



**Junta Ejecutiva del Programa
de las Naciones Unidas para el
Desarrollo, del Fondo de Población
de las Naciones Unidas y de la
Oficina de las Naciones Unidas
de Servicios para Proyectos**

Distr. general
30 de junio de 2020
Español
Original: inglés

Segundo período ordinario de sesiones de 2020

31 de agosto a 4 de septiembre de 2020, Nueva York

Tema 15 del programa provisional

Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos

**Informe estadístico anual sobre las adquisiciones
de las Naciones Unidas, 2019**

Resumen

La Directora Ejecutiva de la UNOPS presenta a la Junta Ejecutiva el presente informe sobre las adquisiciones de las organizaciones del sistema de las Naciones Unidas en cumplimiento de su decisión 2007/38. El informe estadístico anual completo sobre las adquisiciones de las Naciones Unidas puede obtenerse en el idioma en que se presentó en la secretaría de la Junta Ejecutiva y en el sitio web del Portal Mundial para los Proveedores de las Naciones Unidas (<http://www.ungm.org/ASR>).

Las organizaciones que presentaron datos para su inclusión en el informe estadístico anual de 2019 fueron 39, que adquirieron bienes y servicios por valor de 19.900 millones de dólares de los Estados Unidos durante ese año, lo que representa un aumento del 5,9 % (1.100 millones de dólares) en comparación con 2018 (cuando declararon datos las mismas 39 organizaciones). La proporción de adquisiciones procedentes de países en desarrollo, países con economías en transición y países menos adelantados fue del 62,1 %.

En el informe estadístico anual de 2019 se pueden encontrar:

- a) un análisis de las tendencias de las adquisiciones de las Naciones Unidas por bienes y servicios, organización de las Naciones Unidas, categoría y subcategoría de bienes y servicios, países y regiones de suministro;
- b) un análisis de las adquisiciones de las Naciones Unidas realizadas a proveedores de países con economías en transición, países en desarrollo y países menos adelantados;
- c) un análisis de las prácticas de adquisición sostenible llevadas a cabo en el sistema de las Naciones Unidas y de las adquisiciones de las Naciones Unidas realizadas a los proveedores que participan en el Pacto Mundial de las Naciones Unidas; y
- d) un análisis de la colaboración en materia de adquisiciones entre las organizaciones de las Naciones Unidas.



En el sitio web se incluyen paneles de información interactivos donde los usuarios pueden consultar datos sobre las adquisiciones por organización de las Naciones Unidas, país de suministro y categoría de adquisición, así como detalles sobre la adquisición de los principales bienes y servicios de un valor superior a 30.000 dólares).

Elementos de una posible decisión

La Junta Ejecutiva tal vez deseará tomar nota del presente informe y acoger con beneplácito los datos y análisis que contiene.

Índice

	<i>Página</i>
Introducción.....	4
I. Total de adquisiciones de las Naciones Unidas en 2019	5
II. Adquisiciones de las organizaciones del sistema de las Naciones Unidas	6
III. Adquisición por categoría de bienes y servicios.....	10
IV. Subcategorías dentro de las principales categorías de adquisición	12
V. Principales países proveedores.....	13
VI. Volumen de las adquisiciones por región del proveedor	15
VII. Adquisiciones procedentes de países en desarrollo, países con economías en transición y países menos adelantados	18
VIII. Adquisición sostenible	23
IX. Adquisiciones en régimen de colaboración	25
A. Adquisiciones en régimen de colaboración comunicadas por las organizaciones	27
B. Adquisición a otras entidades de las Naciones Unidas (2019)	28
C. Colaboración en la gestión de la cadena de suministro	29
Anexo	
Participantes	30

Introducción

1. El informe estadístico anual sobre las adquisiciones de las Naciones Unidas ofrece un panorama general de las adquisiciones del sistema de las Naciones Unidas en apoyo de sus operaciones, proyectos y programas.
2. El presente informe pasó de ser una sección del informe sobre las actividades operacionales del sistema de las Naciones Unidas a ser un informe completo sobre las adquisiciones de casi 40 organizaciones. Desde 2015, el informe se ha complementado con la presentación en línea de estadísticas en colaboración con el Portal Mundial para los Proveedores de las Naciones Unidas. En esta 36ª edición del informe se presenta un análisis de las principales tendencias en materia de adquisiciones de las Naciones Unidas, que se complementa con las estadísticas completas publicadas en línea en paneles interactivos.
3. La UNOPS agradece a las organizaciones de las Naciones Unidas participantes su apoyo continuado y las contribuciones que hacen posible esta publicación, así como sus esfuerzos combinados para mejorar la calidad de los datos y la comparabilidad de la información cada año.

Notas

4. Véanse las notas completas sobre la metodología empleada para recolección y presentación de datos en <http://www.ungm.org/ASR>.
5. Cuando en el presente informe se habla de las adquisiciones realizadas por las Naciones Unidas, el sistema de las Naciones Unidas o las organizaciones de las Naciones Unidas, se hace referencia a las actividades de adquisición de las 39 organizaciones que presentaron datos sobre adquisiciones para el informe estadístico anual de 2019.
6. La adquisición se define como la compra o el arrendamiento de bienes inmuebles, mercancías u otros productos (incluida la propiedad intelectual), obras o servicios. Si bien las organizaciones de las Naciones Unidas pueden tener diferentes sistemas y metodologías para registrar e informar sobre los datos relativos a las adquisiciones por separado, para el informe estadístico anual se utiliza una definición común de adquisición¹ y los datos se reúnen en un formato normalizado. Algunas organizaciones pueden publicar estadísticas sobre adquisiciones que difieran de las publicadas en el informe estadístico anual. Además, algunas organizaciones tienen limitaciones en cuanto al nivel de detalle que pueden proporcionar.
7. Las órdenes de compra y los contratos de servicios se notifican por monto del contrato, no por gastos realizados.
8. Para la clasificación de los bienes y servicios, el informe estadístico anual utiliza la norma del Código estándar de productos y servicios de las Naciones Unidas², una norma multisectorial de acceso público en la que se catalogan los bienes y servicios con el máximo nivel posible de detalle. Algunos elementos se han codificado con nombres abreviados o modificados.
9. A lo largo del informe, los términos “país” y “países” se refieren a países y territorios. A menos que se indique lo contrario, se refieren a los países proveedores notificados por la organización remitente. Los nombres de los países, así como sus designaciones por región geográfica, siguen los códigos estándar de país o zona para uso estadístico denominados “norma M49” (preparados por la División de Estadística

¹ En consonancia con el Manual del Profesional de Adquisiciones de las Naciones Unidas, que puede consultarse en <https://www.ungm.org/Areas/Public/pph>.

² Véase <http://www.unspsc.org>.

de la Secretaría de las Naciones Unidas)³. Con fines analíticos, el informe clasifica a todos los países en una de las cuatro grandes categorías: países desarrollados; países en desarrollo; países con economías en transición; y países menos adelantados. En el informe se siguen las categorías de países definidas por la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD)⁴, excepto en el caso de los países menos adelantados, para los que se sigue la norma M49. Las designaciones empleadas no reflejan ninguna opinión por parte de las Naciones Unidas en relación con la condición jurídica de ningún país, territorio, ciudad, zona o sus autoridades, ni con la delimitación de sus fronteras o límites. La asignación de países o zonas a determinadas agrupaciones se hace por conveniencia estadística y no implica ninguna suposición sobre la afiliación política o de otra índole de los países o territorios a las Naciones Unidas.

I. Total de adquisiciones de las Naciones Unidas en 2019

10. Las organizaciones de las Naciones Unidas adquirieron bienes y servicios por valor de 19.900 millones de dólares en 2019, lo que supone un aumento del 5,9 % (1.100 millones de dólares) en comparación con 2018. Se trata del mayor aumento desde 2008, teniendo en cuenta los cambios en las organizaciones informantes. La adquisición de bienes aumentó en 398 millones de dólares (4,4 %), mientras que los servicios aumentaron en 710 millones de dólares (7,3 %). En la figura 1 se muestra la tendencia de las adquisiciones en los últimos diez años.

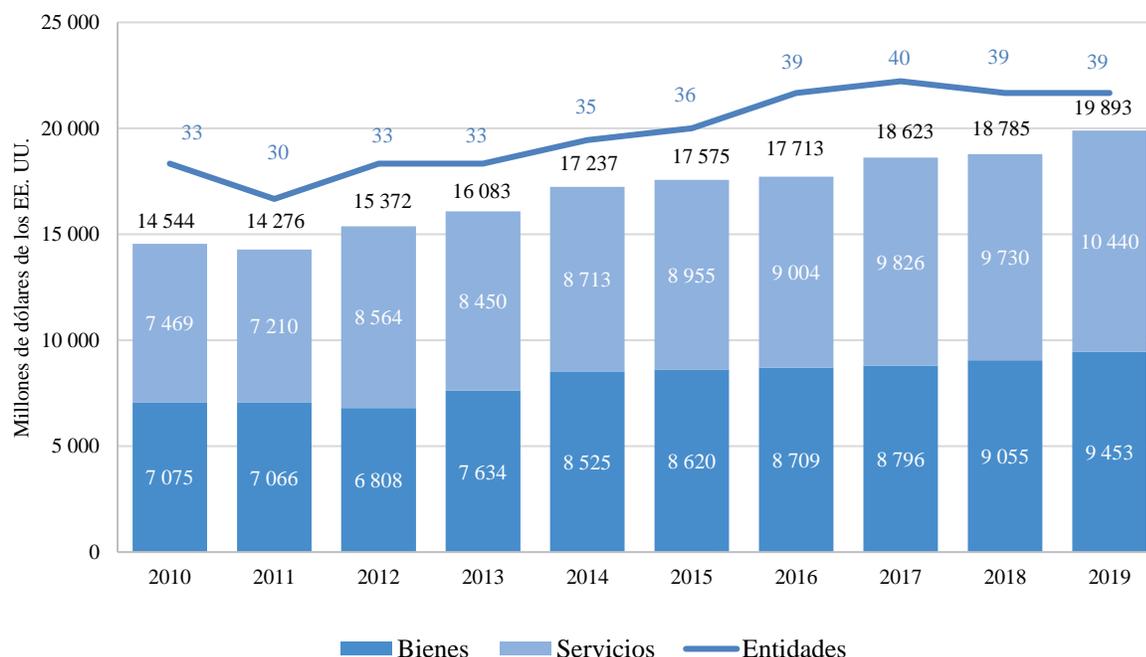
11. En 2019 presentaron datos las mismas 39 organizaciones que en 2018. Desde 2016, esas organizaciones han aumentado su volumen conjunto de adquisiciones en un 12,3 %, de 17.700 millones de dólares a 19.900 millones de dólares en 2019.

12. El aumento de las adquisiciones en 2019 se debió a un incremento general de la mayoría de las organizaciones informantes, dado que 33 de las 39 tuvieron un aumento de volumen. Las tres que notificaron los mayores aumentos fueron el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos (UNOPS) y la Organización Mundial de la Salud (OMS), que en conjunto representaron el 60,7 % del aumento total, es decir 672 millones de dólares.

³ Para más información sobre la clasificación M49, véase <https://unstats.un.org/unsd/methodology/m49>.

⁴ Para más información sobre las designaciones de países de la UNCTAD, véase <http://unctadstat.unctad.org/EN/Classifications.html>.

Figura 1
Total de adquisiciones de bienes y servicios y número de organizaciones informantes (2010-2019)



II. Adquisiciones de las organizaciones del sistema de las Naciones Unidas

13. El sistema de las Naciones Unidas está integrado por diversas organizaciones, desde organismos especializados, fondos y programas hasta entidades de investigación y capacitación. Cada una de ellas tiene una estructura diferente y su propio enfoque para las adquisiciones, en función de cuál sea su mandato, y en el presente informe solo están representadas las principales organizaciones en lo que se refiere a adquisiciones. Las adquisiciones de algunas organizaciones se caracterizan por una huella mundial, unas categorías y unos volúmenes estables y predecibles, mientras que otras organizaciones pueden realizar sus adquisiciones en función de proyectos concretos o de acontecimientos globales y, por consiguiente, mostrar una mayor variabilidad en cuanto a volúmenes, categorías y países suministradores. En el cuadro 1 se indica el volumen de adquisiciones de cada organización, así como los porcentajes respectivos de adquisiciones procedentes de países en desarrollo, países con economías en transición y países menos adelantados.

14. En 2019 comunicaron un aumento del volumen de adquisiciones todas las organizaciones, salvo seis. Las 33 organizaciones cuyo volumen de adquisiciones aumentó notificaron un incremento conjunto de 1.300 millones de dólares en 2019 en comparación con 2018, mientras que las 6 restantes redujeron su volumen de adquisiciones en un total conjunto de 200 millones de dólares.

15. El UNICEF fue la organización cuyo volumen de adquisiciones más aumentó, y lo hizo en 340 millones de dólares (para un total de 3.800 millones de dólares en 2019). Así, el UNICEF se convirtió en la mayor organización del sistema por volumen de adquisiciones, posición que en 2018 había ocupado el Programa Mundial de Alimentos (PMA). Este aumento se puede atribuir principalmente a un gasto adicional

de 206 millones de dólares en vacunas, dentro de la categoría de “Productos farmacéuticos, anticonceptivos y vacunas” de la India, Francia y los Estados Unidos de América. El UNICEF también indicó un aumento de 128 millones de dólares en “Servicios financieros y de seguros” en el Yemen, y 79 millones de dólares en “Equipo médico”, principalmente de proveedores de Suiza, China y Alemania.

16. El segundo aumento más importante de 2019 lo registró la UNOPS, con un incremento de 174 millones de dólares (un 18,9 %). El principal factor causante de ese incremento fue el mayor gasto en “Servicios de mantenimiento y construcción”, que alcanzó 84 millones de dólares, especialmente los servicios de construcción pesada en el Yemen, Costa Rica y Jordania (en ese orden), que en total sumaron 57 millones de dólares. Las adquisiciones de la UNOPS también crecieron en los apartados de “Combustible y lubricantes” de Israel (62 millones de dólares), y con 34 millones de dólares adicionales gastados en “Servicios de transporte, almacenamiento y correo” en relación con los Juegos Panamericanos de 2019.

17. El tercer aumento más importante fue el registrado por la OMS, con 158 millones de dólares más que en 2018 (es decir, un incremento del 21,5 %) y un crecimiento de las adquisiciones en 27 de las 37 categorías. Los mayores aumentos se produjeron en las categorías de “Productos farmacéuticos, anticonceptivos y vacunas” (45 millones de dólares), “Equipo médico” (43 millones de dólares) y “Servicios de gestión y administración” (33 millones de dólares). Los países proveedores que registraron los mayores incrementos fueron Dinamarca, la República Democrática del Congo y Suiza, en ese orden.

Cuadro 1

Adquisición por organización de las Naciones Unidas (2019)

Organización	Total (millones de dólares de los EE. UU.)	Cambio total 2018-2019 (%)	Adquisiciones procedentes de países en desarrollo / con economías en transición / menos adelantados (2019) (%)
UNICEF	3 825,7	9,7 %	55,2 %
PMA	3 636,6	4,0 %	78,5 %
PNUD	2 511,6	-4,7 %	63,1 %
DA	2 083,9	-2,9 %	72,2 %
ACNUR	1 138,3	3,4 %	63,4 %
UNOPS	1 095,1	18,9 %	60,8 %
OPS	1 006,5	10,9 %	41,9 %
OIM	959,7	14,0 %	67,3 %
OMS	893,2	21,5 %	49,3 %
UNFPA	404,2	1,0 %	45,7 %
FAO*	388,8	3,3 %	78,9 %
UNRWA	264,2	17,5 %	87,5 %
OIT	262,5	20,7 %	72,8 %
OIEA	186,9	11,7 %	7,1 %

Organización	Total (millones de dólares de los EE. UU.)	Cambio total 2018-2019 (%)	Adquisiciones procedentes de países en desarrollo / con economías en transición / menos adelantados (2019) (%)
ONUDI	151,7	-6,1 %	43,7 %
ONUG	149,0	4,4 %	1,7 %
ONU-Mujeres	142,8	12,0 %	62,7 %
OMPI	125,5	2,1 %	8,7 %
UNESCO	122,8	9,1 %	57,0 %
ONUV	118,4	14,5 %	74,7 %
ONUN*	63,2	19,5 %	71,0 %
FIDA	52,9	8,6 %	14,8 %
UIT	48,3	3,6 %	3,3 %
ONUSIDA	31,7	12,4 %	47,7 %
ITC	27,0	41,5 %	40,2 %
CEPA	23,8	25,5 %	65,1 %
OPAZ	22,4	-4,6 %	5,0 %
CMNUCC	22,3	77,5 %	18,1 %
CESPAP	21,6	19,7 %	88,7 %
OMI	21,4	147,0 %	41,9 %
ICTY	19,8	37,2 %	12,4 %
OMM	15,9	5,0 %	4,2 %
UPU	13,6	-2,9 %	14,3 %
CEPAL	12,3	19,2 %	82,4 %
UNU	10,2	30,3 %	19,9 %
CESPAO	8,4	43,1 %	90,0 %
VNU	7,2	-5,6 %	2,3 %
OMT	2,5	2,9 %	4,6 %
UNAKRT	0,8	17,8 %	65,7 %
Total Naciones Unidas	19.892,6	5,9 %	62,1 %
<p><i>Nota:</i> En el cálculo de la proporción de adquisiciones procedentes de países en desarrollo, países con economías en transición y países menos adelantados se excluyen los datos en los que se desconoce el país proveedor.</p> <p>* País proveedor conocido para solo una parte de los datos (FAO, 93 %; ONUN, 97 % en volumen).</p>			

18. En 2019, la mayor disminución de volumen, en términos porcentuales, fue del 6,1 %, por parte de la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI), relacionada principalmente con una disminución de los servicios ambientales de China.

19. La mayor disminución, en términos absolutos, fue comunicada por la División de Adquisiciones de las Naciones Unidas, con una reducción de 125 millones de dólares, con disminuciones en los apartados de: alimentos preparados y conservados, dentro del segmento de “Alimentos y bebidas”, procedentes de los Emiratos Árabes Unidos y Panamá; “Combustible y lubricantes” de Kenia y Sudán del Sur; y “Servicios de seguros y de jubilación” de los Estados Unidos de América.

20. Las adquisiciones del PNUD disminuyeron en 63 millones de dólares (un 3,0 %) con respecto al año anterior. Ello se debió en gran medida a una disminución de 174 millones de dólares de los gastos en “Servicios de mantenimiento y construcción” en el Iraq, tras los aumentos de años anteriores vinculados a un proyecto de reconstrucción de infraestructuras.

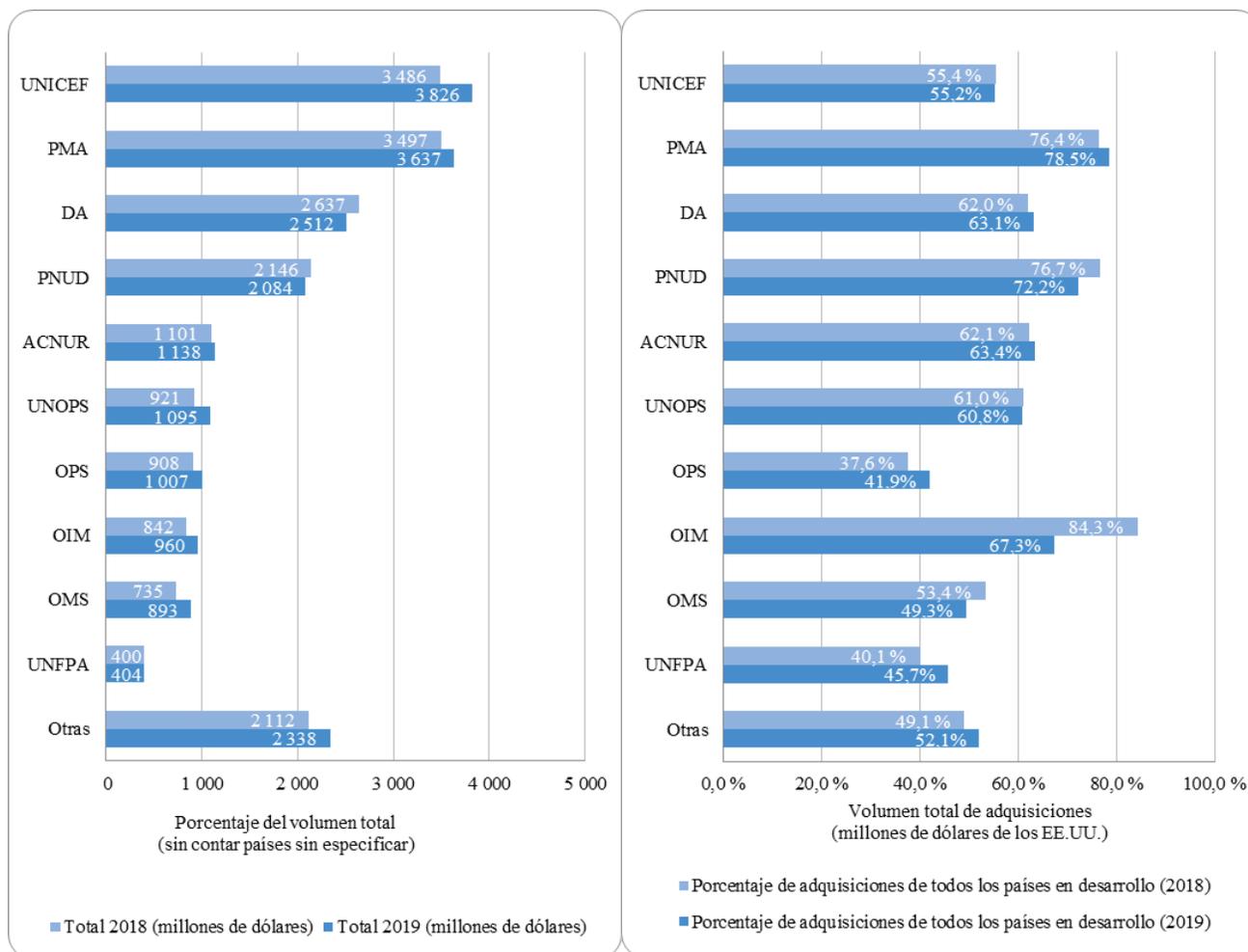
21. Seis organizaciones informaron de aumentos en sus volúmenes de adquisiciones de más del 30 % en comparación con 2018. El mayor aumento porcentual se registró en la Organización Marítima Internacional (OMI), con un 147,0 % (13 millones de dólares) que se explica en parte por la recuperación posterior a una gran disminución de las adquisiciones en 2018 y un aumento de la ejecución de proyectos en 2019. Las categorías clave de la OMI en 2019 fueron “Servicios de educación y formación” (7 millones de dólares), “Gastos de viaje, alojamiento y comida” (3 millones de dólares) y “Equipo de oficina” (2 millones de dólares).

22. Las diez organizaciones más importantes por volumen de adquisiciones en 2019 representaron 17.600 millones de dólares (88,2 %) del volumen total de adquisiciones, en comparación con 16.700 millones de dólares (88,8 %) en 2018. En la figura 2 se muestran las diez organizaciones más grandes por volumen y su porcentaje de adquisiciones procedentes de países menos adelantados, países en desarrollo y países con economías en transición. Cinco organizaciones aumentaron su porcentaje de adquisiciones procedentes de esos países en 2019, en comparación con 2018.

23. En términos absolutos, el PMA fue el que más adquisiciones realizó a países en desarrollo, países con economías en transición y países menos adelantados en 2019 (2.900 millones de dólares de un total de 3.600 millones), seguido del UNICEF y la División de Adquisiciones de las Naciones Unidas. Las adquisiciones del PMA a esos países aumentaron del 76,4 % al 78,5 % en 2019, y el 36,4 % de ese volumen se adquirió en los países menos adelantados.

24. De las organizaciones con un volumen de adquisiciones superior a 100 millones de dólares, el Organismo de Obras Públicas y Socorro de las Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina en el Cercano Oriente (UNRWA) registró la mayor proporción de adquisiciones (87,5 %, o 231 millones de dólares) procedentes de países en desarrollo, países con economías en transición y países menos adelantados, lo que supone un aumento con respecto a 2018, año en que adquirió el 81,3 % (183 millones de dólares) en esos países.

Figura 2
Adquisiciones realizadas por las organizaciones de las Naciones Unidas a países en desarrollo, países con economías en transición y países menos adelantados (2018-2019) (volumen total de adquisiciones de las diez organizaciones principales)



III. Adquisición por categoría de bienes y servicios

25. Las organizaciones de las Naciones Unidas adquieren una amplia gama de bienes y servicios. En el nivel más alto, las principales categorías de gastos suelen cambiar poco de un año a otro. Sin embargo, el volumen de gastos dedicados a esas categorías y a las subcategorías que contienen varía de año en año en función de cómo evolucionen las necesidades del sistema de las Naciones Unidas.

26. En el cuadro 2 se muestran las diez categorías más importantes, al nivel (segmento) más alto, por volumen de adquisiciones realizadas en 2019. Los segmentos de la lista siguen siendo en gran medida los mismos que en 2018, con la excepción de “Equipo de tecnología de la información y las comunicaciones”, que pasó al 11º lugar y fue sustituido en el décimo por “Servicios financieros y de seguros”. Si bien en ambas categorías aumentaron las adquisiciones con respecto al año anterior, el apartado de “Servicios financieros y de seguros” experimentó un mayor incremento, impulsado principalmente por el UNICEF en el Yemen.

Cuadro 2
Principales diez categorías de adquisiciones por volumen, nivel de segmento del Código de Productos y Servicios Estándar de las Naciones Unidas (UNSPSC) (2019)

Categoría (nivel de segmento del UNSPSC)	Total (millones de dólares de los EE. UU.)	Cambio total 2018-2019 (%)	Adquisiciones procedentes de países en desarrollo / con economías en transición / menos adelantados (2019) (%)
Productos farmacéuticos, anticonceptivos y vacunas	3.239,3	8,1 %	39,6 %
Servicios de transporte, almacenamiento y correo	2.653,6	11,2 %	70,9 %
Alimentos y bebidas	2.070,4	1,1 %	84,4 %
Servicios de gestión y administración	1.782,3	6,6 %	66,1 %
Servicios de mantenimiento y construcción	1.370,2	-1,7 %	77,0 %
Servicios de ingeniería e investigación	1.086,5	-1,7 %	44,3 %
Equipo médico	740,5	22,4 %	43,8 %
Combustible y lubricantes	599,5	-5,7 %	84,4 %
Gastos de viaje, alojamiento y comida	572,0	27,0 %	64,1 %
Servicios financieros y de seguros	557,8	34,1 %	53,2 %
Total 10 primeros	14.672,1		
Total Naciones Unidas	19.892,6		

27. En 2019 se produjo un aumento de adquisiciones en 7 de los 10 segmentos principales. Los mayores incrementos se registraron en “Servicios de transporte, almacenamiento y correo”, “Productos farmacéuticos, anticonceptivos y vacunas”, y “Servicios financieros y de seguros” (en orden de magnitud del aumento).

28. En lo que se refiere a “Servicios de transporte, almacenamiento y correo”, el aumento de 267 millones de dólares (el 11,2 %) en 2019 se debió principalmente a que la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) comunicó por primera vez gastos de viaje (por valor de 172 millones de dólares), en el marco de un esfuerzo por aumentar la coherencia de los datos notificados por los organismos. Otros factores que contribuyeron a ese incremento fueron el aumento en “Servicios de transporte, almacenamiento y correo” del PMA (52 millones de dólares) y la UNOPS (34 millones).

29. El segmento con más adquisiciones desde 2010, “Productos farmacéuticos, anticonceptivos y vacunas”, siguió creciendo en 2019 tras recuperar en 2018 el nivel de 2016. El incremento del 8,1 % (243 millones de dólares) registrado en 2019 se vio en gran medida impulsado por el crecimiento en la adquisición de “Medicamentos inmunomoduladores”, principalmente por parte del UNICEF, la Organización Panamericana de la Salud (OPS) y la OMS, que aumentaron sus gastos en este

capítulo por valores de 206 millones, 78 millones y 45 millones de dólares, respectivamente.

30. Las adquisiciones en el segmento de “Alimentos y bebidas” (el tercero en importancia) siguieron aumentando ligeramente en 2019, con un incremento del 1,1 % (23 millones de dólares). El aumento fue impulsado por el PMA, el mayor comprador de estos tipos de productos, con 1.700 millones de dólares y el 82 % de las adquisiciones conjuntas de este segmento realizadas por todos los organismos del sistema en 2019. Los mayores países proveedores fueron Turquía, los Emiratos Árabes Unidos, el Yemen y Kenya (en ese orden), el primero y el último de los cuales fueron los que registraron los mayores aumentos, 83 y 62 millones de dólares, respectivamente.

31. En el cuarto mayor segmento, “Servicios de gestión y administración”, las adquisiciones aumentaron en un 6,6 % (110 millones de dólares) que no dio en recuperar el nivel de adquisiciones de 2017, tras la disminución que se produjo en 2018. Los principales compradores de esta categoría fueron el PNUD, el UNICEF y la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), que en conjunto fueron responsables del 53 % del total de las adquisiciones de este segmento.

32. Mientras tanto, el segmento “Servicios de mantenimiento y construcción” experimentó una disminución de 23 millones de dólares (el 1,7 %) en 2019, la primera disminución observada en esta categoría desde 2014. “Servicios de ingeniería e investigación” disminuyó por segundo año consecutivo, en 19 millones de dólares (el 1,7 %).

33. “Equipo médico” y “Combustible y lubricantes” cambiaron de posición en 2019 respecto al año anterior. El primero de esos segmentos creció sustancialmente, en un 22,4 %, debido a los aumentos del UNICEF (79 millones de dólares), la OMS (43 millones de dólares) y la UNOPS (9 millones de dólares). Por el contrario, el segundo segmento disminuyó en un 5,7 % debido a la reducción de las adquisiciones del PMA (56 millones de dólares) y de la División de Adquisiciones de las Naciones Unidas (46 millones de dólares).

IV. Subcategorías dentro de las principales categorías de adquisición

34. En el siguiente análisis se desglosan los cinco segmentos más grandes en el nivel de clase, el tercer nivel en la jerarquía del Código de Productos y Servicios Estándar de las Naciones Unidas para el volumen de adquisiciones, cuando se dispone de esta información.

35. En el segmento superior “Productos farmacéuticos, anticonceptivos y vacunas” se dispone de información a nivel de clase para el 77,5 % del total de 3.200 millones de dólares que figura en los datos comunicados (el resto se comunica a niveles superiores de la jerarquía del Código de Productos y Servicios Estándar de las Naciones Unidas). El mayor subsegmento de este apartado, “Vacunas, antígenos y anatoxinas”, representa el 90,6 % del total, mientras que el segundo mayor, “Vacunas y anatoxinas combinadas”, representa el 6,1 %. El tercero es “Estrógenos y anticonceptivos combinados”, con un 1,5 %.

36. En “Servicios de transporte, almacenamiento y correo” se cuenta con información a nivel de clase para el 71,8 % de los 2.600 millones de dólares del total. En ese segmento, las tres categorías principales representan porcentajes individuales del 31,5 %, el 27,5 % y el 14,0 %, correspondientes a “Transporte aéreo de

pasajeros”, “Transporte de carga por carretera” y “Transporte marítimo de carga”, respectivamente.

37. En cuanto a “Alimentos y bebidas”, el 75,8 % del total de 2.100 millones de dólares se notificó a nivel de clase en 2019. La mayor parte de esas adquisiciones fueron “Cereales” (56,4 %), “Legumbres” (13,8 %) y “Mezclas instantáneas y suministros” (12,2 %).

38. Las principales categorías de gastos en “Servicios de gestión y administración” fueron “Arrendamiento y alquiler de bienes o edificios”, “Servicios de consultoría empresarial y de gestión” y “Gestión de proyectos”. Sin embargo, solo se proporcionó información desglosada en clases sobre el 45,9 % de los 1.800 millones de dólares de este segmento.

39. De igual modo, solo se disponía de información detallada por clases para el 48,1 % de los 1.400 millones de dólares dedicados en total a “Servicios de mantenimiento y construcción”. Las principales clases sobre las que se ofrecieron datos detallados fueron “Servicios de mantenimiento y reparación de edificios”, “Servicios de construcción de edificios comerciales y de oficinas” y “Servicios de construcción de carreteras y caminos”.

V. Principales países proveedores

40. En 2019 suministraron bienes y servicios a las Naciones Unidas proveedores de 217 países y territorios, cifras que comprenden a todos los 193 Estados Miembros. En 133 de los Estados Miembros el volumen de adquisiciones superó los 10 millones de dólares.

41. En el cuadro 3 se muestran los volúmenes de adquisiciones correspondientes a los diez países que fueron los mayores proveedores en 2019. Estos países fueron responsables de 8.400 millones de dólares en adquisiciones, cifra que constituye el 42,4 % del total de las adquisiciones realizadas por las Naciones Unidas en 2019 y representa un aumento de la concentración de los gastos en los diez principales países proveedores en comparación con 2018, cuando sumaron el 40,5 % de los gastos. Los diez principales países proveedores siguen siendo los mismos que el año anterior, con excepción de los Países Bajos, que sustituyeron al Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte.

Cuadro 3

Volumen de adquisiciones de los diez principales países proveedores (2019)

País proveedor	Bienes (millones de dólares de los EE. UU.)	Servicios (millones de dólares de los EE. UU.)	Total (millones de dólares de los EE. UU.)	Porcentaje del total de las Naciones Unidas	Cambio total 2018-2019 (%)
Estados Unidos de América	837,2	900,2	1.737,4	8,7 %	5,9 %
India	938,8	173,1	1.111,9	5,6 %	6,7 %
Yemen	256,2	615,8	872,0	4,4 %	51,4 %
Emiratos Árabes Unidos	635,0	205,4	840,5	4,2 %	4,5 %
Suiza	155,8	568,6	724,4	3,6 %	33,8 %
Bélgica	623,5	85,8	709,2	3,6 %	-4,8 %
Francia	563,0	122,3	685,3	3,4 %	19,9 %
Dinamarca	301,2	329,6	630,8	3,2 %	14,5 %

País proveedor	Bienes (millones de dólares de los EE. UU.)	Servicios (millones de dólares de los EE. UU.)	Total (millones de dólares de los EE. UU.)	Porcentaje del total de las Naciones Unidas	Cambio total 2018-2019 (%)
Kenya	216,6	365,4	582,0	2,9 %	6,0 %
Países Bajos	355,0	179,7	534,7	2,7 %	4,7 %
Total 10 primeros	4.882,3	3.545,9	8.428,2	42,4 %	11,9 %
Total Naciones Unidas	9.453,0	10.439,5	19.892,6		5,9 %

42. Los Estados Unidos de América siguen siendo el mayor país proveedor de las Naciones Unidas. Su volumen total de adquisiciones (1.700 millones de dólares en 2019) representó un aumento del 5,9 % con respecto al año anterior, con el cual se recuperó un nivel similar al de 2017. El principal factor de ese aumento fue la adquisición de vacunas (83 millones de dólares) realizada por el UNICEF y la OPS.

43. Durante los últimos ocho años la categoría principal de adquisiciones realizadas a proveedores de los Estados Unidos de América fue “Productos farmacéuticos, anticonceptivos y vacunas”, y este segmento fue responsable del 34,8 % (605 millones de dólares) de las adquisiciones realizadas a este país en 2019. Los “Servicios de gestión y administración”, con 193 millones de dólares adquiridos, y los “Servicios de ingeniería e investigación”, con 192 millones de dólares, siguieron siendo el segundo y el tercer segmento más grande de adquisiciones realizadas a proveedores de los Estados Unidos de América.

44. La lista de los diez mayores países proveedores de 2019 y la de 2018 tienen en común a cuatro países en desarrollo: la India, el Yemen, los Emiratos Árabes Unidos y Kenya (de mayor a menor volumen de adquisiciones), que en 2019 sumaron 3.400 millones de dólares. Esta cifra representó el 17,1 % del total de las adquisiciones de las Naciones Unidas en 2019, lo que supone un aumento con respecto al 15,8 % de 2018.

45. La India volvió a ser el segundo país proveedor en general y, con un aumento del 6,7 %, alcanzó su nivel máximo de suministro en cuatro años, con un total de 1.100 millones de dólares; ha sido uno de los diez principales países proveedores desde 2000 y es el principal suministrador de “Productos farmacéuticos, anticonceptivos y vacunas” de las Naciones Unidas, que constituye, con gran diferencia, la mayor categoría de adquisiciones procedentes de la India, con un total de 829 millones de dólares en 2019. La segunda categoría en importancia en 2019 fue la de “Equipo médico”, con un aumento del 70,8 % y un total de 54 millones de dólares, mientras que la de “Servicios de gestión y administración” (45 millones de dólares), que en 2018 había sido la segunda categoría en importancia, disminuyó al 20,7 %.

46. En 2019 se produjo un incremento continuado de las actividades de las Naciones Unidas en el Yemen, que dio pie a un volumen adicional por valor de 296 millones de dólares en adquisiciones a proveedores de ese país, lo que equivale a un incremento del 51,4 % respecto a 2018 y a más del óctuple que el volumen de adquisiciones que se declaró en 2016 (108 millones de dólares). De este modo, ese país se convirtió en el tercer mayor país proveedor del sistema de las Naciones Unidas. La organización con el mayor volumen de adquisiciones fue el PMA, que pasó de 279 millones de dólares en 2018 a 358 millones en 2019. El PMA adquirió principalmente “Servicios de transporte, almacenamiento y correo” (142 millones de dólares) y “Alimentos y bebidas” (119 millones). El segundo mayor comprador al Yemen fue el UNICEF (258 millones de dólares), mientras que el tercero fue la UNOPS (99 millones de dólares).

47. Los Emiratos Árabes Unidos pasaron de ser el tercer país proveedor a ocupar el cuarto lugar, a pesar de un aumento en las adquisiciones del 4,5 % (36 millones de dólares) de 2018 a 2019. Este país continúa siendo el mayor proveedor de “Combustible y lubricantes” al sistema de las Naciones Unidas, con 266 millones de dólares (el 44,3 %) del total de adquisiciones realizadas por las entidades de las Naciones Unidas en dicho sector. De ese volumen, 260 millones de dólares corrieron a cargo de la División de Adquisiciones de las Naciones Unidas. Los Emiratos Árabes Unidos fueron el segundo país proveedor de “Alimentos y bebidas” (235 millones de dólares), después de Turquía, que registró un gran aumento en esta categoría en 2019.

48. Las adquisiciones a los proveedores de Kenya siguieron aumentando en 2019, hasta alcanzar los 582 millones de dólares, lo que representa un incremento del 6,0 % en comparación con 2018. El PMA aumentó sus adquisiciones a proveedores de Kenya en un 19,7 %, principalmente en el segmento de “Alimentos y bebidas” (con un aumento de 32 millones de dólares), lo que lo convierte en la entidad que más compras realiza en el país. Las principales categorías de adquisiciones a proveedores de Kenya fueron las siguientes: “Servicios de transporte, almacenamiento y correo” (177 millones de dólares), “Alimentos y bebidas” (96 millones) y “Servicios de mantenimiento y construcción” (49 millones).

49. Los proveedores de Suiza registraron un aumento sustancial en 2019, con un incremento del 33,8 % (83 millones de dólares), lo que sitúa al país en el quinto lugar entre los diez principales países proveedores, frente al décimo puesto que ocupó en 2018. El volumen total, 724 millones de dólares, es el más alto de los últimos cuatro años y se debe principalmente a que la OIM ha declarado por primera vez sus gastos de viajes, que principalmente realizó con proveedores suizos.

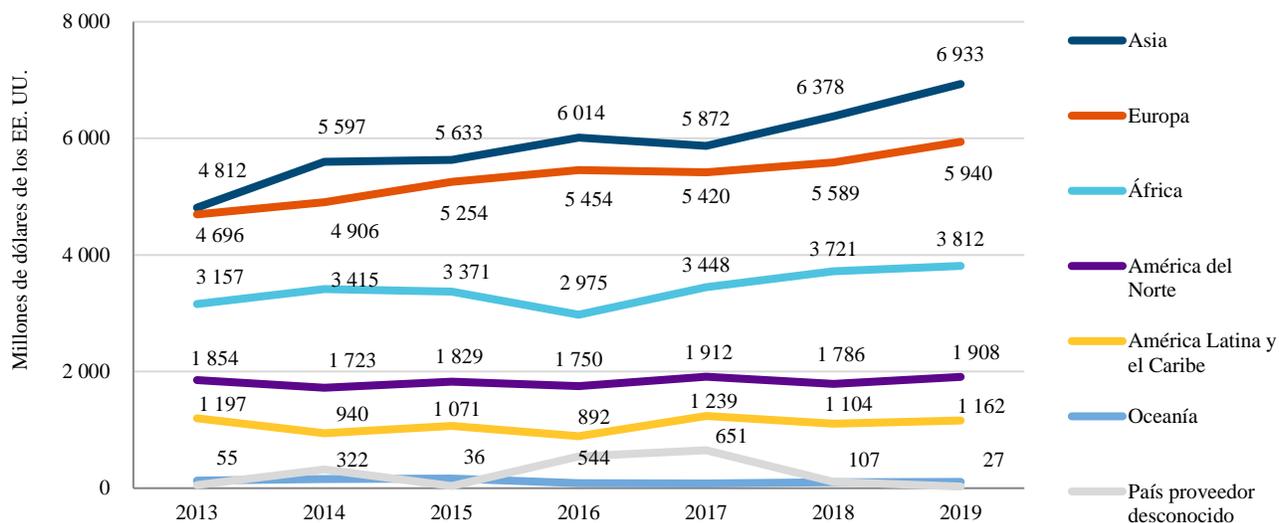
50. Mientras tanto, Bélgica experimentó una reducción de sus suministros a las Naciones Unidas (4,8 %), que se debió a la disminución de las adquisiciones de “Productos farmacéuticos, anticonceptivos y vacunas” realizadas a proveedores de ese país por el UNICEF (30 millones de dólares menos) y el UNFPA (23 millones de dólares menos). Sin embargo, esto se compensó en parte con un aumento de 21 millones de dólares en las adquisiciones de la OPS a proveedores belgas, incluidos 14 millones de dólares en esa categoría.

51. De 2018 a 2019, Dinamarca registró el séptimo mayor aumento en cifras absolutas, con un incremento de 80 millones de dólares (un 14,5 %), lo que supone un volumen total de 631 millones. De esa cantidad, 229 millones de dólares correspondieron a adquisiciones facilitadas por las Naciones Unidas en las que los bienes y servicios fueron suministrados por otra organización de las Naciones Unidas. En el capítulo IX, relativo a las adquisiciones en régimen de colaboración, figura más información sobre las adquisiciones entre entidades del sistema de las Naciones Unidas.

VI. Volumen de las adquisiciones por región del proveedor

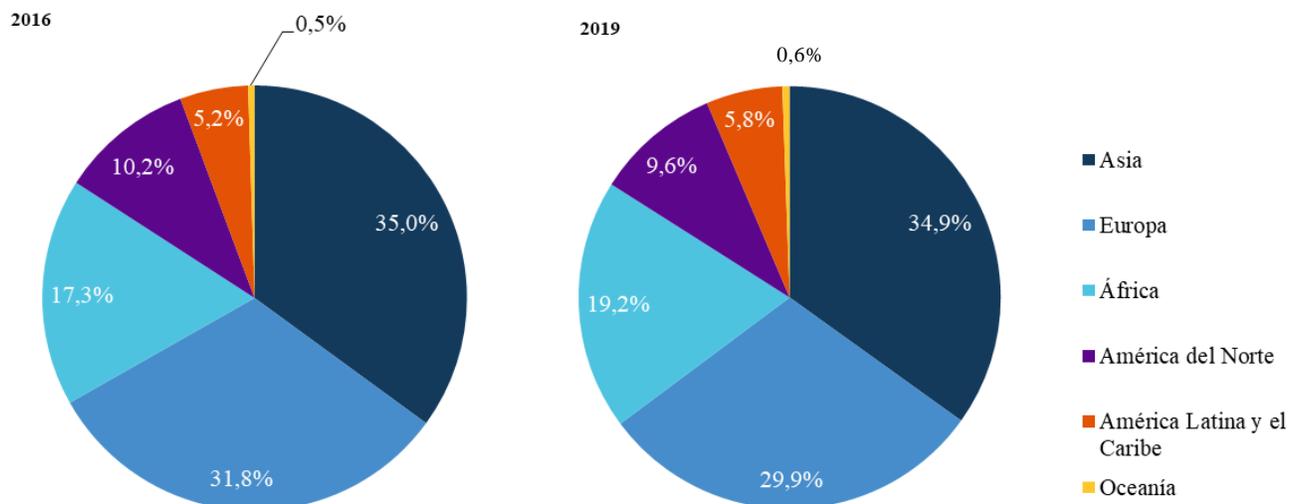
52. Las adquisiciones de las Naciones Unidas aumentaron en todas las regiones entre 2018 y 2019. Sin embargo, la tasa de aumento varió de una región a otra: Asia, Europa, América del Norte y Oceanía crecieron a un ritmo más rápido que el promedio mundial, mientras que el aumento en África y América Latina y el Caribe fue más lento.

Figura 3
Total de adquisiciones por región (2013-2019)



53. Entre 2016 y 2019, las adquisiciones a proveedores de América Latina y el Caribe aumentaron un 30,3 %, las de África un 28,1 % y las de Asia un 15,3 %, mientras que los cambios en las demás regiones han sido más modestos. Sin embargo, la proporción de adquisiciones de cada región se ha mantenido más o menos igual durante el período.

Figura 4
Gasto por región en 2016 y 2019



54. En 2019, Asia siguió siendo la región más importante en cuanto a gastos, con el 34,9 % del total de las adquisiciones. y fue la región en la que más crecieron las adquisiciones en términos absolutos en comparación con el año anterior, con 555 millones de dólares (el 8,7 %) más que en 2018 y una cifra total de 6.900 millones.

55. Además de los aumentos observados en el Yemen y la India, los incrementos de los gastos de 75 millones de dólares en Turquía y 70 millones en Jordania contribuyeron al crecimiento general de las adquisiciones realizadas a proveedores asiáticos. Entre las organizaciones que compraron a proveedores de la región, los mayores aumentos fueron registrados por el UNICEF (222 millones de dólares), el PMA (221 millones) y la UNOPS (136 millones).

56. La segunda región en importancia en materia de adquisiciones siguió siendo Europa, con un aumento del 6,3 % (352 millones de dólares) en 2019 en comparación con 2018. Suiza fue el principal país contribuyente a este aumento. La OMS y el UNICEF incrementaron sus adquisiciones en la región (con unos gastos adicionales de 109 millones de dólares y 105 millones, respectivamente), en particular las destinadas a “Productos farmacéuticos, anticonceptivos y vacunas” y “Equipo médico”. Esto se vio compensado en parte por una disminución de las adquisiciones realizadas en esta región por el PMA y la División de Adquisiciones de las Naciones Unidas. El PMA gastó 65 millones de dólares menos en “Alimentos y bebidas” de proveedores europeos, mientras que la División de Adquisiciones de las Naciones Unidas gastó 52 millones de dólares menos en adquisiciones a proveedores de Francia y el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte.

57. En la región de África, en 2019, las adquisiciones a los proveedores aumentaron en 91 millones de dólares (un 2,5 %) y alcanzaron 3.800 millones de dólares. Al mismo tiempo, la participación de esta región en el total de las adquisiciones descendió del 19,9 % en 2018 al 19,2 % en 2019. Los países que registraron los mayores aumentos fueron Mozambique, con 83 millones de dólares, la República Democrática del Congo, con 69 millones, y Sudáfrica, con 39 millones. Nigeria, Uganda y Malí observaron disminuciones en las adquisiciones de las Naciones Unidas de 63, 53 y 52 millones de dólares, respectivamente. Entre las organizaciones que registraron aumentos en la región figuran el PNUD, la OMS y la Organización Internacional del Trabajo (OIT), cuyos incrementos se vieron compensados en parte por la disminución de las adquisiciones de la OIM, el UNICEF y el PMA.

58. Las adquisiciones a proveedores de América del Norte aumentaron en 121 millones de dólares (un 6,8 %) en comparación con 2018, debido principalmente a que el UNICEF y la OPS adquirieron un mayor volumen de “Productos farmacéuticos, anticonceptivos y vacunas”. Esto se vio compensado ligeramente por una disminución de las adquisiciones realizadas en esta región por la División de Adquisiciones de las Naciones Unidas. En 2019 las adquisiciones al Canadá crecieron en 26 millones de dólares y alcanzaron los 142 millones. Los “Servicios de transporte, almacenamiento y correo” fueron la principal categoría de gasto realizado en proveedores del Canadá, a la que correspondieron 51 millones de dólares.

59. En América Latina y el Caribe, las adquisiciones a los proveedores aumentaron en un 5,2 % (58 millones de dólares). El aumento se debió principalmente a los incrementos registrados en el Perú, de 98 millones de dólares, y Costa Rica, de 55 millones de dólares. Al mismo tiempo, las adquisiciones realizadas a proveedores de Guatemala y Panamá disminuyeron en 79 y 49 millones de dólares, respectivamente.

60. Pese a ser la región donde menos adquisiciones se realizaron, por segundo año consecutivo Oceanía registró el mayor aumento porcentual de los gastos realizados puesto que en 2019 se incrementaron en un 9,7 % (110 millones de dólares), con incrementos de 5 millones de dólares en las adquisiciones a proveedores de Nueva Zelandia (un 86,8 % más) y 2 millones más a proveedores de Australia (un 5,9 %) en comparación con 2018.

VII. Adquisiciones procedentes de países en desarrollo, países con economías en transición y países menos adelantados

61. El aumento de las adquisiciones procedentes de países en desarrollo, países con economías en transición y países menos adelantados es congruente con la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y responde a una solicitud formulada por la Asamblea General en 2003 para que se alentara a las organizaciones del sistema de las Naciones Unidas a que tomaran nuevas medidas para dar más oportunidades a los proveedores de esos países con las adquisiciones. En respuesta a esa petición, las organizaciones de las Naciones Unidas han hecho más pedidos a los proveedores de esos países y alcanzaron un máximo histórico en 2019.

62. El volumen total de adquisiciones de esos países aumentó de 11.700 millones de dólares en 2018 a 12.300 millones de dólares en 2019, mientras que su participación en las adquisiciones de las Naciones Unidas disminuyó en un 0,6 % en 2019. Las economías en transición tuvieron un volumen de adquisiciones de 750 millones de dólares, los países en desarrollo 7.700 millones de dólares y los países menos adelantados 3.900 millones de dólares. En la figura 5 se muestra la tendencia de las adquisiciones realizadas a proveedores de esos países.

63. El porcentaje de todas las adquisiciones realizadas por el sistema de las Naciones Unidas (sin contar aquellas en las que se desconoce el país proveedor) descendió en 2019 al 3,8 %, frente al 4,1 % de 2018. La proporción de adquisiciones procedentes de los países en desarrollo disminuyó al 38,8 % en 2019, en comparación con el 40,0 % registrado en 2018, mientras que las adquisiciones procedentes de los países menos adelantados aumentaron su proporción del total, del 18,6 % en 2018 al 19,5 % en 2019. Los países desarrollados observaron un aumento de 567 millones de dólares (un 8,2 %).

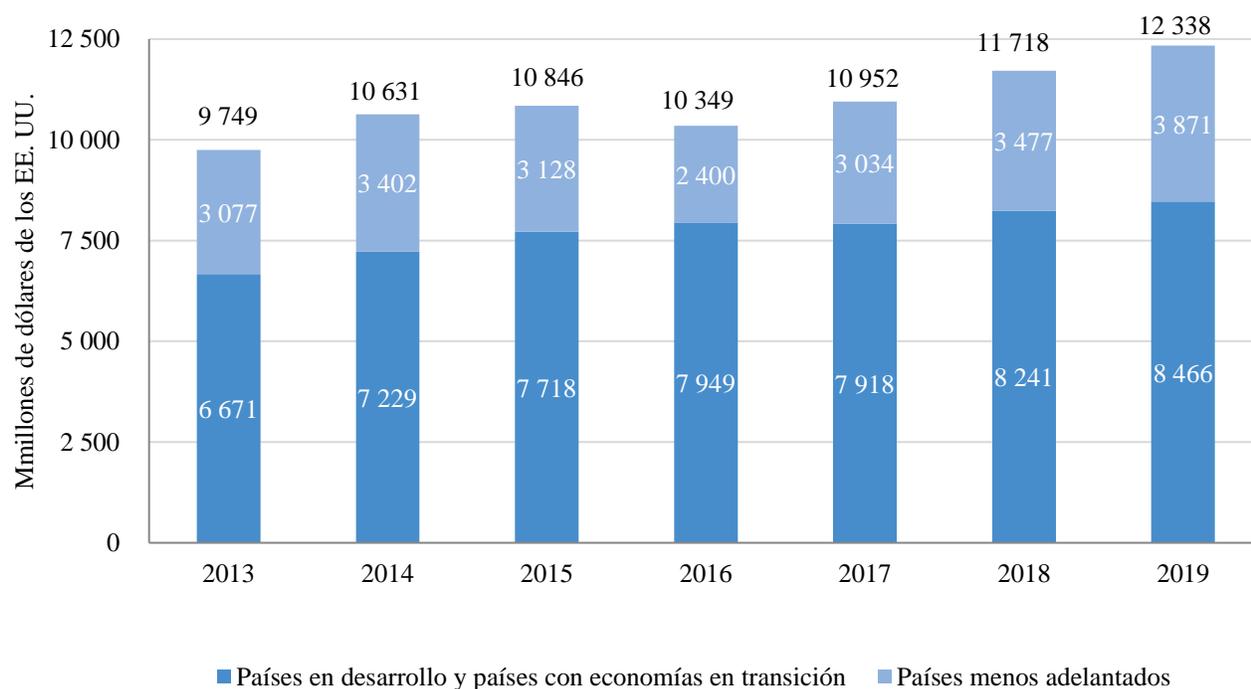
64. La disminución en el caso de las economías en transición se debió principalmente a una reducción de las adquisiciones procedentes de la Federación de Rusia por parte de la OIM, compensada en cierta medida por un aumento de las adquisiciones en Kirguistán y Bosnia y Herzegovina.

65. El volumen de las adquisiciones a proveedores de países en desarrollo registró un aumento de 237 millones de dólares en términos absolutos, siendo los principales aumentos los registrados en el Perú, Turquía y Jordania (98, 75 y 70 millones de dólares, respectivamente). El PMA registró un aumento de 144 millones de dólares que lo convirtió en la organización con el mayor volumen de adquisiciones de esos países, mientras que el PNUD observó una disminución de 258 millones de dólares, en la cual el Iraq y el Líbano fueron los países en que se declararon las mayores disminuciones (201 millones de dólares y 50 millones de dólares).

66. En el caso de los países menos adelantados, el aumento de 395 millones de dólares (11,4 %) se debió principalmente a un aumento de 296 millones de dólares en el Yemen. Mozambique (83 millones de dólares), la República Democrática del Congo (69 millones) y Bangladesh (47 millones) también formaron parte del aumento. Uganda y Malí registraron grandes disminuciones en las adquisiciones (53 y 52 millones de dólares, respectivamente). La organización con el mayor volumen de adquisiciones de los países menos adelantados fue el PMA, con 1.300 millones de dólares, mientras que el mayor aumento en esos países lo registró el PNUD, con 110 millones. La OIM observó una disminución de 54 millones de dólares.

Figura 5

Adquisiciones procedentes de países en desarrollo, países con economías en transición y países menos adelantados (2013-2019)



67. De los 12.300 millones de dólares gastados en bienes y servicios en 2019 en países en desarrollo, países con economías en transición y países menos adelantados, el 62,2 % se concentró en los 20 países que figuran en el cuadro 4.

68. En 2019, 12 de esos países registraron un aumento del volumen de adquisiciones en comparación con 2018. El Yemen, Turquía y Jordania fueron, en orden decreciente, los que experimentaron los mayores incrementos en términos absolutos, y sus adquisiciones combinadas aumentaron en 441 millones de dólares en comparación con 2018.

69. En 2019 regresaron a la lista de los 20 primeros la República de Corea, tras haber quedado fuera de ella en 2018, y la República Democrática del Congo, después de verse excluida de los 20 primeros durante unos años. Nigeria y Uganda no entraron entre los 20 primeros en 2019; las adquisiciones procedentes de esos países descendieron en 116 millones de dólares con respecto a 2018.

Cuadro 4

Veinte primeros proveedores, por volumen de adquisiciones, entre los países en desarrollo, países con economías en transición y países menos adelantados (2019)

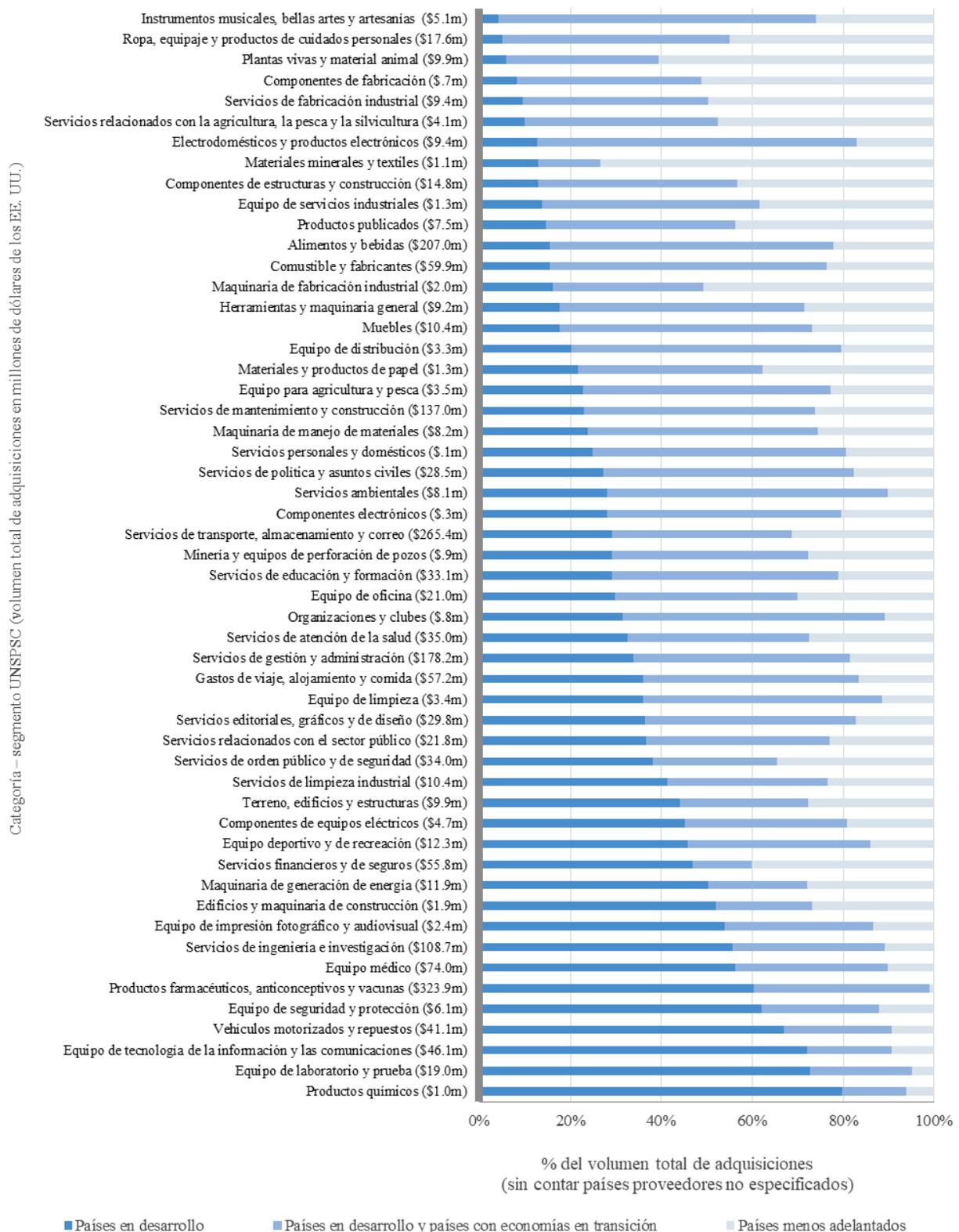
País proveedor	Bienes (millones de dólares de los EE. UU.)	Servicios (millones de dólares de los EE. UU.)	Total (millones de dólares de los EE. UU.)	Porcentaje del total de las Naciones Unidas	Cambio total 2018-2019 (%)
India	938,8	173,1	1.111,9	5,6 %	6,7 %
Yemen	256,2	615,8	872,0	4,4 %	51,4 %
Emiratos Árabes Unidos	635,0	205,4	840,5	4,2 %	4,5 %
Kenya	216,6	365,4	582,0	2,9 %	6,0 %
Turquía	377,4	134,2	511,6	2,6 %	17,1 %
Líbano	109,7	239,7	349,3	1,8 %	-6,5 %
Federación de Rusia	65,8	225,4	291,2	1,5 %	-8,4 %
Etiopía	67,9	214,8	282,7	1,4 %	-10,5 %
Iraq	51,5	221,6	273,1	1,4 %	-43,9 %
Jordania	75,9	176,9	252,9	1,3 %	38,5 %
China	171,1	75,2	246,4	1,2 %	14,6 %
Afganistán	82,5	156,6	239,1	1,2 %	-3,0 %
Sudáfrica	113,9	125,1	239,0	1,2 %	19,5 %
República Democrática del Congo	44,0	190,9	234,9	1,2 %	41,3 %
Pakistán	76,0	157,3	233,3	1,2 %	-17,2 %
Sudán	125,1	107,4	232,5	1,2%	-9,5 %
República Árabe Siria	111,2	119,5	230,8	1,2 %	4,9 %
República de Corea	195,2	29,8	225,1	1,1 %	41,0 %
Sudán del Sur	61,8	158,7	220,5	1,1 %	-14,3 %
Ucrania	68,8	138,3	207,2	1,0 %	1,5 %
Total 20 primeros	3.844,4	3.831,3	7.675,6	38,6 %	5,3 %
Total países en desarrollo / con economías en transición / menos adelantados	5.495,1	6.842,5	12.337,6	62,0 %	5,3 %
Total Naciones Unidas	9.453,0	10.439,5	19.892,6		5,9 %

70. En la figura 6 se muestran los 53 segmentos diferentes de bienes y servicios con volúmenes de adquisición superiores a 1 millón de dólares en 2019, así como la distribución del volumen por tipo de país proveedor. En 16 segmentos, más del 80 % del volumen de adquisiciones (3.700 millones de dólares) procedía de países en desarrollo, países con economías en transición y países menos adelantados. En 42 segmentos, más del 50 % del volumen de adquisiciones (3.700 millones de dólares) procedía de países en desarrollo, países con economías en transición y países menos adelantados. Las adquisiciones totales en esos 42 segmentos ascendieron a 13.300 millones de dólares.

71. “Alimentos y bebidas” fue el segmento más importante en que las adquisiciones realizadas en países en desarrollo, países con economías en transición y países menos adelantados representa más del 80 % del volumen total. En conjunto, en este segmento las adquisiciones sumaron 2.100 millones de dólares en 2019. De ese importe, 1.700 millones de dólares se gastaron en países en desarrollo y países con economías en transición.

72. El cálculo de los porcentajes de este análisis no incluye las adquisiciones a proveedores cuyo país se desconocía. De los 27 millones de dólares que se destinaron a adquisiciones cuyo país proveedor se desconoce, 26 millones fueron gastados en el segmento de “Servicios de transporte, almacenamiento y correo” por la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO).

Figura 6
Distribución de las categorías de bienes y servicios por situación del país proveedor en desarrollo (2019) (segmentos que superan 1 millón de dólares de los Estados Unidos)



VIII. Adquisición sostenible

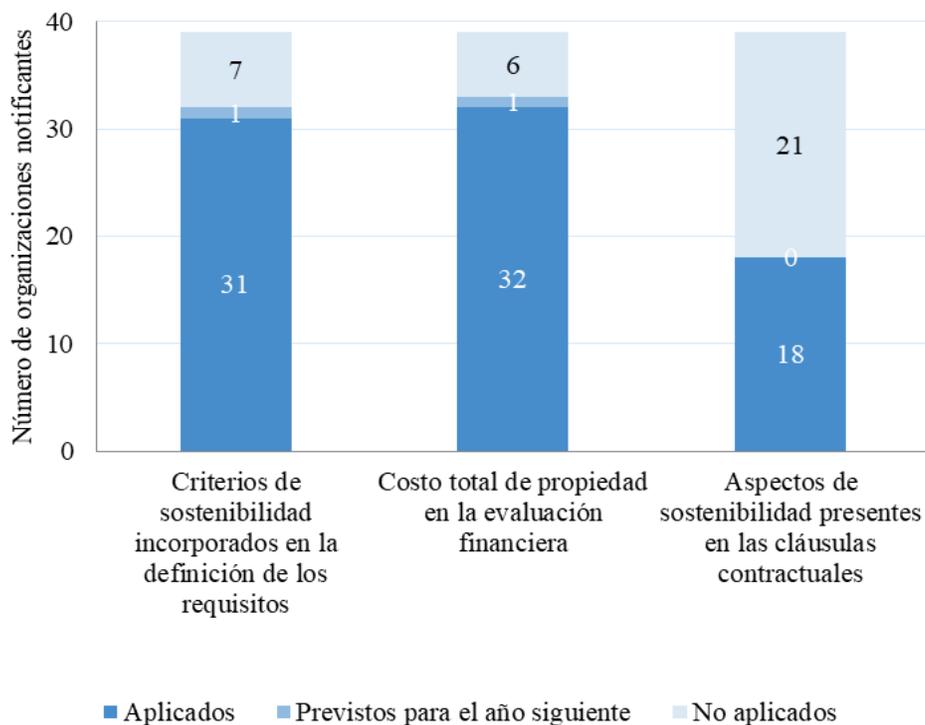
73. Se entiende por adquisiciones sostenibles las “prácticas que incorporan requisitos, especificaciones y criterios que propician la protección del medio ambiente y el progreso social y son compatibles con ellos, además de respaldar el desarrollo económico por conducto de la eficiencia en los recursos, una mejor calidad de los productos y servicios y, en última instancia, la optimización de los costos”. Se reconoce que las adquisiciones sostenibles son un elemento importante del desarrollo sostenible, incluido como meta 12.7 en el Objetivo 12 (consumo y producción sostenibles).

74. El informe estadístico anual incluye desde 2008 datos sobre el grado en que los organismos de las Naciones Unidas han incorporado consideraciones de sostenibilidad en sus procesos de adquisición. En los dos últimos años, las 39 organizaciones de las Naciones Unidas que presentan datos para el informe han informado voluntariamente sobre sus prácticas de adquisición sostenible. A continuación se esbozan las principales tendencias en 2019. Se puede consultar información más detallada en el sitio web del informe estadístico anual.

75. En comparación con 2018, disminuyó ligeramente la tendencia a formalizar las adquisiciones sostenibles mediante la elaboración de unos objetivos mensurables, una estrategia o una política sobre adquisiciones sostenibles. De las 39 organizaciones informantes, 23 señalaron que habían aplicado (o tenían previsto aplicar) una política oficial de adquisiciones sostenibles. Veinte observaron que tenían (o tenían previsto tener) una estrategia oficial de adquisiciones sostenibles, y 14 informaron de que habían establecido (o tenían previsto establecer) objetivos o metas mensurables.

Figura 7

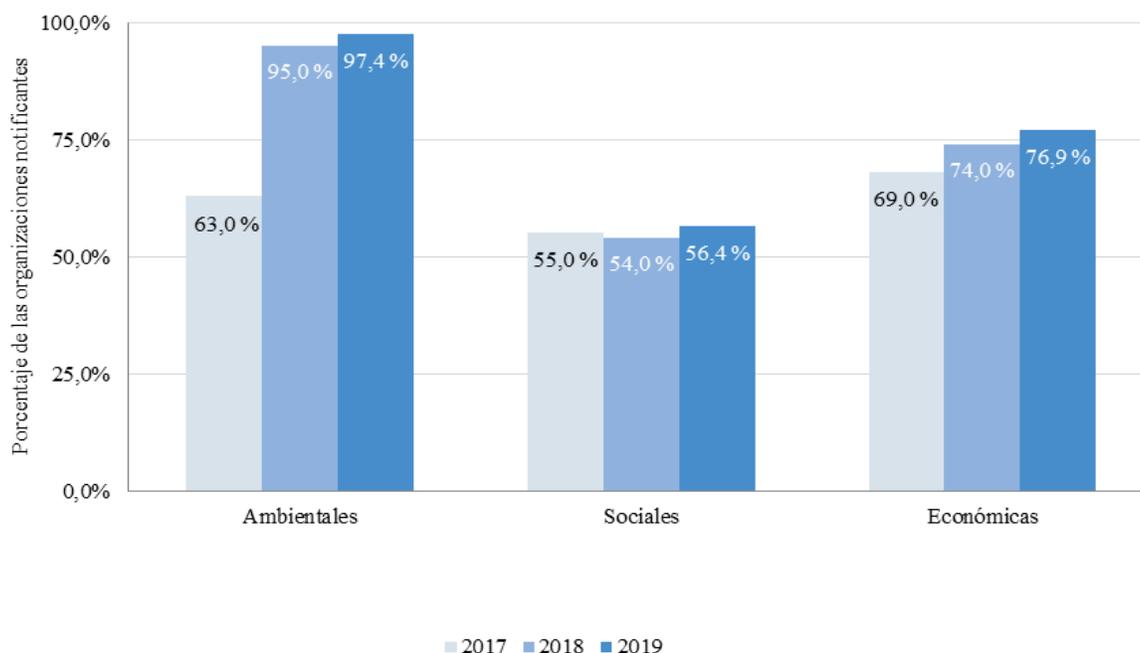
Integración de las adquisiciones sostenibles en el proceso de adquisiciones (2019)



76. Se incorporaron los principios de adquisición sostenible en más componentes clave del proceso de adquisición que en años anteriores. Tras un importante aumento en 2018, las respuestas a la encuesta de este año señalaron que la proporción relativa de organizaciones que incluían criterios de sostenibilidad en las definiciones de los requisitos subió en 18,0 puntos porcentuales hasta alcanzar un total del 79,5 % de las entidades informantes. Además, la proporción de organizaciones que aplicaron el costo total de propiedad en la evaluación de sus licitaciones aumentó en 5,2 puntos porcentuales hasta englobar al 82,1 % de las entidades informantes. El número de organizaciones que indicaron haber incluido aspectos de sostenibilidad en las cláusulas y condiciones de sus contratos aumentó en 12,9 puntos porcentuales, lo que implica que alrededor de la mitad de las entidades que presentaron datos afirmó haberlo hecho.

Figura 8

Tipos de consideraciones incorporadas a los procesos de adquisición (2017-2019)



77. Como en años anteriores, las consideraciones ambientales siguieron siendo el aspecto de la sostenibilidad más abordado por las organizaciones de las Naciones Unidas. En 2019 siguieron considerando la sostenibilidad en los tres pilares de los aspectos sociales, ambientales y económicos, y alrededor de las tres cuartas partes de las entidades incorporaron la sostenibilidad económica en sus licitaciones, y la sostenibilidad social poco más de la mitad de ellas.

78. El fomento de la capacidad interna mediante la capacitación y otros métodos siguió siendo importante para la aplicación coherente de los principios de las adquisiciones sostenibles. En comparación con 2018, un número ligeramente menor de organizaciones capacitó a su personal y sus contratistas en materia de adquisiciones sostenibles en el curso de tres años, pero más de la mitad (23 de 39 entidades) siguió haciéndolo.

79. Los proveedores son partes interesadas fundamentales para promover la sostenibilidad en la cadena de suministro. En 2019, el 61,5 % de las organizaciones declaró que verificaba la adhesión de sus proveedores al Código de Conducta de los

Proveedores de las Naciones Unidas, lo que representa un aumento de 5,1 puntos porcentuales. Además, aumentó el número de las organizaciones que declararon que colaboraban directamente con los proveedores para mejorar la sostenibilidad de su cadena de suministro, del 30,8 % al 51,3 %.

80. En el informe estadístico anual se analizan las adquisiciones que las Naciones Unidas realizan a proveedores que forman parte del Pacto Mundial de la ONU, una iniciativa voluntaria mundial en materia de sostenibilidad en la que se insta a las empresas y otras entidades sociales a alinear sus estrategias y actividades con los principios universales de derechos humanos, trabajo, medio ambiente y lucha contra la corrupción. Se alienta a todos los proveedores de las Naciones Unidas, con independencia de su tamaño y ubicación, a que cumplan los diez principios del Pacto Mundial y se sumen a la iniciativa.

81. En 2019, la proporción de adquisiciones a empresas participantes en el Pacto Mundial de las Naciones Unidas se mantuvo comparativamente estable en términos absolutos, con aproximadamente 3.300 millones de dólares en total. Sin embargo, como el total de los gastos de las Naciones Unidas en concepto de adquisiciones aumentó en un 5,9 %, la proporción relativa de las adquisiciones de las Naciones Unidas a los participantes en el Pacto Mundial de las Naciones Unidas se redujo ligeramente, del 20,0 % al 18,2 %.

82. Más allá de lo que se indica en el informe estadístico anual, las organizaciones de las Naciones Unidas han reconocido colectivamente la importancia de ampliar la reunión de datos y la presentación de informes sobre prácticas sostenibles en materia de adquisiciones. En 2019, por conducto de la Red de Adquisiciones del Comité de Alto Nivel sobre Gestión de las Naciones Unidas, las organizaciones prepararon un conjunto de indicadores con la intención de mejorar el seguimiento, la medición y la presentación de informes sobre la aplicación de las adquisiciones sostenibles en los procesos de adquisición de las Naciones Unidas.

IX. Adquisiciones en régimen de colaboración

83. Las adquisiciones en régimen de colaboración tienen el objetivo de conseguir una reducción del precio o una mejora del servicio mediante las economías de escala, así como mitigar las ineficiencias y la duplicación de esfuerzos entre las distintas organizaciones de las Naciones Unidas. En 2016 se recabó por primera vez información sobre las adquisiciones de este tipo, en atención a la resolución 71/243 de la Asamblea General sobre la revisión cuatrienal amplia de la política. En la resolución se exhorta a los organismos a que promuevan sus sinergias y la labor interinstitucional y que sigan estudiando oportunidades para colaborar en las adquisiciones en los planos mundial, regional y nacional. La Asamblea General también solicitó que los organismos registrasen los detalles del ahorro conseguido mediante la colaboración en las adquisiciones y que informasen a sus respectivos órganos rectores en un formato consolidado a través del informe estadístico anual.

84. En el informe se facilita información sobre un conjunto de actividades definidas como adquisiciones en régimen de colaboración, según la definición de adquisiciones en común que figura en “Harmonizing United Nations procurement: Common United Nations procurement at the country level”. El volumen total de adquisiciones realizadas en régimen de colaboración en 2019 fue de 882 millones de dólares, cifra que representa un 4,4 % del volumen total de adquisiciones. Dentro de ese apartado, las transacciones en que un organismo adquirió bienes y servicios de otra entidad de las Naciones Unidas sumaron 731 millones de dólares. Casi todas las organizaciones, 36 de las 39, realizaron adquisiciones en régimen de colaboración en 2019. Además,

en 2019 el informe estadístico anual incluye por primera vez información sobre las actividades definidas como colaboración en la gestión de la cadena de suministro.

85. La presentación de información de colaboración a nivel transaccional comporta dificultades técnicas para los organismos, por lo que es muy probable que las cifras reportadas constituyan una estimación conservadora de la colaboración llevada a cabo dentro del sistema de las Naciones Unidas.

Figura 9
Adquisiciones en régimen de colaboración comunicadas por las organizaciones
(diez principales organizaciones por volumen de adquisición)

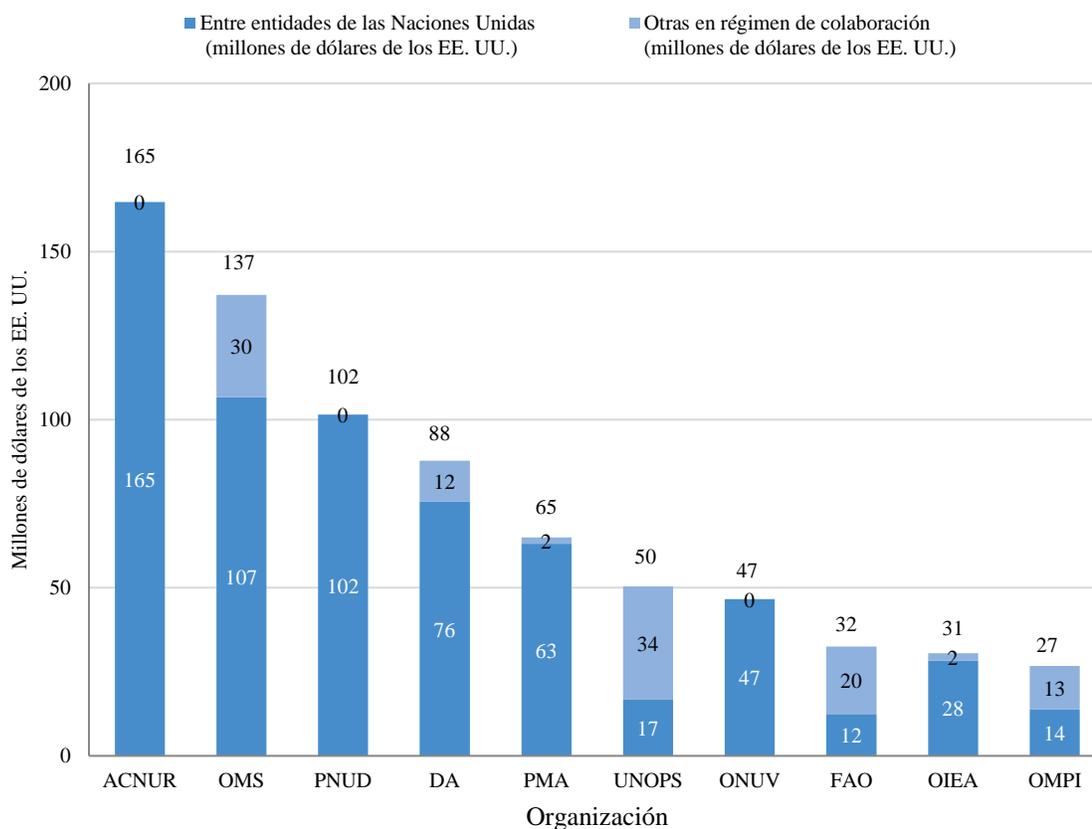
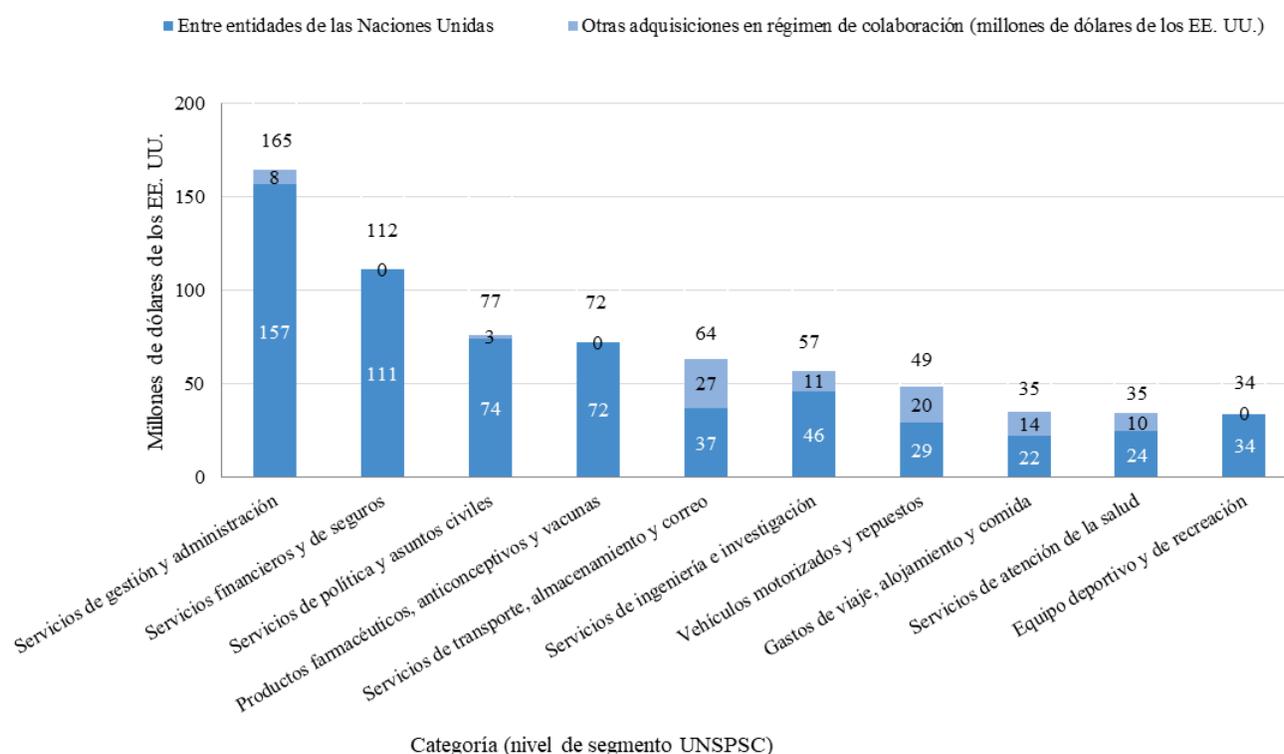


Figura 10

Adquisiciones en régimen de colaboración comunicadas por las organizaciones (diez principales segmentos UNSPSC)



A. Adquisiciones en régimen de colaboración comunicadas por las organizaciones

86. En 2019, 27 de las 39 organizaciones informantes notificaron en sus datos que habían realizado adquisiciones en régimen de colaboración, al igual que el año anterior. Las actividades notificadas de adquisición en régimen de colaboración (definidas como tales por las organizaciones, pero excluyendo las adquisiciones a otras organizaciones de las Naciones Unidas y la colaboración en materia de gestión de la cadena de suministro) alcanzaron un valor total de 151 millones de dólares. La UNOPS fue la entidad con el mayor monto de adquisiciones en colaboración, con 34 millones de dólares, seguida de la OMS con 30 millones de dólares.

87. Por países, los proveedores de los Estados Unidos de América fueron los más solicitados en las adquisiciones en régimen de colaboración comunicadas (excluidas las adquisiciones entre entidades de las Naciones Unidas), con un volumen de suministro de 25 millones de dólares, seguidos de cerca por Dinamarca y Suiza, con volúmenes de 21 millones de dólares cada una. Estos países albergan algunos de los principales centros del sistema de las Naciones Unidas, y las principales categorías suministradas por esos países están relacionadas con los bienes y servicios operacionales comunes: “Servicios de transporte, almacenamiento y correo”, con un volumen de 18 millones de dólares, “Equipo de tecnología de la información y las comunicaciones”, por 13 millones de dólares, y “Gastos de viaje, alojamiento y comida”, por valor de 9 millones de dólares.

B. Adquisición a otras entidades de las Naciones Unidas

88. Las transacciones en que una organización adquirió bienes y servicios de otra entidad de las Naciones Unidas sumaron 731 millones de dólares, cifra que representa un 3,7 % del volumen total de adquisiciones realizadas en 2019. Este tipo de adquisiciones suele darse en los casos en que un organismo de las Naciones Unidas aprovecha la especialización y la ventaja competitiva de otra entidad del sistema para un determinado tipo de bienes o servicios.

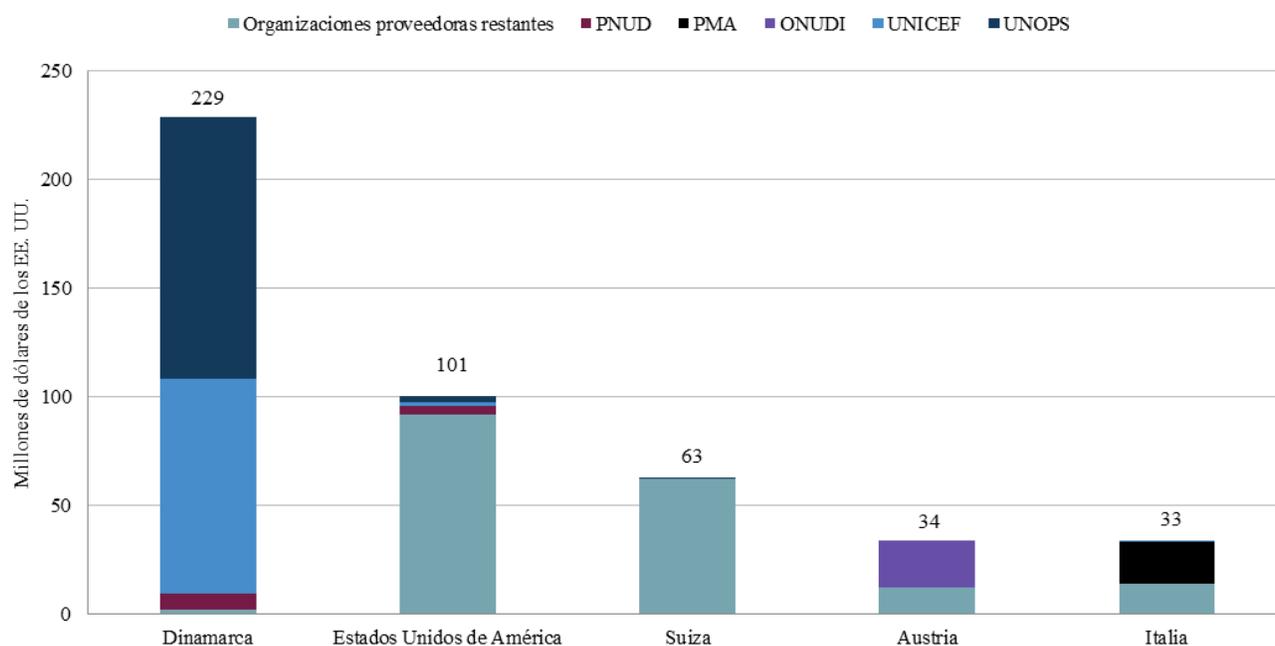
89. El ACNUR fue la organización con el mayor volumen de adquisiciones realizadas a otras entidades de las Naciones Unidas en 2019, con un volumen total de 165 millones de dólares, que representa el 22,6 % del total de las adquisiciones realizadas entre organismos de las Naciones Unidas. La OMS ocupó el segundo lugar en cuanto al volumen de adquisiciones entre miembros del sistema de las Naciones Unidas, con 107 millones de dólares (el 14,6 %), y el tercero fue para el PNUD, con 102 millones de dólares (el 13,9 %).

90. Las categorías más importantes de bienes y servicios adquiridos entre entidades de las Naciones Unidas fueron “Servicios de gestión y administración” (157 millones de dólares), “Servicios financieros y de seguros” (111 millones), “Servicios de asuntos políticos y cívicos” (74 millones) y “Productos farmacéuticos, anticonceptivos y vacunas” (72 millones).

91. La organización del sistema de las Naciones Unidas que suministró un mayor volumen de adquisiciones a otras entidades de las Naciones Unidas fue el PNUD, con 140 millones de dólares, principalmente en las categorías “Servicios de gestión y administración” (42 millones de dólares) y “Servicios de política y asuntos civiles” (19 millones). La segunda organización por volumen de suministro a otras entidades fue el UNICEF, con 132 millones de dólares, incluidos 72 millones en “Productos farmacéuticos, anticonceptivos y vacunas”. La UNOPS fue la tercera mayor entidad proveedora a otros organismos del sistema, con 130 millones de dólares, de los cuales 95 millones de dólares correspondieron a “Servicios financieros y de seguros”.

92. Dinamarca fue el país proveedor con el mayor volumen de adquisiciones entre entidades de las Naciones Unidas, con 229 millones de dólares que representan un 31,3 % del total de las adquisiciones realizadas entre organismos de las Naciones Unidas en 2019. Esto se debe a que Dinamarca es un centro de adquisiciones para la UNOPS y el UNICEF, entre otras entidades. Otros países con altos volúmenes de adquisiciones entre organismos de las Naciones Unidas fueron los Estados Unidos de América, con un total de 101 millones de dólares, y Suiza, con 63 millones.

Figura 11
Adquisiciones entre entidades de las Naciones Unidas en 2019, por país proveedor y organización suministradora



C. Colaboración en la gestión de la cadena de suministro

93. La colaboración en la gestión de la cadena de suministro es una forma nueva y distinta de colaboración que en octubre de 2019 fue definida por la Red de Adquisiciones del Comité de Alto Nivel sobre Gestión. En consecuencia, las transacciones que se ajustan a esta definición ya no se consignan como adquisiciones en régimen de colaboración en el informe estadístico anual, sino que son notificadas por separado por las organizaciones que utilizan ampliamente este tipo de colaboración y disponen de información de fácil acceso sobre esas transacciones.

94. Dado que 2019 fue el primer año en que se empleó la nueva definición, solamente una organización pudo notificar actividades de colaboración en la gestión de la cadena de suministro. Si bien el UNICEF había reportado anteriormente actividades similares como adquisiciones en régimen de colaboración, este año informó con arreglo a la nueva definición. En 2019, el 77 % de su volumen de adquisiciones de bienes se realizó mediante colaboración en la gestión de la cadena de suministro, por un total de 2.000 millones de dólares.

Anexo

Participantes

En 2019, 39 organizaciones de las Naciones Unidas participaron en el informe estadístico anual. Las menciones realizadas en el presente informe de adquisiciones realizadas por el sistema de las Naciones Unidas o por las organizaciones de las Naciones Unidas hacen referencia a las actividades de adquisición de esas 39 organizaciones. Las organizaciones participantes en el presente año son:

ACNUR	Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados
CCI	Centro de Comercio Internacional
CEPA	Comisión Económica para África
CEPAL	Comisión Económica para América Latina y el Caribe
CESPAO	Comisión Económica y Social para Asia Occidental
CESPAP	Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico
CMNUCC	Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático
DA	División de Adquisiciones de las Naciones Unidas
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
FIDA	Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola
OIEA	Organismo Internacional de Energía Atómica
OIM	Organización Internacional para las Migraciones
OIT	Organización Internacional del Trabajo
OMI	Organización Marítima Internacional
OMM	Organización Meteorológica Mundial
OMPI	Organización Mundial de la Propiedad Intelectual
OMS	Organización Mundial de la Salud
OMT	Organización Mundial del Turismo
ONUDI	Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial
ONUG	Oficina de las Naciones Unidas en Ginebra
ONU-Mujeres	Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres
ONUN	Oficina de las Naciones Unidas en Nairobi
ONUSIDA	Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/Sida
ONUW	Oficina de las Naciones Unidas en Viena
OPAQ	Organización para la Prohibición de las Armas Químicas
OPS	Organización Panamericana de la Salud
PMA	Programa Mundial de Alimentos

PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
TPIY	Tribunal Internacional para el Enjuiciamiento de los Presuntos Responsables de las Violaciones Graves del Derecho Internacional Humanitario Cometidas en el Territorio de la ex-Yugoslavia desde 1991
UIT	Unión Internacional de Telecomunicaciones
UNAKRT	Asistencia de las Naciones Unidas a los Procesos contra el Khmer Rouge
UNESCO	Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura
UNFPA	Fondo de Población de las Naciones Unidas
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia
UNOPS	Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos
UNRWA	Organismo de Obras Públicas y Socorro de las Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina en el Cercano Oriente
UNU	Universidad de las Naciones Unidas
UPU	Unión Postal Universal
VNU	Voluntarios de las Naciones Unidas
