ГООНВР. ЮНФПА стремится максимально эффективно использовать свое сравнительное преимущество в таких областях, как сбор демографических данных и вопросы положения женщин, репродуктивного и сексуального здоровья и народонаселения и развития.

Система координаторов-резидентов и страновые группы Организации Объединенных Наций

17. В соответствии с резолюцией 59/250 Генеральной Ассамблеи ГООНВР разработала процедуру двусторонней оценки деятельности координаторов-резидентов и членов страновых групп Организации Объединенных Наций. Такая система служебной аттестации повышает роль координатора-резидента и ведет к повышению степени подотчетности Организации Объединенных Наций за деятельность системы координаторов-резидентов. Она способствует повышению авторитета координатора-резидента как старшего представителя Организации Объединенных Наций в стране и в то же время учитывает функции и представительские потребности всех членов страновой группы Организации Объединенных Наций. ГООНВР приступает к осуществлению в глобальном масштабе экспериментальной программы, предусматривающей создание сетевой системы двусторонней оценки деятельности координаторов-резидентов и членов страновых групп Организации Объединенных Наций, которая будет введена в действие в 2007 году. ГООНВР также уточняет описания должностей и систему подотчетности координаторов-резидентов.

18. С 2006 года вводный курс для координаторов-резидентов проводится с участием представителей заинтересованных фондов и программ и специализированных учреждений Организации Объединенных Наций и в партнерском сотрудничестве с этими учреждениями. ГООНВР предпринимает усилия по обеспечению более качественного отбора кандидатов на должности координаторов-резидентов/координаторов по гуманитарным вопросам; обеспечению большей гендерной и региональной сбалансированности; совершенствованию процесса отбора, повышению эффективности профессиональной подготовки; и укреплению потенциала координаторов-резидентов/координаторов по гуманитарным вопросам посредством выделения им в помощь дополнительных сотрудников категории специалистов. На региональном уровне целенаправленная поддержка со стороны групп региональных директоров будет способствовать дальнейшему укреплению системы координаторов-резидентов и страновых групп Организации Объединенных Наций. ПРООН активизирует свои усилия по учреждению должностей страновых директоров в странах с крупными и средними страновыми группами Организации Объединенных Наций.

19. Рабочая группа по вопросу об общих помещениях и службах ГООНВР продолжала руководить деятельностью страновых групп Организации Объединенных Наций по созданию домов Организации Объединенных Наций и общих служебных помещений Организации Объединенных Наций и оказывать им помощь. Предлагаемые проекты включают строительство новых служебных помещений; ремонт или переоборудование существующих служебных помещений; и осуществление с участием застройщиков таких более сложных проектов, как проекты, охватывающие широкий комплекс услуг от проектирования и строительства здания до его эксплуатационно-технического обслуживания и

передачи в эксплуатацию. В настоящее время в разных странах мира осуществляется 36 проектов. В целях внедрения практики создания общих помещений на субнациональном уровне ГООНВР составила список субнациональных отделений всех учреждений Исполнительного комитета ГООНВР. Чтобы обеспечить более эффективное осуществление программы использования общих помещений и служб, ГООНВР развернула систему управления общими службами в 22 странах.

Гендерная проблематика

20. В октябре 2006 года ГООНВР провела обзор механизмов подотчетности по вопросам обеспечения равенства мужчин и женщин ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ, ВПП и Международной организации труда и вынесла соответствующие рекомендации. В ходе обзора были проанализированы ключевые стратегические документы (в частности, многолетние рамочные программы финансирования (МРПФ) и доклады соответствующим исполнительным советам и Экономическому и Социальному Совету) на предмет выяснения, включены ли в них цели и показатели, касающиеся положения женщин, а также рассмотрены вопросы отчетности, оценки и ревизии, служебной аттестации сотрудников и осуществления функций в области развития и подготовки и исполнения бюджета. В ходе обзора были проанализированы несколько систем показателей и контрольных карточек, предназначенных для использования в целях оценки равноправия мужчин и женщин и в других областях.

21. ПРООН и ЮНФПА, по отдельности и в рамках системы координаторов-резидентов, играли важную роль в обеспечении учета гендерных факторов при разработке стратегии и программ — в ГООНВР и на национальном уровне. Так, ПРООН помогла впервые организовать согласованное представление докладов страновых групп Организации Объединенных Наций о ходе осуществления Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин на тридцать шестой сессии Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин в августе 2006 года.

22. ПРООН положительно отреагировала на выводы и рекомендации по итогам независимой оценки всестороннего учета гендерной проблематики в ПРООН. Эти выводы и рекомендации были включены в корпоративный план действий по улучшению положения женщин на 2006–2007 годы, утвержденный Исполнительным советом на его первой очередной сессии 2006 года. План действий предусматривает четыре основные направления работы, которым уделяется основное внимание при проведении оценки и названия которых во всех случаях начинаются с буквы “С”: a) commitment and accountability; b) capacity; c) communication and visibility; и d) core resources (a) приверженность и подотчетность; b) укрепление потенциала; c) коммуникация и популяризация; и d) основные ресурсы). При этом ПРООН получает техническую помощь со стороны Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) и его фонда в тех областях, где ЮНИФЕМ обладает опытом и располагает людскими ресурсами, особенно на региональном уровне.

23. В рамках своей корпоративной стратегии ЮНФПА также принимает меры по созданию более эффективной системы внутренней отчетности и укреплению своего потенциала в плане разработки более действенных программ ак-

туализации гендерной проблематики. В сотрудничестве с ЮНИФЕМ ЮНФПА разработал инструменты наращивания потенциала в области составления бюджета с учетом гендерных факторов, в частности репродуктивных прав и других приоритетных вопросов, касающихся положения женщин, в целях обеспечения выделения достаточных бюджетных средств на осуществление национальной политики и программ, направленных на достижение равенства мужчин и женщин.

24. В 2006 году ЮНФПА, в партнерстве с Международной организацией по миграции и Отделом по улучшению положения женщин Департамента по экономическим и социальным вопросам, занимался такими новыми вопросами, как международная миграция, уделяя особое внимание проблемам женщин-мигрантов и насилия по признаку пола.

25. Поскольку женщинам принадлежит исключительно важная роль в деле защиты репродуктивных прав, ЮНФПА продолжает поддерживать женские сети, особенно объединения женщин-парламентариев, женские правозащитные группы и движения коренных народов в их усилиях по осуществлению рекомендаций, принятых по итогам десятилетнего обзора Пекинской платформы действий. ЮНФПА является одним из участников-основателей глобальной инициативы «Межкультурный форум женских лидеров», в рамках которого проводятся встречи женщин-лидеров, нацеленные на повышение роли женщин в деле содействия межкультурному пониманию, и налаживаются партнерские связи между представителями разных поколений, содействующие воспитанию молодых лидеров из числа женщин.

Сотрудничество Юг-Юг

26. После утверждения Исполнительным советом третьей рамочной программы ПРООН по сотрудничеству Юг-Юг, 2005–2007 годы, ПРООН ведет работу по развитию сотрудничества Юг-Юг в масштабах всей системы Организации Объединенных Наций. Анализ данных о сотрудничестве Юг-Юг, сообщенных представительствами в странах, показывает, что в Африке сотрудничество Юг-Юг наиболее заметно проявляется в усилиях по борьбе с ВИЧ/СПИДом и поддержке демократической формы правления. В Азиатско-Тихоокеанском регионе оно в наибольшей степени проявляется в области предотвращения кризисных ситуаций и восстановления, а также в сфере энергетики и охраны окружающей среды. В Латинской Америке приоритетными областями сотрудничества Юг-Юг являются предотвращение кризисных ситуаций и восстановление и поддержка демократической формы правления.

27. ПРООН оказывает поддержку в налаживании партнерских связей и других механизмов, объединяющих центры передового опыта, частный сектор и общественные организации стран Юга в целях содействия осуществлению планов действий Юг-Юг в таких приоритетных областях, как укрепление научного потенциала, передача технологии, переводы денежных средств и развитие художественных промыслов. ПРООН разрабатывает программу, помогающую установить связи между центрами обмена технологией в странах со средним уровнем дохода и аналогичными центрами в более бедных странах, особенно в Африке. ПРООН поддерживает также обмен знаниями по вопросам развития стран Юга и содействует более широкому распространению информации об экспертах и учреждениях стран Юга в масштабах всей ПРООН и в

представительстве ГООНВР, используя свою информационную систему на базе Интернета — Сеть информации по вопросам развития, известную под сокращенным названием WIDE.

28. Для преодоления последствий цунами 2004 года ПРООН создала фонд субсидий Юг-Юг, который позволяет странам объединять ресурсы для быстрого финансирования скорейших восстановительных работ на базе общин. Бразилия, Индия и Южная Африка создали в ПРООН фонд в поддержку усилий по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. На второй встрече стран Юга на высшем уровне (Доха, июнь 2005 года) был создан Фонд стран Юга для развития и оказания гуманитарной помощи.

29. ЮНФПА привержен осуществлению сотрудничества Юг-Юг по линии развития потенциала в соответствии с программным заявлением ГООНВР. Согласно Программе действий Международной конференции по народонаселению и развитию (МКНР) и решениям других крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций, в том числе Всемирного саммита 2005 года, работа ЮНФПА в области сотрудничества Юг-Юг в 2005 и 2006 годах направлена на оказание поддержки в развитии возможностей по проведению переписей населения и демографических обследований, укреплению потенциала в области планирования и предоставления услуг по охране репродуктивного здоровья, расширению прав и возможностей женщин и обеспечению учета «культурного аспекта» в национальных программах по вопросам народонаселения.

30. В рамках мероприятий по линии сотрудничества Юг-Юг можно выделить четыре формы оказания помощи в вопросах народонаселения. Первая форма связана с оказанием двусторонней поддержки странам, находящимся на таких же этапах развития и расположенных в том же регионе или субрегионе. Этот вид деятельности по линии Юг-Юг, нередко принимающий форму учебных поездок, осуществляется в африканских странах, особенно в Западной Африке, и в меньшей степени в Восточной Африке, а также в Южной и Юго-Восточной Азии. Вторая форма основывается на странах, выступающих в роли регионального «центра», которые располагают конкретным региональным опытом планирования и осуществления программ в области народонаселения и оказывают техническую помощь другим странам региона и субрегиона. Такой вид технической помощи часто оказывают Бразилия, Египет, Индия, Сенегал, Таиланд и Тунис. Стоит отметить также недавно созданные сети по охране репродуктивного здоровья в Восточной и Западной Африке и Средиземноморскую сеть по проблеме насилия на гендерной почве.

31. Третья форма сотрудничества Юг-Юг связана с такими странами, как Бразилия, Индия и Китай, которые оказывают поддержку странам других регионов в области научных исследований и анализа, профессиональной подготовки и развития производства новых товаров. Наконец, имеются механизмы сотрудничества Юг-Юг, основанные на культурном аспекте, в том числе механизмы сотрудничества между мусульманскими странами, которые оказывают взаимную поддержку в усилиях, направленных на укрепление приверженности применению подхода, основанного на концепции прав человека, в области предоставления услуг по охране репродуктивного здоровья и обеспечения равенства мужчин и женщин.

Переход от оказания чрезвычайной помощи к развитию

32. В целях укрепления механизмов скоординированного перехода от оказания чрезвычайной помощи к развитию ГООНВР и Управление по координации гуманитарной деятельности (УКГД) провели совместный обзор практики координации на этапе преодоления последствий кризисов или бедствий и создали совместные механизмы по оказанию поддержки в обеспечении такого перехода. Как и в регионах, пострадавших от цунами, Организация Объединенных Наций открыла совместные представительства Организации Объединенных Наций или представительства координатора-резидента или координатора по гуманитарным вопросам — резидента в Пакистане, Судане и других странах. ПРООН помогает страновым группам Организации Объединенных Наций готовить проекты переходных стратегий, в которых излагаются основные направления поддержки Организацией Объединенных Наций планов восстановления и реконструкции, например в Ливане и Пакистане. С согласия УКГД ПРООН и другие организации системы Организации Объединенных Наций будут учитывать в призывах к совместным действиям восстановительные работы на раннем этапе и потребности в ресурсах для обеспечения координации восстановительных работ.

33. ПРООН продолжала работу по созданию механизмов разработки и осуществления совместных программ с Департаментом операций по поддержанию мира Организации Объединенных Наций в таких областях, как разоружение, демобилизация и реинтеграция, а также обеспечение правопорядка. В 2006 году Департамент операций по поддержанию мира и ПРООН совместными усилиями создали первое объединенное отделение Организации Объединенных Наций на этапе после ухода миротворческих сил в Сьерра-Леоне, которое призвано обеспечить наиболее эффективный переход к этапу развития в посткризисный период. Организация Объединенных Наций создаст аналогичное отделение в Бурунди в 2007 году.

34. В качестве ведущего учреждения группы по восстановлению на раннем этапе в рамках Межучрежденческого постоянного комитета по гуманитарным вопросам ПРООН возглавляет усилия по укреплению потенциала координаторов-резидентов/координаторов по гуманитарным вопросам-резидентов Организации Объединенных Наций в области проведения восстановительных работ на раннем этапе. После землетрясения 2005 года в Пакистане УКГД применяет на практике групповой подход, предусматривающий межучрежденческое взаимодействие. Этот подход считается перспективным начинанием.

Оценка оперативной деятельности в целях развития

35. Новая политика ПРООН по проведению оценки, одобренная Исполнительным советом на его ежегодной сессии 2006 года, предусматривает создание общей организационной основы для функции оценки ПРООН, что приведет к повышению транспарентности, согласованности и эффективности оценки в процессе формирования и использования оценочных знаний для целей организационного обучения и в процессе укрепления подотчетности. Политика подтверждает приверженность ПРООН развитию человеческого потенциала и концепции прав человека, принципу национальной ответственности и системе управления, ориентированного на достижение конкретных результатов в области развития.

36. ПРООН является председателем группы Организации Объединенных Наций по вопросам оценки, которая объединяет профессиональные подразделения и отдельных работников, отвечающих за проведение оценки в рамках системы Организации Объединенных Наций. Через группу Организации Объединенных Наций по вопросам оценки ПРООН взяла на себя ведущую роль в проведении по инициативе правительства Южной Африки первой совместной оценки на страновом уровне, призванной оценить актуальность и эффективность работы системы Организации Объединенных Наций в Южной Африке на протяжении последнего десятилетия. ПРООН возглавляет также работу по исследованию методов оценки Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития.

37. В 2006 году Управление ПРООН по вопросам оценки опубликовало итоги шести проведенных на страновом уровне оценок результатов, достигнутых в области развития в Бангладеш, Гондурасе, Сербии, Сирии, Черногории и Эфиопии. ПРООН завершит к концу 2006 года проведение еще пяти оценок. Кроме того, ПРООН завершила проведение двух стратегических оценок всестороннего учета гендерной проблематики в ПРООН и роли ПРООН в решении проблемы ВИЧ/СПИДа в Эфиопии и на юге Африки и ее вклада в эту работу. В 2006 году ПРООН завершит проведение еще пяти стратегических оценок по целому ряду направлений, включая работу ПРООН в странах, затронутых конфликтами, связи с проводимой политикой в области управления и национальную систему представления докладов о развитии человеческого потенциала.

38. В сентябре 2005 года ЮНФПА организовал для советников по техническим вопросам, представителей ЮНФПА и других сотрудников по программам из стран Западной Африки субрегиональный диалог по вопросам контроля и оценки, ориентированных на достижение конкретных результатов, в контексте реформы Организации Объединенных Наций. По результатам диалога был выработан среднесрочный план действий, направленный на укрепление функции контроля и оценки, ориентированных на конкретные результаты, в представительствах в странах и среди сотрудничающих с ними национальных учреждений. В 2006 году ЮНФПА сосредоточил внимание на оценке работы представительств путем направления надзорных миссий с участием оценщиков и ревизоров. ЮНФПА провел оценку результатов работы восьми представительств в странах, одной Группы технической поддержки страновых программ ЮНФПА и Группы гуманитарной помощи в штаб-квартире в плане адекватности оказываемой ЮНФПА помощи и в вопросах качества, касающихся систем контроля и оценки.

39. ЮНФПА представил на ежегодной сессии Исполнительного совета 2006 года результаты оценки качества, проведенной им в 2005 году. ЮНФПА разработал план последующих действий, который включает обновление пособия по программной политике и процедурам, выработку дополнительных директив, например нового набора минимальных стандартов оценки, и более прочную увязку работы по проведению оценки с обменом знаниями.

В. Последующая деятельность по итогам международных конференций и по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия

40. ЮНФПА и ПРООН уделяли основное внимание в 2006 году проведению дальнейших консультаций в рамках ГООНВР и страновых групп Организации Объединенных Наций в целях содействия осуществлению реформы Организации Объединенных Наций, намеченной в Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года, трехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций и Парижской декларации по повышению эффективности внешней помощи. Упор делается на достижении цели формирования «единой Организации Объединенных Наций» как средства достижения более высоких программных результатов и усиления подотчетности, а также содействия развитию потенциала и поощрения ответственности стран за осуществление национальных стратегий развития, направленных на достижение международных целей в области развития. ГООНВР ведет в настоящее время работу по реализации своего плана последующих действий по итогам Всемирного саммита 2005 года, рассчитанного на период 2006–2008 годов. Планом предусматривается наращивание усилий и результатов для оказания странам помощи в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, уменьшения рисков и закрепления достигнутых на сегодняшний день результатов.

41. ПРООН в партнерстве с ГООНВР, организациями системы Организации Объединенных Наций, бреттон-вудскими учреждениями и другими партнерами по процессу развития приступила к осуществлению инициативы в поддержку достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, для оказания странам содействия в подготовке национальных стратегий развития, основанных на целях в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Инициатива охватывает три аспекта: а) диагностирование хода достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и планирование вкладываемых средств; б) более широкий набор вариантов политики; и с) укрепление национального потенциала для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Хотя инициатива ориентирована в первую очередь на страны Африки, она будет развернута также в приоритетных странах других регионов. Ожидается, что к 2007 году инициативой будет охвачено 60 стран.

42. На пятидесятой сессии Комиссии по положению женщин ЮНФПА в резолюции 50/2 о женщинах, девочках и ВИЧ/СПИДе успешно отстаивал и поддерживал приверженность достижению к 2015 году цели обеспечения всеобщего доступа к охране репродуктивного здоровья и укреплению связей между политикой и программами в области ВИЧ/СПИДа и охраны репродуктивного здоровья. В мае/июне 2006 года ЮНФПА участвовал в работе заседания высокого уровня по проблеме СПИДа и в проведении всеобъемлющего обзора прогресса, достигнутого в реализации целевых показателей, намеченных в Декларации о приверженности делу борьбы с ВИЧ/СПИДом, которая была принята Генеральной Ассамблеей на ее двадцать шестой специальной сессии в июне 2001 года. В ходе подготовки Политической декларации по ВИЧ/СПИДу, при-

нятой на заседании, ЮНФПА делал особый упор на связях между ВИЧ/СПИДом и охраной репродуктивного здоровья.

43. В августе 2006 года Специальный комитет по всеобъемлющей и единой международной конвенции о защите и поощрении прав и достоинства инвалидов впервые в истории международных нормативных документов по правам человека включил в проект международной конвенции о правах инвалидов, по настоянию ЮНФПА, вопросы, касающиеся охраны полового и репродуктивного здоровья.

44. Улучшение охраны здоровья матерей остается одним из основных приоритетных направлений работы ЮНФПА. В сотрудничестве с правительством Бельгии и Европейской комиссией ЮНФПА организовал Международный симпозиум по проблеме сексуального насилия в условиях конфликта и в повседневной жизни (Брюссель, 21–23 июня 2006 года). Кампания борьбы с послеродовыми свищами, начатая ЮНФПА, проводится теперь в 35 странах Африки к югу от Сахары, Азии и арабского региона, что является весомым результатом, достигнутым за короткий промежуток времени. В сентябре 2006 года в Мапуту, Мозамбик, ЮНФПА совместно с правительством Мозамбика, Африканским союзом и Европейской комиссией оказал поддержку в проведении специальной сессии министров здравоохранения стран Африканского союза, посвященной наращиванию усилий по охране полового и репродуктивного здоровья во всех странах Африки для достижения цели обеспечения всеобщего доступа к охране репродуктивного здоровья. ЮНФПА выпустил свой доклад «Народонаселение мира в 2006 году», который посвящен вопросам женщин и международной миграции, и специальное молодежное дополнение к нему «Moving Young» («Молодежь в движении»), выход которых совпал по времени с проведением в сентябре 2006 года диалога на высоком уровне в Генеральной Ассамблее по вопросу о международной миграции и развитии. Оба издания способствовали повышению осведомленности и формированию глобального консенсуса по данной проблеме в ее аспектах, касающихся женщин и молодежи.

45. ЮНФПА продолжает укреплять партнерские связи с общественными организациями, как на глобальном, так и на страновом уровне, в осуществление международных целей в области развития. ЮНФПА помог своим партнерам из числа неправительственных организаций (НПО) принять участие в различных слушаниях представителей гражданского общества в рамках Генеральной Ассамблеи. Глобальные консультации 2006 года между НПО и ЮНФПА служили механизмом обмена информацией и укрепления взаимных связей по назревающим вопросам, касающимся тематики МКНР. Партнерские отношения с гражданским обществом ориентированы главным образом на обмен информацией и укрепление потенциала на местном, национальном и глобальном уровнях. ГООНВР в настоящее время содействует осуществлению двух инициатив в развитие доклада Генерального секретаря, представленного в ответ на доклад Группы видных деятелей по вопросу отношений между Организацией Объединенных Наций и гражданским обществом (A/59/354). Эти инициативы, поддерживаемые ЮНФПА, включают определение координаторов из числа представителей гражданского общества всеми страновыми группами Организации Объединенных Наций и создание целевого фонда для укрепления партнерских связей с гражданским обществом на страновом уровне.

II. Раздел, касающийся ПРООН

A. Осуществление программы реформы Генерального секретаря и положений трехгодичного всеобъемлющего обзора политики

Финансирование оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций

46. В 2005 году общий объем ресурсов ПРООН вырос и достиг 4,8 млрд. долл. США по сравнению с 4,1 млрд. долл. США в 2004 году. Прирост по сравнению с 2004 годом составил в номинальном выражении 700 млн. долл. США, или 17 процентов. С поправкой на изменение цен и колебания обменных курсов прирост в реальном выражении составил около 460 млн. долл. США, или 11 процентов. Рост регулярных ресурсов ПРООН продолжался пятый год подряд после 2001 года, которому предшествовало сокращение в течение шести лет подряд. По сравнению с 2004 годом поступления по линии регулярных ресурсов увеличились в номинальном выражении на 10 процентов до 921 млн. долл. США, или приблизительно на 7 процентов в реальном выражении. Впервые за последнее десятилетие валовой объем регулярных ресурсов превзошел отметку 900 млн. долл. США и превысил тем самым промежуточный целевой показатель на 2005 год, установленный в МРПФ ПРООН на 2004–2007 годы. Тринадцать членов Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) увеличили свои основные взносы в местной валюте по линии регулярных ресурсов ПРООН; четыре из них увеличили взносы более чем на 10 процентов и три — на 20 или более процентов в номинальном выражении.

47. Этот уровень взносов соответствует целям, определенным в МРПФ ПРООН на 2004–2007 годы. Он свидетельствует также о возобновлении поддержки государствами-членами такой занимающейся вопросами развития структуры в системе Организации Объединенных Наций, как ПРООН, которая привлекает пользу из адекватного и предсказуемого финансирования. Вместе с тем ПРООН продолжает во многом полагаться на ограниченное число доноров. Десять крупнейших доноров обеспечили в 2005 году около 82 процентов регулярных ресурсов. Хотя объем поступлений по линии регулярных ресурсов оставался неустойчивым ввиду колебаний обменных курсов, использование механизмов многолетнего финансирования позволяет улучшить предсказуемость поступлений. Девять членов Комитета содействия развитию ОЭСР взяли на себя многолетние обязательства по предоставлению взносов.

48. Темпы прироста прочих (неосновных) ресурсов в 2005 году опережали прирост регулярных ресурсов. Объем взносов правительств стран-двусторонних доноров по линии неосновных ресурсов или ресурсов на специальные цели чуть превысил 1 млрд. долл. США. Почти все доноры Комитета содействия развитию ОЭСР активно участвуют в совместном финансировании программ ПРООН. Неосновные ресурсы, доверенные ПРООН такими двусторонними партнерами, как Европейская комиссия, Всемирный банк и Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией, превысили 1,4 млрд. долл. США. Объем местных ресурсов, направленных через ПРООН правительствами стран осуществления программ и другими местными партнерами в поддержку их собственного национального развития, составил 1,1 млрд.

долл. США. По мере диверсификации и роста разнообразия имеющихся на страновом уровне механизмов оказания помощи ПРООН все чаще отвечает на просьбы об оказании правительствам поддержки в получении, распределении и контроле и регулировании различных видов финансирования в соответствии с национальными приоритетами.

Предотвращение кризисных ситуаций и восстановление

49. Через посредство Бюро по предотвращению кризисных ситуаций и восстановлению ПРООН оказывает государствам-членам поддержку в деле: а) достижения мирного и прочного разрешения конфликтов и споров до возникновения насилия; б) уменьшения опасности, которую представляют стихийные бедствия; с) достижения цели долгосрочного восстановления после ожесточенного конфликта; и d) быстрого преодоления последствий стихийных бедствий. В целях более эффективного выполнения этой работы Бюро, по проведению обстоятельных консультаций с партнерами по процессу развития, разработало пятилетнюю стратегию на период 2007–2011 годов. Одним из ключевых элементов этой стратегии является активное поощрение роли женщин как основных партнеров в усилиях по предотвращению кризисных ситуаций и восстановлению.

Предотвращение конфликтов

50. Для содействия государствам-членам в укреплении их потенциала в области регулирования конфликтов ПРООН оказывала в 2005–2006 годах помощь в следующих четырех областях:

а) включение анализа причин конфликтов как неотъемлемой составной части в планы и программы развития. Поддержка в этой области оказывалась Бурунди, Индонезии, Колумбии и Фиджи;

б) создание внутренних возможностей для осуществления посреднической деятельности с помощью пользующихся доверием современных и традиционных государственных и общественных институтов и процессов. Получателями помощи являются, в частности, комиссия по этническим отношениям в Гайане, комиссия по регистрации политических партий в Сьерра-Леоне, недавно созданный национальный совет мира в Гане и аналогичные инициативы в Зимбабве, Кении и Нигерии;

с) формирование консенсуса по спорным социально-экономическим вопросам. ПРООН оказывала поддержку в осуществлении инициатив по налаживанию общенационального и гражданского диалога, в частности в Аргентине, Гайане, Гвинее, Кот-д'Ивуаре, Лесото, Мавритании и Того;

d) создание инфраструктуры мира, в рамках которой могут выявляться и урегулироваться местные споры из-за земли, ресурсов, религиозной или этнической принадлежности, смены племенных вождей и выборов до того, как они перерастут в кровопролитный конфликт. ПРООН поддерживает инициативы в этой области в Гайане, Гане, дельте реки Нигер, Нигерии и Сьерра-Леоне.

51. В 2005 и 2006 годах значительная часть такой помощи по-прежнему оказывалась ПРООН: а) во взаимодействии с другими партнерами системы Организации Объединенных Наций, особенно с Департаментом по политическим вопросам и Департаментом по экономическим и социальным вопросам Орга-

низации Объединенных Наций; и b) в контексте систематических усилий по укреплению Механизма междепартаментской координации Организации Объединенных Наций в области раннего предупреждения и превентивных действий — внутреннего механизма координации превентивных действий Организации Объединенных Наций.

Постконфликтное восстановление

52. Поддержка ПРООН в области постконфликтного восстановления направлена главным образом на обеспечение восстановления на раннем этапе и постконфликтного миростроительства в более долгосрочной перспективе. В 2005 и 2006 годах ПРООН оказывала поддержку государствам-членам в следующих областях:

a) восстановление на переходном этапе. ПРООН осуществляла систематические и крупномасштабные усилия по созданию экономических средств к существованию и возможностей для общин, особенно перемещенных внутри страны лиц и беженцев, в следующих странах: Афганистане, Гаити, Демократической Республике Конго, Индонезии, Ираке, Судане, Уганде и Шри-Ланке. ПРООН оказала также поддержку в осуществлении совместных новаторских усилий Колумбии и Эквадора, направленных на удовлетворение потребностей затронутых конфликтом общин, проживающих вдоль их общей границы;

b) реформа сектора безопасности и обеспечение правосудия на переходном этапе. ПРООН оказала поддержку: i) в обеспечении доступа к механизмам правосудия, особенно для местных общин в Гаити, Судане и Сьерра-Леоне; ii) в проведении реформы и укреплении пенитенциарной системы в Гаити и Сьерра-Леоне; iii) в налаживании многостороннего диалога заинтересованных сторон по вопросам реформы сектора безопасности в Гаити и Судане и по вопросам обеспечения правосудия на переходном этапе в Боснии и Герцеговине, Сербии и Черногории; и iv) в укреплении возможностей полиции в области регулирования конфликтов и несения полицейской службы в общинах в Албании и Сьерра-Леоне;

c) ограничение стрелкового оружия, разоружение и демобилизация. Усилия ПРООН были направлены на устранение чувства отсутствия безопасности и факторов, ведущих к повышению спроса на оружие. Получателями поддержки ПРООН в 2005–2006 годах были, в частности, Афганистан, Бурунди, Гаити, Демократическая Республика Конго, Либерия, Сальвадор и Судан;

d) деятельность, связанная с разминированием. ПРООН придает особую важность разработке совместно с другими партнерами системы Организации Объединенных Наций, особенно Департаментом операций по поддержанию мира Организации Объединенных Наций, методов ведения деятельности, связанной с разминированием, в постконфликтных ситуациях. Важным примером является совместный центр по вопросам деятельности, связанной с разминированием, созданный в Судане. В 2005–2006 годах ПРООН предоставляла технические и консультативные услуги более чем 30 странам, в которых существует проблема минной опасности. Одной из главных областей поддержки является укрепление сотрудничества Юг-Юг в этом вопросе, в том числе с помощью программы обмена опытом по вопросам разминирования;

е) специальные инициативы для стран с переходной экономикой. В 2006 году ПРООН предпринимала систематические шаги по укреплению своего «резервного» потенциала — способности оказывать быструю поддержку своим представительством в странах в работе по оперативному и эффективно-му реагированию на потребности в области восстановления на раннем этапе.

Уменьшение опасности стихийных бедствий

53. ПРООН приступила недавно к осуществлению глобальной инициативы по учету вопросов уменьшения опасности бедствий в процессе разработки и осуществления программ в области развития. Цель инициативы заключается в разработке инструментов и расширении возможностей программ путем учета проблем, связанных с опасностью бедствий, в процессах планирования развития в рамках Организации Объединенных Наций, а также ПРООН. Признавая важность регионального и субрегионального взаимодействия в вопросах уменьшения опасности бедствий, ПРООН приступила в 2005 и 2006 годах к осуществлению программ в Африке, Карибском бассейне и Центральной Азии, направленных на оказание содействия региональным организациям и разработку региональных механизмов в целях более эффективной борьбы с такими угрозами, как засухи и ураганы.

Преодоление последствий стихийных бедствий

54. Помимо координации и непосредственного осуществления важных аспектов международных усилий по преодолению последствий землетрясения 2005 года в Пакистане ПРООН продолжала в 2005 и 2006 годах оказывать поддержку странам, пострадавшим от цунами, особенно Индонезии, Мальдивским Островам, Таиланду и Шри-Ланке. Международное сообщество признает необходимость повышения комплексности и предсказуемости работы по восстановлению после стихийных бедствий. Учитывая эту необходимость, ПРООН при поддержке Японии и других партнеров выступила в 2005 году с инициативой создания Международной платформы восстановления в целях наращивания глобального потенциала в области планирования восстановительных работ после стихийных бедствий.

В. Стратегические партнерские отношения, включая сотрудничество со Всемирным банком

55. ПРООН ведет масштабную работу с организациями-партнерами системы Организации Объединенных Наций по укреплению существующих партнерских отношений и формированию новых. ПРООН продолжает тесно взаимодействовать со Всемирным банком по широкому кругу вопросов. В 2006 году ПРООН и Всемирный банк создали объединенную целевую группу по вопросам наращивания поддержки в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, как основу для будущей совместной работы. Целевая группа представила документ и программу действий на третьем совещании Комитета содействия развитию ОЭСР и Всемирного банка по вопросам наращивания результатов (июнь 2006 года). ПРООН продолжает расширять и укреплять свои партнерские отношения с частным сектором, гражданским обществом и фондами.

III. Раздел, касающийся ЮНФПА

A. Осуществление программы реформы Генерального секретаря и положений трехгодичного всеобъемлющего обзора политики

Финансирование оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций

56. По предположениям, в 2006 году объем регулярных ресурсов достигнет 360 млн. долл. США, что на 3 процента больше, чем в 2005 году. Этот рост обусловлен главным образом увеличением взносов в местных валютах, объявленных Австралией, Австрией, Ирландией, Испанией, Люксембургом, Новой Зеландией, Норвегией, Финляндией и Швецией. По состоянию на 1 сентября 2006 года 140 стран внесли в регулярные ресурсы 215,4 млн. долл. США. В 2005 году взносы в ЮНФПА объявили 172 страны; ожидается, что в 2006 году их число будет аналогичным. На данный момент ЮНФПА получил 64 объявления о взносах на многолетний период по сравнению с 55 в 2005 году.

57. В 2005 году поступления по линии прочих ресурсов приходились на соглашения о совместном финансировании (157,7 млн. долл. США) и прочие соглашения (36,1 млн. долл. США), включая программу подготовки младших сотрудников категории специалистов и услуги по закупкам в интересах третьих сторон. Прогнозы поступления ресурсов по линии совместного финансирования на 2006 год пока что указывают на снижение поступлений по сравнению с 2005 годом, когда были получены щедрые взносы в ответ на цунами 2004 года и землетрясение 2005 года в Пакистане.

Потенциал системы Организации Объединенных Наций на страновом уровне и региональная поддержка

58. Как сообщалось в прошлом году, ЮНФПА продолжает осуществлять свою стратегию перевода ряда подразделений на региональную основу в контексте усилий по реформе Организации Объединенных Наций. ЮНФПА считает, что этот процесс дает возможность дополнительно укрепить возможности представительств в странах по оказанию поддержки в удовлетворении нужд стран осуществления программ. Техническая консультативная программа ЮНФПА по-прежнему обеспечивает поддержку деятельности по укреплению потенциала на страновом и региональном уровнях и имеет решающее значение для содействия осуществлению процесса реформы Организации Объединенных Наций в представительствах в странах.

B. Стратегические партнерские отношения, включая сотрудничество со Всемирным банком

59. ЮНФПА тесно взаимодействует со Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) и ЮНИФЕМ в рамках программы стратегического партнерства ЮНФПА. Цель программы стратегического партнерства состоит в предоставлении странам скоординированной технической помощи в приоритетных областях. ЮНФПА ведет с ВОЗ совместную работу по улучшению состояния полового и репродуктивного здоровья путем разработки, на основе имеющихся

данных, руководящих принципов, которые регулярно обновляются для отражения консенсуса международных научных кругов. В июне 2006 года ЮНФПА и ВОЗ распространили совместное коммюнике, в котором наметили ряд приоритетных областей сотрудничества в деле охраны полового и репродуктивного здоровья. Изначальная цель совместной работы с ЮНИФЕМ состоит в укреплении национальных возможностей подготовки бюджетов с учетом гендерной проблематики.

60. В последние месяцы ЮНФПА и Всемирный банк вдохнули новую жизнь в реализацию совместного плана действий Всемирного банка и ЮНФПА и наметили конкретные шаги и области взаимодействия. В целях укрепления этого взаимодействия ЮНФПА опубликовал практическое руководство по оказанию содействия в осуществлении национальных стратегий сокращения масштабов нищеты и планирует организовать практикум с участием Всемирного банка по вопросам всестороннего учета молодежной проблематики в стратегиях сокращения масштабов нищеты.

IV. Совместная рекомендация ПРООН/ЮНФПА

61. Исполнительный совет может пожелать принять настоящий доклад (E/2007/5) к сведению и препроводить его Экономическому и Социальному Совету вместе с замечаниями и указаниями, высказанными делегациями на нынешней сессии.