

Distr.
GENERAL



联合国



E/1989/112

26 June 1989

CHINESE

ORIGINAL: ENGLISH

经济及社会理事会

1989年第二届常会

各专门机构以及与联合国有关系的国际机构关于
《给予殖民地国家和人民独立宣言》的执行情况

经济及社会理事会主席

关于他同给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况

特别委员会主席和反对种族隔离特别委员会主席

进行协商的报告

给予殖民地国家和人民独立宣言

执行情况特别委员会

1. 经济及社会理事会 1988 年第二届常会于 1988 年 7 月 26 日通过了关于各专门机构及与联合国有关系的国际机构对《给予殖民地国家和人民独立宣言》的执行情况的第 1988/53 号决议。在该决议第 17 段中，理事会请其主席继续就这些问题同给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会主席和反对种族

89-15961

隔离特别委员会主席协商，并就协商情况向理事会提出报告。

2. 1988年8月9日，该特别委员会通过了一项有关这个问题的决议，决定继续研究这个问题并向大会第四十四届会议提出报告。

3. 大会第四十三届会议于1988年11月22日通过第43/30号决议，该决议的第24段要求经济及社会理事会继续同特别委员会协商，考虑适当的措施，协调各专门机构和联合国系统其他组织执行大会各有关决议的政策和活动。

4. 以下说明理事会主席和特别委员会主席根据上述各项决议的协商情况。

5. 理事会主席和特别委员会主席在审查自理事会1988年第二届常会审议该项目以来有关的发展情况时，欢迎1988年12月22日签署了三方协定，该协定导致实现安理会1987年11月25日第602(1987)号决议的各项目标，这项决议要求南非从安哥拉人民共和国撤出其军队。他们还满意地注意到从1989年4月1日开始执行安全理事会1978年9月29日第435(1978)号决议，其中包括联合国纳米比亚独立计划。两位主席强调，国际社会应继续保持警惕，确保充分和忠实地按照安理会规定的和所有各方商定的时间表执行联合国计划。两位主席认为，联合国过渡援助小组应能确保纳米比亚人民，包括回国者的安全，以便使他们能够充分地参与自由公正的选举。应坚决抵制一切企图破坏纳米比亚事业的活动，从而使纳米比亚人民争取真正独立的愿望得以实现。在这方面他们提请注意联合国有关机构，特别是安理会应发挥的重要作用。

6. 两位主席注意到，南非的事态发展没有表现出任何希望，而是继续令人担忧。数以百万计的南非人仍然在非人的压迫政策和种族隔离的作法下遭受苦难，他们的基本人权，甚至极少的教育机会和仅足以维持生命的权利与医疗保健被剥夺了。两位主席坚决认为，国际社会应义不容辞地加强努力，给南非人民及他们的民族解放运动以一切可能的道义、政治和经济支持。他们要求立即释放全部政治犯，废除一切镇压法律。他们呼吁国际社会继续对南非施加压力，直至它遵守联合国宪

章的各项原则。

7. 两位主席指出，根据载于秘书长有关报告 (A / 44 / 297) 的联合国系统一些专门机构和组织提供的综合性资料，为了对大会、经济及社会理事会和特别委员会的有关决议作出反应，一些专门机构和组织在审议的时期内，在它们各自职权范围内继续向纳米比亚人民和其他托管及非自治领土人民提供不同程度的援助。报告表明，越来越多的这些组织，除了作为联合国开发计划署 (开发计划署) 即援助的主要提供者资助项目的执行机构的各自作出的贡献之外，已在各自预算资源范围内提供了或制订了这类援助方案。虽然两位主席满意地注意到，一些组织还继续与前线国家和新独立的国家密切合作，以满足这些国家政府的有关需要，但是他们认为迫切需要的是各专门机构和其他有关组织应进一步加强它们对有关国家的人民，尤其是南部非洲人民的支持和援助，以便充分地满足他们各方面的紧急需要。

8. 两位主席特别注意到纳米比亚人民在向独立过渡期间迫切需要国际援助。他们强调了联合国系统各专门机构和组织与联合国秘书长在执行安理会第 435 (1978) 号决议方面加强合作的必要性。两位主席非常了解，按照安理会第 435 (1978) 号决议的规定，联合国难民事务高级专员 (难民专员)、联合国儿童基金会 (儿童基金会)、世界粮食计划署 (粮食计划署)、和其他组织在处理 8 万多纳米比亚难民方面面临的艰巨任务，其中大约 6 万人预期将在第一阶段遣返回国。他们完全赞同高级专员表示的意见，即遣返和重新定居行动 / 方案是过渡进程的重要内容之一，这项工作的顺利完成是走向独立的纳米比亚的更广泛的进展的重要标志。在这方面他们注意到，在 1988 年通过难民专员办事处在非洲统一组织 (非统组织) 和联合国系统一些组织的密切合作下的努力，对纳米比亚难民的援助继续增加。他们满意地指出，1988 年用于援助纳米比亚和邻近国家的南非难民的难民专员方案支出额达到 430 万美元，1989 年的拨款达到 650 万美元。两位主席注意到仅在南部非洲就有近 600 万难民、待遣返者和无家可归者，因此呼吁所有有关

各方向难民专员办事处慷慨捐款，以使它能够有效而充分地满足这些人的需要。两主席对非统组织在1988年8月召开南非难民、待遣返者和无家可归者困境国际会议深表感谢，并呼吁所有有关各方充分合作，忠实地执行该会议通过的行动计划。

9. 两位主席还注意到开发计划署收集纳米比亚数据的意图，并表示希望这些有关纳米比亚经济、财政和社会方面的数据会进一步加强联合国系统各组织的能力以有效地援助独立的纳米比亚政府，为该国独立后立即提供必要的服务和制订进一步的经济和社会发展的方案。两主席强调了在这一重大行动中与联合国纳米比亚理事会密切合作的必要性。他们注意到，一旦获得评估纳米比亚对国际援助的全球需求量的补充资料，开发计划署理事会准备在其1990年2月的第三十七届会议上着手解决纳米比亚指示性规划数字（指规数）问题。

10. 两位主席对联合国纳米比亚理事会自成立以来在动员世界对纳米比亚人民的支持和援助方面，特别是通过建国方案，所发挥的积极和始终如一的作用深表感谢。他们还对与联合国纳米比亚理事会密切合作实施援助方案的各专门机构和其他组织，特别是开发计划署表示深切的谢意。他们注意到，目前正在执行的用于建国方案的44个项目的费用总额达到2890万美元。另外，总额达到690万美元的40个项目在1979-1988年期间已经完成。他们还注意到，在全部项目费用中有2000多万美元即占69%是由纳米比亚基金支付的，约770万美元即占27%是由开发计划署支付的；大约120万美元即占4%是由执行机构支付的。两主席注意到，1988年总帐户下经修订的指示性拨款220万美元已获核准。此外为大约400名纳米比亚人举办的关于移民和关税的应急培训班已在1989年2月开学。已颁发了九十七名新奖学金，使奖学金获得者总人数在1988年12月增加到351名。在审议期内，根据纳米比亚理事会的援助方案已有总计1407名纳米比亚人从各种培训活动中受益。两位主席还注意到，建国方案帐户和纳米比亚基金普通帐户中的全部财政资源和纳米比亚指规数已完全得到承诺。

11. 两位主席注意到，在向有关国家的人民提供援助方面开发计划署继续发挥了主导作用。尽管它向机械维修和保养服务以及妇女参与发展进程这些不同领域提供了援助，但是开发计划署仍继续把重点特别放在正规教育和其他类型的培训上，以便使这些人为最终在各自的国家担负起技术、管理和行政方面的责任作好准备，以及在庇护国里，在一些领域培养一定程度的自立更生精神，如社区服务的行政管理，包括教育和保健服务、职业技能和手工艺以及农业和粮食生产。他们注意到，按照分配给民族解放运动的指规数开发计划署的全部承付额达到 11, 301, 000 美元。

12. 两位主席指出，在列入按民族解放运动指规数下的 1987-1991 年方案建议的 29 个项目中有 18 个已得到核准而且到 1988 年底已在实施——其中八个是为西南非洲人民解放组织的，非洲国民大会（非国大）和泛非主义者大会各三个，四个对所有三个运动都有好处。两位主席注意到，除了在教育部门的八个项目，占全部分配资源 41.2% 的 470 万美元的合计承付款项之外，还有 310 万美元即占资源的 27.2% 拨给了用于培训和支助这些解放运动的保健人员的两个项目；180 万美元即占 15.7% 用于规划、方案编制和援助协调方面的四个项目；相同的数额用于粮食生产方面的三个项目；1.5 万美元用于机械设备的保养维修方面的一个预备性援助项目。他们还注意到 1987-1991 年另外十个项目正处在不同的编制和核可阶段，估计全部资源为 350 万美元。在这十个项目中，六个是为非国大的，另外西南非洲人民组织和泛非主义者大会各两个。他们还注意到，鉴于纳米比亚独立方面的发展情况，开发计划署在 1988 年下半年已适当考虑到提供西南非洲人民解放组织的发展援助的过渡概念。为了便于重新安排项目活动的阶段和把项目活动从目前西南非洲人民解放组织所在国迁往独立的纳米比亚，已考虑了初步指导方针和基本原则。

13. 两位主席注意到，在 1988 年有四个项目，计总费用为 310 万美元，继

续使所有三个民族解放运动共同获得好处，其中三个是由开发计划署项目事务处执行的，一个是由联合国工业发展组织执行的。其中两个项目一个是对民族解放运动项目的方案编制、监测和评价方面的援助，另一个是对民族解放运动人员培训方面的援助。他们注意到，在后一个项目中有 95 名民族解放运动的干部参加了在坦桑尼亚联合共和国选定的卫生学校和机构中的培训。这个由开发计划署共捐款 248 万美元的项目将继续到 1991 年底。在 1988 年 30 名学生顺利地完成了学业，1989 年预计将有 50 名新学生开始学习。第三个项目总额为 116,000 美元，它将继续资助来自每个民族解放运动的一名代表参加开发计划署理事会的届会。

14. 两位主席注意到，项目事务处负责了四个项目的执行工作；项目涉及安哥拉和赞比亚的居民点的保健机构的行政管理，设在 Cuacra (安哥拉) 的联合国纳米比亚职业培训中心的农业生产和西南非洲人民解放组织居民点的教师培训。开发计划署对这些项目的承付总额达到 220 万美元。他们还注意到，联合国教育、科学及文化组织 (教科文组织) 执行了三个项目，开发计划署捐款总额为 230 万美元。其中两个项目是直接支助在安哥拉和赞比亚的 5300 名纳米比亚学生的教育事业的。第三个由教科文组织执行的项目的目的是加强妇女参与发展方案的规划和实施。

15. 两位主席注意到，作为由开发计划署和联合国纳米比亚基金资助并由国际劳工组织 (劳工组织) 执行的一个项目，即联合国职业培训中心理事会，在其 1988 年 10 月于日内瓦和 1989 年于纽约举行的届会上决定，应对该中心由安哥拉迁往纳米比亚进行可行性研究。关于劳工组织在 1988 年在为纳米比亚培训初级劳动管理人员方面正在进行的活动，两位主席注意到该项目已从卢萨卡迁到了设在津巴布韦的非洲区域劳工管理中心，并指出，在 1988 年 9 月至 10 月进行了两个月的协商，以评价该项目并为在劳工管理方面进一步援助纳米比亚提出建议。他们还注意到，按照一个由非洲康复研究所主办作为劳工组织 / 非统组织联合区域方案

的有关战争受害者和其他残疾人职业能力恢复的分区域项目，到1988年底45名纳米比亚残疾人在一些赞比亚机构中完成了基础教育和技能培训，已作出努力，以便让更多的纳米比亚人在1989年初开始他们的培训。

16. 两位主席注意到，总拨款额为160万美元的援助非国大的三个正在进行的项目全部在教育部门。这些由教科文组织执行的项目为29名非国大学生提供大学、技术和职业教育，为700名在坦桑尼亚联合共和国的孩子提供学前、初等和中等教育，并使大约100名非国大青年进入庇护国开办的初等和中等学校。已审议了六个新的非国大项目，估计开发计划署捐款为280万美元。这些项目占积极活动的民族解放运动指规数方案总数一半以上，包括在保健服务支助、发展援助协调、牲畜生产、维修服务这些领域中各一个，在教育部门中两个。两位主席指出，通过三个项目提供给泛非主义者大会的支助包括对农业、20名学生的中学后教育和职业培训以及90名孩子的初等和中等教育方面的援助。农业项目是由联合国粮食及农业组织（粮农组织）执行的，其他几个项目则由项目事务处执行的。他们指出，这三个项目的资源分配为120万美元。

17. 两位主席注意到，还对其他附属领土提供了援助；开发计划署从它的1987-1991指规数资源中为托克劳拨出135.4万美元，以帮助该领土加快经济和社会发展的进步。他们指出，开发计划署还从其特别方案资源中为托克劳拨出19.5万美元，用于该群岛1987年遭受自然灾害后的恢复和重建工作。已核准了两个项目，一个是为了重建主要的教育机构和为了发展目的。两位主席又注意到，托克劳还在下列领域从开发计划署南太平洋区域方案受益，如电信、灾情管理、渔业、水资源评估和环状珊瑚岛开发。他们还注意到，经修订的用于太平洋岛屿托管领土的单项指规数达到303.4万美元，其中密克罗尼西亚群岛159.8万美元，帕劳36.3万美元和马绍尔群岛107.3万美元。

18. 两位主席还注意到，拨给其他领土的开发计划署1987-1991年调整的

指规数方案资源达到 461.65 万美元，分配情况如下：安圭拉 138.92 万美元；百慕大 129.0 万美元；英属维尔京群岛 26.29 万美元；开曼群岛 60.45 万美元；蒙特塞拉特 69.98 万美元；圣赫勒拿 76.52 万美元；特克斯和凯科斯群岛 79.2 万美元。他们注意到这些项目大部分是在教育、农业和职业培训领域的。两位主席深感这些岛屿领土经济的脆弱性和岛上人民不断的迫切需要，因此虽然他们赞赏地注意到给予这些领土的援助有所增加，但仍呼吁各专门机构和其他有关组织扩大和增加它们对所有附属领土的援助方案。两位主席特别关注一些尚未确定指规数的小的附属领土对外部援助的迫切需要。

19. 两位主席深刻地了解到有关人民不断的迫切需要，因此他们虽然赞赏地注意到援助方案方面的国际合作水平有所加强，但仍呼吁有关组织筹集一切能利用的资源，以便向他们提供所需要的援助，特别是在纳米比亚走向独立的过渡时期和过渡以后的初期，尤其是难民的遣返、恢复正常生活和重新定居以及一个独立国家的筹建和巩固工作。至于那些小的非自治领土，两位主席注意到有必要向这些领土提供援助，以保证提高其居民在政治、经济、社会和教育各方面的地位。为此目的两位主席呼吁重新作出努力，以保证增加对制订援助方案，尤其是对联合国系统内主要筹资机构的支持所需要的资金流量。他们力请这些机构，考虑到需要最大限度灵活性，应采取步骤消除现有的障碍或困难，以确保所需的额外资源得以利用。他们强调各有关机构行政首长的作用特别重要。他们希望这些行政首长遵照大会第 43 / 30 号决议第 22 段和经济及社会理事会第 1988 / 53 号决议第 15 段的规定，提出具体建议供各管理和立法机构审议。两位主席还强调，那些在很大程度上依靠预算外来源为援助项目供资的机构和组织应继续努力寻找在其经常预算中列入或增加预算拨款的途径和方法，以便提出并扩大有益于有关人民的项目。

20. 两位主席注意到，联合国系统各专门机构和其他组织建立的与民族解放运动、非统组织和联合国纳米比亚理事会之间的密切联系大大加强了为这些人民提

供有效援助的工作。他们满意地注意到，民族解放运动继续派代表出席各机构和组织的有关会议，对各有关组织积极考虑支持殖民地人民的措施发挥了作用。他们还注意到，按照 1976 年 8 月 3 日经济及社会理事会第 2015 (LXI) 号决议，一些机构继续支付应邀出席这些会议的民族解放运动的代表的旅费和其他有关费用，并促请那些没有这样做的国际机构尽快作出这类安排。他们还满意地注意到，以联合国纳米比亚理事会为代表的纳米比亚参加了不同的机构和组织，并表示相信，独立的纳米比亚政府将继续通过积极参与联合国系统这些专门机构和其他组织的有关活动而受益。

21. 这两位主席一致认为，这些密切联系促进了联合国系统各专门机构和组织提供的援助的数量和范围进一步加大，并加强了机构对需求——由于需求已经明确——更快更灵活地作出反应的能力。两位主席希望，为了最大限度地利用现有资源，这些机构和组织采取进一步的步骤以加强现行的措施并探索更多的协调手段，因为这些步骤对于确保各不同机构的援助项目和其他活动的有效性是必不可少的。

22. 两位主席注意到，一些机构和其他组织采取的不对南非政府提供任何援助的措施仍然有效。他们一致认为，与联合国系统有关的机构和其他组织应按照各自的职权加强这些措施，直至种族隔离政权遵守联合国有关机构的有关决议的规定。在这方面他们注意到，虽然从 1977 年起南非已被排除在国际原子能机构（原子能机构）理事会之外，而且自 1979 年南非证书遭到那届会议的拒绝那时以来一直未参加该机构的大会，但原子能机构大会在其 1988 年 9 月举行的第三十二届会议上决定在 1989 年 9 月举行的第三十三届会议上“对理事会载于其报告 GC/ (XXXI) / 807 (1987 年) 中的按照规约第十四 B 条停止南非行使成员特权和权利的建议加以审议并作出决定”。

23. 遵照理事会第 1988/53 号决议第 16 段的规定，特别委员会主席告知理事会主席，特别委员会已注意到该决议和经济及社会理事会 1988 年第二届常会

期间导致该项决议的讨论。他还告知理事会主席，该特别委员会的请愿书、新闻和援助小组委员会将继续密切注意与各专门机构和与联合国有关系的机构对《给予殖民地国家和人民独立宣言》及联合国其他有关决议，其中包括特别是大会第43 / 30号决议的执行情况。这位主席还指出，在1989年8月审议这个问题时，特别委员会将考虑到该小组委员会目前会议上协商的结果和理事会在其1989年第二届常会上审议该项目的结果。

24. 两位主席一致认为，根据大会第四十四届会议可能发出的指示以及按照理事会和特别委员会可能作出这方面的决定，他们应就本报告中提出的问题相互保持密切的联系。