



经济及社会理事会

Distr.
GENERAL

E/1997/81
24 June 1997
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

1997年实质性会议

1997年6月30日至7月25日,日内瓦

临时议程*项目9

各专门机构和与联合国有关系的国际机构执行
《给予殖民地国家和人民独立宣言》的情况

理事会主席关于其与给予殖民地国家和人民独立
宣言执行情况特别委员会主席举行协商的报告

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
导言.....	1 - 5	2
一、各专门机构和联合国系统各组织对非自治		
领土的支助.....	6 - 28	3
开发计划署.....	8 - 28	3

* E/1997/100。

导 言

1. 1996年实质性会议上,经济及社会理事会于1996年7月26日通过了关于各专门机构和与联合国有关系的国际机构执行《给予殖民地国家和人民独立宣言》的情况的第1996/37号决议。决议第16段内,理事会请其主席继续就这些问题同给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会主席密切联系,并就联系情况向理事会提出报告。

2. 1996年12月13日大会第五十一届会议通过了第51/141号决议,其中第14段请理事会同特别委员会协商,继续审议适当的措施,以协调联合国系统各专门机构和其他组织执行大会有关决议的政策和活动。

3. 考虑到上述各项决议,主席认为,各专门机构和与联合国有关系的国际机构应当加强现有的支助措施,制订更多援助非自治领土的方案。多数领土均属岛屿,面积小、人口少、地理位置偏僻,易遭自然灾害,例如飓风和旋风,加上经济发展水平低,使得这些领土特别依赖外援。应请联合国系统各专门机构和其他组织以及国际和区域组织检讨考察各领土的处境,以便配合有关人民的迫切需要,更大量地转让资源、技术和知识,并采取适当措施,以加速经济和社会的进展。

4. 按照理事会第1996/37号决议的要求,理事会主席在审查期间与特别委员会主席保持密切联系,并根据联系情况和有关的事态发展,向理事会提出下列一些看法,以便利理事会审议本项目。

5. 本年内,理事会和特别委员会成员密切注意了与本项目有关的各自机构的工作。主席认为继续保持和加强这种联系与合作是有益而必需的,这样才能调动有利于剩余的非自治领土人民的最大程度的援助。

一、各专门机构和联合国系统各组织对非自治领土的支助

6. 根据联合国系统各专门机构和组织提供的资料,审查期间一些专门机构和组织应大会、理事会和特别委员会各项有关决议的要求,继续向非自治领土的人民提供了援助。除了作为主要援助机构的联合国开发计划署(开发计划署)提供经费项目的执行机构作出贡献外,一些组织还从其本身预算资源中拨款,用于提供或拟订这类援助方案。

7. 有些援助项目的经费继续在与联合国系统其他机构和组织密切合作的情况下由开发计划署筹供。

开发计划署

8. 开发计划署同以下非自治领土有技术合作的关系:安圭拉、英属维尔京群岛、开曼群岛、蒙特塞拉特和特克斯和凯克斯群岛。虽然开发计划署的方案在每个领土上的范围和焦点各不相同,一般来说它们都符合开发计划署的执行后续制订方案安排准则和开发计划署执行局的各项有关决定(特别是那些关于在每个方案拟订周期内的援助焦点和分配的决定),以及大会的各项有关决议。

9. 第五个和第六个周期(1992-1996年和1997-1999年)内的开发计划署后续制订方案安排都强调促进人的可持续发展,并继续以开发计划署执行局的第95/22和95/23号决定为准则,它们赞同在以下领域内进行技术合作:

- (a) 社会发展和消除贫穷;
- (b) 创造就业和可持续生计;
- (c) 妇女的治理、参与和赋予妇女权力;
- (d) 保护环境和自然资源管理。

10. 开发计划署和加勒比的非自治领土间的合作也受到了以下各项联合国会议的决定和结果的影响:小岛屿发展中国家可持续发展全球会议(1994年)、国际人口

与发展会议(1994年)、社会发展问题世界首脑会议(1995年)、和第四次妇女问题世界会议(1995年)。

11. 开发计划署与加勒比非自治领土的技术合作方案的焦点是在同政府当局进行了充分协商后确定的。因此各方案既反映了开发计划署的既定任务,又反映了各领土的发展重点、需要和它们所关心的问题。

12. 开发计划署在资源方面持续面临约束,特别是在最近的第五个和目前的第六个方案拟订周期内,使它受到严重限制,无法对加勒比非自治领土的技术合作需要作出更充分的反应。这些领土的共同特征是,人均收入水平比较高,人力方面达到了全面高度发展。但尽管有这些成就,它们在体制一级和人力资源一级上仍然缺乏能力。它们的人力资源基础的规模很小,使它们在培训和人力资源发展等领域内无法实现任何规模经济,也使得它们在行政、政府管理和物质基础结构等方面的相对开支变得非常高,特别是在群岛领域内。传统上由于各种因素造成的高度移徙率也使得许多非自治领土已经十分困难的人力资源问题变得更加复杂,使它们大量依赖外国劳动力。

13. 开放小型非自治领土的经济和社会使得管理当局在挑选和应用适当而有效的政策工具方面变得更加复杂。这些领土很容易受到外来震荡的影响,也很容易受到自然和环境灾害的蹂躏。这些普遍存在的问题使开发计划署应能继续发挥作用,向加勒比非自治领土提供及时的、焦点明确的有效技术援助。

14. 但是,开发计划署资源方面的限制使得人们在很大的程度上需要根据受援国的人均收入、人口数目和发展水平等标准,制定分配援助的优先次序。因此在开始第六个周期的合作架构时,所有仍然保持开发计划署技术合作方案的加勒比非自治领土都已达到了净捐助国的地位。在第六个周期内,安圭拉和开曼群岛根据开发计划署执行局第95/23号决定第23段,在传统充分偿还的基础上分配到的核心资源分配指标第1.1.1项的指定用途款项分别为161 000美元和58 000美元。根据同一决定第21段,在充分偿还的基础上,蒙特塞拉特和特克斯和凯克斯群岛在第1.1.1项下分

配到的核心资源分配指标款项分别为73 000美元和196 000美元,没有确定核心资源分配指标的领土是英属维尔京群岛。同这些领土的合作将不得不十分重视资源的调集和费用的分担。

15. 除了它们的核心资源分配指标指定用途款项外,有些非自治领土还从开发计划署拉丁美洲和加勒比区域方案的加勒比部分得到了好处。特别是英属维尔京群岛和特克斯和凯克斯群岛将从扩大的现行区域灾害反应和管理项目中获益。特克斯和凯克斯群岛也将在政策和方案发展支助和技术事务支助的架构内得到利益。此外,作为东加勒比国家组织的成员,蒙特塞拉特将继续从加勒比多岛方案中获益,就像在第五个周期内那样。安圭拉和英属维尔京群岛由于其东加勒比国家组织的联系成员地位,也将如以往一样得到类似的利益。利用到发展中国家间技术合作和发展方案伙伴等设施也将为那些领土带来好处。

16. 根据小岛屿发展中国家全球会议通过的《行动纲领》的规定,若干指定由开发计划署进一步发展和执行的倡议预期将于第六个周期的早期阶段充分进入作业,为加勒比的非自治领土带来利益。小岛屿发展中国家信息网络和小岛屿发展中国家技术援助方案旨在促进和扩大小岛屿发展中国家间有关可持续发展的信息的流通,通过小岛屿发展中国家和其他国家间的交流,提供技术专门知识,以填补技术援助方面的空缺,它们将进一步加强将非自治领土纳入全球舞台的过程。这些从第五个周期晚期开始发展的方案预期在本方案周期内将会为加勒比小岛屿领土带来实际的利益,并对解决某些方案政策方面人们关心的重要问题作出贡献。

17. 派遣到非自治领土的开发计划署驻地代表在它们的政府内着手设立了联合国联络点。这一倡议旨在加强对话,促进非自治领土、开发计划署和联合国系统其余部分间的接触。一项预期的利益是促使非自治领土官员和一般公众更加认识到同联合国系统进行合作的潜力。希望通过这样的机制,开发计划署在其主管的领域内能发挥更大的作用,对非自治领土当局提供政策指导和意见。

18. 开发计划署继续同若干非自治领土政府进行有效的政策对话,以期确定它

们最关切的政策问题,并就如何最有效地利用它所提供的援助提出建议。这些职务是由开发计划署驻地代表进行的。因此在有技术援助方案的地方,开发计划署是根据协商过程和不断对每一个领土的情况进行审查来拟定适当的技术援助方案的。在第五个周期内为若干加勒比非自治领土设立了国别方案,大部分,正在最后确定国家合作的框架,以便在第六个周期内实施。这些政策文件是在开发计划署的主题焦点领域和个别政府的需要和优先次序的范围内编制的。此外,国别方案和一般由开发计划署执行局批准的国家合作框架都以分析性的用语,从人的可持续发展的角度,说明了每一个领土面临的政策问题,以及开发计划署战略及其援助焦点的各项细节。

19. 除了在上述各方面发挥的作用外,开发计划署还起到了同联合国系统其他机构保持联系和进行协调的功用。事实证明往往必须要发挥这些功用来确定各非自治领土的需要和向它们提供援助,特别是在紧急的情况下。

20. 大体而言,开发计划署在第五个国别方案周期内对加勒比非自治领土的援助的主要焦点是提供以下方面的支助:人力资源发展、能力建设、体制加强和环境与自然资源管理。有鉴于此,开发计划署在第六个周期开始时提议的战略是,在其以往工作的成果上,继续着重于提供这些领域的支助。

21. 虽然英属维尔京群岛在第六个周期内没有得到核心资源分配指标指定用途的款项,人们仍然预期,在该周期内,合作活动将继续集中在社会发展和消除贫穷方面,特别以妇女和儿童为注意的焦点。此外,对环境和自然资源管理也会给予一些注意。

22. 开发计划署对蒙特塞拉特的支助在第五个周期内的大部分时间里,由于目前的火山爆发形成了特殊的情况,最初的援助焦点是拟定和执行环境和自然资源管理和加强该领域内的体制能力的政策和方案。某些工作是针对实质规划、液态和固态废物管理和灾害规划 and 管理的。但是,由于不断发生危机,人们不得不将外来援助的方向转移到提供紧急援助上。开发计划署除了在紧急阶段上出现关键空缺的地方提供支助外,还为长期重新安置的工作提供了支助。它预期,由于这个危机,在第六

个周期的大部分期间里将继续需要提供这方面的支助。预期需要将首都和相当一部分人口永久重新安置到岛上较安全的地区。这将对岛屿的经济和社会产生严重不利的影响,需要开发计划署执行局对蒙特塞拉特作为净捐助国的地位进行重新审查。

23. 在特克斯和凯克斯群岛,技术合作的方式主要是直接干预,以期为它的经济获得有意义的发展奠定基础。为设立一个投资机构、创立一个国家保险制度、改善关税和行政工作和三级教育制度提供了援助。在本周期内,预期将提供两个广泛领域内的支助:制定一个综合发展计划、和农业部门的援助。

24. 特别委员会对开发计划署给予加勒比非自治领土的注意表示赞赏,并希望在今后的周期内将会考虑到太平洋非自治领土。

25. 特别委员会希望提及最近于1997年5月21日至23日在安提瓜和巴布达,圣约翰斯举行的加勒比区域讨论会。开发计划署和世界卫生组织参与了该讨论会。

26. 许多与会者,特别是来自非自治领土的与会者都强调应增加目前的援助方案。

27. 讨论会的结论和建议呼吁将非自治领土包括在联合国系统的方案和项目内,特别是国际减少自然灾害十年所设想的方案和项目,以及旨在协助小岛屿发展中国家的其他方案内。讨论会建议,特别委员会应从人们对他们的资源的所有权、控制和处置情况审查非自治领土的状况。

28. 关于托克劳问题,特别委员会目前正在审议一项决议草案,其中委员会将赞赏地注意到,新西兰和各专门机构和其他联合国系统组织,特别是开发计划署和国际电信联盟对托克劳的发展所作的合作性贡献。

- - - - -