



经济及社会理事会

Distr.: General
11 April 2003
Chinese
Original: English

实质性会议

2003年6月30日至7月25日,日内瓦

临时议程* 项目9

各专门机构和与联合国有联系的国际机构执行
《给予殖民地国家和人民独立宣言》的情况

经社理事会主席关于与给予殖民地国家和人民独立宣言 执行情况特别委员会主席磋商情况的报告

目录

	段次	页次
一. 导言	1-3	2
二. 各专门机构和与联合国有联系的国际机构对非自治领土的支助	4-39	2
A. 拉丁美洲和加勒比经济及社会委员会	6-13	2
B. 毒品和犯罪问题办事处	14	3
C. 联合国开发计划署	15-28	3
D. 联合国儿童基金会	29-34	6
E. 联合国粮食及农业组织	35	8
F. 联合国工业发展组织	36-39	8

* E/2003/100。



一. 导言

1. 2002年7月25日,经济及社会理事会在2002年实质性会议上通过了关于各专门机构和与联合国有联系的国际机构执行《给予殖民地国家和人民独立宣言》的情况的第2002/30号决议。
2. 2002年12月11日大会第57/133号决议第17段请理事会与给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会协商,继续审议适当措施,以协调联合国系统各专门机构和其他组织执行大会有关决议的政策和活动。
3. 各专门机构和与联合国有联系的国际机构提交了以下资料,说明其与非自治领土有关的各项活动。

二. 各专门机构和与联合国有联系的国际机构对非自治领土的支助

4. 根据各专门机构和与联合国有联系的国际机构提供的资料,在本报告所述期间,一些专门机构和组织应大会、经济及社会理事会和特别委员会各项有关决议的要求,继续向非自治领土的人民提供援助。有些组织除作为主要援助机构——联合国开发计划署(开发计划署)所资助项目的执行机构作出贡献之外,还从其本身预算经费中拨款,用于提供援助或拟订此类援助方案。
5. 开发计划署与其它机构和组织密切合作,继续向一些援助项目提供经费。

A. 拉丁美洲和加勒比经济及社会委员会

6. 在非自治领土中,与拉加经委会保持经常联系的有安圭拉、英属维尔京群岛、蒙特塞拉特以及美属维尔京群岛。最近,开曼群岛以及特克斯和凯科斯群岛表示有意参加加勒比发展和合作委员会(发合会)的活动。
7. 该委员会成立于1975年,是拉加经委会的一个永久性下属机构,其职能是协调所有可能协议展开的发展和合作方面的活动,并作为拉加经委会执行秘书关于加勒比事务和局势的顾问和咨询机构。该委员会的秘书处即拉加经委会秘书处,并主要通过设在西班牙港的次区域办事处开展工作。与拉加经委会保持经常联系的四个非自治领土是该委员会的准成员。
8. 多年来,这些非自治领土在委员会中属于最积极的成员。委员会的主要特征之一是向非自治领土提供进入联合国这一全球论坛及其机构和方案的途径,使各领土得以宣传和推动其发展愿望。通过这一方式,各领土被有效地纳入了联合国系统和其他一些政府间组织的技术合作方案。
9. 同时,委员会还协助非自治领土以观察员身份参加经济和社会领域的世界会议。因为有了这种支持,各领土积极地参加了各种论坛,如国际人口与发展会议

(1994 年)、联合国小岛屿发展中国家可持续发展全球会议 (1994 年)、社会发展问题世界首脑会议以及第四次妇女问题世界会议 (1995 年)。这些领土也可以参与实施这些全球论坛各自通过的行动计划的后继活动。

10. 多年来, 拉加经委会为执行其授权任务, 应要求向安圭拉、英属维尔京群岛和蒙特塞拉特提供咨询服务和技术援助。在这方面所涉领域包括飓风发生后撰写灾后评估报告 (安圭拉); 关于飓风和其他自然灾害对灾后宏观经济、社会和环境的影响研究方法的讲习班 (英属维尔京群岛); 火山爆发后重新制定旅游计划; 以及审查经修订的成立加勒比共同体 (加共体) 和加共体单一市场和经济的《查拉马斯条约》的影响 (蒙特塞拉特)。

11. 关于拉加经委会/发合会秘书处其他领域支助非自治领土的资料见诸于秘书处各种出版物, 所涉专题包括开曼群岛、英属维尔京群岛和美属维尔京群岛持久移民的影响。

12. 在拉加经委会加勒比分区域总部执行《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》¹ 的责任方面, 作为准成员的各非自治领土属于加勒比小岛屿发展中国家行列。一个机构间合作组为领土实施了一项从《行动纲领》延伸出的联合工作方案, 同时由拉加经委会充当技术秘书处。上述机构间合作组由二十多个区域和国际机构组成, 其中包括联合国系统成员。通过这些安排, 在社会、经济和环境各方面作出综合努力, 以促进这些领土的可持续发展。

13. 2002 年 3 月 14 和 15 日, 发合会在西班牙港举行第十九届会议。会议建议拉加经委会/发合会秘书处恢复 1990 年代作出的举措, 推动各准成员更积极地参加联合国系统范围更广的各项活动。

B. 毒品和犯罪问题办事处

14. 2002 年 11 月 12 日至 22 日, 打击洗钱全球方案参与了国际货币基金组织 (货币基金组织) 英属维尔京群岛境外金融评估。该方案一名工作人员作为金融专家陪同代表团前往英属维尔京群岛, 并在货币基金组织评估中有关反洗钱或制止资助恐怖主义方面提出意见。

C. 联合国开发计划署

15. 在本报告所述期间, 联合国开发计划署 (开发计划署) 通过两种方案向非自治领土提供援助, 一种是由开发计划署巴巴多斯办事处和东加勒比国家组织支助的非自治领土经济、社会和政治发展援助方案; 另一种是减灾、能力建设和加强体制项目, 以支持蒙特塞拉特灾后重新安置方案 (MOT/98/001 和 MOT/98/H01)。

1. 由开发计划署巴巴多斯办事处和东加勒比国家组织支助的非自治领土经济、社会和政治发展援助方案

英属维尔京群岛

16. 英属维尔京群岛已经第二次成为净捐助国，因此，无资格从核心预算资源调拨目标获得过渡性资源调拨。英属维尔京群岛行政当局表明，尽管原则上同意由政府分担费用，共同开发和资助各种方案，但当局更倾向于从全球公开市场上获得技术援助和专门知识，认为由此获得的援助，其费率比联合国系统更具竞争性。

17. 不过，英属维尔京群岛同其他英国海外领土一样，是通过诸如灾害综合管理项目²这样的区域方案获得援助的。该项目对英属维尔京群岛全领土灾害管理计划的制订提供了支助。英属维尔京群岛还将从最近获准的搜索和救援项目（RLA/02/012）³获得专门知识和支助。

安圭拉

18. 应安圭拉政府提出的就制订减缓贫穷战略提供援助的要求，开发计划署向安圭拉行政当局提供了援助，帮助发展同非政府组织的关系，并向社会发展部提出有关加强体制建设的意见。这些讨论是围绕安圭拉政府的资源情况进行的，资源包括 110 000 美元的现有无偿援助和政府可望分担的 200 000 美元，用于分区域合作框架方案拟订时期（2001-2003）。开发计划署提供了下列援助：

(a) 提供咨询，促进了社会发展部特别是社会发展司的改组，也促进了非政府组织融入社区发展；

(b) 提供技术知识，以支助低投入水裁法项目和宪法改革方案。宪法改革领域的一名顾问帮助宪法和选举改革委员会开展工作。两个方案均已完成；

(c) 根据开发计划署/加勒比技术援助信用方案，⁴向财政部提供能力支助；

(d) 制订预算；

(e) 经济研究和数据分析；

(f) 收入和税务，包括对立法框架的审查。

其他确定的支助领域包括：

(a) 创造就业机会和相关的评估，看安圭拉发展委员会对微型企业创业精神是否能有所推动；

(b) 支助艾滋病毒/艾滋病方案；

(c) 援助国家文化发展；

(d) 在青年中间开展体育，以此作为一项发展工具。

蒙特塞拉特

减灾、能力建设和加强体制项目，以支持蒙特塞拉特灾后重新安置方案 (MOT/98/001 和 MOT/98/H01)

19. 1990 年代中期，蒙特塞拉特火山爆发。此后，该领土被定为特殊发展情况国家。由开发计划署巴巴多斯办事处和东加勒比国家组织分区域办事处提供的支助着重于减灾和加强体制结构及能力建设 (MOT/98/001)。

20. 灾害管理和加强体制项目于 1999 年启动，以支助蒙特塞拉特灾后重新安置方案 (MOT/98/001)。项目包括在有形基础设施和社会基础设施的关键性战略领域安排联合国志愿人员，以此向蒙特塞拉特政府对项目提供支助。目前，联合国国际志愿人员在下列领域提供支助：地理信息系统、建筑、职业理疗，其中特别注重残疾人和老年人，还有民政工程。联合国志愿人员中有一名电脑软件工程师向蒙特塞拉特火山观测站提供支助。观测站是法定政府机构，负责实时观测苏弗里耶尔火山，以便对不断上升的火山活动作出预报并及时发出警报，保障人民的安全。观测方案还提供信息，供当局制订决策和发展规划时评估危害和风险之用。

21. 根据 MOT/98/H01, 开发计划署正在支助执行蒙特塞拉特局势脆弱性综合评估项目。这项分析将在今后的 25 年中对开发规划者和私营部门的活动提供关于灾害风险程度的指导意见。对于这项工作的咨询于 2002 年 3 月开始，将于 2003 年第一季度完成。这项工作对该岛应付紧急情况和救灾规划工作产生了重大积极影响。蒙特塞拉特目前正在寻求将其经验作为样板加以推广，向其他国家介绍如何渡过灾难，成功地重建家园。

22. 目前，有五名联合国国际志愿人员借调到这一项目，其中四人由联合王国国际发展部资助，第五人由日本政府资助。2002 年 9 月，国际发展部和开发计划署签署了一项新的谅解备忘录，再提供 360 000 美元。这将增加安排八个联合国国际志愿人员/年（可用于联合国国家志愿人员或用于通过侨居国民传授知识计划），直至 2006 年 3 月。第六名联合国志愿人员将作为理疗专家于 2003 年 5 月开始工作，将在岛内建立理疗服务并培训现有医务人员掌握理疗技术。

2. 全球环境基金/小额赠款方案：

英国海外领土

23. 在加勒比，全球环境基金/小额赠款方案和英国海外领土之间少有互动。部分问题在于英国海外领土是否有资格获得全球环境基金的资助，因为有人认为，这些群岛系属大不列颠及北爱尔兰联合王国政府系统。不过，小额赠款方案后来核准将这些国家扩大进来。下面阐述的是迄今为止在这方面采取的行动。

安圭拉

24. 1997年3月为安圭拉核准了两个项目：安圭拉国家信托的海龟养护项目，这个项目收到了15 544美元的赠款，以提高国民对养护海龟的必要性的认识，特别是注重海龟在海滩上的营巢地带。项目包括编写普及教材，向学校和渔民散发这些材料，控制渔民和其他消费者偷猎。

25. 另一个项目的题目是“保护环境，防止过度放牧”，核准款额为20 054美元。项目旨在协助安圭拉全国农民协会解决由于过度放牧牛群使农田板结从而造成土壤退化问题。这些问题影响了土壤肥力，影响了菜地的收成。

蒙特塞拉特

26. 全球环境基金/小额赠款方案与若干非政府组织在蒙特塞拉特有广泛的交流。不过，尽管已经提交了项目概念，到目前为止还没有现场访问。2003年3月间，卡乔头（Cudjoe Head）社区的卡乔头社区俱乐部提交了一个项目，题目是“维护生物的多样性：贝克山至卡蒂山踪迹观赏台——保护蒙特塞拉特黄鹌和山鸡”。这个估价50 000美元的项目目前正在审查，不久将提交给区域指导委员会。

27. 目前正同联合国国际发展部进行讨论，探讨共同之处，看是否可能共同规划管理一项小额赠款环境基金，为英国海外领土提供服务。如果讨论富有成效，将会提供更多的资源，支助全球环境基金/小额赠款方案专题领域的小型环境项目。

英属维尔京群岛

28. 小额赠款方案曾到群岛现场访问，不过到目前为止并未支助任何项目。该方案打算在2003年第二季度帮助建立本地能力并确定本地与之合作的非政府组织和其他伙伴。

D. 联合国儿童基金会

29. 蒙特塞拉特、特克斯和凯科斯群岛及英属维尔京群岛这三个领土得到联合国儿童基金会（儿童基金会）加勒比地区办事处的支助，作为办事处多国方案的一部分。在这三个领土实施的主要方案领域和关键措施包括：

(a) 幼儿发展。方案措施包括宣传、政策对话、教师培训及课程安排，包括对幼儿发展中心的质量评估。计划于2003年及以后采取的措施还包括对下列领域的支助：育儿之道、幼儿发展综合服务、艾滋病毒/艾滋病以及将儿童权利教育纳入育儿之道。

(b) 青少年与青年。措施包括健康与家庭生活教育——教师培训、课程安排、培训材料、生活技能和艾滋病毒/艾滋病预防以及校内外儿童同龄相互教育和通过同红十字国际委员会（红十字委员会）的伙伴关系开展同龄相互教育。计划于

2003 年及以后采取的措施包括改进健康与家庭生活教育，在国家艾滋病毒/艾滋病战略计划中对青少年与青年问题作出战略规划，提供支助，在援助孤儿方面提供政策支助，强调权利。

(c) 儿童权利和儿童保护。这个方案支助了一项评估，考察向需要照顾和保护的儿童提供社会服务的情况。方案和红十字委员会最后报告提高了人们对保护儿童免遭虐待问题的认识。计划于 2003 年及以后采取的措施包括就儿童权利问题展开公众教育，加强监测儿童权利和报告虐待儿童情况的国家机制，将残疾儿童和感染艾滋病毒/艾滋病或受其影响的儿童纳入国家社会保障系统。

(d) 在西撒哈拉，儿童基金会在撒哈拉廷杜夫难民营作为扩大免疫方案的日常工作提供疫苗。2002 年 5 月，在廷杜夫难民营确诊一例小儿麻痹病毒症，于是在整个营区组织了两次“扫荡”活动。毛里塔尼亚和摩洛哥政府紧密配合了这些活动，同时，在阿尔及利亚的撒哈拉卫生部、世界卫生组织、联合国难民事务高级专员办事处和儿童基金会进行了协作。儿童基金会提供了所有的口服小儿麻痹症疫苗和冷却盒。

30. 关于儿童基金会在西撒哈拉的活动，对 2002-2006 阿尔及利亚合作方案提出的国家方案建议明确提出同难民专员办事处、粮食计划署及红新月会协作，向全境内难民儿童提供支助。儿童基金会还多次访问撒哈拉难民营，以评估那里在儿童健康、教育和青年方面的需求。

31. 扩大免疫方案。自 1999 年以来，儿童基金会一直作为日常免疫工作提供疫苗，并确保冷藏链运转，保证疫苗供应。阿尔及利亚卫生部同意使用廷杜夫医院的冷藏室存放大部分疫苗。基金会目前正在对其他投入进行评估，以确保在营区日常防疫期间保存疫苗，这很可能包括冷藏盒和小冰箱。2002 年，儿童基金会、卫生组织、难民专员办事处、撒哈拉和阿尔及利亚卫生部在确诊营区一例小儿麻痹病毒症后，参与了对小儿麻痹症的“扫荡”。

32. 撒哈拉在阿尔及利亚、难民专员办事处和非政府组织的援助下，为确保儿童接受基础教育，做了大量工作。小学和初中都由经过训练的撒哈拉教育工作者管理。许多撒哈拉儿童到阿尔及利亚和其他国家读中学，也有许多儿童退学，回到营区，培训和就业机会很少。

33. 儿童基金会最近同世界难民儿童组织签署了一份关于小学儿童教育项目的协定。该项目包括培训教师掌握互动方法和教材。

34. 儿童基金会还注重幼儿发展，支助提供有关妇女权利的信息、法律咨询、少女识字培训等活动。

E. 联合国粮食及农业组织

35. 联合国粮食及农业组织(粮农组织)继续在粮食安全、农、林、渔业以及农村一般发展等领域提供技术援助。1999年在粮农组织总部举行了小岛屿发展中国家农业问题特别部长级会议,之后,粮农组织一直在向小岛屿发展中国家提供援助。粮农组织最近还表示将参加2004年小岛屿发展中国家国际会议机构间工作队。

F. 联合国工业发展组织

特克斯和凯科斯群岛

36. 联合国工业发展组织(工发组织)自2000年7月以来,与开发计划署合作,在特克斯和凯科斯群岛中小型企业开发领域开展了项目活动。项目的目标是在领土居民中扩大就业和创造收入,最终控制从发展较为落后的岛屿到大特克岛和普罗维登西亚莱斯岛的移徙。

37. 各项活动的重点放在加强地方支助机构。在特克斯和凯科斯群岛投资机构内建立了一个小企业发展中心,以便提供适应当地企业需要的商业援助。这个中心是特克斯和凯科斯群岛第一个此类机构,截至2002年11月,已有900多人从该中心提供的服务中获益。中心的服务发展得到了工发组织的支助,服务包括企业家培训班、管理和技术短期培训和讲习班以及商业咨询和推广服务。到目前为止,由于中心提供了服务,已经开创或扩大了95个企业,创造了87个就业机会。

38. 中心与银行和其他私营组织密切合作并与特克斯和凯科斯群岛公共机构建立了牢固的关系。在特克斯和凯科斯群岛营业的银行采用了中心编制的商业计划格式,供其客户使用。

39. 今后的活动将侧重改进政策和管理环境。在这方面,已进行了一次调查,以查明当地企业家所面临的主要制约。

注

¹ 《小岛屿发展中国家可持续发展全球会议的报告,1994年4月25日至5月6日,巴巴多斯布里奇敦》(联合国出版物,销售品编号:C.94.I.18及更正),第一章,决议1,附件二。

² 这一项目通过制订灾害综合管理战略,减少在抵御生命损失和财产破坏方面的脆弱性。这在加勒比区域是一项可行的进程,办法是支助制订区域灾害综合管理战略,加强加勒比紧急救灾机构,在区域一级有效执行灾害综合管理战略,并在国家一级增强对灾害综合管理战略的支助。预计将有若干国家把灾害综合管理战略纳入其全面发展战略。加勒比紧急救灾机构作为灾害综合管理项目的区域执行机构将主导这一进程。

³ 这个项目寻求设立一个框架,以便在加勒比建立搜索和救援能力,以此增强加勒比紧急救灾机构所涉地区的防灾救灾能力。

⁴ 开发计划署/加勒比技术援助信用方案是一个多方捐助方案,拥有资金1 050万美元,用于支助加勒比的经济和财政管理,提供财政、货币、金融和相关的统计等领域的咨询和培训。在预算和财务管理、税收和海关政策管理、银行以及境外金融部门监督等方面提供技术援助,采用的方法包括短期咨询、国内讲习班、区域培训研讨会和借调本地工作人员。