



经济及社会理事会

Distr.: General
17 April 2007
Chinese
Original: English

2007 年实质性会议

2007 年 7 月 2 日至 27 日，日内瓦

临时议程* 项目 10

区域合作

2007 年亚洲及太平洋经济和社会概览摘要

摘要

根据《2007 年亚洲及太平洋经济社会概览》，亚太区域 2006 年出现强劲增长，发展中国家为 7.9%，发达国家为 2.2%。其扩展进程与本区域迅速融入全球经济以及它最具国际竞争力的各部门相一致，集中于工业和服务业部门，农业部门的增长较慢。经济增长是普遍现象，所有次区域都有强劲表现。北亚和中亚各国以及澳大利亚、伊朗伊斯兰共和国和其它一些国家商品出口呈现大幅增长，东亚大部分地区则对电子等制造业产品的需求旺盛。

对亚太区域发展中经济体来说，2007 年经济增长前景继续充满活力。2007 年预期经济增长为 7.4%，比 2006 年略低。外部经济环境预计不如以往有利，主要原因是美利坚合众国的经济增长放慢。预计 2007 年全球电子产品需求将略有下降，可能会影响亚太区域的前景。与此同时，包括石油在内的商品价格疲软对亚太经社会区域有利有弊。

《2007 年概览》评估了亚太区域性别歧视造成的经济和社会代价，尤其是因性别歧视导致劳动力参与率低和教育水平低，因而蒙受经济损失。它还评估了在四个领域（经济参与、教育、卫生及赋权）实现性别平等的进展情况，同时做出比较分析，重点介绍最佳做法。该出版物分析了性别不平等状况以及造成目前差异的因素，并对本区域如何尽量减少性别歧视提出了政策建议。

* E/2007/100



目录

	页次
一. 近期经济社会发展的影响	3
二. 2007 年前景	7
三. 政策问题与挑战	9
A. 石油价格	9
B. 国内需求水平低下	10
C. 经济脆弱性	10
D. 结构性挑战	11
E. 绿色增长	12
F. 收获“人口红利”	12
G. 城市贫困	12
四. 性别歧视	13

一. 近期经济社会发展的影响

1. 《2007 年亚洲及太平洋经济社会概览》结合全球发展背景分析了区域经济趋势并概述了本区域面临的主要政策问题。《概览》还探讨了亚太区域性别歧视造成的代价并研究各国政府应采取何种措施处理该问题。
2. 发展中亚太经济体连续第八年增长速度超过世界其它任何区域, 2006 年增长率达到可观的 7.9%, 前一年为 7.6% (见表)。2006 年亚太区域发展中经济体占全球增长的三分之一以上, 正成为全球增长的推动力。其扩展进程与本区域迅速融入全球经济以及它最具国际竞争力的各个部门相一致, 主要集中于工业和服务业部门, 农业增长较为缓慢。
3. 持续强劲的外部需求依然是本区域许多国家的重要增长来源, 因为普遍预期的美国增长放缓并未像想象一样在 2006 年出现, 而日本经济持续复苏也提供了更多的刺激。中国与印度成为亚太经社会区域外来需求的重要推动力。中国成为本区域的一个出口平台。中国对原材料和燃料的巨大需求继续使全球石油和商品价格居高不下, 帮助了从伊朗伊斯兰共和国到蒙古及到澳大利亚整个区域的石油和商品出口商。
4. 经济增长是普遍的, 所有次区域的经济十分强劲。随着石油价格飞涨, 北亚和中亚石油和天然气出口国的国内生产总值 (GDP) 也水涨船高, 成为世界上增长最快的区域之一。这些国家中领头的是世界上增长最快的国家阿塞拜疆, 2006 年快速增长估计达到 34.5%。该次区域的其它主要石油和天然气出口国也取得迅速增长: 哈萨克斯坦估计为 10.5%, 俄罗斯联邦为 6.7%, 土库曼斯坦为 14%。随着碳氢部门的增长, 对服务业和投资的需求也在增长。在俄罗斯联邦, 固定资本支出在 2006 年头 9 个月增长 11.7% (年度统计)。对服务业的需求也有所增长。阿塞拜疆 2006 年头 10 个月零售贸易增长 12.7%, 俄罗斯联邦增长 12.5%, 土库曼斯坦 2006 年上半年增长 23.4%。该次区域其它国家也出现强劲增长。

表. 亚太经社会区域选定经济体：2004-2007 年经济增长率与通货膨胀率
(百分比)

	实际国内生产总值				通货膨胀 ^a			
	2004 年	2005 年	2006 年 ^b	2007 年 ^c	2004 年	2005 年	2006 年 ^b	2007 年 ^c
亚太经社会区域发展中经济体 ^d	7.8	7.6	7.9	7.4	4.6	4.3	4.3	3.8
东亚及东北亚	8.4	8.1	8.5	7.8	3.3	2.0	1.6	2.1
中国	10.1	10.4	10.7	9.9	3.9	1.8	1.5	2.0
中国香港	8.6	7.3	6.2	5.7	-0.4	0.9	2.0	2.3
蒙古	10.6	6.2	7.5	6.0	11.0	9.5	5.1	..
大韩民国	4.7	4.0	5.2	4.8	3.6	2.7	2.5	2.5
中国台湾省	6.1	4.0	4.2	4.1	1.6	2.3	0.6	1.7
北亚及中亚	7.5	7.1	7.5	7.1	10.0	11.8	9.4	8.8
亚美尼亚	10.5	13.9	13.4	8.0	6.9	0.6	2.9	3.0
阿塞拜疆	10.2	26.4	34.5	30.0	6.7	9.6	8.3	8.0
格鲁吉亚	5.9	9.3	7.0	5.0	5.7	8.2	9.2	7.0
哈萨克斯坦	9.6	9.5	10.5	10.0	6.9	7.6	8.6	7.5
吉尔吉斯斯坦	7.0	-0.6	2.7	6.0	4.1	4.3	5.7	5.4
俄罗斯联邦	7.2	6.4	6.7	6.4	10.9	12.7	9.7	9.0
塔吉克斯坦	10.6	6.7	7.0	7.0	6.8	7.8	11.9	6.5
土库曼斯坦	9.0	6.0	14.0	7.0	5.9	10.6	11.0	9.7
乌兹别克斯坦	7.7	7.0	7.3	6.5	1.7	6.9	7.5	8.0
太平洋	3.8	2.7	3.8	3.7	3.4	2.4	2.8	2.7
库克群岛	4.3	0.1	1.8	3.5	0.9	2.5	3.0	1.5
斐济	5.3	0.7	3.6	2.0	3.3	2.7	3.5	4.0
巴布亚新几内亚	2.7	3.3	3.7	4.5	2.1	1.7	1.7	1.5
萨摩亚	3.7	5.1	3.5	4.7	16.3	1.9	3.2	4.0
所罗门群岛	8.0	5.0	6.2	5.0	6.7	7.2	8.2	8.4
汤加	1.4	2.3	1.9	0.9	11.0	9.6	7.2	..
瓦努阿图	5.5	6.8	7.0	7.0	1.6	0.9	2.3	2.4
南亚及西南亚 ^e	7.4	8.0	7.8	7.4	6.3	6.7	7.6	6.2
孟加拉国	6.3	6.0	6.7	6.0	5.8	6.5	7.2	7.0
印度	7.5	9.0	9.2	9.0	3.8	4.4	6.0	5.0
伊朗伊斯兰共和国	4.8	5.4	6.1	6.0	15.2	12.1	11.0	9.1
尼泊尔	3.8	2.7	1.9	4.3	4.0	4.5	8.0	6.0
巴基斯坦	7.5	8.6	6.6	7.0	4.6	9.3	8.0	7.0

	实际国内生产总值				通货膨胀 ^a			
	2004 年	2005 年	2006 年 ^b	2007 年 ^c	2004 年	2005 年	2006 年 ^b	2007 年 ^c
斯里兰卡	5.4	6.0	7.0	6.5	7.6	11.6	13.0	7.0
土耳其	8.9	7.4	6.0	5.0	8.6	8.2	9.5	7.1
东南亚	6.5	5.6	5.9	5.6	4.1	6.0	6.8	4.4
柬埔寨	10.0	13.4	8.0	7.0	3.9	5.8	5.0	4.0
印度尼西亚	5.1	5.6	5.5	6.2	6.1	10.5	13.1	6.8
老挝人民民主共和国	6.9	7.2	7.5	7.6	10.5	7.2	7.0	7.0
马来西亚	7.1	5.3	5.6	5.7	1.4	3.0	3.6	3.2
菲律宾	6.0	5.0	5.5	5.6	6.0	7.7	6.5	4.5
新加坡	8.7	6.4	7.6	4.7	1.7	0.4	1.0	1.5
泰国	6.2	4.5	5.0	4.7	2.8	4.5	4.6	3.6
越南	7.8	8.4	8.2	8.3	7.8	8.3	7.5	6.8
亚太经社会区域发达经济体	2.8	2.0	2.2	2.0	0.2	0.0	0.5	0.9
澳大利亚	3.6	2.7	2.5	3.0	2.3	2.7	3.5	2.5
日本	2.7	1.9	2.2	1.9	0.0	-0.3	0.2	0.7
新西兰	4.2	2.1	1.9	1.8	2.3	3.1	3.4	2.0

资料来源：亚太经社会，根据国家提供资料；国际货币基金，国际金融统计光盘（国际货币基金，华盛顿特区：2006 年 9 月）；亚洲开发银行，2006 年亚太发展中国家关键指标（亚行，马尼拉，2006 年）；独立国家联合体国家间统计委员会网站，〈www.cisstat.com〉，2007 年 2 月 26 日；以及亚太经社会估算结果。

^a 消费品价格指数变化。

^b 估计数。

^c 预测/目标。

^d 根据占本区域人口 95% 以上的 38 个（发展中）经济体的数据（包括中亚国家）；以 2004 年美元市场价格计算的国内生产总值数字（按照 2000 年价格）作为加权来计算区域和次区域增长率。太平洋岛屿经济体 2006 年的估算根据现有数字做出。

^e 对国家的估算和预测所涉及到的财政年度定义如下：财政年度 2004/05=2004（印度，伊朗伊斯兰共和国和缅甸）；财政年度 2003/04=2004 年（孟加拉国，尼泊尔和巴基斯坦）。

5. 东亚及东北亚的增长率从 2005 年的 8.1% 猛增到 2006 年估计的 8.5%。中国强有力的增长再一次成长亮点，其增长率为 10.7%。服务业部门尤其表现出色，增长了 10.3%。服务业增长良好的还有大韩民国（5.0%）以及中国香港（6.5%）。在需求方面，中国的出口占 GDP 的份额增长到 37%，但出口增长放慢，从 2005 年的 28.4% 降为 2006 年的 27.2%。固定投资总额占 GDP 的比例从 42.6% 增加到 43.6%。经济向消费者需求转向的情况尚未出现，因为私人消费占 GDP 的比例从 38% 下降到 37%。

6. 2006 年太平洋国家的经济几乎毫无例外地都表现出积极增长势头，增长幅度从汤加略低于 2% 到瓦努阿图超过 6%。在巴布亚新几内亚，推动增长的动力是初级部门，在那些较小的国家则是服务业部门。该次区域大多数国家继续存在贸

易赤字，因为进口价格因油价上涨而被抬高，持续超过出口。很多国家的贸易赤字主要通过援助和国外汇款来填补。因此，增加旅游收入和外国直接投资对帮助它们维持收支平衡和外汇储备非常重要。

7. 2006 年，南亚和西南亚的经济增长持续强劲。该次区域的最大经济体印度带动了增长势头，增长率为 9.2%。阿富汗、孟加拉国、巴基斯坦和斯里兰卡的增长率都超过 6.5%，工业和服务业做出重大贡献。所有国家的出口都有增加，但是进口增长更快，部分原因是油价偏高，使得巴基斯坦、斯里兰卡和土耳其的经常账户赤字增大。伊朗伊斯兰共和国是该次区域唯一的石油净出口国，增长为 6.1%，并由于石油价格上涨而增加了经常账户盈余。

8. 在外来需求的强力推动下，东南亚地区的经济增长从 2005 年的 5.6% 劲增到 2006 年的 5.9%。如同往年，强有力的外来需求、尤其是对电子产品(其次是商品)的需求，是实现增长的首要原因。因此，该次区域主要经济体的经常账户估计依然保持盈余，从新加坡的 25.9% 到越南的 0.9% 不等。如同其它次区域一样，石油价格偏高是造成通货膨胀压力的原因之一。很多国家允许其兑换率升值而不是单单依靠提高利率使经济降温。货币坚挺使财政当局有机会结束 2004 以来实行的利率紧缩措施。

9. 本区域所有三个发达国家 2006 年都略有增长。澳大利亚和新西兰产能限制紧缩，造成通货膨胀压力，而日本仍未出现明显的走出通货紧缩的迹象，而且尽管出现劳力短缺现象，工资增长却有限。劳工收入增加支撑了澳大利亚和新西兰的家庭消费，而日本的劳工收入停滞不前则降低了这种消费。由于过去几年经济的强力增长，澳大利亚和新西兰的财政状况依然十分稳固。但是日本在 1990 年代长达十年的经济衰退期间所累积的巨额公共债务，继续使得财政前景阴晴不定。

10. 亚洲货币在 2006 年期间表现强劲，显示超出预期的经常账户盈余和资本流动，包括用于投机的部分。一些国家的高利率，投资者的冒险欲望，再加上过量的全球流动资金，都为本区域吸引了创记录的证券投资资本。主要货币大幅度升值，尽管 2006 年中期突然出现的证券投资资本外流现象使整个区域股票市场受到冲击并使货币贬值。普遍担心货币升值将严重降低出口产业的竞争力，但实际有效汇率走向这一衡量竞争力的最为有效措施表明，与针对美元的名义升值相比，实际升幅要小得多。

11. 亚太经社会区域发展中国家继续扩大规模可观的外汇储备，截至 2006 年底已达到前所未有的 2.5 万亿美元。中国、大韩民国、印度、俄罗斯联邦、中国香港以及中国台湾省这六个国家和地区的储备占储备总额的 82% 以上。中国超过日本成为世界最大储备国，占亚太经社会区域所有发展中国家储备总额的 40%，外汇储备近一万亿美元。

12. 亚太区域对外汇储备的巨大需求, 部分原因是亚洲金融危机的反应, 2006 年储备的大幅度增加表明继续做出了努力, 通过官方干预, 对本区域货币施加向下的压力。现在是认真考虑维持过量储备的利益和成本的时候了。在评估一个国家为保障自己免遭金融动荡而谨慎设立的储备额度时, 就需要考虑到可能出现的资本损失以及准财务成本。

13. 2006 年, 整个本区域的经常账户平衡出现恶化, 主要原因在于石油进口支出增加, 虽然由于货币升值造成进口开支下降而在一定程度上缓冲了影响。很多国家的强劲出口表现部分抵消了石油价格上涨的影响。本区域出口增长达到令人瞩目的 18%, 与 2005 年相似, 而进口增长从 2005 年的 17% 上升到 19%。结果, 本区域各经济体出现高于预期的经常账户盈余。

14. 本区域出口因健康的全球需求、信息技术部门的复苏而受益, 对一些国家来说, 则由于中国在成衣部门受到贸易限制而受益。虽然美国出现疲软迹象, 其 2006 年的有力增长是本区域出口的重要推动力。欧洲与日本的需求转旺也起到推波助澜的作用。因此, 本区域所有主要传统贸易伙伴的稳定需求形势良好。

15. 振兴多哈发展回合, 应成为亚太区域各国的优先考虑, 在经济发展中它们享受到更大自由贸易的好处。未能振兴多哈回合在一定程度上造成亚太区域双边和区域贸易协定泛滥。亚太经社会的 62 个成员和准成员目前实施的双边贸易协定有 62 个。另外还有 11 项区域贸易协定(平均成员有 8 个), 也已生效。大多数协定在 2000 年之后签署, 因此代表着本区域的一种新趋势。双边/多边贸易协定泛滥已成为现实, 整个区域的政策制订者有必要制订一份核对清单以帮助降低成本并扩大经济利益, 对规模较小的经济体尤其如此。这一核对清单应包括某项协定在概念、设计、谈判及实施阶段的所有关键问题(参见《2007 年概览》有关该问题的更多信息)。经验告诉我们, 政策制订者应争取使优惠协定尽可能符合世贸组织规定。

二. 2007 年前景

16. 亚太发展中经济体 2007 年经济增长前景将继续充满活力。2007 年经济增长预计为 7.4%, 低于 2006 年。外部经济环境预计不太有利, 主要因为美国经济放慢。2006 年下半年以来美国经济疲软迹象日益明显, 因为消费者需求减弱以及房屋市场降温都开始影响到经济。预计国内生产总值增长为 2.2%, 明显低于 2006 年的 3.2%。欧洲联盟预计将略有放慢速度, 国内生产总值将从 2006 年的 2.7% 下降到 2007 年的 2.4%。鉴于美国和欧洲联盟的需求预计将下降, 2007 年全球电子产品需求预计将略有下降, 或许会影响到亚太区域的前景。与此同时, 包括石油价格在内的商品价格下降, 对亚太经社会区域有利也有弊。

17. 随着国际经济环境趋弱, 亚太区域 2007 年的增长势头预计将来自中国与印度的强劲增长, 以及日本国内需求持续复苏。东南亚国家经济增长的抬头将进一

步推动增长势头。这三个经济体合在一起占亚太区域国内总产值的 60% 以上，接近 45% 的进口量，为该区域创造大量机会。

18. 亚太发展中经济体的通货膨胀预计 2007 年为 3.8%，低于 2006 年水平。2006 年中期以来石油价格下跌预计将减轻通货膨胀压力，而整个 2006 年期间本区域各国采取的紧缩银根政策预计将减轻 2007 年的通货膨胀前景。预计 2007 年汇率将进一步提高，它也有助于减轻本区域通货膨胀压力。尽管印度、印度尼西亚和马来西亚等一些国家的政府取消了石油补贴并允许零售石油价格反映国际价格，预计通货膨胀压力仍能得到控制。对中国和中国香港以及中国台湾省这样一些东亚和东北亚经济体而言，收紧劳动力和土地市场将带来更多挑战，虽然紧缩银根政策和汇率提高将部分抵消通货膨胀压力。

19. 管理汇率将成为 2007 年本区域最大的宏观经济政策挑战。本区域几乎所有国家、尤其是东南亚和东亚国家 2006 年对美元的名义兑换率都大幅度上升，尽管为压低货币价值采取了干预行动。2007 年预计汇率将继续升值，这是因为美元由于该国经常账户赤字庞大将进一步贬值，而经济环境有利又使得资本继续流入本区域。

20. 鉴于 2006 年的情况，货币主管当局将更难以执行独立的货币政策应对冲击，而且还要在日益开放的资本账户环境中盯紧兑换率。货币主管当局可在以下三政策选择中挑选任何两项组合：货币自主、兑换率目标以及资本可兑换性——但不能三项都选。确保汇率更灵活是唯一可持续的解决办法。伸缩空间更大应有助于避免那种鼓励更多资金流入的“单向赌注”，因为市场会迅速认识到货币可以双向流动。担心灵活的汇率制度将造成更多动荡和极大经济成本，在很大程度上可由以下事实证明：很多国家外汇市场根本没有能力躲避汇率波动风险。中小规模出口商尤其无法利用套头保值手段管理风险。须注意发展这种手段并进一步加强和深化金融市场。

21. 随着国内需求出现预期回升，尤其对东南亚经济体投资的需求以及中国消费的回升，预计亚洲经济体经常账户盈余将下降，但其规模将依然很大。汇率进一步升值以及电子产品和信息技术构件的全球需求下降，也有助于本区域经常账户盈余的减少。尤其是中国，由于采取拉动消费的政策措施、减少石油补贴以及更为灵活的汇率，预计经常账户盈余将略为下降。

22. 预测 2007 年亚太区域依然将有强劲的经济表现，但依然存在着下滑的风险。有可能来自供应方的石油冲击、全球不平衡的无序调整等等，都不可忽视。因此，基线预测日益倾向于下滑的风险。可能来自供应方的石油冲击将进一步推动国际石油价格上涨，从而对预期的经济增长、通货膨胀及经常账户产生不利影响。由于空闲能力依然较低，甚至生产能力的稍微中断和（或）中东地区安全问题进一步升级，都会使石油价格高出假定基线。全球不平衡的扩大令人担忧。美国的经

常账户赤字 2006 年进一步恶化，又增加了 1 000 亿美元。这一赤字由经常账户有盈余的经济体填补。然而，这种盈余日益集中于少数几个国家——中国，德国，日本以及石油输出经济体。全球不平衡的无序蔓延，将导致美元大幅度急剧贬值以及利率狂升。其结果将使全球经济衰退并对亚太区域造成严重负面影响。

23. 本区域范围内两个最大的经济体也出现一些风险。日本经济持续复苏取决于目前处理日益膨胀的国内债务的财务整合进程。财务整合工作若出现任何中断，将给消费者信心和开支造成负面影响，并反过来威胁到日本的复苏。如前所述，中国令人眩目的投资增长已引发“过热”的担忧。考虑到区域内贸易及投资联系日益增加的份量，日本和中国突然放慢速度会给亚洲其它经济体带来消极影响。

三. 政策问题与挑战

A. 石油价格

24. 石油价格居高不下，涨落不稳，是本区域 2006 年宏观经济管理面临的主要困难之一。高油价对一些国家造成通货膨胀压力，使其经常账户平衡恶化以及外汇储备减少。2006 年石油价格上升到创记录水平，2006 年 8 月初由于中东地缘政治局势每桶油价远远超过 70 美元。而实际价格已超过 1979-1980 年石油冲击时的峰值。

25. 然而，2006 年 8 月以来由于中东紧张局势缓和，墨西哥湾飓风季节没有造成重大破坏以及欧洲和北美出现超乎寻常的暖冬，石油价格一直处于下降趋势。尽管如此，不能排除因中东和其它地区政治不稳重新造成供应中断的可能。除了这种压力之外还有主要产油国空余生产能力目前不同寻常的低下。因此，依然无法确定油价是否会继续下跌到 2002 年以前水平——即目前涨价过程之前的水平。

26. 区域增长迄今为止对油价上涨表现出弹性，出口强劲、大量资本流入以及全球良性经济环境都提供了帮助。然而，美国经济增长速度趋缓以及全球电子产品需求下降都可能在 2007 年改变这些条件。世界油价进一步上涨将对区域经济增长、通货膨胀以及经常账户平衡产生不利影响。对依赖石油的亚太经济体而言，这些影响与工业化国家相比将更为明显。亚太经社会模拟研究表明，如果世界油价持续按 10% 的比例增长，新兴亚洲的增长将减少 0.16 个百分点。菲律宾、新加坡和泰国由于相对高度依赖石油而将遭受重创。虽然所有新兴亚洲经济体的消费者价格通货膨胀都将加剧，然而印度、泰国、菲律宾和马来西亚将受到最大影响。所有新兴亚洲国家的经常项目差额将恶化，它对中国台湾省、中国香港以及大韩民国的影响尤为严重。在新兴的亚洲，经常项目差额占国内生产总值的百分比平均将下降 0.31 个百分点。

B. 国内需求水平低下

27. 过去几年里，东亚经济体国内需求相对较低，引起两种相互关联的关切。首先，国内需求不足被认为是全球不平衡扩大的主要原因之一。其次，这些经济体国内需求下降，意味着它们更多依赖于出口来推动经济增长。更多依赖出口使这些国家遭受更多的外部需求条件严重恶化的风险，然而，对像印度这样的更多依赖国内需求的国家，风险会较低。

28. 在受危机影响的东亚国家中投资是导致国内总体需求比例下降的主要原因，而同时其消费水平基本保持稳定，只有大韩民国除外。除中国外，未受危机影响的国家中也出现投资占国内生产总值比例下降的情况。除中国台湾省外，投资下降的原因是私营部门投资占国内生产总值比例大幅度下降，而且始终未恢复到危机前水平。公共投资占国内生产总值的比例在这些国家中一直相对稳定。在受危机影响的印度尼西亚，私营投资遭受沉重打击，其占国内生产总值的比例几乎减少一半，其次是泰国和马来西亚。

29. 需要进一步开展金融改革以推动东亚经济体的私营投资。虽然 1997 年危机后东亚经济体为加强金融体系取得重大进展，¹ 还可以做更多的事情以确保谨慎的投资者获得信贷。需要在两个方面实行重大改革。首先是优先实施业经改进的风险管理系统以便使银行向投资活动放贷时无须过分谨小慎微。其次，为限制消费者信贷过分增长，这些国家的管理当局对信用卡应审慎制定最低支付额和对收入的要求。设立信贷咨询和债务管理服务可有助于更为有效地重新分配信贷。此外，应进一步发展资本市场以作为投资者的替代资金来源。最后，政府应进一步采取措施为私人投资创造有利投资环境。

C. 经济脆弱性

30. 2006 年年中，亚太地区各证券市场经受了 2004 年以来最大幅度的下跌。5 月和 6 月期间持续下跌，造成 2002 年 9 月以来按月计算的最大下跌。6 月底稍作喘息之后，证券市场于 7 月再次动荡不定。本区域所有国家均受影响，遭受当年创记录的下降。动荡扭转了金融资产价值一段时间以来持续增长的局面。

31. 最近几个月市场又在波动，不能排除今后几个月会有更大动荡。发达国家、尤其是美国、欧元区以及日本的经济体通货膨胀势头出现增强的话，利率有可能进一步上升。此外油价上涨也会引发这种反应。全球不平衡突然扩大导致美元严重贬值，也会引发利率大幅度上升。结果可能是全球经济减速，亚太经济体由于

¹ 危机后，薄弱的金融机构与实力强的机构相分离，后者采取严格谨慎的措施以根据国际标准加强监督管理水平。此外，还采取了几项措施帮助银行和金融机构资本重组。目前，这些国家资本充足比例远远高于 8% 这一国际标准要求。呆账相对商业银行总贷款的比例远远低于危机发生时期的水平。

对其出口需求下降而出现紧缩。所有这些因素都可缩小投资者对亚洲金融资产的胃口。而投资者过度反应以及受其它国家投资外流传染而加剧下滑冲击影响。

32. 针对目前金融市场的不稳定状态，需要认真监测本区域国家的经济脆弱性，以便尽早察觉任何危险信号。依赖于经济增长指标或许会误导，因为有力的增长会掩盖经济脆弱性的加剧并麻痹政策制订者不采取行动。1997 年东亚金融危机的经验表明，危机发生之前的一段期间，所有受危机影响国家的良好增长表现都隐蔽了经济脆弱性的不断恶化。这与其它未受危机影响的国家形成了对照，后者的经济增长有力而且没有经济脆弱的主要征兆。

33. 为评估一个国家因资金流动突然转向造成货币危机而受到影响的大体状况，亚太经社会制定了一个综合脆弱性指数，涵盖目前可提供数据的亚太区域 9 个新兴国家。它们由受到 1997 年危机影响的 5 个东亚国家(印度尼西亚、马来西亚、菲律宾、大韩民国及泰国)以及另外 4 个新兴国家(中国、印度、巴基斯坦及俄罗斯联邦)组成。该综合指数收入对于危机脆弱性的 3 个方面，按照外汇储备对短期债务的短缺、私人国内信贷过分扩大以及实际兑换率升值加以衡量。1997 年金融危机出现前的一段时间里，该指数在所有受危机影响国家均呈持续下降趋势。这种趋势到 1997 年危机开始并四处扩散时下降到谷底。相比之下，这种下降趋势在中国、印度及巴基斯坦等未受危机影响国家并未出现。

34. 发生危机的东亚国家除马来西亚以外 2006 年都再次表现脆弱迹象。它们在 2000 到 2004 年期间易受金融危机影响的程度比 1990 年代中期低，正如脆弱性综合指数上升趋势所体现的那样。然而这些国家的这一趋势最近出现逆转，需要进行更严格的审核。有两个因素造成这一现象：随着短期资本流入造成名义汇率升值而出现的实际汇率升值以及高油价波及非贸易商品从而加大通货膨胀压力。

D. 结构性挑战

35. 亚太区域要持续实现高增长率，不仅需要维持良好的宏观经济政策，而且需要采取措施解决那些可能阻碍今后持续增长和发展的结构性问题。而且当经济状况良好时，也许更容易采取严肃的政策和体制措施。本区域面临三个非常重要的结构性问题。

36. 首先，导致高度增长的经济活动十分活跃，同时也造成本区域日益承受更多与生产相关的区域性和全球性环境负担的局面。有迹象表明除非采取紧迫措施实现“绿色”增长，否则由此造成的环境压力将制约本区域的增长潜力。

37. 其次，东南亚一些国家以及本区域其它发展中国家生育率急剧下降以及人口出生时预期寿命延长，打开了一扇历史性的、空前绝后的“人口窗口”，为刺激经济增长提供了机会。东亚国家 1960 年代到 1990 年代之间的显著增长，其部分原因在于有效地利用了这一“人口红利”。

38. 第三，与传统观念相反，有迹象表明城市贫困在亚太区域要普遍得多，并且迅速扩大。实际上，许多国家的城市贫困就其发生率和深度而言似乎和农村贫困一样严重，甚至更糟。

E. 绿色增长

39. 亚太区域对全球 GDP 的贡献过去十年里稳步上升。由于本区域作为全球生产中心之一所发挥的作用，亚太区域发展中国家正日益承受区域及全球性环境相关的更多负担。实际上，本区域半数以上国家目前的消费压力按生境足迹衡量超过了人均现有生物生产面积(生产性自然资源条件)。如果不采取国家政策处理这些不断增长的环境压力，最终将影响到经济增长。

40. 传统的环境管理办法主要注重于通过控制和监管来自生产进程的污染和排放物以改进环境表现。环境监管依然是绿色增长的必要部分，特别是减少污染方面。然而，还需要有更为广泛的政策、经济手段和管理办法以从根本上改变消费和生产模式。

41. 为帮助本区域国家采用绿色增长战略，需要制订生态效率指标用于评估国家经济增长模式、监测促进生态效率的政策成果，并对各国生态效率措施做出比较。

F. 收获“人口红利”

42. 过去半个世纪里，亚洲总体生育率大幅度下降：每位妇女生育率从 1950–1955 年期间的 6 胎高峰下降到 2000–2005 年的 2.4 胎。同样，生育率下降之前时期死亡率也大幅度下降，在最初阶段主要集中于年轻人。这种生育率及死亡率先后下降的特殊现象集中在年轻人群体，造成了年龄分布上的一个鼓包。随着时间推移，这个鼓包随着年龄结构向上移动，产生一个庞大、并且不断增加的就业年龄人口群，受其抚养的儿童和老人也比以前少。劳动力增加以及由于被抚养人比例下降造成更多储蓄，将对本区域国家的投资和增长提供巨大支撑力。这一机会之窗一生中只有一次，并且随着人口老化和被抚养人数增加而在一代人的时间里关闭。

G. 城市贫困

43. 过去三十年里，亚太区域许多城市中心及其周围地区一直推动促进经济增长。与此同时，本区域 5.71 亿棚户区居民(超过世界总数的一半)一直承受着劳力过剩、租地无保障、基础设施落后、污染和拥挤造成的综合影响。假如这一挑战不加以解决，为维持城市中心运转而付出日益高昂的成本将抵消经济增长，它将使众多亚洲国家远离《千年发展目标》更远。

44. 棚户地区是大多数城市穷人所居住的、从物质上和体制上讲都属于发展不足地方，为居住者带来多种挑战。它表现在最为常见的贫民区定义中，也就是：以缺水、环卫状况差、过度拥挤、不结实的住房结构以及租地使用权没有保障等其中一个或更多破烂住房因素为特点。再加上生活在城市地区尤其是住房方面格外

昂贵的费用，城市现金经济造成的心理社会压力、城市穷人对于自然灾害和人际间暴力的脆弱性，尤其严重的污染和相关健康危险，居住在贫民区的人因此承受种种具体生活负担，因而需要采取具体措施改善贫民区居民的状况。

四. 性别歧视

45. 男女不平等反映为对妇女的选择、机会和参与设定的种种限制，在世界许多地方普遍存在。在亚太区域常常比比皆是，尽管国家和全球范围做出努力缩小性别差距。虽然性别歧视的一些方面属于长期习惯和文化风俗的副产品，然而缺乏支助性体制环境、包括确保男女平等的法律支助，会纵容歧视的长期存在。性别歧视存在于社会结构中，法律、政策和惯例都直接和间接地对歧视妇女产生有力影响。

46. 亚太区域性别歧视尤其表现在获得教育和保健服务、经济机会以及政治参与方面。比如，本区域某些国家的性别不平等程度已严重到了女性小学入学率要比男性低至 26%。这种差距也反映在获得保健服务方面。男女人口比例持续恶化，在北亚和中亚、南亚和太平洋岛屿经济体尤其严重，反映出妇女获得保健服务不足。在一些国家，有十分之一的婴儿在不满周岁之前夭折，每 50 名母亲中有 1 人在怀孕和分娩期间死亡。这还是在甚至更为贫穷的国家多年来总体保健服务和医疗技术达到改善后出现的情况。与此同时，危害妇女的暴力继续存在，表明妇女在家庭以及在国家一级没有发言权。

47. 性别歧视根深蒂固，代价昂贵，经济和社会代价更为明显。妇女和女童被剥夺获得教育和保健服务的机会，对劳动力参与和人力资源投资以及经济增长和个人福利都造成消极影响。妇女丧失机会还会产生隔代影响，因为儿童在健康、教育和福利方面受到不利影响。缺少发言权以及无法维护自己的权利，将使妇女得不到财产并难以实现经济和社会参与。对妇女实施暴力和虐待妇女可能造成终生的心理代价，使妇女的自尊和能力受到打击，所有这些都造成直接和间接的经济社会代价。亚太经社会估计，本区域仅仅由于妇女获得就业受限制每年就要损失 420 至 470 亿美元。同样，教育方面的性别不平等使本区域每年丧失约 160 至 300 亿美元。

48. 消除性别不平衡对个人以及对整个社会必将带来实际利益。消除性别歧视并实现性别平等需要在家庭、社会以及国家范围实施变革。特别是，性别问题纳入公共政策与方案的主流能够使性别平衡发生变化。可有助于减少性别歧视并实现男女平等的政策选项包括 (a) 改善妇女和女孩获得教育及保健服务等社会资源的机会；(b) 扩大妇女的经济参与；(c) 增加获得物质资源的机会；(d) 增强妇女权力；(e) 听取妇女的呼声。

49. 妇女和女童难以获得保健服务和教育等社会资源，是导致在保健和教育方面男女严重不平等的关键因素之一，南亚国家尤其如此。原因在于对她们实行限制以及缺乏体制和资源。必须解决这两个问题才能消除性别歧视。

50. 扩大妇女经济参与不论从经济或是社会角度出发都有必要。雇主对妇女的直接和间接限制、工作环境、公共政策、文化态度以及协调工作和家庭生活的不间断的斗争，都迫使妇女退出劳工队伍。必须改变对妇女就业的政策以及个人的观念，才能推动女性劳力的参与。

51. 获得土地、住房和信贷等物质资源非常重要，不仅可以使妇女有选择自由，而且使妇女可以发表意见。如前所述，传统以及法律都限制了妇女拥有土地和住房等财产。传统上的限制受到了这种观念影响，即妇女拥有资产就意味着婚后将所有权和利益转交给第三方。需要改变社会上对儿子和女儿的区分对待，才能对资产拥有方面的性别偏见产生影响。

52. 性别歧视始于家庭这一事实着重说明应该把家庭作为实现性别平衡工作的中心。随着性别平衡逐渐取得进展，这一工作可逐步推向整个社会。男人在增强妇女权力、将她们作为平等伙伴并减少家庭性别歧视方面可发挥重要作用，不管在家庭财产继承、获得保健服务和教育、分配食品、暴力以及家庭决策中平等做主方面都是如此。必须改变社会期望，以改变男人对妇女和女孩的态度，在此方面民间社会应发挥领先作用。

53. 使妇女有更多机会发表意见是减少性别不平衡的有效办法。为此，需要改变态度，而实现这一点的一种有效方法是开展教育。受过教育的父亲、丈夫和兄弟比未受教育者更容易平等对待其女儿、妻子和姐妹。受过教育的妇女也比未受教育者更能享受公平权利(甚至在家中)。还可以通过教育以灵活方式解决文化影响。在这方面民间社会应领先改变男人的观念，与此同时政府可支助她们，即消除公共和私营部门就业以及为民间社会组织提名方面与性别有关的限制。

54. 消除对妇女参与议会、公共服务、私营部门就业和民间社会方面的具性别偏见的限制，应成为提高各级妇女代表人数的主要手段。在其他政策不力时，或可考虑积极的性别区别对待，例如在地方政府机关以及全国议会保留一定百分比的席位。然而，设定条件的同时不应忘记给予妇女选择自由这一目标。不同社会和文化中的妇女可能会有不同的愿望，需要尊重这种差异。

55. 有必要提请政策制订者立即注意性别歧视问题，因为这一问题的持续存在将造成一个国家的全体公民必须承受的巨大的社会经济代价。包括民间社会、私营部门和学术界在内的所有利益攸关者都有责任将此问题列为发展议程的重中之重。