



联合国



Distr.
GENERAL

经济及社会理事会

E/1992/85
25 July 1992
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

1992年实务会议

临时议程项目6(b)。

各专门机构和与联合国有关关系的国际机构执行
《给予殖民地国家和人民独立宣言》的情况

经济及社会理事会代理主席关于其与给予
殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会
主席和反对种族隔离特别委员会主席举行协商的报告

目录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
导言	1 - 11	2
一、联合国系统各专门机构和组织对托管和 非自治领土的支助	12 - 25	4
劳工组织	12	4
联合国联合国粮食及农业组织	13 - 15	4
联合国教育科学及文化组织	16	5
世界卫生组织	17	5
联合国儿童基金会	18	5
联合国人口基金	19 - 25	6
二、反对种族隔离特别委员会	26 - 34	7
三、结论	35	11

• E/1992/100。

92-27082 160792 170792

190792

1. 1991年第二届常会上,经济及社会理事会于1991年7月26日通过了关于各专门机构和与联合国有关关系的国际机构执行《给予殖民地国家和人民独立宣言》的情况的第1991/68号决议。决议第16段内,理事会请其主席继续就这些问题同给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会主席密切联系,并就联系情况向理事会提出报告。

2. 第四十六届会议上,大会通过了1991年12月11日第46/65号决议,其中第22段大会请理事会同特别委员会协商,继续审议适当的措施,以协调联合国系统各专门机构和其他组织执行大会有关决议的政策和活动。

3. 考虑到上述各项决议,代理主席认为,各专门机构和与联合国有关关系的国际机构应当加强现有的支持措施,制订更多援助托管和非自治领土的方案。多数托管和非自治领土均属岛屿,面积小、人口少,地理位置偏僻,易遭自然灾害,例如飓风和旋风,加上经济发展水平低,使得这些领土特别依赖外援。应请联合国系统各专门机构和其他组织以及国际和区域组织检讨考查各领土的处境,以便配合有关人民的迫切需要来增加转让资源、技术和知识,并采取适当措施,以加速经济和社会的进展。

4. 按照理事会第1991/68号决议的要求,理事会代理主席在审查期间与特别委员会代理主席保持密切联系,并根据联系情况和参照有关的发展状况,向理事会提出下列一些看法,以利理事会审议本项目。

5. 本年内,理事会理事和特别委员会成员密切注视了与本项目有关的各自工作。代理主席认为继续保持和加强这种联系与合作是有益而必需的,这样才能调动有利于剩余的托管和非自治领土的最大程度的可能援助。

6. 根据联合国系统各专门机构和各组织提供的资料,审查期间一些专门机构和组织应大会、经济及社会理事会和特别委员会各项有关决议的要求,继续向托管和非自治领土的人民提供了援助。除了作为联合国开发计划署(开发计划署)这样的主要援助者供应经费的项目的执行机构所作的捐献之外,越来越多的组织从其本身预算资源中拨款,供作提供或拟订这类援助方案用途。

7. 有些援助项目的经费继续由开发计划署拨供,并同联合国系统其他机构和组织密切合作。理事会代理主席注意到第五个周期(1992-1996年)一些领土所订的指示性规划数字(指规数)如下:安圭拉,\$1 266 000;英属维尔京群岛,\$102 000;开曼群岛,\$385 000;蒙特塞拉特岛,\$539 000;圣赫勒拿岛,\$1 405 000;托克劳群岛,\$1 197 000;太平洋群岛托管领土(帛琉),\$326 000;特克斯和凯科斯群岛,\$971 000。这些款项涉及的是基本经济部门的援助,例如旅游、农业、渔业、工业、交通、通讯和发电,以及社会和教育部门,并由联合国系统一些专门机构和其他组织斟酌情况,与加勒比共同体密切合作,共同执行。

8. 理事会代理主席提请注意这些小岛屿领土的经济非常脆弱,并强调这些人民继续存在严重匮乏的情况。代理主席赞赏地注意到提供给它们的援助有了增加,同时吁请各专门机构和其他有关组织把注意力再度集中于所有托管和非自治领土,以扩大和增加提供给它们的援助方案。理事会代理主席特别留心的是,一些尚未确定指规数的附属领土亟需外援。这些领土非常需要援助。

9. 为了争取更多的资金流动,必须再接再厉。考虑到需要有最大程度的灵活性,这些机构应采取措施扫除任何现有的约束或困难,以确保能够提供所需增加的资源。各有关机关的行政首长可发挥非常重要的作用。按照大会第46/65号决议第11段和理事会第1991/68号决议第12段的要求,各行政首长应拟订具体提案,供各自的理事和立法机关审议。同时,那些主要依靠预算外资源向援助项目提供经费的机构和组织,应继续努力,寻求种种方法,在其经常预算内编列款项或追加拨款,以设立有利于各有关人民的项目。

10. 考虑到有必要创造条件,促进各领土上的人民按照大会第1514(XV)号决议行使其自决和独立的合法权利,必须强调加强这种合作的重要性。

11. 代理理事会主席表示欢迎开发计划署继续作出的倡议,保持联合国系统各专门机构和其他组织之间的密切联系,以及协商各机构向托管和非自治领土的人民提供援助的活动。托管和非自治领土的政府代表积极参加各机构和组织的各种会

议,毫无例外地有助于支持这些领土的人民的措施得到这些机构的肯定的考虑。代理主席深信,应鼓励这种相互关系,以期各领土从积极参加联合国系统各专门机构和其他组织的有关活动中得到最大程度的可能益处。这种密切联系,不仅有助于进一步增加各专门机构和组织提供的援助数量与范围,而且会提高各机构对需要作出更快、更灵活反应的能力。为了能最大程度地利用所掌握的资源,各机构和组织应采取进一步措施,加强现有措施,寻求其他协调方式。

一、联合国系统各专门机构和组织对托管和非自治领土的支助

劳工组织

12. 国际劳工组织(劳工组织)作为执行机构,向在安圭拉和蒙特塞拉特岛由开发计划署供资的项目提供了技术援助。

联合国联合国粮食及农业组织

13. 联合国粮食及农业组织(粮农组织)目前正在南太平洋执行四项有利于托克劳和太平洋岛屿托管领土的技术援助项目,有关方案主要集中于根茎作物、畜牧业、林业和渔业的发展。

14. 粮农组织同加勒比共同体(CARICOM)合作,就一项在加勒比根除热带bout tick的区域项目在安圭拉和蒙特塞拉特岛展开初步活动,目前正在为这个项目寻求资助。

15. 英属维尔京群岛和蒙特塞拉特岛的代表参加了几个次区域级会议,讨论“加勒比共同体合作进行专属经济区生物资源开发和管理协定”的草拟,这项协定是在一个称为“专属经济区共同使用政策的法律方面”的粮农组织/技合方案/拉丁美洲和加勒比区域办事处项目的协助下草拟的。由开发计划署资助的农业部门重建项目正在由粮农组织在蒙特塞拉特岛执行。至于百慕大、开曼群岛和特克斯和凯科斯群

岛,以及在加勒比的其他小领土,粮农组织已邀请开发计划署对国别方案管理计划以及对第五周期的国别方案进行审查和评论。

联合国教育科学及文化组织

16. 在报告审查期间,联合国教育科学及文化组织(教科文组织)继续展开其援助安圭拉、英属维尔京群岛、开曼群岛、蒙特塞拉特岛和特克斯和凯科斯群岛的方案。这些项目除其他外,涉及制定教材、提供奖学金、恢复历史遗迹、更新资料设施和扫盲。关于安圭拉,教科文组织同英国发展处联合支持了教材的编制。

世界卫生组织

17. 世界卫生组织(卫生组织)的泛美卫生组织对安圭拉和蒙特塞拉特提供应付后天免疫机能丧失综合症(艾滋病)、免疫和侵蚀性疾病控制的保健设备维修、改善实验室设施等援助。泛美卫生组织大约执行了开发计划署资助的8%安圭拉项目。

联合国儿童基金会

18. 联合国儿童基金(儿童基金会)执行局核准了1988至1992年期间的东加勒比多岛屿计划,其中尤其包括英属维尔京群岛、蒙特塞拉特和特克斯和凯科斯群岛,可用的资源约为2250 000美元。从1991年起,由于可用的一般资源增加,每年规划的数额增至900 000美元。儿童基金会的蒙特塞拉特、特克斯和凯科斯群岛及英属维尔京群岛的方案涉及儿童早期发展、妇幼保健、营养、水源和卫生及妇女在保健发展中的作用等方面。拨充这些项目之用的经费供这些领土分别在1991和1992年之用:英属维尔京群岛,17 000美元和21,500美元;蒙特塞拉特,24 900美元和41 500美元;特克斯和凯科斯群岛,15 000美元和40 100美元。关于1993-1997年,儿童基金会执行干事建议执行局核准东加勒比多岛屿方案,其中包括上述各岛屿在内,一般资源合共510万美元,补充资源为500万美元,但须视有没有经费而定。

联合国人口基金

19. 联合国人口基金(人口基金)继续在开发计划署的范围内执行对自治领土的援助方案。人口基金对安圭拉的援助数额为32 085美元,其中包括有关家庭生活教育和加强计划生育服务---刚达成协议,并且包括制订新项目在内。1992年3月派遣一个特派团前往安圭拉,以便商讨在执行新项目时如何维持这个项目的势头。已经提出一个项目文件草稿,其中强调教师 and 父母的培训。人口基金还协助三、四月间执行的人口普查,该次普查反映人口有显著增加。

20. 人口基金捐助60 400美元在英属维尔京群岛执行一项家庭生活计划,将于1992年中进行审查。人口基金对1991年的普查提供局部援助,数额为7 300美元。人口基金又通过加勒比共同体的分区域方案对英属维尔京群岛的初步普查数据计划提供技术援助。英属维尔京群岛政府对人口和发展综合战略曾表示兴趣。在收到正式请求时,由人口基金资助的一位人口学人员将前往分析该群岛的情况,以求促进未来的发展。

21. 关于开曼群岛方面,开发计划署已与该群岛的政府就全国户口调查能力方案进行合作,已经提请人口基金提供局部援助,但是,仍然没有作出最后安排。

22. 1991年蒙特塞拉特的儿童和青年培训计划已经完成,人口基金捐助数额为44 980美元。总的来说,这个计划是成功的,尤其是在促进当地青年和家长参与方面。卫生部、教育部和蒙特塞拉特计划生育协会的跨部门协作已经实现,人们认为这是朝自力更生和建立体制方面迈出的积极步伐。

23. 1990年应特克斯和凯科斯群岛政府的请求,派遣一名人口基金资助的人口学人员就这些群岛制订人口政策方面执行协商任务。但是,1991年选出新政府后,该群岛政府的优先事务已重新安排,因而先前表示的承诺和兴趣都减退。人口基金对东加勒比各国第五次多岛屿方案提供的援助数额为120万美元。

24. 关于太平洋区域领土方面(托克劳和帕劳),人口基金向该区域拨出1,800万美元。人口基金向托克劳提供的援助是在保健领域,即支持妇幼保健和计划生育的活动方面。其他方面的活动包括使用医疗设备、基本药品和其他用品的培训,其中列入供小岛保健服务之用的一艘小船。人口基金对斐济护士学院的医务人员奖学金计划提供支持。为求加强政府的管理能力,人口基金会将协助在新西兰进行海外培训,并且协助颁发有关人口和发展的南太平洋大学奖学金。此外,人口基金还参与提供数据处理设备和进行简易调查和分析的工作,其中特别以环境事项和将来与小岛的发展有关的问题为重点。向托克劳提供的其他援助包括儿童基金会和开发计划署的援助项目。

25. 关于帕劳方面,人口基金的援助将以人力培训、人口和环境问题等方面为主。将通过一个综合总计划从事以下领域的工作:向帕劳政府提供支持,以便执行其妇幼保健/计划生育战略,并通过使更多孕妇在最初三个月内接受产前检查的方式提高妇幼保健/计划生育的质量和数量;减少少年怀孕数字;增加男子利用计划生育诊所;增进工作人员管理收集数据的工作知识和技巧;对公共卫生工作的个案管理和审查方法进行培训;加强派往外地配药室的妇幼保健/计划生育保健助理人员的培训,并支持培训和其他后勤支助。在新闻、教育和通讯(资料、教育和宣传)方面,人口基金支持各团体注意卫生问题、培训训练人员和帕劳教师及提供帕劳奖学金、以编制资料、教育和宣传数据的方式执行与环境有关的方案、关于环境管理和人口问题的训练班和讨论会等。

二、反对种族隔离特别委员会

26. 经济和社会理事会代理主席和反对种族隔离特别委员会主席就南非的最近发展和国际社会自1991年第二届常会以来所采取的各种行动进行了协商。

27. 特别委员会主席同经社理事会代理主席审阅了大会第四十六届会议所作的决定。大会就议程项目37通过题为“南非政府的种族隔离政策”的多项决议(第46/

79A至F号决议),并且就议程项目102通过题为通过“联合国南部非洲教育和训练方案”的第46/80号决议。保留1989年所达成的共同意见,大会不经表决通过了关于国际合力铲除种族隔离和支持建立一个统一、不分种族的民主南非的第46/79A号决议。大会在该决议内表示喜见南非的正面发展,包括《全国和平协议》的签署,喜见南非加入了《不扩散核武器条约》、爱国/联合阵线会议以及南非建立民主会议筹备会议的召开。大会对暴力持续存在和对自由政治活动的任何残留障碍表示严重关切。大会呼吁国际社会对南非当局分阶段地施加适当的压力,向处境不利的社会阶层和前线国家提供援助,鉴于所取得的进展,大会建议恢复同反对种族隔离组织的学术、科学和文化关系以及恢复同不分种族的体育组织的体育联系。至于联合国活动,大会欣见联合国难民事务高级专员办事处(难民事务办事处)与南非当局就南非难民和流亡者遣返达成协议,并且在南非境内恢复援助方面,包括针对社会经济问题的援助,向秘书长提供指导。大会请秘书长确保联合国系统活动的协调,并且继续监测《关于种族隔离及其对南部非洲破坏性影响的宣言》的执行情况(大会第S-16/1号决议,附件)

28. 在关于反对种族隔离特别委员会的工作方案的第46/79B号决议中,大会要求继续密切监测南非境内的发展和国际社会的行动,对南非适当施加压力,并且向种族隔离的受害者提供援助,大会在第46/79C号决议中,表示严重关切违反强制性武器禁运的事件仍不断发生,并且敦促所有国家通过更严格的法律。大会请所有国家维持现有财政措施,直至南非建立民主会议所设立的过渡当局就此一事项作出具体建议为止。第46/79D号决议对以色列同南非在军事和核领域的勾结表示痛惜。第46/79E号决议重申大会关切仍有违反对南非石油禁运的情事;第46/79F号决议表示支持对受害者继续提供人道、法律和教育援助并协助获释政治犯重新融入南非社会。

29. 大会还通过题为“联合国南部非洲教育和训练方案”,要求所有有关方案方面协助其毕业生返回南非和寻找工作。

30. 此外主席还与安理会代理主席审议了在南非建立民主会议的架构内举行的

程序和谈判结果;一共有十九个南非当事方和组织参加了这个会议。南非建立民主会议的主要讨论事项是创造一个自由政治活动的气氛,包括结束暴力、释放政治犯和流亡者者返国;一般宪章原则;建立临时安排;将“家园”重新整合;南非建立民主会议各项决定的实施时间和执行情况虽然1992年5月中举行的第二次全体会议上提出的报告显示对若干问题已达成共同意见,但由于一个工作组没有达成协议,于是无法审议其他建议,这是因为南非非洲国民大会(非洲国民大会)坚持通过一整套建议及其执行的精确时间。这种僵持不下的情况造成临时性安排的进度进一步受到拖延,这使人感到更加沮丧,促使民主力量筹划群众性行动,借以加快谈判进程。主席讨论了在1992年5月底举行的南非国民大会政策会议;该次会议通过了关于经济、保健、土地、工会权利和新宪法等各个问题的全面性政策方针。主席接着说,国际社会继续密切监测谈判,并且敦促所有与会者,特别是南非政府促成迅速建立过度性结构。

31. 主席与安理会的代理主席讨论了暴力席卷全国进一步阻挠了自由政治气氛的建立;政治气氛自由才能确保公民能充分参与政治进程,由于暴力不断升级,自1991年9月《全国和平协议》签署以来被杀害者已超过二千人,专门为调查暴力原因而成立的戈尔斯通委员会称国内现行的经济、社会和政治不平衡所造成政治上不容忍的气氛是暴力升级的主因之一。据称警察与暴行者勾结,军方参与暗杀反对种族隔离活动家,使人更疑心警方偏袒,和缺乏试行平息暴力的兴趣。人们将暴力视为减慢改革进程的策略。最近国际法学家委员会访问了南非,以研究暴力问题该委员会的报告指出除非军队和警察受到控制,否则目前无法在南非大部分地区,举行一人一票的自由公平选举。非洲国家统一组织(非统组织)南部非洲特设委员会承认国际有必要介入以阻止暴力。该委员会派出了一个事实调查团,其目的是监测和加速民主化进程,并且调查妨碍这一进程的事件,敦促南非当局采取强硬步骤,防止安全部队犯下罪行并且对犯者加予惩处。

32. 主席告诉经社理事会代理主席说尽管在1991年释放了约1,000名政治犯人,

自1992年初以来,这些犯人释放已停止按南非人权委员会的记录,仍有395名政治犯人在囚禁中。在政治流放者返国的问题上,已取得大量进展。到了1992年4月,在难民专员办事处从事的方案的主持下,约有3 000名流放者返回南非。南非国民大会协助了其他7 000流放者返国。这一数字比预期为低,原因是住房条件差,返国者找不到职业,同时又发生警察骚扰和被囚禁事件以及乡镇中的暴力事件。严重需要返国者的培训方案以及加速他们重新融入南非社会的工作。难民事务办事处是在南非设立长期办事处的第一个联合国机构;劳工组织已派出一个调查团到南非研究劳工关系,此外,劳工组织还于1992年5月5至8日在津巴布韦哈拉举行了南部非洲问题三方特别会议,以讨论劳工问题,劳工组织承诺继续支持南部非洲的移民工人,并且为返国的移民工人提供技术和职业培训。

33. 数十年建构化种族隔离所造成了南非人之中社会经济地位悬殊的问题,为处理这个问题,主席提到第49/79A号决议,其中强调秘书长有必要在适当时候,以协作方式,扩大南非境内为解决社会经济问题,尤其是在教育保健、住房和社会福利领域,所提供的援助范围。在这方面,1992年5月22至24日在纳米比亚温得和克举行了一个研讨会,题目是“南非的社会经济问题:联合国系统在协助解决这些问题方面的将来任务”;30名来自非洲国民大会、阿扎尼亚泛非大会、工会、大学、从事社会和经济分析和政策规划的工业、银行业机构和组织的南非专家以及来自联合国机构和其他政府间组织的高级代表参加了这个研讨会。与会者讨论了种族隔离所引起的社会经济问题;对人口最迫切的需要进行初步评估;国际援助的优先领域;提供联合国援助的体制架构;资源的筹集。主席说为了确保民主新南非政治持续稳定,紧急地处理社会经济问题是十分关键的。

34. 考虑到目前南非岌岌可危的政治局势,主席说在这个时候解除压力对国际社会全面努力确保目前进行中脆弱的改革进程不致滑出原有轨道,将产生反效果。主席称加强对社会中处境不利阶层的援助,对使南非人做好准备充分参与重建国家是至关紧要的。为向种族隔离制度下受迫害的人士包括其家属在内提供法律援助而

设的联合国南非信托基金现仍十分适切,因为政治审判依旧,暴力也未遏止。主席还说迫切需要加强联合国南部非洲教育和训练方案的作用,以便满足来自南非的学生迫切的和与日俱增教育和训练需要。主席和经社理事会代理主席认为如有更多的受过训练的黑种南非人干部,在促进向后种族隔离社会顺利过渡方面将能发挥关键作用。

三、结论

35. 在大会第四十七届会议可能作出的任何指示的限制下,并且在与经社会可能采取的决定相一致的条件下,经社会主席将就本报告所提出的问题继续与给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会主席和反对种族隔离特别委员会主席,保持密切联系。
