



经济及社会理事会

Distr.: General
29 April 2005
Chinese
Original: English

2005 年实质性会议

2005 年 6 月 29 日至 7 月 22 日，纽约

临时议程* 项目 7(e) 和 14(a)

**协调、方案和其他问题：将性别观点
纳入联合国系统所有政策和方案的主流**

社会与人权问题：提高妇女地位

**秘书长关于执行《北京宣言和行动纲要》以及大会第二十三
届特别会议成果的后继行动和进展情况的报告****摘要**

本报告依据了联合国各实体为执行经济及社会理事会第 2004/4 号决议以及大会/168 号决议而编制的文件，经社理事会的决议审查了理事会关于将性别观点纳入联合国系统所有政策和方案的主流的第 1997/2 号商定结论。本报告概述了在将性别问题纳入主流的领域，政策与实践之间的差距，着重说明了促进将性别观点纳入主流的行动计划和其他措施，并提供联合国各实体带有说明的实例。报告还概述了联合国共同制度中各组织和机构规划的行动，并就促进在联合国系统内部将性别观点纳入主流一事提出了若干建议。

* E/2005/100。



目录

	段次	页次
一. 导言	1-3	3
二. 政策与实践之间的差距	4-12	3
A. 承诺、问责和政治意愿	6	3
B. 工作人员的能力和认识	7-8	4
C. 人力和财力资源	9-10	4
D. 监测、报告和按性别分列统计数据	11	4
E. 在分部门领域，把性别观点纳入主流的工作开展有限	12	5
三. 在缩小政策与实践之间差距方面取得的成就	13-73	5
A. 将性别观点纳入主流的行动计划：采行情况、内容和覆盖面	14-22	5
B. 为缩小政策与实践之间的差距采取的措施	23-73	6
1. 体制结构	24-44	6
2. 促进两性平等和部门领域社会性别主流化战略	45-47	11
3. 业务活动	48-68	12
4. 机构间合作	69-73	15
四. 弥合政策和现实之间差距的未来行动	74-75	16
A. 通过将性别观点纳入主流行动计划	74	16
B. 监测和生产现有行动计划和将性别观点纳入主流的政策和战略	75	16
五. 结论和建议	76-78	16

一. 引言

1. 经济及社会理事会在其关于审查将性别观点纳入联合国系统所有政策和方案主流的第 1997/2 号商定结论的 2004/4 号决议中，请秘书长确保联合国各实体为执行第 1997/2 号商定结论制订带有时间性的行动计划，用于处理秘书长报告指出的政策与实践之间的差距，以期加强在联合国系统最高级别的承诺和问责制，并建立机制，确保问责制以及对执行进展情况进行有系统监测和报告。理事会还请秘书长继续审查执行第 1997/2 号商定结论的情况，特别重视根据将性别观点纳入主流行动计划，缩小政策与实践之间的差距。

2. 大会在其 59/168 号决议中请秘书长每年就执行《北京宣言和行动纲要》及第二十三届特别会议成果的后续行动以及进展情况向大会、经济及社会理事会和妇女地位委员会提交报告，通过提供有关重大成就、汲取的经验和最佳做法的资料等方法，评估在联合国系统内将性别观点纳入主流的工作进度，并就联合国系统内的进一步措施和今后的行动战略提出建议。

3. 本报告根据了从联合国系统各组织和机构收到的为执行上述决议而编写的文件。¹ 报告概述了政策与实践之间的差距，着重关注将性别观点纳入主流行动计划和促进将性别观点纳入主流的其他措施，并提供了各实体生动的具体实例。报告还概述了联合国系统各实体规划的行动，就促进在联合国系统内将性别观点纳入主流一事提出了若干建议。

二. 政策与实践之间的差距

4. 秘书长在其向经济及社会理事会提出的有关审查和评价全系统执行经济及社会理事会第 1997/2 号商定结论情况的报告中作出结论说，全联合国系统大致上都制定了两性平等战略。尽管注意到在体制上的许多规定，例如建立两性平等问题专家资源、开展能力建设活动、制订和运用各种方法和手段，包括按性别编制数据，但仍持续存在严重的挑战，其中包括监测、报告和问责机制不够完善；没有充分利用两性平等问题专家的资源；开展性别分析的能力不足。²

5. 联合国系统各实体在为本报告提供资料时都证实上述因素以及其他因素助长了政策与实践之间存在的现有差距。为了确保执行关于两性平等的政策、战略和行动计划，特别重要的是，把这些政策、战略和行动计划与共同制度中各组织的整体目标结合起来。同样重要的是，把性别观点纳入方案拟订过程，包括纳入方案预算和多年筹资框架的主流，以下各节简要阐述了已查明存在重大挑战的领域。

A. 承诺、问责和政治意愿

6. 有许多实体，例如西亚经济委员会（西亚经委会）均指出，高级管理层有必要对把性别观点纳入主流作出坚决承诺。国际农业发展基金（农发基金）和其他

一些实体强调，组织内所有工作人员必须共同分担责任。联合国粮食及农业组织（粮农组织）等实体强调有必要提高对把性别纳入主流的理解，认识到这是一项实现两性平等的战略，而其本身并不是目的。内部监督事务厅和其他实体则指出作出一贯的和长期的组织承诺的重要性。

B. 工作人员的能力和认识

7. 有几个实体查明工作人员缺乏认识和专门知识也导致政策与实践脱节。粮农组织强调为了保持在把性别观点纳入主流方面的良好专门知识，必须持续不断地提高业务和技术部门工作人员的认识并进行培训，并定期采取后续行动。西亚经社会还指出有必要培训性别问题联络员，以便使他们足以担当专家的作用。用于能力建设的人力物力资源往往也不够充分。

8. 有少数实体指出，工作人员还是不太清楚社会性别概念。粮农组织指出，现在的做法是在工作开始阶段往往未能充分采取把性别观点纳入主流的现存方法，而是在后来的阶段中再加上去。西亚经社会报告说，由于缺乏如何把性别观点纳入具体方案和活动主流明确指示，造成人们未能认真对待或未能优先重视把性别观点纳入主流的问题。

C. 人力和财力资源

9. 对一些实体而言，人力和财力资源有限对成功地把性别观点纳入主流构成重大挑战。政治事务部查明的另一项挑战是缺乏设立专职的社会性别问题顾问员的经费，以及缺乏有的放矢地开展业务项目的经费。西亚经社会强调有必要设立一个全职工作人员担任专家，培训其他工作人员，监测把性别观点纳入主流方面的进展。

10. 各实体均指出，面临的另一项挑战是确保性别问题联络员发挥有效作用。联合国儿童基金会（儿童基金会）报告说，由于能力、年资、时间和经费的不足，会妨碍社会性别问题协调员网络发挥效率。结果这种机制只能使两性平等问题更加边缘化。西亚经社会则指出，社会性别问题协调员往往一面履行其职责，另一方面还要执行其他任务。在工作计划和业绩评估方面也未能充分反应出把性别观点纳入主流的责任。

D. 监测、报告和按性别分列统计数据

11. 一些实体，例如联合开发计划署（开发计划署）指出，有必要进行定期监测并制定衡量开展活动进展的指数。导致政策与实践持续脱节的另一个因素正如国际移民组织（移民组织）报告的，缺乏按性别分列的数据，以及未能充分运用现有的数据进行性别问题的分析。西亚经社会指出，这妨碍人们有效地理解各个领域的性别观点，特别是在贫穷、失业、教育、非正规经济部门就业、残疾以及对移民工人的暴力行为等领域。

E. 在分部门领域，把性别观点纳入主流的工作开展有限

12. 包括西亚经社会、国际原子能机构（原子能机构）、国际民用航空组织（民航组织）、国际海事组织（海事组织）、世界银行、国际货币基金组织（货币基金组织）、世界粮食计划署（粮食计划署）和世界知识产权组织（知识产权组织）在内的一些实体均查明分部门领域在把性别观点纳入主流方面遇到了挑战。这些领域包括宏观经济问题，包括投资、金融和贸易；以及包括运输和航空等在内的科技领域。粮食计划署指出，人道主义应急政策和回应措施领域的把性别观点纳入主流的工作仍然落后于其他各类的活动。尽管在把应急行动转变为救济和复原行动方面明显取得了更多的进展。世界银行报告说，尽管取得了进展，但并未充分利用各种机会改善把性别观点纳入经济政策、能源、公共财政和支出以及私营部门的发展等部门的主流的情况。粮农组织指出，虽然持续开展行动，在农村发展和农业领域仍未充分实现两性平等。

三. 在缩小政策与实践之间差距方面取得的成就

13. 联合国各实体为了查明在把性别观点纳入主流的努力所面临的持续挑战，为了缩小在审查经济及社会理事会 2004 年第 1997/2 号商定结论期间所查明的政策与实践之间的差距，继续制定进一步的政策、体制和行动措施，以推动将性别观点纳入主流。

A. 将性别观点纳入主流的行动计划：采行情况、内容和覆盖面

14. 在作出答复的实体中，约四分之一的实体已经通过了将性别观点纳入主流的执行机制，这些机制可归类为行动计划，并在其总部和外地办事处正得到落实。例如，通过了将性别观点纳入主流行动计划的单位和时间分别为：西亚经社会，1998 年；国际劳工局（劳工局），1999 年；粮农组织，2001 年；³ 裁军事务部、农发基金、联合国教育、科学及文化组织（教科文组织），2003 年；人道主义事务协调厅，2004 年；开发计划署，2005 年。粮农组织和开发计划署等实体还修改并更新了其最初行动计划，或采行已执行一段时间的政策和战略的行动计划。

15. 各实体的行动计划内容大相径庭。大多数行动计划，特别是初步计划都力图阐明何为两性平等、将性别观点纳入主流的战略和方案并提供定义，解释两性平等和有关务实工作领域之间的联系，制定在有关实体内将性别观点纳入主流的目标和原则。粮农组织和开发计划署通过的行动计划则明确与全盘共同规划进程、工作计划和预算联系起来。

16. 各项行动计划确定了工作人员和管理部门的将性别观点纳入主流的责任领域和问责制。例如，人道主义事务协调厅和粮农组织的行动计划说明了总部、各司、处以及各外地办事处的责任。一些行动计划涵盖联合国有关实体的不同层面。例如，儿童基金会在其区域和国家办事处执行权力下放的将性别观点纳入主流行动计划，并未制定共同行动计划。

17. 各项行动计划均注重总部和权力下放办事处的体制结构问题，包括性别问题协调员和性别问题股/办公室；监测、评价和报告程序；以及能力建设方案。粮农组织性别问题和发展行动计划（2002-2007）规定其妇女和人口司的特殊作用，即作为整个单位的性别问题协调中心以开展后续行动。教科文组织的行动计划称为“将性别观点纳入主流执行框架（2002-2007）”，承诺该组织将在 2007 年之前加强其本单位将性别观点纳入主流的能力。2003 年，国际移徙组织拟定了一项行动汇总表，以便利进行年度监测。

18. 共同制度各组织通过的行动计划均包括了方案规划和在各部门执行业务工作的指导准则。为此，一些行动计划包括了具体方法。为便利具体开展将性别观点纳入主流的工作，裁军事务部、农发基金和人道主义事务协调厅的行动计划载有检查一系列活动的一览表。

19. 一些行动计划载有具体的时限。农发基金行动计划（2003-2006）作出组织承诺，即执行 25 项明确界定并有时限的行动，同时制定了三个行动领域的一整套指标。

20. 包括粮农组织在内的一些行动计划强调分配财政资源。

21. 例如农发基金、劳工组织和粮农组织等实体在其行动计划中均提到了与其他有关行动者建立伙伴关系和网络的问题，包括进行监测和评价。

22. 应指出，许多尚未制定共同或总体行动计划的实体均遵循了有关将性别观点纳入主流的政策、战略或框架。其中一些实体打算将来以行动计划的形式就这些政策和战略拟定执行框架（见下文第四节）。

B. 为缩小政策与实践之间的差距采取的措施

23. 有几个组织提供资料说明在不同领域为履行其对两性平等的承诺采取的若干主动行动，包括执行将性别观点纳入主流的行动计划。

1. 体制结构

方案预算和多年筹资框架

24. 有几个实体报告说，已将性别观点纳入主流的活动纳入整个实体的方案规划进程，并提供了财政资源，以便缩小政策与实践之间的差距。粮食计划署分配了大量经费用于执行其 2004-2005 年两年期经常管理计划项下的男女平等政策并将其纳入方案预算的主流。劳工组织 2004-2005 年的方案与预算载有其关于两性平等的共同业务目标，以及为衡量劳工组织各单位进展的三项指标以及一项内部组织指标。开发计划署 2004-2007 多年筹资框架把促进两性平等确定为提高发展效率的推动力之一。联合国人口基金的多年筹资框架也把实现两性平等和赋予妇女权力定为具体目标。亚洲及太平洋经济社会委员会（亚太经社会）2006-2007 年

战略框架把性别观点纳入其八个次级方案中的六个次级方案的预期成绩中。开发计划署还采取步骤确保将于 2005 年 10 月召开的大会第三十三届会议通过的 2006-2007 年方案和预算中能充分反映该组织各成员国对将性别观点纳入主流、促进两性平等以及赋予妇女和女孩权力方面的全面承诺。

社会性别问题专家资源

25. 已经做出各种机构安排，加强支助在实体内实现社会性别主流化，包括设立社会性别问题专家员额、性别问题协调中心或协调中心网络，包括在那些先前不具有这些资源、或资源有限的实体内。

26. 为了支助落实其政策和行动计划，2005 年 3 月，一位性别问题高级顾问加入人道主义事务协调厅，各分部和外地办事处启动了性别问题协调中心网络。2004 年 10 月，西亚经社会设立了妇女中心。中心的一个主要职能是监督社会性别主流化，对会员国这方面的努力予以协助。粮食计划署各总部的性别问题股明显扩大，这样就可以按部就班地实施和把性别政策纳入主流。联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)任命了一位主要的性别问题协调员和 5 位外地协调员。2005 年，在各司的参与下，内部监督事务厅设立了一个性别问题工作组，目的是加强审议社会性别问题，充分发挥监督厅的潜力，推动和加强在本组织执行社会性别主流化战略的职责。

27. 在性别问题协调员的参与下，一些实体取得了积极成果。西亚经社会报告，性别问题协调员网络对拟订中期计划、战略框架和方案预算的作用非同小可。农发基金指出，现在广泛实行邀请性别问题专家参与方案拟订工作的做法。人道主义事务协调厅报告，2005 年 1 月，性别问题专家也参与了在苏丹达尔富尔进行的机构间实地评估小组的工作。专家提请人道主义团体注意到加强应对性别问题、特别是基于性别的暴力问题的必要性。

28. 各实体还报告利用外部性别问题专家资源取得支助方面的种种努力。2004 年，联合国难民事务高级专员办事处(难民专员办事处)与一个国际非政府组织建立了短期部署名册，目的是为特定行动提供社会性别问题专门知识，协助社会性别主流化，对性暴力和基于性别的暴力情况继续追踪。

建设能力，包括开发各种工具和资源

29. 大部分实体都开发或落实提高性别问题认识和社会性别主流化建设能力活动，特别是开展各种培训。

30. 粮农组织在实施行动计划时对工作人员开展培训，努力在项目周期内使社会性别主流化得以实施，同时采用社会经济和性别分析方案，向各成员国提供政策咨询和技术援助。人道主义事务协调厅在落实行动计划中，特别重视与合作伙伴在机构间联合呼吁程序中开展社会性别观点方面的训练方案，强调在所有部门项

目中研究社会性别观点问题的必要性。2004年，继行动计划通过后，教科文组织为性别问题协调员开办了一个讲习班，随后又制定了综合全面的发展能力方案，努力在各部门方案中实现社会性别主流化，并计划于2005年5月开始实施。教科文组织还计划扩展社会性别主流化建设能力工作，包括在2006-2007年期间在教育以外的其他部门开展建设能力和培训方案。

31. 粮食计划署执行训练和学习倡议，举办了区域和国家讲习班，为大约700名外地工作人员、政府对应组织和合作伙伴提供援助，帮助他们建设实施粮食计划署加强对妇女承诺方案所需的各种能力。近东救济工程处为700多名外地社会事务工作人员提供了社会性别意识培训。为了弥补政策与实践中的差距，为难民专员办事处工作人员和合作组织开办了防止和应对性暴力和基于性别暴力方面的培训，2004年，来自27个不同国家的共152人接受了培训。政治事务部为工作人员，包括高级管理人员举办了一系列社会性别主流化问题讲习班，重点集中在落实安全理事会第1325(2000)号决议方面。讲习班预期将为政治部制定联合国未来行动计划的内容，劳工组织致力于为性别问题协调员提供培训，解决政策与实践之间的差距。

32. 很多实体都制定了新的工具和方法，对工作人员、合作伙伴和受益人提供建设能力方案支助。

33. 自通过行动计划以来，人道主义事务协调厅分发了把性别社会观点纳入局势报告的政策，为人道主义信息中心提供指导，强调在收集数据和分发资料的工作中考虑到性别方面的关切。人道主义事务协调厅还开列了一个清单，努力确保把性别社会观点纳入联合呼吁程序中。人道主义事务协调厅在应对海啸灾难中还制定了性别分析框架。粮食计划署还制定了综合全面的准则，规定最低限度的实施标准，帮助工作人员和合作伙伴落实加强对妇女承诺政策。此外，还制定了对性别问题保持敏感的粮食安全政策。为了弥补政策和切实应对实际运用中的差距，粮食计划署与其他机构合作，制定方案支助工具，协助外地工作人员，特别是与机构间常设委员会工作队合作开发信息总库，保护免受性虐待和性剥削，防止和减少紧急情况下基于性别的暴力。

34. 2004年，世界银行社会性别与发展小组制定了新的工具，帮助指导行动小组，把性别社会观点纳入国家援助战略进程和爱滋病毒/爱滋病业务工作中。联合国人口基金(人口基金)修订了拟定方案政策程序准则，重点强调在基于人权，对文化保持敏感的基础上使社会性别主流化，这一点涉及人口基金工作的方方面面，要求在生殖健康、人口与发展方案中全面纳入妇女和男人的观点。2004年，亚太经社会制定了准则和其他材料，帮助委员会各实务司把社会性别主流化关切纳入日常工作中。劳工组织为性别问题协调员设计了概况资料，用三种语文编写的通讯《劳工组织社会性别问题新闻》和劳工组织两性平等问题网站(www.ilo.org/gender)。

35. 2004 年，维持和平行动部为各维持和平行动编写和发起了性别问题资源资料，用于帮助建设工作人员的能力。维和部最近还提出了协助把社会性别主流化纳入 9 个排雷行动方案 and 活动中，还将提高纪律标准和程序，改善训练资源，协助防止维持和平行动人员性行为不端。教科文组织开发了一个性别问题培训 CD-ROM 光盘和手册。难民专员办事处防止和应对性暴力和基于性别暴力准则已翻译成阿拉伯文、印度尼西亚文、中文、法文、匈牙利文、波兰文、俄文、罗马尼亚文、塞尔维亚-克罗地亚文。提高妇女地位研训所利用社会性别主流化数据库促进分享信息、工具和最佳做法。数据库载有各机构和组织制作的社会性别主流化方面的大量资源以及汲取的教训和最佳做法资源，数据库的另一个特征是，载有社会性别主流化的常用术语，帮助澄清概念，达成共识。

问责制、监测和报告

36. 各实体报告已制定的各种提高问责制措施，确保高级管理部门和各级工作人员努力在工作中实现社会性别主流化。很多实体还着手开发和实施监测评价社会性别主流化的工具，包括制定社会性别主流化行动计划。一些实体明确提到取得的进展和积极成果，这些成果产生于在方案和活动社会性别主流化方面加强问责制、监测和评价进程的各项进展。

37. 开发计划署加强执行两性平等实践指导说明方面的问责制，要求工作人员和管理人员负责把社会性别关切纳入工作的方方面面。教科文组织改善方案设计和监测电脑系统的评估框架，更有效地监测把社会性别问题纳入方案设计和实施中。农发基金制定基线调查的目的是界定未来的基准和目标。目前农发基金采用一整套指标衡量在项目周期取得的影响；政策合作伙伴关系、学习和创新；问责制和监测。亚太经社会制定项目和监测进程采用性别分析，评估性别战略和成果框架如何解决两性不平等问题，监测妇女参与者的人数，以及项目涉及妇女儿童的数量。开发计划署还制定了性别问题评分卡，用于监测衡量业务情况和成果。儿童基金会制定了在国别方案中评估性别平等目标自我评估进展的新工具，作为 2004 年核心准则的一个部分。这个工具目前正在规划和审查阶段，目的是查明和解决两性平等和妇女权利计划方面的差距。儿童基金会还制定了儿童保护领域中的新指标，重点放在基于性别的暴力和有害习俗方面。儿童基金会正在制定一个可共用的工具，用于评估适用基于人权的措施以及各方案中两性平等的情况，力图发展一种可以适用于国家政策和发展规划的工具。

38. 人口基金发起社会性别主流化评价审查，定于 2005 年年中结束，其作用是评估社会性别主流化建设能力工具，实际刊载关于两性平等和赋予妇女权利的实质性刊物，以及人口基金各方面工作将社会性别观点纳入主流的情况。审查是评估人口基金内部建设社会性别主流化能力和建设机构问责制能力未来发展方向的依据。劳工组织开展了参与式社会性别问题审计，自 2001 年以来，已经与劳工组织各工作单位和区域办事处进行了 22 次审计，劳工组织各级工作人员以互

动和参与方式参与审计，确定性别社会主流化方面的各种需要。开发计划署在各国家办事处和主席团开展社会性别问题情况调查，为加强分析和规划制定了系统框架。

39. 2004年5月，近东救济工程处发起了外地性别社会问题研究，目的是制定性别社会主流化战略准则。粮食计划署在48个国家中实行加强对妇女承诺的基准，以客观地评估进展情况。2004年，世界银行制定了第一个部门战略情况最新资料，报告了实施社会性别主流化战略情况，其中包括性别问题成果框架草案。2005年3月，劳工组织理事会请总干事在技术合作伙伴协定中明确规定保障和支持在所有方案中使社会性别主流化。

40. 难民专员办事处试行一个试验项目，目的是加强社会性别主流化能力，重点推动各种年龄的难民妇女和男人参与评估，收集他们对所面临保护风险的看法和关切，承认他们的能力和技能，并在规划进程中纳入这些方面。多学科小组与总共14个国家中的地方和国际合作伙伴开展参与式评估。在8个试点国家中对试验项目进行评估，对采用的方式方法进行审查，并记录汲取的教训。2005年3月完成的评价将成为加强准备在2005年和2006年期间扩大难民专员办事处行动中采用的方法依据。

41. 农发基金报告，2004年设计对性别问题有敏感认识项目方面有所改进，各区域的经验显示，方案明确提出社会性别主流化，这一点反映在贷款协定中，与合作机构的互动活动都坚持这样做，落实对性别问题保持敏感认识的各种潜力将会增加。开发计划署指出，各组织在实践中制定更明确目标，提供支助，支助通过战略和试验倡议解决社会性别观点中的各种问题。西亚经社会报告把社会性别主流化工作月与整个工作月的比例，用作监测标准，这个比例从1998/1999年的29%提高为2002/2003年的34%。人口基金人发会议十年审查全球调查评估落实两性平等和赋予妇女权利目标在方案国家中的落实情况。世界银行指出，在世界银行开展活动的服务国家中，42%的国家在2004财政年度结束之前完成了国家男女平等评估。这些评估列入为消除性别相关障碍妨碍减轻贫困和经济增长而采取的优先措施。2004年贫困评估中也用了大量篇幅讨论性别分析。世界银行还报告，在2004年世界银行董事会讨论的16个国家援助战略中，81%建议至少在一个部门中采取促进两性平等的行动，而1998年时只有50%。

按性别分列的统计数据

42. 一些实体报告在收集、提供和使用按性别分列的统计数据方面取得的进展。经济和社会事务部统计司在汇编和分发社会和人口统计数据方面，始终坚持纳入社会性别观点。男女最新统计数据和指标请登陆下列网站：<http://unstats.un.org/unsd/demographic/ww2000/tables.htm>。此外，统计司还促进发展方法统计，协助根据性别敏感认识概念和方法收集数据。临时报告将成为《2005年世界妇女：统计数据进展》刊物的一部分，刊物定于2005年2月出版，重点放在

按性别分列人口、出生和死亡的统计数据。统计司在网站上刊载了试行《国际时间利用统计数据活动分类》，欢迎提出评论意见。该《分类》对妇女付酬和无报酬工作之间的差异十分敏感，详情请查询下列网站：<http://unstats.un.org/unsd/demographic/sconcerns/tuse/tu3.aspx>，将根据收到的建议和评论意见进行修订。统计司还着手审查更新联合国人口和住房普查原则和建议，计划于2005年9月发行上面提到的主要刊物《2005年世界妇女：统计数据的进展》。这份刊物将审查在过去30年中各国向国际统计系统提出和报告按性别和年龄分列的统计数据方面的进展和情况。这些统计数据将用于监测、特别是实施《北京行动纲要》，监测在实施千年发展目标方面取得的进展。统计司还编写了一份刊物《时间利用统计数据指南：衡量付酬工作和无报酬工作》，并计划定于2005年发行。这份指南将成为有兴趣开展时间利用调查的国家的参考工具。

43. 经济和社会事务部(经社部)人口司继续出版按性别分列的数据，包括人口、年龄分布和主要死亡率指标技术和预测，同时也包括婴儿和儿童死亡率和预期寿命。人口司最近发布新的或最新的数据，提出了按性别分列的国际移民、婚姻和计划生育方面的统计数据。欧洲经济委员会(欧洲经委会)继续努力提高该区域性别统计数据的质量、提供和使用情况。西亚经社会把社会性别观点纳入指标中，用于监测全球会议和千年发展目标执行情况。开发计划署指出，开发计划署1/3以上的国家办事处为收集按性别分列的数据提供了支助，有助于开展更多的促进两性平等的共同国家评估，联合国发展援助框架，减贫战略文件、千年发展目标报告和国家人类发展报告。近东救济工程处正在开发按性别分列的数据库，这个数据库有助于提高工程处计划、监测和评价各项活动的的能力。

44. 由于内部监督事务厅要求提供按性别分列的信息，用于方案计划、监测和执行报告，内部监督事务厅得以提供男女参与联合国培训的数据。19个部厅共提供了2 000次培训活动，共有81 326人参与，其中26 540人(33%)是妇女。报告还指出，有8个方案充分执行2002-2003年方案预算的指示，各次级方案规定至少有一个预期成绩要在工作中反映出重要的性别层面。有9个方案在一些次级方案中列出了性别层面，另外9个方案没有确定与性别相关目标的执行情况。在方案执行情况报告的470个成绩说明中，67(14%)个在报告在两年期期间实质性领域取得的成果时，明确提到社会性别观点。

2. 促进两性平等和部门领域社会性别主流化战略

45. 若干实体最近采取措施，制定社会性别主流化政策或战略。2005年2月，在联合国环境规划署(环境规划署)理事会/全球部长级环境论坛第23届会议上，理事会通过了题为“环境领域中两性平等”的第23/11号决定。这项决定涉及平等参与决策、在环境政策和方案方面社会性别主流化，评估环境政策对妇女影响等重要问题。决定载有实施准则，请各国政府协同所有利益有关者积极参与性别平等和环境相关活动。

46. 很多实体继续其他利益有关者，包括各国政府或机构间机制把社会性别观点纳入部门政策或方案拟订和落实中。性别问题和提高妇女地位问题特别顾问办公室继续发挥重要的协调、制定政策和宣传作用，发起和协助制定方法和工具，包括社会性别主流化简要说明，以及培养能力，进行性别相关问题分析培训。为了落实特别顾问办公室发起的案例研究方法讲习班，在 15 个国家中开展了专门研究。

47. 联合国妇女发展基金(妇发基金)通过外地和总部开展的各项活动，高度优先重视协调机制，说明如何把实现千年发展目标进程当作加强承诺两性平等和赋予妇女权利的有效平台。2004 年，妇发基金为 15 个国家实现千年发展目标的工作提供了投入，为在 14 个国家开展联合国共同国家评估/联合国发展援助框架出力献策，包括在这些活动中为国家合作伙伴提供支助。

3. 业务活动

48. 许多实体提出报告，说明开展业务活动支持将性别观点纳入各部门领域的情况。

49. 经济和社会事务部提高妇女地位司通过技术合作方案，支助国家机构提高非洲妇女地位的能力建设，以便从性别观点影响国家信息和通信技术政策进程，同时促进非洲妇女参加信息社会世界首脑会议的两个阶段，以使性别数字鸿沟受到关注。经济和社会事务部可持续发展司编写背景文件，其中包括一套切实可行的建议和个案研究，内容涉及将性别观点纳入水和卫生方案。该文件已提交可持续发展委员会第十三届会议。社会和经济事务部人口司的最新出版物注重关于生殖权利和健康、移徙、死亡率、老龄化和人口的政策性别观点。

50. 欧洲经济委员会提供一个论坛，会员国性别统计专家在该论坛讨论了选定主题，如将性别数据引入国家统计局的工作和对性别问题态度的衡量。亚太经社会注重相同问题，包括将无酬工作纳入国家政策；主张在人口普查中收集按性别分列的数据；鼓励国民核算体系注重提高无酬工作和非正规经济部门工作的价值。亚太经社会还在其建设能力的多式联运方案中开展将性别观点纳入主流的活动。在亚太经社会的主要出版物《亚洲及太平洋经济和社会概览》(2004 年)中，分析了贫穷的性别层面并提出政策建议，旨在缩小性别差距，将性别观点纳入发展主流，包括与老年妇女和就业有关的方面。

51. 政治事务部及其一些外地特派团继续支持努力在与政治和选举进程有关的工作中更加重视性别观点，具体方式包括在安全理事会评估团开展工作期间会见妇女团体；鼓励各国政府促进两性平等，以及妇女平等任职和参与。

52. 新闻司，包括通过其外地办事处网络，继续努力将性别观点纳入其各项方案的实质性工作。2004-2005 年，出版发行“Faces”，突显全世界努力确保将性别观点纳入和平和重建进程所有方面的妇女和男子的真实生活。新闻部无线电广播

节目继续在以各种语文编写的新闻简报和时事杂志中反映出性别观点，内容涉及住房、和平进程、做家佣的移徙妇女、转型期政界妇女和拉丁美洲贫穷妇女状况等。

53. 维持和平行动部某些维持和平特派团的两性平等股提供技术投入，促进将性别观点纳入新宪法和立法的起草工作，并与国家和国际合作伙伴合作，将性别观点纳入选举进程。两性平等股还向解除武装、复员和重返社会工作队提供技术建议，包括就装备置放场设计及满足与武装部队和武装团体有联系的妇女和女童的特殊需要提出建议。

54. 联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署（艾滋病规划署）注意到，南部非洲青年倡议取得的成就之一是预防感染艾滋病毒的综合办法广为人知，该办法涉及易受艾滋病毒侵害的与性别有关的问题。

55. 联合国环境规划署（环境规划署）发表题为“将性别问题纳入环境评估和预警主流”的报告，2004/2005年《全球环境展望年鉴》中有一章专门论述性别、贫穷和环境问题。

56. 儿童基金会处理保护儿童问题，同时通过研究和宣传在全球一级考虑到性别观点问题，并在国家一级与合作伙伴合作，通过媒体和宣传运动、立法改革、咨询和善后服务及针对警察、法官和其他官员的能力建设和提高认识活动确保适当执行现行法律。儿童基金会四分之三的国家办事处努力开展提高认识和改变行为的活动，旨在消除针对性别的暴力，这是此领域主要关切的问题。儿童基金会和联合国国家工作队斯里兰卡性别问题工作组还在斯里兰卡复兴计划共同需要评估中推动讨论这方面的问题。儿童基金会还注重与战斗武装部队有联系女童的特殊情况，承认在此领域拟订方案往往忽视女童兵的存在。2004年，儿童基金会在塞拉利昂发起“被落在后面的女童”项目，确保落实被绑架女童和年青妇女的保护和重返社会工作，并向她们提供基本的教育和技能培训。

57. 妇发基金主张将性别观点纳入国家和地方预算、减贫战略和贸易制度主流，并努力将性别观点纳入减贫战略，确保妇女参加2004年减贫战略进程。此外，还努力与其它网络和国家合作伙伴合作，将艾滋病病毒/艾滋病所涉性别和人权问题纳入一些国家的艾滋病防治计划。为加强将性别观点纳入主流的体制能力，妇发基金支持努力培养可持续技能，还支持承诺在亚洲和太平洋、中欧和东欧、中东、非洲和拉丁美洲的一些国家开发并使用按性别分列的数据库。在施政领域，妇发基金努力将性别观点纳入非洲和阿拉伯国家冲突后重建进程中协调一致的需要评估。在南亚、阿富汗和墨西哥，工作重点是司法机构和施政机构的能力建设，目的是调整这些机构的政策，使之符合《消除对妇女一切形式歧视公约》。

58. 人口基金报告，一些国家利用对性别问题有敏感认识的预算编制方案确保增加对女童教育、性健康和生殖健康、妇女政治参与和结束针对性别的暴力的投资，这些国家中已出现合作伙伴关系。
59. 毒品和犯罪问题办事处正在实施一项综合方案，特别重视冲突后重建过程中刑事司法制度内外的女童和妇女。该办事处开展的减少毒品需求活动纳入了性别观点，以确保向妇女和儿童提供服务和信息。在此方面，2004年出版发行药物滥用治疗指南。为减少毒品供应，在对性别问题有敏感认识的规划、环境保护和可持续性的框架内，支持改变发展方式。
60. 评估和审查将性别观点纳入方案和政策主流方面的进展被视为内部监督事务厅深入评价、检查和审计工作的组成部分。该办事处关于深入评价选举援助方案、海洋事务和海洋法司工作、审查环境规划署方案管理和行政措施、裁军事务部及联合国贸易和发展会议国际贸易中心和世界贸易组织（贸发会议/世贸组织）的所有报告都已纳入性别观点。
61. 非洲问题特别顾问办公室注意到，秘书长关于非洲发展新伙伴关系的报告特别指出在将性别观点纳入主流方面取得的进展(A/59/206，第28段)。
62. 2004年，劳工组织第一次对其组成机构而不是自己的办事处进行性别审计。
63. 海事组织通过关于促进妇女参加海事组织技术合作活动方案，加强海事部门区域妇女网络，并通过研究金和培训加强国家能力。
64. 2004年，联合国社会发展研究所（社发所）拟订五年研究方案，在六个方案领域中有一个专门研究性别和发展问题。随着实施这一新方案，社发所将加强努力，将性别分析纳入所有其它方案领域主流。
65. 联合国大学在一些领域中进行有关两性平等的学术研究和政策研究，包括经济发展、新技术、自然资源管理、武装冲突、领导、贩运和贫穷领域。联合国大学还考虑学术研究与对性别问题有敏感认识的决策之间的各种联系，指出已将重点从妇女问题转向纳入性别观点的研究项目，包括非洲体制改革和冲突后建设和平；转型期经济体中的不平等现象和社会结构；难民和国内流离失所者。
66. 世界知识产权组织（知识产权组织）为女企业家举办知识产权培训班，并邀请这一领域的专家为女企业家和投资人演讲。
67. 世界气象组织（气象组织）鼓励会员国指定国家性别问题协调人，确保将性别观点纳入其工作主流。
68. 2004年货币基金组织/世界银行关于落实减贫战略文件的联合报告指出，在14个国家中减贫支出增加，特别是在特别影响到妇女的保健和教育领域。2004

年世界银行将性别观点纳入几乎所有保健、教育、社会发展和农村发展项目及 75% 以上的公共部门、水供应和卫生及运输项目的业务计划。

4. 机构间合作

69. 2005 年 2 月，在妇女和两性平等机构间网络第四十届会议上举办题为“将性别观点纳入主流问题十年期审查：注重成果”的研讨会，旨在确定实际步骤，在面对各种挑战和不断出现全球问题的大背景下，加速在实现两性平等方面取得进展。与会者探讨新的倡议，就如何改进将性别观点纳入主流的方法提出建议，并讨论机构间网络如何能够在国家、区域和国际各级加强协调。

70. 机构间网络将性别观点纳入主流问题工作队在同国家评估/联合国发展援助框架进程中完成性别主题小组和国家性别问题专家资源指南。该网络性别和贸易问题工作队于 2004 年出版发行《性别与贸易》，并利用一些机会宣传将性别观点纳入主流问题，包括 2004 年在联合国贸易和发展会议(贸发会议)第十一届会议上会晤决策者；世界贸易组织(世贸组织)关于这一主题的研讨会。性别和水问题工作队促进将性别观点纳入制订战略的工作，以实现千年发展目标关于水和卫生的有关目标，包括在生命之水国际十年(2005-2015 年)期间。

71. 根据 2004 年将性别观点纳入评价、监测和方案报告主流研讨会的建议，成立机构间网络将性别观点纳入评价、监测和方案报告主流问题工作队。该工作队完成一项研究，指出尽管普及这一领域中的多种工具、活动和若干良好措施，但性别政策和方案的监测和评价仍然是此类报告中最薄弱的领域。2004 年，为进一步促进将性别观点纳入土著人领域主流，成立了机构间网络土著妇女工作队。该工作队就有关问题编写了一套资料。

72. 机构间常设委员会核准关于承诺采取行动处理紧急情况中性别暴力的声明。目前，该委员会性别和人道主义援助工作组正在编制关于预防和应对性别暴力的汇总表，指导所有行为者在紧急情况中采取行动。该委员会保护免受性虐待和性剥削工作队采取若干步骤，确保充分落实秘书长关于保护免受性虐待和性剥削的公报(ST/SGB/2003/13)，包括编写一套关于处理性别暴力的资料，旨在实际指导人道主义行动者进行协调并开展活动，促进预防性别暴力并在人道主义危机中管理此种暴力。

73. 艾滋病规划署提出关于妇女与爱滋病问题全球联盟的报告，艾滋病规划署是该联盟秘书处。自 2004 年 2 月成立以来，该联盟一直努力确保其成员组织采取集体行动，在关于 7 个行动领域和 2 个交叉主题领域（培养妇女领导能力及让男人和男童参与）的工作中，利用联合国各实体和民间社会组织之间的创新伙伴关系。

四. 弥合政策和现实之间差距的未来行动

A. 通过将性别观点纳入主流行动计划

74. 一些实体打算拟订将性别观点纳入主流行动计划。预期政治部将举办将性别观点纳入主流研讨会，拟订将性别观点纳入主流部门行动计划的内容。维持和平行动部正在进行规划，促进拟订关于将性别观点纳入主流的全部门行动计划，包括总部和外地特派团工作人员和高级管理人员培训部门。原子能机构正在制订将性别观点纳入主流政策，随后将制订行动计划。联合国大学正在拟订将性别观点纳入主流行动计划。气象组织也在拟订性别问题政策和有时限的行动计划，以便将重点放在促进两性平等的活动上。环境规划署理事会请执行主任探讨多种办法制订促进将性别观点纳入主流的行动计划，环境规划署在其理事会最近的一项决定中决定拨出专门资源，并通过备忘录同杰出性别问题专家合作，以便拟订将性别观点纳入主流的综合行动计划。

B. 监测和生产现有行动计划和将性别观点纳入主流的政策和战略

75. 一些实体打算在近期审查其性别问题政策、战略或行动计划。农发基金计划于 2005 年对其性别问题行动计划进行中期审查，包括提供于基线调查确定的基准有关的数量和质量方面的资料。此外，正在评价促进两性平等和赋予妇女权利的方案，这些方案的经费来自在区域、国家和地方各级提供的赠款和补充资金，还将评价农发基金性别问题协调人的作用和任务规定。儿童基金会计划在 2005 年对所有权力下放行动计划和将性别观点纳入主流的普遍情况进行评估。2006 年，儿童基金会还将拟订全面战略、促进在儿童基金会内部将性别观点纳入主流。粮食计划署计划于 2007 年就关于所有八个加强对妇女承诺的基线调查采取后续行动。近东救济工程处正在拟订将性别观点纳入主流全机构战略，这项工作应在 2005 年年底前完成。

五. 结论和建议

76. 针对经济及社会理事会商定结论 1997/2 的审查结果，联合国实体继续查明在各自工作领域中关于将性别观点纳入主流的政策和现实之间存在的差距。虽然将性别观点纳入政策和方案在所有部门领域都遇到挑战，但复杂的多部门措施涉及外地和总部许多不同的行为者，因此在执行过程中遇到的挑战特别明显。其它挑战涉及不适当的体制机制，包括在数据收集、检测、报告和培训领域。

77. 联合国实体已开始采取步骤应付这些挑战，包括通过将性别观点纳入主流行动计划。这些计划有助于使实体从制订政策转向执行政策，特别是如果同时确定具体时限并建立注重成果的监测机制。

78. 经社理事会不妨注意到已取得的进展。应继续执行经社理事会商定结论 1997/2 和秘书长报告 (E/2004/59) 中的各项建议。因此，经社理事会不妨鼓励联合国实体：

(a) 制订行动计划，如果尚无行动计划，提出切实将性别观点纳入政策和方案主流的确切准则；

(b) 确保行动计划有时限，并对总部和外地办事处的体制机制作出具体规定，包括监测、评价和报告；人力和财政资源；能力建设；伙伴关系和机构间合作；

(c) 确保行动计划与总体共同目标和战略充分协调；

(d) 将性别观点完全纳入方案预算、多年筹资框架及所有成果预算编制进程；

(e) 加强所有工作人员将性别观点纳入主流问责制，包括通过考绩；

(f) 将性别观点纳入业务机制，包括共同国家评估/联合国发展援助框架进程、减贫战略文件及报告和执行框架，如执行《千年宣言》和《千年发展目标》的框架；

(g) 加强机构间和国家工作队将性别观点纳入主流方面的合作，包括建立或扩大关于将性别观点纳入主流的电子知识网络；

(h) 进一步拟订监测和评价工具及性别影响分析方法，并使这些工具和方法体制化，确保收集和使用按性别分列的数据。

注

¹ 下列联合国共同制度的 38 个实体对提高妇女地位司的调查表作了答复并提供了资料：经济和社会事务部；性别问题和提高妇女地位问题特别顾问办公室、社会政策和发展司、可持续发展司、统计司、人口司；政治事务部；维持和平行动部；新闻部；欧洲经济委员会(欧洲经委会)；亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)；西亚经济社会委员会(西亚经委会)；联合国粮食及农业组织(粮农组织)；国际原子能机构(原子能机构)；国际民用航空组织(民航组织)；国际农业发展基金(农发基金)；国际劳工组织(劳工组织)；国际货币基金组织(货币基金组织)；国际海事组织(海事组织)；提高妇女地位研训所(研训所)；人道主义事务协调厅；内部监督事务厅；非洲问题特别顾问办公室；联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署(艾滋病规划署)；联合国毒品和犯罪问题办事处；联合国开发计划署(开发计划署)；联合国环境规划署(环境规划署)；联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)；联合国人口基金(人口基金)；联合国难民事务高级专员办事处(难民专员办事处)；联合国儿童基金会(儿童基金会)；联合国妇女发展基金(妇发基金)；联合国社会发展研究所(社发所)；联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)；联合国大学；世界银行；世界粮食计划署(粮食计划署)；世界知识产权组织(知识产权组织)和世界气象组织(气象组织)。国际移徙组织(移徙组织)也提供了资料。

² E/2004/59，第 81 段。

³ 粮农组织目前的《性别和发展行动计划(2002-2007)》谈到将性别观点纳入主流的问题，依据了其以前的行动计划(1989-1995)和(1996-2001)所获的经验。