

**Основная сессия 2005 года**

Нью-Йорк, 29 июня — 27 июля 2005 года

Пункт 2 предварительной повестки дня\*

**Достижение согласованных на международном уровне целей в области развития, в том числе целей, сформулированных в Декларации тысячелетия, а также осуществление решений крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций: достигнутый прогресс, проблемы и возможности****По пути к достижению согласованных на международном уровне целей в области развития, включая цели, сформулированные в Декларации тысячелетия****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

На прошедших в 90-х годах и после 2000 года исторических конференциях и встречах на высшем уровне Организации Объединенных Наций был достигнут беспрецедентный глобальный консенсус относительно единого взгляда на развитие. Эта широкая основа, в свою очередь, подготовила почву для Саммита тысячелетия, на котором был принят комплекс привязанных к конкретным срокам смелых целей и задач. Позже они были сведены в единый комплекс целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, которые придали исключительно мощный импульс усилиям по удовлетворению нужд беднейших людей мира.

Хотя сформулированные в Декларации тысячелетия цели в области развития являются прочной платформой для удовлетворения этих потребностей, сами по себе, как было отмечено в докладе Генерального секретаря к сентябрьской встрече на высшем уровне<sup>1</sup>, они не служат «всеобъемлющей повесткой дня в области развития» и работа по их достижению должна вестись в рамках «более обширной повестки дня в области развития», которая охватывает также потреб-

\* E/2005/100.

ности развивающихся стран со средним уровнем дохода, вопросы углубляющегося неравенства и более широкие аспекты развития человеческого потенциала. В этой «более обширной повестке дня в области развития» необходимо также уделять внимание вопросам, требующим долгосрочных подходов, таким, как дифференцированное воздействие глобализации, расширение участия развивающихся стран в управлении мировой экономикой и взаимосвязь между развитием и конфликтами. Эти вопросы были предметом глубокого анализа на встречах на высшем уровне и конференциях Организации Объединенных Наций, на которых был достигнут широкий консенсус относительно необходимости осуществления повестки дня Организации Объединенных Наций в области развития по всему спектру вопросов. Пункты этой повестки дня пронизывают широкий круг разнообразных взаимосвязанных вопросов: от равенства полов, социальной интеграции, охраны здоровья, занятости, образования, охраны окружающей среды и народонаселения до прав человека, финансов и управления.

Между усилиями по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и осуществлению более обширной повестки дня в области развития существует глубокая взаимосвязь. Их осуществление будет обеспечено за счет эффективной интеграции осуществления решений конференций с достижением целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, путем уделения первоочередного внимания тем вопросам, которые тесно связаны с целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия, и проходят через все итоговые решения конференций. В настоящем докладе высвечиваются те ключевые вопросы, решение которых является залогом достижения целей в области развития, а затем эти вопросы используются в качестве средства оценки хода осуществления. В докладе сформулирован вывод о том, что в процессе осуществления существует пробел, который необходимо устранить. В связи с этим в докладе рекомендуются ряд мер, которые предстоит осуществить правительствам, системе Организации Объединенных Наций и международному сообществу.

## Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	1–5	5
II. Осуществление решений конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций .....	6–89	6
A. Осуществление повестки дня Организации Объединенных Наций в области развития, включая достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия .....	6–10	6
B. Прогресс и пробелы в осуществлении повестки дня Организации Объединенных Наций в области развития .....	11–60	16
1. Искоренение нищеты, голода и недоедания .....	11–15	16
2. Содействие развитию образования и повышению уровня грамотности .....	16–19	18
3. Охрана здоровья, профилактика болезней и снижение смертности .....	20–24	19
4. Утверждение принципа равенства между мужчинами и женщинами и расширение возможностей женщин .....	25–28	20
5. Содействие росту занятости .....	29–33	21
6. Обеспечение социальной интеграции и устранение факторов уязвимости социальных групп .....	34–39	23
7. Обеспечение экологической устойчивости и рациональное использование природной ресурсной базы в целях развития .....	40–49	24
8. Поощрение демократии, благого управления и прав человека .....	50–54	27
9. Решение проблем стран с особыми потребностями .....	55–60	28
C. Ключевые инструменты реализации повестки дня Организации Объединенных Наций в области развития .....	61–86	29
1. Укрепление глобального партнерства в целях развития .....	61–73	29
2. Разработка макроэкономической политики, направленной на обеспечение устойчивого экономического роста, генерирующего рабочие места .....	74–77	34
3. Содействие научно-техническому прогрессу в целях развития .....	78–82	35
4. Усиление роли гражданского общества и частного сектора в целях развития .....	83–86	36
D. Выводы и рекомендации .....	87–89	37

---

III.	К осуществлению всеобъемлющей повестки дня Организации Объединенных Наций в области развития — роль системы Организации Объединенных Наций . . . . .	90–109	40
A.	Межучрежденческий уровень . . . . .	91–99	41
B.	Межправительственный уровень . . . . .	100–108	44
C.	Рекомендации . . . . .	109	46
IV.	Сентябрьская встреча на высшем уровне . . . . .	110–111	47

## I. Введение

1. Искоренение нищеты — это не призрачная мечта и не цель, которая недостижима. Тому есть немало доказательств. Ряду развивающихся стран удалось избавить сотни миллионов людей от лишений и вечной нищеты. Сегодня эти мужчины, женщины и дети имеют более широкие и равные возможности для развития. Эти изменения стали возможны благодаря достижению и сохранению более высоких темпов экономического роста и инвестициям в развитие человеческого потенциала и проявлению чувства ответственности за удовлетворение их элементарных потребностей и запросов.

2. Способы решения проблем нищеты и обездоленности хорошо известны. И несмотря на это, более миллиарда человек все еще живут в условиях крайней нищеты и продолжающейся из поколения в поколение вечной борьбы с голодом и болезнями, которые можно предотвратить. Сегодня около 39 миллионов человек страдают от ВИЧ/СПИДа. Такие болезни, как туберкулез и малярия, бесшумно, но беспощадно лишают страны их жизненных сил и ежегодно уносят миллионы жизней. По-прежнему повсеместно проявляются дискриминация и предубеждения, обусловленные фактором пола. Ухудшение состояния окружающей среды и изменение климата представляют серьезную угрозу для перспектив развития развивающихся стран. Кровавопролитные конфликты обернулись большими потерями, отбросив назад процесс развития.

3. И все же есть надежда и все более твердая решимость преодолеть эти трудности. Эта решимость зиждется на трех ключевых элементах. Во-первых, мир обладает богатыми ресурсами и разнообразными технологиями для борьбы с той угрозой, которую несут в себе нищета и голод. Во-вторых, пришло более четкое понимание причин и многопланового характера трудностей развития; усилилось также осознание взаимосвязей между развитием и безопасностью, что подчеркивает настоятельность задачи достижения целей в области развития. И в-третьих, сложился беспрецедентный глобальный консенсус относительно единого взгляда на развитие, сформировавшийся благодаря историческим конференциям и встречам Организации Объединенных Наций на высшем уровне, проходившим в 90-х годах и после 2000 года. Эти конференции дали толчок формированию всеобъемлющей, основанной на консенсусе нормативной базы для решения проблем развития, затрагивающих широкий круг взаимосвязанных вопросов: от равенства полов, социальной интеграции, охраны здоровья, образования, занятости, охраны окружающей среды, прав человека и народонаселения до финансов и управления.

4. Конференции и встречи на высшем уровне 90-х годов, в свою очередь, подготовили почву для Саммита тысячелетия, на котором Генеральной Ассамблеей был принят комплекс привязанных к конкретным срокам смелых целей и задач. Сформулированные в Декларации тысячелетия цели в области развития придали импульс беспрецедентной работе по удовлетворению нужд беднейших людей мира. Эти цели открывают уникальную возможность для достижения крупных сдвигов к 2015 году. В этом основная мысль доклада Генерального секретаря, озаглавленного «При большей свободе: к развитию, безопасности и правам человека для всех»<sup>1</sup>.

5. Хотя сформулированные в Декларации тысячелетия цели в области развития служат прочной платформой для удовлетворения потребностей беднейших

людей мира, они, как отмечено в докладе Генерального секретаря к сентябрьской встрече на высшем уровне, не охватывают некоторых более широких вопросов, освещавшихся на конференциях. Кроме того, они не затрагивают особые потребности развивающихся стран со средним уровнем дохода и вопрос углубляющегося неравенства и более широкие аспекты развития человеческого потенциала и благого управления. К числу более широких вопросов, требующих долгосрочных подходов, относятся усиливающиеся различия в опыте развития; дифференцированный эффект глобализации; необходимость пространства для маневра в политике; повышение уровня транспарентности процесса разработки международной макроэкономической политики и расширение участия и повышение роли развивающихся стран в этом процессе; а также вопрос о том, каким образом отсутствие развития обуславливает кровопролитные конфликты. Эти вопросы были предметом глубокого анализа на встречах на высшем уровне и конференциях Организации Объединенных Наций, решения которых служат общепринятыми рамками для работы над всеми вопросами, стоящими в повестке дня в области развития, включая осуществление целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

## **II. Осуществление решений конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций**

### **A. Осуществление повестки дня Организации Объединенных Наций в области развития, включая достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия**

6. Между достижением целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и осуществлением более обширной повестки дня в области развития существует глубокая взаимосвязь. К этим процессам следует подходить так, чтобы они дополняли друг друга. Например, вопросы социальной интеграции и построения обществ, заботящихся обо всех своих гражданах, занимали центральное место в тематике различных конференций и встреч на высшем уровне, и хотя они не входят в число целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, они все же имеют важное значение для достижения этих целей. Точно так же, процесс достижения цели 7 в области развития, касающейся обеспечения экологической устойчивости, должен осуществляться в более широком контексте устойчивого развития, заданном на конференциях в Рио-де-Жанейро и в Йоханнесбурге. Аналогичным образом включенные в Декларацию тысячелетия задачи, касающиеся занятости молодежи и женщин, являются составной частью курса на обеспечение полной занятости, провозглашенного в Копенгагенской декларации и Программе действий.

7. Другой важной сферой, в которой прослеживается связь между сформулированными в Декларации тысячелетия целями в области развития и итоговыми решениями конференций, являются права человека. Хотя в Декларации тысячелетия подтверждается приверженность делу защиты прав человека, постулат о неделимости и взаимосвязанности демократии, развития и прав человека был четко сформулирован на Всемирной конференции по правам человека. Это общепризнанная правозащитная база, включающая право на развитие,

обеспечивает чрезвычайно важный фундамент для осуществления целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

8. Каждая конференция была посвящена тому или иному конкретному аспекту развития, который имеет важное значение для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и способствует успешному осуществлению более обширной повестки дня в области развития. Каждая конференция генерировала свой собственный политический импульс и формировала круг сторонников, объединенных стремлением добиваться выполнения принятых решений. Поэтому важно сохранить индивидуальный характер процесса осуществления решений каждой конференции. В то же время существует много элементов, которые пронизывают все решения этих конференций. Выявление и анализ этих общих элементов и работа над ними как таковыми также имеют немаловажное значение для успеха. Необходимость этого, лежащая в основе призыва к «комплексному осуществлению решений конференций», вытекает из соображений, выходящих далеко за рамки самоочевидной желательности избегать дублирования и распыления сил. Это отвечает двум взаимосвязанным насущным задачам, состоящим в достижении оптимальной эффективности различных процессов выполнения решений и внедрении межсекторального подхода, учитывающего то обстоятельство, что достижение результата в том или ином конкретном секторе зачастую зависит от действия различных факторов за пределами этой конкретной области, и целенаправленно дает установку на разработку комплексных стратегий и мер для внедрения этого подхода. Так, например, повышение уровня грамотности матерей и улучшение доступа к доброкачественной питьевой воде и средствам санитарии могут дать больший эффект с точки зрения выживаемости детей, чем простое улучшение доступа к медицинской помощи. Точно также улучшение состояния дорог и облегчение доступа к воде, чтобы детям, особенно девочкам, не приходилось идти за водой к дальним источникам, могут способствовать увеличению числа детей, посещающих школы. На подготовительном совещании в преддверии этапа заседаний Экономического и Социального Совета высокого уровня, которые проводились в Нью-Йорке 16 и 17 марта 2005 года, была подчеркнута тесная взаимосвязь между всеми целями в области развития, сформулированными на конференциях, и было отмечено позитивное взаимное влияние прогресса в достижении каждой из целей. Основная идея, сформулированная на этом совещании, заключалась в том, что необходимо срочно принять меры в таких взаимосвязанных областях, как охрана здоровья, образование, обеспечение устойчивых средств к существованию, официальная помощь в целях развития, торговля, инвестиции и благое управление.

9. Сформулированный в резолюции 58/291 Генеральной Ассамблеи от 6 мая 2004 года мандат сентябрьской встречи на высшем уровне предполагает проведение обзора для оценки «прогресса, достигнутого в области выполнения всех обязательств, содержащихся в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций, в том числе в достижении согласованных на международном уровне целей в области развития», а также «прогресса, достигнутого в комплексном и скоординированном выполнении на национальном, региональном и международном уровнях решений и обязательств, принятых на крупных конференциях и встречах на высшем уровне Организации Объединенных Наций». В соответствии с изложенными выше подходами главный вклад Экономического и Социального Совета в выполнение мандата встречи на высшем уровне за-

ключается в выявлении важнейших областей, имеющих ключевое значение для достижения целей в области развития, и вынесении рекомендаций относительно общего курса для поступательного движения в этом направлении. Предполагается, что перечисленные ниже области включают важнейшие сферы приложения усилий, на которых неоднократно делался акцент в итоговых решениях конференций и встреч на высшем уровне, как следует из информации, приведенной во вставке 1; хотя невозможно совершенно четко разграничить задачи и средства их решения, первый набор вопросов можно считать основными задачами, а второй — ключевыми инструментами их реализации:

- a) основные задачи:
  - искоренение нищеты, голода и недоедания;
  - содействие развитию образования и повышению уровня грамотности;
  - охрана здоровья, профилактика болезней и снижение смертности;
  - утверждение принципа равенства между мужчинами и женщинами и расширение возможностей женщин;
  - содействие росту занятости;
  - обеспечение социальной интеграции и устранение факторов уязвимости социальных групп;
  - обеспечение экологической устойчивости и рациональное использование природной ресурсной базы в целях развития;
  - поощрение демократии, благого управления и прав человека; и
  - решение проблем стран с особыми потребностями.
- b) Ключевые инструменты:
  - укрепление глобального партнерства в целях развития;
  - разработка макроэкономической политики, направленной на обеспечение устойчивого экономического роста, генерирующего рабочие места;
  - содействие научно-техническому прогрессу в целях развития; и
  - усиление роли гражданского общества и частного сектора в целях развития.

10. Необходимо уточнить, что вычленение перечисленных выше областей не означает попытку сузить проблематику конференций и встреч на высшем уровне или исключить те или иные вопросы. Это призвано служить инструментом для выработки комплексных программных мер на национальном и международном уровнях, упрочения непосредственных связей между стратегиями достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, за что выступает Генеральный секретарь в своем докладе к сентябрьской встрече на высшем уровне, и обеспечения возможности для эффективного наблюдения и оценки за ходом осуществления повестки дня Организации Объединенных Наций в области развития.

## Вставка 1

Общие темы	Международные конференции и встречи на высшем уровне*	Декларация тысячелетия	Задачи по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия
<b>Искоренение нищеты, голода и недоедания</b>	МКП (1992 год), ВВСП (1995 год), ВПП (1996 год), ЧВКЖ (1995 год), ВВД (1990 год)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Превратить право на развитие в реальность для всех и избавить весь род человеческий от нужды</li> <li>• Сократить вдвое к 2015 году долю населения земного шара, имеющего доход менее 1 доллара в день, и долю населения, страдающего от голода</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Сократить вдвое за период 1990–2015 годов долю населения, имеющего доход менее 1 доллара в день, и долю населения, страдающего от голода</li> </ul>
<b>Обеспечение образования и грамотности</b>	ВВД (1990 год), ВКОВ (1990 год), ЮНСЕД (1992 год), МКНР (1994 год), ЧВКЖ (1995 год), ВВСП (1995 год), ВФО (2000 год)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Обеспечить, чтобы к 2015 году у детей во всем мире, как у мальчиков, так и у девочек, была возможность получать в полном объеме начальное школьное образование и чтобы девочки и мальчики имели равный доступ ко всем уровням образования</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Обеспечить, чтобы к 2015 году у детей во всем мире, как у мальчиков, так и у девочек, была возможность получать в полном объеме начальное школьное образование</li> </ul>
<b>Охрана здоровья, профилактика болезней и снижение смертности</b>	ВКОВ (1990 год), ВВД (1990 год), ВКПЧ (1993 год), МКНР (1994 год), ВВСП (1995 год), ЧВКЖ (1995 год), ВПП (1996 год), ВВСП (2002 год)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• К 2015 году добиться снижения материнской смертности на три четверти и смертности среди детей в возрасте до 5 лет на две трети по сравнению с их нынешними уровнями</li> <li>• К 2015 году остановить распространение ВИЧ/СПИДа, малярии и других основных болезней, от которых страдает человечество, и положить начало тенденции к сокращению их масштабов</li> <li>• Помочь Африке создать свой потенциал для обуздания пандемии ВИЧ/СПИДа и других инфекционных заболеваний</li> <li>• Предоставлять особую помощь детям, лишившимся родителей из-за ВИЧ/СПИДа</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Сократить на две трети за период 1990–2015 годов смертность среди детей в возрасте до 5 лет</li> <li>• Снизить на три четверти за период 1990–2015 годов коэффициент материнской смертности</li> <li>• Остановить к 2015 году распространение ВИЧ/СПИДа, малярии и других основных болезней и положить начало тенденции к сокращению заболеваемости</li> </ul>

Общие темы	Международные конференции и встречи на высшем уровне*	Декларация тысячелетия	Задачи по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия
<b>Утверждение принципа равенства между мужчинами и женщинами и расширение возможностей женщин</b>	ВВД (1990 год), ВКПЧ (1993 год), МКНР (1994 год), ЧВКЖ (1995 год), ВВСР (1995 год), ВАС (2002 год)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Способствовать равенству мужчин и женщин и расширению прав и возможностей женщин как эффективным средствам борьбы с нищетой, голодом и болезнями</li> <li>• Вести борьбу со всеми формами насилия в отношении женщин и осуществлять Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ликвидировать, желательно к 2005 году, неравенство между полами в сфере начального и среднего образования, а не позднее чем к 2015 году — на всех уровнях образования</li> </ul>
<b>Содействие росту занятости</b>	МКНР (1994 год), ВВСР (1995 год), ЧВКЖ (1995 год), Всемирная конференция по делам молодежи (1998 год), МКФР (2002 год)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Разработать и осуществить стратегии, дающие молодым людям во всем мире реальный шанс находить достойную и продуктивную работу</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• В сотрудничестве с развивающимися странами разрабатывать и осуществлять стратегии, позволяющие молодым людям найти достойную и продуктивную работу</li> </ul>
<b>Обеспечение социальной интеграции и устранение факторов уязвимости, присущих различным социальным группам</b>	ВВД (1990 год), ВКПЧ (1993 год), ЧВКЖ (1994 год), ВВСР (1995 год), Хабитат II (1996 год), Всемирная конференция по делам молодежи (1998 год), ВАС (2002 год), ВКПР (2001 год), ВВСР (2002 год)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Глобальные проблемы должны решаться при справедливом распределении издержек и бремени в соответствии с фундаментальными принципами равенства и социальной справедливости</li> <li>• При всем многообразии вероисповеданий, культур и языков люди должны уважать друг друга. Различия в рамках обществ и между обществами не должны ни пугать, ни служить поводом для преследований, а должны пестоваться в качестве ценнейшего достояния человечества</li> </ul>	

Общие темы	Международные конференции и встречи на высшем уровне*	Декларация тысячелетия	Задачи по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия
<b>Обеспечение экологической устойчивости и рациональное распоряжение базой природных ресурсов для целей развития</b>	ЮНСЕД (1992 год), Хабитат II (1996 год), ВКУСБ (1994 год), МОСРГ-Барбадос (1994 год), ВВСР (2002 год), МКОБ (2005 год), МОСРГ-Маврикий (2005 год)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Принять меры по обеспечению уважения и защиты прав человека мигрантов, трудящихся-мигрантов и членов их семей, прекращению учащающихся во многих обществах проявлений расизма и ксенофобии и поощрению большего согласия и терпимости во всех обществах</li> <li>• Распоряжаться всеми живыми организмами и природными ресурсами в соответствии с постулатами устойчивого развития и изменить нынешние неустойчивые модели производства и потребления</li> <li>• Сократить вдвое к 2015 году долю людей, не имеющих доступа к безопасной питьевой воде, в том числе из-за нехватки средств, и остановить нерациональную эксплуатацию водных ресурсов, разрабатывая стратегии водохозяйственной деятельности</li> <li>• К 2020 году обеспечить существенное улучшение жизни как минимум 100 миллионов обитателей трущоб</li> <li>• Обеспечить вступление в силу Киотского протокола</li> <li>• Активизировать наши коллективные усилия по лесостроительству, сохранению всех типов лесов и устойчивому развитию лесного хозяйства</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Включить принципы устойчивого развития в стратегические программы и обратить вспять процесс утраты природных ресурсов</li> <li>• Сократить вдвое к 2015 году долю людей, не имеющих постоянного доступа к чистой питьевой воде и элементарным средствам санитарии</li> <li>• К 2020 году обеспечить существенное улучшение жизни как минимум 100 миллионов обитателей трущоб</li> </ul>

Общие темы	Международные конференции и встречи на высшем уровне*	Декларация тысячелетия	Задачи по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия
<b>Поощрение демократии, благого управления и прав человека</b>	ВКПЧ (1993 год), ВАС (2002 год), Всемирная конференция по делам молодежи (1998 год), ВКБР (2001 год), МКФР (2002 год), ВВСР (2002 год)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Добиваться полного осуществления Конвенции о биологическом разнообразии и Конвенции по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке</li> <li>• Активизировать сотрудничество в целях сокращения числа и последствий стихийных бедствий и антропогенных катастроф</li> <li>• Полностью уважать и поддерживать Всеобщую декларацию прав человека</li> <li>• Добиваться полной защиты и поощрения во всех наших странах гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав для всех</li> <li>• Укреплять потенциал для превращения в жизнь принципов и практики демократии и уважения прав человека, включая права меньшинств</li> <li>• Поощрять демократию и укреплять правопорядок</li> <li>• Обеспечить средствам массовой информации свободу выполнять присущую им важную функцию, а также право общественности на доступ к информации</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Добиваться достижения целей в области благого управления, развития и борьбы с нищетой — как на национальном, так и на международном уровне</li> </ul>
<b>Решение проблем стран с особыми потребностями</b>	НРС III (2001 год), ВВСР (2002 год), МОСРГ-Барбадос (1994 год), РСНВМ-Алматы, (2003 год), МОСРГ-Маврикий (2005 год)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Содействовать удовлетворению особых потребностей наименее развитых стран, в том числе путем принятия политики беспешлиного и неkvотируемого доступа на рынки практически всех экспортных товаров наименее развитых стран</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Содействовать удовлетворению особых потребностей наименее развитых стран, в том числе путем принятия политики беспешлиного и неkvотируемого доступа на рынки практически всех экспортных товаров наименее развитых стран и содействовать</li> </ul>

Общие темы	Международные конференции и встречи на высшем уровне*	Декларация тысячелетия	Задачи по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия
		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Содействовать удовлетворению особых потребностей малых островных развивающихся государств и развивающихся стран, не имеющих выхода к морю</li> <li>• Принять особые меры для решения проблем искоренения нищеты и устойчивого развития в Африке, включая списание задолженности, улучшение доступа к рынкам, расширение официальной помощи в целях развития и увеличение потоков прямых иностранных инвестиций, а также передачу технологии</li> </ul>	<p>удовлетворению особых потребностей малых островных развивающихся государств и развивающихся стран, не имеющих выхода к морю</p>
<b>Укрепление глобального партнерства в целях развития</b>	ВВСП (1995 год), ЮНСЕД (1992 год), ЧВКЖ (1995 год), МКФР (2002 год), ВВСП (2002 год), ВСИС (2003 год)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Обязанность по управлению глобальным экономическим и социальным развитием должна разделяться между народами мира и осуществляться на многосторонней основе</li> <li>• Добиваться формирования открытой, справедливой, регулируемой, предсказуемой и недискриминационной многосторонней торговой и финансовой системы</li> <li>• Оказывать более щедрую помощь в целях развития, особенно тем странам, которые используют имеющиеся у них ресурсы для сокращения масштабов нищеты</li> <li>• Без дальнейших промедлений приступить к осуществлению расширенной программы по облегчению долгового бремени бедных стран с высоким уровнем задолженности и всеобъемлющим образом и эффективно урегулировать проблемы задол-</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Продолжить создание открытой, регулируемой, предсказуемой и недискриминационной торговой и финансовой системы (здесь предусматривается приверженность целям в области благого управления, развития и борьбы с нищетой — как на национальном, так и на международном уровне)</li> <li>• Комплексным образом решить проблемы задолженности, с тем чтобы уровень задолженности был приемлемым в долгосрочном плане, в том числе посредством расширенной программы облегчения долгового бремени бедных стран с крупной задолженностью и списания официального двустороннего долга</li> <li>• В сотрудничестве с частным сектором принимать меры к тому, чтобы все</li> </ul>

Общие темы	Международные конференции и встречи на высшем уровне*	Декларация тысячелетия	Задачи по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия
		<p>женности развивающихся стран с низким и средним уровнем дохода, с тем чтобы вывести их задолженность на приемлемый уровень в долгосрочной перспективе</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Добиваться прозрачности в финансовой, кредитно-денежной и торговой системах и обеспечивать благое управление в каждой стране на международном уровне</li> </ul>	<p>могли пользоваться благами новых технологий, особенно информационно-коммуникационных</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• В сотрудничестве с фармацевтическими компаниями обеспечивать доступность недорогих лекарств в развивающихся странах</li> </ul>
<b>Выработка макроэкономической политики, обеспечивающей экономический рост через устойчивое создание рабочих мест</b>	ЮНСЕД (1992 год), ВВСП (1995 год), МКФР (2002 год), ВВСП (2002 год)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Создать, как на национальном, так и на глобальном уровне, условия, благоприятствующие развитию и ликвидации нищеты</li> <li>• Обязанность по управлению глобальным экономическим и социальным развитием должна разделяться между народами мира и осуществляться на многосторонней основе</li> </ul>	
<b>Содействие научно-техническому прогрессу в целях развития</b>	ЮНСЕД (1992 год), ЧВКЖ (1995 год), МОСРГ-Барбадос, (1994 год), ВВСП (1995 год), МКФР (2002 год), ВВСП (2002 год), ВСИС (2003 год), МОСРГ-Маврикий (2005 год), МКОБ (2005 год)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Принять меры к тому, чтобы все могли пользоваться благами новых технологий, особенно информационных и коммуникационных технологий</li> <li>• Поощрять фармацевтическую промышленность к обеспечению более широкого распространения основных лекарств и их большей доступности для всех, кто в них нуждается в развивающихся странах</li> </ul>	

Общие темы	Международные конференции и встречи на высшем уровне*	Декларация тысячелетия	Задачи по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия
<b>Усиление роли гражданского общества и частного сектора в целях развития</b>	ЮНСЕД (1992 год), ВВСП (1995 год), ЧВКЖ (1995 год), МКФР (2002 год), ВВСП (2002 год), ВСИС (2002 год)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Наладить прочные партнерские отношения с частным сектором и организациями гражданского общества</li> <li>• Коллективно добиваться большей открытости политических процессов, создавая условия для подлинного участия в них всех граждан во всех наших странах</li> </ul>	

**Аббревиатуры:**

**ВКОВ** — Всемирная конференция по вопросам образования для всех, Чомтхен, Таиланд, 1990 год

**МКФР** — Международная конференция по финансированию развития, Монтеррей, Мексика, 2002 год

**ЧВКЖ** — четвертая Всемирная конференция по положению женщин, Пекин, Китай, 1995 год

**Хабитат II** — вторая Конференция по населенным пунктам, Стамбул, Турция, 1996 год

**МКП** — Международная конференция по вопросам питания, Рим, Италия, 1992 год

**МКНР** — Международная конференция по народонаселению и развитию, Каир, Египет, 1994 год

**НРС-III** — третья Конференция Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, Брюссель, Бельгия, 2001 год

**РСНВМ-Алматы** — четвертое ежегодное Совещание министров развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, Алматы, Казахстан, 2003 год

**МОСРГ-Барбадос** — Глобальная конференция по устойчивому развитию малых островных развивающихся государств, Бриджтаун, Барбадос, 1994 год

**МОСРГ-Маврикий** — Международное совещание для обзора осуществления Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств, Порт-Луи, Маврикий, 2005 год

**ЮНСЕД** — Конференция Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, Бразилия, 1992 год

**ВАС** — Всемирная ассамблея по проблемам старения, Мадрид, Испания, 2002 год

**ВКБР** — Всемирная конференция по борьбе против расизма и расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, Дурбан, Южная Африка, 2001 год

**МКОБ** — Международная конференция по борьбе со стихийными бедствиями, Кобе, Япония, 2005 год

**ВКПЧ** — Всемирная конференция по правам человека, Вена, Австрия, 1993 год

**ВКУСБ** — Всемирная конференция по уменьшению опасности стихийных бедствий, Иокогама, Япония, 1994 год

**ВФО** — Всемирный форум по образованию, Дакар, Сенегал, 2000 год

**ВПП** — Всемирная встреча на высшем уровне по проблемам продовольствия, Рим, Италия, 1996 год

**Всемирная конференция по делам молодежи** — Всемирная конференция министров по делам молодежи, Лиссабон, Португалия, 1998 год

**ВВД** — Всемирная встреча на высшем уровне в интересах детей, Нью-Йорк, Соединенные Штаты Америки, 1990 год и 2002 год

**ВСИС** — Всемирная встреча на высшем уровне по вопросам информационного общества, Женева, Швейцария, 2003 год

**ВВСР** — Всемирная встреча на высшем уровне в интересах социального развития, Копенгаген, Дания, 1995 год

**ВВУР** — Всемирная встреча на высшем уровне по устойчивому развитию, Йоханнесбург, Южная Африка, 2002 год

## **В. Прогресс и пробелы в осуществлении повестки дня Организации Объединенных Наций в области развития**

### **1. Искоренение нищеты, голода и недоедания<sup>2</sup>**

11. На Всемирной встрече в интересах социального развития (1995 год), Всемирной встрече на высшем уровне по проблемам продовольствия (1996 год) и на других предшествовавших и последующих конференциях<sup>3</sup> были определены задачи по уменьшению масштабов нищеты, голода и недоедания и была предпринята попытка вникнуть в суть явления нищеты со всеми его различными аспектами и во всех его проявлениях. В частности, на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития проблема нищеты рассматривалась в самом широком смысле, т.е. не только как постоянная нехватка доходов для удовлетворения основных потребительских нужд, но и как изоляция, маргинализация и неравенство.

12. Сформулированная в Декларации тысячелетия цель в области развития, касающаяся нищеты и голода, синтезирует в себе решения конференций и цели, провозглашенные на различных встречах на высшем уровне, и ее достижение неразрывно связано с осуществлением тех разнообразных программных мер, которые на них были рекомендованы: задачи в отношении нищеты и голода нельзя решить исключительно путем повышения доходов без сопутствующих положительных сдвигов в таких областях, как основное медико-

санитарное обслуживание, включая охрану репродуктивного здоровья, продуктивная занятость, сельскохозяйственное производство, рациональное природопользование, равноправие мужчин и женщин и образование. Это нашло должное отражение в Декларации тысячелетия. В докладе Генерального секретаря, озаглавленном «При большей свободе: к развитию, безопасности и правам человека», отмечается, что, несмотря на беспрецедентное сокращение масштабов крайней нищеты за последние 25 лет, многие страны стали еще беднее, а усиление неравенства во многих районах мира означает, что блага экономического роста распределяются неравномерно. Кроме того, увеличились масштабы трущоб и большая часть населения мира лишена возможности удовлетворять элементарные потребности в энергии.

13. Во многих развивающихся странах кровопролитные конфликты оставили после себя глубокий след в виде обращения вспять процесса развития. Особенно обращает на себя внимание тот факт, что с 1990 года в 60 процентах наименее развитых стран произошли разные по интенсивности и продолжительности гражданские конфликты. **В таких ситуациях развитие необходимо рассматривать в увязке с предотвращением конфликтов. Основу политики и программ должен составлять стратегический, рассчитанный на долгосрочную перспективу подход, охватывающий одновременно вопросы мира и развития и устраняющий при этом причины кровопролитных конфликтов и ориентированный на постконфликтное миростроительство.**

14. Задача сокращения вдвое к 2015 году числа людей в мире, страдающих от голода, далека от своего решения. В ходе анализа, проведенного Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО), был выявлен ряд общих факторов, определяющих различие между странами, достигшими успеха, и странами, которых постигли неудачи. Страны, добившиеся успеха в уменьшении масштабов голода, отличались относительно более высокими темпами роста, и особенно более быстрыми темпами роста в сельском хозяйстве (в среднем на 3,2 процента). В то же время для них были характерны более низкие темпы роста населения и меньшие масштабы инфицирования ВИЧ. Вот те уроки, которые подчеркивают неразрывную взаимосвязь между экономическим ростом, особенно ростом в сельском хозяйстве, и искоренением нищеты, болезней и уменьшением масштабов голода. **Согласно рекомендации, сформулированной в пункте 42 доклада Генерального секретаря, развитие сельских районов, способствующее увеличению производства продуктов питания и росту доходов, должно стать национальным приоритетом в области инвестиций и политики, а в Африке особенно, в 2005 году необходимо положить начало зеленой революции XXI века.**

15. Главной причиной недостижения целей и целевых показателей в области искоренения нищеты являются медленные темпы экономического роста по отношению к темпам, необходимым для преодоления нищеты. Нехватка ресурсов во многих развивающихся странах существенно ограничила возможности для выделения бюджетных ассигнований на стратегии и программы уменьшения масштабов нищеты, голода и безработицы. Инвестиции, в том числе в развитие человеческого капитала, по своему объему не смогли обеспечить заметных сдвигов в этом отношении. **Странам, в которых люди живут в крайней нищете, следует начать осуществлять стратегии в области развития и инвестиций в интересах бедных слоев населения, которые должны предусматривать рост государственных инвестиций, создание потенциала и мобили-**

зацию внутренних ресурсов, дополняемых ОПР. Необходимо обстоятельно оценить слабые и сильные стороны различных секторов как в среднесрочной, так и в долгосрочной перспективе и исходя из этого разрабатывать стратегии и программы, предусматривающие социальную интеграцию в сочетании с устранением неравенства. Необходимо на систематической основе включать в стратегии развития основные услуги в сфере инфраструктуры, включающие доступное жилье, использование возобновляемых источников энергии, санитарии и удаление отходов.

## 2. Содействие развитию образования и повышению уровня грамотности

16. Образование и грамотность по-прежнему занимают центральное место в стратегиях развития. Эта мысль прослеживается в решениях почти всех конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций и конкретно обсуждалась на Всемирной конференции по вопросам образования для всех (1990 год) и Всемирном форуме по вопросам образования (2000 год), на котором были приняты Дакарские рамки действий — образование для всех: выполнение наших коллективных обязательств. На прошедших встречах на высшем уровне и конференциях подчеркивались многообразные аспекты образования (доступ к нему и его стоимость, проблемы охвата учебой и отсева, диспропорции в половом составе учащихся и грамотность, включая взрослую грамотность) и были приняты развернутые стратегии и платформы действий.

17. Сформулированная в Декларации тысячелетия цель в области развития, касающаяся обеспечения к 2015 году всеобщего начального образования, объединяет цели в области базового образования, провозглашенные на конференциях и встречах на высшем уровне. Хотя принятые на этих конференциях и встречах на высшем уровне цели охватывают более широкую сферу, их достижение будет способствовать достижению сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития, касающихся образования. Подчеркивавшаяся на конференциях и встречах на высшем уровне связь между образованием и устойчивым развитием, гендерной составляющей, охраной здоровья и правами человека определяет более широкий контекст для достижения целей в области образования и, что самое главное, закрепление достигнутых результатов.

18. В большинстве районов мира положение дел складывается по-разному. Около половины всех стран, в которых сосредоточено более 60 процентов населения мира, по всей вероятности не достигнут по меньшей мере одной из трех целей в области образования: чистого коэффициента охвата начальным образованием, повышения процента грамотных среди взрослых и обеспечения гендерного паритета в образовании.

19. В докладе Генерального секретаря сформулирована задача в первоочередном порядке добиваться обеспечения всеобщего начального и расширенного среднего и высшего образования. Бесплатное начальное образование является залогом увеличения контингента учащихся и снижения коэффициента отсева. Вместе с тем необходимо признать, что здесь вступает в действие фактор альтернативных издержек. В семьях, в которых дети не посещают школы и в основном проводят время, помогая взрослым выполнять домашнюю работу, когда речь идет о выборе между бесплатной школой и домашней работой, он отнюдь не всегда однозначно делается в пользу образования. **Поэтому в подобных си-**

туациях стимулы необходимо сочетать с целенаправленными мероприятиями в нескольких взаимосвязанных областях. Для обеспечения всеобщего начального и расширенного среднего и высшего образования бесплатное начальное образование необходимо сочетать с другими стимулами, такими, как бесплатное питание и улучшение состояния объектов инфраструктуры, таких, как подъездные дороги к школам, источники питьевой воды, пункты медицинского обслуживания и средства санитарии. Необходимо активизировать помощь доноров, которую они обязались оказывать в Дакарских рамках действий.

### 3. Охрана здоровья, профилактика болезней и снижение смертности

20. Здоровье — это не только одно из основных прав человека, но и один из ключевых факторов, определяющих уровень экономического развития. Здоровье предполагает не только своевременную и надлежащую медицинскую помощь, но и доступ к безопасной питьевой воде, наличие надлежащих средств санитарии, обеспеченность пригодной для употребления пищей, питанием и жильем, гигиеничные условия труда и нормальное состояние окружающей среды и доступ к санитарно-гигиеническому просвещению и информации, в том числе о гигиене половой жизни и репродуктивном здоровье. Поэтому решающее значение для достижения всех целей, касающихся охраны здоровья, имеют мероприятия в секторе здравоохранения с дополняющими стратегиями в других секторах.

21. Это — главные идеи, которые нашли отражение в решениях встреч на высшем уровне и конференций, включая Каирскую программу действий, принятую на Международной конференции по народонаселению и развитию в 1994 году, и решения по итогам ее пятилетнего и десятилетнего обзоров; Пекинскую декларацию, принятую на четвертой Всемирной конференции по положению женщин в 1995 году, и Программу действий и решения по итогам пятилетнего и десятилетнего обзоров их осуществления; Декларацию о приверженности делу борьбы с ВИЧ/СПИДом (2001 год); и решения Всемирной встречи на высшем уровне в интересах детей (1990 год) и решения по итогам десятилетнего обзора хода их выполнения. Эти цели и задачи отражены в целях в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

22. Меры, направленные на изменение демографического поведения и динамики народонаселения, например меры, изложенные в Программе действий, которая была принята на Международной конференции по народонаселению и развитию, существенно способствуют достижению целей, касающихся охраны здоровья. Хотя здесь налицо определенный прогресс, существует немало пробелов. Ежегодно миллионы детей умирают, не дожив до пяти лет; каждый год более полумиллиона женщин умирают по причинам, связанным с беременностью, попросту из-за отсутствия профилактического ухода в дородовой период, и доступа к квалифицированным акушеркам и системам неотложной акушерской помощи; при этом ВИЧ/СПИД продолжает свое опустошительное распространение. Пандемия ВИЧ/СПИДа по-прежнему оказывает огромное влияние на жизнь людей.

23. К концу 2004 года в мире насчитывалось 39 миллионов человек, живущих с ВИЧ/СПИДом, из которых 4,9 миллиона человек были инфицированы в 2004 году, а 3,1 миллиона человек умерли от этой болезни. На тридцать вось-

мой сессии Комиссии по народонаселению и развитию, состоявшейся в 2005 году, было уделено особое внимание ВИЧ/СПИДу и его связи с нищетой, при этом была подчеркнута необходимость укрепления взаимосвязи между стратегиями и программами и улучшения координации между деятельностью по борьбе с ВИЧ/СПИДом и охране сексуального и репродуктивного здоровья и обеспечения их включения в национальные планы развития, в том числе в стратегии уменьшения масштабов нищеты, в качестве необходимой стратегии борьбы с пандемией ВИЧ/СПИДа.

24. Отсутствие прогресса в области охраны здоровья и снижения смертности нередко обусловлено несовершенством национальных стратегий и недостаточно активным сотрудничеством на международном уровне. Для обеспечения всеобщего доступа к основному медико-санитарному обслуживанию и создания надежных механизмов защиты для локализации вспышек необходимы четко функционирующие системы здравоохранения. **В основе стратегий для систем здравоохранения должны лежать точная оценка и прогнозы в отношении возможных вспышек болезней и их прямых и косвенных причин. В рамках национальных стратегий и международного сотрудничества необходимо активно вести работу по обучению медицинского и вспомогательного медицинского персонала, добиваться обеспечения основными лекарствами и создания медико-санитарной инфраструктуры. Для этого необходимо увеличить объем инвестиций, укрепить инфраструктуру и отменить сборы с пользователей и обеспечить увязку со стратегиями и программами по достижению целей в других областях, таких, как искоренение нищеты, ликвидация безработицы, снабжение водой, обеспечение средствами санитарии, охрана окружающей среды и образование. Кроме того, необходимо полнее и эффективнее использовать гибкость, заложенную в торговых аспектах прав интеллектуальной собственности, при удовлетворении потребностей населения, например в основных лекарствах, для чего необходимо проявить политическую волю.**

#### 4. Утверждение принципа равенства между мужчинами и женщинами и расширение возможностей женщин

25. Полное и равное участие женщин в политической, гражданской, экономической, общественной и культурной жизни, а также ликвидация всех форм дискриминации являются первоочередными задачами международного сообщества (см. вставку 1). Насилие по признаку пола и все формы сексуальных домогательств и сексуальной эксплуатации несовместимы с понятиями чести и достоинства человеческой личности и должны быть искоренены.

26. Здесь достигнут осязаемый прогресс по многим направлениям. Увеличилась средняя продолжительность жизни женщин, и снизился коэффициент смертности; увеличилось число девочек, посещающих начальную школу; увеличилось число женщин, получающих доход; существенно повысилась осведомленность правительств и широкой общественности в вопросах равенства мужчин и женщин. В истекшем десятилетии правительства отменили или пересмотрели дискриминационные законы, увеличилось число стран, признающих Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в качестве важнейшей основы для содействия равенству мужчин и женщин и расширению возможностей женщин.

27. Вместе с тем сохраняются трудности. Среди женщин распространяется ВИЧ/СПИД; не наблюдается прогресса в обеспечении доступа к начальному и среднему образованию; отсутствуют положительные сдвиги в охране сексуального и репродуктивного здоровья и прав. Кроме того, во многих странах работа по охране репродуктивного здоровья поставлена плохо, сохраняются высокие уровни материнской смертности. Во многих странах до сих пор не гарантируется равенство женщин и девушек в том, что касается прав собственности и наследования, а что касается их доступа к производственным ресурсам и капиталу и контроля за ними, а также их участия в экономических и политических процессах, то это по-прежнему является трудноразрешимой проблемой. Мало что изменилось к лучшему и в вопросе участия женщин в общественной жизни. В другой важной области — участие в экономической жизни — достигнут лишь незначительный прогресс.

28. Для достижения равенства мужчин и женщин требуется нечто большее, чем юридическое закрепление прав женщин. Для этого необходимо также изменить взгляды, а иногда и традиции и социальные нормы; все это имеет решающее значение для осуществления стратегий и программ, способствующих равному участию женщин во всех сферах жизни общества и расширяющих такое участие. **Гендерная составляющая должна быть полностью включена в стратегии и программы развития; необходимо шире вовлекать женщин и девушек в процесс принятия решений, касающихся таких стратегий и программ. Необходима целенаправленная работа по содействию равноправию мужчин и женщин. Она могла бы включать мероприятия по обеспечению завершения курса начального образования и предоставлению девочкам равных возможностей получения среднего образования, усилия по обеспечению гарантий права собственности и доступа к услугам в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья, меры по защите от насилия, предоставление равных возможностей трудоустройства и расширение возможностей для участия в политической жизни и принятии решений.**

## 5. Содействие росту занятости

29. Производительная занятость и достойная работа являются именно той основой, на которой зиждется способность неимущих слоев населения избавиться себя от нищеты, болезней и страданий. Результаты серии исследований, проведенных Международной организацией труда (МОТ), показывают, что стратегия роста, ориентированная на создание рабочих мест и сопровождаемая повышением производительности труда, играет ключевую роль в сокращении масштабов нищеты за счет эффекта изменения дохода в краткосрочной перспективе на основе повышения производительного потенциала рабочей силы и конкурентоспособности фирм, особенно малых предприятий и микропредприятий.

30. В обязательстве 3 Копенгагенской декларации и Программе действий закреплена цель способствовать достижению цели полной занятости в качестве одного из основных приоритетов экономической и социальной политики. Обязательство способствовать достижению полной занятости на основе свободно избранного, достойного и производительного труда является основополагающим компонентом любой стратегии в области развития, и было вновь подтверждено в ходе состоявшейся в 2005 году сорок третьей сессии Комиссии социального развития, которая в конце десятилетнего периода провела обзор хода

выполнения Копенгагенских обязательств. Декларация тысячелетия требует разработки таких стратегий, которые дают молодым людям во всем мире реальный шанс найти достойную и продуктивную работу.

31. На сегодняшний день результаты усилий в масштабах всего мира по достижению полной и производительной занятости вызывают разочарование. В последние десять лет мы стали свидетелями феноменального увеличения уровней безработицы. В 2003 году армия безработных увеличилась до 186 млн. человек по сравнению со 140 млн. человек в предыдущем десятилетии. Это рекордно высокий уровень безработицы из тех, которые когда-либо регистрировались. Главным образом она росла среди молодых людей, и ее мировой показатель достиг 14,4 процента, что вдвое превышает мировой уровень безработицы в 6,2 процента. Наиболее серьезно от безработицы по-прежнему страдают женщины. В тех немногих странах, в которых наблюдается рост занятости, он непропорционально сконцентрирован в нестабильном и неформальном секторе занятости с низкой оплатой труда и при практическом отсутствии социальных пособий. Работники неформального сектора подвергаются высокому риску стать работающими бедняками. Из более чем 2,8 млрд. работников по всему миру почти половина из них все еще зарабатывает недостаточно средств, чтобы избавить себя и членов своей семьи от нищеты.

32. **Для того чтобы создать рабочие места для неквалифицированной и малоквалифицированной рабочей силы как в городских, так и в сельских районах, глобальные, региональные и национальные стратегии должны быть переориентированы и сфокусированы на инвестициях, способствующих повышению производительности труда. Политика укрепления человеческого потенциала неимущего населения посредством расширения доступа к образованию (особенно начальному и среднему), развития производственных навыков и обеспечения медицинского обслуживания, совершенствования объектов физической инфраструктуры, упрощенного доступа к кредитам и создания механизмов социальной защиты дает свои результаты. В стратегиях по сокращению масштабов нищеты, таких, как документы о стратегии сокращения масштабов нищеты (ДССН), следует учитывать ту решающую роль, которую играет занятость, и необходимость инвестиций в человеческий капитал. Надлежит также предпринять шаги по осуществлению повестки дня МОТ по обеспечению достойного труда, которая предусматривает интеграцию экономических и социальных целей в том, что касается достижения занятости, соблюдения прав в сфере труда, социальной защиты и социального диалога.** Как подчеркнул Генеральный секретарь в докладе сентябрьской встрече на высшем уровне, без динамичной и ориентированной на рост экономической политики, которая поддерживала бы здоровый частный сектор, способный со временем генерировать рабочие места, доходы и налоговые поступления, устойчивого экономического роста достичь будет невозможно.

33. Бóльшая степень согласованности политики и интеграции имеет столь же важное значение. В докладе Всемирной комиссии по социальному измерению глобализации 2004 года<sup>4</sup> и в резолюции 59/57 Генеральной Ассамблеи, в которой этот доклад был принят к сведению, подчеркивается необходимость обеспечить бóльшую согласованность глобальной экономической, финансовой и социальной политики многосторонних организаций и создать более эффектив-

ные учреждения, чтобы поставить социальные цели перед глобальными производственными системами.

## **6. Обеспечение социальной интеграции и устранение факторов уязвимости социальных групп**

34. Одним из основных вопросов, рассмотренных на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития, был вопрос о создании благоприятных условий для социальной интеграции. В Копенгагенской декларации содержатся конкретные обязательства способствовать достижению социальной интеграции путем создания благоприятных условий для развития обществ, основанных на стабильности, безопасности, справедливости и терпимости и уважении разнообразия. Программа действий призывает к поощрению социальной справедливости и прогресса, созданию атмосферы недискриминации, терпимости и взаимного уважения; и ликвидации физических и социальных барьеров в целях создания открытого для всех общества. В Политической декларации, принятой на двадцать четвертой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, которая проводилась в июне 2000 года в Женеве, по итогам пятилетнего обзора хода выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития, правительства признали, что социальная интеграция является предпосылкой для создания гармоничного, миролюбивого и открытого для всех общества.

35. Отсутствие доступа к образованию, сохранение нищеты и безработицы, а также неравноправный доступ к возможностям и ресурсам могут привести к социальной изоляции и маргинализации. Это также может стать причиной социальной дезинтеграции, которая создает почву для возникновения насильственных конфликтов. В Декларации тысячелетия социальная интеграция увязывается с такими понятиями, как мир, безопасность, развитие и права человека.

36. Со времени Встречи на высшем уровне в некоторых областях деятельности был достигнут прогресс, особенно в том, что касается присоединения к правовым документам в области экономических, социальных и культурных прав и ликвидации дискриминации. Кроме того, подход участников этой Встречи к теме социальной интеграции прозвучал также и в ходе других международных конференций. Хабитат II подчеркнул негативные последствия игнорирования обществом принципов равноправия и социальной интеграции и внимательно отнесся к озвученным в ходе Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития опасениям в связи с проблемами бездомности и задачей обеспечения населения надлежащим жильем. Документы Встречи на высшем уровне послужили основой для разработки концептуальных рамок общества для людей всех возрастов — единой темы Мадридского международного плана действий по проблемам старения.

37. Несмотря на такое развитие событий, компонент социальной интеграции концепции социального развития теряет поддержку. Он не получил широкого освещения в ходе обсуждения общих вопросов развития за пределами дискуссии по вопросам социального развития. Задача заключается в том, чтобы вновь отвести концепциям социальной интеграции центральное место во всех стратегиях и изыскать практические пути и средства построения «общества для всех». Сорок третья сессия Комиссии социального развития выступила с призывом вернуться к применению подхода, ориентированного на потребности

людей. Комиссия подчеркнула также необходимость принятия **более комплексных мер по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и выполнения более широких копенгагенских обязательств. Таким образом, концепцию социальной интеграции, разработанную в Копенгагене, надлежит более широко использовать в усилиях по достижению этих целей.**

38. Участники Копенгагенской встречи на высшем уровне также призвали обеспечить защиту и полную интеграцию в экономическую жизнь и жизнь общества обездоленных и уязвимых групп и отдельных лиц. К числу отмеченных в Копенгагенской декларации групп, находящихся в неблагоприятном положении, относятся пожилые люди, лица с инвалидностью, молодежь, мигранты и коренные народы, а также беженцы и внутренне перемещенные лица. Наблюдается недостаток комплексных и систематических национальных планов для решения вопросов и проблем этих групп населения. Значительная его часть живет в условиях нищеты и страдает от голода.

39. Тем не менее при поддержке различных групп на отдельных областях было сосредоточено немало внимания и усилий. Например, Всемирная ассамблея по проблемам старения подтвердила принцип социальной интеграции. В связи с проблемой инвалидности Генеральная Ассамблея в своей резолюции 56/168 от 19 декабря 2001 года постановила учредить Специальный комитет для рассмотрения предложений относительно всеобъемлющей и единой международной конвенции о поощрении и защите прав и достоинства инвалидов, и в настоящее время она занимается этим вопросом. Помимо этого, Специальный докладчик по вопросам инвалидности представляет Комиссии социального развития ежегодные доклады. В связи с вопросами о коренных народах был учрежден Постоянный форум по вопросам коренных народов, который является консультативным органом Экономического и Социального Совета и уполномочен рассматривать вопросы коренных народов. Вместе с тем **надлежит обеспечить, чтобы в программных мероприятиях по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия и касающихся уменьшения масштабов нищеты и голода, учитывались потребности и проблемы вышеуказанных уязвимых групп населения.**

#### **7. Обеспечение экологической устойчивости и рациональное использование природной ресурсной базы в целях развития**

40. После Встречи на высшем уровне по проблемам Земли, состоявшейся в 1992 году, в мире углубилось понимание важного значения связей между экологической устойчивостью, искоренением нищеты и неустойчивыми моделями производства и потребления, а также важности обеспечения защиты и рационального использования природной ресурсной базы. На Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию, состоявшейся в 2002 году в Йоханнесбурге, международное сообщество признало, что экономическое развитие, социальное развитие и охрана окружающей среды являются взаимозависимыми и взаимодополняющими основными компонентами устойчивого развития.

41. Несмотря на взятые обязательства, обеспечение экологической устойчивости и рациональное использование природной ресурсной базы по-прежнему является одной из самых сложных задач. Чрезвычайно важно, чтобы правительства сделали цель достижения устойчивого развития неотъемлемой частью

своих национальных стратегий в области развития. В этих целях странам надлежит определить конкретные сроки выполнения задач и приоритетные области для действий, такие, как рациональное управление лесами, охрана экосистемы и борьба с загрязнением.

42. Серьезную угрозу представляет сейчас глобальное потепление, связанное с изменением климата и подъемом уровня океана. Вступление в силу в феврале 2005 года принятого в 1997 году Киотского протокола к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата представляет собой важное достижение, однако первый период действия обязательств истекает в 2012 году. **Как предлагается в докладе сентябрьской встрече на высшем уровне, правительства должны работать над международным рамочным механизмом для решения проблем на период после 2012 года.** Еще одной серьезной проблемой являются беспрецедентные темпы утраты биологического разнообразия. Эту тенденцию необходимо повернуть вспять, что имеет решающее значение для достижения цели в области развития 7, сформулированной в Декларации тысячелетия. **Для того чтобы добиться к 2010 году существенного снижения темпов утраты биологического разнообразия, необходимо в полном объеме выполнить Конвенцию о биологическом разнообразии и принятые в Йоханнесбурге обязательства.** Надлежит также рассмотреть вопрос о деградации более миллиарда гектаров земли. **Нужно в полном объеме и оперативно реализовать положения Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке.**

43. Необходимо заняться проблемой обезлесения, а также вмешаться в вызывающие сожаление конфликты по поводу контроля над лесными и другими природными ресурсами. **Как было заявлено в Декларации тысячелетия и подчеркнуто в Йоханнесбургском плане выполнения решений, для лесостроительства, сохранения лесов и устойчивого развития всех видов лесов потребуются более эффективные коллективные усилия.**

44. Согласно докладу о ходе осуществления Совместной программы по контролю за деятельностью в области водоснабжения и санитарии за 2004 год, в период с 1990 по 2002 год доступ к питьевой воде из обустроенных источников получили 1,1 миллиарда человек и более 1 миллиарда — к санитарному обслуживанию. Этого, однако, недостаточно для достижения соответствующей цели в области развития, закрепленной в Декларации тысячелетия. С выполнением задачи снижения к 2015 году доли людей, не имеющих доступа к санитарии, дела обстоят еще хуже. Для достижения цели обеспечения более широкого доступа к безопасной питьевой воде и санитарии согласованные усилия необходимо принимать уже сегодня.

45. Всемирная встреча на высшем уровне по устойчивому развитию поставила перед странами задачу разработать к 2005 году стратегию комплексного управления водными ресурсами и их эффективного использования. Опыт некоторых стран говорит о том, что комплексное управление водными ресурсами является эффективным инструментом координации стратегий во всех секторах деятельности и географических регионах и способствует борьбе с нищетой. **Странам надлежит в срочном порядке принять меры, направленные на разработку и внедрение таких стратегий.**

46. В деле достижения глобальной цели положить конец истощению океанических запасов рыб сколь-нибудь значительных подвижек нет. Свыше 75 процентов мировых запасов рыбы вылавливается сверх промысловых лимитов, при этом они либо эксплуатируются на пределе биологических возможностей, либо находятся в стадии восполнения понесенных потерь. Поскольку свыше 90 процентов мировых запасов рыбы находится под национальной юрисдикцией, **правительствам надлежит обеспечить выполнение международных соглашений по рыболовству, чтобы восстановить к 2015 году рыбные запасы до объемов, которые могли бы обеспечить максимальный устойчивый улов, как это предусмотрено в Йоханнесбургском плане выполнения решений.**

47. Аналогичным образом, 1,6 миллиарда человек — четверть населения планеты — по-прежнему живут без электричества. Глобальная доля возобновляемых источников энергии в энергоснабжении (за исключением гидроэлектроэнергии) остается на низком уровне — 1,7 процента. На Международной конференции по возобновляемым источникам энергии, которая состоялась в июне 2004 года в Бонне, Германия, была принята Международная программа действий по возобновляемым источникам энергии, которая стала важным шагом на пути к увеличению доли электроэнергии, вырабатываемой за счет возобновляемых источников энергии.

48. В последнее десятилетие стихийные бедствия стали причиной экономических потерь и трагической гибели людей. Только в 2004 году погибло более 300 000 человек и пострадало 139 миллионов человек, а экономические потери достигли почти 88 млрд. долл. США. Если не приложить более целенаправленных усилий, то такие бедствия будут становиться все более серьезным препятствием на пути реализации повестки дня в области развития. Стихийные бедствия не только будут обострять кризисы в более бедных странах, но и иметь также более широкие глобальные последствия. На состоявшейся в январе 2005 года Всемирной конференции по уменьшению опасности бедствий была принята Хиогская рамочная программа действий на 2005–2015 годы: создание потенциала противодействия бедствиям на уровне государств и общин, в которой определены стратегические задачи и приоритетные области деятельности по уменьшению опасности бедствий, к реализации которых необходимо приступить.

49. Цунами в Индийском океане выявило ряд проблем в системе раннего предупреждения, а также в системе обеспечения международной готовности, снижения опасности стихийных бедствий и принятия мер реагирования на бедствия. В настоящее время принимаются меры по укреплению механизмов оперативного реагирования в случае стихийных бедствий для незамедлительного оказания гуманитарной помощи. **Что касается укрепления потенциала системы раннего предупреждения, то решающее значение будет иметь создание системного всемирного потенциала раннего предупреждения обо всех стихийных бедствиях, включая наводнения, засухи, оползни, периоды сильной жары, извержения вулканов и другие стихийные бедствия. Этот потенциал должен опираться на существующие национальные и региональные возможности, однако, если потребуется, необходимо будет создать новые системы.**

## 8. Поощрение демократии, благого управления и прав человека

50. Задачи поощрения демократии, прав человека и благого управления занимают центральное место в процессе развития, и все международные конференции и встречи на высшем уровне подчеркивают их значение. В Декларации тысячелетия также подчеркивалось, что поощрение демократии и укрепление верховенства права, а также уважение прав человека и основных свобод, в том числе права на развитие, — все это играет определяющую роль в деле достижения прогресса. Повестка дня Организации Объединенных Наций в области развития и цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, опираются на правозащитные рамки, установленные в соответствии со Всеобщей декларацией прав человека, Международным пактом о гражданских и политических правах и Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах и права на развитие. Кроме того, права человека являются необходимым условием для достижения целей.

51. Стратегии осуществления повестки дня в области развития требуют прозрачной и подотчетной системы управления с привлечением широких слоев населения, основанной на верховенстве права. Надлежит также обеспечить соблюдение гражданских, политических, а также экономических, социальных и культурных прав. Важной составной частью благого управления является подотчетная и прозрачная система государственных административных органов, а также участие в процессе принятия решений. **Странам следует принять всеобъемлющие программные рамки, чтобы создать действенную, эффективную и быстро реагирующую систему государственных административных органов.**

52. Прогресс в деле поощрения демократии, благого управления, прав человека и участия в процессе принятия решений требует комплексных мер и одновременного продвижения в других областях деятельности, особенно в деле борьбы с нищетой и в области образования. Во многих странах правительства проводят реформы и расширяют участие граждан в процессах управления государством. Сегодня масштабы распространения демократии и участия в политической деятельности гораздо шире, чем в предыдущие десятилетия. В 1980 году в 54 странах, на долю которых приходилось 46 процентов мирового населения, имелись некоторые или все элементы представительной демократии. К 2000 году число таких стран выросло до 121, в которых проживало 68 процентов мирового населения. И хотя глобальный прогресс в деле соблюдения политических прав и свобод имеет неравномерный характер, в целом процесс привлечения к участию широких слоев общества совершенствуется, причем наиболее быстрыми темпами в Африке.

53. Широко распространенная коррупция и взаимосвязь с деятельностью организованных преступных групп непосредственно сказывается на положении неимущих слоев населения. Преступность и коррупция подрывают действующие системы местного управления. **Странам настоятельно рекомендуется ратифицировать Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции, с тем чтобы этот важный юридический документ, поддерживающий цели развития, вступил в силу до сентябрьской встречи на высшем уровне.** Конвенцию, которая была открыта для подписания в декабре 2003 года, подписало 118 государств и ратифицировало 15, и для вступления ее в силу необходимо, чтобы ее ратифицировали как минимум 30 стран.

54. На глобальном уровне благое управление имеет такое же важное значение. Нужно расширять участие развивающихся стран в глобальном управлении. Все очевиднее становится тот факт, что если не будет проявлена необходимая политическая воля для поиска прагматичных и новаторских путей решения этого вопроса в целях создания более демократических, эффективных и современных институтов, то прогресс будет ограниченным.

## 9. Решение проблем стран с особыми потребностями

55. Международное сообщество уже давно признает особые потребности Африки. Африка остается самым бедным регионом, и она наиболее далека от достижения международно согласованных целей в области развития. В регионе наблюдается прогресс в деле создания условий для ускорения темпов развития, в том числе посредством институциональных шагов, таких, как Африканский союз и Новое партнерство в интересах развития Африки. Как признается в докладе Комиссии по Африке, работу которой возглавляет британский премьер-министр Тони Блэр, **крайне важно, чтобы мы сейчас выполнили существующие международные обязательства в отношении региона.**

56. Наименее развитые страны — две трети которых находится в Африке — представляют собой наиболее уязвимый сегмент в мире. Крайняя нищета, ограниченный людской, институциональный и производственный потенциал, подверженность внешним экономическим потрясениям, внешняя задолженность; стихийные бедствия и антропогенные катастрофы и инфекционные болезни, причем ситуация зачастую усугубляется факторами неблагоприятного географического положения, — все это тормозит усилия этих стран по повышению качества жизни своих народов. В этих обстоятельствах страны могут попасть в «капкан нищеты», из которого им невозможно выбраться, прибегая только лишь к одним «продуманным стратегиям».

57. В основе Брюссельской программы действий для наименее развитых стран лежат признание международным сообществом особых потребностей этих стран и обязательство строить партнерские отношения, чтобы решать их специфические проблемы. Особое значение региональное сотрудничество имеет для торговли, инфраструктуры, транспорта, энергетической политики, являющихся определяющими направлениями деятельности по обеспечению экономического роста и сокращению масштабов нищеты.

58. Факторы, связанные с неблагоприятным географическим положением стран, не имеющих выхода к морю, — половина из которых является также наименее развитыми странами — и малых островных развивающихся государств, накладывают особые и серьезные ограничения на их развитие. Алма-тинская программа действий в интересах развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, предусматривает осуществление конкретных действий по пяти приоритетным направлениям, а именно: вопросы политики в области транзитных перевозок, развитие инфраструктуры, торговля, международная поддержка и осуществление и обзор. В Маврикийской стратегии по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств предусматриваются механизмы преодоления сдерживающих факторов, обусловленных их удаленностью, узкой ресурсной базой и уязвимостью перед лицом стихийных бедствий. **Обязательства, взятые в Брюссельской программе действий,**

**Алматинской программе действий и Маврикийской стратегии, надлежит выполнить незамедлительно и в полном объеме.**

59. Страны-доноры согласились выделить по крайней мере 0,15 процента своего национального дохода на цели оказания помощи наименее развитым странам, и объем потоков помощи в эту группу стран растет. Несмотря на улучшение ситуации, нынешний объем помощи находится на уровне ниже 0,1 процента. Наименее развитые страны получают приблизительно одну треть от общего объема потоков помощи, однако сообществу доноров нужно предпринять дополнительные усилия, чтобы выполнить свое обещание. В свою очередь страны, не имеющие выхода к морю, получили в 2003 году 10 млрд. долл. США, что представляет собой увеличение по сравнению с 1990 годом, когда эта сумма составила 6,9 млрд. долл. США, в то время как потоки помощи в малые островные развивающиеся государства составили 1,7 млрд. долл. США по сравнению с 2,1 млрд. долл. США в 1990 году.

60. Инициатива в отношении бедных стран с крупной задолженностью (БСКЗ) по-прежнему реализуется медленными темпами, главным образом из-за трудностей, возникающих у участвующих в ней стран при соблюдении условий, которыми оговаривается право на получение помощи по облегчению бремени задолженности. К концу 2004 года 15 стран (из которых 11 наименее развитые страны) завершили процесс, еще 12 стран достигли момента принятия решения, и было принято решение продлить действие БСКЗ еще на два года. Общий объем помощи по облегчению задолженности, предоставленной 27 странам, достигшим момента «принятия решения» или момента «завершения процесса», в совокупности с другими мерами по облегчению задолженности представляет собой сокращение на две трети общей задолженности этих стран. Несмотря на увеличение объема ресурсов, высвобождаемых в результате мер по облегчению задолженности, **страны, участвующие в БСКЗ, по-прежнему сталкиваются с трудностями при увязке целей достижения долгосрочного роста и сокращения масштабов нищеты с достижением и сохранением приемлемого уровня задолженности: эта проблема должна оперативно решаться посредством диалога и обсуждения. Как предлагается в докладе Генерального секретаря к сентябрьской встрече на высшем уровне, страны, относящиеся к группе БСКЗ, должны получить 100-процентное списание официального долга. Страны с высоким уровнем задолженности, не относящимся к группе БСКЗ, и странам со средним уровнем дохода также потребуются гораздо более значительные сокращения объема долга.**

## **С. Ключевые инструменты реализации повестки дня Организации Объединенных Наций в области развития**

### **1. Укрепление глобального партнерства в целях развития**

61. Задача обеспечения развития и ликвидации нищеты требует совместных усилий. И хотя все крупные конференции и встречи на высшем уровне подтверждают этот принцип, Декларация тысячелетия и Монтеррейский консенсус предлагают всеобъемлющие рамки для формирования глобальных партнерских отношений в целях развития и создают новую договорную основу для развития, опирающегося на взаимную ответственность и подотчетность.

62. Развивающиеся страны предпринимают усилия, направленные на поощрение благого управления, достижение экономического роста, генерирование внутренних ресурсов, проведение взвешенной экономической политики и инвестирование в инфраструктуру и людские ресурсы, а также поощряют развитие динамичного частного сектора и эффективного гражданского общества. Вместе с тем в сегодняшнем взаимозависимом мире национальные усилия не могут увенчаться успехом без благоприятных международных условий. Речь идет о тесной координации макроэкономической политики между ведущими индустриальными странами в целях укрепления глобальной стабильности; снижении изменчивости валютных курсов; более крупных и более широких международных инвестиционных потоках, сопровождаемых передачей соответствующих технологий; торговой системе, ориентированной исключительно на интересы развития; значительно более крупных и более эффективных потоках ОПР; и более значительной помощи по облегчению бремени задолженности.

63. Прямые иностранные инвестиции по-прежнему являются самым крупным источником чистого притока частных средств в развивающиеся страны. Однако они по-прежнему распределяются неравномерно и сконцентрированы в нескольких ключевых странах. В 2003 году на долю крупнейших 10 реципиентов приходилось почти три четверти общих потоков в развивающиеся страны. В целом страны, экономика которых растет устойчивыми темпами, которые располагают развитой инфраструктурой, квалифицированной и производительной рабочей силой и в которых действует надлежащая нормативно-правовая база, вспомогательные учреждения и службы, привлекали более значительный объем прямых иностранных инвестиций. Столь же важное значение имеют и меры, направленные на увеличение благоприятного воздействия на национальную экономику присутствия иностранных фирм в том, что касается передачи технологий, создания рабочих мест и национальной добавленной стоимости. **Нужно наладить тесное взаимодействие между иностранными отделениями и местными поставщиками таким образом, чтобы повысить эффективность производственной цепи в отдельных отраслях и усилить воздействие прямых иностранных инвестиций на процессы развития. Принимающая страна и страна базирования должны совместными усилиями создавать международные фонды венчурного капитала, чтобы поощрять внутренние инвестиции посредством механизмов совместной деятельности.**

64. В результате низкого общего объема чистых потоков средств и больших объемов накопления иностранной валюты развивающимися странами, в них седьмой год подряд наблюдается негативный показатель чистой передачи финансовых ресурсов, который, по оценкам, достиг в 2004 году рекордного уровня и превысил 300 млрд. долл. США. Однако некоторые элементы этой чистой передачи ресурсов отразили скорее позитивное, чем негативное развитие событий: устойчивый рост экспортных поступлений привел к формированию положительного сальдо торгового баланса в некоторых странах, который был использован в качестве средства для улучшения своих позиций самострахования против проблем, которые могут возникнуть с платежным балансом, за счет увеличения собственных резервов иностранной валюты или сокращения своей внешней задолженности. Осознаваемая необходимость такого самострахования является одним из крупных недостатков международной финансовой системы.

65. Для тех стран, которые не имеют доступа к потокам частных финансовых средств, одним из основных источников внешнего финансирования является ОПР. После спада в 90-х годах объем ОПР вырос и достиг в 2004 году 78,6 млрд. долл. США, или увеличился на 4,6 процента в реальном выражении. Несмотря на то, что такое развитие ситуации обнадеживает, обычно ожидается, что ОПР обеспечит поступление денежных ресурсов, которые позволят странам-получателям увеличить расходы на цели развития. Однако в последнее время крупная доля прироста объемов помощи по линии ОПР приходится на расходы на обеспечение безопасности и оказание помощи в чрезвычайных ситуациях.

66. Несмотря на увеличение объемов, ОПР составляет всего лишь одну четверть процента от национального дохода стран-доноров. Лишь несколько стран — Дания, Люксембург, Нидерланды, Норвегия и Швеция — в настоящее время достигли или превысили целевой показатель 0,7 процента. Еще семь стран-доноров обязались достигнуть этого показателя до 2015 года. Европейская комиссия предложила недавно Европейскому союзу установить целевой показатель в 0,56 процента и достигнуть его в 2010 году. По оценкам, это позволит привлечь к 2010 году дополнительно 20 млрд. евро. Страны Европейского союза смогут также приблизиться к достижению целевого показателя 0,7 процента к 2015 году. Если все новые обязательства, взятые до сегодняшнего дня, будут выполнены, то объем официальной помощи к 2010 году превысит, по оценкам, 100 млрд. долл. США. Тем не менее эта сумма по-прежнему приблизительно на 50 млрд. долл. США меньше объема ОПР, который необходим для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и намного ниже уровня, необходимого для достижения других целей в области развития. **В докладе Генерального секретаря сентябрьской встрече на высшем уровне рекомендуется, чтобы доноры, которые еще не сделали этого, разработали графики достижения не позднее 2015 года целевого показателя в 0,7 процента, начав с 2006 года и достигнув к 2009 году показателя в 0,5 процента. Доноры должны также достигнуть к 2009 году целевого показателя 0,20 процента по линии оказания ОПР наименее развитым странам.**

67. Наряду с усилиями по увеличению объема ОПР необходимо также в срочном порядке повысить ее качество. Речь здесь идет о механизме распределения и использования помощи. Некоторые доноры объявили о своем намерении предоставлять больший объем помощи через механизмы с меньшими операционными издержками, такие, как бюджет и секторальная поддержка. В настоящее время менее 30 процентов общего объема ОПР поступает в бюджеты развивающихся стран. Необходимо также выработать более предсказуемые многолетние обязательства в отношении потоков помощи; устранить слабые места институционального потенциала стран-партнеров в области развития и осуществления национальных стратегий развития, ориентированных на достижение результатов; и на постоянной основе более полно интегрировать глобальные программы и инициативы в повестку дня стран-партнеров в области развития. Они приняли также решение повысить эффективность иностранной помощи. В «Парижской декларации по эффективности помощи: ответственность, согласованность, корректировка, результаты и взаимная подотчетность», принятой в марте 2005 года, 91 страна и 25 международных организаций приняли на себя конкретные обязательства в этом отношении. Они также согласи-

лись внедрить «показатели» для мониторинга прогресса применительно к ответственности, корректировке, согласованию, результатам и взаимной подотчетности. Как рекомендуется в докладе к сентябрьской встрече на высшем уровне, **в рамках последующей деятельности по выполнению решений Форума странам-донорам следует разработать к сентябрю графики и поддающиеся контролю целевые показатели приведения их механизмов оказания помощи в соответствие с национальными стратегиями стран-партнеров в области развития.**

68. Многосторонние банки развития могут сыграть значительную роль в перенаправлении средств в страны с низким доходом, смягчая тем самым воздействие неустойчивой конъюнктуры финансовых рынков на страны со средним уровнем дохода за счет обеспечения доступа к долгосрочному заимствованию в период кризисов, а также выступать в качестве посредников и проводников инвестиций частного сектора. **Усиление их роли должно стать приоритетной задачей сотрудничества Юг-Юг.**

69. В целях мобилизации дополнительных финансовых ресурсов все более пристальное внимание получает предложение по освоению нетрадиционных источников финансирования. По инициативе Бразилии, Германии, Испании, Франции и Чили был разработан «перечень вариантов». В их число входят: Международный финансовый механизм; глобальные природоохранные налоги; налоги на международные финансовые операции, на авиационное топливо или авиабилеты и на продажу оружия; использование специальных прав заимствования (СПЗ) для целей развития; частные пожертвования и другие виды добровольных взносов для целей международного развития; выпуск кредитных карт, предусматривающих фиксированный процент отчислений от продаж; международная лотерея; облигации международного выигрышного займа; и мобилизация денежных поступлений от работающих за границей на цели развития. Международный финансовый механизм призван обеспечить быстрое увеличение объема финансирования за счет применения схем финансирования, которые позволят использовать средства по линии принятых обязательств по оказанию помощи в будущем до их распределения. В настоящий момент осуществляется планирование экспериментального проекта по всеобщей иммунизации детей на основе использования схемы Международного финансового механизма при финансовой поддержке Фонда Билла и Мелинды Гейтс. **Нетрадиционным источникам финансирования следует уделить самое серьезное внимание, а также необходимо принять обязательство начать в этом году деятельность Международного финансового механизма.**

70. В 2003 году пошлиной не облагалось 65 процентов импорта развитых стран из развивающихся стран (по стоимости) по сравнению с 45 процентами в 1996 году, первый год, за который имеются данные. Несмотря на то, что Уругвайский раунд торговых соглашений способствовал общему снижению таможенных ставок, относительно высокие ставки таможенных сборов все еще применяются к товарам, имеющим стратегически важное значение для развивающихся стран, таких, как текстиль, швейные изделия и сельскохозяйственная продукция. Согласно докладу сентябрьской встречи на высшем уровне, **Дохинский раунд многосторонних торговых переговоров должен быть завершен не позднее 2006 года, и справедливые результаты этого раунда должны внести очевидный вклад в дело реализации более широкой повестки дня в области развития. Надлежит обеспечить беспошлинный и неквотируемый**

**доступ на рынки всей продукции, экспортируемой наименее развитыми странами.** Для достижения этой цели решающее значение будет иметь предстоящая шестая министерская конференция Всемирной торговой организации, которая состоится в декабре 2005 года в Гонконге (Китай). Новый раунд переговоров в рамках общей системы торговых преференций, провозглашенной на XI Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), которая состоялась в июне 2004 года в Сан-Пауло, имеет центральное значение для цели снижения уровня тарифной защиты среди развивающихся стран.

71. Тарифы — это не единственный барьер на пути развития экспорта стран. Правительственные субсидии производителям сельскохозяйственной продукции в развитых странах создают несправедливые преимущества против импорта. И хотя общий уровень финансовой поддержки в развитых странах, выраженный как доля от ВВП, неуклонно сокращался в период с 1990 по 2003 год, последний год, за который имеются данные, объем поддержки за тот же период оставался на уровне 350 млрд. долл. США в год. Применение других барьеров, например злоупотребление фитосанитарными и техническими нормами, также сдерживает экспорт развивающихся стран. И хотя потенциальные выгоды, которые могут получить развивающиеся страны в результате отзыва сельскохозяйственных субсидий, в целом весьма огромны, вопрос об их использовании бедными развивающимися странами, являющимися нетто-импортерами продуктов питания, такими, как большинство наименее развитых стран, представляется спорным. Решение проблем, стоящих перед этими странами, потребует принятия соответствующего комплекса внутренних и международных мер в области политики, чтобы урегулировать проблемы в сфере предложения, содействовать сдвигу в сторону сегментов секторов, обеспечивающих более высокую добавленную стоимость, и решить вопросы, связанные с увеличением таможенных пошлин.

72. В последние годы повышение спроса на сырьевые товары, особенно в Китае, стало важным фактором в обращении вспять, по крайней мере временно, долгосрочной понижательной тенденции в ценах на сырьевые товары, не связанные с нефтью. Тем не менее проблеме сохранения нестабильности таких цен и их негативного воздействия на развивающиеся страны, зависящие от сырьевых товаров, пристальное внимание до сих пор не уделяется. **Необходимо поддержать усилия этих стран по структурной перестройке, диверсификации и повышению конкурентоспособности их сектора сырьевых товаров. Необходимо также изучить потенциал региональной интеграции и сотрудничества в целях повышения эффективности секторов традиционных сырьевых товаров и оказания поддержки усилиям по диверсификации.**

73. Передвижение людей через границы является еще одной областью, требующей совместного внимания. Задача максимального использования потенциальных выгод международной миграции при одновременном решении связанных с ней проблем, таких, как нехватка рабочей силы в некоторых регионах, и «утечка умов» в других, диктует необходимость разработки общих политических рамок, которые упорядочивают процесс и регулируют его многосторонние аспекты. **Этот вопрос надлежит рассмотреть в ходе проведения диалога на высоком уровне по вопросам миграции, который будет организован Генеральной Ассамблеей в 2006 году.**

## 2. Разработка макроэкономической политики, направленной на обеспечение устойчивого экономического роста, генерирующего рабочие места

74. На глобальных конференциях было признано, что сбалансированный экономический рост на широкой основе играет центральную роль в достижении согласованных целей развития и целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Он напрямую способствует сокращению масштабов нищеты и мобилизует ресурсы и потенциал для достижения других целей развития. Поэтому ускорение ориентированного на потребности малоимущего населения экономического роста, создающего достаточное количество производительных рабочих мест, имеет особо существенное значение. В последние годы наблюдается весьма обнадеживающая тенденция, характеризующая показатели роста в развивающихся странах, благодаря поступательному прогрессу в деле повышения эффективности политики и управления. В 2004 году развивающиеся страны зарегистрировали самый быстрый рост за чуть больше десятилетия, при этом средний прирост валового национального продукта составил почти 6 процентов.

75. И хотя это хорошая новость, в некоторых областях не хватает того, что необходимо для достижения ограниченных конкретными сроками целей. В Африке к югу от Сахары, например, достижение цели сокращения нищеты по доходу требует достижения среднегодового прироста ВВП приблизительно на 7 процентов в течение следующего десятилетия, что почти вдвое выше текущих темпов роста в регионе. Такая же ситуация, требующая существенного ускорения темпов роста, сложилась в наименее развитых и других странах с низким доходом. Для того чтобы обеспечить такой «качественный скачок», требуется серьезно увеличить объем инвестиций, повысить эффективность макроэкономического управления, укрепить государственный сектор и создать более благоприятные условия для деятельности частного сектора. Крепкий частный сектор играет решающую роль в достижении устойчивого экономического роста и повышении уровня занятости. Отмечается большая потребность в специальных инициативах, направленных на поощрение малых и средних предприятий, поскольку они помогают создавать возможности для самостоятельной предпринимательской деятельности для людей, располагающих ограниченными ресурсами. В этом отношении микрофинансирование часто представляется ценным инструментом поощрения такой деятельности, и его необходимо использовать в дальнейшем.

76. Кроме того, растущее неравенство в крупных регионах мира свидетельствует о необходимости интеграции и включения компонентов социальной политики в макроэкономическую политику. **Политика в области макроэкономики и социального развития должна быть нацелена на снижение степени уязвимости и укрепление потенциала по ликвидации нищеты, безработицы, неграмотности, болезней и обеспечению защиты окружающей среды.** Этому был посвящен Форум по вопросам развития, состоявшийся 14 и 15 марта 2005 года в Нью-Йорке в рамках подготовительных заседаний Экономического и Социального Совета. На этом Форуме предварительные выводы исследования Всемирного банка по вопросам взаимосвязи между равноправием и развитием показали, что существование различных видов неравенства может оказывать взаимоусиливающее воздействие друг на друга. Неравенство может привести к неэффективному использованию основных средств и людских ресур-

сов; странам, в которых наблюдается высокая степень неравенства, требуется больший объем ресурсов для сокращения нищеты; и более высокая степень неравенства ведет к ослаблению политических и экономических институтов. Поэтому поощрение равенства — это взвешенная политика в области развития как на национальном, так и международном уровнях.

77. Растущая взаимозависимость экономик стран в условиях глобализации в мире и появление основанных на правилах режимов в международных экономических отношениях означают, что пространство для маневра в национальной экономической политике, т.е. сфера охвата внутрисоциальной политики, особенно в областях торговли, инвестиций и промышленного развития, теперь часто определяется международными нормами, обязательствами и глобальными рыночными факторами. Поэтому **каждому правительству следует оценивать компромисс между преимуществами признания международных норм и обязательств и ограничениями, связанными с потерей пространства для маневра в политике, и стремиться установить надлежащий баланс между национальными повестками дня в области развития и международными нормами и обязательствами. Национальные стратегии в области развития, в которых учтены согласованные цели, должны стать основой для стратегий осуществления. Повестка дня в области торговли, помощи и задолженности должна быть построена вокруг национальных стратегий в области развития при открытой поддержке со стороны всех партнеров по развитию, включая многосторонние финансовые институты.**

### 3. Содействие научно-техническому прогрессу в целях развития

78. Технический прогресс и новшества являются в долгосрочной перспективе движущей силой экономического роста. Научно-технические возможности также определяют способность обеспечить население чистой водой, достойным медицинским обслуживанием, надлежащей инфраструктурой и продовольствием. Помимо этого, технологии играют ключевую роль в защите окружающей среды и в то же время способствуют более эффективному использованию природной ресурсной базы. Глобальный альянс информационно-коммуникационных технологий в целях развития позволит ускорить достижение основных целей развития и создать ориентированное на развитие и открытое информационное общество.

79. Почти на всех конференциях и встречах на высшем уровне было подчеркнуто важное значение науки и техники для развития. Технический прогресс имеет существенно важное значение для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, а также для реализации повестки дня в области развития. И тем не менее развивающимся странам не были созданы достаточные условия для применения технологических новшеств. На сегодняшний день большинство развивающихся стран по-прежнему остаются потребителями технологий. Фактически они сталкиваются с тремя серьезными проблемами в этой области. Во-первых, они не имеют ни институциональной структуры, ни ресурсов для осуществления инвестиций в людские ресурсы и создание предпринимательского потенциала. Во-вторых, у них отсутствует потенциал, способствующий превращению знаний в товары и услуги, что требует наличия тесных связей между механизмами накопления знаний и развития предпринимательства. В-третьих, они сталкиваются с высокой концентрацией

деятельности по разработке технологий в развитых странах и слишком строгими режимами защиты интеллектуальных прав и глобальными нормами.

80. Создаваемые сегодня технологии, такие, как информационные и коммуникационные технологии, а также био- и нанотехнологии, открывают новые направления деятельности по обеспечению развития. Преимущества информационно-коммуникационных технологий в целях развития уже хорошо известны, однако их потенциал еще предстоит изучить в полном объеме. Информационно-коммуникационные технологии могут позволить развивающимся странам сделать «скачок» и дать инструменты управления ресурсами и повышения производительности, а также воспользоваться глобальными знаниями и информационными потоками и на выгодных условиях интегрироваться в мировую экономику.

81. **Центральное место в своих стратегиях развития развивающимся странам следует отвести усилиям по созданию научного, технологического и информационного потенциала.** Им необходимо инвестировать больше ресурсов в высшее образование и институциональное развитие. Связи между университетами и фирмами помогут извлекать из знаний экономическую выгоду.

82. Международному сообществу надлежит поддержать эти усилия. Для того чтобы создать надлежащую научно-техническую инфраструктуру в целях развития и оказывать содействие исследованиям и развитию в таких областях, как сельское хозяйство, здравоохранение и рациональное природопользование, которые в настоящее время испытывают недостаток ресурсов, нужны согласованные международные действия. Частный сектор и прямые иностранные инвестиции играют определяющую роль в передаче навыков и технологий, а также в создании емкого рынка. И в этих целях следует поощрять применение стимулирующих мер. Система защиты интеллектуальной собственности должна быть построена таким образом, чтобы учитывать особые потребности развивающихся стран. Для того чтобы достичь реальных прорывов в сфере здравоохранения и образования, развития сельских районов и создания малых и средних предприятий, особенно для женщин, инновационные и технологические решения, ориентированные на удовлетворение потребностей неимущих слоев населения, и модели ведения бизнеса должны вырабатываться при участии партнерств, созданных частным и государственным секторами.

#### 4. Усиление роли гражданского общества и частного сектора в целях развития

83. Встречи на высшем уровне и конференции подтвердили ту роль, которую гражданское общество и частный сектор играют в реализации поставленных перед ними целей и задач. В Декларации тысячелетия также признается эта роль, и правительствам предлагается предоставить частному сектору, неправительственным организациям и гражданскому обществу в целом более широкие возможности для содействия достижению целей и осуществлению программ Организации.

84. Содействуя реализации повестки дня Организации Объединенных Наций в области развития, гражданское общество продемонстрировало огромный потенциал. Оно способно активизировать усилия внутри стран за счет мобилизации поддержки и создания лидером условий для выполнения взятых ими на се-

бя обязательств. Они оказывают помощь в выдвижении крупных инициатив по многим вопросам: от искоренения нищеты до сохранения окружающей среды. Организации гражданского общества способны создать глобальные сети взаимодействия, которые помогают налаживать обмен опытом и строить партнерские отношения. Это оказывает особо благоприятное воздействие на организации гражданского общества из развивающихся стран. Они также стали ключевыми участниками деятельности по предоставлению услуг и оказанию гуманитарной помощи. **Следует создать условия для того, чтобы правительства оказывали содействие и способствовали усилению роли организаций гражданского общества в этих областях деятельности.**

85. В порядке подготовки к этапу заседания высокого уровня Экономического и Социального Совета в 2005 году Департамент Организации Объединенных Наций по экономическим и социальным вопросам организовал 10 марта 2005 года в Нью-Йорке проведение Форума НПО/гражданского общества. Ключевые идеи Форума состояли в том, что еще не поздно возродить политическую волю для достижения целей развития; в ходе достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, не следует упускать из вида приверженность правам человека, демократии и благому управлению; развитые страны, которые этого не сделали, должны выполнить свои обязательства по оказанию официальной помощи в целях развития; гендерную проблематику следует включить во все цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, в качестве междисциплинарной темы; и информационно-коммуникационные технологии должны охватывать новаторские разработки, которые позволяют создавать потенциал для управления, создают рабочие места для молодежи и выстраивают партнерские отношения с частным сектором.

86. Сегодня компании частного сектора во многих развивающихся регионах мира на основе партнерства принимают участие не только в разработке национальной макроэкономической политики, но и в разработке программ, которые направлены на использование производственных преимуществ, включая научно-технический и практический опыт, повышение эффективности национального производства и интеграцию в мировую экономику на более выгодных условиях, чем когда-либо. На международном уровне налаживанию более тесного сотрудничества посредством диалога на широкой основе способствует «Глобальный договор» Организации Объединенных Наций. Эти усилия способствуют успеху в деле всесторонней мобилизации активности многосторонних заинтересованных организаций в интересах достижения цели развития. **Партнерские отношения между государственным и частным секторами, движущей силой которых являются более широкие цели развития, а не только рыночная категория прибыльности, играют ключевую роль в достижении целей развития, и их необходимо активно пропагандировать на всех уровнях. Эта мысль отражена в решениях конференций и встреч на высшем уровне, а также в Декларации тысячелетия.**

## **D. Выводы и рекомендации**

87. Продвижение вперед в деле осуществления повестки дня в области развития было обеспечено по нескольким направлениям, однако темпы его низки и неравномерны. В случае их сохранения на нынешнем уровне не удастся ни

достичь целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, ни выполнить более широкую повестку дня Организации Объединенных Наций в области развития, частью которой они являются. Такой разрыв между обязательствами и их осуществлением необходимо преодолеть. В первую очередь, следует обеспечить реальную поддержку повестки дня в области развития и ее компонентов, прежде всего целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, на национальном и международном уровнях. К ее целям и задачам необходимо относиться как к достижимым целевым показателям, и не рассматривать их лишь в качестве желаемых или механически установленных нормативов. Они должны быть подтверждены практическими стратегиями и долгосрочными обязательствами. Во-вторых, нынешние секторальные подходы к развитию следует заменить более комплексными, взаимосоусиливающими и едиными рамками, источником которых и является повестка дня Организации Объединенных Наций в области развития. В-третьих, в осуществление этой повестки дня следует вложить необходимые средства. Достижение этих целей должно рассматриваться всеми сторонами в качестве приоритетной задачи. В-четвертых, необходимо в срочном порядке решить вопросы, связанные с институциональными препятствиями на национальном и международном уровнях, которые в определенной степени являются причиной таких низких темпов прогресса. Наконец, для обеспечения непрерывности процесса осуществления важное значение имеют постоянный контроль и оценка. Причем данный процесс должен быть действительно комплексным, с тем чтобы обеспечить равномерное поступательное движение и не допустить выпячивания одной цели в ущерб другим или отвлечения внимания от иных, не менее важных, секторов.

88. В докладе Генерального секретаря к сентябрьской встрече на высшем уровне основное внимание уделяется вопросам и решениям, которые крайне необходимы для своевременного достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. В настоящем докладе предпринята попытка подвести базу под осуществление изложенных в указанном докладе рекомендаций, связанных с развитием, посредством перечисления вопросов и мероприятий, имеющих центральное значение для дальнейшего осуществления повестки дня в области развития взаимосоусиливающим образом на основе достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Планирование создания и развитие такой базы должно стать составной частью того вклада, который Экономический и Социальный Совет, находящийся в преимущественном положении в силу своего всеобъемлющего мандата в области обеспечения экономического и социального прогресса, внесет в успешное проведение этой Встречи на высшем уровне. И хотя по каждой теме были вынесены конкретные рекомендации, в настоящем разделе изложены основные элементы более широкой повестки дня в области развития, которые Совет, возможно, пожелает рекомендовать Встрече на высшем уровне.

**1. Принципы, определяющие ход осуществления всеобъемлющей повестки дня Организации Объединенных Наций в области развития**

89. Цели политики, закрепленные в повестке дня Организации Объединенных Наций в области развития, обеспечивают надежную, консенсусную основу для определения направления развития, учитывающего интересы человека и не допускающего социальной изоляции, т.е. являющегося од-

новременно справедливым и устойчивым. Эти цели, вытекавшие из материалов встреч на высшем уровне и конференций Организации Объединенных Наций, а также Декларации тысячелетия, охватывают области, указанные в пункте 9 настоящего доклада, но не ограничиваются ими.

**2. Осуществление повестки дня Организации Объединенных Наций в области развития: ключевые инструменты**

**а) Использование стратегий в области развития и инвестиций**

Как рекомендовано в докладе Генерального секретаря к сентябрьской встрече на высшем уровне, каждой развивающейся стране, где люди живут в крайней нищете, следует принять национальные стратегии в области развития и инвестиций, преследующие цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, и основывающиеся на всеобъемлющей повестке дня Организации Объединенных Наций в области развития, что должно включать увеличение объема государственных инвестиций, создание потенциала, мобилизацию внутренних ресурсов и официальную помощь в целях развития.

**б) Выявление и оценка: потребности, уязвимые места и потенциал**

Потребности, уязвимые сектора и национальный потенциал должны быть подвергнуты тщательной оценке как в краткосрочном, так и средне- и долгосрочном плане, и быть учтены при разработке политики и программ в рамках общей стратегии в области развития и инвестиций.

**в) Признание наличия и использование взаимных связей**

Стратегии в области развития, инвестиций и осуществления каждой страны должны в полной мере использовать взаимосвязь основных элементов повестки дня Организации Объединенных Наций в области развития и опираться на них комплексным образом.

**д) Обеспечение широкого участия в процессе и его открытого характера**

Процесс разработки национальных стратегий, определяемых национальными интересами и поддерживаемых на международном уровне, должен носить открытый, опирающийся на участие и совещательный характер и охватывать всех основных заинтересованных участников. В основу этого процесса должны лечь принципы уважения прав человека, благого управления и ликвидации несправедливости и дискриминации.

**е) Широкое отражение более общих целей в области развития в макроэкономической политике**

Политика в кредитно-денежной, бюджетной, административной и управленческой областях должна быть направлена на укрепление потенциала по достижению основных элементов повестки дня Организации Объединенных Наций в области развития.

**f) Усиление роли гражданского общества и частного сектора в процессе развития**

Необходимо дать возможность гражданскому обществу и частному сектору стать активными участниками процесса развития на всех его этапах.

**g) Повышение значения науки и техники в деле достижения целей в области развития**

Развивающимся странам необходимо разработать политику и программы, с тем чтобы шире использовать возможности науки и техники в интересах достижения целей в области развития. Необходимо, чтобы развитые страны помогли им в этой деятельности.

**h) Для достижения целей повестки дня в области развития важное значение имеют ресурсы, при этом невозможно обойтись без международных партнерских связей**

Следует в полном объеме выполнять взятые в ходе различных конференций обязательства по выделению средств и ресурсов на достижение целей в области развития.

**3. Контроль, оценка и отчетность — как средство измерения прогресса, выявления препятствий и принятия мер по исправлению положения**

Задачи и цели повестки дня в области развития необходимо использовать в качестве конкретной оперативной матричной таблицы исходных показателей и механизма мобилизации поддержки для целей развития. Необходимо проводить более всеобъемлющие обследования комплексного характера, посвященные ходу осуществления национальных планов и программ в области развития, для достижения целей всеобъемлющей повестки дня в области развития.

### **III. К осуществлению всеобъемлющей повестки дня Организации Объединенных Наций в области развития — роль системы Организации Объединенных Наций**

90. Для переориентации всей системы Организации Объединенных Наций на достижение этих целей необходимо сделать два основных шага.

а) Во-первых, организациям системы Организации Объединенных Наций следует полностью объединить и согласовать свои политику и программы с приоритетами и стратегиями национальных правительств, международными обязательствами, установленными целями и задачами повестки дня Организации Объединенных Наций в области развития, прежде всего целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия. Им надлежит разработать согласованные и комплексные общесистемные подходы к достижению основных целей в области развития, которые можно реально преобразовать в национальную политику и стратегии. На страновом уровне оперативная деятельность Организации Объединенных Наций должна быть построена таким образом, чтобы поддерживать осуществление этих стратегий. Необходимо укрепить связь между данной деятельностью и работой Организации Объединен-

ных Наций в нормативной сфере. Следует активно координировать усилия с другими участниками на местах.

б) Во-вторых, на межправительственном уровне необходимо организовать согласованный, скоординированный и комплексный контроль и оценку хода осуществления повестки дня в области развития.

## **А. Межучрежденческий уровень**

91. Организации системы Организации Объединенных Наций добились значительного прогресса в деле включения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и задач повестки дня Организации Объединенных Наций в области развития в свои программы работы, а также в деле разработки общесистемных подходов в интересах поддержки их осуществления на страновом уровне. С 2001 года Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР) активно занимается обзором и оценкой решений, принятых организациями системы на всех уровнях с целью обеспечить, чтобы Декларация тысячелетия и перечисленные в ней задачи стали основной, неотъемлемой частью приоритетов, на которых строится деятельность всей системы<sup>5</sup>. Решая важнейшие стратегические вопросы, затрагивающие различные программные и секторальные мероприятия своих государств-членов, КСР стремится повысить взаимоусиливающий эффект в деле осуществления мероприятий Организации Объединенных Наций.

92. Помимо форм межучрежденческого сотрудничества, объединяющего КСР и его комитеты высокого уровня, а также Группу Организации Объединенных Наций по вопросам развития и другие исполнительные комитеты Организации Объединенных Наций, которые носят в большей степени институционализированный характер, существуют разнообразные виды неформальных договоренностей о сотрудничестве и совместных инициатив, ориентированных на поддержку осуществления Декларации и решений других глобальных конференций. Так, в настоящее время координация является частью процесса стратегического планирования трех расположенных в Риме учреждений — Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), Международного фонда сельскохозяйственного развития (МФСР) и Мировой продовольственной программы (МПП), которые образуют системную сеть Организации Объединенных Наций по вопросам развития сельских районов и обеспечения продовольственной безопасности. Помимо этого, сотрудничество осуществляется в таких сферах, как гуманитарная помощь, образование для всех, здравоохранение, молодежь, экологическая устойчивость, благое управление, права человека и борьба с ВИЧ/СПИДом. Удачным примером программы сотрудничества являются комплексные рамки, которые объединяют Всемирный банк, Международный валютный фонд (МВФ), Центр по международной торговле (ЦМТ), Конференцию Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), Программу развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Всемирную торговую организацию (ВТО), занимающихся — в рамках партнерских отношений с двусторонними донорами — вопросами укрепления потенциала в области торговли.

93. На страновом уровне все имеющиеся средства — общий анализ по стране (ОАС), Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию

помощи в целях развития (РПООНПР) и ее матричная таблица результатов, тематические группы и инициативы в отношении совместного составления программ — используются для распространения подходов, для которых характерны бóльшая стратегическая направленность и комплексный характер. В частности, процесс РПООНПР целенаправленно ориентирован на оказание правительствам содействия в отражении согласованных на международном уровне целей в области развития, в том числе целей, содержащихся в Декларации тысячелетия, в национальной политике, стратегиях и программах, прежде всего в стратегиях борьбы с нищетой, если таковые имеются.

94. С точки зрения процесса РПООНПР матричная таблица результатов является для организаций системы Организации Объединенных Наций важным инструментом, причем не только в отношении ориентации их программ и операций на цели в области развития, но и в качестве механизма контроля и оценки эффективности их операций. Помимо этого, она имеет большое значение для развития национального потенциала в деле контроля и оценки хода осуществления, в том числе посредством укрепления национальных статистических систем.

95. Несмотря на определенный прогресс, которого удалось достичь в деле организации более предметного общесистемного диалога по вопросам политики в интересах повышения уровня согласованности и сотрудничества, разнообразие и высокая степень децентрализации структур системы явно ограничивают уровень стратегической и оперативной согласованности по всем направлениям повестки дня Организации Объединенных Наций в области развития. Помимо преодоления таких ограничений перед системой по-прежнему стоит задача обеспечить задействование разнообразнейших структур и различных видов мероприятий в интересах достижения всеобъемлющего набора целей единой политики. Опыт последних 15 лет во многом объясняет, как обеспечить прогресс в этом направлении. **Тот предусматривающий широкое участие подход, на основе которого были подготовлены и проведены конференции и встречи на высшем уровне Организации Объединенных Наций, обеспечил возникновение в рамках всей системы чувства ответственности за их результаты и приверженности им, что необходимо поощрять в будущем и распространять на более широкую, общую повестку дня, которая сформировалась в результате совокупного воздействия этих конференций.**

96. Среди этих конференций особое место занимает Монтеррейская конференция, на которой была заложена основа общей политики Организации Объединенных Наций и бреттон-вудских учреждений, а также Всемирной торговой организации — политики, которую теперь необходимо развивать и углублять. Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, обеспечили беспрецедентную общесистемную мобилизацию усилий и ресурсов, которую надо не только активно продолжать, но и сделать основой функционирования системы во всех областях, относящихся к сфере ее деятельности. Она должна обеспечивать в разных организациях значительно более сильное взаимное влияние разработки политики и оперативной деятельности. Она должна выходить за рамки оперативной деятельности в области развития и обеспечивать более глубокое понимание взаимосвязи трех видов «свобод», определенных в докладе Генерального секретаря, и возможностей активного использования таких взаимосвязей. При этом она должна охватывать не только сотрудни-

чество в рамках самой системы, но и установление более широких партнерских отношений, которые необходимы для распространения этих свобод.

**97. На уровне оперативной деятельности отсутствие всеобъемлющих и комплексных систем контроля за прогрессом в деле осуществления повестки дня в области развития и разнообразных подходов, как правило, особенно негативно сказывается на способности организаций и учреждений системы Организации Объединенных Наций в полном объеме скоординировать меры, принимаемые в ответ на меняющиеся требования.** Те учреждения, которые в основном занимаются пропагандистской или оперативной деятельностью, имеют, по-видимому, слишком узкую специализацию, а учреждения, занимающиеся прежде всего нормативной деятельностью, могут не иметь возможности влиять на мероприятия на страновом уровне или вносить реальный вклад в их осуществление. **Явно ощущается необходимость более систематически добиваться более мощного взаимоусиливающего эффекта в совместной деятельности учреждений, располагающих различным потенциалом в нормативной и стратегической областях.**

98. Кроме того, существование многочисленных межправительственных органов, регулирующих оперативную деятельность системы Организации Объединенных Наций, ведет, как правило, к сдерживанию инициатив, направленных на повышение согласованности оперативной деятельности системы Организации Объединенных Наций на страновом уровне и отдачи от нее — от согласования и сближения программ системы Организации Объединенных Наций до совместной разработки, осуществления программ и мобилизации для них финансовых средств. Однако некоторые из сдерживавших факторов такого рода могут быть преодолены за счет параллельных усилий по координации политики в рамках органов государственного управления и повышения согласованности предложений в области политики, направляемых секретариатами своим руководящим органам. **Такие усилия необходимо подкреплять соображениями, выходящими за рамки оперативной эффективности и ориентирующимися на достижение более высоких результатов за счет повышения уровня координации.** При этом они должны быть дополнены решительной, предметной поддержкой общесистемной роли координаторов-резидентов в деле поощрения единой и согласованной пропаганды всей повестки дня в области международного развития на страновом уровне.

99. Резолюция Генеральной Ассамблеи 59/250 от 22 декабря 2004 года, являющаяся самой последней резолюцией о трехгодичном обзоре политики в области оперативной деятельности, благодаря расширению масштабов таких обзоров и привязки рекомендаций, касающихся оперативной деятельности и ее координации, к усилиям, направленным на содействие осуществлению Декларации тысячелетия и решений глобальных конференций, стала особенно важным вкладом в определение направленности деятельности системы по сотрудничеству в области развития. Особое значение в этом отношении имеет призыв Ассамблеи обеспечить активное вовлечение разнообразных организаций системы Организации Объединенных Наций к проведению общего анализа по стране и осуществлению РПООНПР, с тем чтобы повысить их значение для целей дальнейшего осуществления общей повестки дня в области развития. Кроме того, в этой резолюции перед Экономическим и Социальным Советом поставлена задача расширить свой вклад в повышение степени согласованности оперативной деятельности системы и общей эффективности и результативно-

сти сотрудничества в области развития, в том числе в отношении процедур финансирования. Составной частью текущей реформы должно стать более решительное руководство со стороны Экономического и Социального Совета работой межправительственного и межучрежденческого механизма, регулирующего оперативную деятельность системы Организации Объединенных Наций. Помимо этого, Совет должен обеспечить привлечение других участников оперативной деятельности на страновом уровне к усилиям по превращению сотрудничества в области развития в более эффективный, целенаправленный инструмент обеспечения прогресса в достижении согласованных на международном уровне целей в области развития.

## **В. Межправительственный уровень**

100. Существующая в настоящее время система отчетности, с помощью которой контролируется прогресс в осуществлении повестки дня Организации Объединенных Наций в области развития, характеризуется раздробленностью и, в некоторых случаях, дублированием. На данный момент контроль и оценка применительно к повестке дня осуществляются по ряду направлений, которые между собой тесно не связаны. Генеральная Ассамблея ежегодно проводит обзор хода осуществления Декларации тысячелетия, включая цели в области развития, сформулированные в этой Декларации. Предметные обзоры хода выполнения решений конференций проводятся функциональными комиссиями Экономического и Социального Совета. Самому Совету поручено поощрять использование комплексного и скоординированного подхода к осуществлению последующей деятельности по итогам конференций с учетом тематической направленности. Совет также занимается проведением обзоров осуществления решений конкретных конференций, например выполнения Брюссельской программы действий в интересах наименее развитых стран. Однако всеобъемлющий обзор, который бы давал полное представление о ходе осуществления повестки дня Организации Объединенных Наций в области развития, не проводится.

101. Отсутствие такого всеобъемлющего обследования негативно сказывается на возможности отразить нормативную деятельность системы в политике регионального и странового уровней. Кроме того, при решении вопросов развития национальные правительства предпочитают использовать секторальный подход, о чем свидетельствуют обсуждение и рассмотрение в рамках Генеральной Ассамблеи, Экономического и Социального Совета, его функциональных и региональных комиссий, исполнительных советов фондов и программ и руководящих органов других учреждений Организации Объединенных Наций. Это подрывает способности системы осваивать различные аспекты повестки дня в области развития единым, взаимоусиливающим образом.

102. Экономическому и Социальному Совету и его функциональным комиссиям необходимо будет повысить тематическую согласованность своей деятельности. Они могли бы организовывать и координировать свою деятельность, исходя из общих тем, которые в своей совокупности образуют элементы повестки дня Организации Объединенных Наций в области развития. Аналогичный подход мог бы быть распространен и на деятельность региональных комиссий. Как функциональным, так и региональным комиссиям Совета предстоит сыграть важную роль не только в вопросах отчетности, но в деле расширения сво-

его аналитического и стратегического вклада в интересах эффективного осуществления.

103. На глобальном межправительственном уровне Экономический и Социальный Совет в силу широты своего мандата, возможности проведения встреч и совещаний и опирающегося на участие подхода к осуществлению своих функций особенно хорошо подходит в качестве форума, в рамках которого можно было бы согласовывать многие осуществляемые в настоящее время оценки и обеспечить систематический и всеобъемлющий контроль за общим прогрессом в деле осуществления повестки дня Организации Объединенных Наций в области развития. Основой для выполнения Советом этой важной функции могли бы стать коллегиальные обзоры мер, принимаемых развитыми и развивающимися странами в интересах выполнения своих обязательств, с опорой на надлежащие документы, представляемые региональными комиссиями и другими соответствующими органами.

104. С этой функцией связана другая важная функция — использование сотрудничества в области развития для максимального увеличения вклада в осуществление повестки дня Организации Объединенных Наций в области развития, включая достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Кроме того, это важное направление деятельности в настоящее время носит раздробленный характер, а сам подход слишком часто ориентирован на процесс, а не на результаты. Помимо этого, ощущается необходимость повысить эффективность и согласованность поддержки, обеспечиваемой в рамках сотрудничества в области развития, создания институционального и иного потенциала в интересах осуществления соответствующей повестки дня. Этого можно было бы добиться путем организации форума, объединяющего заинтересованных сотрудников директивных органов как из развитых, так и развивающихся стран, а также все соответствующие учреждения, занимающиеся вопросами развития — организации системы Организации Объединенных Наций, бреттон-вудские учреждения, Всемирную торговую организацию (ВТО), Комитет содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития (КСР/ОЭСР), — для определения приоритетов и направлений политики в интересах осуществления повестки дня в области развития. Это должно привести к организации текущей оценки воздействия политики, стратегий и решений в области осуществления и способствовать выдвижению новых, позитивных идей относительно наиболее благоприятных — национальных и международных — условий для развития, в том числе в сфере финансирования. За счет объединения национальных субъектов и международных учреждений, которые обычно действуют самостоятельно, такой форум помог бы расширить использование многосекторальных подходов и укрепить партнерские связи на национальном, региональном и международном уровнях. При этом решения этого форума должны опираться на результаты деятельности руководящих органов оперативных подразделений Организации Объединенных Наций, других соответствующих частей системы и участников процесса развития в целом и, в свою очередь, стать вкладом в их деятельность.

105. С учетом этих двух, явно взаимосвязанных, функций все большее значение приобретает институционализация координации деятельности в рамках системы, причем не только на межсекретариатском уровне КСР, но и среди межправительственных органов. Одним из возможных вариантов такой деятельности стало бы проведение под эгидой Экономического и Социального

Совета периодических совещаний бюро руководящих органов различных организаций системы Организации Объединенных Наций для согласования политики и координации деятельности по контролю и оценке, касающейся достижения согласованных на международном уровне целей в области развития. Такие совещания не будут подменять собой межправительственное совещание высокого уровня Экономического и Социального Совета с бреттон-вудскими учреждениями, ВТО и ЮНКТАД, эффективность которого постоянно повышается. Они, скорее, будут опираться на его результаты.

106. В нашем взаимосвязанном и взаимозависимом мире все чаще ощущается потребность в осуществлении, помимо такого периодического диалога, своевременных и эффективных мер в ответ на социально-экономические проблемы и изменения по мере их возникновения. Совет должен иметь возможность, в случае необходимости, проводить свои заседания на надлежащем уровне и своевременно, с тем чтобы рассматривать вопросы и проблемы, имеющие важные непосредственные или потенциальные последствия для развития, и придавать соответствующий стимул и направленность усилиям в интересах противостояния кризисам и их преодоления и определения вектора деятельности. В этой сфере внимание необходимо сосредоточивать на чрезвычайных ситуациях, однако следует также расширять возможности Совета в том, что касается содействия ориентации решений других форумов на продвижение повестки дня в области развития.

107. Изложенные выше соображения и приводимые ниже рекомендации отражают видение и суть рекомендаций Генерального секретаря по поводу реформы Организации Объединенных Наций в его докладе, озаглавленном «При большей свободе: к развитию, безопасности и правам человека для всех». Они закладывают компоненты/элементы новых институциональных механизмов под эгидой Совета, которые могут быть использованы для распространения более цельного взгляда на вопросы развития и пути их решения; содействия достижению консенсуса в отношении глобальных, региональных и национальных стратегий, направленных на осуществление повестки дня Организации Объединенных Наций в области развития, включая цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия; и обеспечение максимальной поддержки таких стратегий.

108. Если некоторые из перечисленных выше функций могут быть осуществлены путем корректировки уровня участия и сложившегося порядка функционирования Совета, для осуществления других функций вполне может потребоваться более глубокий пересмотр нынешних структур и методов работы Совета. Неотъемлемой частью вклада Совета в эффективное проведение сентябрьской встречи на высшем уровне должна стать демонстрация им своей открытости и готовности осуществлять преобразования, необходимые для максимального увеличения вклада в обеспечение согласованного и устойчивого прогресса в осуществлении повестки дня Организации Объединенных Наций в области развития.

## **С. Рекомендации**

109. Выносятся следующие рекомендации:

- Экономическому и Социальному Совету следует создать механизмы, которые позволят ему держать под постоянным контролем ход осуществления повестки дня Организации Объединенных Наций в области развития, прежде всего в том, что касается целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в интересах укрепления потенциала системы в области всеобъемлющего контроля и оценки хода ее осуществления и содействия проведению эффективной политики и стратегии на национальном, региональном и глобальном уровнях. Для этого Совету следует организовывать коллегиальные обзоры хода осуществления, опираясь на возможности своих функциональных и других комиссий, прежде всего региональных комиссий и других международных учреждений.
- Экономический и Социальный Совет обеспечивает надлежащую основу, позволяющую ему служить форумом по сотрудничеству в области развития, в рамках которого могут рассматриваться глобальные, региональные и национальные стратегии и политика сотрудничества в области развития и обеспечиваться стратегическое руководство в интересах максимального увеличения его вклада в осуществление повестки дня Организации Объединенных Наций в области развития, включая цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия. Заседания или этап заседаний Совета могут каждые два года проводиться именно в таком формате.
- Экономический и Социальный Совет должен стать форумом для непрерывного диалога по вопросам политики в рамках системы, в который будут вовлечены председатели межправительственных руководящих органов фондов, программ, а также специализированных учреждений Организации Объединенных Наций и международных учреждений, занимающихся вопросами финансов и торговли. Периодическое проведение под эгидой Совета заседаний членов бюро руководящих органов ведущих организаций системы Организации Объединенных Наций должно способствовать повышению уровня согласованности политики, координации и сотрудничества и вносить вклад в обеспечение всеобъемлющего контроля и оценки хода осуществления повестки дня Организации Объединенных Наций в области развития, включая цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия.
- Экономическому и Социальному Совету следует своевременно созывать заседания для выработки скоординированных решений в ответ на стихийные бедствия и другие реальные или неминуемые угрозы процессу развития и для своевременного внесения вклада в работу других форумов, имеющих серьезные последствия для достижения целей в области развития, или учета принимавшихся на них решений.

#### **IV. Сентябрьская встреча на высшем уровне**

110. Как заявил Генеральный секретарь в своем докладе к сентябрьской встрече на высшем уровне, «в 2005 году нам необходимо решить неотложную зада-

чу: выполнить в полном объеме уже взятые обязательства и обеспечить начало подлинного функционирования уже созданных рамочных механизмов». Сентябрьская встреча на высшем уровне дает уникальную возможность обеспечить подтверждение и поддержку всеобъемлющих рамок, охватывающих всю повестку дня Организации Объединенных Наций в области развития, на самом высоком уровне и их подкрепление путем принятия конкретных обязательств в отношении осуществления этой повестки дня.

111. **Перед участниками этапа заседаний высокого уровня стоит задача способствовать тому, чтобы итоги встречи на высшем уровне были впечатляющими, опираясь на итоги проведенных в начале этого года десятилетних обзоров хода выполнения решений конференций в Пекине, Каире и Копенгагене. Для этого Экономическому и Социальному Совету необходимо утвердить основные элементы повестки дня в области развития, которые вытекают из решений этих конференций и встреч на высшем уровне. Кроме того, ему необходимо определить, какие конкретные меры по осуществлению этой повестки дня должны принять правительства, организации системы Организации Объединенных Наций, многосторонние финансовые учреждения, частный сектор и гражданское общество. Действуя таким образом, Совет сможет внести важный вклад в создание условий для принятия в ходе встречи на высшем уровне смелых и дальновидных решений, включая «Пакт о практических действиях, под которым должны подписаться все страны и на основе которого могли бы оцениваться все их действия»<sup>6</sup>.**

#### *Примечания*

<sup>1</sup> См. A/59/2005 (пункт 30).

<sup>2</sup> В данном случае искоренение нищеты рассматривается не как отдельная цель, а как деятельность во всех ее аспектах, охватывающая вопросы образования, здравоохранения, равенства женщин и мужчин, экологической устойчивости и т.д. Смысл состоит в том, чтобы выработать цельный взгляд на эти цели и задачи.

<sup>3</sup> МКП (1992 год), ЮНСЕД (1992 год), МКНР (1994 год), ЧВКЖ (1995 год), ВВУР (2002 год), МКФР (2002 год) и, соответственно, пятилетние и десятилетние обзоры хода осуществления этих конференций.

<sup>4</sup> A/59/98-E/2004/79.

<sup>5</sup> См. Всеобъемлющий обзор хода осуществления Декларации тысячелетия, 2005 год, доклад Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций.

<sup>6</sup> См. A/59/2005, пункт 72.