



**Исполнительный совет  
Программы развития  
Организации Объединенных  
Наций, Фонда Организации  
Объединенных Наций в области  
народонаселения и Управления  
Организации Объединенных  
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General  
1 July 2020  
Russian  
Original: English

**Вторая очередная сессия 2020 года**  
31 августа — 4 сентября 2020 года, Нью-Йорк  
Пункт 15 предварительной повестки дня  
**Управление Организации Объединенных Наций  
по обслуживанию проектов**

**Среднесрочный обзор Стратегического плана ЮНОПС  
на 2018–2021 годы**

*Резюме*

Стратегический план ЮНОПС на 2018–2021 годы был одобрен Исполнительным советом в его решении 2017/26. Этот план направлен на достижение конкретных результатов и служит руководством для оказания государствам-членам и Генеральному секретарю поддержки в обеспечении устойчивого развития и создании более мирных, справедливых и равноправных обществ.

Данный среднесрочный обзор был проведен организацией в качестве самооценки. В нем подводятся итоги осуществления стратегического плана и выполнения ЮНОПС своей функции инструмента Организации Объединенных Наций по оказанию услуг и нахождению решений в рамках предпринимаемых усилий по обеспечению мира и безопасности и деятельности в гуманитарной области и в области развития.

Обзор подтвердил актуальность стратегического направления работы, выбранного Исполнительным советом, и жизнеспособность организационной модели ЮНОПС, ориентированной на спрос, основанной на принципах самофинансирования и делающий упор на непрограммные виды деятельности. Об этом свидетельствует рост спроса на услуги, помогающие достижению оперативных результатов правительствами, Организацией Объединенных Наций и другими партнерами; выводы внешнего обзора; отзывы партнеров; и достижение ключевых приоритетов.

В соответствии со своим мандатом ЮНОПС расширило свою деятельность в рамках всех трех основных компонентов Устава Организации Объединенных Наций в условиях заметного увеличения спроса на поддержку в области развития и гуманитарную поддержку. Рост спроса затронул все Цели устойчивого развития, особенно связанные с усилиями по обеспечению «хорошего здоровья» и «мира, правосудия и эффективных институтов».



Руководствуясь своими целями по внесению вклада в эту работу, ЮНОПС укрепляло потенциал партнеров, помогало людям и оказывало поддержку странам во всем мире. Управление констатировало рост спроса на услуги в наиболее уязвимых и нестабильных ситуациях. Валовой объем помощи, предоставленной более чем 72 наименее развитым странам, не имеющим выхода к морю развивающимся странам, малым островным развивающимся государствам и другим странам, находящимся в уязвимом положении, составил за двухгодичный период почти 2,5 млрд долларов. Спрос на техническую помощь ЮНОПС и его потенциал в области осуществления проектов, направленных на оказание прямой поддержки странам со средним уровнем дохода, удвоились.

В течение двухгодичного периода инициатива социально значимого инвестирования, поддержанная Исполнительным советом в 2015 году, доказала свою концептуальную состоятельность, и ЮНОПС продолжало наращивать свой потенциал в области оказания технической помощи в поддержку качественной инфраструктуры и устойчивых механизмов государственных закупок.

По сравнению с предыдущим периодом осуществления стратегии ЮНОПС столкнулось с ростом спроса со стороны большинства партнеров, в том числе правительств, международных финансовых учреждений и региональных межправительственных организаций. Спрос со стороны партнеров по системе развития Организации Объединенных Наций после начала реформы оставался сравнительно стабильным.

Стремясь к достижению сбалансированных управленческих результатов, ЮНОПС продолжало добиваться высоких показателей удовлетворенности партнеров и вовлеченности персонала, демонстрируя серьезный прогресс в реализации своего стремления к достижению гендерного паритета. Оно упростило свою организационную политику и усовершенствовало процессы и инструменты. Управление добилось рекордных результатов и снизило среднюю плату в интересах партнеров и получателей помощи. К концу двухлетнего периода оно достигло такого финансового положения, которое позволяет ему в определенной мере противостоять непредвиденным внешним шокам, включая последствия пандемии COVID-19.

#### *Элементы решения*

Исполнительный орган, возможно, решит:

*Приветствовать* поддержку, оказываемую ЮНОПС правительствам, Организации Объединенных Наций и другим партнерам в достижении оперативных результатов, а также намерение сохранить его направленность и ориентацию;

*Одобрить* сохраняющуюся актуальность стратегических рамок ЮНОПС как основы для реализации стремления стать более известным и признанным инструментом для государств-членов и Генерального секретаря;

*Признать*, что достигнутые управленческие результаты подтверждают актуальность сравнительных преимуществ его непрограммного подхода к межорганизационному взаимодействию, сформулированному в его целях внесения вклада, а также способность обеспечить жизнеспособность уникальной, ориентированной на спрос и самофинансируемой бизнес-модели в среднесрочной и долгосрочной перспективе;

*Призвать* ЮНОПС и впредь направлять свои усилия с учетом меняющегося оперативного контекста и стратегических ориентиров, опираясь на свой технический опыт и сравнительные преимущества своего мандата на осуществление проектов;

*Принять к сведению* рост потребности в наращивании потенциала ЮНОПС по осуществлению проектов в интересах устойчивого развития, в том числе для оказания прямой поддержки странам и в наиболее нестабильных ситуациях;

*Приветствовать* прогресс в поощрении стран к осуществлению инфраструктурных инвестиций, дающих устойчивый эффект, и созданию необходимых для этого условий, а также возможность получения дополнительной отдачи в таких областях, как качественная инфраструктура и устойчивая практика государственных закупок;

*Вновь призвать* органы системы Организации Объединенных Наций использовать эффективность и результативность ЮНОПС, в первую очередь технический опыт и знания в области создания качественной инфраструктуры, повышения устойчивости государственных закупок и осуществления устойчивых социально значимых инвестиций в инфраструктуру.

## Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
I. Кто мы такие .....	4
А. Наши стратегические рамки, смысл и цели деятельности.....	4
В. Повестка дня на период до 2030 года и изменения в глобальном контексте .....	5
С. Люди, страны и оперативный контекст, 2018–2019 годы .....	8
II. Что мы делаем .....	10
А. Наш мандат, партнеры и услуги .....	10
В. Оперативные результаты, 2018-2019 годы .....	12
С. Сохранение курса на достижение оперативных результатов в 2021 году и в последующий период .....	17
III. Как мы работаем .....	18
А. Наши механизмы управления и реформа Организации Объединенных Наций .....	18
В. Результаты работы руководства, 2018–2019 годы .....	21
С. Сохранение курса на достижение поставленных руководством целей в 2021 году и в последующий период .....	21

## Приложения (см. веб-сайт Исполнительного совета)

- I. Кто мы такие
- II. Что мы делаем
- III. Как мы работаем

## I. Кто мы такие

1. В 2020 году Организация Объединенных Наций отмечает семьдесят пятую годовщину своего создания и вступает в Десятилетие действий в интересах устойчивого развития 2020–2030 годов. ЮНОПС отмечает двадцать пятую годовщину своего существования в качестве «отдельной узнаваемой структуры» в системе Организации Объединенных Наций и десятилетие признания его Генеральной Ассамблеей в качестве организации системы Организации Объединенных Наций под эгидой Ассамблеи, Экономического и Социального Совета и Исполнительного совета.
2. Стратегический план ЮНОПС на 2018-2021 годы был одобрен Исполнительным советом в его решении в 2017 году. План задает направление деятельности по выполнению мандата ЮНОПС, предусматривая расширение потенциала по осуществлению проектов в области мира и безопасности, гуманитарной помощи и развития, в том числе за счет мероприятий по укреплению потенциала<sup>1</sup>.
3. План ставит перед ЮНОПС задачу более уверенно и четко демонстрировать технические экспертные знания, которые оно может предоставить для оказания помощи людям и странам в достижении целей, перечисленных в Повестке дня на период до 2030 года. Стремясь к расширению, углублению и диверсификации своих стратегических партнерских отношений сотрудничества, оно поставило перед собой задачу как можно скорее повысить свою известность среди партнеров, занимающим более высокое место в системе развития; а также развивать, расширять и укреплять свои институциональные знания и возможности, чтобы оставаться эффективным инструментом для партнеров.
4. Самофинансируемая и ориентированная на спрос бизнес-модель ЮНОПС является уникальной в системе Организации Объединенных Наций. В течение двухгодичного периода была вновь подтверждена актуальность его мандата, предусматривающего осуществление непрограммной деятельности, и его роль оперативного инструмента для государств-членов и Генерального секретаря. Доказательством этого является рост спроса на услуги; выводы внешнего обзора; отзывы партнеров; и достижение ключевых приоритетов.
5. Результаты обзора свидетельствуют о способности ЮНОПС к инновациям и быстрому реагированию на новые вызовы, а также о том, каким образом его проектные услуги могут помочь правительствам, Организации Объединенных Наций и другим партнерам вносить вклад в достижение целей, стоящих перед людьми во многих странах.

## A. Наши стратегические рамки, смысл и цели деятельности

6. В 2017 году Исполнительный совет приветствовал стратегические рамки ЮНОПС на 2018–2021 годы, в которых определяются смысл его деятельности и стратегические цели. Эти рамки основываются на Уставе и директивных документах Генеральной Ассамблеи. Со временем они эволюционировали в соответствии с решениями Исполнительного совета<sup>2</sup>.
7. В среднесрочном обзоре еще раз подтверждаются ориентиры, определенные в стратегических рамках. В нем делается акцент на дальнейшем наращивании поддержки, оказываемой ЮНОПС странам в достижении Целей устойчивого развития в различных секторах и условиях деятельности.
8. Непрерывного наращивания поддержки удалось добиться за счет расширения состава партнерской базы ЮНОПС и углубления существующих партнерских связей, а также экспертных знаний и инноваций на основных направления оказания услуг и их предоставления в пакете.
9. Задачи, стратегическое видение, миссия и ценности ЮНОПС в общих чертах излагаются ниже. Его семь стратегических целей — три цели внесения вклада и четыре управленческие цели — будут рассмотрены в главах II и III настоящего обзора.

<sup>1</sup> DP/OPS/2017/5-Annex I.

<sup>2</sup> 2013/23, 2016/19 и 2017/26.

10. Смысл существования ЮНОПС, декларируемый в его программном заявлении, обобщается в стратегическом видении, миссии и ценностях<sup>3</sup>:

*Наше видение* состоит в построении мира, в котором люди смогут жить полноценной жизнью, опираясь на адекватную, устойчивую и прочную инфраструктуру, при эффективном, транспарентном использовании государственных ресурсов в сфере закупок и управления проектами.

*Наша миссия* состоит в том, чтобы помогать людям строить лучшую жизнь, а странам достигать мира и устойчивого развития.

К *нашим ценностям* относятся: а) национальная ответственность и потенциал; б) ответственность за результаты и прозрачность; в) партнерства и координация; г) качество и совершенство.

11. Миссия, стратегическое видение и ценности ЮНОПС продолжают определять смысл деятельности организации в нынешнем глобальном контексте.

## **В. Повестка дня на период до 2030 года и изменения в глобальном контексте**

12. В стратегическом плане отражена реакция ЮНОПС на глобальные соглашения, образующие Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года<sup>4</sup>. В нем говорится, каким образом ЮНОПС, действуя в рамках всех трех основных компонентов Устава, может способствовать реализации изложенного Генеральным секретарем видения комплексной платформы для предупреждения, создание которой стало возможным благодаря реформе системы управления и переориентация системы развития Организации Объединенных Наций в контексте четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики<sup>5,6</sup>.

13. После утверждения этого плана Исполнительным советом в глобальном контексте произошли изменения, имеющие непосредственное отношение к мандату и роли ЮНОПС. В последнее время пандемия COVID-19 породила неопределенность, которая потенциально может повлиять на социально-экономическое развитие в обозримом будущем. Восстановление даст возможность «сделать лучше, чем было», в том числе в борьбе с изменением климата.

### *Изменения в глобальном контексте*

14. В Повестке дня на период до 2030 год представлен широкий взгляд на будущее и предложены смелые, далеко идущие меры, в том числе в области устойчивого развития, изменения климата и финансирования развития. В то время как многие люди и страны добиваются успеха, сохраняются огромные глобальные проблемы и риски, особенно для тех, кто остался далеко позади.

### *Устойчивое развитие*

15. В своем докладе Экономическому и Социальному Совету за 2019 год Генеральный секретарь подчеркнул, что к концу первого цикла осуществления и обзора в реализации ряда целей и задач в области устойчивого развития был достигнут прогресс<sup>7</sup>. Тем не менее, глобальный ответ оказался недостаточным, что стало причиной медленного прогресса в достижении многих целей, при этом наиболее уязвимые люди и страны пострадали в наибольшей степени.

16. В течение недели высокого уровня на 74-й сессии Генеральной Ассамблеи государства-члены провели пять встреч на высшем уровне с участием лидеров гражданского общества и частного сектора. С приближением пятого года осуществления они дали старт Десятилетию действий по достижению Целей устойчивого развития к 2030 году<sup>8</sup>.

<sup>3</sup> Приложение I.

<sup>4</sup> A/RES/70/1.

<sup>5</sup> A/RES/72/279.

<sup>6</sup> A/RES/71/243.

<sup>7</sup> E/2019/68.

<sup>8</sup> A/RES/74/4.

*Гендерное равенство и учет гендерной проблематики в основной деятельности*

17. В декабре 2019 года Генеральная Ассамблея отметила, что в 2020 году Пекинской декларации и Платформе действий исполняется двадцать пять лет, и приняла резолюцию о последующей деятельности в связи с четвертой Всемирной конференцией по положению женщин<sup>9</sup>.

18. В резолюции содержится призыв к правительствам и заинтересованным сторонам и далее учитывать гендерную проблематику при осуществлении Повестки дня на период до 2030 года. В ней подтверждается роль женщин в предотвращении и урегулировании конфликтов, а также тот факт, что учет гендерной проблематики является всемирно признанной стратегией содействия расширению прав и возможностей женщин и достижению гендерного равенства.

*Малые островные развивающиеся государства и океаны*

19. В ходе проведения на высоком уровне среднесрочного обзора Программы действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств («Путь Самоа») вновь подчеркивалось, что малые островные развивающиеся государства остаются в авангарде развития и решения проблем изменения климата, которые угрожают не только их системам здравоохранения и инфраструктуре, но и самому их выживанию.

20. На 25-й сессии Конференции сторон Межправительственная группа экспертов по изменению климата представила свой специальный доклад об океанах, а 39 стран обязались учитывать проблемы океанов в своих определяемых на национальном уровне вкладах<sup>10</sup>.

*Изменение климата*

21. Государства-члены указали, каким образом они будут активизировать работу по реагированию на чрезвычайные климатические ситуации. В конце саммита около 70 стран объявили о своем намерении увеличить в 2020 году свои определяемые на национальном уровне вклады, а 65 стран и крупных субнациональных экономик обещали работать над достижением к 2050 году чистого нулевого уровня выбросов.

22. В преддверии 25-й сессии Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде продемонстрировала, что масштабная цель Парижского соглашения ограничить повышение температуры 1,5 °C сверх доиндустриальных уровней становится недостижимой<sup>11</sup>. Конференция отложила принятие ключевых решений, в том числе по правилам для углеродных рынков. В начале 2020 года 26-я сессия была отложена до 2021 года.

23. К концу 2019 года Департамент Организации Объединенных Наций по экономическим и социальным вопросам вновь подтвердил, что для разрыва связи между выбросами парниковых газов и экономической активностью потребуются изменения в структуре энергопотребления и значительные инвестиции в инфраструктуру и технологии<sup>12</sup>.

*Экономический прогноз*

24. В 2018 году мировой валовой продукт составил 84,6 трлн долларов. По оценкам, в 2019 году темпы роста мирового валового продукта снизились до 2,3%, что является самым низким показателем со времени глобального финансового кризиса 2008-2009 годов<sup>13</sup>. Экономические события угрожают затруднить усилия, направленные на сокращение масштабов нищеты, создание достойных рабочих мест, расширение доступа к недорогостоящим чистым источникам энергии и достижение многих других целей в области устойчивого развития.

<sup>9</sup> A/RES/74/128.

<sup>10</sup> МГЭИК, 2019 год.

<sup>11</sup> ЮНЕП, 2019.

<sup>12</sup> Департамент по экономическим и социальным вопросам, 2019 год.

<sup>13</sup> Там же.

25. В 2019 году объем официальной помощи в целях развития составил 153 млрд долл. или 0,30% валового национального дохода стран — членов Комитета содействия развитию (КСР) Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)<sup>14</sup>.

26. Приток прямых иностранных инвестиций в развивающиеся страны оставался в 2019 году стабильным и составил 695 млрд долл., а объем денежных переводов в страны с низким и средним уровнем дохода, как ожидается, достигнет 554 млрд долларов<sup>15,16</sup>.

#### *Пандемия COVID-19*

27. Этот среднесрочный обзор готовился во время пандемии COVID-19 в первой половине 2020 года. С усилением пандемии прогнозируемые последствия для глобальной экономики ухудшились<sup>17</sup>. К июню базовый прогноз Всемирного банка предусматривал сокращение мирового валового внутреннего продукта (ВВП) на 5,2% в 2020 году, что превосходит последствия финансового кризиса 2008-2009 годов<sup>18</sup>.

28. В начале апреля члены ОЭСР/КСР признали усиление нагрузки на государственные финансы во всех странах и заявили о своем намерении попытаться сохранить бюджеты официальной помощи в целях развития<sup>19</sup>. По прогнозам Всемирного банка, в 2020 году произойдет сокращение объема денежных потоков по линии прямых иностранных инвестиций, а также портфельных обязательств и вложений в акции в страны с низким и средним уровнем дохода<sup>20</sup>.

29. Представляется вероятным, что пандемия будет оказывать влияние на людей и мировую экономику в обозримом будущем и что наиболее уязвимые слои населения пострадают в наибольшей степени.

#### *Финансирование развития*

30. В ходе состоявшегося на высоком уровне в Генеральной Ассамблее диалога по вопросу финансировании развития утверждалось, что наличие глобальных финансовых активов, оцениваемых более чем в 200 трлн. долл., делает возможным финансирование устойчивого развития. Однако ресурсы поступают не в тех масштабах и не теми темпами, которые необходимы для достижения целей в области устойчивого развития и целей Парижского соглашения. Считается, что для достижения этих целей ежегодно требуются инвестиции в размере 5–7 трлн долл. во все секторах.

31. В декабре 2019 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию [74/199](#) о содействии инвестициям в интересах устойчивого развития<sup>21</sup>. Она подчеркнула необходимость в качественных, надежных, экологичных и устойчивых к потрясениям объектах инфраструктуры для поддержания экономического развития и благосостояния людей с акцентом на недорогом и справедливом доступе для всех. Генеральная Ассамблея с обеспокоенностью отметила рост числа обитателей трущоб и неблагоприятные последствия для их здоровья, безопасности и возможностей получения средств к существованию и в этой связи рекомендовала осуществлять адресные инвестиции с целью обеспечить предоставление доступного и надлежащего жилья.

32. В резолюции признается, что снижение риска бедствий согласно положениям Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы является эффективным с точки зрения затрат способом предотвращения убытков в будущем, и рекомендуется государствам-членам разработать нормы и правила для осуществления государственных и частных инвестиций с учетом информации о потенциальных рисках и обеспечить, чтобы при разработке портфеля проектов и

<sup>14</sup> ОЭСР, апрель 2020 года.

<sup>15</sup> ЮНКТАД, январь 2020 года.

<sup>16</sup> Группа Всемирного банка, апрель 2020 года.

<sup>17</sup> ЮНКТАД, март 2020 года, и МВФ, апрель 2020 года.

<sup>18</sup> Группа Всемирного банка, июнь 2020 года.

<sup>19</sup> ОЭСР, апрель 2020 года.

<sup>20</sup> Группа Всемирного банка, апрель 2020 года.

<sup>21</sup> [A/RES/74/199](#).

определении перспективных с точки зрения финансирования проектов производилась оценка риска бедствий<sup>22</sup>.

33. Поскольку для достижения Целей устойчивого развития потребуются долгосрочные инвестиции, в резолюции подчеркивается потенциал социально значимых инвестиций для финансирования устойчивого развития в поддержку реализации национальных стратегий, планов, первоочередных задач и потребностей.

*Стратегическое направление деятельности вновь подтверждено*

34. В своем последнем среднесрочном обзоре, проведенном четыре года назад, ЮНОПС проанализировало меняющийся глобальный контекст и позиционировало себя как инструмент взаимодействия с правительствами, Организацией Объединенных Наций и другими партнерами в целях расширения их имплементационного потенциала.

35. Глобальные события последних двух лет подтвердили актуальность стратегического направления работы ЮНОПС, нацеленной на повышение эффективности, действенности и расширения пула ресурсов, а также его сравнительных преимуществ.

36. В разделе С говорится о продолжавшемся в течение последнего двухгодичного периода росте спроса на комплексные услуги и решения, предлагаемые ЮНОПС в ответ на проблемы, с которыми сталкиваются люди в разных странах и в разных оперативных контекстах.

## **С. Люди, страны и оперативный контекст, 2018–2019 годы**

37. К 2020 году более чем в 200 странах и территориях с самым разным уровнем развития экономики и человеческого потенциала жило 7,8 млрд человек. С начала предыдущего стратегического периода в 2014 году население мира увеличилось на 500 млн человек.

38. За последние два года мир добился прогресса в достижении целей в области устойчивого развития. Однако риски, с которыми сталкиваются люди, остаются многогранными и взаимосвязанными, что подтверждает быстрое распространение пандемии COVID-19 в последнее время.

39. ЮНОПС стремится оказывать поддержку своим партнерам в решении стоящих перед ними проблем, и рост спроса на его деятельность в последние два года свидетельствует об актуальности его усилий.

40. В 2018-2019 годах ЮНОПС оказала услуги в общей сложности на сумму в 4,3 млрд долларов<sup>23</sup>. 86% услуг пришлось на деятельность внутри более чем 114 стран и территорий<sup>24</sup>. Остальные 14% были связаны с глобальной деятельностью нескольких стран ОЭСР/КСР<sup>25</sup>.

41. В период 2014–2019 годов головной объем деятельности увеличился на 1,1 млрд долл. или на 86%. По сравнению со средним показателем 3,1 млрд долл. за два предыдущих двухгодичных периода деятельность в 2018–2019 годах увеличилась на 1,2 млрд долл., или на 39%.

### ***Оперативный контекст***

42. ЮНОПС продолжало расширять свой глобальный охват и географическое присутствие в регионах и странах.

#### *Глобальный охват*

43. Осуществляя свою деятельность более чем в 114 странах, ЮНОПС имеет широкий глобальный охват. Гибкая структура страновых и межстрановых отделений, подкрепленная глобальными

<sup>22</sup> [A/RES/69/283](#).

<sup>23</sup> Валовой объем оказанных услуг оценивается по сумме доходов от собственной деятельности и комиссионного вознаграждения, учитываемых по МСУГС в системе представления отчетности, ориентированной на результаты.

<sup>24</sup> Приложение I.

<sup>25</sup> Там же.

структурами поддержки и оказания услуг, позволяет ей увеличивать или уменьшать масштабы своей деятельности в целях быстрого удовлетворения меняющегося спроса и расширения имплементационного потенциала партнеров по проектам.

44. В течение двухгодичного периода весь объем деятельности по оказанию услуг распределялся по регионам следующим образом: 37% в Азии (29 стран), 25% в Африке (46 стран), 20% в Северной и Южной Америке (27 стран), 3% в Европе (5 стран) и 0,5% в Океании (7 стран). Остальные 14% приходятся на глобальную деятельность, осуществляемую главным образом из Женевы и Нью-Йорка.

*Страны, в которых ЮНОПС осуществляет свою деятельность*

45. В своем видении Организации Объединенных Наций как платформы для предупреждения Генеральный секретарь подчеркнул важность признания нестабильных ситуаций и уделение приоритетного внимания наращиванию потенциала в целях повышения жизнестойкости, чтобы люди, особенно те из них, кто остался далеко позади, могли с большей эффективностью противодействовать рискам и потрясениям.

46. В течение двухгодичного периода по меньшей мере 57% деятельности ЮНОПС осуществлялось в наименее развитых странах, не имеющих выхода к морю развивающихся странах, малых островных развивающихся государствах и других странах, находящихся в уязвимом положении. К 2019 году годовой объем деятельности ЮНОПС в странах, находящихся в нестабильной ситуации, впервые превысил в денежном выражении 1 млрд долларов. Параллельно с этим спрос на услуги и технический опыт удвоился в странах со средним уровнем дохода, в которых проживают многие из тех, кто остался далеко позади.

*Проблемы людей и стран*

47. В своем стратегическом плане ЮНОПС обязалось сосредоточиться на более долгосрочном планировании на основе внутренней и внешней оперативной информации, включая данные продолжающегося обсуждения страновых рисков и факторов нестабильности<sup>26</sup>. ЮНОПС использовало этот подход, с тем чтобы сфокусировать свою деятельность в процессе разработки глобального организационного плана на 2018–2021 годы.

48. При подготовке среднесрочного обзора ЮНОПС использовало тот же вид контекстуальной оценки. Оценка подтверждает взаимосвязь между деятельностью ЮНОПС в странах и проблемами, с которыми люди сталкиваются в различных странах и контекстах, а также то, что большая часть деятельности управления сосредоточена в странах, занимающих самые низкие позиции по индексу развития человеческого потенциала и самые высокие — по индексу гуманитарных рисков.

49. Оценка охватывала такие аспекты, как развитие, валовой национальный доход, наименее развитые страны, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, малые островные развивающиеся государства, развитие человеческого потенциала, мир и безопасность, гуманитарные риски, изменение климата и транспарентность<sup>27</sup>. Оценка подтвердила, что по мере роста масштабов деятельности ЮНОПС в течение прошедшего двухгодичного периода его присутствие было по-прежнему тесно связано с проблемами, с которыми сталкиваются люди и страны, и что управление продолжало оказывать помощь людям в построении лучшей жизни во многих различных ситуациях, в том числе в тех, где люди сталкиваются с наибольшими рисками.

<sup>26</sup> DP/OPS/2016/5; DP/OPS/2017/5.

<sup>27</sup> Приложение I.

## II. Что мы делаем

50. В своем стратегическом плане ЮНОПС поставило перед собой четкую задачу продолжать предоставление высококачественных услуг и решений партнерам, становясь, таким образом, более широко известным и признанным инструментом расширения реализационного потенциала государств-членов и Генерального секретаря и создания благоприятных условий для партнеров, оказания помощи людям и поддержки странам в достижении целей Повестки дня на период до 2030 год.

51. ЮНОПС установило три цели внесения вклада, которые отражают его мандат, сравнительные преимущества и приверженность и направляют его устремления к достижению оперативных результатов, подкрепляемых его услугами. В течение прошлого двухгодичного периода ЮНОПС сталкивалось с изменениями в категориях партнеров, которым оно оказывало поддержку, и в услугах и пакетных предложениях, которые пользовались спросом. Оно использовало свой технический опыт в области качественной инфраструктуры, государственных закупок и социально значимых инвестиций; а также стало более известным и признанным инструментом.

### A. Наш мандат, партнеры и услуги

#### *Мандат, на который мы опираемся*

52. Мандат ЮНОПС укреплять реализационный потенциал в рамках предпринимаемых усилий по обеспечению мира и безопасности и деятельности в гуманитарной области и в области развития был определен в резолюциях и решениях<sup>28</sup>. Основой сравнительных преимуществ ЮНОПС являются его гибкие и типовые услуги по проектам, включающие инфраструктурное обслуживание, закупки, управление проектами, финансовое управление и людские ресурсы.

53. Являясь самофинансирующейся организацией системы Организации Объединенных Наций, ориентированной на удовлетворение спроса, ЮНОПС может устанавливать стратегические партнерские отношения сотрудничества с правительствами, системой Организации Объединенных Наций и другими партнерами, включая межправительственные учреждения, международные и региональные финансовые институты, фонды, неправительственные организации и частный сектор.

#### *Более известный и признанный инструмент*

54. ЮНОПС стало более известным и признанным инструментом. Опираясь на свой технический опыт и оперативные знания, ЮНОПС стало чаще и четче заявлять о сохраняющихся пробелах и предлагать решения, касающиеся качественной инфраструктуры, устойчивых государственных закупок и устойчивого осуществления проектов и социально значимых инвестиций. Благодаря этому его сравнительные преимущества получили более широкое признание, что привело к налаживанию инновационных партнерских связей в целях использования знаний и результатов работы в поддержку осуществления Повестки дня до 2030 года.

55. Участие в стратегических партнерских отношениях сотрудничества помогало в разработке контекстуальных решений, отвечающих потребностям людей и целям стран. Являясь составной частью системы Организации Объединенных Наций, ЮНОПС выступает за создание качественной инфраструктуры; интеграцию экономических, социальных и экологических соображений в целях обеспечения устойчивости; а также демонстрацию того, как можно эффективно создавать инфраструктуру с учетом потребностей женщин и девочек, стоимости жизни и требований устойчивости, в том числе в тех случаях, когда она финансируется на рыночных условиях.

<sup>28</sup> DP/OPS/2017/5-annex I.

### *Партнеры, с которыми мы работаем*

56. В течение двухгодичного периода ЮНОПС работало более чем со 170 различными партнерами. В сочетании с ростом, который оно пережило, это убедительно свидетельствует о том, что сравнительные преимущества его модели межорганизационного взаимодействия получают все большую известность и признание.

57. В 2018–2019 годах расходы на деятельность в размере 4,3 млрд долл. распределялись следующим образом: 29% приходилось на Организацию Объединенных Наций, 25% — правительства стран, не являющихся членами ОЭСР/КСР, 15% — правительства стран ОЭСР/КСР, 10% — инициативы с участием нескольких партнеров, 10% — вертикальные фонды, 7% — международные финансовые учреждения, 3% — региональные и другие межправительственные организации и 1% — на других партнеров.

58. По сравнению с предыдущим стратегическим периодом ЮНОПС столкнулось с ростом спроса со стороны всех категорий партнеров. Спрос со стороны партнеров, не являющихся правительствами стран — членов ОЭСР/КСР, увеличился более чем в два раза, составив половину роста. На правительства стран ОЭСР/КСР приходилось 17% роста, а на Организацию Объединенных Наций — 13%. Спрос со стороны международных финансовых учреждений вырос на 80%, составив 11% роста.

59. В результате увеличения спроса со стороны правительств стран, не являющихся членами ОЭСР/КСР, объем деятельности ЮНОПС в странах со средним уровнем дохода увеличился более чем в два раза. Работа ЮНОПС с правительствами и новыми институциональными партнерами по привлечению и практическому использованию финансовых средств для финансирования социально значимых инвестиций будет иметь последствия, выходящие далеко за рамки увеличения валового объема оказываемых услуг.

### *Наши пакетные предложения*

60. Наличие пяти линий услуг является давней отличительной чертой мандата ЮНОПС на осуществление проектов, определяющей его способность к инновациям и гибкому реагированию на потребности партнеров. Таким образом, общее увеличение валового объема услуг происходит по всем пяти линиям, в том числе в рамках ряда проектов, входящих в состав пакетов.

61. В 2018–2019 годах на закупки приходилось 36% валового объема услуг и 46% прироста. На долю финансового управления пришлось 24% услуг и 26% прироста. 17% валового объема услуг были связаны с инфраструктурой и 14% — с людскими ресурсами. Эти две линии услуг обеспечивали соответственно 10% и 11% прироста. Управление проектами охватывает отдельную линию технической помощи и управление внедрением, увязывая другие линии услуг в пакетные предложения. Со своими 10% она оставалась наименьшей из пяти линий услуг<sup>29</sup>.

62. В ходе обследования 2018–2019 годов партнеры подтвердили, что все пять линий услуг по-прежнему пользуются спросом, и большинство указали, что спрос существует на услуги сразу по нескольким линиям. В своих ответах большинство партнеров - 63% - обратили внимание на будущий спрос на управление проектами. 52% указали на спрос на инфраструктурные услуги, а 49% - на закупочные. Партнеры отметили спрос в области людских ресурсов (41%) и финансового управления (38%).

63. В стратегическом плане подчеркивается, что, хотя эти линии услуг являются основой экспертных знаний ЮНОПС, именно его способность гибко сводить услуги в пакетные предложения и специализированные решения для достижения целей повышает тот вклад, который оно может внести в Повестку дня на период до 2030 год и в процесс достижения странами Целей устойчивого развития.

<sup>29</sup> Валовой объем деятельности по каждой линии услуг рассчитывается на основе подхода, ориентированного на результаты, который был взят на вооружение в 2020 году.

## В. Оперативные результаты, 2018–2019 годы

64. В стратегическом плане подчеркивается, что дальнейшее предоставление высококачественных услуг и решений партнерам будет являться важнейшим рычагом для реализации поставленных в нем целей, и кратко излагаются дифференцированные сравнительные преимущества ЮНОПС на примере трех целей внесения вклада:

- а) оказывать помощь партнерам с помощью эффективного предоставления услуг в сфере управленческой поддержки;
- б) помогать людям с помощью эффективных технических знаний;
- в) оказывать поддержку странам в расширении базы и повышении эффективности использования ресурсов.

65. Эти три цели определяют результаты оперативной деятельности ЮНОПС. Актуальность этих сравнительных преимуществ была подтверждена в 2018 году в ходе обзора, проведенного Объединенной инспекционной группой и подкрепленного отзывами, добровольно представленными в ходе опроса партнеров и через совет клиентов<sup>30</sup>.

66. Объединенная инспекционная группа констатировала, что ЮНОПС уделяет особое внимание передовым методам оперативной деятельности, техническим знаниям, международным нормам и стандартам, опыту и беспристрастности, и отметила, что партнеры признают его стремление к инновациям и то, что оно является механизмом «единого окна», где можно получить целый ряд услуг<sup>31</sup>.

67. Опрос партнеров подтвердил результаты прошлых лет: партнеры Организации Объединенных Наций заинтересованы в услугах управленческой поддержки в целях повышения эффективности оперативной деятельности, в то время как партнеры-государства чаще нуждаются в консультациях для достижения результатов с помощью специализированных технических знаний и опыта.

68. Более подробный отчет о деятельности ЮНОПС, основанный на новых стандартах отчетности Организации Объединенных Наций по основным направлениям деятельности Организации Объединенных Наций, секторами развития и целями в области устойчивого развития, см. приложение II.

### *Создание возможностей для партнеров*

69. Первая цель внесения вклада заключается в том, чтобы «помогать партнерам добиваться больших результатов при меньших затратах на основе эффективного предоставления услуг в сфере управленческой поддержки либо на местном уровне, либо в качестве глобальных совместно используемых услуг».

70. Акцент на повышение эффективности работы партнеров не является чем-то новым для ЮНОПС. Эта ставится уже больше 25 лет, в течение которых существует ЮНОПС, и она отчасти объясняет, почему оно стало отдельной узнаваемой структурой. Этот акцент остается важной частью сравнительных преимуществ ЮНОПС, которые по-прежнему пользуются большим спросом со стороны партнеров по системе Организации Объединенных Наций и традиционных доноров и которые способствуют практической деятельности вертикальных фондов и реализации инициатив с участием нескольких партнеров.

71. В течение двухгодичного периода спрос на услуги управленческой поддержки ЮНОПС стабильно рос, подтверждая их сохраняющуюся актуальность для партнеров. В приложении II приводится краткая информация о том, как развивался спрос на услуги в области людских ресурсов и закупок.

<sup>30</sup> ЛУ/РЕР/2018/3.

<sup>31</sup> Там же.

72. На своем первом заседании совет клиентов ЮНОПС признал актуальность сравнительных преимуществ управления в вопросах повышения эффективности оперативной деятельности и укрепления имплементационного потенциала. Партнеры подчеркнули:

- a) сравнительные преимущества ЮНОПС как поставщика услуг, быстро развертывающего и эффективно осуществляющего свою деятельность;
- b) прочность давних партнерских отношений, расширяющих их оперативные возможности и способность гибко действовать в нестабильных ситуациях и сложных оперативных условиях;
- c) мандат на осуществление проектов и способность действовать в качестве ненавязчивого, нейтрального и конструктивного партнера в деле достижения Целей устойчивого развития.

73. На протяжении ряда лет Исполнительный совет неоднократно призывал другие организации системы Организации Объединенных Наций пользоваться теми возможностями, которые ЮНОПС предоставляет для повышения эффективности и результативности их деятельности<sup>32</sup>. Аналогичный призыв можно встретить также в ряде внешних исследований и обзоров Объединенной инспекционной группы<sup>33</sup>.

74. Объединенная инспекционная группа недавно завершила исследование, посвященное изучению практики передачи на внешний подряд услуг участвующими организациями<sup>34</sup>. Согласно исследованию, ежегодная стоимость переданных на внешний подряд услуг в области инфраструктуры и людских ресурсов составляет порядка 3,2 млрд долл., или около 6,4% ежегодных расходов Организации Объединенных Наций. Это говорит о наличии у ЮНОПС значительного потенциала как у инструмента, создающего добавленную стоимость для организаций-партнеров за счет систематической поддержки их усилий в этих и смежных областях.

#### *Помощь людям*

75. Вторая цель внесения вклада заключается в том, чтобы «помогать людям в достижении целей на индивидуальном, местном, национальном и глобальном уровне с помощью полезных технических знаний, основанных на международных нормах и стандартах».

76. Помощь людям всегда находилась в центре внимания ЮНОПС как организации системы Организации Объединенных Наций, и в стратегическом плане на этом был сделан особый акцент.

77. На своем первом заседании совет клиентов признал актуальность сравнительных преимуществ ЮНОПС в области технического опыта и знаний и укрепления потенциала. Партнеры обратили, в частности, внимание на следующие преимущества:

- a) внимание к укреплению потенциала при одновременном поиске баланса между необходимостью выполнить свои функции и оставить что-то позади;
- b) технические знания и опыт в области создания качественной инфраструктуры и устойчивой закупочной деятельности, что актуально как для стран, осуществляющих программы, так и для операций Организации Объединенных Наций;
- c) опыт работы непосредственно с национальными властями в странах со средним уровнем дохода в целях создания учреждений и потенциала для государственных закупок, обеспечивая при этом высвобождение средств для дальнейшей деятельности.

#### *Устойчивые методы осуществления проектов*

78. В стратегическом плане сформулированы устойчивые методы осуществления проектов ЮНОПС, которые направлены на обеспечение гарантий и оказание ощутимого воздействия на людей в ходе осуществления проектов. Внедрение устойчивых методов зависит от условий и характера

<sup>32</sup> Решения 2013/23 и 2017/26.

<sup>33</sup> DP/OPS/2017/5, JIU/REP/2018/3 и JIU/REP/2018/5.

<sup>34</sup> JIU/REP/2019/9.

осуществляемой деятельности. Созданная ЮНОПС система стандартов дает инструменты и рекомендации по использованию признанной практики осуществления стандартов.

79. В своей бюджетной смете на двухгодичный период 2020–2021 годов ЮНОПС представило первоначальные предложения по основным принципам мониторинга своих устойчивых методов осуществления и представления соответствующей отчетности по трем взаимодополняющим аспектам экономической, социальной и экологической устойчивости. Работа над основными принципами была завершена на основе ключевых показателей, содержащихся в докладе ЮНОПС по вопросам устойчивости. В приложении II содержится подробный обзор новых основным принципов и краткая информация о результатах, достигнутых за прошедший двухгодичный период<sup>35</sup>.

#### *Меры защиты*

80. Устойчивые методы осуществления проектов способствуют безопасности деятельности ЮНОПС. Они призваны оградить общество и окружающую среду, защищая здоровье и безопасность людей. В начале 2020 года ЮНОПС приступило к реализации глобальной инициативы «Цель — ноль», в которой основное внимание уделяется сокращению числа травм, инцидентов и несчастных случаев в процессе осуществления ЮНОПС своей деятельности. Меры защиты охватывают также аспекты кибербезопасности и защиты личных и институциональных данных.

81. Инициатива ОВП (ответственность при взаимодействии с поставщиками) обеспечивает гарантии для цепочек поставок. Основной акцент в ней сделан на правах человека, трудовых правах, этическом поведении, сексуальной эксплуатации и злоупотреблениях, а также на экологической ответственности; она является неотъемлемой частью правил устойчивости закупок, ставших обязательными с января 2020 года.

#### *Акцентирование внимания на целях в области устойчивого развития в инфраструктурных проектах*

82. В 2018 году ЮНОПС представило интерактивный инструмент “SustainABLE”. В свете того, что принятие адресных мер на протяжении всего жизненного цикла проектов может влиять на достижение Целей устойчивого развития, этот инструмент представляет собой каталог мер по усилению позитивного воздействия инфраструктурных проектов на права и возможности женщин<sup>36</sup>. С учетом накопленного опыта ЮНОПС может расширить этот инструмент, распространив его на такие сферы, как охрана окружающей среды, обеспечение устойчивости, уменьшение опасности стихийных бедствий и закупки.

#### *Деятельность ради результата*

83. На протяжении многих лет в ежегодных докладах ЮНОПС приводилось множество примеров осуществленных проектов, оказанных услуг, достигнутых результатов деятельности и людей, воспользовавшихся техническими знаниями и опытом, которые были задействованы для достижения различных целей. Так было и в 2018–2019 годах<sup>37</sup>.

84. К концу 2018 года Комитет высокого уровня по управлению и Группа Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию приняли согласованные стандарты представления финансовых данных<sup>38</sup>. Они служат полезной основой для анализа и иллюстрации деятельности, осуществлявшейся в течение двухлетнего периода.

85. В приложении II содержится подробный анализ деятельности за двухгодичный период по следующим направлениям: а) три основных компонента деятельности Организации Объединенных Наций, б) сектора развития и с) деятельность в поддержку достижения странами Целей устойчивого развития. Анализ свидетельствует а) о значительном росте спроса на поддержку в рамках компонентов развития и гуманитарной деятельности, б) значительной широте деятельности в различных секторах развития, большая часть которой приходится на «социальную инфраструктуру и услуги» и с) о росте спроса на меры поддержки в связи с большинством Целей устойчивого развития, среди

<sup>35</sup> Приложение II.

<sup>36</sup> SustainABLE.org.

<sup>37</sup> DP/OPS/2019/2 и DP/OPS/2020/4.

<sup>38</sup> КВУУ и ГООНУР, 2019 год.

которых цели «хорошее здоровье» и «мир, правосудие и эффективные институты» по-прежнему демонстрируют наибольший спрос.

86. Что касается Целей устойчивого развития, то анализ результатов опроса партнеров показывает, что многие партнеры считают ЮНОПС ключевым инструментом достижения целей 3, 9, 11, 16 и 17 и что растет признание той пользы, которую оно может принести в качестве партнера для достижения целей 1, 6, 7, 8 и 13. Результаты опроса также подтверждают то стратегическое место, которое ЮНОПС отводит деятельности по обеспечению всестороннего учета гендерной проблематики и которая является одним из главных приоритетов большинства партнеров.

### *Поддержка стран*

87. Третья цель внесения вклада заключается в том, чтобы «оказывать поддержку странам в расширении базы и эффективности использования ресурсов, имеющихся для осуществления Повестки дня на период до 2030 года».

88. Мандат и акцент ЮНОПС на создание потенциала насчитывают более десяти лет. Упор на поддержку расширения базы ресурсов стал делаться позднее<sup>39</sup>.

89. Четырехгодичный всеобъемлющий обзор политики подтвердил содержащийся в Аддис-Абебском итоговом документе призыв улучшать внутренние условия деятельности и укреплять национальный потенциал<sup>40</sup>. В своем стратегическом плане ЮНОПС подчеркнуло, что его опыт и глобальный охват могут придать дополнительную ценность результатам многих партнеров за пределами системы Организации Объединенных Наций и способствовать их достижению.

90. С учетом того, что национальная ответственность, а также мобилизация и эффективное использование внутренних ресурсов на основе рациональных экономических, социальных и экологических подходов и прозрачность учреждений, чутко реагирующих на потребности людей, будут иметь существенно важное значение для реализации Повестки дня на период до 2030 года, ЮНОПС продемонстрировало, как его мандат и технический опыт в области инфраструктуры, закупок и управления проектами могут оказаться особенно востребованными благодаря более активному участию в на более высоком уровне и на более ранних этапах производственной системы.

### *Качественная инфраструктура*

91. Инфраструктура, поддерживающая устойчивое развитие, имеет важное значение. В 2018 году необходимые до 2030 года инвестиции в инфраструктуру оценивались примерно в 90 трлн долл., что больше, чем мировой валовой продукт в том же году<sup>41</sup>. Большинство этих инвестиций носят долгосрочный характер, определяя направления развития стран и общий характер расходования средств на десятилетия вперед.

92. Способность правительств удовлетворять потребности людей и достигать целей, поставленных в Повестке дня до 2030 года, будет во многом зависеть от того, как планируется, создается и обслуживается инфраструктура. Целостный взгляд на инфраструктуру как на портфель активов — «систему систем» — и эмпирический подход важны для принятия продуманных решений при определении приоритетов использования существующих и новых ресурсов.

93. К 2013 году ЮНОПС обязалось перейти на принципы Плана действий Организации Объединенных Наций по уменьшению опасности стихийных бедствий в целях обеспечения устойчивости к внешним воздействиям в своей практике, имеющей отношение к инфраструктуре; в сотрудничестве с Датским институтом международных исследований оно продолжает изучать роль инфраструктуры в нестабильных и затронутых конфликтами странах<sup>42,43</sup>.

<sup>39</sup> Решения: 2015/12, 2016/12, 2016/19, 2017/16, 2017/26, 2019/12 и 2020/8.

<sup>40</sup> A/RES/69/313.

<sup>41</sup> Глобальная комиссия по экономике и климату, 2018 год.

<sup>42</sup> DP/OPS/2013/3.

<sup>43</sup> DIIS and UNOPS, 2020.

94. Продуманные инвестиции в инфраструктуру дают реальную отдачу для устойчивого развития и могут даже помочь снизить уровень насилия и нестабильности. Исследование, проведенное в 2018 году в сотрудничестве с Оксфордским университетом, показало, что инфраструктурные системы влияют на решение 92% задач, связанных с Целями устойчивого развития<sup>44</sup>. В проведенном в 2019 году при поддержке ЮНОПС исследовании была дополнительно продемонстрирована важнейшая роль инфраструктуры в обеспечении экономической, социальной и экологической устойчивости<sup>45</sup>. В 2019 году ЮНОПС оказало поддержку Группе двадцати в разработке принципов инвестирования в качественную инфраструктуру<sup>46</sup>.

95. В течение двухгодичного периода ЮНОПС разработало и провело испытания двух инструментов для поддержки инфраструктуры, основанной на эмпирических данных: а) Модели национальных инфраструктурных систем — в целях оказания правительствам поддержки в принятии решений по планированию инфраструктуры и б) Инструмента оценки инфраструктурного потенциала для оказания поддержки правительствам в оценке их способности эффективно планировать и создавать инфраструктурные системы и управлять ими.

96. Используя научный подход к инфраструктуре, ЮНОПС может помочь правительствам «лучше расходовать» средства при инвестировании в инфраструктуру. Такой подход может дать партнерам-государствам возможность планировать, создавать и использовать свои инфраструктурные системы и оптимизировать отдачу от своих инвестиций, сохраняя при этом четкий акцент на обеспечение устойчивости и жизнестойкости. Это поможет правительствам стран-партнеров получить всеобъемлющее и реалистичное представление о предстоящих потребностях и проектных пробелах, связанных с будущей неопределенностью, связанной с ростом населения, урбанизацией и последствиями изменения климата.

#### *Устойчивые государственные закупки*

97. В 2019 году ЮНОПС получило от Королевского института закупок и поставок четвертую подряд золотую медаль за устойчивую практику закупок; это единственная организация, которой удалось добиться такого результата. В конце 2019 года использование основных принципов устойчивых закупок стало в ЮНОПС обязательным.

98. Согласно недавней оценке государственных закупок в 180 странах, средние расходы на государственные закупки колеблются от 12,6% ВВП в странах с высоким уровнем дохода до 14,4% в странах с низким уровнем дохода<sup>47</sup>.

99. При мировом валовом продукте в 84,6 трлн долл. глобальные расходы на государственные закупки можно оценить примерно в 10,9 трлн долл., что составляет значительную часть экономической активности. Таким образом, систематическое внедрение практики устойчивых закупок может дать большой эффект даже при сравнительно небольших масштабах закупок. Например, глобальный эффект от оптимизации за счет применения устойчивых методов в размере 1,5% превысит годовой бюджет официальной помощи в целях развития.

100. В недавнем исследовании, проведенном при поддержке ЮНОПС, подчеркивается, что государства все шире признают потенциальный эффект устойчивых государственных закупок<sup>48</sup>. В нем говорится, что первым шагом является овладение основами, заключающимися в том, чтобы обеспечить рентабельность и оказание эффективных, высококачественных услуг, и подчеркивают, что эффективность может способствовать устойчивому развитию за счет высвобождения ресурсов. В исследовании указан ряд препятствий, которые могут быть устранены с помощью устойчивых методов государственных закупок. К ним относятся неспособность мыслить на перспективу, фрагментарные организационные структуры, коррупция и недостаточное знание рынка закупок.

<sup>44</sup> ITRC and UNOPS, 2018.

<sup>45</sup> Economist Intelligence Unit, 2019.

<sup>46</sup> Группа двадцати, 2019 год.

<sup>47</sup> Группа Всемирного банка, 2017 год.

<sup>48</sup> Economist Intelligence Unit Limited, 2020.

101. ЮНОПС имеет документально подтвержденный опыт поддержки устойчивых государственных закупок и будет продолжать поддерживать и наращивать потенциал для удовлетворения спроса.

*Устойчивые социально значимые инвестиции в инфраструктуру*

102. Социально значимые инвестиции являлись для ЮНОПС новым направлением деятельности, когда утверждался его стратегический план. В плане подчеркивается, что ЮНОПС, обладающее опытом управления проектами, может также стать инструментом в расширении потенциала осуществления проектов, когда они финансируются на рыночных условиях. Была подчеркнута необходимость в новых и альтернативных источниках финансирования развития, которые, по всей видимости, будут играть важную роль в мобилизации ресурсов для борьбы с пандемией COVID-19.

103. По оценкам Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), ежегодный дефицит инвестиций в ключевых секторах устойчивого развития в развивающихся странах составляет 2,5 трлн. долл., а в итоговом документе Аддис-Абебы ежегодный дефицит инвестиций в инфраструктуру в развивающихся странах оценивается в 1–1,5 трлн. долларов<sup>49</sup>.

104. В 2019 году валовой объем помощи по линии ЮНОПС составил около 1,5% от объема официальной помощи в целях развития — 0,09% от инвестиционного дефицита, рассчитанного ЮНКТАД, или 0,16–0,24% от оценки дефицита инвестиций в инфраструктуру в развивающихся странах.

105. Хотя за прошедший двухгодичный период масштабы традиционной деятельности ЮНОПС заметно выросли, в контексте глобальных потребностей и финансовых потоков общий объем его операций оставался довольно скромным. Тем не менее ЮНОПС удалось использовать свой опыт и свое присутствие в качестве катализатора, направляя государственное и частное финансирование на поддержку реализации Повестки дня на период до 2030 года в интересах людей.

106. В течение двухгодичного периода была разработана и апробирована инициатива ЮНОПС по социально значимому инвестированию, которая в настоящее время получила название «Устойчивые социально значимые инвестиции в инфраструктуру», нашедшая особо успешное применение в секторе социального жилья. Она помогла сформировать портфель обязательств по инвестированию примерно в 860 000 единиц жилья, которые будут построены с использованием устойчивых технологий в Гане, Индии, Кении, Пакистане и Карибском бассейне. В области возобновляемых источников энергии эта инициатива предусматривает инвестиции в строительство ветряной электростанции в Мексике, и в 2019 году ряд потенциальных новых сделок был доведен до продвинутой стадии проработки. В предстоящие годы ЮНОПС будет продолжать изучать возможности наращивания портфеля инвестиционных сделок, в том числе в области инфраструктуры здравоохранения.

107. К началу 2020 года эта инициатива была оформлена в отдельное организационное подразделение под эгидой руководящих органов ЮНОПС. Генеральный секретарь назначил помощника Генерального секретаря руководителем этого подразделения, которое в течение первоначального четырехлетнего периода будет проводить в жизнь инициативу с новой базы в Хельсинки.

## **С. Сохранение курса на достижение результатов деятельности в 2021 году и в последующий период**

108. В течение двухгодичного периода ЮНОПС превратился в более известный и признанный инструмент, что привело к значительному росту спроса на его основные услуги, предоставляемые в рамках пакетных предложений, расширяющих возможности его партнеров по осуществлению проектов.

109. Углубились существующие и были налажены новые стратегические партнерские отношения сотрудничества, в том числе со странами со средним уровнем дохода и международными финансовыми учреждениями. Спрос со стороны партнеров по системе развития Организации Объединенных Наций после начала реформы оставался сравнительно стабильным.

<sup>49</sup> ЮНКТАД, 2014 год.

110. Растущий спрос и отклики партнеров подтвердили актуальность трех целей внесения вклада и сравнительные преимущества ЮНОПС в области наращивания потенциала осуществления Повестки дня на период до 2030 года.

111. В течение двухгодичного периода объем операций ЮНОПС по основным компонентам деятельности Организации Объединенных Наций, секторам развития и целям устойчивого развития возрос, подтвердив актуальность стратегического направления, определенного Исполнительным советом.

112. ЮНОПС добилось значительного прогресса в создании и укреплении потенциала в области создания качественной инфраструктуры, устойчивых государственных закупок и устойчивых социально значимых инвестиций в инфраструктуру. С течением времени этот потенциал должен дать отдачу для развития, выходящую далеко за рамки простого роста общего объема оказания услуг.

## III. Как мы работаем

### A. Наши механизмы управления и реформа Организации Объединенных Наций

113. ЮНОПС признает, что создание институциональных условий для достижения поставленных целей представляет собой непрерывный процесс совершенствования и новаторства, извлечения уроков из накопленного опыта и создания внутреннего потенциала в ответ на изменения внешних условий. Это относится не только к ЮНОПС как к организации, но и к системе Организации Объединенных Наций, неотъемлемой частью которой оно является. В прошлый двухгодичный период ЮНОПС участвовало в реформе Организации Объединенных Наций, консультировалось с партнерами по оперативным вопросам и стало свидетелем завершения ряда институциональных преобразований.

#### *Внешнее управление и надзор*

114. В 2019 году Генеральный секретарь восстановил полную гармонию в структуре управления ЮНОПС, упразднив консультативный комитет по вопросам политики, созданный им в 2008 году до принятия Генеральной Ассамблеей резолюции о мандате и структуре управления ЮНОПС<sup>50,51</sup>.

115. Механизмы управления ЮНОПС в настоящее время согласуются с механизмами управления других организаций системы Организации Объединенных Наций. Директор-исполнитель подотчетен Исполнительному совету и Генеральному секретарю. Комиссия ревизоров Организации Объединенных Наций проводит внешнюю ревизию для государств-членов в Исполнительном совете и Пятом комитете, а Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам формулирует соответствующие рекомендации.

#### *Уникальная бизнес-модель*

116. Хотя ЮНОПС становится более известным и признанным инструментом, его непрограммный мандат на осуществление проектов и самофинансируемая, ориентированная на удовлетворение спроса бизнес-модель, к которой многие заинтересованные стороны еще не привыкли, остаются уникальными в системе Организации Объединенных Наций.

117. Услуги ЮНОПС предоставляются в обмен на покрытие прямых расходов плюс управленческая «плата за обслуживание», покрывающая непосредственные и потенциальные будущие косвенные расходы. Это отличает ЮНОПС от организаций, осуществляющих программную деятельность, которая финансируется преимущественно за счет основных и неосновных взносов.

<sup>50</sup> DP/OPS/2019/CRP.1 и решение 2019/12.

<sup>51</sup> A/RES/65/176.

118. Косвенные расходы включают покрытие услуг соответствующих управленческих и надзорных структур, а также инвестиции в инновации и специализированные технические знания и опыт. Модель частной структуры требует бюджетной осмотрительности и ставит внутренние инвестиции в зависимость от сохранения востребованности организации для партнеров. Один из основных извлеченных уроков заключается в том, что ЮНОПС должно постоянно следить за тем, чтобы его уникальная модель самофинансируемой организации была понятна эволюционирующему кругу заинтересованных сторон.

#### ***Внешний обзор управления и административного руководства***

119. На протяжении последних 25 лет ЮНОПС участвовало в работе Объединенной инспекционной группы. В 2018 году Группа завершила всесторонний обзор системы управления и административного руководства в ЮНОПС<sup>52</sup>. Инспектор подчеркнул, что обзор подтвердил ориентированную на клиентов и предпринимательскую культуру ЮНОПС, характеризующуюся явно выраженной направленностью на результат, гибкостью и стремлением создавать добавленную стоимость для своих партнеров<sup>53</sup>.

120. Выводы инспектора подтвердили жизнеспособность бизнес-модели ЮНОПС, утвержденной Исполнительным советом и Генеральной Ассамблеей, и показали, что за последние 20 лет ЮНОПС смогло наладить управление преобразованиями в целях проведения эффективной организационной реформы с учетом потребностей партнеров и меняющихся внешних условий<sup>54</sup>.

121. К концу 2019 года было доложено о том, что все официальные рекомендации, изложенные в ходе обзора, были выполнены и что более половины неофициальных рекомендаций были учтены в рамках процесса непрерывного совершенствования деятельности организации.

#### ***Координация и реформирование деятельности Организации Объединенных Наций***

122. С 2016 года ЮНОПС является полноправным и равноправным членом Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций, и в 2019 году Генеральный секретарь назначил Директора-исполнителя Председателем Комитета высокого уровня по управлению.

123. В течение истекшего двухгодичного периода ЮНОПС поддерживало осуществление резолюций 71/243 и 72/279. Оно полностью оплатило двойное доленое участие в расходах системы координаторов-резидентов; установило подотчетность страновых директоров перед координаторами-резидентами; а также приняло участие в пилотном проекте по проведению взаимной служебной аттестации на страновом уровне.

124. Стремясь к эффективности своей деятельности, ЮНОПС является единственной организацией, за исключением сопредседателей, которая представлена на уровне заместителя Генерального секретаря в Группе по инновационной деятельности; недавно оно стало сопредседателем целевой группы по поддержке осуществления Стратегии деловых операций 2.0. На глобальном уровне оно может удовлетворять спрос на не привязанные к конкретному местоположению закупки и осуществлять кадровую поддержку.

125. На страновом уровне ЮНОПС может удовлетворять спрос на основанные на данных и эмпирическом анализе подходы к оценке и планированию инфраструктуры. На основе общего странового анализа оно может помогать в выборе инфраструктурных приоритетов для основных направлений сотрудничества, что, в свою очередь, может повысить результативность реагирования системы развития Организации Объединенных Наций на социальные, экологические и экономические проблемы, включая COVID-19.

<sup>52</sup> JU/REP/2018/3 и DP/OPS/2018/6.

<sup>53</sup> JU/REP/2018/3.

<sup>54</sup> JU/REP/2018/3.

### ***Внешние оперативные консультации***

126. В решении 2019/12 Исполнительный совет принял к сведению решение Генерального секретаря создать совет клиентов ЮНОПС для консультирования Директора-исполнителя по оперативным вопросам и возможностям углубления стратегических партнерских отношений сотрудничества.

127. Проведенный в 2018–2019 годах опрос партнеров показал, что для описания ЮНОПС они чаще всего используют эпитеты «профессиональный», «эффективный» и «оперативно реагирующий». Темы, которые они добровольно выбрали для дальнейшего изучения, включают «соотношение цены и качества», «своевременность» и «известность»<sup>55</sup>. В начале 2020 года эти темы легли в основу обсуждений на первом заседании совета клиентов ЮНОПС.

128. Совет клиентов подтвердил общую актуальность сравнительных преимуществ ЮНОПС для расширения потенциала правительств, Организации Объединенных Наций и других партнеров<sup>56</sup>. Он также предложил оперативные меры для углубления стратегических партнерских отношений сотрудничества.

129. С учетом извлеченных уроков совет клиентов рекомендовал Директору-исполнителю:

а) добиваться официального признания мандата и опыта ЮНОПС в области качественной инфраструктуры и устойчивых государственных закупок, а также его статуса ведущего учреждения в системе Организации Объединенных Наций;

б) проводить различие между i) репутацией структуры по обслуживанию партнеров-организаций и ii) репутацией ЮНОПС и его партнеров по проектам;

с) обмениваться информацией по следующим вопросам: i) «плата за обслуживание» и (ii) роль и обязанности в соглашениях с индивидуальными подрядчиками.

130. Директор-исполнитель приняла к сведению эту рекомендацию и примет необходимые меры в рамках своей компетенции. Кроме того, Исполнительный совет может рассмотреть вопрос о том, чтобы рекомендовать системе Организации Объединенных Наций признать экспертный статус ЮНОПС в области качественной инфраструктуры и устойчивых закупок.

### ***Внутреннее управление, надзор и сотрудничество***

131. В течение десятилетия Консультативный комитет по ревизии и его предшественники оказывали внешние независимые консультативные услуги Директору-исполнителю и представляли ежегодный доклад Исполнительному совету. В 2007 году была создана Группа внутренней ревизии и расследований. Созданное в 2009 году функциональное звено по вопросам этики, в 2019 году было оформлено в Отделение по этике и соблюдению норм. Оба подразделения осуществляют внутренний надзор и консультируют Директора-исполнителя и Исполнительный совет.

132. В 2019 году Директор-исполнитель завершила обзор круга ведения Консультативного комитета по ревизии<sup>57</sup>. Этим был завершен начатый в 2016 году всеобъемлющий обзор нормативной базы ЮНОПС, призванный упростить рабочие процессы и расширить возможности руководства за счет уточнения их функций и обязанностей. По сравнению с 2016 годом число директив и инструкций к концу 2019 года было сокращено на 31%.

133. В 2019 году Директор-исполнитель создала новую глобальную структуру организации. Структура включает Группу старших руководителей, в состав которой, помимо Директора-исполнителя, входят директора четырех основных функциональных подразделений организации и главный исполнительный директор Управления по устойчивым социально значимым инвестициям в инфраструктуру.

<sup>55</sup> В финансовых положениях и правилах ЮНОПС определяется как «оптимальное соотношение между ценой и результатами деятельности, который обеспечивает наибольшую общую выгоду в соответствии с указанными критериями отбора».

<sup>56</sup> См. главу II.B.

<sup>57</sup> DP/OPS/2020/2-Annex 3 и EOI.ED.2019.02.

134. В течение истекшего двухгодичного периода была усовершенствована цифровая платформа «OneUNOPS», способствующая повышению эффективности, контролю и сбору деловой информации в масштабах всей организации, в том числе для управления проектами, глобальному сотрудничеству и обмену знаниями. Эта платформа в сочетании с созданными в организации механизмами «работы из дома» стала ключевым фактором обеспечения бесперебойного функционирования во время пандемии COVID-19.

## **В. Результаты работы руководства, 2018–2019 годы**

135. Руководствуясь поставленными руководством целями, ЮНОПС стремится к повышению организационной эффективности и к более качественному и ответственному выполнению своей работы. В течение двухгодичного периода оно продолжало работу по укреплению организации и достижению сбалансированного набора целей, поставленных руководством. ЮНОПС добилось следующих ключевых результатов<sup>58</sup>:

а) стремясь повышать свою ценность для партнеров, ЮНОПС добивалось того, чтобы его партнеры были удовлетворены оказанными услугами, были готовы рекомендовать их другим и сами воспользоваться ими в будущем;

б) выступая за то, чтобы его сотрудники имели самую высокую квалификацию, ЮНОПС демонстрирует уверенное лидерство в обеспечении гендерного паритета и поддерживает мотивацию персонала на уровне выше отраслевых контрольных показателей;

в) стремясь к повышению эффективности процессов, ЮНОПС рационализировало свою организационную политику и руководящие принципы; оперативно реагировало на рекомендации надзорных органов; а также внедрило новую систему управления портфелем и проектами, повысив эффективность методов обработки и контроля с точки зрения затрат;

г) осуществляя разумное финансовое управление, ЮНОПС добилось рекордных показателей освоения средств и снизило средний размер отчислений в интересах партнеров и получателей помощи. Оно достигло целевых показателей чистых поступлений, установленных Исполнительным советом, и, имея низкие показатели операционной рентабельности и финансового дохода, сформировала чистые активы для обеспечения своего самофинансирования.

136. Эти четыре цели сохраняют свою актуальность для получения сбалансированных результатов в решении набора задач, поставленных руководством, позволяя обеспечить дальнейшее развитие организации и ее оперативных возможностей.

## **С. Сохранение курса на достижение поставленных руководством целей в 2021 году и в последующий период**

137. В течение двухгодичного периода ЮНОПС продолжало работу по укреплению организации и достижению сбалансированного набора целей, поставленных руководством. К концу двухгодичного периода оно достигло такого финансового положения, которое позволяет ему в определенной мере противостоять непредвиденным внешним шокам, включая последствия пандемии COVID-19.

138. Руководствуясь выводами среднесрочного обзора, ЮНОПС намеревается продолжать идти по избранному курсу:

а) укреплять и диверсифицировать стратегические партнерские отношения сотрудничества с государствами, Организацией Объединенных Наций и другими партнерами;

б) раскрывать потенциал в области качественной инфраструктуры и устойчивых государственных закупок;

<sup>58</sup> Приложение III.

- с) оказывать поддержку странам в привлечении социально значимых инвестиций в социальное жилье, возобновляемые источники энергии и инфраструктуру здравоохранения;
- д) осуществлять мониторинг последствий применения устойчивых методов осуществления проектов, включая меры защиты здоровья и безопасности, в интересах людей;
- е) разрабатывать инструменты и руководящие принципы для достижения Целей устойчивого развития через деятельность по линии инфраструктуры и закупок;
- ф) разрабатывать инновационные управленческие услуги для Организации Объединенных Наций и других партнеров, включая управление проектами в области инфраструктуры и другие пакетные предложения, а также услуги в области закупок и людских ресурсов;
- г) реагировать на потребности в популяризации деятельности; сообщать информацию о «плате за услуги» и соглашениях с индивидуальными подрядчиками; добиваться гендерного паритета; и поддерживать жизнеспособность самофинансируемой бизнес-модели.

139. Стратегический план ЮНОПС на 2022–2025 годы будет представлен Исполнительному совету в сентябре 2021 года. В плане будут определены направления деятельности организации по достижению Целей устойчивого развития на протяжении всей первой половины десятилетия, а его разработка будет вестись с учетом выводов настоящего обзора и принятого по его итогам Исполнительным советом решения.