

**Организационная сессия 2002 года**

14 января, 12–15 февраля и 29 и

30 апреля 2002 года

Пункт 7 предварительной повестки дня*

Вопросы координации, программ**и другие вопросы****Создание специальной консультативной группы по
проблемам африканских стран, переживших
конфликты****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

Предложение о создании консультативной группы Экономического и Социального Совета по проблемам африканских стран, переживших конфликты, было выдвинуто Специальной рабочей группой открытого состава по причинам конфликтов и содействию обеспечению прочного мира и устойчивого развития в Африке и одобрено Ассамблеей в ее резолюции 55/217 от 21 декабря 2000 года. В этой резолюции содержалась обращенная к Совету просьба рассмотреть вопрос о создании специальной консультативной группы по проблемам африканских стран, переживших конфликты, в целях оценки их гуманитарных и экономических потребностей и разработки долгосрочной программы поддержки осуществления, в основу которой будет положена интеграция чрезвычайной помощи в процесс развития. В ходе этапа заседания высокого уровня в июле 2001 года и в принятой по его итогам декларации министров о роли системы Организации Объединенных Наций в поддержке усилий африканских стран по обеспечению устойчивого развития Совет подчеркнул важность объединения усилий в целях обеспечения мира и развития. Что касается консультативной группы, то Совет просил Генерального секретаря запросить мнения государств-членов и представить ему на рассмотрение доклад с предложениями по ее мандату, составу и методам работы. Настоящий доклад представляется во

* E/2002/100.

исполнение этой просьбы. В этой связи следует также упомянуть о проведенном в январе 2002 года открытом заседании Совета Безопасности, посвященном положению в Африке, и опубликованном по его итогам заявлении Председателя (S/PRST/2002/2), в котором Совет Безопасности вновь подтвердил важность более тесного взаимодействия с Экономическим и Социальным Советом.

I. Введение

1. Обсуждения, проводившиеся на протяжении последних нескольких лет в рамках Генеральной Ассамблеи, Совета Безопасности и Экономического и Социального Совета, и принятые ими резолюции привели к выдвижению концепции всеобъемлющего подхода к миростроительству и уделению международным сообществом более пристального внимания необходимости оказания скоординированной поддержки странам, пережившим конфликты. Все более широко признается, что для перевода заявлений государств-членов о поддержке в плоскость требуемых действий по всему спектру направлений необходимы своевременные, ориентированные на удовлетворение потребностей конкретных стран меры со стороны всей системы Организации Объединенных Наций и сообщества доноров в целом, учитывающие общие политические условия и их связь с деятельностью в области миростроительства, объединяющие прилагаемые по различным направлениям усилия в целях восстановления мира и способствующие оказанию срочной помощи и помощи в переходный период, восстановлению и развитию, в долгосрочной перспективе.

2. Для стимулирования, направления и поддержки национальных и международных усилий в области миростроительства требуется активное участие Организации Объединенных Наций. Существует очевидная необходимость в большей скоординированности приоритетов, программ и соответствующей финансовой и технической поддержки для восстановления и реконструкции на широкой основе и недопущения возобновления конфликтов. Такое участие особенно необходимо в связи с положением в ряде африканских стран.

3. Идея создания консультативной группы Экономического и Социального Совета, гибко реагирующей на изменяющиеся потребности, учитывающей страновую специфику, работающей через существующие междепартаментские и межучрежденческие механизмы и признающей ведущую роль самих соответствующих стран, может реально повысить отдачу от работы Организации Объединенных Наций. Будучи одним из основных межправительственных органов, отвечающих за координацию в рамках системы Организации Объединенных Наций, а также за проведение исследований и вынесение рекомендаций для других органов, Совет мог

бы играть важную роль для стран, переживших конфликты, обеспечив, чтобы его уникальная координирующая роль и функции способствовали миростроительству и экономическому и социальному восстановлению. Кроме того, его надзорные функции в вопросах сотрудничества в области развития и оказания гуманитарной помощи могли бы в значительной мере способствовать более тесной увязке соответствующих стратегических аспектов и аспектов оперативной деятельности, дополняя тем самым текущую работу в рамках Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности.

4. Предложение о создании такой консультативной группы было выдвинуто Специальной рабочей группой открытого состава Генеральной Ассамблеи по причинам конфликтов и содействию обеспечению прочного мира и устойчивого развития в Африке¹, которая была учреждена для наблюдения за осуществлением рекомендаций, содержащихся в докладе Генерального секретаря по этому вопросу, опубликованном в 1998 году (A/52/871-S/1998/318). Эта рекомендация Рабочей группы была впоследствии одобрена Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 55/217 от 21 декабря 2000 года, обсуждалась на этапе заседаний высокого уровня Экономического и Социального Совета в июле 2001 года и стала частью принятой по итогам этого этапа декларации министров о роли системы Организации Объединенных Наций в поддержке усилий африканских стран по обеспечению устойчивого развития².

5. В декларации министров Совет подчеркнул важность объединения усилий по обеспечению мира и развития и призвал всех партнеров принять на вооружение скоординированный и всеобъемлющий подход в целях поддержки экономического роста, реконструкции и восстановления, миростроительства и национальных усилий по поощрению благого управления и укреплению господства права. Совет далее напомнил о том, что Генеральная Ассамблея в своей резолюции 55/217 обратилась к нему с просьбой рассмотреть возможность создания специальной консультативной группы по проблемам стран, переживших конфликты, в целях оценки их гуманитарных и экономических потребностей и разработки долгосрочной программы поддержки осуществления, в основу которой будет положена интеграция чрезвычайной помощи в процесс развития. Для содействия выполнению этой просьбы Совет просил Генерального секретаря запросить мнения госу-

дарств-членов и представить ему на рассмотрение доклад с предложениями по мандату, составу и методам работы такой консультативной группы.

6. В этой связи следует также отметить недавнее открытое заседание Совета Безопасности, посвященное положению в Африке, и опубликованное по его итогам заявление Председателя от 31 января 2002 года (S/PRST/2002/2). В этом заявлении Совет Безопасности вновь подтвердил важность укрепления его сотрудничества с Экономическим и Социальным Советом на основе более тесного взаимодействия в области предотвращения вооруженных конфликтов, включая решение экономических, социальных, культурных и гуманитарных проблем. Совет Безопасности далее подчеркнул, что экономическое восстановление и реконструкция представляют собой важные элементы долгосрочного развития постконфликтных обществ и поддержания прочного мира, и призвал расширить международную помощь в этой связи. Совет Безопасности признал необходимость принятия адекватных мер для предотвращения и урегулирования конфликтов в Африке, в том числе путем создания специальной рабочей группы для контроля за выполнением его рекомендаций и для укрепления координации с Экономическим и Социальным Советом.

7. Настоящий доклад был подготовлен после консультаций с государствами-членами и соответствующими департаментами Секретариата, а также с фондами и программами Организации Объединенных Наций и другими организациями системы. В разделе II доклада описываются условия, в которых будет создаваться предлагаемая консультативная группа, и причины, диктующие необходимость ее создания. В разделе III кратко описывается комплекс возможных элементов и функций предлагаемой консультативной группы, а в разделе IV содержатся заключительные замечания и рекомендации для рассмотрения Советом.

II. Условия и причины

8. В последнее время в деле включения миростроительства в набор используемых системой Организации Объединенных Наций инструментов и средств был достигнут значительный прогресс, хотя на его основе еще не была полностью обеспечена эффективная поддержка на страновом уровне и пока задействованы еще не все необходимые внешние

партнеры. Специальная консультативная группа в составе представителей государств-членов, которая будет создаваться по просьбе соответствующей страны, могла бы работать совместно с национальными органами этой страны, органами субрегионального уровня и с другими заинтересованными сторонами и партнерами для содействия выработке общего подхода, который предусматривает выяснение и учет мнений основных субъектов; для подготовки оценок и вынесения рекомендаций относительно долгосрочных программ поддержки на основе материалов, представляемых системой Организации Объединенных Наций и другими сторонами; а также для содействия мобилизации национальной и международной поддержки в интересах мира и восстановления.

9. Предусматриваемая деятельность по проведению оценок и разработке программ обеспечит общий подход к работе, которая во многих случаях выполняется разрозненно — через различные механизмы Организации Объединенных Наций и ее системы, в рамках двусторонних и многосторонних инициатив, а также в контексте национальных программ реинтеграции, примирения, восстановления и реконструкции.

10. Экономический и Социальный Совет в состоянии задействовать в контексте этих усилий возможности всей системы Организации Объединенных Наций. Это включает поддержку со стороны Департамента по политическим вопросам, координирующего в рамках Организации Объединенных Наций вопросы постконфликтного миростроительства, Исполнительного комитета по вопросам мира и безопасности, Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГОООНВР), Исполнительного комитета по гуманитарным вопросам, Межучрежденческого постоянного комитета и Исполнительного комитета по экономическим и социальным вопросам. Важное значение имеют также региональная и субрегиональная поддержка со стороны Экономической комиссии для Африки (ЭКА); знания и опыт, непосредственно накопленные фондами, программами и учреждениями Организации Объединенных Наций через систему координаторов-резидентов/координаторов по гуманитарным вопросам; а также информационное обеспечение и поддержка со стороны специализированных учреждений (включая бреттон-вудские учреждения), действующих индивидуально и через Координацион-

ный совет старших руководителей системы Организации Объединенных Наций.

11. В основу предлагаемого механизма также положен опыт, ранее накопленный Советом при создании консультативной группы для оказания помощи в разработке долгосрочной стратегии и программы поддержки для Гаити, которая была учреждена его резолюциями 1999/4 от 7 мая 1999 года и 1999/11 от 27 июля 1999 года. Эта группа в составе пяти послов государств — членов Экономического и Социального Совета проводила совещания с представителями департаментов и учреждений Организации Объединенных Наций и бреттон-вудских учреждений, а также с представителями правительства Гаити. Она эффективно использовала существующие механизмы для оценки потребностей и планирования поддержки (см. E/1999/103 и E/2000/63). Уроки, извлеченные из этого опыта, будут учтены в рамках новой инициативы. Совет будет также учитывать опыт и уроки, извлеченные из прилагаемых в настоящее время усилий по повышению согласованности действий в рамках системы и с участием других основных субъектов в поддержку деятельности по оказанию чрезвычайной помощи, восстановлению и реконструкции в Афганистане.

12. При решении трудных задач, связанных с миростроительством, и при мобилизации поддержки усилий по удовлетворению потребностей стран, переживших конфликты, Экономическому и Социальному Совету будет необходимо работать в координации с Советом Безопасности. В недавнем заявлении своего Председателя о положении в Африке (S/PRST/2002/2) Совет Безопасности приветствовал участие Председателя Экономического и Социального Совета в его обсуждениях, подчеркнул решающее значение скорейшего возобновления международного сотрудничества и предоставления помощи в целях развития странам, в которых осуществляются мирные процессы, и обратил внимание на важную роль в этой связи сообщества доноров и международных финансовых учреждений. Координация между двумя советами в связи с вопросами, касающимися Африки, обеспечит уделение большего внимания странам, пережившим конфликты, и поможет мобилизовать дальнейшую поддержку на высоком политическом уровне. Создание специальной рабочей группы Совета Безопасности и специальной консультативной группы Экономического и

Социального Совета и налаживание взаимодействия между ними явится конкретной демонстрацией путей воплощения в жизнь комплексного и взаимодополняющего подхода, описанного в докладе Генерального секретаря о причинах конфликтов и содействии обеспечению прочного мира и развития в Африке (A/52/871-S/1998/318).

13. Кроме того, создание консультативной группы необходимо для обеспечения непрерывности в рассмотрении Организацией Объединенных Наций на межправительственном уровне положения на уровне стран. В этой связи создание механизма консультативной группы может помочь не допускать пробелов в деятельности после завершения миротворческих миссий.

14. Консультативная группа будет учитывать соответствующие резолюции и заявления Председателя Совета Безопасности, в том числе касающиеся конкретных миссий по поддержанию мира и этапов свертывания их деятельности, а также резолюции и заявления, касающиеся более широких вопросов, таких, как положение женщин, мир и безопасность (резолюция 1325 (2000)) или защита гражданского населения в вооруженных конфликтах. Она будет также учитывать соответствующие резолюции Генеральной Ассамблеи, в том числе об оказании специальной экономической помощи отдельным странам и регионам. Кроме того, она будет учитывать результаты консультаций групп «друзей Генерального секретаря» в связи с соответствующими странами и результаты консультаций и мнения двусторонних и многосторонних групп, включая Организацию африканского единства (Африканский союз), субрегиональные организации и другие стороны.

15. В контексте Нового партнерства в интересах развития Африки руководители африканских стран установили для себя цели по содействию созданию долгосрочных условий для развития. Это является важным шагом вперед, и проработка деталей осуществляется в настоящее время. В сентябре 2002 года Специальный комитет полного состава Генеральной Ассамблеи проведет окончательный обзор и оценку Новой программы по обеспечению развития в Африке. Ожидается, что обзор будет включать обсуждение вопроса о путях разработки скоординированных мер со стороны Организации Объединенных Наций и международного сообщества в связи с Новым партнерством в интересах развития Африки. Экономический и Социальный Со-

вет мог бы внести важный вклад в эти процессы, создав механизм для укрепления координации национальных и международных мер в конкретных странах.

16. Консультативная группа будет учитывать Новое партнерство в контексте своего взаимодействия со странами Африки и разработки предложений для удовлетворения потребностей этих стран. Это также явится важным вкладом в осуществление обязательств, предусмотренных в Декларации тысячелетия (см. резолюцию 55/2 Генеральной Ассамблеи), особенно в ее разделе, посвященном Африке.

III. Возможные элементы скоординированного подхода

17. С учетом вышеизложенных соображений ниже кратко перечисляются элементы, рекомендуемые Экономическому и Социальному Совету для рассмотрения.

18. После тщательного анализа положения в африканских странах, переживших конфликты, и существующих механизмов и инициатив для удовлетворения их гуманитарных потребностей и потребностей в области восстановления и развития и с учетом существующих пробелов, а также дополнительных результатов, которые Экономический и Социальный Совет мог бы обеспечить как межправительственный орган, Совет, действуя по просьбе соответствующей страны, принимал бы решения в отношении создания специальной консультативной группы, которая занималась бы вопросами, связанными с ситуацией в той или иной стране или субрегионе, где имеются пробелы и ощущаются потребности.

19. Такая консультативная группа будет создаваться на ограниченный период времени, а не в качестве постоянного органа. Она не будет перекрывать, заменять собой или дублировать другие координационные структуры, равно как и не станет регулярным органом для решения вопросов, связанных со всеми африканскими странами.

Мандат

20. Конкретные функции консультативной группы будут заключаться в:

a) проведении консультаций с соответствующими компетентными органами, представителями и должностными лицами национальных и международных органов и других организаций и получении от них необходимой информации;

b) оценке гуманитарных и экономических потребностей в соответствующей стране или субрегионе и подготовке долгосрочной программы поддержки, нацеленной на объединение усилий по оказанию чрезвычайной помощи, восстановлению, реконструкции и развитию в рамках всеобъемлющего подхода к обеспечению мира и стабильности;

c) оказании консультационной помощи во вопросам, касающимся путей обеспечения адекватности, последовательности, скоординированности и эффективности помощи, предоставляемой международным сообществом в поддержку соответствующей страны или субрегиона;

d) вынесении рекомендаций для принятия Экономическим и Социальным Советом и для рассмотрения на других соответствующих форумах. При подготовке рекомендаций консультативная группа будет принимать во внимание специфику положения в соответствующих странах и их потребности.

Состав

21. Консультативная группа будет небольшой и представительной, но эффективной, включая в свой состав ограниченное число отбираемых по итогам консультаций между региональными группами послов государств, являющихся членами Совета или имеющих статус наблюдателя в нем. В ее составе могут быть представлены страны, которые способны внести особый вклад в интересах соответствующей рассматриваемой страны. В ее составе будет представлена и сама соответствующая страна.

22. Члены консультативной группы должны быть знакомы со спецификой условий и процессов, а также с культурой и обычаями соответствующей страны и субрегиона.

Методы работы

23. Консультативная группа должна использовать гибкий подход, определяемый необходимостью обеспечить позитивные результаты для соответствующей страны. При выполнении группой своей

работы будет требоваться техническая и институциональная поддержка со стороны организаций и координирующих структур системы Организации Объединенных Наций, включая консультативную помощь и содействие со стороны бреттон-вудских учреждений. Консультативная группа будет опираться на уроки, извлеченные из прошлого опыта аналогичной деятельности в связи с Гаити и из опыта нынешнего междепартаментского и межучрежденческого сотрудничества и взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и международными финансовыми учреждениями в связи с оказанием международной поддержки Афганистану. Будет обеспечена координация усилий со специальной Рабочей группой Совета Безопасности по предупреждению и разрешению конфликтов в Африке.

24. Частью основы для работы консультативной группы станут руководящие принципы гуманитарной деятельности Организации Объединенных Наций, руководящие принципы Нового партнерства в интересах развития Африки и аналогичные общие принципы Организации Объединенных Наций. Ее работа будет носить открытый и транспарентный характер, предусматривая возможность участия любого государства-члена.

Консультации

25. Консультации будут проводиться со следующими сторонами:

а) с национальными компетентными органами соответствующей страны: постоянный диалог с официальными представителями и привлечение их ко всем мероприятиям и совещания с политическими руководителями и представителями широкого круга субъектов гражданского общества;

б) с должностными лицами структур системы Организации Объединенных Наций: информационная и иная поддержка со стороны Департамента по политическим вопросам как координирующего вопросы миростроительства в системе Организации Объединенных Наций, и других членов Исполнительного комитета по вопросам мира и безопасности, Программы развития Организации Объединенных Наций и других членов ГООНВР, Управления по координации гуманитарной деятельности и других членов Исполнительного комитета по гуманитарным вопросам, Межучрежденческого

постоянного комитета, Департамента по экономическим и социальным вопросам и других членов Исполнительного комитета по экономическим и социальным вопросам, рамочной группы по координации, комплексных целевых групп поддержки миссий, ЭКА, Канцелярии Генерального секретаря и других структур системы Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений, действующих в странах;

с) с должностными лицами бреттон-вудских учреждений и других международных финансовых учреждений: информационная и иная поддержка со стороны Всемирного банка, Международного валютного фонда, Африканского банка развития и других учреждений;

д) с двусторонними и многосторонними субъектами и другими сторонами: информационная и иная поддержка со стороны Организации африканского единства (Африканского союза), африканских региональных групп, стран- и организаций-доноров, неправительственных организаций, заинтересованных сторон, представляющих частный сектор, и т.п.

Порядок работы и документы

26. При разработке своих рекомендаций Экономическому и Социальному Совету консультативная группа будет принимать во внимание страновые, субрегиональные и региональные программы организаций системы Организации Объединенных Наций и двусторонних и многосторонних партнеров, а также национальных, субрегиональных и региональных африканских и других инициатив и структур и стремиться содействовать реализации таких программ на более всеобъемлющей основе.

27. Одна из ключевых целей консультативной группы будет заключаться в повышении эффективности и содействии взаимодополняемости. При технической поддержке системы Организации Объединенных Наций и других сторон она комплексно изучит существующие документы и любые соответствующие материалы и будет максимально широко пользоваться ими. В системе Организации Объединенных Наций, включая бреттон-вудские учреждения, такие документы и материалы будут включать общие руководящие принципы Организации Объединенных Наций в отношении стратегического рамочного подхода, призывы к совместным действи-

ям, общий анализ по стране, Рамочную программу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, документы с изложением стратегий борьбы с нищетой, материалы консультативных групп и совещаний «за круглым столом», а также других структур, обеспечивающих координацию, поддержку и финансирование.

28. В частности, консультативная группа будет опираться на руководящую роль Специального представителя Генерального секретаря, когда таковой назначен, и взаимодействовать с координатором-резидентом/координатором по гуманитарным вопросам Организации Объединенных Наций, страновой группой и системой Организации Объединенных Наций в целом, включая регулярное взаимодействие со Всемирным банком и другими организациями, представленными в стране.

29. При использовании этого подхода Экономическому и Социальному Совету будет необходимо принимать во внимание соответствующие новые инициативы, включая, например, Межучрежденческую целевую группу по западноафриканскому субрегиону, Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки, отделения Организации Объединенных Наций по поддержке миростроительства, специальную программу помощи африканским странам Всемирного банка, специальную экономическую помощь странам, указанным в соответствующих резолюциях Генеральной Ассамблеи, группы «друзей Генерального секретаря», связанные с конкретными странами, и текущие усилия партнеров по процессу развития в различных субрегионах.

Направленность и приоритеты программы

30. В соответствии с определенными страной собственными приоритетами и с учетом всех трех ключевых компонентов устойчивого развития (экономическое развитие, социальное развитие и охрана окружающей среды) оценки потребностей и программа поддержки будут планироваться таким образом, чтобы содействовать плавному переходу и использованию всеобъемлющего подхода с уделением особого внимания связям и восполнению пробелов. С учетом неодинаковости условий и приоритетов в каждой стране программа будет охватывать широкий комплекс вопросов миростроительства в увязке с секторальными и общими потребностями в срочной и переходной помощи, а также долгосроч-

ные усилия, требующие заблаговременной подготовки в целях облегчения наращивания потенциала, предоставления услуг и производства капиталовложений. Центральное значение будет иметь отражение национальных приоритетов в документах, подготавливаемых на основе того или иного мирного соглашения, и в разрабатываемых на последующих этапах краткосрочных и долгосрочных программах действий, дополняемых механизмами и аналитической работой, обеспечиваемыми Организацией Объединенных Наций и другими внешними партнерами. Особое внимание будет уделяться сквозным вопросам, таким, как актуализация гендерной проблематики, права человека, возвращение беженцев и положение лиц, перемещенных внутри страны.

Представление докладов Экономическому и Социальному Совету

31. Консультативная группа будет представлять свой доклад Экономическому и Социальному Совету. Доклад будет содержать информацию и рекомендации в отношении оценок потребностей и всеобъемлющей программы поддержки в интересах долгосрочного развития соответствующей страны. По решению Совета документация может, в соответствующих случаях, представляться той или иной международной конференции доноров по вопросам финансирования и участвующим организациям и правительствам в качестве общей основы для будущих усилий.

IV. Заключительные замечания

32. В настоящем докладе приводится справочная информация и описываются условия и причины, диктующие необходимость разработки гибкого и практического подхода к использованию Экономическим и Социальным Советом механизма специальных консультативных групп в целях содействия принятию надлежащим образом скоординированных и всеобъемлющих мер для решения трудных задач миростроительства в африканских странах, переживших конфликты, а также перечисляются элементы такого подхода. **Совету рекомендуется одобрить предложения, изложенные в разделе III выше.**

33. Используя такой подход, Совет выдвинет на первый план важность постконфликтного миро-

строительства и подчеркнет роль, которую он может играть в деле обеспечения уделения соответствующим вопросам внимания на высоком политическом уровне, а также в деле координации. Такой подход будет способствовать укреплению сотрудничества между организациями системы Организации Объединенных Наций, основными межправительственными органами, двусторонними и многосторонними субъектами и национальными компетентными органами. Он позволит Совету гибко и своевременно реагировать на конкретные ситуации и потребности с учетом специфики каждой ситуации. Такой подход можно было бы опробовать в порядке эксперимента в одной или двух странах, с тем чтобы извлечь надлежащие уроки и в дальнейшем опираться на них. Вместе с тем необходимо отметить, что в конечном итоге эффективность результатов будет зависеть от степени приверженности, проявляемой национальными компетентными органами и международными партнерами, а также от объема и последовательности политической и финансовой поддержки, оказываемой для осуществления принятых обязательств.

Примечания

¹ *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятьдесят пятая сессия, Дополнение № 45 (A/55/45), пункт 48.*

² Будет опубликована в *Официальных отчетах Генеральной Ассамблеи, пятьдесят шестая сессия, Дополнение № 3 (A/56/3), глава, III.*