

**Экономический и Социальный
Совет**

Distr.: General
19 April 2005
Russian
Original: English

Основная сессия 2005 года

Нью-Йорк, 29 июня — 27 июля 2005 года

Пункт 10 предварительной повестки дня*

Региональное сотрудничество**Резюме обзора экономического и социального
положения в Азиатско-Тихоокеанском регионе,
2005 год***Резюме*

Катастрофические землетрясение и цунами, случившиеся 26 декабря 2004 года, унесли 280 000 жизней и нанесли огромный ущерб прибрежным районам вокруг Индийского океана и общинам, проживающим в этих районах. Эта катастрофа произошла в конце 2004 года и не скажется на его экономических показателях, однако ее последствия для экономического роста в 2005 году будут в ряде случаев очень существенными. Несмотря на рост цен на нефть, ослабленные позиции доллара США и стагнацию на внешних рынках во второй половине 2004 года, экономика государств — членов Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) росла в 2004 году самыми быстрыми темпами с 2000 года, при этом многоотраслевой рост в большинстве случаев сопровождался низкими темпами инфляции, что частично объясняется топливными субсидиями. В основе экономического роста лежало увеличение объема экспортных поставок, значительная часть которых приходилась на страны региона, особенно Китай, а также укрепление внутреннего спроса, включая активизацию капитальных затрат. Прогнозы на 2005 год говорят о замедлении темпов экономического роста в регионе ЭСКАТО и застойных тенденциях на внешних рынках, которые будут сопровождаться возобновлением инфляционных тенденций, обусловленных влиянием более высоких цен на нефть на экономику в целом. Однако для прогнозов на 2005 год характерна более высокая, нежели в предыдущие годы, степень погрешности. Вместе с тем, как представляется, усиление макроэкономической стабильности и укрепление внешней рыночной конъюнктуры в регионе позволит странам региона выдержать основную часть потрясений и продолжать работу по борьбе с нищетой, дальнейшему осуществлению программ реформ и поддержанию конкурентоспособности.

* E/2005/100.

Наиболее важной чертой переходного периода естественного движения населения в последующие 50 лет, в том что касается Азиатско-Тихоокеанского региона, является быстрое старение населения стран, которые по-прежнему относятся к категории развивающихся. Относительное старение собственно населения в пожилом возрасте вместе с растущей долей женщин в группах населения более старших возрастов становится все более характерной чертой процесса старения населения в регионе. Правительства будут испытывать все большее давление не только ввиду необходимости разработки новаторских механизмов для решения проблем старения населения, но и обеспечения жизнеспособности программ социального попечения в долгосрочной перспективе параллельно с минимизацией отрицательных последствий для экономики. Многообразие темпов старения в регионе означает, что в разных странах потребуются принимать разные меры политики в зависимости от текущих и прогнозируемых темпов старения их населения. Многим развивающимся странам потребуются коренные изменения в деле разработки политики, особенно в системах здравоохранения и пенсионного обеспечения, которые позволят свести к минимуму давление на инфраструктуру услуг, государственные расходы и потенциал роста экономики в целом.

В целях пропагандирования роли микрофинансирования и микрокредитования в деле борьбы с нищетой 2005 год объявлен Международным годом микрокредитования. В Азиатско-Тихоокеанском регионе накоплен обширный опыт в деле обеспечения для бедноты доступа к средствам микрофинансирования. В настоящем обзоре освещаются некоторые аспекты такого опыта, который облегчает для многих живущих в регионе неимущих пути улучшения своих жизненных условий собственными силами.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Значение новых социально-экономических тенденций	4
II. Вопросы и задачи политики	11
III. Динамика старения населения: какие меры может принять Азиатско-Тихоокеанский регион?	13
IV. Микрофинансирование в деле борьбы с нищетой — проблемы в Азиатско-Тихоокеанском регионе	16

I. Значение новых социально-экономических тенденций

1. В публикации *The Economic and Social Survey of Asia and the Pacific 2005* («Обзор экономического и социального положения в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 2005 год») рассматриваются тенденции развития региональной экономики в 2004 году и возможные направления экономической политики в регионе. Кроме того, в нем рассматриваются вопросы долгосрочного характера, касающиеся динамики и разнообразия тенденций старения населения в регионе. В заключение в нем приводится особый раздел, посвященный микрокредитованию.

2. Катастрофическое землетрясение и цунами, произошедшие 26 декабря 2004 года и ставшие самыми пагубными стихийными бедствиями за всю историю человечества, унесли свыше 280 000 жизней и нанесли огромный ущерб прибрежным районам вокруг Индийского океана и проживающим в них общинам. Провинции Ачех и Северная Суматра в Индонезии пострадали больше всех, однако последствия этой катастрофы для роста валового внутреннего продукта (ВВП), как представляется, будут наиболее ощутимыми в таких сравнительно небольших странах, как Мальдивские острова и Шри-Ланка, из-за того что их экономика в основном опирается на туризм и рыболовное хозяйство. Однако в целом последствия этого стихийного бедствия для экономических показателей в регионе за 2005 год, как представляется, будут небольшими.

3. 2004 год характеризовался самыми высокими за последние три десятилетия темпами глобального экономического роста, и в странах региона ЭСКАТО также отмечались впечатляющие экономические показатели, при этом темпы роста оцениваются в 7,2 процента, самого высокого уровня с 2000 года, учитывая в целом низкие темпы инфляции (см. таблицу). Ускорение темпов роста ВВП было наиболее заметным в Восточной и Северо-Восточной Азии, Юго-Восточной Азии и среди развитых стран региона, однако другим субрегионам удалось поддерживать темпы роста на уровне, близком к уровням предыдущего года. В целом экономический рост носил многоотраслевой характер при поддержке динамичного роста экспорта и более высоких цен на сырьевые товары, а также с учетом усиления внутреннего спроса, обусловливаемого низкими процентными ставками. В частности, в 2004 году отмечались активизация капитальных затрат во многих странах, а также резкое увеличение притока прямых иностранных инвестиций в регион. Картина с инфляционным давлением носит более разнородный характер, при этом в трех регионах отмечались сравнительно более высокие темпы инфляции в 2004 году по сравнению с 2003 годом, а в трех других существенно более низкие темпы инфляции, особенно в экономике тихоокеанских островных стран. В целом в 2004 году темпы инфляции в развивающихся странах региона ЭСКАТО сохранялись на уровне предыдущего года — 4,8 процента.

4. Впечатляющие экономические показатели стран региона подтверждают устойчивость региональной экономики перед лицом целого ряда прежних и новых проблем, не в последнюю очередь рекордного повышения номинальных цен на сырую нефть, которое в определенной степени затормозило темпы роста во второй половине 2004 года, а также обусловило возвращение повышательных инфляционных тенденций в регионе. Некоторые центральные банки начали повышать процентные ставки заблаговременно, однако небольшими

приращениями, с тем чтобы уменьшить риск потенциально более высоких уровней инфляции в 2005 году, что указывает на конец периода низкой инфляции и низких процентных ставок, который длился в течение предыдущих двух лет.

Отдельные страны региона ЭСКАТО: темпы экономического роста и инфляции, 2003-2006 годы
(В процентах)

	Реальный ВВП				Инфляция ^a			
	2003 год	2004 год ^b	2005 год ^c	2006 год ^c	2003 год	2004 год ^b	2005 год ^c	2006 год ^c
Развивающиеся страны региона ЭСКАТО^d	6,3	7,2	6,2	6,2	4,8	4,8	4,6	4,0
Восточная и Северо-Восточная Азия	6,2	7,5	6,3	6,2	1,4	3,2	3,1	2,6
Китай	9,3	9,5	8,5	7,8	1,2	3,9	4,0	3,0
Китай, Гонконг, САР	3,2	7,9	5,0	6,0	-2,5	-0,3	0,3	1,2
Монголия	5,5	6,0	6,0	5,0	4,6	11,0	4,7	..
Республика Корея	3,1	4,7	4,0	4,6	3,6	3,6	3,0	2,9
Китайская провинция Тайвань	3,3	5,9	4,2	4,1	-0,3	1,7	1,5	1,5
Северная и Центральная Азия	7,6	7,2	6,5	6,3	12,9	10,2	7,7	8,2
Армения	13,9	10,1	6,5	6,0	4,7	7,0	2,6	3,0
Азербайджан	11,2	10,2	14,0	10,0	2,2	6,7	5,0	7,4
Грузия	11,1	8,4	5,0	5,0	4,8	5,7	5,6	5,8
Казахстан	9,2	9,4	8,5	8,0	6,4	6,9	6,6	7,1
Кыргызстан	6,7	7,1	6,0	6,5	3,1	4,1	3,5	3,6
Российская Федерация	7,3	7,1	6,3	6,1	13,7	10,9	8,0	8,6
Таджикистан	11,0	10,6	5,0	7,0	17,1	6,8	8,0	6,0
Туркменистан	17,0	7,0	11,0	7,0	6,5	9,0	8,0	7,0
Узбекистан	4,4	4,9	5,3	6,4	13,1	2,4	2,8	3,1
Тихоокеанские островные страны	3,0	3,0	2,6	2,4	10,6	3,3	3,6	..
Острова Кука	3,1	2,7	2,9	..	2,4	1,9	2,4	..
Фиджи	3,0	3,8	1,5	0,7	4,2	3,5	3,0	..
Папуа — Новая Гвинея	2,8	2,6	2,9	2,4	14,7	2,9	3,8	..
Самоа	3,5	4,0	3,5	..	0,1	3,0	3,0	..
Соломоновы Острова	5,6	4,2	4,4	..	8,3	5,6	2,5	..
Тонга	2,9	1,6	2,8	..	11,6	11,0	11,0	..
Вануату	2,4	3,2	2,9	2,5	2,5	2,6	2,5	..
Южная и Юго-Западная Азия^e	7,2	7,4	6,4	6,7	10,0	6,8	6,8	5,5
Бангладеш	5,3	5,5	5,2	5,8	4,4	5,8	6,8	5,9
Бутан	6,5	7,0	8,0	..	1,8	1,2	..	..
Индия	8,5	6,9	7,2	7,3	3,9	3,8	4,0	4,0

	Реальный ВВП				Инфляция ^a			
	2003 год	2004 год ^b	2005 год ^c	2006 год ^c	2003 год	2004 год ^b	2005 год ^c	2006 год ^c
Иран (Исламская Республика)	6,7	7,1	7,1	7,4	15,6	14,5	14,5	11,5
Непал	3,1	3,7	4,0	5,0	4,8	4,0	5,5	4,6
Пакистан	5,1	6,4	6,6	7,2	3,1	4,6	5,0	5,0
Шри-Ланка	5,9	5,2	5,0	6,0	6,3	7,3	12,0	6,0
Турция	5,8	9,6	4,8	5,1	25,3	10,7	9,6	6,1
Юго-Восточная Азия	4,9	6,4	5,7	5,8	3,2	4,1	4,5	3,9
Камбоджа	5,2	4,3	1,9	4,3	1,1	2,0	3,0	3,7
Индонезия	4,9	5,1	5,5	5,7	6,6	6,1	7,0	5,8
Лаосская Народно-Демократическая Республика	5,9	6,5	7,0	7,0	15,5	11,2	7,7	5,4
Малайзия	5,3	7,1	6,0	6,1	1,2	1,4	2,2	2,7
Мьянма ^f	0,0	3,6	3,3	3,0	20,0	35,0	40,0	45,0
Филиппины	4,7	6,1	5,3	5,2	3,5	6,0	6,0	5,0
Сингапур	1,4	8,4	5,2	4,9	0,5	1,7	1,4	1,3
Таиланд	6,9	6,1	6,0	6,3	1,8	2,7	3,2	2,4
Вьетнам	7,3	7,7	8,5	8,0	3,0	9,5	6,5	8,0
Развитые страны региона ЭСКАТО	1,4	2,7	1,6	1,3	-0,1	0,2	0,3	0,4
Австралия	3,0	3,5	3,0	3,0	2,8	2,3	2,8	2,7
Япония	1,3	2,6	1,5	1,1	-0,3	0,0	0,1	0,2
Новая Зеландия	3,3	4,8	2,7	2,9	1,8	2,3	3,0	2,8

Источник: Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана, на основе национальных источников; International Monetary Fund, *International Financial Statistics*, vol. LVII, No. 10 (Washington, D.C., October 2004); Asian Development Bank, *Key Indicators of Developing Asian and Pacific Countries 2004* (Manila, 2004) and *Asian Development Outlook 2004 Update* (Manila, 2004); Economist Intelligence Unit, *Country Reports and Country Forecasts* (London, 2004 and 2005), различные выпуски; и веб-сайт Межгосударственного статистического комитета Содружества Независимых Государств <http://www.cisstat.com>, 26 октября 2004 года и 3 февраля 2005 года.

^a Изменения индекса потребительских цен.

^b Оценочные данные.

^c Прогноз/цель.

^d На основе данных по 38 (развивающимся) странам, представляющим более 95 процентов населения региона (включая центральноазиатские республики); в качестве взвешенных показателей для расчета региональных и субрегиональных темпов роста использовались данные о ВВП по рыночным ценам в долл. США 2000 года (по ценам 1995 года).

^e Оценочные данные и прогнозы по странам относятся к финансовым годам, определенным следующим образом: финансовый 2004/05=2004 для Индии, Исламской Республики Иран и Мьянмы; финансовый год 2003/04=2004 году для Бангладеш, Непала и Пакистана.

^f Данные по инфляции относятся к показателям на конец обзорного периода.

5. Положение на рынках энергоносителей усугубилось тем, что во второй половине 2004 года рост производства двух важных источников внешнего спроса в регионе — Соединенных Штатов Америки и Японии — в первом случае замедлился, а во втором начал подавать признаки спада. Любое заметное или продолжительное замедление темпов роста производства незамедлительно

повлечет за собой социальные и экономические последствия для региона, в том что касается борьбы с нищетой и долгосрочных перспектив развития в случае, если придется уменьшать объем государственных инвестиций в объекты социальной и физической инфраструктуры. Тем не менее, следует отметить, что в последние годы для экономического роста региона стала характерной более высокая степень автономности, что сопровождалось быстрыми темпами прироста объемов внутрирегиональной торговли. Этому способствовал скачок темпов роста Китая, а перспективы на 2005 год будут определяться успехом властей Китая в обеспечении «мягкого приземления».

6. Высокие темпы роста глобальной экономики в 2003 году и в 2004 году нашли отражение в высоких темпах роста мировой торговли и вместе с тем приводились ими в движение. Регион ЭСКАТО вносит важнейший вклад в рост объема мировой торговли, при этом темпы роста как экспорта, так и импорта опережают такие темпы в мире, а Китай становится третьим крупнейшим торговым партнером на рынках мира. Тем не менее торговые потоки не статичны, и правительствам региона необходимо учитывать структурные изменения, которые происходят в этих потоках, чтобы оказать предпринимателям помощь в приспособлении к таким изменениям. В этой связи ожидается, что в результате прекращения действия Соглашения о международной торговле текстильными изделиями (МСТ) начиная с 1 января 2005 года выгоды извлекут Индия, Китай и Пакистан, а экономика меньших стран региона понесет убытки.

7. В тандеме с ожидаемым спадом темпов экономического роста мира в 2005 году ожидается, что произойдет также замедление темпов роста международной торговли в реальном выражении. В группе развивающихся стран вряд ли следует ожидать, что спрос на импорт полностью компенсирует снижение темпов роста в развитых странах, однако Китай будет и впредь играть роль важной детерминанты показателей торговли в большинстве частей региона. В этом контексте принятие так называемого «июльского пакета» повысило надежды на то, что Дохинский раунд переговоров в рамках Всемирной торговой организации и темпы, набранные в деле достижения региональных и двусторонних соглашений о свободной торговле, в 2004 году были взаимосвязаны в регионе.

8. Для глобальной экономики по-прежнему характерны крупные дисбалансы текущих счетов, и более низкий курс доллара будет способствовать уменьшению дефицита Соединенных Штатов Америки. Однако многие страны в регионе ЭСКАТО полагались на спрос на американский импорт как на один из важнейших движителей роста, а рост затормозится из-за существенного снижения курса доллара. Кроме того, снижение курса доллара может также повысить инфляцию в Соединенных Штатах Америки, что приведет к росту как американских, так и глобальных процентных ставок. Несмотря на стабилизацию процентных ставок, которая отмечается в последние месяцы, их крайне низкие уровни в истекшие два года содействовали росту целого ряда альтернативных инвестиционных механизмов, в основном в форме созданных за счет кредита фондов хеджирования, а также чрезмерно большому притоку рискованных фондов в Азию, что в обоих случаях требует более тщательного рассмотрения во избежание потенциальной дестабилизации финансовых рынков.

9. Заслуживает внимания фактор того, что развивающиеся страны в регионе ЭСКАТО становятся нетто-экспортерами капитала в силу того, что основным

результатом сохраняющегося в некоторых странах положительного сальдо текущих счетов вкупе с резким увеличением притока чистого частного капитала становится значительное увеличение объема официальных резервов. Этот вопрос представляет важность на уровне политики как для заинтересованных стран, так и для стран всего региона.

10. По прогнозам, в 2005 году темпы роста ВВП в регионе ЭСКАТО замедлятся примерно до 6,2 процента по мере усиления стагнационных тенденций на внешних рынках, а темпы инфляции замедлятся примерно до 4,6 процента, исходя из предположения, что средняя цена на нефть будет составлять порядка 38 долл. США за баррель. Однако для этих прогнозов характерна более высокая степень погрешности, нежели год с небольшим тому назад из-за неясности в вопросе дальнейшего движения цен на нефть. Кроме того, такие потрясения, как катастрофическое цунами и вирус гриппа птиц могут существенно сказаться на росте в краткосрочной перспективе. Кроме того, различные субрегионы ЭСКАТО, а также отдельные страны, как представляется, будут очень по-разному решать задачу сохранения набранных темпов роста, о чем говорилось выше.

11. В целом рост в Восточной и Северо-Восточной Азии в 2004 году поднялся до отметки 7,5 процента, что на 1,3 процента выше уровня 2003 года. Как и в других субрегионах Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана, в 2004 году начали нарастать инфляционные тенденции и, по прогнозам, останутся на высоком уровне в 2005 году. Перспективы роста субрегиона в 2005 году тесно связаны с последствиями мер, которые правительство Китая в настоящее время принимает для замедления темпов развития экономики в 2005 году. Общее мнение сводится к тому, что в 2005 году и в последующий период экономике Китая следует постепенно снижать эти темпы до более устойчивых, что даст странам субрегиона, а по сути и всему региону ЭСКАТО, достаточное стратегическое пространство для проведения корректировок.

12. Властям Китая необходимо более гибко подходить к вопросу об установлении и внедрении стратегий изменения процентной ставки и обменного курса, а также продолжать реформы. Хотя бюджетно-финансовое положение в большинстве стран субрегиона в настоящее время стабилизировалось, меры, направленные на обеспечение более сбалансированной бюджетно-финансовой политики, возможно, необходимо принять в Гонконге, специальном административном районе Китая.

13. Данные по Северной и Центральной Азии показывают, что 2004 год стал еще одним годом динамичного роста, темпы которого, тем не менее, по сравнению с уровнем 2003 года несколько снизились. Темпы инфляции сократились в таких странах, как Российская Федерация и Узбекистан, однако в первой из них они по-прежнему остаются на высоком уровне. В других странах субрегиона отмечалось значительное ценовое давление. Прогнозы по субрегиону на 2005 год говорят о сдерживании темпов роста производства, а также темпов инфляции по мере того, как в ближайшие месяцы будет происходить постепенное снижение цен на нефть и другие сырьевые товары.

14. Сектор энергетики является основным двигателем роста в подавляющей части стран Северной и Центральной Азии. На его долю приходится одна треть ВВП и свыше половины экспорта Казахстана и Российской Федерации. Однако отставание по уже утвержденным капиталовложениям и портовым мощностям

и в более общем плане по инфраструктуре энергоснабжения препятствует дальнейшему росту этого сектора по крайней мере в краткосрочной перспективе. Кроме того, несмотря на осуществленные в последние годы реформы, сектора экономики, не связанные с нефтью, еще не стали жизнеспособным альтернативным источником экономического роста.

15. В тихоокеанских островных странах в 2004 году, как и в предшествующие годы, отмечались умеренные темпы роста реального ВВП. Положительные темпы роста подкреплялись более высокими ценами на сырьевой экспорт, включая нефть в случае Папуа — Новой Гвинеи, и дальнейшим развитием туризма. Результатом усовершенствования системы экономического управления стало сокращение бюджетных дефицитов и снижение уровня государственной задолженности, и благодаря этому валютно-финансовая система смогла добиться существенных успехов в борьбе с инфляцией. Однако повышение цен на нефть, если его не удастся сдержать в 2005 году, может поставить эти успехи под угрозу. На 2005 год прогнозируется замедление темпов экономического роста по мере снижения цен на сырьевые товары при небольшом повышении уровня инфляции.

16. Отличительной чертой тихоокеанских островных стран является то, что макроэкономическая стабилизация до сих пор не привела к ускорению темпов экономического роста, что в основном объясняется отсутствием благоприятных для инвесторов условий. Малопривлекательный для инвесторов климат обусловливается политической нестабильностью и неразвитостью системы управления, которые усугубляются коррупцией и слабой защитой закона и порядка. Недостаточное внимание к развитию сельских районов, как и прежде подрывает усилия, направленные на борьбу с нищетой в субрегионе. Наконец, безотлагательно необходимо разработать стратегии по обеспечению устойчивого развития и предотвращению хищнической эксплуатации природных ресурсов.

17. По сравнению с высокими темпами экономического роста, достигнутыми в предыдущий год, развивающимся странам Южной и Юго-Западной Азии, несмотря на плохие погодные условия в Южной Азии и более высокую стоимость нефти, все же удалось несколько повысить темпы экономического роста в 2004 году. В Пакистане и Шри-Ланке отмечалось ускорение темпов роста инфляции, которое несколько снизилось в Индии и Исламской Республике Иран и более существенно в Турции. Ожидается, что в большинстве случаев в 2005 году сохранятся нынешние инфляционные тенденции, при этом по сравнению с 2004 годом в субрегионе прогнозируется однопроцентное замедление темпов роста ВВП в целом. В частности, ожидается, что из-за последствий цунами темпы роста ВВП в Шри-Ланке будут отставать от предыдущего прогноза на 1 процент.

18. В последние годы все страны Южной и Юго-Западной Азии извлекли выгоды из программ структурных реформ, призванных стабилизировать и укрепить макроэкономические основы и обеспечить стабильные производственные стимулы как для сельского хозяйства, так и сектора обрабатывающей промышленности. Тем не менее, успехи в этой сфере были неодинаковыми. Бюджетно-финансовая консолидация приносит лишь ограниченные успехи, а с учетом повышения процентных ставок следует проанализировать, помимо прочего, последствия для бюджета более тяжелого бремени обслуживания долга.

19. В наименее развитых странах Южной Азии экономический рост немного ускорился, несмотря на то, что Афганистан и Бангладеш пострадали от плохих погодных условий. В декабре 2004 года на Мальдивские Острова обрушилось цунами, и это самым пагубным образом скажется на экономических показателях этой страны в 2005 году. События в политической жизни ряда этих наименее развитых стран также, как ожидается, скажутся на экономических результатах 2005 года. В 2004 году инфляция в целом оставалась на низких уровнях, что частично объясняется повышением валютного курса, за счет которого в какой-то степени удалось компенсировать резкое повышение цен на нефть. Несмотря на истечение срока действия Соглашения о международной торговле текстильными изделиями, внешний сектор, как ожидается, будет становиться все более важным источником экономического роста как результат расширения масштабов либерализации торговли и региональной интеграции.

20. Темпы роста ВВП в Юго-Восточной Азии в 2004 году превысили ожидания и опередили темпы роста 2003 года на целых 1,5 процента. В большинстве стран экономический рост носил многоотраслевой характер, и сектор обрабатывающей промышленности, в частности, извлек выгоды из циклического подъема в электронике и из повышения спроса на экспортную продукцию. Более высокие цены на продовольствие и энергоносители вызвали рост цен в субрегионе, который в некоторых странах частично компенсировался за счет топливных субсидий. В то время как в Таиланде катастрофическое землетрясение и цунами несколько снизили ожидаемые темпы экономического роста в 2005 году, в Индонезии по-прежнему ожидается рост ВВП в следующем году. Что касается субрегиона в целом, то, по прогнозам, в 2005 году совокупные темпы роста ВВП уменьшатся приблизительно на 0,7 процента. Хотя высокие цены на сырьевые товары стали мощным толчком для развития нескольких стран субрегиона в 2004 году, при этом от более высоких цен получали выгоду такие страны, как Вьетнам, Индонезия и Малайзия, субсидирование цен на нефть в нескольких странах, особенно Индонезии, Малайзии и Таиланде, как представляется, уже вскоре приведет к сложным бюджетно-финансовым проблемам.

21. Общеизвестно, что процесс финансовой и корпоративной реструктуризации в Юго-Восточной Азии завершен при сокращении бюджетных дефицитов или, как в случае с Таиландом, сохранении положительного сальдо бюджета. Улучшение положения с созданием новых рабочих мест и ускорение темпов экономического роста содействовали уменьшению масштабов нищеты в субрегионе, однако политики по-прежнему заняты решением задачи повышения конкурентоспособности экономики своих стран частично путем увеличения государственных капиталовложений в инфраструктуру.

22. Для наименее развитых стран Юго-Восточной Азии по-прежнему характерны существенные различия в темпах экономического роста из года в год, что зависит от тенденций в сельскохозяйственном секторе. За исключением Мьянмы, в 2004 году во всех странах этого субрегиона отмечалось снижение уровня инфляции благодаря повышению стабильности обменного курса, а также взвешенным валютно-кредитным стратегиям, однако рост цен на нефть начинает сказываться на общем уровне цен. Развитие сельскохозяйственного сектора, где занята существенная доля рабочей силы наименее развитых стран Юго-Восточной Азии, исключительно важно для дела борьбы с нищетой, особенно в сельских районах. Истечение срока действия Соглашения о междуна-

родной торговле текстильными изделиями, как ожидается, также отрицательно скажется на темпах промышленного роста и роста экспорта как в Камбодже, так и в Лаосской Народно-Демократической Республике.

23. Что касается развитых стран региона, то, судя по результатам проведенного недавно анализа экономических данных из Японии, экономика этой страны начала подавать первые признаки оздоровления в 2003 году после долгих лет стагнации, и экономический рост в 2004 году шел более устойчивыми темпами, несмотря на спад во второй половине этого года, однако ниже тех темпов, которые прогнозировались ранее. Темпы экономического роста в 2004 году также ускорились в Новой Зеландии, а в Австралии по существу остались неизменными при поддержке активизировавшегося внутреннего спроса и высоких цен на сырьевые товары. Ожидается, что в 2005 году темпы экономического роста во всех трех странах станут умеренными в случае спада во внешней рыночной конъюнктуре и сохранения неопределенности относительно устойчивости внутреннего спроса.

24. В Японии отмечается некоторое ослабление дефляционного давления, хотя однозначных свидетельств окончания дефляции пока не обнаруживается. Серьезной проблемой для Японии по-прежнему является сохраняющийся бюджетно-финансовый дефицит. Фискальные позиции как Австралии, так и Новой Зеландии оставались в 2004 году устойчивыми, однако валютно-кредитная политика в Новой Зеландии была ужесточена из-за усиления ценового давления, которое отмечалось в последние месяцы, и ожидается, что если цены на нефть будут оставаться высокими, то будут приняты дополнительные меры. Как представляется, бум на рынке жилья в Австралии начал спадать, и замедлились темпы инфляции, которые, по прогнозам, уже в ближайшее время вновь начнут расти в обеих странах.

II. Вопросы и задачи политики

25. В краткосрочной перспективе первый вопрос, имеющий важное политическое значение для правительств региона, состоит в том, что цены на нефть обострили и без того весьма нестабильную ситуацию и, как представляется, будут еще какое-то время расти. В этой связи они представляют серьезную угрозу из-за усиления инфляции, а неопределенность в отношении дальнейшего направления движения этих цен скорее всего не будет выступать фактором, стимулирующим инвестиции. Во-вторых, обнаруживается явная угроза того, что в ближайшие месяцы, вероятно, произойдет ухудшение конъюнктуры на внешних рынках. В-третьих, эти тенденции, наряду с ослаблением позиций доллара, станут значительным препятствием для поддержания темпов экономического роста и макроэкономической стабильности в предстоящие месяцы. В этом отношении правительствам, возможно, было бы целесообразно рассмотреть вопрос о допустимом инфляционном диапазоне в качестве одного из возможных вариантов, а также принять меры для ликвидации топливных субсидий. Кроме того, заслуживает рассмотрения вопрос о региональном сотрудничестве для создания нефтяного резерва с целью компенсации колебаний цен на нефть.

26. Страны региона ЭСКАТО сталкиваются с рядом проблем в области политики развития долгосрочного характера. Во-первых, катастрофическое цунами

наглядно показало отсутствие во многих странах систематического механизма для обеспечения готовности к стихийным бедствиям и ликвидации их последствий. Политикам следует уделять намного больше внимания предупреждению стихийных бедствий и обеспечению готовности к ним, как об этом говорится в Хиогской рамочной программе действий на 2005–2015 годы: создание потенциала противодействия бедствиям на уровне государств и общин (A/CONF.206/6, глава I, резолюция 2), которая была утверждена на состоявшейся в январе 2005 года в Кобе, Япония, Всемирной конференции по уменьшению опасности бедствий.

27. Это бедствие также показало, что перед регионом по-прежнему стоит задача борьбы с бедностью. Оно подчеркнуло важность обеспечения защищенности, что позволит добиться стабильного уменьшения масштабов нищеты, что созвучно первой цели развития, сформулированной в Декларации тысячелетия. Несмотря на то, что основная часть стран Азиатско-Тихоокеанского региона добилась успехов в деле выполнения задач развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, как представляется, им вряд ли удастся достичь многих целей, которые не связаны с показателями доходов. Достижение целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, как в отдельных странах, так и в рамках региона потребует не только выделения большего объема ресурсов, будь то на национальном или международном уровнях, но и коренных изменений в подходах, приоритетах и стратегиях для обеспечения базовых услуг на справедливой, эффективной и устойчивой основе.

28. Решение двойной задачи обеспечения устойчивого роста и уменьшения неравенства является одним из первоочередных вопросов в политике стран региона. Стабильность экономического роста не достижима без развития человеческого потенциала, и политикам надлежит сосредоточить внимание на укреплении взаимосвязи между этими двумя факторами. В число наиболее важных вопросов входят возможности для трудоустройства, особенно молодежи, доступ к производительным активам, государственные ассигнования на предоставление основных социальных услуг, гендерное равенство, демографическая политика и государственное управление на благо людей. Несмотря на общепризнанную важность развитой физической инфраструктуры, мне менее важна и социальная инфраструктура, которая должна включать базисный «социальный контракт» между гражданами и государством. В этой связи следует сбалансировано подходить к решению вопроса о предоставлении социальных услуг государственным и частным секторами.

29. Последний вопрос касается роли правительства в деле повышения конкурентоспособности на уровне предприятия и национальном уровне. Конкурентоспособность определяется как реальными, так и валютно-кредитными факторами. Роль правительства, которую оно могло бы играть для поддержания и повышения уровня конкурентоспособности, состоит в том, чтобы либо предоставлять общественные блага и социальную инфраструктуру, либо содействовать такому процессу, что также включает поощрение новаторских решений и инвестиции предприятий в технологию.

III. Динамика старения населения: какие меры может принять Азиатско-Тихоокеанский регион?

30. Процесс старения населения, при котором пожилые люди образуют пропорционально большую долю от общей численности населения, стал одним из наиболее характерных демографических явлений в конце XX века. Его важность подчеркивается снижением уровней смертности и рождаемости, что в основном объясняется улучшением санитарно-гигиенических условий и демографической политикой последних лет.

31. Процесс старения населения региона неизбежно ускорится в XXI веке. За пятьдесят лет число людей в возрасте 60 лет и выше возросло более чем в три раза с 96 миллионов человек в 1950 году до 326 миллионов человек в 2000 году, что соответствует 10 процентам населения. В последующие пятьдесят лет этот процесс пойдет еще более быстрыми темпами, что приведет к увеличению людей в этой возрастной группе к 2050 году до более 1,2 миллиарда человек, или почти четверти всего народонаселения.

32. Самой важной чертой переходного периода естественного движения населения в течение следующих пятидесяти лет, в том что касается Азиатско-Тихоокеанского региона, является быстрое старение населения стран, все еще находящихся в процессе развития. Относительное старение пожилого населения само по себе становится существенной характеристикой процесса старения в регионе. Другим важным аспектом старения населения является растущая доля женщин в старших возрастных группах.

33. Правительства будут испытывать все более насущную потребность не только разработать инновационные механизмы для решения проблем, обусловливаемых процессом старения населения, но и обеспечить жизнеспособность программ социальной защиты в долгосрочной перспективе одновременно со сведением к минимуму отрицательных последствий для экономики. Этап экономического развития, стадия старения и степень готовности будут определять остроту и сложность таких проблем.

34. Тот факт, что процесс старения населения нельзя отнести к категории преходящих проблем, обуславливает необходимость принятия соответствующих мер. Разнообразие темпов старения в регионе означает, что странам в зависимости от их нынешнего и ожидаемого уровня старения потребуются различные меры политики. Многим развивающимся странам потребуются коренным образом изменить политику, особенно в системах здравоохранения и пенсионного обеспечения, с тем чтобы свести к минимуму давление на оказываемые услуги, государственные расходы и потенциал роста экономики в целом. Способность предсказывать со сравнительно высокой степенью точности тенденции переходного периода естественного движения населения позволяет странам лучше подготовиться к решению проблем, обусловливаемых процессом старения, и переводит эту проблему в категорию решаемых при условии своевременного принятия надлежащих мер.

35. Заблаговременное принятие мер в области старения даст странам возможность воспользоваться «демографическим дивидендом», получаемым благодаря снижению рождаемости. Это также дает странам с пока еще молодым населением ограниченную по времени возможность с выгодой использовать демографические условия, связанные со старением населения в других стра-

нах, продуктивно используя свою молодую рабочую силу. Однако для того чтобы получить такой демографический дивиденд, нужно начать проводить соответствующую политику.

36. Демографические изменения, которые произойдут в странах со стареющим населением, как представляется, будут иметь существенные последствия для государственных расходов, особенно систем пенсионного обеспечения и медико-санитарной помощи. Во многих странах региона системы государственного пенсионного обеспечения построены по принципу выплат по мере поступления средств, при которых финансовое бремя со временем накапливается. Быстрые темпы старения населения обуславливают сокращение численности рабочей силы, что ложится тяжелым бременем на государственные расходы по пенсионным выплатам в силу того, что число пенсионеров увеличивается, а число вкладчиков в пенсионные фонды уменьшается. В совокупности эти факторы отрицательно скажутся на фондах пенсионного обеспечения в случае, если не будут проведены корректировки и не будут найдены новые решения этого вопроса.

37. Одним из возможных решений, имеющихся у правительств, является преобразование нефинансируемых пенсионных систем в финансируемые. Преимущество перехода к финансируемым пенсионным системам состоит в том, что у правительств появляется возможность уменьшить экономические издержки восстановления долгосрочной фискальной устойчивости в условиях связанного с процессом старения давления путем поэтапного осуществления необходимых корректировок в течение длительного периода времени.

38. Реформы системы пенсионного обеспечения могут также включать следующие меры: а) расширение охвата пенсионной системой путем внедрения многопрофильных структур, включающих подмандатный, подотчетный государственным структурам механизм с четко оговоренными выгодами для целей перераспределения и совместного страхования в сочетании с подотчетным частным структурам и финансируемым из частных источников механизмом с четко оговоренными добровольными взносами для накопления сбережений и пенсионного обеспечения для лиц, желающих повысить уровень социальной защиты в пожилом возрасте; б) предоставление управляющим фондами возможности самостоятельного принятия решений; в) создание возможностей для обновления рыночных инструментов; г) внедрение пенсионного страхования с правом перевода и придание большей гибкости рынку труда.

39. Другие возможные решения включают повышение возраста выхода на пенсию и устранение стимулов для досрочного выхода на пенсию. Воздействие повышения возраста выхода на пенсию на уровень безработицы может быть частично компенсировано с помощью пенсионных реформ программ, а также реформ рынка труда для повышения его гибкости.

40. Высокие темпы старения населения в регионе, особенно старение населения старших возрастных групп, повлекут за собой увеличение расходов на систему здравоохранения. Поэтому медицинское страхование станет одним из эффективных механизмов финансирования потребностей престарелых в медико-санитарном уходе. Однако в настоящее время частные программы медицинского страхования с предоплатой имеются лишь в немногих странах и практически не встречаются в развивающихся странах Азиатско-Тихоокеанского региона. Во многих странах расходы на медико-санитарное обслуживание погаша-

ются или из государственного бюджета, или отдельными лицами. Укрепление здоровья в течение всей жизни станет одним из ключевых факторов обеспечения здоровой жизни в пожилом возрасте.

41. Одним из важных последствий снижения уровня рождаемости до или ниже уровня воспроизводства является растущее бремя ухода за престарелыми для семьи. Результатом таких демографических перемен может стать структура семьи по схеме 2-2-4, то есть семейная пара, которая должна будет поддерживать собственных двух детей, а также четырех родителей. Такая структура семьи вынудит нынешние и будущие поколения искать альтернативные способы для ухода за пожилыми родителями. Социальная и денежно-финансовая политика могла бы использоваться для пропагандирования сыновнего или дочернего долга по уходу за престарелыми, наряду с институциональным медико-санитарным обслуживанием престарелых по государственным каналам и созданием благоприятных условий для оказания таких услуг частным сектором и некоммерческими организациями. Кроме того, можно было бы также пропагандировать страны с низкими уровнями доходов в качестве стран, где могли бы селиться пенсионеры.

42. Люди пожилого возраста часто страдают от нищеты из-за целого ряда факторов, а нищета среди пожилых людей в сельских районах, особенно пожилых женщин, носит особенно острый характер из-за того, что как формальные, так и неформальные программы социального страхования практически отсутствуют. Тот факт, что женщины обычно живут дольше мужчин, и тот факт, что быстрые темпы урбанизации вызывают миграцию в города в основном молодых людей, приводит к изолированности, особенно сельских женщин старших возрастных групп. Учитывая ожидаемое снижение уровня потенциальной поддержки с 10,9 процента в 2000 году до 3,8 процента к 2050 году, проблемы нищеты в процессе старения могут обостриться в последующие десятилетия, что подчеркивает необходимость государственной системы социальной поддержки и ухода за престарелыми.

43. Однако дискриминационное отношение к пожилым работникам, особенно при найме на работу, продвижении по службе и профессиональной подготовке, делает пожилых людей изгоями и создает обстановку социальной изоляции. Для устранения таких дискриминационных подходов необходимо создать климат притяжения, с тем чтобы пожилые люди смогли участвовать на равных в основных процессах развития. Осуществление национальных и региональных планов действий, разработанных в соответствии с Шанхайской стратегией осуществления: региональной стратегией осуществления Мадридского международного плана действий по проблемам старения 2002 года и Макаоским планом действий по проблемам старения для Азиатско-Тихоокеанского региона 1999 года, может создать стимулирующие и благоприятные условия для пожилых людей.

44. Для того чтобы решать задачи и использовать возможности, обусловливаемые процессом старения населения, необходимо развернуть реформы на рынке труда. Основное внимание в рамках усилий, направленных на либерализацию рынка труда, следует уделить последствиям уменьшения численности рабочей силы, производительности, миграции и способности пожилых работников приспосабливаться к нынешним условиям труда. Рынки труда должны также учитывать потребности пожилых работников, которые станут одной из

важнейших составляющих рабочей силы в ближайшие годы. Изменение форм организации труда, реорганизация разделения труда и создание гибких условий труда для удовлетворения чаяний таких работников могут стать результативными ответными мерами директивного уровня в отношении стареющей рабочей силы.

45. Исторически сложившиеся модели естественного движения населения показывают, что международная миграция может играть важную роль в компенсации, хотя и неполном, последствий старения населения и нехватки рабочей силы. Тот факт, что миграция людей — это транснациональное явление, переводит задачу использования миграции в интересах как стран высылки мигрантов, так и стран прибытия в категорию глобальных вопросов. Официальные договоренности между странами, которые экспортируют и импортируют рабочую силу в процессе двустороннего или регионального сотрудничества, пошли бы на пользу всем странам, поскольку такие договоренности могут помочь в решении проблем безработицы в странах-экспортерах трудовых ресурсов и проблем нехватки таких ресурсов в странах-импортерах.

46. Следует безотлагательно проанализировать возможности поставить международную миграцию людей под контроль глобального механизма для обеспечения упорядоченного обмена людскими потоками. Для начала можно было бы по-новому взглянуть на такие действующие глобальные механизмы по расширению охвата такими инициативами миграции людей, как режим 4 Генерального соглашения по торговле услугами.

47. Аналогично определенной роли демографической политики в нынешней демографической динамике, такая политика могла бы использоваться также для обращения вспять быстрых темпов снижения рождаемости. Некоторые страны уже предпринимают шаги к внедрению стимулов, таких, как первоочередное обеспечение жильем крупных семей и семей, в которых живут несколько поколений родственников, введение гибкого графика работы для матерей, чтобы они могли ухаживать за своими детьми, валютно-финансовые стимулы, субсидии по уходу за ребенком и более значительные налоговые льготы для семей, имеющих детей. Однако таких изменений можно добиться лишь посредством тщательно спланированной политики в области народонаселения в силу того, что быстрая смена положительного эффекта от низкого уровня рождаемости на отрицательный может подорвать благосостояние будущих поколений.

IV. Микрофинансирование в деле борьбы с нищетой — проблемы в Азиатско-Тихоокеанском регионе

48. Страны Азиатско-Тихоокеанского региона имеют многообразный опыт микрофинансирования неимущего населения, особенно в Южной Азии. Из 179 зарегистрированных учреждений микрофинансирования в Азии 144 приходятся на Южную Азию, а из них половина находится в одной Бангладеш. Учреждения микрофинансирования в Южной Азии экспериментируют с различными механизмами микрофинансирования, такими, как программы предоставления кредитов и программы сбережений в интересах бедных женщин, мобилизация добровольных сбережений, содействие группам самопомощи и привлечение частных капиталовложений в сферу микрофинансирования. В Вос-

точной и Юго-Восточной Азии механизмы микрофинансирования включают как крупные программы с участием финансовых учреждений формального сектора, так и программы, разработанные неправительственными организациями, которые ведут активную работу в этих субрегионах. В странах Северной и Центральной Азии обнаруживаются учреждения микрофинансирования четырех видов: кредитные союзы, учреждения микрофинансирования неправительственных организаций, коммерческие банки и банки микрофинансирования. Программы микрофинансирования в тихоокеанских островных государствах по-прежнему находятся в зачаточном состоянии без каких-либо свидетельств устойчивых инициатив микрофинансирования для уменьшения масштабов нищеты. Однако мобилизация сбережений и предоставление потребительских ссуд приобретают все большую важность в силу того, что нищета все нагляднее проявляется во многих странах субрегиона. Микрофинансированию отводится все более важная роль в усилиях развивающихся стран региона ЭСКАТО по борьбе с нищетой, о чем свидетельствует целый ряд осуществляемых в регионе инициатив. Тем не менее в плане увеличения вклада инициатив микрофинансирования в дело ускорения темпов борьбы с нищетой в регионе по-прежнему остаются нерешенными такие вопросы, как обеспечение устойчивости программ микрофинансирования, надлежащей подотчетности и прозрачности, а также проведение оценки воздействия программ микрофинансирования на стратегии борьбы с нищетой по количественным и качественным показателям.
