

**2005 年实质性会议**

2005 年 6 月 29 日至 7 月 27 日，纽约

临时议程\* 项目 10

**区域合作****2005 年亚洲及太平洋经济和社会概览摘要****内容提要**

2004 年 12 月 26 日的地震和海啸灾害夺去了 28 万余人的生命，对印度洋周边的沿海地区 and 社区造成了严重破坏。它的发生较迟，不会影响 2004 年的经济表现，但对 2005 年经济增长的影响，在有些情况下将是十分严重的。尽管石油价格上涨，美元疲软，及下半年外部条件不利，亚洲及太平洋经济社会委员会（亚太经社会）各成员国的经济在 2004 年仍实现了 2000 年以来最快速度的增长。大范围的增长在很多情况下还伴随着低通货膨胀，部分原因是由于对燃料的补贴。增长的动力来自出口增加，其中很大一部分是在本区域范围内，特别是对中国的出口。另一个原因是国内需求强劲，包括资本支出的恢复。展望 2005 年，亚太经社会区域的经济增长将随着外部环境的转弱而放慢，随着石油价格上升影响到整个经济，通货膨胀也将抬头。但对 2005 年的预测，误差率将高于往年。尽管如此，本区域宏观经济稳定性的增加和外向力量的加强，将使本区域各经济体能够承受大部分冲击，同时努力减少贫困、实施进行中的改革方案，并保持竞争力。

就亚洲及太平洋区域而言，今后五十年人口变化最重要的特点，是仍处于发展阶段的各国人口迅速老化。老龄人口本身的相对老化，和老年人群中妇女的比例增加，正在成为本区域老龄化的一个显著特点。各国政府将面对越来越大压力，

---

\* E/2005/100。



不仅需要制订新的办法，解决人口老化带来的问题，而且还需确保各种社会福利方案能够长期运转，同时尽量减少对经济的不利影响。本区域老龄化的多种表现，意味着各国必须根据本国目前和预期的老龄化程度，采取不同的对策。很多发展中国家需要在政策制订上作根本性改革，特别是在保健和养老金制度上，尽量减少对提供服务、公共支出和总体经济增长潜力的压力。

已确定 2005 年为国际小额信贷年，目标是促进小额资金和小额信贷在减贫中的作用。亚洲及太平洋区域在向穷人提供小额资金方面拥有广泛的经验。《概览》特别提到了这方面的一些经验，为生活在本区域的大批穷人通过自身的努力改善他们的生活找到一条出路。

## 目录

	页次
一. 最新经济和社会动态的影响 .....	4
二. 政策问题与挑战 .....	10
三. 人口老龄化的动态表现：亚太区域应如何应对？ .....	11
四. 小额融资在减贫中的作用——亚洲及太平洋面临的挑战 .....	13

## 一. 最新经济和社会动态的影响

1. 《2005 年亚太地区社会和经济概览》探讨了 2004 年区域经济的发展趋势和本区域面临的政策选择。《概览》还分析了本区域人口老龄化趋势的各种动态和表现，与之有关的长期问题。最后，《概览》专门着墨论及了小额贷款问题。

2. 2004 年 12 月 26 日的地震和海啸灾害，是有史以来世界上最严重的自然灾害，它夺取了 28 万多人的生命，对印度洋周边的沿海地区 and 社区造成了严重破坏。印度尼西亚的亚齐省和北苏门答腊省受灾最为严重，但这场灾害对国内生产总值（国内总产值）增长的影响，对较小的经济体可能影响更大，如马尔代夫和斯里兰卡，因为它们严重依赖旅游业和渔业。然而，这场灾害对本区域 2005 年经济表现的总体影响却可能并不很大。

3. 2004 年实现了几乎三十年来全球经济最快速的增长，亚太经社会区域各经济体也取得了骄人的经济表现，估计增长率达 7.2%，是 2000 年以来最高的，通货膨胀率也普遍较低（见表）。国内生产总值增长加速，东亚和东北亚、东南亚和本区域的发达国家最为明显，而其他次区域则保持了与上一年水平接近的增长率。总之，增长的面较宽，主要是受到了出口增长强劲、初级商品价格上升，和国内需求旺盛的支持，也受到低利率的带动。特别是很多国家资本支出得到恢复，进入本区域的外国直接投资在 2004 年也大幅度增长。通货膨胀的情况略有差别，三个地区 2004 年的通货膨胀与 2003 年相比略高，另外三个地区通货膨胀明显降低，特别是太平洋岛屿各经济体。亚太经社会区域内各发展中经济体 2004 年总的通货膨胀率与上一年相比没有变化，为 4.8%。

4. 本区域骄人的经济表现，再次证实了在一系列原有的和新的挑战面前，本区域经济的适应能力，尤其是原油的实际价格达到了创记录的水平，造成了 2004 年下半年增长势头的减弱，以及本区域通货膨胀前景的逆转。部分中央银行开始预先采取行动，提高利率，尽管步伐较小，以应付 2005 年可能出现通货膨胀上升的危险，表明过去两年里低通货膨胀和低利率环境的结束。

5. 在能源市场的发展之外雪上加霜的是，本区域的两个重要外部需求来源——美利坚合众国和日本，分别在 2004 年下半年表现出前者产出增长减缓，后者出现衰退迹象。增长势头的任何明显或长期减弱，如果导致对社会和有形基础设施的公共投资减少，均将在减贫和长期的发展前景上，对本地区造成直接的社会和经济影响。然而，本区域的经济增长在过去的几年里已变得较为自主，区域内的贸易迅速增加。中国的高速增长在其中起了很大作用，而 2005 年前景将取决于中国当局在实现软着陆路上取得成功。

## 亚太经社会区域部分经济体：经济增长率和通货膨胀率，2003-2006年

(百分比)

	实际国内总产值				通货膨胀 <sup>a</sup>			
	2003	2004 <sup>b</sup>	2005 <sup>c</sup>	2006 <sup>c</sup>	2003	2004 <sup>b</sup>	2005 <sup>c</sup>	2006 <sup>c</sup>
<b>亚太经社会区域发展中经济体<sup>d</sup></b>	<b>6.3</b>	<b>7.2</b>	<b>6.2</b>	<b>6.2</b>	<b>4.8</b>	<b>4.8</b>	<b>4.6</b>	<b>4.0</b>
<b>东亚和东北亚</b>	<b>6.2</b>	<b>7.5</b>	<b>6.3</b>	<b>6.2</b>	<b>1.4</b>	<b>3.2</b>	<b>3.1</b>	<b>2.6</b>
中国	9.3	9.5	8.5	7.8	1.2	3.9	4.0	3.0
中国香港特区	3.2	7.9	5.0	6.0	-2.5	-0.3	0.3	1.2
蒙古	5.5	6.0	6.0	5.0	4.6	11.0	4.7	..
大韩民国	3.1	4.7	4.0	4.6	3.6	3.6	3.0	2.9
中国台湾省	3.3	5.9	4.2	4.1	-0.3	1.7	1.5	1.5
<b>北亚和中亚</b>	<b>7.6</b>	<b>7.2</b>	<b>6.5</b>	<b>6.3</b>	<b>12.9</b>	<b>10.2</b>	<b>7.7</b>	<b>8.2</b>
亚美尼亚	13.9	10.1	6.5	6.0	4.7	7.0	2.6	3.0
阿塞拜疆	11.2	10.2	14.0	10.0	2.2	6.7	5.0	7.4
格鲁吉亚	11.1	8.4	5.0	5.0	4.8	5.7	5.6	5.8
哈萨克斯坦	9.2	9.4	8.5	8.0	6.4	6.9	6.6	7.1
吉尔吉斯斯坦	6.7	7.1	6.0	6.5	3.1	4.1	3.5	3.6
俄罗斯联邦	7.3	7.1	6.3	6.1	13.7	10.9	8.0	8.6
塔吉克斯坦	11.0	10.6	5.0	7.0	17.1	6.8	8.0	6.0
土库曼斯坦	17.0	7.0	11.0	7.0	6.5	9.0	8.0	7.0
乌兹别克斯坦	4.4	4.9	5.3	6.4	13.1	2.4	2.8	3.1
<b>太平洋岛屿经济体</b>	<b>3.0</b>	<b>3.0</b>	<b>2.6</b>	<b>2.4</b>	<b>10.6</b>	<b>3.3</b>	<b>3.6</b>	<b>..</b>
库克群岛	3.1	2.7	2.9	..	2.4	1.9	2.4	..
斐济	3.0	3.8	1.5	0.7	4.2	3.5	3.0	..
巴布亚新几内亚	2.8	2.6	2.9	2.4	14.7	2.9	3.8	..
萨摩亚	3.5	4.0	3.5	..	0.1	3.0	3.0	..
所罗门群岛	5.6	4.2	4.4	..	8.3	5.6	2.5	..
汤加	2.9	1.6	2.8	..	11.6	11.0	11.0	..
瓦努阿图	2.4	3.2	2.9	2.5	2.5	2.6	2.5	..
<b>南亚和西南亚<sup>e</sup></b>	<b>7.2</b>	<b>7.4</b>	<b>6.4</b>	<b>6.7</b>	<b>10.0</b>	<b>6.8</b>	<b>6.8</b>	<b>5.5</b>
孟加拉国	5.3	5.5	5.2	5.8	4.4	5.8	6.8	5.9

	实际国内总产值				通货膨胀 <sup>a</sup>			
	2003	2004 <sup>b</sup>	2005 <sup>c</sup>	2006 <sup>c</sup>	2003	2004 <sup>b</sup>	2005 <sup>c</sup>	2006 <sup>c</sup>
不丹	6.5	7.0	8.0	..	1.8	1.2	..	..
印度	8.5	6.9	7.2	7.3	3.9	3.8	4.0	4.0
伊朗(伊斯兰共和国)	6.7	7.1	7.1	7.4	15.6	14.5	14.5	11.5
尼泊尔	3.1	3.7	4.0	5.0	4.8	4.0	5.5	4.6
巴基斯坦	5.1	6.4	6.6	7.2	3.1	4.6	5.0	5.0
斯里兰卡	5.9	5.2	5.0	6.0	6.3	7.6	12.0	6.0
土耳其	5.8	9.6	4.8	5.1	25.3	10.7	9.6	6.1
<b>东南亚</b>	<b>4.9</b>	<b>6.4</b>	<b>5.7</b>	<b>5.8</b>	<b>3.2</b>	<b>4.1</b>	<b>4.5</b>	<b>3.9</b>
柬埔寨	5.2	4.3	1.9	4.3	1.1	2.0	3.0	3.7
印度尼西亚	4.9	5.1	5.5	5.7	6.6	6.1	7.0	5.8
老挝人民民主共和国	5.9	6.5	7.0	7.0	15.5	11.2	7.7	5.4
马来西亚	5.3	7.1	6.0	6.1	1.2	1.4	2.2	2.7
缅甸 <sup>f</sup>	0.0	3.6	3.3	3.0	20.0	35.0	40.0	45.0
菲律宾	4.7	6.1	5.3	5.2	3.5	6.0	6.0	5.0
新加坡	1.4	8.4	5.2	4.9	0.5	1.7	1.4	1.3
泰国	6.9	6.1	6.0	6.3	1.8	2.7	3.2	2.4
越南	7.3	7.7	8.5	8.0	3.0	9.5	6.5	8.0
<b>亚太经社会区域发达经济体</b>	<b>1.4</b>	<b>2.7</b>	<b>1.6</b>	<b>1.3</b>	<b>-0.1</b>	<b>0.2</b>	<b>0.3</b>	<b>0.4</b>
澳大利亚	3.0	3.5	3.0	3.0	2.8	2.3	2.8	2.7
日本	1.3	2.6	1.5	1.1	-0.3	0.0	0.1	0.2
新西兰	3.3	4.8	2.7	2.9	1.8	2.3	3.0	2.8

来源：亚太经社会根据各国资料来源；国际货币基金组织《国际金融统计》第17卷，编号10(哥伦比亚特区华盛顿，国际货币基金组织，2004年10月)；亚洲开发银行《2004年亚洲及太平洋发展中国家主要指标》(马尼拉，2004年)，和《2004年亚洲发展展望更新版》(马尼拉，2004年)；《经济学家》资料处，国家报告和国家预测(伦敦，2004和2005年)各期；和独立国家联合体国家间统计委员会网页<http://www.cisstat.com>，2004年10月26日和2005年2月3日。

<sup>a</sup> 消费物价指数变化。

<sup>b</sup> 估计。

<sup>c</sup> 预测/指标。

<sup>d</sup> 根据占本区域人口95%以上的38个(发展中)经济体的资料(包括各中亚共和国)；国内生产总值的数字，采用2000年美元的市场价格(1995年价格)，经加权计算得出的区域和次区域增长率。各太平洋岛国经济体2006年的估计，是根据现有的数字。

<sup>e</sup> 对各国估计和预测，有关财政年度定义如下：2004/05财政年度=印度、伊朗伊斯兰共和国和缅甸，2004年；2003/04财政年度=孟加拉国、尼泊尔和巴基斯坦，2004年。

<sup>f</sup> 各阶段截止时的通货膨胀率。

6. 2003 和 2004 年全球经济的强劲增长，既反映在世界贸易的强劲增长上，又受到它的推动。在中国成为世界第三大贸易国的情况下，亚太经社会区域为世界贸易增长作出了重要贡献，进出口的增长均高于世界进出口的增长。然而贸易流动并不是静止的，本区域各国政府需随时注意在贸易流动上出现的结构变化，协助企业适应这种变化。在这方面，预料 2005 年 1 月 1 日国际纺织品贸易协议《多种纤维安排》的结束将使中国、印度和巴基斯坦受益，但将会对本区域一些较小的经济体造成不利影响。

7. 在预料 2005 年世界经济增长下降的同时，国际贸易的增长预计也将在实际价值上减缓。发展中经济体的进口需求不可能完全抵消发达经济体的衰退，但中国仍将是本区域大部分地区贸易表现的重要决定因素。在这方面，所谓“七月一揽子方案”的通过，为世界贸易组织“多哈回合”的谈判带来了希望，同时区域和双边自由贸易协定的势头 2004 年也在本区域内继续发展。

8. 巨额的经常账户赤字仍是世界经济的一大特点，美元下跌有助于减少美国的赤字。然而，亚太经社会区域的很多经济体依赖美国的进口需求，将之作为增长的重要推动力，将因美元的大幅度贬值而告终。此外，美元的下跌还可能推动美国国内的通货膨胀，导致美国和全球利率的上扬。尽管最近几个月利率开始挺挺，但由于在过去两年里利率的水平很低，鼓励了各种替代投资办法的发展，主要是以高风险对冲基金的形式，和亚洲投机资金的大量流动，两者均应引起密切注意，以避免金融市场可能出现的波动。

9. 一个值得一提的因素是，由于一些国家长期经常账户盈余，加上净私人资本流动迅速增加，主要反映在官方储备的大幅度增加上。亚太经社会区域的发展中经济体已成为净资本出口国。这个问题对有关国家乃至整个区域提出了重要的政策问题。

10. 展望 2005 年，随着外部环境的削弱，亚太经社会区域的国内生产总值增长将减缓到估计的 6.2%，通货膨胀略有减弱，估计为 4.6%，所根据的假设是，石油的平均价格在每桶 38 美元上下。然而，由于今后石油价格的走向仍存在很多不定因素，这一预测的误差会高于大约一年前。此外，海啸灾害和禽流感等冲击，也可对短期的增长造成重要影响。再有，亚太经社会的各次区域，以及每个具体的经济体，对保持目前增长势头的挑战也可能作出十分不同的反应，下文将择要讲到。

11. 2004 年东亚和东北亚的总体增长达到 7.5%，较 2003 年高出 1.3 个百分点。与亚洲及太平洋经济社会委员会的其他次区域一样，2004 年通货膨胀上升，预料 2005 年仍将保持高位。2005 年该次区域的增长前景，与中国政府正在采取的 2005 年减缓经济的措施所产生的影响密切相关。普遍一致的看法是，中国经济将在 2005 年及之后逐渐减速，达到较为能够持久的速度，从而为该次区域，以及更大范围内为亚太经社会区域各国和经济体提供充分的政策空间，进行调整。

12. 中国当局需要在制订和执行利息和汇率政策上增加灵活性，继续采取改革措施。虽然次区域大多数国家的财政状况目前还不是关注的问题，但中国香港特别行政区（特区）可能需要采取措施，确保财政平衡。

13. 2004 年的数据表明，北亚和中亚取得了又一年的强劲增长，尽管比 2003 年的速度略低。俄罗斯联邦和乌兹别克斯坦的通货膨胀率下降，尽管在俄罗斯联邦仍然很高。次区域的其他经济体出现了较大的物价压力。随着石油和其他初级商品的价格在今后几个月里得到缓和，该次区域 2005 年的前景，将是生产增长和通货膨胀同时减缓。

14. 能源部门是北亚和中亚大部分地区增长的主要动力，占哈萨克斯坦和俄罗斯联邦国内生产总值的大约三分之一和出口的一半以上。然而，输油管道和港口能力投资的欠账，以及更一般而言对能源基础设施投资的欠账，对这一部门的增长造成了制约，至少在短期内如此。另外，尽管近来实行了改革，但经济中的非石油部门还未能成为可行的替代增长源。

15. 太平洋岛屿各经济体 2004 年的实际国内生产总值增长仍然较为缓慢。初级商品出口价格增加，包括在巴布亚新几内亚的情况下石油价格的上升，以及旅游业的发展，都带动了积极的增长。改善经济管理，减少了预算赤字和公共债务，进而使货币管理大大加强了对通货膨胀的控制。不过，石油价格的上升如果在 2005 年继续下去，有可能破坏这方面取得的进步。展望 2005 年，随着初级商品价格下跌，经济增长将会放慢，而通货膨胀会略有增加。

16. 太平洋各岛国经济体的一个显著特点，是宏观经济的稳定至今还没有造成快速的经济增长，主要原因是缺少对投资者有利的环境。政治不稳定和治理不善，是投资环境恶劣的主要原因，此外还有腐败和法律和秩序问题。对农村发展缺乏足够的重视，继续对次区域的减贫工作造成损害。最后，迫切需要制订政策，确保可持续发展，防止过度开发自然资源。

17. 尽管南亚的天气不作美，石油价格高昂，但南亚和西南亚各发展中经济体在上一年实现较高增长率的基础上，2004 年的经济增长又略有增加。巴基斯坦和斯里兰卡的通货膨胀率上升，印度和伊朗伊斯兰共和国略有下降，而在土耳其则大幅度下降。2005 年的前景是，目前的通货膨胀趋势在大多数情况下仍将继续，次区域总体国内生产总值的增长，预计将比 2004 年降低一个百分点。具体而言，由于海啸的影响，斯里兰卡国内生产总值的增长预料将比早先的预报降低 1%。

18. 南亚和西南亚的所有经济体近年来均从结构改革方案中受益，这些改革方案力求稳定和改善宏观经济的基础，为农业和制造业制订长期的刺激生产的措施。然而，在这方面成功却并不平衡。整顿财政进展甚微，在目前利率上升的情况下，偿还债务的负担加重，对预算的影响不容忽视。

19. 南亚的最不发达国家经济增长略有改善，尽管阿富汗和孟加拉国受到了恶劣天气的影响。马尔代夫受到了 2004 年 12 月海啸的深重打击，将对该国 2005 年

的业绩造成严重影响。在这些最不发达国家中，一些国家发生的政治事变也将影响 2005 年的发展。通货膨胀在 2004 年普遍下降，部分原因是货币升值，在一定程度上抵消了石油价格的急剧上升。尽管《多种纤维协定》终止，但由于贸易的进一步自由化和区域一体化，预料出口部门将成为经济增长日益重要的源泉。

20. 2004 年东南亚的国内生产总值增长超出预期，在 2003 年增长的基础上又大幅度增加了 1.5 个百分点。多数国家实现了大面积的增长，特别是制造业，从电子行业的周期性上升和强劲的出口需求中获益。食品和能源价格的上升对该次区域的价格造成了上升的压力，这一压力在一些国家因对燃料的补贴而得到部分抵消。虽然地震和海啸灾难使 2005 年泰国的预期增长略有降低，但仍可预料印度尼西亚的国内生产总值在下一年里仍可取得增长。对该次区域整体而言，2005 年的总体国内生产总值增长率预料将减少大约 0.7%。虽然 2004 年高昂的初级商品价格推动了次区域的几个经济体，使印度尼西亚、马来西亚和越南从较高的价格中受益，但一些国家实行石油价格补贴，特别是印度尼西亚、马来西亚和泰国，却有可能很快遇到难以解决的财政问题。

21. 一般认为，财政和公司的结构改革在东南亚已大体完成，预算赤字减少，泰国的预算已经呈现盈余。更多就业机会的创造和较快的经济增长，减少了次区域的贫困现象。但政策制订人的主要关注，仍是提高本国经济的竞争力，包括增加对基础设施的公共投资。

22. 在东南亚的最不发达国家，每年的经济增长仍有很大变化，取决于农业部门的发展情况。除缅甸外，所有这些国家由于汇率较为稳定，并采取了谨慎的货币政策，2004 年的通货膨胀均呈下降趋势，尽管石油价格的上涨已开始影响到总体价格水平。在最不发达的东南亚各国，农业部门使用很大比例的劳动力，农业的发展，是减贫的关键，特别是在农村地区。《多种纤维协定》的终结，预料也将对柬埔寨和老挝人民民主共和国的工业和出口增长造成不利影响。

23. 在本区域的发达国家，最近对日本经济数据的修订似乎表明，该国在经历多年的停滞之后，2003 年出现了有限的复苏，而 2004 年的增长则要强劲得多，尽管在下半年又出现了衰退，但要比原先设想的低。在活跃的国内需求和高企的商品价格支持下，2004 年新西兰的增长也实现了加速，但澳大利亚却基本上没有变化。预料如果外部环境疲软，对国内需求能否持久的问题继续存在不确定因素，2005 年这三个国家的经济增长都将放缓。

24. 日本通货紧缩的压力已经减小，但还看不到通货紧缩已经结束的确定迹象。财政赤字仍是日本面临的一个巨大挑战。2004 年澳大利亚和新西兰的财政状况坚实，但在近几个月价格压力增加的情况下，新西兰收紧了货币政策，如果石油价格继续居高不下，预料还会采取进一步措施。在澳大利亚，住房市场的繁荣期看来已经度过高峰，通货膨胀也得到控制，但预料短期内这两个国家的通货膨胀都会有所攀升。

## 二. 政策问题与挑战

25. 近期内对区域各国政府具有重要政策意义的首要问题，就是石油价格可能使已经严重波动的情况更加大起大落，并有可能在一段时期内继续受到上升的压力。因此，石油价格对通货构成了严重威胁，而今后石油价格走向的捉摸不定，也可能阻碍投资。第二，今后几个月里，外部环境可能恶化的危险已相当明显。第三，上述事态发展加上美元走低，将在未来几个月里，对保持增长和宏观经济的稳定带来重大挑战。在这方面，各国政府不妨考虑将控制通货膨胀作为可能的选择办法，并采取措施，取消燃料补贴。也不妨考虑进行区域合作，建立石油储备，减少油价的大起大落。

26. 亚太经社会区域面临几个长期的发展政策问题。第一，海啸灾难突出地暴露没有系统的灾害管理框架的问题，包括在很多国家减轻灾害的措施。决策人必须根据 2005 年 1 月在日本神户举行的世界减灾会议通过的《2005-2015 年兵库行动纲领：加强国家和社区的抗灾能力》(A/CONF.206/6，第一章，决议 2) 的要求，更加高度重视灾害的预防。

27. 海啸灾难还突出了本区域在减贫方面面临的持续挑战。它强调必须依照千年发展目标 1 的要求，解决弱势群体的问题，实现持久的减贫。虽然亚太区域的大多数国家在实现千年发展目标方面正在取得进展，但很多收入以外的目标却有可能无法实现。在本国和所有国家实现千年发展目标，需要更多的本国和国际上提供的资源，还需要在观念、优先安排和政策上作出重大转变，确保公平、有效和可持久的基本服务。

28. 实现持久增长和减少不平等现象这双重挑战，在本区域的政策议程上高居首要位置。没有人文的发展，经济增长不可能持久，决策人必须重视加强两者之间的联系。一些最重要的问题包括就业机会，特别是年轻人的就业机会，得到生产资源、公共开支用于提供基本社会服务、两性平等、人口政策和善治等。虽然良好的有形基础设施之重要性已广为人知，但社会基础结构也同样重要，并应理解为包括重要的公民和国家之间的“社会契约”。在这方面，需要在国家和私人提供的社会服务之间求得适当的平衡。

29. 最后一个问题，是政府是提高企业和国家竞争力方面的作用。竞争力既取决于实际因素，也取决于货币因素。政府在保持和提高竞争力中可能发挥的作用，是提供公共有形物资和社会基础设施，或在其中充当助手，也包括鼓励企业在技术上进行革新和投资。

## 三. 人口老龄化的动态表现：亚太区域应如何应对？

30. 人口老龄化，在这个过程中，老年人在整个人口中的比例不断增加，这是二十世纪后期最为突出的人口变化之一。其主要原因是卫生条件改善，和前些年的人口政策，导致死亡率和出生率下降，使得人口老龄化的影响更为严重。

31. 二十一世纪本区域老龄化的程度势必以更快的速度发展。在五十年中间，年龄在 60 岁及以上的人，人数增加了两倍多，从 1950 年的 9 600 万人增加到 2000 年的 3.26 亿人，达到人口的 10%。今后五十年还将以更快的速度增加，使这个年龄组的人在 2050 年达到 12 亿，接近总人口的四分之一。

32. 就亚太地区而言，今后五十年人口演变最为重要的特点，是仍处于发展阶段的国家人口迅速老龄化。老龄人口本身的相对老化，正在成为本区域老龄化过程的一个显著特点。老龄化的另一个重要方面，是在老龄人群中妇女比例的上升。

33. 各国政府将受到越来越大的压力，不仅要想出新的办法，解决人口老化带来的问题，而且还要确保社会福利方案的长期可行，同时尽量减少对经济的不利影响。这方面挑战的严重性和复杂程度，将取决于经济发展阶段、老龄化的程度和未雨绸缪的情况。

34. 老龄化不是一个短期的问题，因此必须及时采取对策。本区域老龄化的多种表现，意味着不同国家必须根据它们目前和预期的老龄化程度，采取不同的对策。很多发展中国家必须在政策制订上作出根本性改革，特别是卫生和养老金制度，尽量减少对提供服务、公共开支，和总体经济增长潜力的压力。较为准确地对人口演变的趋势作出预测，这方面的能力可使有关国家取得较大的空间，更好地准备应对老龄化带来的挑战，如果能够及时采取适当行动，也可使之成为可以克服的问题。

35. 提前对老龄化作出反应，可使各国收取出生率下降产生的“人口结构红利”。它还给人口仍然年轻的国家一个有时限的机会，利用它们的人口结构条件，令其年轻的劳动力从事生产，从其他国家的老龄化中受益。然而收取“人口结构红利”的前提，是要制订出适当的政策。

36. 人口老龄化的各个国家将要经历的人口结构变化，可能会对公共开支产生重要影响，特别是对提供养老金和医疗保健。在本地区的很多国家，公共养老金制度是一套“现收现付”的制度，财政负担逐年增加。人口迅速老化，劳动力不断减少，将对公共养老金支出造成压力，因为退休人数日增，而交纳养老金的人数则逐年减少。除非作出调整或找出新的办法解决这个问题，否则各种因素加在一起将对养老金的资金状况产生不利影响。

37. 将没有基金保障的养老金计划转变为由基金保障的养老金制度，是各国政府可以采用的一种选择。向由基金保障的养老金计划转变，好处是各国政府在老龄化造成的压力面前，可以通过在较长的时期内分散作出必要的调整，最大限度地降低实行长期财政维持的经济代价。

38. 养老金的改革还可包括以下各项措施：(a) 采用多支撑结构，增加覆盖面，包括委托和公开管理的、有确定收益的、以再分配和共同保险为目标的计划，结合由私人管理和私人集资的、按规定交款的储蓄计划，和在自愿基础上为那些愿意在老年得到更多保护的人建立的退休预备金；(b) 给基金管理人员更多的决策

自主权；(c) 为革新市场工具提供机会；和(d) 在改善劳动市场灵活性的同时，使养老金可以随人流动。

39. 其他选择包括：提高退休年龄和取消鼓励提前退休。提高退休年龄对失业问题的影响，可在改革养老金制度的同时进行劳动市场的改革，提高劳动市场的灵活性，在一定程度上抵消上述影响。

40. 本区域人口的迅速老龄化，特别是老年人口的老龄化，增加了公共卫生的支出。从而使健康保险成为解决老年人卫生保健需要资金来源的有效手段。然而，目前亚洲及太平洋区域的发展中国家除少数国家外，几乎没有私营的预付健康保险。很多国家的卫生保健支出，或者由政府承担，或者由个人自己承担。促进健康一生，将是老年健康生活的一个关键因素。

41. 生育率下降到更替水平乃至以下，所产生的一个重要影响，是对家庭造成的照顾老年人的压力。这一人口结构的变化，可能形成一种 2-2-4 的家庭结构，即中年夫妇必须抚养他们的两名子女和四位父母。这种家庭结构将迫使现在和今后几代人寻找照看老龄父母的其他安排。可采取一些社会和财政政策，鼓励子女为照顾老年人承担责任，配合由国家建立养老机构，以及营造有利于私营部门和非盈利性组织提供这方面服务的环境。还可鼓励低收入国家作为养老中心。

42. 由于多方面的原因，老年人时常陷于贫困，而农村老年人，特别是老年妇女的贫困现象，往往更为严重，因为不论是正式的还是非正式的社会保险基本上都不存在。妇女的寿命一般高于男性，迅速的城市化现象促使很多年轻人迁往城市，造成了孤立无援、特别是老年农村妇女孤立无援的现象。预料可能赡养率将从 2000 年的 10.9% 下降到 2050 年的 3.8%，在这一背景下，老龄化中的贫困问题在今后几十年里可能会进一步恶化，突出了有组织的社会赡养和照看老年人的必要。

43. 然而，歧视年长工人，尤其是在招聘、晋升和培训等方面的歧视性待遇，会造成耻辱和社会排斥。要消除这种歧视观念，需要创造一种包容的气氛，使老年人可以融入发展的主流。执行根据《2002 年马德里老龄问题国际行动计划区域执行战略：上海执行战略》和《1999 年亚洲及太平洋老龄问题澳门行动计划》制订的国家和区域行动计划，可为老龄问题提供一个积极的扶持环境。

44. 必须对劳动市场进行改革，以应对人口老化所带来的挑战，抓住其中的机会。开放劳动力市场，需要特别注意劳动力减少、生产率、移徙等问题的影响，以及和较年长工人适应新工作环境的问题。劳动市场还需解决较年长工人的需要，今后他们将成为劳动大军的一个重要组成部分。重新定岗、重新组织劳动分工，和提供灵活的工作环境，满足那部分工人的愿望，可能是劳动力老化的有效对策。

45. 人口的历史性大流动表明，国际移徙可以在抵消人口老龄化和劳动力不足的多方面后果上起到重要作用，尽管不可能完全解决问题。人口移徙是一种跨国现

象，它使处理移徙问题，使之对收容国和输出国都有利成为一个全球性的问题。输出和输入劳动力的国家之间通过双边或区域合作作出正式安排，可使所有各方都从中受益，因为这种安排既解决了输出国的失业问题，又解决了输入国劳动力供应不足的问题。

46. 目前探讨将国际人口移徙纳入一个全球框架，确保有序的、有章可循的人员流动，可谓恰逢其时。可从重新研究现有的全球性框架入手，如《服务贸易总协定》的方式<sup>4</sup>，将这类举措，范围扩大到人口的移徙。

47. 正象前些年的人口政策在一定程度上影响了现今的人口动态结构一样，也可利用人口政策扭转生育率的急剧下降。一些国家已经采取措施给予鼓励，如在住房上优先照顾人口多、几代同堂的家庭，给母亲灵活的时间哺乳婴儿、现金和财税鼓励、儿童照看补贴，和在所得税方面增加儿童减免等。然而这类改革措施必须在经过周密计划的人口政策下执行，否则低生育率所带来的好处可能很快矫枉过正，会给后代人的福祉造成损害。

#### 四. 小额融资在减贫中的作用亚洲及太平洋面临的挑战

48. 在向穷人提供小额资金方面，亚洲及太平洋区域的经验不尽相同，特别是在南亚。在亚洲 179 个确认的小额供资机构中，南亚有 144 个，其中仅孟加拉国就占了一半。南亚的小额供资机构试验过各种小额融资办法，如以贫困妇女为对象的提供信贷和储蓄计划、鼓励自愿储蓄、发展自助组织，和吸收私人投资进入小额供资机构。在东亚和东南亚，小额供资办法从有正式融资机构参与的大型方案，到在次区域有广泛基础的非政府组织制订的其他计划，不一而足。在北亚和中亚各国，主要有四类小额供资机构在活动，即信用合作社、非政府组织-小额供资机构、商业银行和小型融资银行。小额供资在太平洋岛屿各经济体，尚处于初期阶段，也没有小额供资减贫计划取得长期成功的实例。然而，由于该次区域很多经济体中贫困现象的发生日益普遍，筹集储蓄和提供消费信贷正变得越来越重要。在亚太经社会区域发展中国家所作的减贫努力中，小额供资占据了重要位置，从本区域范围内在这方面采取的一系列举措中可以看出这一点。然而，本区域在提高小额供资措施的作用，确保进一步减贫方面，仍面临多方面的挑战，其中包括小额供资的可持续性、责任不明和缺乏透明，以及需要对小额供资对减贫政策的影响在质和量上作出评估。