



经济及社会理事会

Distr.: General
15 June 2000
Chinese
Original: English

2000 年实质性会议

2000 年 7 月 5 日至 30 日, 纽约

临时议程*项目 9

各专门机构和与联合国有关关系的国际机构执行
《给予殖民地国家和人民独立宣言》的情况

联合国系统各专门机构和其他组织所提交关于
执行《给予殖民地国家和人民独立宣言》的资料

目录

	段次	页次
一. 导言	1-3	1
二. 联合国系统各专门机构和其他组织对非自治领土的支助	4-5	2
A. 联合国开发计划署	6-26	2
B. 联合国贸易和发展会议	27-29	4
C. 联合国环境规划署	30	5
D. 非洲统一组织	31	5

* E/2000/100。

一. 引言

1. 1999 年 7 月 29 日, 经济及社会理事会在 1999 年实质性会议上通过了关于各专门机构及与联合国有关关系的国际机构执行《给予殖民地国家和人民独立宣言》的情况的第 1999/52 号决议。
2. 1999 年 12 月 6 日大会第 54/85 号决议第 19 段请理事会同特别委员会协商, 继续审议适当措施, 以协调联合国系统各专门机构和其他组织执行大会有关决议的政策和活动。
3. 联合国系统各专门机构和其他组织所提交有关其与非自治领土的活动的资料见下文。

二. 联合国系统各专门机构和其他组织对非自治领土的支助

4. 根据联合国系统各专门机构和组织提供的资料, 审查期间有一些专门机构和组织应大会、理事会和特别委员会各项有关决议的要求, 继续向非自治领土的人民提供援助。一些组织除了它们作为主要援助机构的联合国开发计划署(开发计划署)提供经费项目的执行机构作出贡献外, 还从其本身预算经费中拨款, 用于提供或拟订这类援助方案。
5. 有些援助项目的经费在与联合国系统其他机构和组织密切合作的情况下, 继续由开发计划署筹供。

A. 联合国开发计划署

1. 引言

6. 开发计划署继续在 5 个英属加勒比非自治领土和 2 个荷属领土执行技术合作方案, 该两批领土目前都属于净捐助国类别。这些领土为: 安圭拉、英属维尔京群岛、开曼群岛、蒙特塞拉特、特克斯和凯克斯群岛, 以及阿鲁巴岛和荷属安的列斯群岛。这些方案的内容各不相同, 但是都按照开发计划署的方案拟定和业务规则加以执行, 包括强调国家执行模式。开发计划署/联合国人口基金(人口基金)通过的各项决定, 特别是有关资源分配和与净捐助国合作的决定, 实质

上适用于为这些领土拟定方案涉及的所有方面。联合国大会的各项有关决议和经济及社会理事会的各项决定也对方案的性质, 以及开发计划署与各非自治领土之间的关系产生影响。

7. 开发计划署和加勒比非自治领土之间的合作也受到以下各项联合国会议的决定和结果的影响: 1994 年召开的小岛屿发展中国家可持续发展全球会议、1994 年召开的国际人口与发展会议(人发会议)、1995 年召开的社会发展问题世界首脑会议(社发问题首脑会议)和 1995 年召开的第四次妇女问题世界会议(北京)。

8. 开发计划署后续制订方案安排和执行局在其后作出的所有决定的重点均强调促进可持续的人的发展。通过以下专题焦点领域来实现这个目标: (a) 社会发展和消除贫穷; (b) 创造就业和可持续生计; (c) 妇女的治理、参与和赋予妇女权力; (d) 保护环境和自然资源管理。

2. 方案拟订安排

9. 加勒比非自治领土被列为净捐助国, 因而使其中大多数国家受益于开发计划署的补助援助流量。此外, 开发计划署在资源方面继续受到限制, 无法对加勒比非自治领土的技术合作需要作出更充分的反应。按照本方案周期的资源分配安排, 为安圭拉、蒙特塞拉特、特克斯和凯克斯群岛和开曼群岛安排了过渡性核心预算资源调拨目标。根据开发计划署执行局第 95/23 号决定, 以可偿还方式调拨这类资源, 有效期为 1999 年。阿鲁巴、英属维尔京群岛和荷属安的列斯群岛则无法因核心资源调拨而受益。因此, 努力同后者领土合作, 尤其着重调集资源, 分摊费用, 政府参与和由第三方提供经费。

10. 一些领土除了获得核心资源预算调拨款项外, 还受益于开发计划署拉丁美洲和加勒比区域方案加勒比组成部分。特别是安圭拉、英属维尔京群岛及特克斯和凯克斯群岛受益于开发计划署区域方案资助的, 经扩大和持续的区域救灾和管理项目。特克斯和凯克

斯群岛因政策和方案发展支助及技术事务支助架构合并而额外受益。除了蒙特塞拉特是东加勒比国家组织的成员以外，还继续受益于调拨给加勒比多岛屿方案的援助。安圭拉和英属维尔京群岛因为在东加勒比国家组织享有附属地位，也将继续得到这种好处。

11. 开发计划署正在鼓励利用其他全球性基金来使这些领土受益，例如发展中国家间合作方案、发展伙伴方案和全球环境基金。此外，1999年在开发计划署特立尼达和多巴哥外地办事处设立的开发计划署分区域资源中心向满足该区域国家政府需要的国家办事处加强提供技术支助和查询服务。开发计划署驻加勒比外地办事处所涵盖的领土国家政府会因分区域资源中心目前提供的服务而受益。

3. 其他援助领域

12. 开发计划署继续执行“小岛屿发展中国家行动纲领”分配给它的服务领域。特别是小岛屿发展中国家信息网和小岛屿发展中国家技术援助方案(技援方案)已经全面营运，所有小岛屿发展中国家，包括非自治领土均受益。制订这两个方案是为了加强可持续发展资讯在小国之间流通，通过小岛屿发展中国家之间和小岛屿发展中国家与其他国家之间的交流，提供技术知识来弥补技术援助需要方面存在的差距。这些方案应当有助于这些非自治领土融入全球舞台的进程进一步加快。

13. 开发计划署根据小岛屿发展中国家技术援助方案，于1999年2月共同主持召开了小岛屿发展中国家/捐赠国会议，会议审查和评价了技术援助支助方面的需要。开发计划署积极支持小岛屿发展中国家政府编制项目提案，供会议讨论。开发计划署必须推动采取后续行动，持续支助和参与。同样，小岛屿发展中国家信息网络开始运作，在主要的小岛屿发展中国家区域执行了若干项培训倡议。现有的小岛屿发展中国家信息网络方案进一步定期开展培训和附带活动，由拉丁美洲和加勒比区域方案提供财政支助。

14. 开发计划署驻各领土的驻地代表与政府合作，已经着手设立联合国联络点系统，以期加强对话，促进

非自治领土、开发计划署和联合国系统其余部分之间的联系。预计得到的好处是，使各领土的官员和一般公众增加对与联合国系统合作潜力的认识。开发计划署通过这个机制，在其职权范围内提供政策咨询以及向领土行政当局提供指导方面发挥更大的作用。

15. 开发计划署继续同若干非自治领土政府进行有效的政策对话，以期确定它们最关切的政策问题，并就如何最有效地利用开发计划署提供的援助提出建议。开发计划署驻地代表还经常监测有关国家的社会、经济和政治发展情况，他们履行了这些职责。开发计划署在每个领土内进行协商并经常开展现状考察，根据获得的情况资料拟订适当的技术援助方案。

16. 开发计划署除了在上述各方面发挥的作用外，还起到了与联合国系统其他机构保持重要联系和协调的作用。事实证明，往往需要发挥这些作用来确定各领土的需要并向它们提供援助，在紧急情况下尤为如此。

4. 援助重点

17. 开发计划署在本方案周期内向加勒比非自治领土提供援助的主要支助领域是：(a) 社会发展和消除贫穷；(b) 创造就业和可持续生计；(c) 妇女的治理、参与和赋予妇女权力；(d) 保护环境和自然资源管理。基于此，由于开发计划署在执行净捐助国方案时仍然受到资源限制，因此目前采取的战略是以催化方式利用现有资金，目的在从方案国家本身、其他捐赠国和私营部门吸引方案资金。

18. 鉴于大不列颠及北爱尔兰联合王国对安圭拉提供的发展援助大为减少，在本方案周期内，安圭拉合作方案的经费将主要来自政府为分担费用提供的资金。经核准的方案将注重人力资源开发和环境管理。预期开发计划署将在调动资金方面为政府提供大量支助，以期使外部支助的规模、涵盖范围和影响增至最大。

19. 英属维尔京群岛的方案未获得任何核心预算资源调拨目标拨款，因而经费全部来自政府为分担费用提

供的资金。本合作方案将注重社会发展和消除贫困，重点是妇女和儿童。此外还注重环境和自然资源管理，加强国家备灾的能力。正在通过拉丁美洲和加勒比方案资助的项目所提供的支助来实现后者。

20. 在开曼群岛，开发计划署在第五个周期内提供的支助主要集中在培训和人力资源开发方面。已编制国家合作框架，供开发计划署执行局通过，但应政府要求而被撤销。根据该项概算，开发计划署提供的支助目的是推动治理和建立能力领域的工作。开发计划署继续同行政当局讨论，以期就新的支助重点达成协议。设想提供的援助将不超过开曼群岛政府和立法机构通过的国家“2008年前景”计划所列的优先事项范围，但须视正在进行的讨论得出的结果而定。

21. 在蒙特塞拉特苏弗里耶尔火山爆发以后，开发计划署协助调集和运送直接紧急救济和救生物品。通过开发计划署特别方案资源和核心预算资源调拨目标1.1.3紧急方案，为这些工作提供财政支助。除了协助为救灾工作筹集经费以外，还为应急住房的建造筹集一些资金，以缓解该国持续增大的住房压力。此外，在联合国大学合作下，这些资源允许向政府提供许多领域急需的技术知识。由联合国大学提供实体规划、工程管理、建筑物管理和建筑服务领域的技术知识，迄今已经满足了多起技术需要。1999年核可的新项目的主要重点是协助绘制弱点分布图，加强国家灾害管理能力和编制备灾计划。该项目已经从蒙特塞拉特政府、联合王国和开发计划署争取到经费。

22. 很遗憾，由于该领土的人均国民生产总值(国产总值)颇高，因此开发计划署无法要求执行局改变其净捐助国地位。但是，开发计划署在审查蒙特塞拉特的可持续发展计划并就此提出意见方面作出了贡献，还同联合王国当局参与讨论了国家政策文件的定稿。已经鉴定一些领域，供进一步方案发展参考，但是必须对经开发计划署执行局核可的项目逐案审批，从而研订较长期的合作纲领。还应严肃处理这类方案的筹资问题。

23. 在特克斯和凯克斯群岛，开发计划署的技术合作支助目标主要是在外向型经济中建立有效促进国家发展的基础。在这方面，提供的援助用来设立国家投资机构(技合投资机构)，制订国家保险制度，改善关税管理和发展高等教育。目前开发计划署集中支助两个广泛领域：编制综合发展计划；提供援助把农业和小型企业的发展与旅游业结合起来，以此创造可持续生计和就业机会。

24. 百慕大政府鉴于已取得净捐助国地位，决定中止与开发计划署的合作。

25. 在阿鲁巴，开发计划署的援助促进在卫生局设立传染病股，并加强保健部门的资料系统和数据管理能力。目前正在执行这些项目，但以执行新核可的国家合作框架为基础。因此，新方案的主要重点是提供技术支助以建立能力，特别是应用和分析数据资料，以便对政策制订产生影响。

26. 对荷属安的列斯在能力建设和公共部门改革、评估技术援助支助以及精简债务管理和国家结构调整方案的管理提供了支助。编制新的国家合作框架定稿供开发计划署执行局核可的工作，因该国目前面临的经济困难和其他问题而被推迟。政府虽然欢迎开发计划署提供技术支助，但是，在新方案范围内实现这种支助须视能否从开发计划署以外的来源为这类方案筹得经费而定。

B. 联合国贸易和发展会议

27. 联合国贸易和发展会议(贸发会议)通过监测“1990年代支援最不发达国家行动纲领”的执行情况而成为联合国最不发达国家联络中心。除了最不发达国家以外，它还处理内陆领土的需要问题。

28. 从“行动计划”、最近于2000年2月在曼谷举行的第十届会议的最后报告及其在下一个四年所负责任务中，可以看出有效运输部门的重要性，因为它决定了国家在全球贸易系统中的参与程度。低效率办事程序、运输成本过高或无法取得联运，是进入外国市场的主要障碍。因此发展中国家，特别是内陆和小岛屿

发展中国家任何提高出口货物在外国市场的竞争力的努力，都必须解决贸易商可得的陆地和海洋运输服务的成本和质量问题。

29. 贸发会议的海运领域训练发展方案训练决策者和资深管理员学习海上贸易和港口管理，协助各国建立本身的支助海上贸易管理培训能力。有些小领土，特别是加勒比非自治领土的贸易活动范围不够广，当地人员无法取得必要的广泛经验，因而无法为筹备和开展自己的训练打下基础，少了这个，他们在对外贸易中就处于不利地位。为防止这种危机，海运领域训练发展方案已经采取了具体措施，在加勒比建立综合性海运领域训练发展方案网络，以便该区域所有领土分享其培训能力和必要的技术支助。虽然没有一个国家有充分的独自培训能力，但是综合性网络可以应付所有的培训需要。这对非自治领土来说特别适切：虽然加勒比网络的总部设在古巴，但是区域内任何领土都可参与培训活动。例如，瓜德罗普岛和马提尼克岛定期参与以法语提供的网络培训服务，而库拉索岛和阿鲁巴则定期参与以英语提供的培训。贸发会议通过

其海运领域训练发展方案，由法国提供财政支助，向加勒比所有领土，特别是非自治领土提供这类服务。目标是使这些领土更加积极地参与世界贸易，使它们有能力更好地利用全球化机会。

C. 联合国环境规划署

30. 联合国环境规划署根据其任务规定，在保护全球环境方面继续同各机构和区域组织进行合作。这些合作努力或明或暗地在自治领土和非自治领土实现环境管理目标。

D. 非洲统一组织

31. 非洲统一组织于 1994 年 6 月 13 日至 15 日在突尼斯举行的国家元首和政府首脑会议第三十届会议通过了第 AHG/Res. 228 (XXX) 号决议，其中承认 1963 年交与解放委员会的任务已经圆满完成，因此决定解散该委员会。