

**Основная сессия 2005 года**

Нью-Йорк, 29 июня — 27 июля 2005 года

Пункт 7(а) предварительной повестки дня*

Вопросы координации, программные и другие**вопросы: доклады координационных органов****Годовой обзорный доклад Координационного совета
руководителей системы Организации Объединенных
Наций за 2004/05 год***Резюме*

В настоящем докладе содержится обзор основных событий, которые имели место в 2004/05 году в сфере межучрежденческого сотрудничества в рамках Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР).

В течение 2004/05 года КСР завершил выполнение программы работы по темам, которые были определены в докладе Генерального секретаря Генеральной Ассамблеи об осуществлении Декларации тысячелетия. Обсуждение этих тем в КСР было направлено на разработку общесистемной перспективы, реализации процесса мониторинга и подготовки докладов Генерального секретаря о прогрессе в осуществлении Декларации. В этом контексте Комитет рассмотрел темы «Ликвидация цифрового разрыва и содействие межучрежденческому сотрудничеству в области информационно-коммуникационных технологий» и «Предотвращение вооруженных конфликтов» соответственно на своих сессиях осенью 2004 года и весной 2005 года. КСР и его структуры по-прежнему занимались широким кругом вопросов, связанных с задачей повышения согласованности и получения эффекта синергизма в работе системы, однако с 2003 года Комитет стал уделять повышенное внимание подготовке общесистемного вклада в запланированный на 2005 год всесторонний обзор осуществления Декларации тысячелетия на пленарном заседании высокого уровня Генеральной

* E/2005/100.

Ассамблеи. Этим вкладом станет доклад КСР «Единая Организация Объединенных Наций как катализатор прогресса и перемен: как благодаря Декларации тысячелетия происходит перестройка в работе системы Организации Объединенных Наций», который планируется представить Ассамблее. КСР также продолжал рассмотрение вопросов общесистемной поддержки развития Африки и Нового партнерства в интересах развития Африки; и, среди прочего, вопросов борьбы с транснациональной преступностью.

В сфере управления КСР по-прежнему акцентировал внимание на вопросах безопасности и охраны персонала и принял объединенную систему обеспечения безопасности и новый подход к совместному финансированию и распределению расходов на обеспечение безопасности на местах. Комитет также одобрил ряд мер по усилению управленческого потенциала системы, согласованию кадровой политики и практики, общую модель бюджета, ориентированного на достижение конкретных результатов, в качестве базы межучрежденческого сотрудничества, и постановил начать разработку стандартов учета для организаций общей системы.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–4	4
II. Последующие мероприятия по итогам Саммита тысячелетия: вклад системы Организации Объединенных Наций в проведение всестороннего обзора хода осуществления Декларации тысячелетия в 2005 году	5–11	6
III. Ликвидация цифрового разрыва и содействие межучрежденческому сотрудничеству в области информационно-коммуникационных технологий	12–21	8
IV. Предотвращение и урегулирование вооруженных конфликтов	22–27	11
V. Борьба с транснациональной организованной преступностью	28–31	13
VI. Межучрежденческое сотрудничество в решении проблемы голода	32–39	14
VII. Усиление общесистемной поддержки развития Африки и Нового партнерства в целях развития в Африке	40–43	16
VIII. Повышение эффективности и слаженности работы системы Организации Объединенных Наций на страновом уровне	44–50	17
IX. Обеспечение безопасности и охрана персонала	51–53	19
X. Повышение эффективности управления людскими ресурсами	54–59	20
XI. Совершенствование управления финансовыми ресурсами	60	22
XII. Дальнейшая работа по укреплению надзорных функций в системе Организации Объединенных Наций	61–63	23
Приложения		
I. Итоги деятельности Координационного совета руководителей Организации Объединенных Наций и Комитета высокого уровня по программам в вопросах программы, 2004/05 год		25
II. Итоги деятельности Координационного совета руководителей Организации Объединенных Наций и Комитета высокого уровня по вопросам управления, 2004/05 год		27

I. Введение

1. Начиная с 2001 года Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР) строит свою повестку дня в программной области вокруг тем, перечисленных в первом докладе Генерального секретаря об осуществлении Декларации тысячелетия (A/56/326). В нем Генеральный секретарь набросал широкий план последующих мероприятий и предложил ежегодно строить процесс вокруг двух тем и завершить его всесторонним обзором осуществления Декларации в 2005 году. Таким образом, для 2002 года Комитет выбрал темы лечения и профилактики заболеваний, в том числе ВИЧ/СПИДа и малярии, и предотвращения вооруженных конфликтов; для 2003 года — темы стратегий устойчивого развития и финансирования развития; и для 2004 года — темы борьбы с транснациональной преступностью и ликвидации цифрового разрыва. Сделанные по итогам этих дискуссий выводы использовались при подготовке ежегодных докладов Генерального секретаря о последующих мероприятиях по осуществлению Декларации, и они задавали центральные темы для ежегодных докладов КСР в период после 2001 года. Обсуждение этих тем было направлено на разработку общесистемной перспективы реализации процесса мониторинга и подготовки докладов Генерального секретаря о прогрессе в осуществлении Декларации. Помимо этого, КСР стремился разработать ряд общих и дополнительных подходов, руководствуясь которыми система Организации Объединенных Наций могла бы вести пропагандистскую и аналитическую работу и принимать меры по мобилизации ресурсов, а также осуществлять оперативные мероприятия в поддержку выполнения ключевых общесистемных задач, поставленных в Декларации тысячелетия.

2. Работа КСР в отчетный период (охватывающий его осеннюю сессию 2004 года и весеннюю сессию 2005 года) характеризовалась тем, что в ней доминировала задача подготовки к запланированному на сентябрь 2005 года всеобъемлющему обзору хода осуществления Декларации тысячелетия на Генеральной Ассамблее. Для этого потребовалось, в первую очередь, провести интенсивные консультации относительно общесистемных усилий по осуществлению Декларации тысячелетия в рамках работы по реализации обязательства системы быть подотчетной за ту роль, которую она играет в поддержке процесса осуществления Декларации. Центральной темой консультаций стало то стимулирующее воздействие, которое Декларация оказывает на повышение согласованности в работе системы и на качественный уровень и эффективность межучрежденческого сотрудничества; на проведение общесистемной работы по сбору и анализу информации, а также извлечению из нее уроков относительно наиболее эффективных стратегий и инициатив по ее выполнению, в частности относительно тех существующих между ними взаимосвязей, которые оказывают наиболее осязаемое влияние на общие результаты и их устойчивость, и наиболее действенных путей их продвижения системой; и ее стимулирующее воздействие на выработку коллективными усилиями единого видения перспектив для дальнейшего совершенствования системы, предусматривающего принятие усилий в направлении дальнейшего повышения программной согласованности и организационной эффективности. Наиболее яркие выводы таких консультаций вошли в ожидаемую в скором времени публикацию с рабочим названием «Единая Организации Объединенных Наций как катализатор прогресса и перемен: как благодаря Декларации тысячелетия происходит перестройка в работе системы Организации Объединенных Наций», которую сле-

дует рассматривать вместе с настоящим докладом. Публикация дает всесторонний отчет о том, как организации системы все активнее сотрудничают между собой в проведении мероприятий в направлении содействия странам в достижении целей Декларации, указывает на препятствия и задачи на пути преобразования системы Организации Объединенных Наций в сплоченную силу, ведущую борьбу за дело прогресса и перемен, а также дает набросок необходимых условий и системных обязательств по повышению вклада в ускорение прогресса в ближайшем будущем.

3. Система Организации Объединенных Наций глубоко осознает лежащую на ней ответственность, состоящую в том, чтобы через реализуемые при ее содействии конструктивные инициативы и эффективные совместные усилия продвигать присущие международному сообществу идеалы многостороннего сотрудничества, и те гигантские задачи, которые ей необходимо решить для демонстрации того, что многостороннее сотрудничество является реальностью и приносит плоды. В то же время следует признать, что системные усилия в направлении повышения согласованности и эффективности в конечном итоге будут успешными только при условии, если им будет сопутствовать искренняя политическая воля, дополняемая выделением достаточных ресурсов. Нельзя переоценить тот политический эффект, который ожидается от исхода встречи в верхах в рамках Генеральной Ассамблеи в сентябре этого года. Она призвана стимулировать принятие инициатив на уровне различных межправительственных органов, определяющих программные направления деятельности входящих в систему организаций, и усилия по определению главных направлений и углублению общего руководства системой со стороны центральных межправительственных органов как в сфере политики в области развития, так и в сфере управления общей системой.

4. В главах II–VII настоящего доклада содержится отчет об основных итогах дискуссий, проходивших в отчетном году в КСР и его комитетах высокого уровня по содержательным вопросам осуществления системой Декларации тысячелетия. В их число вошли такие вопросы, как предотвращение конфликтов и борьба с транснациональной преступностью, которые КСР обсуждал и ранее и к обсуждению которых он вновь вернулся в отчетный период. Глава VI подготовлена в ответ на конкретную просьбу КПК дать информацию о механизмах координации сотрудничества в решении проблемы голода, а в главе VII вновь затрагиваются вопросы общесистемной поддержки развития Африки и НЕПАД. Во второй части доклада в главе VIII говорится о дальнейших усилиях системы в направлении повышения согласованности действий на страновом уровне; а в главах IX–XII отмечаются вопросы управления, в том числе обеспечения безопасности и охраны персонала, повышения эффективности управления людскими ресурсами, последствий изменений в соотношении объемов финансирования из регулярных и добровольных взносов для управления и программной деятельности, а также надзорных функций в системе Организации Объединенных Наций.

II. Последующие мероприятия по итогам Саммита тысячелетия: вклад системы Организации Объединенных Наций в проведение всестороннего обзора хода осуществления Декларации тысячелетия в 2005 году

5. В 2004 году КСР приступил к обсуждению своего вклада в работу по подготовке к запланированному на 2005 год всестороннему обзору прогресса в осуществлении Декларации тысячелетия. Он принял решение, что через подготовку специального доклада о стимулирующем воздействии Декларации тысячелетия на деятельность системы и качественный уровень поддержки государств-членов со стороны системы он внесет конструктивный вклад в проведение обзора в 2005 году.

6. На своей сессии весной 2005 года КСР рассмотрел ход работы по подготовке этого доклада. Дискуссия проходила в общем контексте обмена мнениями по докладу Генерального секретаря перед участниками запланированного на сентябрь 2005 года пленарного заседания Генеральной Ассамблеи на высоком уровне «При большей свободе: к развитию, безопасности и правам человека» (A/59/2005). Административные руководители выразили глубокую благодарность Генеральному секретарю за взятую на себя инициативу и горячо поддержали главные идеи его доклада. В частности, КСР с одобрением отметил содержащийся в докладе призыв следовать комплексному подходу к решению поставленных задач, предусматривающему сбалансированный поиск решений в областях развития, безопасности и прав человека с учетом существующих между ними взаимосвязей. При этом подчеркивалось, что успешное проведение сентябрьского пленарного заседания на высшем уровне будет иметь непреходящее значение для всей системы. Административные руководители обязались задействовать руководящие органы своих учреждений и использовать все возможности, остающиеся до сентябрьского пленарного заседания на высоком уровне, для проведения работы в поддержку успешного проведения этого мероприятия.

7. В этом контексте КСР дал Комитету высокого уровня по программам рекомендации по доработке окончательной редакции специального доклада о деятельности системы Организации Объединенных Наций по осуществлению Декларации тысячелетия «Единая Организация Объединенных Наций как катализатор прогресса и перемен: как благодаря Декларации тысячелетия происходит перестройка в работе системы Организации Объединенных Наций». В докладе планируется рельефно показать новые направления и подходы в работе системы Организации Объединенных Наций по широким тематическим направлениям Декларации: ликвидация крайней нищеты и устойчивое развитие; права человека, демократия и управление; и предотвращение вооруженных конфликтов. В нем будут также даны основные направления дальнейшего продвижения системы к воплощению на практике концептуальных замыслов Декларации тысячелетия.

8. Тезисы будущего документа:

а) Декларация содействовала расширению перспективы для всех участников системы, повышению целенаправленности их деятельности на благо

стран, усилению слаженности их совместных мероприятий и получению эффекта синергизма от коллективных действий;

b) совместная подготовка и выполнение программ на глобальном и национальном уровне повышают настроенность системы на удовлетворение потребностей стран и синергизм ее инициатив на этом направлении;

c) более глубокий анализ и обмен опытом относительно того, что работает, а что нет и почему, повышают эффективность и действенность выполняемых системой программ;

d) демонстрируемое умение различных участников системы Организации Объединенных Наций через более эффективные коллективные усилия добиваться максимальных результатов в оказании странам помощи в реализации провозглашенных в Декларации целей будет содействовать еще более широкой популяризации идеи многостороннего сотрудничества.

9. В заключительной главе доклада будет дан набросок основных направлений дальнейшей работы организаций системы по повышению эффективности их усилий по содействию осуществлению Декларации тысячелетия:

a) преодоление раздробленности и достижение большего единства целей и действий;

b) мобилизация всех имеющихся в самой системе ресурсов и потенциала, содействие взаимному усилению результативности пропагандистской, нормотворческой и аналитической работы и оперативных мероприятий участников системы, а также вовлечение представителей гражданского общества в принятие согласованных действий;

c) усиление и интеграция представительства системы на страновом уровне;

d) нацеленность на формирование потенциала для решения общих приоритетных задач посредством:

i) более целенаправленных усилий к использованию знаний и обмену опытом;

ii) более действенной координации мер по сбору и распространению данных;

iii) более систематического обмена передовым опытом и достижениями;

iv) реализации единой стратегии более эффективного внедрения информационно-коммуникационных технологий (ИКТ);

v) формирования общесистемной культуры вокруг совместных программ в вопросах безопасности и развития, а также общих целей по повышению гласности и подотчетности руководства.

10. В основе концепции «единая Организация Объединенных Наций» лежат согласованные усилия по формированию системы, которая во все большей степени:

a) ориентируется на решение задач и отвечает за достижение более весомых конкретных результатов;

- b) проникнута идеей накопления более глубоких знаний и обмена ими;
- c) нацеливается на оптимизацию чередования своих инициатив, ориентацию своих программ на потребности стран;
- d) руководствуется открытым подходом к многостороннему сотрудничеству и ведет целенаправленную работу по продвижению идеи действенного и эффективного многостороннего сотрудничества.

11. Целый ряд реализуемых в настоящее время конкретных инициатив направлен на содействие наполнению этих широких инициатив конкретным содержанием и приданию им определенной направленности. Именно в этом контексте Генеральный директор Международной организации труда вовлекает систему КСР в процесс проведения последующих мероприятий по итогам работы Международной комиссии по социальным аспектам глобализации с целью принятия во всех организациях системы инициатив по проведению согласованной политики в вопросах изучения взаимосвязей между инвестициями, глобальным ростом и занятостью и поиску наиболее эффективных стратегий для получения более весомых коллективных результатов. Еще одной иллюстрацией является инициатива Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), благодаря которой была создана целевая межучрежденческая группа открытого состава для подготовки основанной на достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, общей программы коллективных мероприятий с участием организаций системы Организации Объединенных Наций по вопросам экономического развития как инструмента содействия достижению этих целей. Достигнут прогресс в работе по определению приоритетных направлений сотрудничества и подготовке ориентированного на конкретные результаты и сроки плана коллективных мероприятий с участием задействованных в инициативе организаций.

III. Ликвидация цифрового разрыва и содействие межучрежденческому сотрудничеству в области информационно-коммуникационных технологий

12. КСР и его комитеты высокого уровня продолжали рассмотрение вопросов информационно-коммуникационных технологий с двух взаимосвязанных точек зрения: во-первых, согласованность программных рекомендаций странам со стороны системы в направлении принятия комплексных перспективных стратегий использования возможностей информационно-коммуникационных технологий для достижения социально-экономического прогресса; и во-вторых, настоятельная необходимость для системы воспользоваться уникальными возможностями, которые открываются в организациях системы Организации Объединенных Наций в связи с применением ИКТ для совершенствования накопления, распространения и рационального использования знаний.

Ликвидация цифрового разрыва

13. Всемирная встреча на высшем уровне по вопросам информационного общества содействовала достижению значительного прогресса в направлении ключевой цели — выработке комплексного и согласованного подхода системы

Организации Объединенных Наций к ИКТ как одному из факторов социально-экономического прогресса. Действуя самостоятельно и коллективно, в том числе через возглавляемый Международным союзом электросвязи Исполнительный комитет встречи на высшем уровне, организации системы ведут активную работу по согласованию своих программ с итогами женевского этапа Всемирной встречи. Исполнительный комитет встречи на высшем уровне, отвечающий на межучрежденческом уровне за подготовку ко второму этапу Всемирной встречи, провел анализ новых тенденций в области информационного неравенства, процесса формирования информационного общества и его составляющих, а также их последствий для деятельности системы Организации Объединенных Наций в поддержку развития, в частности в направлении достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

14. Многие организации в рамках системы занимаются тем, что дают директивные рекомендации по разработке и выполнению национальных стратегий в области ИКТ, реформированию нормативной базы и институциональному развитию, а также по выполнению программ и проектов в направлении повышения надежности и скорости связи, развития потенциала и местного содержательного наполнения информационных сетей. В системе наблюдается активный рост числа инициатив по оказанию технической помощи и поддержки в областях практического применения ИКТ, таких, как образование и здравоохранение, электронное управление и торговля. Тем не менее по-прежнему ощущается недостаточная координация этих усилий и потребность в их органичной интеграции в более широкую программу развития.

15. Проведенные межучрежденческие консультации позволили сделать вывод, что для выработки более последовательного совместного подхода к директивным рекомендациям и программной поддержке в вопросах ИКТ необходимы следующие условия:

- a) интеграция в планы и приоритетные направления национального развития стратегий внедрения ИКТ, ориентированных на достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия;
- b) реформирование директивной и нормативной базы, органически сочетающей достоинства открытой и соревновательной среды с необходимостью удовлетворения нужд бедных и обездоленных;
- c) формирование многостороннего партнерства, в рамках которого ресурсы и потенциал из государственных, частных и некоммерческих источников эффективно используются для поддержки ИКТ в интересах достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия;
- d) выработка многосторонних решений, учитывающих транснациональный характер информационной революции;
- e) создание моделей предпринимательской деятельности в интересах малоимущих;
- f) принятие совместных широкомасштабных усилий по повышению надежности и скорости связи, доступности и наращивания потенциала в области ИКТ на местах, содержательного наполнения и применения сетей для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия;

g) создание новаторских механизмов финансирования.

16. Действующий под эгидой КСР Комитет высокого уровня по программам в тесной консультации с Исполнительным комитетом встречи на высоком уровне ведет работу по актуализации и интеграции тематики ИКТ в более широкую повестку дня в области развития, в том числе через выработку общесистемных подходов и руководящих принципов для применения представителями в странах и системой координаторов-резидентов. В тесном сотрудничестве с Комитетом высокого уровня по вопросам управления и его Сетью координаторов по вопросам ИКТ Комитет высокого уровня по программам ведет также целенаправленную работу по выработке четкой концепции общеорганизационной системы рационального использования накопленных знаний, оптимизации ее функционирования и вариантов практического внедрения.

Содействие межучрежденческому сотрудничеству в области информационно-коммуникационных технологий

17. Способность системы выработать более согласованный подход к директивным рекомендациям и программной поддержке в вопросах ИКТ в рамках своей программы развития во многом зависит от того, сможет ли она добиться более эффективного и действенного накопления, рационального использования и распространения информации по всей системе. Накопленные системой знания, информация и данные являются ее основными активами и одним из главных источников ее сравнительных преимуществ. Однако сейчас перед системой стоит задача в полной мере использовать потенциал этих активов и создать отлаженный и основанный на накопленных знаниях механизм для эффективного сбора, применения и распространения данных, информации и других соответствующих активов среди участвующих организаций и их членов. Цель состоит в том, чтобы добиться использования того огромного информационного багажа, который накоплен системой Организации Объединенных Наций, в интересах получения максимального эффекта и отдачи от своих программ и мероприятий.

18. В настоящее время под руководством КСР ведется разработка общесистемной стратегии в вопросах ИКТ в качестве одного из важнейших компонентов общих усилий по повышению рентабельности и эффективности деятельности системы, а также повышению ее потенциала в деле рационального использования накопленных знаний для оказания странам максимальной поддержки в применении ИКТ для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

19. Такая стратегия представляет собой крупный сдвиг в восприятии той роли, которую технология призвана играть в системе Организации Объединенных Наций: отход от традиционной концепции технологии как одного из элементов технической инфраструктуры в пользу признания ее как одного из факторов перемен. Стратегия будет определять те области, в которых принятие совместных действий сулит экономию средств, и то, каким образом более эффективное применение технологии может содействовать повышению отдачи от проводимых мероприятий. Таким образом, стратегия выходит за рамки задачи внедрения технологии как таковой. Она стремится выявить ведущие направления планирования информационно-технического прогресса, с тем чтобы любые

инвестиции в технологию производились с учетом информационных потребностей системы.

20. Помимо создания основы для общесистемной координации в вопросах ИКТ, стратегия намечает большое число конкретных инициатив по ее реализации, причем восемь из них рекомендованы для осуществления в первоочередном порядке: сеть развития ИКТ, стратегия по выбору источников предоставления услуг в области ИКТ, общесистемные прикладные программы, обмен знаниями, системы планирования общих организационных ресурсов, управление деятельностью и передовой опыт в сфере ИКТ, подготовка рабочей модели и расчет стоимости и подготовка и повышение квалификации кадров в вопросах ИКТ.

21. Предлагается, чтобы общее руководство дальнейшей работой по реализации стратегии в вопросах ИКТ было доверено координационному комитету по вопросам ИКТ, в состав которого войдут представители Комитета высокого уровня по программам, Комитета высокого уровня по вопросам управления и Сети координаторов по вопросам ИКТ. Секретариат КСР продолжает содействовать усилиям по расширению обмена информацией между группами по стратегии в вопросах ИКТ и организациями через внедрение передового опыта при выполнении совместных проектов.

IV. Предотвращение и урегулирование вооруженных конфликтов

22. В межучрежденческом сотрудничестве все большее внимание уделяется более активной системной поддержке эффективных усилий международного сообщества в ответ на призыв Генерального секретаря о пересмотре стратегии деятельности и переходе от «культуры реагирования» к «культуре предотвращения». Для этого необходима выработка коллективного подхода к предотвращению конфликтов и поиск более глубокого понимания причин возникновения напряженности внутри стран и в отношениях между ними. Для этого необходимы также постоянные усилия системы по эффективной интеграции аспектов предотвращения конфликтов в программы развития на страновом уровне.

23. КСР продолжил рассмотрение задачи укрепления потенциала системы по предотвращению конфликтов с учетом выводов, сделанных в ходе предыдущего обсуждения этой темы. Основное внимание уделялось следующим вопросам: а) направления активизации работы Организации Объединенных Наций в области превентивной дипломатии и посредничества; б) дальнейшая концептуализация и практическая реализация идеи «структурного предотвращения» конфликтов, предусматривающая принятие мер по повышению готовности системы противостоять современным угрозам миру и безопасности, в том числе мер по решению проблем повсеместной нищеты и неравенства, усугубляющих социально-политическую напряженность; в) необходимость уделять повышенное внимание периоду, непосредственно следующему за окончанием конфликта, поскольку именно в это время в странах существует наиболее реальная угроза возникновения гражданской войны; г) укрепление потенциала системы Организации Объединенных Наций в деле оказания странам помощи в формировании своих механизмов и процедур по предотвращению конфликтов; и е) обеспечение того, чтобы стратегии Организации Объединенных На-

ций по разрешению вопросов вооруженных конфликтов имели перспективную, но вместе с тем реалистичную направленность и учитывали практические возможности для их реализации в рамках как системы Организации Объединенных Наций, так и за ее пределами.

24. По мнению КСР, повышению способности системы выявлять возникающие конфликтные ситуации и оказывать помощь в их разрешении способствовало бы более систематизированное использование профессиональных знаний, накопленных в различных частях системы Организации; а также планирование системных инициатив на основе более глубокого анализа своих сравнительных преимуществ, в том числе с учетом потенциала для более конструктивного использования полномочий Организации созывать коллективные встречи и объединять усилия всех сторон, которые могут содействовать предотвращению конфликтов. КСР считает, что пришло время и в области предотвращения конфликтов разработать инструментарий по примеру того, какой был создан Организацией Объединенных Наций для разрешения постконфликтных ситуаций.

25. В том же широком контексте КСР подчеркнул, что система Организации Объединенных Наций должна по-прежнему заниматься вопросами развития как таковыми, а также в их взаимосвязи с вопросами безопасности, особенно с учетом того, что маргинализация, социальная изолированность и неравенство в доступе к природным ресурсам называются в числе важных причин возникновения конфликтов.

26. К числу шагов, которые, по мнению КСР, необходимо принять для повышения коллективного потенциала системы в деле предотвращения конфликтов, относятся:

а) укрепление потенциала системы Организации Объединенных Наций как мобилизующего фактора, содействующего координации международных усилий всех участников в направлении реализации стратегий предотвращения конфликтов и миростроительства;

б) выработка более систематизированного подхода к учету экономических аспектов конфликтных ситуаций, например, путем изучения возможных взаимосвязей между рациональным использованием природных ресурсов и развитием, безопасностью и правами человека;

в) обеспечение более глубокого учета потенциальных угроз, которые таят в себе экологические проблемы, путем наращивания потенциала для их анализа и урегулирования как причин возникновения конфликтов.

27. КСР пришел к выводу, что системе необходимо добиваться того, чтобы в проводимом ею анализе полнее учитывалась концепция взаимозависимости угроз и различия в приоритетах стран и народов. Благодаря более глубокому пониманию различных факторов риска система сможет разработать надлежащие стратегии по ослаблению их воздействия. Система добилась прогресса в переходе от нынешней практики, в рамках которой главное внимание уделяется обмену опытом и информацией, к более систематическому анализу ситуаций и выработке общих стратегий коллективных действий с привлечением усилий организаций системы и заинтересованных сторон за ее пределами.

V. Борьба с транснациональной организованной преступностью

28. Когда в апреле 2003 года КСР впервые взялся за рассмотрение вопроса о транснациональной организационной преступности, он исходил из необходимости активизации коллективных усилий, предпринимаемых системой Организации Объединенных Наций по противостоянию угрозам, исходящим со стороны транснациональной организованной преступности. При этом он исходил из двух основных предпосылок. Во-первых, он считал, что транснациональная организованная преступность, не будучи новым явлением, за последнее десятилетие приобрела более широкий масштаб и опасный характер, воспользовавшись достижениями технического прогресса и установив новые связи с терроризмом. Во-вторых, по его мнению, существование транснациональной преступности сказывается на ключевых секторах деятельности системы: мир и безопасность, социально-экономическое развитие, окружающая среда, права человека, демократия и добросовестное управление.

29. В 2004 году КСР провел обзор хода выполнения ранее сделанных выводов по этому вопросу и одобрил комплекс мер, направленных на формирование эффективного системного механизма борьбы с транснациональной преступностью.

30. В результате проведения первоначальных последующих мероприятий были определены конкретные области концентрации совместных усилий: взаимосвязи между продолжающимися конфликтами и организованной преступностью; меры по борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов; усилия по пресечению контрабандной торговли целым рядом запрещенных товаров; и проблема распространения ВИЧ/СПИДа в тюрьмах.

31. К числу других совместных мероприятий, проводимых в настоящее время под руководством Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК), относятся:

а) оказание поддержки выполнению соответствующих международных правовых документов, в том числе Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной преступности с тремя протоколами по борьбе с торговлей людьми, незаконным ввозом мигрантов и нелегальной торговлей огнестрельным оружием, Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, 3 конвенций Организации Объединенных Наций по контролю над наркотиками и 12 международных конвенций по борьбе с терроризмом;

б) дальнейшая работа по сбору и анализу информации и подготовке докладов, содействующих общесистемному обмену знаниями о тенденциях в транснациональной преступности;

в) формирование в системе Организации Объединенных Наций превентивного подхода к этому явлению, в том числе через информационно-разъяснительную работу и профессиональную подготовку среди сотрудников и участников операций по поддержанию мира;

г) более активное сотрудничество с правоохранительными и другими соответствующими международными организациями;

- e) актуализация вопросов организованной преступности и смежной проблематики в рамках инициатив Организации Объединенных Наций в интересах развития на страновом уровне;
- f) выполнение совместных проектов по содействию поддержанию правопорядка и формированию потенциала;
- g) обмен передовым опытом, в том числе через сеть обмена знаниями.

VI. Межучрежденческое сотрудничество в решении проблемы голода

32. Приводимая ниже информация о существующих механизмах координации сотрудничества в решении проблемы голода включена в настоящий доклад в ответ на просьбу, высказанную Комитетом по программам и координации на его сорок четвертой сессии.

Совместные мероприятия с участием трех учреждений Организации Объединенных Наций по вопросам продовольствия: Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, Международного фонда сельскохозяйственного развития и Мировой продовольственной организации

33. В рамках системы Организации Объединенных Наций три базирующиеся в Риме организации: Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР) и Мировая продовольственная программа (МПП) ведут работу по взаимодополняющим и усиливающим друг друга направлениям с целью решения неотложных и долгосрочных задач борьбы с голодом и обеспечения продовольственной безопасности. ФАО занимается вопросами технической экспертизы и программного руководства. МФСР предоставляет займы и дотации для оказания помощи малоимущему сельскому населению в борьбе с нищетой и обеспечения продовольственной безопасности. На МПП лежит задача оказания продовольственной помощи в чрезвычайных ситуациях и содействия социально-экономическому развитию посредством выполнения таких программ, как «продовольствие в оплату за труд» и питание в школах.

34. Между ФАО, МФСР и МПП сложилось тесное сотрудничество в проведении оперативных мероприятий и осуществлении программного руководства. На страновом уровне они коллективно используют знания своих специалистов и ресурсы для оказания помощи мелким фермерам и другим производителям сельскохозяйственной продукции в повышении производительности, доходности и устойчивости их хозяйств. Занимаясь структурными причинами недостаточной обеспеченности населения продовольствием и нищеты, эти три учреждения помогают созданию условий для более быстрого и сбалансированного развития. Они содействуют внедрению подхода, который сочетает оказание продовольственной помощи для восполнения недостающего рациона питания с долгосрочными инвестициями в сельскохозяйственное производство. Благодаря их деятельности нуждающееся население получает непосредственный дос-

туп к продовольствию и более широким возможностям для своего жизнеобеспечения.

35. В секторе чрезвычайных ситуаций ФАО и МПП проводят оценки потребностей, и они помогают разворачивать операции по восстановлению продовольственной безопасности в координации с другими организациями по оказанию помощи. МФСР поддерживает усилия пострадавшего населения по возвращению к нормальной жизни, оказывая помощь в целях скорейшего перехода к этапу восстановления и развития.

36. Три базирующиеся в Риме учреждения также ведут совместную работу в решении программных вопросов и подчеркивают то ключевое место, которое развитие сельского хозяйства и сельских районов занимают в мероприятиях по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Их убежденность в своей правоте нашла отражение и в том, что их совместными усилиями и в сотрудничестве с правительством Италии в Риме был выпущен доклад о ходе реализации Проекта тысячелетия в области развития.

Постоянный комитет системы Организации Объединенных Наций по проблемам питания

37. Постоянный комитет системы Организации Объединенных Наций по проблемам питания создан совместными усилиями организаций системы Организации Объединенных Наций, правительств и неправительственных организаций с мандатом содействовать активизации усилий мирового сообщества по решению проблемы недостаточного питания. Комитет занимается анализом тенденций и информационно-пропагандистской работой по вопросам питания, реализует инициативы по борьбе с недостаточным питанием на глобальном, региональном и национальном уровнях и содействует сотрудничеству учреждений Организации Объединенных Наций и организаций-партнеров в поддержку национальных усилий по решению проблемы недостаточного питания.

38. На своей ежегодной сессии в марте 2005 года в Бразилии Постоянный комитет по проблемам питания рассмотрел накопленный опыт и уроки, извлеченные из работы по усилению компонентов обеспечения продовольствием и налаживания полноценного питания в рамках планов национального развития, для содействия достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и реализации права на достаточное питание. На основе тематических исследований по четырем странам (Ангола, Боливия, Бразилия и Мозамбик) участники сессии достигли более широкого понимания о препятствиях на пути улучшения положения с выполнением компонентов обеспечения продовольствием и налаживания полноценного питания в рамках планов национального развития. В сводном докладе о проведенных в странах тематических исследованиях был дан ряд рекомендаций Организации Объединенных Наций и четырем национальным правительствам относительно путей активизации работы на этих направлениях.

Сеть системы Организации Объединенных Наций по обеспечению развития сельских районов и продовольственной безопасности

39. Сеть системы Организации Объединенных Наций по обеспечению развития сельских районов и продовольственной безопасности является глобальным партнерством для решения проблем развития на страновом уровне. Созданная в 1997 году Административным комитетом по координации (теперь КСР), она призвана объединить усилия ключевых сторон, участвующих в работе по достижению цели обеспечения продовольствием всех людей и снижению масштабов нищеты в сельских районах. Сеть, в которую входят 20 учреждений Организации Объединенных Наций, представляет собой межучрежденческий механизм для проведения последующих мероприятий по итогам Всемирной встречи на высшем уровне по проблемам продовольствия (1996 год) и Всемирной встречи на высшем уровне по проблемам продовольствия: пять лет спустя (2002 год) и оказывает поддержку деятельности Международной земельной коалиции. ФАО в тесном сотрудничестве с МФСР и МПП обеспечивает выполнение функций секретариата Сети. Ее цели включают: а) поддержку усилий правительств и их партнеров по выполнению Плана действий, принятого на Всемирной встрече на высшем уровне по проблемам продовольствия, и программ по обеспечению развития сельских районов и продовольственной безопасности; б) укрепление связей между организациями системы Организации Объединенных Наций и другими заинтересованными сторонами, в частности неправительственными организациями и организациями гражданского общества; в) содействие получению эффекта синергизма от совместных усилий участников Сети; и д) обмен и распространение информации, опыта и передовых методов.

VII. Усиление общесистемной поддержки развития Африки и Нового партнерства в целях развития в Африке

40. С 2001 года КСР уделяет повышенное внимание вопросам оказания и расширения эффективной и скоординированной поддержки Нового партнерства в целях развития в Африке (НЕПАД). При этом главная цель КСР состояла в том, чтобы обеспечивать программное руководство, гарантирующее более полный учет потребностей стран Африки в мероприятиях системы Организации Объединенных Наций в поддержку НЕПАД. В 2004 году Комитет высокого уровня по программам по поручению КСР провел углубленный обзор системной поддержки НЕПАД в широком контексте осуществления Декларации тысячелетия.

41. Преданность системы Организации Объединенных Наций делу поддержки НЕПАД видна в том, что организации — члены КСР с готовностью идут на согласование своих приоритетов с приоритетами НЕПАД и переориентацию существующих межучрежденческих механизмов координации деятельности системы в поддержку интересов НЕПАД.

42. По мере того как выполнение планов НЕПАД набирает темпы, африканские страны уделяют все большее внимание мобилизации финансовых ресурсов для выполнения его программ, наращиванию своего технического потен-

циала для разработки и реализации программ НЕПАД и укреплению своих организационных структур, с тем чтобы они активнее содействовали скорейшему достижению своих целей.

43. В своих усилиях по оказанию более широкой поддержки НЕПАД система Организации Объединенных Наций будет уделять особое внимание:

а) содействию интеграции приоритетов НЕПАД в рамочные программы национального развития африканских стран. Это позволит системе Организации Объединенных Наций, в свою очередь, ориентировать свои мероприятия в поддержку развития на выполнение хорошо продуманных и инициированных самими странами стратегий развития, отвечающих целям НЕПАД;

б) повышению стратегической и оперативной согласованности мер поддержки, в том числе путем налаживания более регулярной связи и обмена информацией в поддержку выполнения взятых перед НЕПАД обязательств на региональном, субрегиональном и страновом уровнях;

в) усилению технической поддержки секретариата НЕПАД со стороны системы Организации Объединенных Наций, в частности, в выполнении его роли механизма, содействующего выполнению программ НЕПАД и обеспечивающего мобилизацию ресурсов для их реализации;

г) расширению технической и финансовой поддержки, оказываемой системой Организации Объединенных Наций усилиям по созданию в Африке институционального, управленческого и технического потенциала для мобилизации внутренних и внешних ресурсов.

VIII. Повышение эффективности и слаженности работы системы Организации Объединенных Наций на страновом уровне

44. Обеспечение согласованности услуг, предоставляемых организациями системы Организации Объединенных Наций на страновом уровне, в частности, в контексте достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в отчетном году занимало видное место в повестке дня КСР. Ожидается, что внимание к этому вопросу не ослабнет и в дальнейшем с учетом необходимости выполнения резолюции 59/250 Генеральной Ассамблеи о трехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития и проведения запланированного на сентябрь 2005 года пленарного заседания Генеральной Ассамблеи на высоком уровне.

45. В 2004 году КСР провел критический анализ прогресса в повышении согласованности мероприятий системы Организации Объединенных Наций на страновом уровне и рассмотрел дальнейшие шаги, необходимые для получения максимальной отдачи от работы системы в целом. По его мнению, один из возможных путей достижения лучшей согласованности между национальными приоритетами и поддержкой усилий стран со стороны системы Организации Объединенных Наций, а также более четкой настроенности существующих механизмов координации, в частности общего анализа по стране и Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, на национальные стратегии и процессы состоит в том, чтобы обеспе-

чить более систематическое привлечение учреждений-нерезидентов, многие из которых занимаются вопросами производственной деятельности или инфраструктурной поддержки, к общесистемным мероприятиям в направлении развития на страновом уровне. Он с одобрением отметил тот акцент, который был сделан на этой цели в резолюции 59/250 Генеральной Ассамблеи.

46. КСР отметил, что были достигнуты успехи в обеспечении того, чтобы национальные планы по сокращению масштабов нищеты служили главной программной базой для работы во всех странах; ориентации общего анализа по стране и РПООНПР на национальные процессы анализа и планирования; и, в более общем плане, повышении нацеленности РПООНПР и других инструментов программирования на страновом уровне на учет национальных приоритетов. КСР подчеркнул необходимость совершенствования подходов к обеспечению того, чтобы богатый багаж знаний и опыта, накопленный в системе, в том числе учреждениями-нерезидентами, был доступен странам и мог эффективно использоваться ими для удовлетворения своих потребностей. Более активный диалог и обмен информацией, более рациональное использование накопленных знаний и активное применение ИКТ были названы в числе наиболее многообещающих и действенных подходов к достижению этой цели.

47. Что касается инструментов на страновом уровне, то КСР считал, что вместо того, чтобы предлагать создание новых инструментов и механизмов, внимание следует сосредоточить на как можно более полном использовании уже имеющихся инструментов и механизмов координации усилий системы Организации Объединенных Наций на страновом уровне. В этом контексте он подчеркнул, что на системе координатора-резидента лежит главная ответственность за использование всего потенциала знаний и опыта представителей системы в поддержку усилий стран в направлении развития, и отметил, что для этого необходимо добиваться формирования в страновых группах более коллегиального подхода к решению задач, сопровождая усилия в этом направлении принятием мер по выделению более значительных ресурсов для функционирования системы координатора-резидента.

48. В числе других рассмотренных мер следует назвать:

a) необходимость использовать знания специалистов на региональном уровне для проведения мероприятий на страновом уровне через активизацию диалога и обмена информацией внутри страновых групп и при их участии;

b) целесообразность более широкого использования услуг ведущих в своих областях учреждений, когда это представляется наиболее рациональным с точки зрения затрат, для достижения конкретных целей на страновом уровне;

c) разработку новых форм представительства на местах по примеру совместной инициативы ЮНИДО и Программы развития Организации Объединенных Наций;

d) назначение на страновом уровне координаторов для поддержания связи с учреждениями-нерезидентами и обеспечения более широкой информированности о предлагаемых ими услугах.

49. Резолюция Генеральной Ассамблеи о трехгодичном всеобъемлющем обзоре политики является основой для дальнейшего обсуждения этих вопросов на межучрежденческом уровне. Система Организации Объединенных Наций

готова мобилизовать все свои возможности для согласованного и инициативного выполнения положений этой резолюции. Одним из главных результатов должно стать достижение более полной интеграции и согласованности мероприятий системы Организации Объединенных Наций на страновом уровне с национальными планами и приоритетами, при лидирующей роли национальных правительств. В настоящее время ведется работа по активному вовлечению системы по всем направлениям деятельности, охватываемым резолюцией, в том числе упрощению и согласованию процедур, укреплению системы координатора-резидента, мониторингу функций оценки и созданию потенциала.

50. В целях скорейшего выполнения этой повестки дня Комитет высокого уровня по программам в настоящее время проводит обзор практических последствий резолюции 59/250 Генеральной Ассамблеи для программы работы Комитета высокого уровня по программам и КСР. Он занят изысканием конкретных подходов к достижению того, чтобы Комитет высокого уровня по программам и Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития дополняли друг друга в своей деятельности с учетом их сравнительных преимуществ в интересах достижения целей этой резолюции и сопутствующих выводов КСР в 2004 году.

IX. Обеспечение безопасности и охрана персонала

51. Укрепление общесистемной политики и структур безопасности остается в числе главных задач системы Организации Объединенных Наций. КСР через Комитет высокого уровня по вопросам управления одобрил новую объединенную систему обеспечения безопасности в Организации Объединенных Наций. Он вновь высказал свою точку зрения, что безопасность персонала, составляющая одно из необходимых условий осуществления программной деятельности, входит в число главных обязательств государств-членов, и меры по ее обеспечению должны финансироваться в централизованном порядке через регулярный бюджет Организации Объединенных Наций.

52. С учетом решения Генеральной Ассамблеи сохранить действующий порядок совместного покрытия расходов на обеспечение безопасности и охраны персонала КСР через Комитет высокого уровня по вопросам управления одобрил новый подход к распределению расходов по обеспечению безопасности на местах на период 2006–2007 годов.

53. В настоящее время ведется работа по ряду других вопросов в области безопасности, в том числе:

а) оценки рисков и угроз, включая модель учета факторов риска и рекомендацию обеспечить ее незамедлительное принятие организациями в качестве инструмента для повышения эффективности управления системами безопасности в штаб-квартирах и на местном и региональном уровнях; пересмотренная политика относительно минимальных оперативных стандартов безопасности в качестве новых базовых норм обеспечения безопасности персонала на местах; и рекомендации по обеспечению авиационной безопасности, включая необходимость разработки общесистемной политики обеспечения авиационной безопасности;

b) безопасность штаб-квартир, включая минимальные оперативные стандарты безопасности для штаб-квартир, рекомендуемые для внедрения по всей системе Организации Объединенных Наций, в том числе стандарты физической безопасности на территории комплексов штаб-квартир, систем контролируемого доступа, обучения персонала, огнестрельного оружия и т.д.;

c) планирование и готовность на случай чрезвычайной обстановки, в том числе проведение в организациях ежегодных обследований для того, чтобы выяснить, какие меры принимаются ими для повышения безопасности и готовности на случай чрезвычайной обстановки, и дать рекомендации тем организациям, которые еще не завершили процесс отработки мер по обеспечению готовности к чрезвычайной обстановке и планирования мер, гарантирующих их бесперебойное функционирование;

d) контроль над расходами по обеспечению безопасности, состоящий в надзоре за проведением всемирной переписи сотрудников и других категорий персонала, подпадающих под действие плана обеспечения безопасности, в том числе для получения данных о численности сотрудников, в разбивке по местам службы и типам контракта, в качестве основы для распределения расходов на обеспечение безопасности персонала на местах и распределения компенсации в рамках страхования на случай злоумышленных действий;

e) решение вопросов ответственности в рамках доставки гуманитарной помощи по воздуху и установление процедур, определяющих покрытие организациями ответственности за безопасность своих сотрудников, пользующихся воздушным транспортом в ведении МПП.

X. Повышение эффективности управления людскими ресурсами

54. КСР через Комитет высокого уровня по вопросам управления и его Сеть по вопросам людских ресурсов продолжал осуществлять надзор за политикой и практикой управления персоналом по всей системе с целью продвижения передового опыта, стандартизации и рационализации административных процедур. В число рассмотренных вопросов вошли:

a) меры по повышению межучрежденческой мобильности персонала, в том числе принятое КСР заявление о политике в вопросах межучрежденческой мобильности;

b) подготовка нового соглашения о межорганизационной мобильности персонала взамен Межорганизационного соглашения о переводе, командировании или временной передаче персонала в системе организаций, применяющих общую систему окладов и надбавок Организации Объединенных Наций;

c) инициативы в поддержку сотрудников и иждивенцев с проблемой ВИЧ/СПИДа;

d) согласование различных вариантов совокупного вознаграждения, действующих в организациях общей системы для сотрудников в местах службы, где не разрешено пребывание семей;

е) усилия обеспечить возможности для трудоустройства супругов сотрудников в качестве все более определяющего фактора в привлечении сотрудников и сохранения их на службе и достижении гендерной сбалансированности в глобальном укомплектовании штатами.

55. В ответ на просьбу Генеральной Ассамблеи к Генеральному секретарю в качестве Председателя КСР изменить название категории старших руководящих сотрудников было принято решение переименовать инициативу в «сеть административных руководителей», что более полно отражает ее характер как комплекса совместных мероприятий по повышению управленческого потенциала и эффективности деятельности старших сотрудников.

56. В ходе рассмотрения вопросов управления КСР Комитет высокого уровня по вопросам управления и его Сеть по вопросам людских ресурсов продолжали диалог с представителями ассоциаций персонала и Комиссией по международной гражданской службе (КМГС). В соответствии со статьей 28 статута КМГС. Сеть по вопросам людских ресурсов продолжала вести работу по координации и представлению коллективных позиций, занимаемых административными руководителями системы Организации Объединенных Наций по всем вопросам повестки дня КМГС.

Укрепление международной гражданской службы

57. С 1997 года административные руководители учреждений в системе организаций, применяющих общую систему окладов и надбавок, с большим интересом следили за развитием событий вокруг предложения Генерального секретаря о проведении обзора деятельности и укреплении КМГС. Они с удовлетворением отметили решение Генеральной Ассамблеи в ее резолюции 57/285 создать Группу по укреплению международной гражданской службы. Внимательно изучив сделанные Группой выводы и рекомендации, КСР выразил Группе глубокую благодарность за продуманный, сбалансированный и конструктивный доклад и активно поддержал его перед Генеральной Ассамблеей.

58. КСР вновь повторил свою глубокую убежденность в том, что КМГС следует стремиться к достижению более актуальных, конкретных и ощутимых результатов своей работы, которые служили бы прочной базой для реформирования и обновления международной гражданской службы. Для этого необходимо строгое соблюдение духа и буквы статута Комиссии, в котором говорится, что членами Комиссии должны быть лица с признанным авторитетом, обладающие значительным опытом исполнительской работы в области государственно-административной деятельности или в смежных областях, особенно в области руководства кадрами.

59. КСР выразил глубокое разочарование по поводу позиции, занятой КМГС относительно доклада Группы, и высказал надежду на то, что Генеральная Ассамблея позитивно отреагирует на ключевые рекомендации Группы.

XI. Совершенствование управления финансовыми ресурсами

60. КСР уделял повышенное внимание углублению межучрежденческого сотрудничества в финансовой и бюджетной области через работу Сети по финансам и бюджету Комитета высокого уровня по вопросам управления. В центре внимания находились следующие темы:

а) стандарты бухгалтерского учета в системе Организации Объединенных Наций, в том числе проведение обзора Стандартов учета системы Организации Объединенных Наций и других международных стандартов бухгалтерского учета с целью рекомендации единого стандарта, который мог бы быть принят всеми организациями системы Организации Объединенных Наций;

б) меры по предупреждению финансовых злоупотреблений, принимаемые во исполнение выводов доклада Комиссии ревизоров пятьдесят девятой сессии Генеральной Ассамблеи (A/59/5, том II, глава II), где, в частности, содержалась рекомендация о целесообразности создания в системе Организации Объединенных Наций механизма по предупреждению коррупции и мошенничества. В настоящее время ведется работа по распространению директивных документов и оказанию иных форм консультативного содействия мерам по предупреждению мошенничества, в том числе в виде направления инструкторов и материалов для выполнения программ повышения квалификации сотрудников управленческого звена, созданию общесистемной инфраструктуры оценки рисков и выработке единого определения понятия мошенничества, его видов и категорий;

в) концепция ориентированного на конкретные результаты бюджета. В 2004 году Комитет высокого уровня по вопросам управления рассмотрел результаты исследования, в рамках которого были изучены степень прогресса различных участников системы в работе по реализации концепции бюджета, ориентированного на достижение конкретных результатов, с точки зрения наличия в них внутриорганизационной базы для внедрения нацеленных на результат методов управления, информационных систем, механизмов подготовки и исполнения бюджета, внутренней отчетности, лидерства и т.д. Общая цель стратегий по реализации концепции ориентированного на конкретные результаты бюджета состоит в том, чтобы создать прочную базу для подотчетности и в то же время создать механизмы, которые показывали бы партнерам-донорам и принимающим помощь странам конкурирующие между собой приоритеты, с которыми имеют дело организации системы, и их потребности в ресурсах для выполнения поставленных задач или получения ожидаемых результатов. С учетом этого Комитет высокого уровня по вопросам управления принял общую модель ориентированного на конкретные результаты бюджета, которая может быть адаптирована каждой организацией системы Организации Объединенных Наций к своим условиям;

г) упрощение процедур межучрежденческой финансовой отчетности; определение политики в вопросах оперативно-функциональных расходов и проведение исследований по методике отчетности о расходах на обеспечение безопасности в системе Организации Объединенных Наций;

е) соотношение объемов финансирования за счет регулярных и добровольных взносов. В настоящее время в системе уделяется повышенное внима-

ние выработке общих подходов к преодолению последствий изменений в соотношении объемов финансирования из регулярных и добровольных взносов для управления и программной деятельности. Общую озабоченность вызывает тот факт, что изменение в этом соотношении в пользу добровольных взносов может вызвать перекоп в выполнении программ, если финансирование из регулярного бюджета окажется недостаточным для обеспечения критической массы бюджетной поддержки базовой инфраструктуры и основной деятельности. В том же контексте была разработана общая политика в отношении взносов, которые доноры оговаривают условиями, чреватými последствиями для системы закупок или набора персонала.

ХII. Дальнейшая работа по укреплению надзорных функций в системе Организации Объединенных Наций

61. Организации — члены КСР продолжали активно участвовать в обсуждении и выполнении конкретных рекомендаций, вытекающих из инспекционных докладов Объединенной инспекционной группы, Комиссии ревизоров и Управления служб внутреннего надзора в рамках Секретариата Организации Объединенных Наций. Приоритетное внимание при этом уделяется поддержанию высочайших стандартов гласности и подотчетности, строгому соблюдению действующих правил и положений, укреплению потенциала системы Организации Объединенных Наций в вопросах надзора и аудита.

62. Главное внимание в надзорных мероприятиях в программной области уделяется повышению эффективности управления программой и подотчетности за ее выполнение в рамках системы. В соответствующих инспекционных докладах в центре внимания находились следующие вопросы: а) степень внедрения в системе концепций и методов ориентированного на достижение результатов управления; б) оценка факторов, влияющих на достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, начиная с цели обеспечения всеобщего начального образования; и с) взаимосвязи между мероприятиями на уровне штаб-квартир и на местах по реализации стратегий сокращения масштабов нищеты и выполнением программ. По вопросам управления был подготовлен ряд инспекционных докладов, в частности, доклады, озаглавленные «Анализ соглашений о штаб-квартире, заключенных организациями системы Организации Объединенных Наций: вопросы людских ресурсов, затрагивающие персонал» (см. A/59/526), «Согласование условий поездок в организациях системы Организации Объединенных Наций» (JIU/REP/2004/10) и «Практика закупок в системе Организации Объединенных Наций» (см. A/59/721). КСР регулярно представляет свое коллективное мнение на общесистемные доклады Объединенной инспекционной группы Генеральной Ассамблеи.

63. В течение 2004 года КСР доводил до сведения Управления служб внутреннего надзора коллективные мнения организаций системы и информацию о соответствующих усилиях по координации в контексте его доклада на тему «Увязка работы штаб-квартир с деятельностью на местах: обзор передовых практических методов искоренения нищеты в рамках Декларации тысячелетия» (E/AC.5/2005/2), который был подготовлен в соответствии с просьбой Комитета по программе и координации (A/59/16, пункт 399). В докладе Управле-

ния служб внутреннего надзора дан анализ эффективности увязки работы штаб-квартир с деятельностью на местах и определены передовые практические методы, заслуживающие широкого распространения. Управление служб внутреннего надзора выдвинуло ряд рекомендаций, дополняющих программу работы и текущие инициативы КСР, включая целесообразность активизации сотрудничества между органами, занимающимися межучрежденческой координацией, внедрения более стратегического подхода к деятельности общесистемных сетей рационального использования знаний, более активного обмена информацией между страновыми группами, учреждениями-нерезидентами и региональными комиссиями.

Приложение I

Итоги деятельности Координационного совета руководителей Организации Объединенных Наций и Комитета высокого уровня по программам в вопросах программы, 2004/05 год

Вопрос

Итоги

- | | |
|--|---|
| <p>1. Подготовка к запланированному на 2005 год всестороннему обзору хода осуществления Декларации тысячелетия</p> | <ul style="list-style-type: none"> • Подготовлен доклад о деятельности системы Организации Объединенных Наций в ответ на Декларацию тысячелетия в качестве вклада в мероприятия по подготовке к всестороннему обзору прогресса в осуществление Декларации тысячелетия на запланированном на сентябрь пленарном заседании Генеральной Ассамблеи на высоком уровне. В докладе «Единая Организация Объединенных Наций как катализатор прогресса и перемен: как благодаря Декларации тысячелетия происходит перестройка в работе системы Организации Объединенных Наций» рельефно показаны новые направления работы системы Организации Объединенных Наций по широким тематическим направлениям Декларации: ликвидация крайней нищеты и устойчивое развитие; права человека, демократия и управление; и предотвращение вооруженных конфликтов. В нем также даны основные элементы достижения ускоренного прогресса на ближайшее десятилетие |
| <p>2. Борьба с транснациональной организованной преступностью</p> | <ul style="list-style-type: none"> • Принят комплекс мер по созданию эффективных общесистемных структур для борьбы с транснациональной организованной преступностью, которую Группа высокого уровня при Генеральном секретаре по угрозам, вызовам и переменам назвала в числе шести категорий угроз, с которыми сталкивается современный мир • Определены области сотрудничества и начата межучрежденческая работа по следующим направлениям: взаимосвязи между продолжающимися конфликтами и организованной преступностью; меры по борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов; усилия по пресечению контрабандной торговли целым рядом запрещенных товаров; и проблема распространения ВИЧ/СПИДа в тюрьмах • Осуществляется программа мероприятий в восьми межсекторальных областях: выполнение соответствующих международных правовых документов; более активный обмен знаниями; формирование в системе Организации Объединенных Наций превентивного подхода к этой проблеме; более активное сотрудничество с правоохранительными и другими соответствующими международными организациями; интеграция смежной проблематики в инициативы и инструменты в направлении развития; выполнение совместных проектов по содействию поддержанию правопорядка и формированию потенциала; распространение передового опыта и пропагандистская работа |
| <p>3. Ликвидация цифрового разрыва</p> | <ul style="list-style-type: none"> • Под руководством Комитета высокого уровня по программам и в консультации с Исполнительным комитетом Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества, организуемой Международным союзом электросвязи в ноябре 2005 года, ведется работа по актуализации и интеграции тематики ИКТ в более широкую повестку дня по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в |

- том числе через выработку общесистемных подходов и руководящих принципов для применения на местах.
- Принята общесистемная стратегия в вопросах ИКТ с целью повышения рентабельности деятельности системы, укрепления ее потенциала в деле рационального общесистемного использования накопленных знаний для оказания странам максимальной поддержки в применении ИКТ для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Комитет высокого уровня по программам в сотрудничестве с Комитетом высокого уровня по вопросам управления и его Сетью координаторов по вопросам ИКТ ведет работу по экономическому обоснованию Стратегии в вопросах ИКТ
4. Предотвращение вооруженных конфликтов
- Наблюдается более активное взаимодействие между организациями системы и политическими департаментами Секретариата Организации Объединенных Наций в направлении коллективного использования ими профессиональных знаний в различных областях, накопленных в системе Организации
5. Общесистемная поддержка развития Африки и Новое партнерство в интересах развития Африки
- От имени КСР его Комитет высокого уровня по программам провел углубленный обзор системной поддержки развитию Африки и НЕПАД и задач системы в этой области на будущее
6. Повышение эффективности и слаженности работы системы Организации Объединенных Наций на страновом уровне
- Ведется работа по выполнению резолюции 59/250 Генеральной Ассамблеи о трехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития системы Организации Объединенных Наций. Под эгидой Комитета высокого уровня по программам создана целевая группа для определения направлений, по которым необходимо принятие общесистемных усилий, обеспечивающих согласованность между оперативной и политической составляющими деятельности системы. Она занята изысканием конкретных подходов к достижению того, чтобы Комитет высокого уровня по программам и группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития дополняли друг друга в своей деятельности
7. Стратегии устойчивого развития
- В контексте достигнутых КСР в 2003 году договоренностей о межучрежденческом сотрудничестве ведется работа по осуществлению общесистемных подходов к проведению последующих мероприятий по итогам Всемирного саммита по устойчивому развитию.

Приложение II

Итоги деятельности Координационного совета руководителей Организации Объединенных Наций и Комитета высокого уровня по вопросам управления, 2004/05 год

Вопросы	Итоги
1. Обеспечение безопасности и охрана персонала	<ul style="list-style-type: none"> • При содействии Комитета высокого уровня по вопросам управления между организациями — членами КСР достигнута договоренность о новой объединенной системе обеспечения безопасности в Организации Объединенных Наций • Одобрен новый подход к распределению расходов на обеспечение безопасности на местах на период 2006–2007 годов • Проведена всемирная перепись сотрудников и других категорий персонала, подпадающих под действие плана обеспечения безопасности. Полученные сведения используются для долевого покрытия расходов на обеспечение безопасности персонала на местах и распределения компенсации в рамках страхования на случай злоумышленных действий • Введена в действие модель учета факторов риска в качестве инструмента для повышения эффективности управления системами безопасности в штаб-квартирах и на местном и региональном уровне; принята пересмотренная политика относительно минимальных оперативных стандартов безопасности в качестве новых базовых норм обеспечения безопасности персонала на местах • Приняты минимальные оперативные стандарты безопасности для штаб-квартир, рекомендуемые для внедрения по всей системе Организации Объединенных Наций, в том числе стандарты физической безопасности на территории комплексов штаб-квартир, систем контролируемого доступа, обучения персонала, огнестрельного оружия и т.д. • Проведены ежегодные обследования мер, принятых организациями для повышения безопасности и готовности на случай чрезвычайной обстановки, и даны рекомендации тем организациям, которые еще не завершили процесс отработки мер по обеспечению готовности к чрезвычайной обстановке и планирования мер, гарантирующих их бесперебойное функционирование
2. Политика и практика управления персоналом	<ul style="list-style-type: none"> • Согласованы различные варианты совокупного вознаграждения, действующие в организациях общей системы для сотрудников в местах службы, где не разрешено пребывание семей • Введена процедура единовременной выплаты пособия на переезд <p>Формирование общности интересов/методов и партнерства в сфере управления с другими международными организациями, высшими учебными заведениями и иными глобальными структурами</p>

- | | | |
|----|--|--|
| 3. | Укрепление управленческого потенциала по всей системе Организации Объединенных Наций | <ul style="list-style-type: none"> • Ведется более активная работа по обеспечению возможностей для трудоустройства супругов сотрудников, в том числе в сотрудничестве с фондами по содействию получению разрешений на работу и компанией “Partnerjob.com” • В ответ на просьбу Генеральной Ассамблеи к Генеральному секретарю в качестве Председателя КСР изменить название категории старших руководящих сотрудников Комитета высокого уровня по вопросам управления от имени КСР принял решение переименовать инициативу в сеть административных руководителей, что более полно отражает ее характер как комплекса совместных мероприятий по повышению управленческого потенциала и эффективности деятельности старших сотрудников в соответствии с действующей в КСР терминологией • Достигнуты договоренности о межучрежденческом сотрудничестве для разработки и осуществления программы воспитания руководителей высшего звена, которая будет служить основой для деятельности сети административных руководителей. |
| 4. | Географическое представительство | <ul style="list-style-type: none"> • Проводятся ежегодные обследования политики и практики организаций системы |
| 5. | Укрепление международной гражданской службы | <ul style="list-style-type: none"> • Выработана общая позиция по докладу Группы по укреплению международной гражданской службы. Выразив Группе глубокую благодарность за продуманный, сбалансированный и конструктивный доклад и активно поддержав его перед Генеральной Ассамблеей, КСР выразил глубокое разочарование по поводу отзывов КМГС на доклад Группы и просил Генеральную Ассамблею позитивно отнестись к ключевым рекомендациям Группы |
| 6. | Отношения с Комиссией по международной гражданской службе (КМГС) | <ul style="list-style-type: none"> • В соответствии со статьей 28 статута КМГС, Сеть по вопросам людских ресурсов продолжала вести работу по координации и представлению коллективных позиций, занимаемых административными руководителями системы Организации Объединенных Наций по всем вопросам повестки дня КМГС. |
| 7. | ВИЧ/СПИД и работа в системе Организации Объединенных Наций | <ul style="list-style-type: none"> • При участии Целевой группы по ВИЧ/СПИДу предприняты инициативы в поддержку сотрудников и иждивенцев с проблемой ВИЧ/СПИДа, в том числе выпущена новая редакция буклета; подготовлена стратегия обучения; распространены комплекты профилактических средств на случай опасного контакта; выпущен доклад о принятых мерах, в котором содержатся руководящие рекомендации относительно медицинского ухода и поддержки; и подготовлен учебный видеоматериал и другие пропагандистские материалы для повышения осведомленности руководящих работников, специалистов-кадровиков и других сотрудников по всей системе Организации об этой проблеме |
| 8. | Межучрежденческая мобильность | <ul style="list-style-type: none"> • КСР принял заявление о политике в вопросах межучрежденческой мобильности • Подготовлено новое соглашение о межорганизационной мобильности персонала взамен межорганизационного соглашения о переводе, командировании или временной передаче персонала в системе организаций, приме- |

- | | | |
|-----|---|---|
| 9. | Укрепление сотрудничества между сотрудниками и руководством | <ul style="list-style-type: none"> • няющих общую систему окладов и надбавок Организации Объединенных Наций • Подготовлено и проведено исходное обследование по вопросам межучрежденческой мобильности |
| 10. | Систематическое обновление различных баз данных от имени общей системы | <ul style="list-style-type: none"> • Поддерживается диалог с представителями выборных органов персонала об условиях службы |
| 11. | Руководство исполнением от имени общей системы коллективных соглашений с Международной ассоциацией устных переводчиков (АПС) и Международной ассоциацией письменных переводчиков (АПТС) | <ul style="list-style-type: none"> • Ведется сбор и выпуск ежегодной статистики о персонале всех организаций общей системы в виде единого авторитетного общесистемного доклада; на него активно ссылаются страны-члены, организации системы, КМГС и другие |
| 12. | Разработка стандартов учета для системы Организации Объединенных Наций | <ul style="list-style-type: none"> • От имени организаций общей системы обеспечивается координация отношений с Международной ассоциацией устных переводчиков для конференций (АПС) и Международной ассоциацией письменных переводчиков (АПТС), в том числе в сфере урегулирования споров и установления норм оплаты услуг |
| 13. | Последствия изменений в соотношении объемов финансирования из регулярных и добровольных взносов для управления и программной деятельности | <ul style="list-style-type: none"> • Одобрены рекомендуемые изменения к Стандартам учета системы Организации Объединенных Наций. Ведется работа по созданию единого стандарта бухгалтерского учета, который мог бы быть принят всеми организациями с учетом своих особенностей, а также по подготовке рекомендаций относительно соответствующих нормативов, носящих более императивный характер и отражающих передовой опыт в области учета, для внесения по мере необходимости в Стандарты учета системы Организации |
| 14. | Оперативно-функциональные расходы на внебюджет- | <ul style="list-style-type: none"> • От имени КСР его Комитет высокого уровня по вопросам управления принял заявление о политике, в котором содержится рекомендация организациям системы воздерживаться от принятия добровольных взносов, которые оговариваются условиями, сказывающимися на системе закупок и управлении персоналом. Исключения из этого правила могут делаться только по решению высших административных руководителей, если для этого есть веские основания, и их число должно быть предельно минимальным • Достигнута межучрежденческая договоренность об упрощении и стандартизации финансовой отчетности в отношениях между организациями системы |
| 14. | Оперативно-функциональные расходы на внебюджет- | <ul style="list-style-type: none"> • Проведено обследование для получения глобальной картины и определения общего набора принципов, определяющих действующую политику и практику в вопросах прямого отнесения расходов на исполнение и оперативно-функциональных расходов на счет проектов и мероприятий, финан- |

Вопросы	Итоги
ные мероприятия	сируемых из внебюджетных средств
15. Общесистемные расходы на обеспечение безопасности	<ul style="list-style-type: none"> • Проведено обследование с целью расчета общей суммы средств, расходуемых в системе на обеспечение безопасности
16. Финансовая отчетность	<ul style="list-style-type: none"> • В соответствии с поручением Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций подготовлен двухгодичный доклад КСР о бюджетно-финансовом состоянии организаций системы
17. Стратегия Организации Объединенных Наций в области ИКТ	<ul style="list-style-type: none"> • Принята Генеральная стратегия системы Организации Объединенных Наций в вопросах ИКТ, определяющая приоритетные направления дальнейшего межучрежденческого сотрудничества
18. Проект «Экстранет Организации Объединенных Наций»	<ul style="list-style-type: none"> • Организации — члены КСР получили доступ к сети Экстранет системы Организации Объединенных Наций, которая допускает размещение в ней прикладных программ, представляющих интерес для организаций-членов. Продолжается работа по совершенствованию Экстранет и выявлению ее потенциала в деле удовлетворения коллективных информационных потребностей организаций системы и их сетей
19. Вопросы закупок: глобальные контракты в сфере ИКТ	<ul style="list-style-type: none"> • Принято решение, что разработка единой стратегии системы Организации Объединенных Наций по выбору источников предоставления услуг в области ИКТ должна стать приоритетной задачей Сети координаторов в вопросах ИКТ. Подготовленное в ходе этой работы экономическое обоснование стратегии определит наиболее действенный подход к работе участвующих организаций системы в направлении консолидированного и рационального использования системы подряда в вопросах ИКТ
20. Сервер поиска для системы Организации Объединенных Наций	<ul style="list-style-type: none"> • Начата работа по индексированию веб-сайтов организаций системы в рамках контракта, заключенного Организацией Объединенных Наций с поисковой системой “Google”