



Consejo Económico y Social

Distr. general
21 de abril de 2005
Español
Original: inglés

Período de sesiones sustantivo

Nueva York, 29 de junio a 27 de julio de 2005

Tema 10 del programa provisional*

Cooperación regional

Informe Económico sobre África 2005: Los problemas del desempleo y la pobreza en África**

Resumen

El presente informe se basa en el Informe Económico sobre África 2005, según el cual, el producto interno bruto (PIB) de África aumentó en un 4,6% en 2004, tras haber aumentado en un 4,3% en 2003, lo que equivale al mayor aumento registrado en un decenio. El alza de los precios de los productos básicos, incluido el petróleo, una buena gestión macroeconómica, mejores resultados de la agricultura y el mejoramiento de la situación política en muchos países, junto con un mayor apoyo de los donantes en forma de ayuda y alivio de la deuda, contribuyeron a producir ese resultado positivo. Sin embargo, dada la importancia de la Unión Europea como asociado comercial de África, su crecimiento relativamente lento puede haber repercutido negativamente en el crecimiento general del continente.

La Asistencia Oficial para el Desarrollo (AOD) destinada a África se recuperó en 2003 y pasó del bajo nivel de 15.700 millones de dólares de los EE.UU. al nivel sin precedentes de 26.300 millones. Esta recuperación se debió en gran parte a las medidas de alivio de la deuda tomadas en el marco de la iniciativa en favor de los países muy endeudados y la asistencia para situaciones de emergencia. El Comité de Asistencia para el Desarrollo aportó no sólo la gran parte de la AOD en su conjunto, sino también una proporción importante de la AOD para África. La corriente de inversiones directas extranjeras (IDE) aumentaron de 12.000 millones de dólares a 15.000 millones en 2003 y se espera que aumenten a 20.000 millones en 2004. Esta, sin embargo, tendieron a concentrarse regionalmente, en África al norte, y sectorialmente, en las industrias extractivas.

* E/2005/100.

** Para su presentación a la Conferencia de Ministros, 2005: basado en el Informe Económico sobre África 2005, "Meeting the Challenges of Unemployment and Poverty in Africa".



A pesar del crecimiento considerable de África en 2004 y el crecimiento previsto para 2005, que es del 5%, las economías y las inversiones se mantienen en un bajo nivel y apenas excedieron el 20% del PIB durante el período 2000-2002. Toda desaceleración de la economía mundial puede tener consecuencias adversas para África. Además, su crecimiento se verá sustentado por una estabilidad macroeconómica continua; el aumento de las exportaciones africanas en el contexto de un crecimiento mundial más lento; la continuación del mejoramiento de la producción agrícola, partiendo de la hipótesis de que las condiciones climáticas se mantendrán buenas, y un importante crecimiento de los sectores del turismo y la minería.

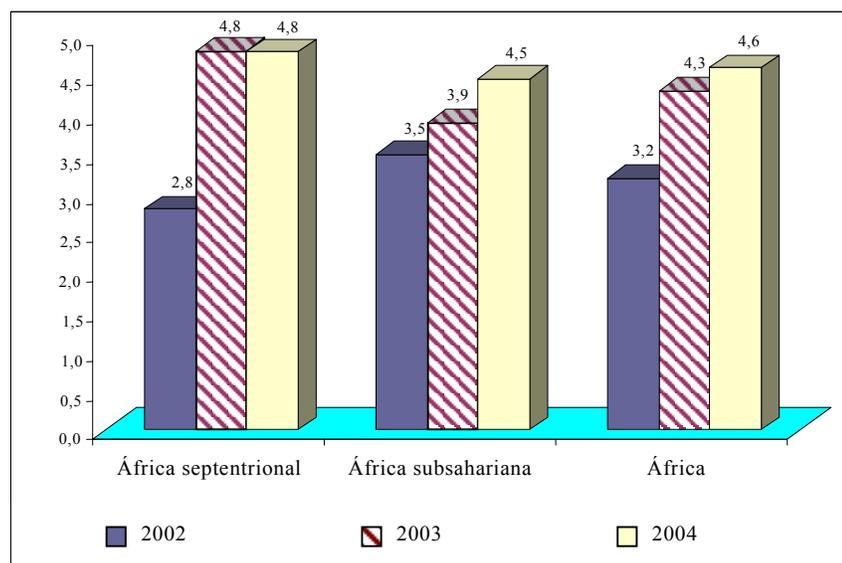
Con respecto a los objetivos de desarrollo del Milenio, África septentrional es una subregión que ha hecho progresos notorios. El África subsahariana a pesar de registrar un crecimiento del PIB real desde 1998, está haciendo progresos lentos en la consecución de los objetivos de desarrollo del Milenio, en particular la reducción de la pobreza en un 50%, la reducción de la mortalidad materna y el aumento de la tasa de terminación de la escuela primaria. En general, la mayoría de los países aún están a la zaga y se requerirán medidas especiales para que alcancen los objetivos.

I. Crecimiento general

1. El producto interno bruto (PIB) real de África aumentó en un 4,6% en 2004, tras haber aumentado en un 4,3% en 2003, lo cual equivale al crecimiento más grande en prácticamente un decenio (véase gráfico 1 *infra*). Este mejoramiento se debió al alza de los precios de los productos básicos, incluido el petróleo, como consecuencia de un importante aumento de la demanda mundial. Además, la buena gestión macroeconómica, los mejores resultados de la agricultura, el mejoramiento de la situación política de muchos países y el aumento del apoyo de los donantes en forma de ayuda y alivio de la deuda contribuyeron al logro de estos buenos resultados. El crecimiento de África en 2004 refleja una continua tendencia ascendente, evidente desde 1998. Lamentablemente, esta tendencia no se ha traducido hasta el momento en creación de empleos ni reducción de la pobreza.

Gráfico 1
Crecimiento del PIB real en África, 2002-2004

(Porcentaje)



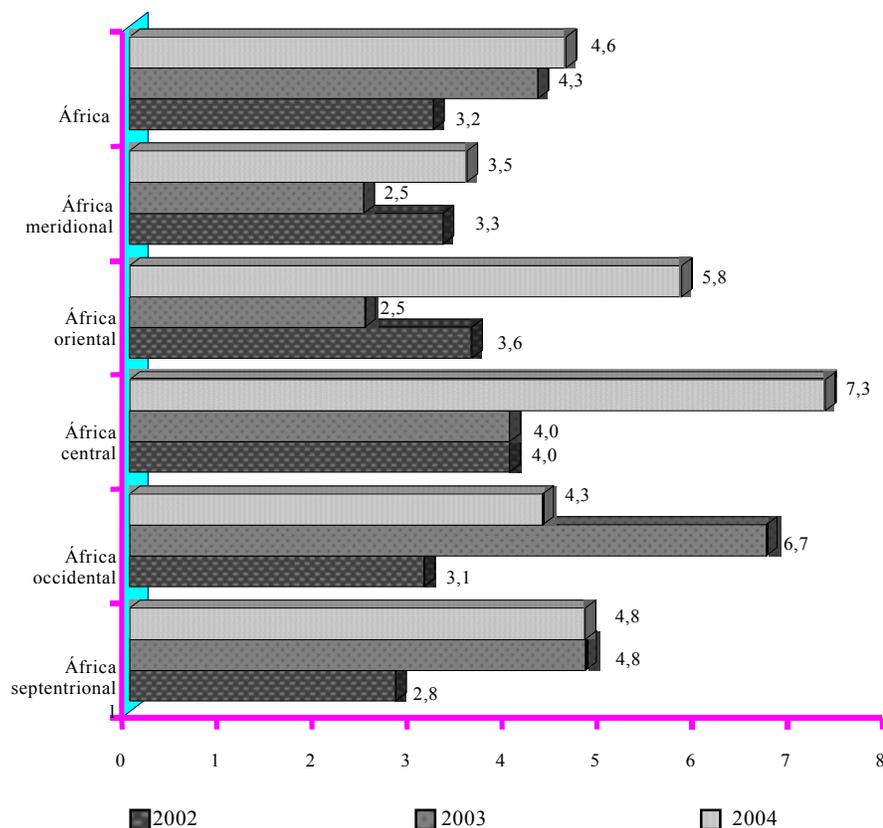
Fuente: Informe económico sobre África 2005 (Comisión Económica para África).

A. Resultados subregionales

2. La escalada del crecimiento económico del continente africano entre 2003 y 2004 se debió a los mejores resultados del África subsahariana; en cambio en 2002 y 2003 el aumento se centró en el África septentrional (véase gráfico 1 *supra*).

3. El África central registró la tasa más alta de crecimiento en 2004, después del África oriental, el África septentrional y el África meridional (véase gráfico 2 *infra*). Entre 2003 y 2004, sólo el África occidental registró una reducción de su tasa de crecimiento, y pasó de casi el 7% a alrededor del 4%.

Gráfico 2
Crecimiento real del PIB en las distintas subregiones de África, 2002-2004
 (Porcentaje)



Fuente: Informe económico sobre África 2005 (Comisión Económica para África).

4. La reducción del crecimiento del PIB real de Nigeria, del 10,2% en 2003 al 4,6% en 2004, contribuyó a la tasa de crecimiento relativamente bajo del África occidental¹.

5. La crisis política en Côte d'Ivoire, que otro año más produjo un crecimiento lento del PIB real (0,9% en 2004), contribuyó a los malos resultados en África occidental. Además, una invasión de langostas afectó seriamente los sectores agrícolas de Malí, Níger y Senegal y fue una de las causas del crecimiento relativamente bajo.

6. Por otro lado, el crecimiento en seis de los 15 países del África occidental fue del 5% o superior, y Liberia encabezó el grupo con una tasa de crecimiento real del 15%, seguida por Gambia (6,6%), Sierra Leona (6,6%), Burkina Faso (5,4%), Cabo Verde (5,4%) y Ghana (5,3%).

7. El aumento de los precios del petróleo impulsaron el crecimiento en el África septentrional y central. Por su parte, el África oriental y el África occidental se beneficiaron del aumento de la producción agrícola y del alza del precio de los productos básicos. En el África meridional, el crecimiento del PIB real fue mayor en 2004, principalmente como resultado del crecimiento gradual del África meridional, que se benefició de una gran demanda mundial y nacional debidas, en parte, a los tipos de interés bajos.

B. Países de mayor crecimiento y países de menor crecimiento

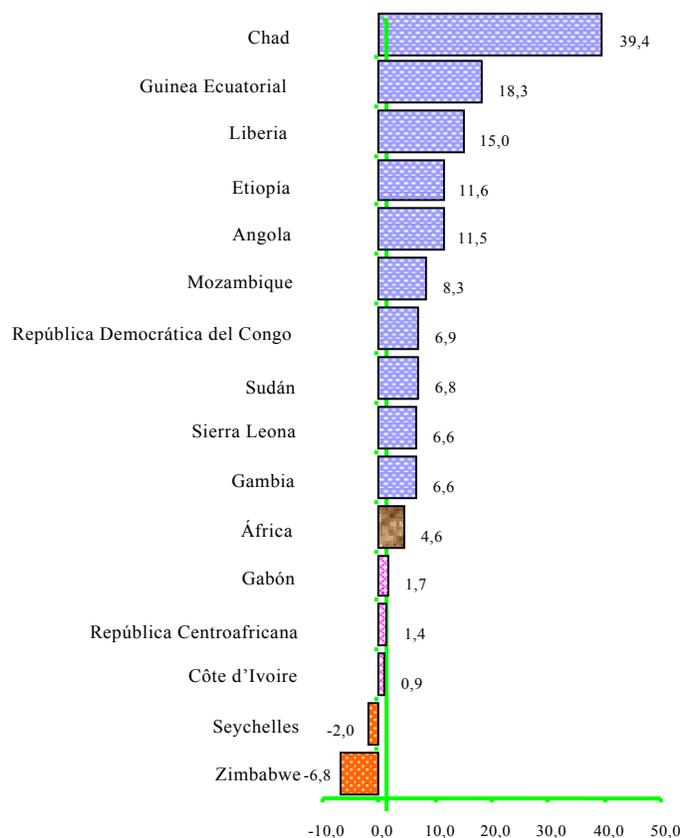
1. El mayor crecimiento en 2004

8. Los países africanos que más crecieron en 2004 fueron Chad, Guinea Ecuatorial, Liberia, Etiopía, Angola y Mozambique (véase gráfico 3 *infra*). El gran crecimiento de Liberia debe considerarse en su contexto. Siendo una economía que apenas sale de un conflicto, Liberia partió de una base de producción relativamente baja. Además, su crecimiento fue impulsado por la considerable ayuda externa aportada para la reconstrucción. Por consiguiente, el carácter sostenible de su crecimiento puede cuestionarse².

9. Las economías de África que menos crecieron fueron Zimbabwe, Seychelles, Côte d'Ivoire, la República Centroafricana y el Gabón (véase gráfico 3 *infra*). Los resultados de esos países se vieron menoscabadas por la sequía y un clima político adverso (Zimbabwe); disturbios políticos continuos (Côte d'Ivoire); y, a pesar del descubrimiento de nuevos yacimientos petrolíferos y el aumento de los precios del petróleo, una reducción de la producción petrolera debida a escasas inversiones para mejorar los yacimientos existentes (Gabón)³.

Gráfico 3
Los 10 países de África con mayor crecimiento y los cinco con menor crecimiento en 2004

(Porcentaje)



Fuente: Informe económico sobre África 2005 (Comisión Económica para África).

2. Crecimiento quinquenal

10. Para determinar si el crecimiento durante 2004 fue representativo del crecimiento a medio plazo, el cuadro 1 *infra* contiene los datos de los países con el mayor y el menor crecimiento, sobre la base de las tasas de crecimiento del PIB real durante el período comprendido entre 2000 y 2004.

11. Siete de los diez países africanos con mejores resultados en 2004 mantuvieron unas tasas de crecimiento medias del 5% o superiores entre 2000 y 2004 (véase cuadro 1 *infra*). Guinea Ecuatorial y el Chad mantuvieron tasas de crecimiento de dos dígitos, en tanto que Mozambique, Angola y el Sudán tuvieron tasas de crecimiento del 6% durante ese mismo período. De los 10 países con mejores resultados en 2004, los únicos que no mantuvieron tasas de crecimiento medias del 5% o superiores fueron la República Democrática del Congo, Sierra Leona y Gambia. Este resultado se debe a que esos países, en particular la República Democrática del Congo y Sierra Leona, se encuentran en la etapa posterior al conflicto.

12. Es interesante señalar que los países con menor crecimiento en 2004 (Zimbabue, Seychelles, Côte d'Ivoire y la República Centroafricana) también registraron las tasas de crecimiento más bajas durante 2000-2004.

13. La conclusión es que el crecimiento, tanto de los que registraron los mejores resultados como de los que registraron los peores, se mantuvo bastante estable durante el último quinquenio. En general 14 países africanos fueron capaces de sostener su crecimiento en el 5% o por encima de ese nivel desde 1999, lo cual los acerca a la tasa de crecimiento estimada del 7% necesaria para alcanzar el primer objetivo de desarrollo del Milenio, a saber, la reducción de la pobreza⁴. Esta conclusión también sugiere que se necesitan estudios a fondo de cada país para estudiar la diferencia de resultados entre ellos.

Cuadro 1

Países africanos con tasas de crecimiento altas y bajas: 2000-2004

(Porcentaje)

<i>Países con alta tasa de crecimiento^a</i>	<i>Crecimiento medio 2000-2004</i>	<i>Países con baja tasa de crecimiento^b</i>	<i>Crecimiento medio 2000-2004</i>
Guinea Ecuatorial	26,0	Somalia	1,8
Chad	14,9	Comoras	1,7
Mozambique	9,7	Malawi	1,6
Angola	8,0	Kenya	1,6
Sudán	6,8	Gabón	1,4
Etiopía	5,6	Guinea-Bissau	1,3
Rwanda	5,5	República Centroafricana	1,3
Liberia	5,3	Côte d'Ivoire	0,2
Uganda	5,3	Seychelles	-0,1
Burkina Faso	5,3	Zimbabue	-7,5
Mauricio	5,2		
Senegal	5,2		
República Unida de Tanzania	5,0		
Botswana	5,0		

Fuente: Informe económico sobre África 2005 (Comisión Económica para África).

^a Países con crecimiento medio del 5% o superior (2000-2004).

^b Países con un crecimiento medio inferior al 2% (2000-2004).

II. Fuentes internas de crecimiento, 2004

14. Los factores internos que explican el crecimiento en África durante 2004 son: la continua macroestabilidad lograda gracias a políticas fiscales y monetarias prudentes, el mejoramiento de la balanza de pagos debido al aumento de los precios de los productos básicos (incluidos los cultivos comerciales); los ingresos del turismo; y la mayor estabilidad política en varios países africanos.

A. Macroestabilidad

Reducción de la inflación

15. En promedio, la inflación en África se redujo del 10,3% al 8,4% entre 2003 y 2004. Esta tendencia favorable se debió a políticas monetarias y fiscales prudentes, buenas cosechas y tipos de cambio relativamente estables e incluso, y en algunos casos, al alza. La tendencia media, sin embargo, encubre las diferencias entre los países. Aunque la inflación se redujo en 29 países africanos, en otros 20 aumentó. Doce países africanos registraron una inflación de dos dígitos y otro (Zimbabwe) de tres dígitos. En cambio el Chad registró una deflación a pesar del aumento de los precios de la energía⁵.

Reducción del déficit fiscal

16. Entre 2003 y 2004 los déficit fiscales de África se redujeron; 32 países fueron excedentarios (13) o redujeron (19) el déficit fiscal. Los excedentes fiscales se concentraron en países productores de petróleo. Ocho de los 13 países con excedentes eran productores de petróleo.

17. El mejoramiento de la situación fiscal de las economías africanas en su conjunto en 2004 se debió a ingresos por aumentos imprevistos de los precios del petróleo y políticas fiscales prudentes. A pesar de los progresos en el ámbito fiscal, muchos países siguen teniendo problemas; 10 de ellos tuvieron en realidad déficit superiores al 5% del PIB⁶.

18. Los mayores déficit se debieron a un aumento de los gastos en concepto de: seguridad alimentaria (Malawi), pago de sueldos atrasados del sector público (Guinea-Bissau), aumento de los gastos sociales (Mauricio), financiación de las elecciones (Malawi y Zimbabwe) y financiación de la reconstrucción de las economías después de la guerra (Sierra Leona y Angola).

B. Mejora de las cuentas corrientes

19. Aproximadamente la mitad de los países africanos (26 de un total de 51) mejoraron sus cuentas corrientes, y pasaron de un déficit del 0,1% del PIB a un excedente del 0,4% para el continente en general.

20. Los resultados positivos de las cuentas corrientes se debieron a un gran aumento de las exportaciones de petróleo y de otros productos y al mejoramiento del acceso al mercado debido a iniciativas como la Ley de crecimiento de oportunidades en África y la Ley “Todo excepto armas” aprobadas por el Gobierno de los Estados Unidos. El valor combinado de las exportaciones de los 37 países que pudieron acogerse a la Ley de crecimiento y oportunidades en África de los Estados Unidos, que fue de 24.400 millones de dólares en 2003, aumentó un 38,1% en 2004. Sin embargo, las condiciones que deben cumplirse en lo que respecta a las normas de origen y el calendario para tener derecho a estos acuerdos comerciales preferenciales, limitan el crecimiento de las exportaciones. Además, la abolición del Acuerdo Multifibras constituye un problema para los fabricantes de textiles y prendas de vestir africanos, pues abrirá el mercado a una intensa competencia, en particular de países sumamente competitivos, como China, el Pakistán y la India. En efecto, la contribución de las exportaciones de textiles y prendas de vestir a las cuentas corrientes de las

economías africanas podría verse comprometida como resultado de la desaparición del Acuerdo Multifibras.

21. En general, las exportaciones aumentaron al 23,5% como resultado del aumento tanto del volumen (8%) como de los precios, lo cual indica un mejoramiento de los términos de intercambio. El aumento de las importaciones promedió el 16,9%, cifra que refleja los mayores ingresos y el aumento de los precios del petróleo y los productos alimentarios. El crecimiento de las importaciones en los países productores de petróleo fue impulsado por el aumento de las inversiones para aumentar la capacidad de producción de petróleo. Sin embargo, la mayoría de los países (8 de 14) que registraron un excedente en sus cuentas corrientes son productores de petróleo.

C. Aumento del turismo

22. El turismo se está convirtiendo rápidamente en una importante fuente de ingresos de divisas en África. Los ingresos procedentes del sector del turismo se elevaron en 2003 (último año para el cual se dispone de datos) a 18.600 millones de dólares, lo cual representa un aumento del 19,2% con respecto a 2002. Los ingresos por turista en 2003 se estimaron en 510 dólares. Esta cifra es sólo la mitad de los gastos per cápita de los turistas en América (1.029 dólares), pero, con todo, representa una fuente importante de ingresos para las economías africanas. De hecho, junto con un entorno propicio y excelentes condiciones climáticas, el bajo costo del turismo en África puede ser un factor positivo que convierta al África en destino preferido de los turistas.

III. Fuentes externas de crecimiento, 2004

23. Entre los factores externos que explican el crecimiento de la economía africana en 2004 se encuentran: el aumento de las corrientes de inversiones directas y de AOD⁷, así como de los precios de los productos básicos debido a un aumento de la demanda mundial. El alza de los precios del petróleo fueron un factor fundamental para impulsar el crecimiento de los países africanos productores de petróleo, pero esas tendencias constituyeron una amenaza para el crecimiento de los países africanos no productores de petróleo.

A. Gran crecimiento económico mundial

24. La economía mundial creció el 4% en 2004, es decir, la tasa de crecimiento más alta en dos decenios. El crecimiento mundial fue general, pero se observó especialmente en los Estados Unidos y China, donde las tasas alcanzaron el 4,4% y el 9%, respectivamente. El crecimiento de la Unión Europea (1,8) fue relativamente bajo y se produjo en el contexto de un aumento del euro que constituyó un obstáculo para las exportaciones. Dada la importancia de la Unión Europea como asociado comercial de África, su crecimiento relativamente bajo puede haber retardado el crecimiento general de África. Con todo, el gran crecimiento mundial que se registró en general facilitó el crecimiento de los países en desarrollo, incluidas las economías africanas, al aumentar la demanda mundial de productos básicos.

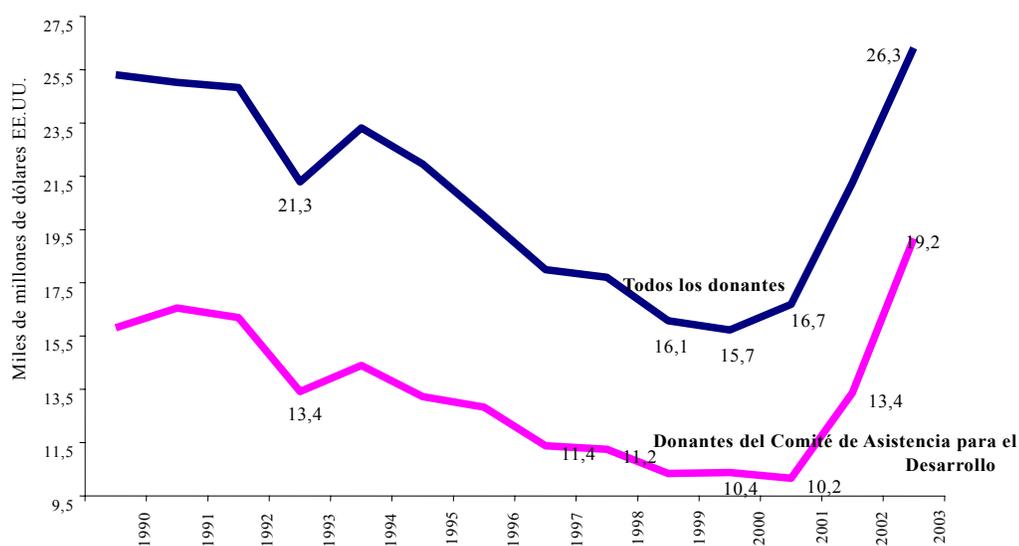
B. Aumento de los precios de los productos básicos

25. El crecimiento de África fue impulsado por el aumento de los precios del petróleo y otros productos básicos. El índice de precios de los productos básicos, expresado en dólares de los Estados Unidos, aumentó en 2004 el 26,3%, debido a un aumento de la demanda de Asia, especialmente China. El aumento del precio del petróleo fue la causa principal del aumento de los productos básicos, en tanto que los metales, los minerales y los fertilizantes contribuyeron en gran medida al aumento de los precios de los productos básicos en otros sectores. El precio del cacao, el café, el algodón y el aceite de maní, por el contrario, se redujeron entre 2003 y 2004 debido a un exceso de oferta en el mercado mundial.

Gráfico 4

Corrientes netas de Asistencia Oficial para el Desarrollo al África, 1990-2003

(En miles de millones de dólares EE.UU.)



Fuente: Informe económico sobre África 2005 (Comisión Económica para África).

C. Aumento de la Asistencia Oficial para el Desarrollo

26. La Asistencia Oficial para el Desarrollo (AOD) al África se recuperó y pasó del bajo nivel de 15.700 millones de dólares en 2002 a un nivel sin precedentes de 26.300 millones en 2003 (véase gráfico 4 *supra*). La recuperación de las corrientes de AOD se debió en gran parte al alivio de la deuda a través de la iniciativa en favor de los países pobres muy endeudados y la asistencia para situaciones de emergencia.

27. El Comité de Asistencia para el Desarrollo de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE) aportó no sólo la mayor parte de la AOD en su conjunto, sino también una importante proporción de la AOD al África, en particular. En 2003, los países miembros del Comité proporcionaron cerca del 73% (19.200 millones de dólares) del total de AOD y más del 41% de todas las corrientes de AOD

al África. Sobre la base de su ingreso nacional bruto per cápita, los países que hicieron mayores donaciones durante el período comprendido entre 2001 y 2003 fueron Dinamarca (0,94), Noruega (0,87), los Países Bajos (0,81), Suecia (0,80) y Luxemburgo (0,78).

28. En valores absolutos, los mayores beneficiarios de la asistencia aportada por el Comité de Asistencia para el Desarrollo durante este período fueron Egipto (1.170 millones de dólares), Mozambique (960 millones de dólares), la República Unida de Tanzania (91 millones de dólares), la República Democrática del Congo (63 millones de dólares) y Etiopía (57 millones de dólares). Cabe señalar que la mayoría de estas economías han realizado reformas económicas continuas.

D. Tendencia al alza de las corrientes de inversiones directas extranjeras

29. África ha registrado un aumento de las corrientes de inversiones directas extranjeras (IDE) a pesar de la reciente merma que han tenido en el plano mundial. Las corrientes de IDE al África aumentaron de 12.000 millones de dólares en 2002 a 15.000 millones en 2003 y se preveía un aumento de 20.000 millones en 2004.

30. Las corrientes de IDE al África tienden a concentrarse regionalmente (África septentrional) y sectorialmente (industrias extractivas). Las dos terceras partes de todas las corrientes al África estuvieron destinadas al África septentrional, donde las inversiones favorecieron a los países petroleros, incluidas la Jamahiriya Árabe Libia, el Sudán, y Marruecos, que aplica una política favorable a las inversiones. En el África subsahariana, los mayores beneficiarios de las IDE fueron: Angola, Nigeria, Guinea Ecuatorial y Sudáfrica.

31. Las corrientes de IDE al sector de los servicios en general, y del comercio al por mayor y al por menor en particular han aumentado en los últimos años, amenazando desplazar a la industria extractiva. En particular, el aumento de las corrientes de IDE al sector de los servicios se debió a la privatización y la liberalización del sector (por ejemplo telecomunicaciones, electricidad y agua) y a innovaciones tecnológicas que aumentaron la variedad de servicios comerciables.

IV. Esferas de preocupación

32. A pesar del crecimiento de 2004, los ahorros y las inversiones siguen siendo bajos. Entretanto, la depreciación del dólar de los Estados Unidos ha contribuido a la apreciación de las monedas de varios países africanos y amenaza con socavar su competitividad internacional. Además, se espera que el crecimiento mundial se reduzca un 3,2% en 2005, debido al aumento de los precios del crudo, políticas fiscales y monetarias más estrictas en los Estados Unidos para corregir el deterioro de su presupuesto y los déficit de la cuenta corriente y la estabilización de la economía china. La desaceleración del crecimiento mundial puede tener efectos adversos para los países africanos.

A. Riesgo de apreciación de la moneda

33. Como resultado de la continua pérdida de valor del dólar de los Estados Unidos, las monedas de 30 países africanos aumentaron con respecto al dólar en 2004. El dólar liberiano registró el más alto aumento de todas las monedas africanas debido al aumento de las corrientes de donantes, las inversiones de capital, las remesas y la reducción de la fuga de capital en el período posterior al conflicto.

34. Los principales factores determinantes de los buenos resultados del rand sudafricano en 2004 fueron el aumento de los precios del oro y el platino, el bajo valor del dólar de los Estados Unidos y las tasas de interés real relativamente bajas. Las monedas de tres países del África meridional (el dólar de Namibia, el loti de Lesotho y el lilangeni de Swazilandia), que están vinculadas al rand, también registraron una rápida apreciación. El franco CFA, vinculado al euro, también aumentó con respecto al dólar de los Estados Unidos en 2004.

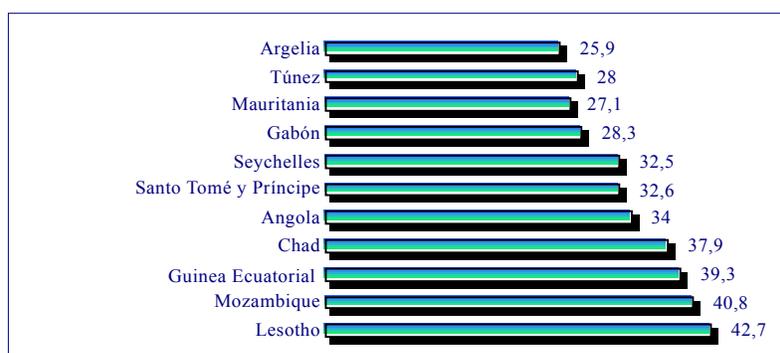
B. Escasas inversiones nacionales

35. La tasa de inversiones en África es en general baja y apenas excedió el 20% del PIB durante el período 2000-2002⁸. Sólo 11 de los 50 países para los cuales se dispone de datos tuvieron tasas de inversiones altas, durante 2000-2002, es decir, superiores al 25%, y la mayoría de esos países son productores de petróleo (véase el gráfico 5 *infra*).

Gráfico 5

Inversiones expresadas como coeficiente del PIB en África durante 2000-2002

(Porcentaje)

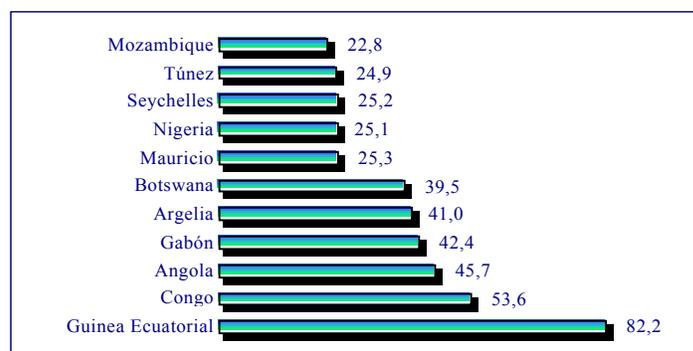


Fuente: Informe económico sobre África 2005 (Comisión Económica para África).

C. Escaso ahorro interno

36. El bajo nivel de inversiones en África se debe en parte a la baja tasa de ahorro de la región. En promedio, África tuvo una tasa de ahorro del 21,1% del PIB durante 2000-2002. Sólo 11 de los 50 países⁹ registraron tasas de ahorro superiores a la media para la región, lo cual sugiere que incluso la tasa media está determinada por la situación de unos pocos países (véase cuadro 6 *infra*)¹⁰. El bajo nivel de ahorro interno agrava la dependencia de los países africanos de la ayuda externa y los hace más vulnerables a la inestabilidad de las corrientes de IDE y AOD.

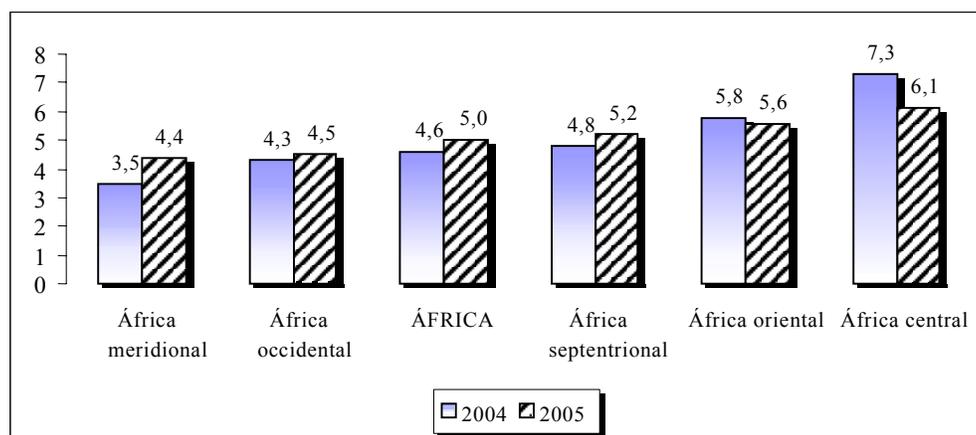
Gráfico 6
Ahorros expresados en coeficientes del PIB en África durante 2000-2002
 (Porcentaje)



V. Perspectivas de crecimiento en 2005

37. Se prevé que en 2005 el crecimiento económico de África será del 5%, es decir, un aumento del 4,6% con respecto a 2004 (véase gráfico 7 *infra*). Se espera que el crecimiento se vea impulsado por las buenas perspectivas de 32 países africanos (incluidas las cinco economías mayores)¹¹, con excepción de Nigeria. El crecimiento estará sustentado por una continua estabilidad macroeconómica; el aumento de las exportaciones africanas en el contexto de un crecimiento mundial seguro pero lento; el continuo mejoramiento de la producción agrícola, suponiendo que las buenas condiciones climáticas continúen; y el espectacular crecimiento de los subsectores del turismo y la minería.

Gráfico 7
Crecimiento previsto del PIB real en el plano subregional durante 2005
 (Porcentaje)



Fuente: Informe económico sobre África 2005 (Comisión Económica para África).

38. Se espera que el África central y el África oriental encabecen el proceso de crecimiento en 2005, y que el África septentrional y el África occidental crezcan a un ritmo menor (véase gráfico 7 *supra*). El crecimiento del África central y el África oriental se espera que sea, sin embargo, más lento en 2005 que en 2004.

39. Se prevé una reducción del crecimiento del África central debido a la marcada declinación del crecimiento del Chad, de 39,4% en 2004 a sólo el 13% en 2005. Esto se debe a la reducción de las actividades de construcción del oleoducto Chad-Camerún. Se espera que el crecimiento del Camerún permanezca sin cambios y que se produzca una nueva merma de la producción de petróleo en Gabón, que reducirá el crecimiento económico al 0,8% en 2005. Por otro lado, se prevé una importante expansión de los sectores no energéticos que mejorará las perspectivas de crecimiento en el Congo y Santo Tomé y Príncipe.

40. A pesar de que se prevé una reducción del crecimiento del África occidental en 2004, se espera que en 2005 se mantenga estable debido al aumento del apoyo de los donantes en toda la subregión, las buenas cosechas (Burundi, Etiopía, Kenya, Madagascar, República Unida de Tanzania y Uganda); el gran crecimiento del turismo (Kenya, Seychelles y República Unida de Tanzania); el aumento de las corrientes de IDE (Madagascar y Uganda); buena gestión macroeconómica (Uganda, República Democrática del Congo y República Unida de Tanzania); y mayor estabilidad política (Burundi y Comoras).

41. Se prevé que el crecimiento del África septentrional aumente en 2005 como resultado de la mayor producción agrícola y la continuación de las ganancias del petróleo. Entre los demás factores determinantes se encuentran los recortes fiscales en Egipto, que se espera que impulsen el consumo privado y las inversiones; un gran aumento del turismo en Marruecos y Túnez; más corrientes de inversiones extranjeras para los sectores petroleros de la Jamahiriya Árabe Libia, Mauritania y el Sudán (si se logra la paz); y el gran crecimiento de los servicios en Túnez y Mauritania. Se espera que el Sudán, gracias a la mayor capacidad del sector petrolero y el mejoramiento de la situación política, sea el país con mayor crecimiento en 2005, a saber, el 8%, seguido por Argelia (6,6%), Mauritania (5,4%), Túnez (5,1%).

42. Se espera que el África occidental aumente ligeramente su crecimiento en 2004. Se prevé que ocho de los 15 países (Benin, Burkina Faso, Cabo Verde, Côte d'Ivoire, Guinea, Guinea-Bissau, Malí y Senegal) mejoren sus resultados de 2004. Se espera otra vez que Liberia encabece la subregión con una tasa de crecimiento del 15%. Los principales factores que determinarán el aumento previsto del crecimiento del África occidental son: el crecimiento agrícola (Benin, Gambia, Guinea, Malí, Senegal, Sierra Leona y Togo); mayor apoyo de los donantes (Guinea-Bissau, Liberia y Sierra Leona); expansión de la minería (Burkina Faso, Guinea, Ghana, Malí y Sierra Leona); las corrientes de inversiones extranjeras (Cabo Verde y Liberia); y el aumento del turismo (Cabo Verde y Gambia).

43. Se espera que el África meridional tenga una tasa de crecimiento mucho mayor en 2005 (4,4%) que en 2004 (3,3%). Se espera también que el crecimiento de Sudáfrica pase del 2,8% en 2004 al 3,4% en 2005 debido a la gran demanda mundial prevista de sus productos, el aumento del turismo y de las corrientes de IDE y la mayor demanda interna, resultante de las nuevas medidas de reducción de impuestos y las bajas tasas de interés. La situación del sector petrolero seguirá determinando la actividad económica de Angola en 2005. Además, el aumento de los servicios en Botswana, Mauricio y Namibia, el aumento de las actividades del sector de la minería en Botswana, Mozambique, Namibia y Zambia, la expansión del sector agrícola en Mauricio, Mozambique y Zambia, el desarrollo del turismo en Mauricio y Zambia

y el apoyo de los donantes en Zambia serán los factores que más contribuirán a la expansión del crecimiento de la subregión en 2005. Se espera que el crecimiento económico de Zimbabwe, sin embargo, se reduzca en 2005 (aunque a un ritmo menor que en 2004) debido a la continuación del clima político desfavorable y a los buenos resultados del sector agrícola y el sector manufacturero.

VI. Crecimiento, empleo y pobreza

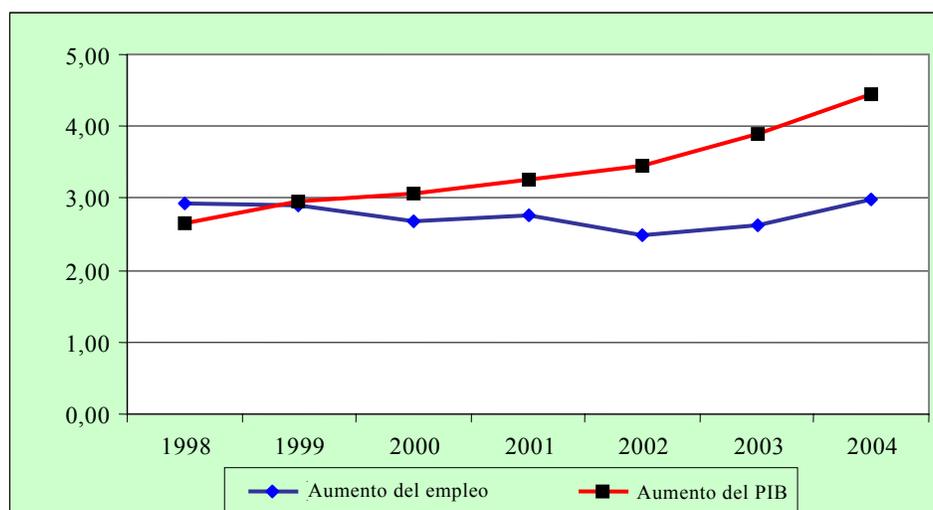
44. Dada la importancia del empleo como fuente de ingresos para los sectores pobres, el aumento de las oportunidades de empleo debe considerarse como un elemento crítico de las iniciativas de reducción de la pobreza. Además, el crecimiento económico sostenido es la mejor manera de crear empleos “decentes” con salarios por encima del nivel de pobreza.

45. Lamentablemente, aunque el crecimiento del PIB real en el África subsahariana registra una tendencia a la alza desde 1998, el empleo no ha aumentado (véase gráfico 8 *infra*). Estas tendencias sugieren que el crecimiento del PIB real en el África subsahariana no ha generado suficientes empleos.

Gráfico 8

Crecimiento real del PIB y aumento del desempleo en el África subsahariana

(Porcentaje)

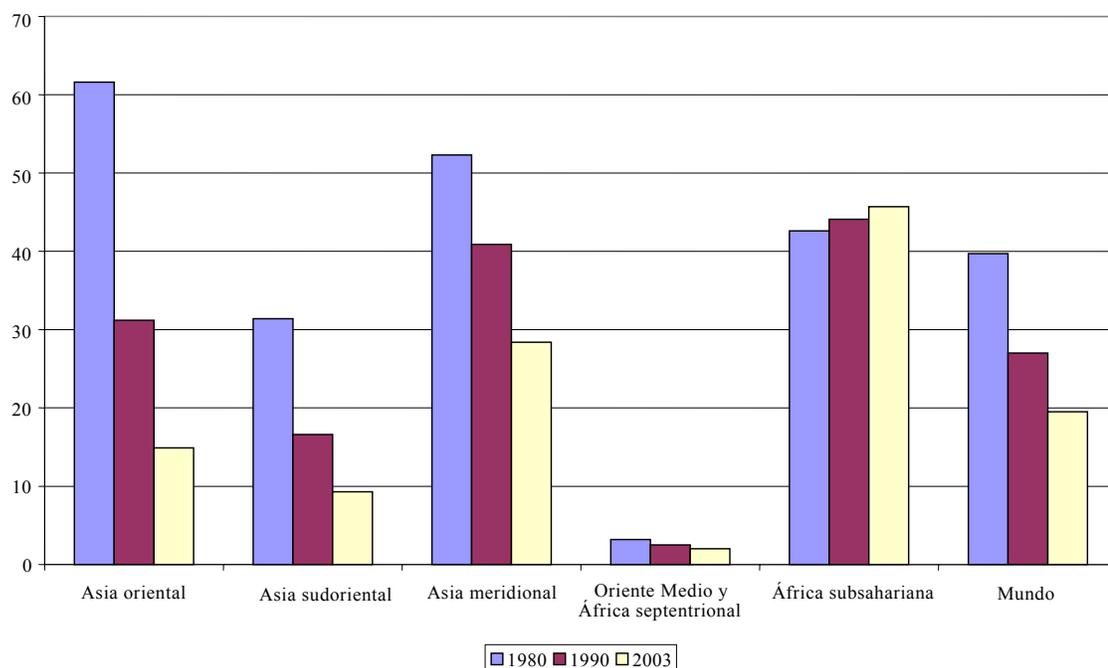


Fuente: Informe económico sobre África 2005 (Comisión Económica para África).

A. Tendencias de la pobreza

46. En 2003, el África subsahariana tuvo las tasas de pobreza más altas, en tanto que el África septentrional y el Oriente Medio registraron las más bajas (véase gráfico 9 *infra*). Además, la tasa de pobreza se redujo sustancialmente entre 1980 y 2003 en todas las regiones, con excepción del África subsahariana, donde se redujo apenas¹². El África subsahariana también fue la única región donde la proporción de “pobres con trabajo” aumentó entre 1980 y 2003 (véase cuadro 2 *infra*). Esto se explica tal vez por el hecho de que el aumento del PIB en el África subsahariana durante este período fue apenas suficiente para absorber el crecimiento de la población¹³.

Gráfico 9
Tasa de pobreza en regiones seleccionadas expresada en personas que viven con 1 dólar de los EE.UU. por día



Fuente: Informe económico sobre África 2005 (Comisión Económica para África).

Cuadro 2
Proporción de pobres con trabajo en el empleo total, regiones seleccionadas
(En dólares EE.UU.)

	1 dólar por día			2 dólares por día		
	1980	1990	2003	1980	1990	2003
Asia oriental	71,1	35,9	17,0	92,0	79,1	49,2
Asia sudoriental	37,6	19,9	11,3	73,4	69,1	58,8
Asia meridional	64,7	53,0	38,1	95,5	93,1	87,5
Oriente Medio y África septentrional	5,0	3,9	2,9	40,3	33,9	30,4
África subsahariana	53,4	55,8	55,8	85,5	89,1	89,0
Mundo	40,3	27,5	19,7	59,8	57,2	49,7

Fuente: Informe económico sobre África 2005 (Comisión Económica para África).

VII. Progresos en la consecución de los objetivos de desarrollo del Milenio

47. La dificultad del África subsahariana para crear empleos y reducir la pobreza puede impedir el progreso de la región hacia la consecución de las metas generales relacionadas con los objetivos de desarrollo del Milenio¹⁴, los cuales, prácticamente

en su totalidad tienen que ver con las condiciones sociales. Los resultados generales de los países de la región durante el período comprendido entre 1990 y 2000 en lo que respecta al logro de los objetivos de desarrollo del Milenio han sido decepcionantes (véase cuadro 3 *infra*)¹⁵. La reducción de la pobreza en un 50%, la reducción de la mortalidad materna y el aumento de la tasa de terminación de la escuela primaria tienen perspectivas especialmente malas, aunque parece que se han hecho importantes progresos en relación con las metas de igualdad de los géneros en la enseñanza y de abastecimiento de agua.

Cuadro 3
Progresos hacia la consecución de los objetivos de desarrollo del Milenio en el África subsahariana

<i>Objetivos de desarrollo del Milenio</i>	<i>1990</i>	<i>2000</i>	<i>2015 (Meta)</i>
No. 1: Personas que viven con menos de 1 dólar (paridad de poder adquisitivo) por día (porcentaje de la población)	45	46	22
No. 2: Tasa de terminación de la escuela primaria (porcentaje del grupo de edad correspondiente)	57	55	100
No. 3 a): Promoción de la igualdad entre los géneros: enseñanza primaria	0,82	0,87	1
No. 3 b): Promoción de la igualdad entre los géneros: enseñanza secundaria	0,75	0,82	1
No. 4: Tasa de mortalidad de niños menores de 5 años (por 1.000 nacidos vivos)	187	174	62
No. 5: Tasa de mortalidad materna (por 100.000 nacidos vivos)	920 ^a	917	230 ^a
No. 6: Lucha contra el VIH/SIDA, el paludismo y otras enfermedades:	–	–	–
VIH/SIDA – En 2001 la prevalencia entre los jóvenes era del 13% para los varones y el 6% para las mujeres.			
Paludismo – Sólo 7 de los 27 países del África subsahariana con una incidencia superior al 5% utilizan mosquiteros como prevención.			
Tuberculosis – Prevalencia de 350 por 100.000 en el África subsahariana en 2001.			
No. 7 a): Acceso a mejores fuentes de agua (porcentaje de la población)	54 ^a	58	77
No. 7 b): Acceso a mejores servicios de saneamiento (porcentaje de la población)	55 ^a	54	77
No. 8 a): Corrientes de AOD (porcentaje del ingreso nacional bruto de los donantes)	A la baja	Reducción del 0,3% ^b en 2003	0,7% como se acordó en Monterrey
No. 8 b): Sostenibilidad de la deuda	n.d.	Actualmente (2004) 12 países africanos llegaron al punto de culminación	–

Fuente: *www.developmentgoals.org*.

^a Base de datos de las Naciones Unidas.

^b Comité de Asistencia para el Desarrollo de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos.

48. Los aparentemente malos resultados de la región encubren las diferencias subregionales y entre los países. El África septentrional, por ejemplo, es la subregión que ha hecho progresos notorios en la consecución de los objetivos de desarrollo del Milenio (véase cuadro 4 *infra*). También cabe señalar que se espera que varios países alcancen todos los objetivos. Sin embargo, la mayoría se mantiene a la zaga y se requerirán esfuerzos especiales para que puedan cumplir los objetivos.

Cuadro 4

**Consecución de los objetivos del desarrollo del Milenio en África:
resultados nacionales y subregionales**

<i>Objetivos</i>	<i>Países con probabilidades de lograr los objetivos</i>
Objetivo 1 Erradicación de la pobreza extrema y el hambre	Pobreza: Burkina Faso, Lesotho, Botswana, Camerún, Sudáfrica, Mauricio, Uganda, Ghana y países del África septentrional. Malnutrición infantil: Botswana, Chad, Gambia, Mauritania, Egipto, el Sudán y Túnez. Mala nutrición general: Ghana, Malawi y Angola y países del África septentrional
Objetivo 2 Enseñanza primaria universal	Tasa de matrícula neta y tasa de terminación de la escuela: Argelia, Egipto, Túnez, Botswana, Cabo Verde, Seychelles, Togo, Zimbabwe, Mauricio, Namibia, Sudáfrica, Gabón, Rwanda y Santo Tomé y Príncipe
Objetivo 3 Promoción de la igualdad entre los géneros	Enseñanza primaria: Botswana, Lesotho, Mauricio, Namibia, Rwanda, Swazilandia y Zimbabwe. Enseñanza secundaria: Argelia, Jamahiriya Árabe Libia, Túnez, Botswana, Lesotho, Namibia y Rwanda
Objetivo 4 Reducción de la mortalidad infantil	Mauricio, Seychelles, Cabo Verde y países del África septentrional
Objetivo 5 Reducción de la mortalidad materna	Países del África septentrional, Botswana, Cabo Verde, Gambia y Mauricio
Objetivo 6 Lucha contra el VIH/SIDA, el paludismo y otras enfermedades	VIH/SIDA: Botswana, Zimbabwe y Uganda. Paludismo: Gambia, Guinea-Bissau, Comoras, Benin y Rwanda, África central, Camerún y Kenya. Tuberculosis: Sudáfrica, Swazilandia, Zambia, Angola, Gabón, Gambia y Madagascar y países del África septentrional para las tres enfermedades (VIH/SIDA, paludismo y tuberculosis)
Objetivo 7 Sostenibilidad ambiental	Desarrollo sostenible (zonas forestales): Países del África septentrional, Swazilandia, Gambia y Cabo Verde. Acceso al agua potable (zonas rurales): Egipto, Mauritania, Argelia, Botswana, Burundi, Malawi, Sudáfrica, República Unida de Tanzania, Ghana, Gambia y Namibia. Acceso al saneamiento (zonas urbanas): Jamahiriya Árabe Libia, Marruecos, Egipto, Túnez, Argelia, Ghana y Mauricio.

Fuente: Comisión Económica para África, Progress and Prospects for Achieving the Millenium Development Goals in Africa, 2005.

VIII. Conclusión y recomendaciones sobre políticas

49. Los resultados obtenidos por los países africanos individualmente en lo que respecta a la consecución de los objetivos de desarrollo del Milenio es causa de constante preocupación, pero no de desesperación. El aumento del PIB real de África en los últimos años es un factor positivo, especialmente si se considera en el contexto de los bajos niveles de crecimiento que ha habido en el pasado.

50. El crecimiento sostenible en África, sin embargo, requerirá la aplicación de políticas económicas, sociales y políticas. En el sector económico deberá asignarse prioridad a:

a) Reducir al mínimo las consecuencias de los imprevistos meteorológicos mediante transformación agrícola;

b) Reducir las consecuencias de los cambios bruscos del precio de los productos básicos mediante la diversificación de las exportaciones;

c) Consolidar la estabilidad macroeconómica mediante políticas fiscales y monetarias prudentes respaldadas por sistemas efectivos de registro de los gastos y un sector público eficiente;

d) Movilizar los ahorros internos para financiar las inversiones, incluso mediante la estabilidad macroeconómica y medidas para ampliar los mercados financieros y de capital;

e) Crear la mayor cantidad posible de empleos mediante la reducción al mínimo de las limitaciones impuestas a las inversiones y el crecimiento del sector privado (por ejemplo, inversiones públicas complementarias en caminos y servicios públicos y reducción al mínimo de la burocracia); y aplicar políticas de empleo que reduzcan las disparidades entre los sexos en lo que respecta a las oportunidades económicas;

f) Reducir al mínimo la imprevisibilidad de las corrientes de AOD gracias a la negociación de una mayor coordinación y un mayor compromiso de los donantes para racionalizar las modalidades de prestación de asistencia y, cuando corresponda, lograr mayores esfuerzos por parte de los países africanos para que cumplan las metas mutuamente acordadas con los donantes;

g) Acelerar las medidas de cooperación regional para aprovechar efectivamente las fuerzas mundiales en pro del desarrollo.

51. Las medidas que se tomen en el sector social deben estar orientadas por el objetivo de mejorar la salud y el capital humano de los ciudadanos. Con tal fin será necesario:

a) Aumentar al máximo el acceso físico y financiero de los pobres a los sistemas de salud, mediante inversiones con una buena relación costo-eficacia en servicios sociales, incluido el establecimiento de redes de seguridad social sostenibles desde el punto de vista financiero;

b) Luchar contra los efectos adversos de las grandes enfermedades como el paludismo y, especialmente, poner fin a la difusión del VIH/SIDA y atender a las necesidades de las personas que viven con el VIH/SIDA;

c) Invertir en educación y asegurar que el capital humano (adquirido mediante enseñanza académica o aprendizaje de aptitudes) sea pertinente para el trabajo y aplicar políticas efectivas para retener el capital humano y poner fin a la fuga de cerebros;

d) Ocuparse de las cuestiones de salud reproductiva para reducir la mortalidad materna.

52. En el plano político, los principales objetivos deben ser:

a) Lograr la paz y la seguridad mediante el establecimiento de procesos e instituciones democráticas creíbles, incluidos el respeto del principio de legalidad y los derechos y libertades de los ciudadanos; instituir el gobierno de la mayoría pero respetando los derechos de las minorías;

b) Tomar disposiciones especiales para los países menos adelantados y las economías post conflicto;

c) Optimizar las alianzas mundiales para lograr condiciones equitativas para los intercambios comerciales; desarrollar y mantener la capacidad para el desarrollo de la infraestructura y una gestión eficaz.

Notas

¹ Nigeria, que representa la mayor proporción de la economía del África occidental, requiere especial atención. La marcada reducción del crecimiento del PIB entre 2003 y 2004 debe considerarse en contexto, pues significa una vuelta a la tendencia interrumpida por una reducción de la producción de petróleo en 2002, a causa de disturbios civiles en el delta del Níger, zona rica en petróleo. El crecimiento del PIB de Nigeria en el sector petrolero tuvo un brusco descenso, de 1,4% a menos 11,6%, entre 2001 y 2002 (informe del FMI sobre el país, 2005). Por consiguiente, la tasa de crecimiento del 10,2% en 2003 refleja un aumento a partir del nivel inusualmente bajo de 2002.

² El gran crecimiento del Chad, Guinea Ecuatorial y Angola también se debió a los precios más altos del petróleo, mientras que la construcción del oleoducto Chad-Camerún fue un factor determinante de la tasa de crecimiento astronómica del Chad. Este oleoducto también ayudará a seguir estimulando el crecimiento del Chad en el futuro, pues facilitará la venta de petróleo en los mercados internacionales.

³ La producción de petróleo durante el primer semestre de 2004 fue un 2% inferior al nivel de 2003. Gabón está haciendo inversiones para mejorar los yacimientos petrolíferos existentes a fin de aprovechar los precios favorables del petróleo (informe del FMI sobre el país No. 05/3).

⁴ Afortunadamente, con una distribución más equitativa de los ingresos que la media actual del África subsahariana, los países con un crecimiento inferior al del 7% estimado podrán alcanzar el objetivo de desarrollo del Milenio No. 1, pues el crecimiento tendrá mayores efectos en la reducción de la pobreza (Fosu, A. K. "Inequality and the Growth-Poverty Nexus: Evidence from sub-Saharan Africa", documento presentado en la conferencia del Centre for the Study of African Economies sobre el tema "Para entender la pobreza y el crecimiento en el África subsahariana", Universidad de Oxford, marzo de 2002).

⁵ La deflación se debió a: el aumento de la oferta de alimentos debido a excedentes del año anterior y poca demanda interna debido en parte a una reducción de los gastos del Gobierno. La causa de esto último fue la reducción de los ingresos de sectores distintos del petrolero y la recepción con demora de los ingresos del petróleo por atrasos en la finalización de los arreglos institucionales para su gestión.

-
- ⁶ Santo Tomé y Príncipe (17,2%), Guinea-Bissau (14,7%), Malawi (12,7%), Zimbabwe (9,7%), Egipto (7,5%), Swazilandia (6,6%) Marruecos (5,9%), Sierra Leona (5,9%), Mauricio (5,5%), y Angola (5,4%).
- ⁷ Sobre la base de los datos de la AOD más recientes (2003).
- ⁸ Este es el período más reciente sobre el cual hay datos fiables.
- ⁹ Países para los cuales se dispone de datos.
- ¹⁰ Cabe señalar, sin embargo, que las altas tasas de inversiones (es decir, de un mínimo del 25% del PIB) son necesarias pero no suficientes para el crecimiento. Por ejemplo, a pesar de las altas tasas de inversiones de Argelia, Gabón y Seychelles durante 2000-2002, la tasa media de crecimiento de esos países fue de menos del 5% durante el mismo período. Esta situación pone de manifiesto la necesidad de examinar los factores que sustentan la productividad en cada país.
- ¹¹ Sudáfrica, Nigeria, Egipto, Argelia y Marruecos.
- ¹² La tasa de pobreza en el África septentrional y el Oriente Medio ya era baja en 1980, pero siguió bajando ligeramente entre 1980 y 2003.
- ¹³ El crecimiento per cápita del PIB tuvo en realidad una media negativa de 0,2% durante 1980-2003, en comparación, por ejemplo, con la media del 2% del África septentrional.
- ¹⁴ El África septentrional en su conjunto cumplirá prácticamente todos los objetivos de desarrollo del Milenio (véase el cuadro 4 *infra*).
- ¹⁵ El año más reciente sobre el cual hay datos es el 2000.
-