

Исполнительный совет Программы развития Организации Объединенных Наций, Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения и Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов

Distr.: General 29 March 2019 Russian

Original: English

Ежегодная сессия 2019 года

30 мая, 3–4 и 6–7 июня 2019 года, Нью-Йорк Пункт 11 предварительной повестки дня Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов

# Ежегодный доклад Директора-исполнителя

#### Резюме

Мы с гордостью представляем первый ежегодный доклад ЮНОПС по его стратегическому плану на 2018–2021 годы и наш третий доклад, подготовленный в соответствии с требованиями Глобальной инициативы по отчетности — организации, содействующей внедрению принципов отчетности по вопросам устойчивости, созданной на основе сотрудничества с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и «Глобальным договором» Организации Объединенных Наций.

В 2018 году ЮНОПС оказывало поддержку Организации Объединенных Наций в решении проблем, связанных с важнейшими чрезвычайными ситуациями гуманитарного характера, с жизненно важными инициативами в области развития и с выполнением приоритетных задач в области мира и безопасности в таких странах, как Бангладеш, Гана, Гватемала, Ирак и Йемен. Этот год был отмечен устойчивым спросом на услуги ЮНОПС, и третий год подряд мы наблюдаем рост доли поддержки в области реализации, оказываемой непосредственно правительствам и по-прежнему составляющей более трети портфеля ЮНОПС. Благодаря проектам, осуществлявшимся при поддержке ЮНОПС более чем в 80 странах, их население было обеспечено оплачиваемой работой в объеме более 5 млн человеко-дней. Более 2,3 млн из этих человеко-дней приходилось на долю женщин. Наша деятельность в области развития инфраструктуры включала работу над более чем 1514 км дорог, 104 школами, 9 больницами и 114 поликлиниками. Почти 420 млн долл. США составили расходы на закупки у местных поставщиков, что способствовало уменьшению воздействия на окружающую среду в результате сокращения выбросов и позволило непосредственно содействовать развитию экономики стран.

Общий объем работ, выполненных ЮНОПС, достиг почти 1,9 млрд долл. США, и благодаря тому, что по контрактам с ЮНОПС и нашими партнерами непосредственно работают более 11 000 человек, мы передавали свои технические знания и опыт всей мировой системе развития. Организация продолжала





совершенствовать свои методы работы, и благодаря наличию стратегического плана на 2018–2022 годы она имеет все возможности активизировать деятельность в поддержку осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и в интересах государств-членов и людей, которых они представляют.

#### Элементы решения

Исполнительному совету рекомендуется: а) признать вклад ЮНОПС в результаты оперативной деятельности правительств, Организации Объединенных Наций и других партнеров в 2018 году за счет оказания эффективных услуг в области управленческой поддержки и успешного использования опыта технических специалистов, что позволило расширить потенциал, необходимый для осуществления мероприятий по обеспечению устойчивого развития; b) приветствовать прогресс в осуществлении стратегического плана ЮНОПС на 2018—2021 годы; c) принять к сведению ежегодный доклад о рекомендациях Объединенной инспекционной группы и прогресс, достигнутый в выполнении рекомендаций, имеющих отношение к ЮНОПС; и d) принять к сведению прогресс, достигнутый в осуществлении инициатив в сфере социально-преобразующих инвестиций в областях, предусмотренных мандатом ЮНОПС.

# Содержание

|      |     |   | Cmp. |
|------|-----|---|------|
|      | Вве | дение   | 4    |
| I.   | Mex | канизм оценки результатов   | 4    |
| II.  | Осн | овные результаты деятельности   | 4    |
| III. | Рез | ультаты оперативной деятельности                                      | 6    |
|      | A.  | Предоставление эффективных услуг в сфере управленческой поддержки     | 6    |
|      | B.  | Эффективное использование опыта технических специалистов              | 10   |
|      | C.  | Увеличение объема ресурсов и повышение эффективности их использования | 14   |
| IV.  | Рез | ультаты управленческой деятельности                                   | 17   |
|      | A.  | Осуществление проектов и партнерские связи                            | 17   |
|      | B.  | Эффективность процесса.   | 19   |
|      | C.  | Эффективное использование людских ресурсов                            | 21   |
|      | D.  | Руководство финансовой деятельностью                                  | 24   |

Приложения (размещены на веб-сайте Исполнительного совета)



Настоящий отчет подготовлен в соответствии с базовым вариантом стандартов Глобальной инициативы по отчетности. Подробная информация об указателе содержания согласно стандартам Глобальной инициативы по отчетности приводится в приложении I.

19-05320 3/25

# Введение

1. Директор-исполнитель рад сообщить Исполнительному совету об успехах, достигнутых в 2018 году в осуществлении стратегического плана ЮНОПС на 2018—2021 годы. Выполняя эту работу, ЮНОПС помогло людям повысить качество жизни и поддержало продвижение стран к миру и устойчивому развитию.

# І. Механизм оценки результатов

- 2. Мандат ЮНОПС был утвержден Генеральной Ассамблеей в резолюции 65/176. В своем решении 2017/26 Исполнительный совет одобрил стратегический план ЮНОПС на 2018–2021 годы. Совет признал, что этот план прочно основан на решениях государств-членов, директивных указаниях и международных соглашениях, а также учитывает потребности людей и стран, в том числе в наиболее нестабильных ситуациях.
- 3. В 2018 году ЮНОПС докладывало о своей работе по предусмотренным его мандатом ключевым компетенциям и приоритетным областям деятельности: по эффективному оказанию специализированной технической помощи в областях инфраструктуры, закупок и управления проектами, а также по эффективному предоставлению услуг в сфере управленческой поддержки.
- 4. В дополнение к отчету по этим приоритетным областям деятельности по просьбе Совета ЮНОПС предоставило информацию о деятельности в третьей области в области расширения ресурсной базы и повышения эффективности использования ресурсов в целях выполнения Повестки дня на период до 2030 года, включая ресурсы частного сектора.
- 5. В 2018 году с учетом приоритетных областей деятельности была проведена оценка результатов реализации 947 проектов, по 783 из которых сообщалось о внесении вклада в повышение устойчивости по целому ряду экономических, экологических и социальных аспектов. Во всех разделах настоящего доклада приводятся процентные показатели, отражающие достижение результатов по обеспечению устойчивости с учетом показателей реализации. Подробная информация о механизме оценки результатов и методологии подготовки доклада представлена в приложении II.
- 6. Информация, содержащаяся в настоящем докладе, приведена в соответствие со стандартами в области устойчивости, предусмотренными Глобальной инициативой по отчетности. Дополнительная информация о результатах деятельности ЮНОПС, включая соответствующие показатели, предусмотренные Глобальной инициативой по отчетности, приводится в приложении I.

# **II.** Основные результаты деятельности

7. В 2018 году в рамках проектов ЮНОПС местное население было обеспечено оплачиваемой работой в объеме более 5 млн человеко-дней, причем 46 процентов от этого объема работы приходилось на женщин. Основная часть работы была связана с инфраструктурными проектами, включая строительство, проектирование или ремонт 104 школ, 9 больниц, 114 поликлиник и 1514 км дорог. Аналогичные показатели за 2017 год составляли 35 школ, 47 больниц, 243 поликлиники и 2302 км дорог. В 2018 году в интересах населения было построено или спроектировано более 4000 домов по сравнению с показателем за 2017 год на уровне 2133 домов, и была предоставлена оплачиваемая работа в объеме более 2 млн человеко-дней.

**4/25** 19-05320

- 8. В 2018 году ЮНОПС закупило для своих партнеров товары и услуги на сумму более 920 млн долл. США по сравнению с показателем на уровне 1 млрд долл. США, о котором сообщалось в 2017 году. ЮНОПС привержено укреплению экономики стран на основе предоставления поддержки местным поставщикам. В тех районах деятельности, где имеются отделения ЮНОПС, 46 процентов бюджетных средств, предусмотренных для осуществления закупок, или более 420 млн долл. США, были выплачены местным поставщикам, по сравнению с 51 процентом таких средств за предыдущий год. В 2018 году 92 процента закупочных проектов ЮНОПС отчитались о включении в тендеры соображений устойчивости, по сравнению с 83 процентами в 2017 году. В 2018 году тендеры на закупки на сумму 14 млн долл. США были присуждены предприятиям, принадлежащим женщинам, и тендеры на закупки на сумму 322 млн долл. США были присуждены микро-, малым и средним предприятиям.
- 9. В рамках усилий по обмену знаниями и опытом ЮНОПС партнерам были предоставлены более 31 000 человеко-дней технической помощи (что ниже показателя за 2017 год на уровне 39 000 человеко-дней). ЮНОПС содействовало развитию местного потенциала, предоставив поддержку в области учебной подготовки в объеме почти 12 000 человеко-дней, что представляет собой увеличение по сравнению с показателем за 2017 год на уровне 8500 человеко-дней. В рамках примерно 67 процентов всех проектов, поддержанных ЮНОПС, сообщалось об одном или более видах деятельности, которые способствовали развитию национального потенциала, по сравнению с показателем за 2017 год на уровне 60 процентов.
- 10. ЮНОПС придерживается климатически нейтральных методов работы. Анализ деятельности ЮНОПС за 2018 год показывает, что объем выбросов парниковых газов в результате этой деятельности составил 15 631 тонну в эквиваленте диоксида углерода. Для сравнения: объем выбросов в предыдущем году, по имеющимся данным, составил 16 980 тонн. Все выбросы, обусловленные деятельностью ЮНОПС, компенсировались сертифицированными сокращениями выбросов, для чего применялась система сертификации «Золотой стандарт», разработанная в рамках созданного Организацией Объединенных Наций механизма чистого развития.
- 11. В 2018 году в странах, находящихся в состоянии конфликта, постконфликтных странах, наименее развитых странах и других странах, находящихся в уязвимом положении, спрос на услуги ЮНОПС оставался высоким. ЮНОПС способствовало достижению ряда целей на глобальном и местном уровнях, в том числе целей в области устойчивого развития. Как и в предыдущие годы, отмечался значительный спрос на оказание поддержки в реализации целей 3, 9, 11 и 16. ЮНОПС предоставляет экспертную помощь путем оказания ряда комплексных услуг в различных секторах и по различным каналам обслуживания. Подробная информация за 2018 год в сопоставлении с данными за 2017 год представлена в обобщенном виде в таблице 1 ниже.

Таблица 1 Процентная доля объема работы по соответствующим каналам обслуживания ЮНОПС

| Канал обслуживания   | Процентная доля от общего объема<br>выполненной работы за 2018 год | Процентная доля от общего объема<br>выполненной работы за 2017 год |
|----------------------|--|--|
| Инфраструктура       | 17   | 25   |
| Закупки              | 35   | 36   |
| Управление проектами | 4  | 4  |

19-05320 5/25

| Канал обслуживания    | Процентная доля от общего объема<br>выполненной работы за 2018 год | Процентная доля от общего объема<br>выполненной работы за 2017 год |
|-----------------------|--|--|
| Людские ресурсы       | 16   | 13   |
| Финансовое управление | 27   | 21   |

# III. Результаты оперативной деятельности

# А. Предоставление эффективных услуг в сфере управленческой поддержки

- 12. ЮНОПС привержено обеспечению для партнеров возможностей «делать больше с меньшими затратами» на основе эффективных услуг в области управленческой поддержки, предоставляемых либо на местном уровне, либо в качестве глобальных услуг совместного пользования. Спектр услуг включает осуществление закупочной деятельности, управление людскими ресурсами, финансовое управление и другие виды совместной управленческой деятельности, а также специализированное секретариатское обслуживания для партнеров в рамках нормативно-правовой базы ЮНОПС.
- 13. Услуги ЮНОПС по управленческой поддержке охватывают весь спектр деятельности от поддержки осуществления резолюций Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи до содействия урегулированию гуманитарных кризисов и решению приоритетных задач в области мира и безопасности благодаря нашей способности оперативно действовать в чрезвычайных ситуациях.
- 14. Так, в рамках своих усилий по облегчению доступа к основным товарам ЮНОПС сотрудничает с партнерами в Йемене в целях удовлетворения основных потребностей. К концу 2018 года в бедственном положении в этой стране находились 24,1 млн человек, из которых 20,1 млн человек жили в условиях отсутствия продовольственной безопасности. В целях облегчения поставки коммерческих грузов на территорию страны в 2015 году по поручению правительства Йемена и государств членов Организации Объединенных Наций ЮНОПС, в партнерстве с Управлением по координации гуманитарных вопросов, учредило Механизм Организации Объединенных Наций по проверке и досмотру для Йемена. В течение 2018 года в рамках этого механизма прошли досмотр и получили разрешение на разгрузку 247 торговых судов, доставивших в страну более 4,8 млн тонн продовольствия и топлива.
- 15. Проект, осуществляемый ЮНОПС в рамках Механизма восстановления Газы временного соглашения между Государством Палестина и Израилем, заключенного при посредничестве Организации Объединенных Наций, является одним из ключевых элементов усилий по восстановлению в Газе. Данный проект дает возможность ввозить на эту территорию крайне необходимые материалы для восстановительных работ. В 2018 году в рамках этого механизма в Газу было ввезено 326 607 тонн цемента для восстановления жилых домов и осуществления крупных проектов в области инфраструктуры, таких как восстановление больниц, школ и объектов в сфере водоснабжения, санитарии и гигиены. Материалы, доставленные в рамках проекта, были направлены на строительство или подготовку к восстановлению домов для 7482 семей. В этой работе участвовали зарегистрированные местные поставщики, что дало толчок к развитию местной экономики, поскольку именно местный частный сектор сыграл главную роль в усилиях по восстановлению. Согласно сообщениям, в 2018 году 73 процента соответствующих проектов ЮНОПС оказали позитивное

воздействие на местную экономику по сравнению с 68 процентами проектов в 2017 году.

16. Проект «Авааз-Афганистан» по созданию первого общенационального межучрежденческого центра телефонных консультаций по гуманитарным вопросам представляет собой совместную инициативу многочисленных организаций системы Организации Объединенных Наций и ее партнеров. Этот созданный ЮНОПС центр телефонных консультаций представляет собой единый контактный центр, предназначенный для всех афганцев, включая возвращенцев и лиц, пострадавших от конфликтов и стихийных бедствий, и позволяющий им получать жизненно важную информацию относительно помощи и поддержки. В целях укрепления подотчетности и двусторонней коммуникации в Афганистане Всемирная продовольственная программа инициировала и профинансировала создание центра телефонных консультаций, определив ЮНОПС в качестве партнера-исполнителя; этот центр совместно финансируется ЮНОПС и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ). ЮНОПС обеспечило дополнительное финансирование центра из средств Гуманитарного фонда для Афганистана под эгидой Генерального директората европейских операций по защите гражданского населения и оказанию гуманитарной помощи. С того момента, как в центр «Авааз» поступил первый звонок в мае 2018 года, его восемь многоязычных операторов, четверо из которых женщины, ответили на более 50 000 обращений. 20 процентов звонящих, обращающихся за советом и помощью, составляют женщины. В рамках этого проекта задействованы инновационные средства коммуникации на основе искусственного интеллекта, включая «чатботы» и сообщения в социальных сетях, для обеспечения эффективного предоставления услуг.

#### Вставка 1

#### Оказание жизненно важных услуг населению Йемена

В прошлом году Йемен вступил в четвертый год конфликта, и гуманитарная ситуация продолжала ухудшаться. К концу 2018 года около 75 процентов населения нуждалось в гуманитарной помощи, в то время как предоставление государственных услуг практически прекратилось.

В рамках усилий по преодолению текущего кризиса ЮНОПС, при финансовой поддержке и содействии со стороны Международной ассоциации развития Всемирного банка, работает в отдельных городах по всей территории Йемена в целях восстановления доступа к важнейшим городским услугам, включая водоснабжение и санитарию, транспорт, энергетику и удаление отходов.

Чрезвычайный проект Йемена по комплексному городскому обслуживанию предусматривает оказание скоординированной многосекторальной поддержки в целях восстановления городских служб и содействия созданию и развитию потенциала местных подрядчиков. Чрезвычайные закупочные процедуры ЮНОПС позволяют ускорить и упростить процедуры закупок в чрезвычайных ситуациях.

В 2018 году за счет закупок товаров и инфраструктурных услуг ЮНОПС обеспечило доступ к улучшенным жизненно важным городским услугам для более 65 000 йеменцев, восстановило 23 км дорог и наладило производство электроэнергии в объеме 354 мегаватта, включая электроснабжение на основе солнечных энергосистем для двух больниц общего профиля в Сане и Ходейде.

19-05320 7/25

ЮНОПС взаимодействует с местными органами власти, учреждениями и общинами в целях содействия обеспечению ответственности и устойчивости на местном уровне. Большинство контрактов было заключено с местными поставщиками и подрядчиками, что способствовало стимулированию местной экономики. В результате осуществления этого проекта для населения Йемена было обеспечено 236 337 человеко-дней работы.

Ожидается, что на протяжении трехгодичного периода около 1,4 млн йеменцев получат более качественные услуги и улучшат условия жизни.

17. Министерство социальной политики Украины, Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и ЮНОПС приступили к осуществлению экспериментального проекта по охране здоровья и благополучия новорожденных по всей стране. Воспитатели каждого новорожденного в Украине получат «бэби-бокс» («коробку для новорожденных») с предметами первой необходимости для ухода за ребенком. Сама коробка может использоваться как колыбель, и в ее комплект входят матрас, термометр, подгузники, одеяла, детское постельное белье, туалетные принадлежности и буклеты с советами по грудному вскармливанию и уходу за детьми. «Бэби-боксы» предназначены для оказания поддержки малообеспеченным семьям, которые часто не могут позволить себе купить многие предметы, входящие в их комплект, а информационные материалы содействуют повышению осведомленности о правильной с точки зрения здоровья практике ухода за новорожденным. К концу 2018 года было распространено более 115 000 таких коробок.

#### Вставка 2

#### Совместная работа по оказанию помощи беженцам рохингья в Бангладеш

В округе Кокс-Базар Бангладеш находится один из крупнейших лагерей беженцев в мире. В более чем 30 лагерях на территории около 24 кв. км (примерно 6000 акров) проживают более 900 000 человек — в основном женщины и дети рохингья, бежавшие от конфликта в штате Ракхайн, Мьянма. Кокс-Базар — одно из мест в мире с наибольшей плотностью населения, представленного беженцами.

В этом месте отмечается насущная потребность в гуманитарной помощи. ЮНОПС помогает партнерам на местах оказывать такую помощь и улучшать условия жизни в лагерях и принимающих общинах.

В качестве распорядителя фонда для программы, озаглавленной «Укрепление гуманитарной готовности и реагирования» и финансируемой Департаментом международного развития Соединенного Королевства на сумму 111 млн фунтов стерлингов, ЮНОПС заключает контракты с партнерами-исполнителями, обеспечивая надзор за осуществлением программы, исполнением бюджета, обеспечением контроля и проведением оценок.

В рамках этой программы ЮНОПС оказывает помощь данной стране в повышении ее устойчивости к крупномасштабным катастрофическим ситуациям и циклическим бедствиям. В ней принимает участие широкий круг партнеров, включая организации системы Организации Объединенных Наций, неправительственные организации и государственных партнеров.

ЮНОПС оказывает непосредственную поддержку в управлении субсидиями 22 организациям, осуществляющим 53 проекта, 31 из которых уже завершен и 22 находятся в процессе реализации.

- 18. Проект «Европейская школа Восточного партнерства», финансируемый Европейским союзом и осуществляемый ЮНОПС, направлен на расширение возможностей в плане получения среднего образования для учащихся из шести стран Восточного партнерства Азербайджана, Армении, Беларуси, Грузии, Республики Молдова и Украины. В 2018 году ЮНОПС оказывало услуги по управлению субсидиями в поддержку «Новой школы» международной школы в Грузии в целях внедрения программы стипендий и управления ее реализацией, разработки и осуществления процесса отбора учащихся и обеспечения жильем учащихся, прибывающих из мест за пределами Тбилиси.
- 19. В 2017 году, когда Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве готовилось отметить столетнюю годовщину многосторонней дипломатии, Библиотека Организации Объединенных Наций в Женеве приступила к осуществлению пятилетнего проекта по переводу в цифровой формат всех архивов Лиги Наций. В 2018 году ЮНОПС оказывало услуги по управлению этим проектом и по закупкам в поддержку групп, занимавшихся предварительной и последующей оцифровкой, и закупало для Отделения специализированные услуги по сканированию и принадлежности для обеспечения физической сохранности документов. Признанный Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры в качестве имеющего историческую ценность, оцифрованный архив в своем окончательном виде позволит сохранить 15 млн цифровых файлов, 500 000 файлов, доступных в онлайновом режиме, и информацию в объеме 250 терабайт.
- 20. При финансовой поддержке правительства Японии ЮНОПС предоставило 14 автобусов в исключительное распоряжение женщин и мальчиков в возрасте до 12 лет в городах Мардан и Абботтабад в провинции Хайбер-Пахтунхва, Пакистан. Была построена 31 автобусная остановка в целях обеспечения для женщин более безопасных мест, в которых они могут иметь доступ к автобусным перевозкам. Эти остановки оборудованы, в частности, солнечными батареями, которые непрерывно обеспечивают хорошее освещение на каждой автобусной остановке, благодаря чему женщины чувствуют себя в большей безопасности.
- 21. В рамках услуг, предоставляемых совместно со всей системой Организации Объединенных Наций и от имени правительств, ЮНОПС поддержало организацию закупки товаров через электронную систему «UN Web Buy Plus» на общую сумму более 80 млн долл. США (по сравнению со 104 млн долл. США в 2017 году), более двух третей из которых предназначалось для правительств африканских стран.
- 22. Действуя от имени организаций-партнеров, в 2018 году ЮНОПС оформило контракты на 7232 человека. Поддержка предоставлялась, в частности, УВКБ, ООН-Хабитат, ЮНЕП, ЮНИСЕФ, Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), Международной организации по миграции и Глобальному институту зеленого роста.
- 23. В 2018 году ЮНОПС поддерживало деятельность, связанную с разминированием и обезвреживанием взрывчатых веществ, гуманитарную деятельность и деятельность в целях стабилизации положения; содействовало укреплению потенциала национальных субъектов и миссий Организации Объединенных Наций; а также оказывало содействие Службе Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, и ее партнерам в 17 странах и территориях в их работе по управлению запасами оружия и боеприпасов. ЮНОПС предоставляло услуги в областях управления людскими ресурсами, закупочной деятельности, заключения контрактов, управления субсидиями, технической и оперативной поддержки, а также предоставления финансовых и юридических услуг. Освоив около 240 млн долл. США, ЮНОПС

19-05320 9/25

оказало помощь своему основному партнеру, Службе по вопросам деятельности, связанной с разминированием, в достижении ряда результатов, в том числе:

- а) В Ираке в районах, освобожденных от сил Исламского государства Ирака и Леванта, было очищено от мин 115 000 кв. м территории и обнаружено и обезврежено более 2500 взрывоопасных предметов, что представляет собой непосредственную поддержку осуществляемых правительством Ирака планов стабилизации и возвращения беженцев. В целях укрепления потенциала субъектов, занимающихся разминированием, для 16 сотрудников Министерства внутренних дел были организованы учебные курсы по обезвреживанию взрывоопасных боеприпасов и самодельных взрывных устройств. Кроме того, в 2018 году более 253 000 бенефициаров, включая группы населения, подверженные риску, такие как внутренне перемещенные лица, возвращенцы и принимающие общины, приняли непосредственное участие в учебных курсах по информированию о рисках;
- b) в Мали по линии партнеров по деятельности, связанной с разминированием, в Гао, Кидале, Мопти и Томбукту были проведены учебные занятия по вопросам взрывоопасных предметов, стрелкового оружия и легких вооружений для более 25 000 человек, среди которых было 6114 женщин, 6118 мужчин, 5876 девочек и 7001 мальчик. В координации с Министерством образования Мали и ЮНИСЕФ было начато осуществление экспериментального проекта по интеграции и включению просвещения по вопросам опасности взрывчатых веществ в национальную школьную программу;
- с) в Сомали группы по разминированию и обезвреживанию взрывоопасных предметов расчистили территорию площадью 3 801 482 кв. м и уничтожили более 3000 взрывных устройств в местах вдоль границы с Эфиопией и в районах, находящихся в непосредственной близости от района операций Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ), включая минные поля. Для оценки состояния дорог и непригодной инфраструктуры, а также для информирования 30 660 бенефициаров об опасности взрывоопасных предметов были направлены 16 сотрудников по поддержанию связи с общинами. Эти сотрудники проводили занятия по вопросам предупреждения насильственного экстремизма в рамках групповых обсуждений с членами местных общин. В целях расширения возможностей военнослужащих АМИСОМ по обнаружению самодельных взрывных устройств была организована официальная подготовка для 11 353 человек;
- d) в Сирии в целях уменьшения опасности, исходящей от взрывоопасных предметов, и предотвращения жертв в большинстве районов страны обеспечивалась координация обширной деятельности по информированию об этой опасности. Более 1,8 млн сирийцев прошли занятия по информированию об опасности мин и взрывоопасных пережитков войны и получили материалы, призванные повысить осведомленность местного населения об этой опасности.

#### В. Эффективное использование опыта технических специалистов

- 24. ЮНОПС привержено оказанию помощи людям в выполнении индивидуальных задач и задач на местном, национальном и глобальном уровнях на основе эффективного использования опыта технических специалистов с опорой на международные нормы и стандарты. Управление предоставляет широкий спектр специализированных знаний и опыта в различных контекстах в рамках своих основных направлений деятельности.
- 25. ЮНОПС применяет устойчивые подходы к реализации проектов посредством принятия мер, включающих проявление должной осмотрительности и

уважения к международным принципам в области прав человека; привлечение местных общин и уделение особого внимания защите наиболее уязвимых групп населения; облегчение доступа к продовольствию, водоснабжению, санитарии, энергоснабжению, здравоохранению, образованию, правосудию и услугам, связанным с обеспечением безопасности; и интеграцию принципов гендерного равенства в свою деятельность. В 2018 году 64 процента инфраструктурных проектов ЮНОПС отчитались о предоставлении услуг, которые позволили обеспечить равноправие в доступе и пользовании благами для инвалидов.

- 26. В 2018 году ЮНОПС и Всемирный банк договорились осуществить проект на сумму 50 млн долл. США в целях расширения доступа к электроэнергии в сельских и пригородных районах Йемена. Этот трехгодичный чрезвычайный проект в области электроснабжения предназначен для восстановления электроснабжения в интересах йеменцев численностью до 1,34 млн человек, а также 400 медицинских учреждений и 800 школ. Проект будет осуществляться в сотрудничестве с местным частным сектором, включая учреждения микрофинансирования и компании, занимающиеся поставкой и установкой солнечного оборудования, что позволит создать сотни рабочих мест. В 2018 году был запущен экспериментальный проект по установке оборудования на 24 объектах в мухафазах Ходейда, Сана, Таиз, Дамар и Аль-Махвит и был создан механизм рассмотрения жалоб.
- 27. В Съерра-Леоне ЮНОПС сотрудничает с Департаментом международного развития Соединенного Королевства в реализации новаторской инициативы по обеспечению доступа к экологически чистой энергии, позволяющей на устойчивой основе наращивать энергетический потенциал страны. В 2018 году в рамках этого проекта были расширены мощности ранее построенных солнечных электростанций медицинского центра и установлены распределительные сети в каждом районе, а также в 50 сельских населенных пунктах были созданы независимые мини-сети, готовые к подключению домов, школ и предприятий. На конкурсной основе были отобраны компании частного сектора для подключения к их сетям отдельных потребителей и управления энергоснабжением в каждом сельском населенном пункте. Они будут также участвовать в совместном инвестировании на следующем этапе подключения 44 дополнительных сельских населенных пунктов. В 2018 году в рамках этого проекта были проведены учебные занятия в объеме 6000 человеко-дней.
- 28. Отсутствие дееспособных и устойчивых гражданских сил безопасности является одним из главных препятствий на пути к миру и стабильности в Сомали. В целях повышения безопасности ЮНОПС и Государственный департамент Соединенных Штатов оказывают поддержку в выплате денежного довольствия военнослужащим сомалийских национальных вооруженных сил и сотрудникам Министерства обороны. Для обеспечения эффективного, транспарентного и подотчетного распределения этого денежного довольствия, общая сумма которого составляла 1,5 млн долл. США в 2018 году, используются биометрические данные и электронная платежная система.
- 29. При финансовой поддержке правительства Кореи ЮНОПС завершило строительство 24 новых начальных и средних школ для более 20 000 девочек и мальчиков в провинциях Афганистана Каписа, Панджир и Парван. В рамках этого проекта в 2018 году была проведена учебная подготовка по вопросам строительства и управления проектами на местах в объеме более 50 человеко-дней, а также учебная подготовка по вопросам эксплуатации и технического обслуживания для членов общин, и местные рабочие были обеспечены оплачиваемой работой в объеме 200 000 человеко-дней.

19-05320 11/25

#### Вставка 3

#### Поддержка экономического развития и сотрудничества в Косово и Сербии

В целях стимулирования экономического развития, расширения регионального сотрудничества и укрепления верховенства права в рамках проекта стоимостью 11 млн евро, финансируемого Европейской комиссией и осуществляемого ЮНОПС, будут созданы три общих пропускных пункта на границе между Сербией и Косово для содействия свободной торговле и перемещению товаров и людей.

В рамках проекта, озаглавленного «Комплексный пограничный контроль в Косово» и осуществляемого в Мердарё, Бёрняке и Мутиводё на севере Косово, предусматривается проектирование и строительство объектов инфраструктуры. При осуществлении этого проекта, признанного в качестве одного из наиболее устойчивых в своем роде, учитывается целый ряд экологических факторов, причем особое внимание уделяется принятию мер по водосбережению, обеспечению энергоэффективности и деятельности по удалению и переработке отходов. Все строительные работы выполняются в соответствии с международно признанными стандартами систем управления, отвечающими самым высоким критериям качества, безопасности и охраны окружающей среды. В рамках этого проекта были обеспечены возможности для трудоустройства местного населения в целом ряде областей на контрольно-пропускных пунктах в Мердарё и Мутиводё, причем объем предоставленной работы составил в 2018 году почти 260 000 человеко-часов.

На трех пограничных пунктах будут размещаться 200 сотрудников, которые будут помогать безопасно пересекать границу между Косово и Сербией людям в количестве более 1,5 млн человек в год, или более 4000 человек в день.

- 30. В 2018 году в Аргентине в партнерстве с правительством продолжалось осуществление проекта по предоставлению социального жилья, направленного на борьбу с нищетой в городах и поощрение социально-экономической интеграции путем предоставления надлежащего жилья в целях улучшения условий жизни в уязвимых районах. В 2018 году ЮНОПС осуществляло надзор и оказывало техническую помощь в целях разработки проектов строительства жизнестойкого и устойчивого жилья, и в результате было построено 18 и восстановлено 98 домов. Кроме того, была проведена масштабная реконструкция системы водоснабжения, благодаря которой 882 семьи были подключены к общественной канализационной системе и 450 семей к системе водоснабжения. На сегодняшний день этот проект осуществляется в 17 общинах в трех провинциях и охватывает более 7500 человек.
- 31. В 2018 году в отношении 92 процентов инфраструктурных проектов ЮНОПС было сообщено о принятии мер, связанных с достижением целей в областях гендерного равенства и разнообразия, таких как обеспечение равного доступа или проведение мероприятий по наращиванию потенциала для групп меньшинств и женщин при разработке или осуществлении проектов. ЮНОПС и Шведское агентство международного сотрудничества в целях развития действуют на основе долгосрочных партнерских отношений в северной части Афганистана, где с конца 2007 года они совместно строят и восстанавливают дороги в рамках проекта по улучшению доступа к сельским районам. Четвертый этап, рассчитанный на 2016—2020 годы, предусматривает уделение большего внимания развитию потенциала и гендерным вопросам. В 2018 году 12 000 местных женщин получили оплачиваемую работу в объеме нескольких

дней и было завершено строительство 35 км дорог с твердым покрытием и 116 км грунтовых дорог.

#### Вставка 4

#### Подготовка новых акушерок в Гане

Во всех частях мира сложилась ситуация, при которой сохраняющееся неравенство создает препятствия для многих стран на их пути к достижению целей в области устойчивого развития. Одной из основных проблем является сохранение высоких показателей материнской и детской смертности.

В Гане одним из основных препятствий на пути улучшения показателей детской и материнской смертности является отсутствие доступа к услугам квалифицированных медицинских работников, а также отсутствие эффективно функционирующей инфраструктуры здравоохранения. Статистические данные показывают, что в Гане на 1000 живорождений все еще приходится 36 случаев смерти детей в возрасте до пяти лет и коэффициент материнской смертности составляет 319 случаев смерти на 100 000 живорождений, и это означает, что данная страна не сможет достичь глобальных целевых показателей, заключающихся в сокращении к 2030 году показателя смертности детей в возрасте до пяти лет до уровня не более 25 случаев на 1000 живорождений и показателя материнской смертности до уровня менее 70 случаев на 100 000 живорождений.

Для решения некоторых из этих проблем Корейское агентство международного сотрудничества в партнерстве с ЮНОПС приступило к строительству и оборудованию нового учебного заведения по подготовке акушерок для работы в медицинских учреждениях в южной части области Волта и в целях содействия повышению безопасности, эффективности и результативности работы по охране здоровья матери и ребенка. Помимо содействия развитию местных источников средств к существованию и поощрения чувства национальной ответственности, этот проект осуществляется на основе инклюзивного подхода для обеспечения того, чтобы готовые объекты отвечали уникальным потребностям широкого круга людей. При проектировании учитывается гендерная проблематика, благодаря чему обеспечивается строительство объектов, способствующих обеспечению доступа как для женщин, так и для мужчин. В настоящее время в данном учебном заведении обучается более 300 человек, что можно считать важным вкладом в трудовые ресурсы медицинских учреждений этой области страны.

- 32. На основе работ, оплачиваемых наличными, и мелких общественных работ в рамках проекта по обеспечению социальной защиты и развитию навыков, инициированного правительством Южного Судана и финансируемого Всемирным банком, в 2018 году были обеспечены экономические выгоды для 216 948 человек. В рамках этого проекта было выплачено 7,6 млн долл. США 36 158 работникам, которые восстанавливали и обслуживали 300 км городских и сельских подъездных дорог, восстановили 100 км придорожных дренажных систем и расчистили территорию школ, больниц и рынков общей площадью 1,2 кв. км. В дополнение к этому было обеспечено восстановление и эксплуатационно-техническое обслуживание 31 школы.
- 33. В 2018 году правительство Гренады торжественно открыло недавно построенный Дом парламента в Сент-Джордже. ЮНОПС оказывало техническую поддержку в восстановлении здания парламента, разрушенного ураганом «Иван» в 2004 году. Благодаря финансированию со стороны правительств Австралии, Гренады, Мексики и Объединенных Арабских Эмиратов новое здание обладает такими качествами, как устойчивость к изменению климата и

19-05320

способность к смягчению последствий будущих погодных явлений. ЮНОПС осуществляет ряд проектов по созданию устойчивой инфраструктуры по всему региону, в том числе в Гаити, Кюрасао, Сент-Винсенте и Гренадинах и Сент-Люсии.

# С. Увеличение объема ресурсов и повышение эффективности их использования

- 34. ЮНОПС привержено оказанию поддержки странам в увеличении объема и повышении эффективности использования ресурсов, имеющихся в их распоряжении для осуществления Повестки дня на период до 2030 года. В соответствии с решениями Исполнительного совета 2016/12, 2017/16 и 2017/26 ЮНОПС продолжало развивать свою инициативу социально значимого инвестирования и изучать возможности создания партнерств на основе сотрудничества для привлечения альтернативных источников финансирования в целях осуществления Повестки дня на период до 2030 года, прежде всего по таким направлениям, как доступное жилье, возобновляемые источники энергии, водоснабжение и санитария. В 2018 году ЮНОПС оказывало поддержку правительствам в реализации мер по повышению эффективности использования ресурсов, выделяемых для государственных закупок, и участвовало в партнерствах, основанных на сотрудничестве по линии Юг Юг и трехстороннем сотрудничестве, а также действовало в рамках партнерств с участием государства и частного сектора.
- 35. Создание механизмов государственных закупок, позволяющих добиваться даже незначительного повышения эффективности, может считаться важным вкладом в достижение целей в области устойчивого развития. Экономия средств может достигаться посредством более эффективного использования имеющихся ресурсов, выделяемых для финансирования усилий по выполнению задач в области развития. Неизрасходованные остатки ранее распределенных бюджетных средств могут предоставляться национальным органам власти для перераспределения с учетом их выявленных потребностей.

#### Вставка 5

#### Снижение стоимости медицинского обслуживания в Гватемале

В 2015 году были выявлены случаи коррупции, затронувшие закупки медикаментов в Институте социального обеспечения Гватемалы. В этом институте существовали тайные структуры, добивавшиеся несправедливого получения выгод от государственных закупок некоторыми отдельно взятыми поставщиками, в то время как поставки медикаментов для миллионов гватемальцев находились под угрозой.

ЮНОПС провело работу с Институтом в целях повышения транспарентности государственных закупок путем оказания содействия в укреплении институционального потенциала в области закупок. ЮНОПС разработало устойчивую политику в области закупок, инфраструктуры и управления проектами, в рамках которой прошли учебную подготовку 345 сотрудников.

К 2018 году этот проект обеспечил значительную экономию средств для Гватемалы. На основе проведения четырех публичных торгов ЮНОПС оказало содействие в обеспечении поставки 568 лекарственных препаратов для 118 больниц. Правительство выявило экономию средств в размере более 155 млн долл. США, что, согласно оценкам, позволило сэкономить 54 процента средств при закупке медикаментов за период после начала сотрудничества с ЮНОПС.

Экономия средств позволила увеличить и расширить закупки медикаментов и способствовала улучшению состояния инфраструктуры и медицинских объектов. По оценкам, 3,2 млн гватемальцев получают выгоды от повышения эффективности и транспарентности системы здравоохранения. Самое важное заключается в том, что в результате осуществления этого проекта была внедрена транспарентность в стране с высоким риском коррупции в сфере публичных закупок.

- 36. ЮНОПС оказало поддержку правительству Аргентины по линии Министерства образования, культуры, науки и техники в закупке крупных партий информационно-коммуникационного оборудования, такого как нетбуки, планшеты и соответствующее оборудование, для использования как преподавателями, так и учащимися. Продолжая осуществлять долгосрочную национальную стратегию инвестирования в цифровое образование, позволяющую учащимся приобретать и развивать передовые навыки, в 2018 году ЮНОПС предоставило поддержку в закупке более 180 000 единиц компьютерного оборудования и принадлежностей. В 2018 году экспертные знания ЮНОПС помогли Министерству образования сократить общие расходы по этим закупкам на 22 процента по сравнению с первоначальной сметой расходов по данной статье.
- 37. В 2018 году совместное инвестирование ЮНОПС в сектор возобновляемых источников энергии Мексики стало важной вехой в наших неустанных усилиях по поощрению инновационного финансирования деятельности по достижению целей в области устойчивого развития в рамках инициативы социально значимого инвестирования. В рамках этого проекта будет восстановлена ветряная электростанция мощностью 22 мегаватта для устойчивого обеспечения недорогой энергией около 50 000 человек в недостаточно обслуживаемых общинах Нуэво-Леона. Мексиканский банк развития «Банкомекст», тесно сотрудничающий с частным сектором, выделяет основную часть средств для достижения общего целевого показателя по инвестициям в рамках этого проекта. Правительство решительно поддерживает эту инициативу, приветствуя инвестиции в инфраструктуру, которые принесут ощутимую пользу населению страны.
- 38. Обеспечение доступным жильем является одним из основных направлений инициативы социально значимого инвестирования, и в 2018 году ЮНОПС подписало соглашения с правительствами Ганы и Кении о строительстве 200 000 домов. По оценкам, Кении нужно еще 2 млн домов, а Гане — еще 1,7 млн. В Кении ЮНОПС и его партнеры будут стремиться привлечь достаточные инвестиции для строительства по меньшей мере 100 000 недорогостоящих устойчивых домов, и этот проект обеспечит возможности трудоустройства для местных общин по всей стране, будет содействовать смягчению жилищного кризиса в Кении и поможет правительству открыть доступ к устойчивому, доступному и экологически безопасному жилью для своих граждан. На полях семьдесят третьей сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций с правительством было подписано соответствующее соглашение. Кроме того, во время проведения Генеральной Ассамблеи с правительством Ганы было подписано соглашение об осуществлении инициативы по строительству доступного жилья в объеме 100 000 высококачественных, устойчивых и жизнестойких домов с использованием энергоэффективных крыш, оснащенных солнечными батареями. ЮНОПС будет стремиться к привлеченью инвестиций на сумму в сотни миллионов долларов США. При осуществлении этого проекта будут задействованы местные строительные материалы, оборудование и экспертные знания, благодаря чему в течение следующих 6-10 лет будут созданы возможности для предпринимательства и, согласно оценкам, 3000 рабочих мест для членов местных общин.

19-05320 15/25

- 39. ЮНОПС продолжало изучать новаторские решения, способные обеспечить экономию средств за счет повышения эффективности, такие как использование новаторских коммуникационных технологий в рамках деятельности по оказанию гуманитарной помощи в Афганистане и Ираке. В рамках этих двух проектов используются такие инструменты, как обмен сообщениями в социальных сетях, автоматическая передача голосовых сообщений и автоматизированные чаты, в целях оказания содействия в предоставлении услуг по линии контактных центров для внутренне перемещенных лиц, которые являются одним из источников жизненно важной информации для уязвимых групп населения в обеих странах. Эти инструменты отличаются такими преимуществами, как автоматизированное взаимодействие с людьми, не умеющими читать или писать, возможности в плане охвата молодых людей, обладающих техническими знаниями, и наличие потенциала для увеличения числа людей, обращающихся за помощью. Благодаря задействованию автоматизированных ответов на наиболее часто возникающие вопросы высвобождаются телефонные линии для звонящих, потребности которых не так легко удовлетворить. Использование этих новых коммуникационных инструментов позволяет организациям-партнерам, оказывающим услуги в целях реагирования на проблемы, с большей пользой учитывать отзывы со стороны более разнообразных слоев населения; лучше понимать специфические потребности различных общин; а также более быстро и точно выявлять тенденции в потребностях по мере их возникновения, выявлять пробелы в оказании помощи и обеспечивать более точное и целенаправленное реагирование.
- 40. При осуществлении ряда других традиционных мероприятий ЮНОПС в 2018 году было продемонстрировано применение инновационных подходов к финансированию развития, а также был достигнут прогресс в увеличении объема ресурсов и повышении их эффективности при осуществлении Повестки дня на период до 2030 года.
- 41. В 2018 году правительство Индии предоставило 7,41 млн долл. США в рамках соглашения о партнерстве в поддержку более безопасного восстановления домов в Нувакоте, Непал, одном из районов, наиболее пострадавших от землетрясения 2015 года. Правительство этой страны оказывает социально-техническую помощь семьям, пострадавшим от землетрясения, в восстановлении 23 088 домов в Нувакоте. Этот трехгодичный проект, осуществляемый ЮНОПС, поможет владельцам домов обеспечить, чтобы их новые постройки соответствовали правительственным нормам и были сейсмоустойчивыми. С тех пор как правительство приняло подход к восстановлению, основанный на участии домовладельцев, им предоставляется поддержка в целях обеспечения для них доступа к финансированию, материалам, знаниям, технологиям, навыкам и земельным ресурсам, и все это имеет решающее значение для содействия более безопасному восстановлению домов.
- 42. В 2018 году Генеральный секретарь и его посланник по делам молодежи объявили о начале осуществления стратегии «Молодежь-2030» в интересах молодежи в целях расширения масштабов глобальных, региональных и национальных мероприятий по удовлетворению потребностей молодых людей, реализации их прав и задействования их возможностей в качестве проводников перемен. В Сомали в 2018 году в рамках проекта, финансируемого Африканским банком развития и осуществляемого в партнерстве с ООН-Хабитат, ЮНОПС организовало в Могадишо, Кисмайо и Байдабо учебную подготовку для 330 молодых людей по вопросам, включающим жизненно важные навыки, готовность к работе по профессии и передаваемые навыки, необходимые в строительной отрасли. Семьдесят молодых людей получили поддержку в трудоустройстве и прошли обучение предпринимательству. Этот проект направлен на укрепление

19-05320

потенциала Министерства общественных работ, реконструкции и жилья, с тем чтобы оно могло играть ведущую роль в восстановлении Сомали, координировать усилия по восстановлению и регулировать устойчивое развитие сельских районов и деятельность в строительном секторе. Инвестирование в развитие навыков и потенциала молодежи в этом секторе представляет собой долгосрочное вложение средств в будущее страны. В рамках 24 процентов инфраструктурных проектов ЮНОПС, по линии которых сообщалось о включении в 2018 году элементов обучения без отрыва от работы, такую подготовку прошли местные молодые работники (в возрасте начиная с установленного в стране осуществления минимального возраста приема на работу до 24 лет).

43. Для оказания правительствам помощи в принятии более обоснованных решений об инвестициях в инфраструктуру ЮНОПС и возглавляемый Оксфордским университетом Консорциум по исследованию инфраструктурных преобразований опубликовал в 2018 году доклад, озаглавленный «Инфраструктура — основа устойчивого развития». Проанализировав конкретные проекты, осуществляемые ЮНОПС по всему миру, авторы доклада пришли к выводу, что инфраструктурные проекты могут оказывать многогранное воздействие на достижение ряда целей в области устойчивого развития и связанных с ними целевых показателей. В докладе содержится вывод о том, что 92 процента целевых показателей могут быть достигнуты лишь при условии создания высококачественной инфраструктуры, и это подтверждает важное значение инфраструктуры для достижения целей в области устойчивого развития.

# IV. Результаты управленческой деятельности

## А. Осуществление проектов и партнерские связи

- 44. В 2018 году ЮНОПС освоило почти 1,9 млрд долл. США, что представляет собой увеличение по сравнению с показателем за 2017 год в объеме 1,8 млрд долл. США и означает, что второй год подряд наблюдается освоение финансовых средств на рекордно высоком уровне. Кроме того, этот показатель объясняется высоким государственным спросом на услуги ЮНОПС.
- 45. На прямую поддержку правительств приходится наибольшее увеличение объема реализуемых проектов их объем возрос до 685 млн долл. США, по сравнению с 662 млн долл. США в 2017 году. Крупнейшим партнерством с правительством принимающей страны в 2018 году стало партнерство с Аргентиной, и далее в порядке убывания следуют партнерства с Гватемалой, Перу, Эфиопией и Сальвадором. Общая доля прямой поддержки правительств осталась на уровне 2017 года и составляет 37 процентов от общего объема осуществляемых проектов. Самым крупным правительством-донором из тех, которые непосредственно финансировали осуществление проектов ЮНОПС, является правительство Соединенного Королевства; за ним в порядке убывания следуют правительства Соединенных Штатов Америки, Канады, Японии и Швеции.
- 46. В 2018 году 33 процента всех услуг ЮНОПС были предоставлены от имени системы Организации Объединенных Наций, что немного превышает показатель за 2017 год на уровне 32 процентов. В реальном выражении объем помощи от имени системы Организации Объединенных Наций составил приблизительно 608 млн долл. США по сравнению с 583 млн долл. США в 2017 году. Крупнейшим партнером Организации Объединенных Наций по-прежнему остается Секретариат, поскольку партнерские отношения с Департаментом миротворческих операций продолжают расширяться. От имени этого департамента было предоставлено 15 процентов от общего объема услуг. Примечательно, что среди

19-05320 17/25

- партнеров Организации Объединенных Наций шестой год подряд наблюдается рост объема услуг, предоставляемых от имени УВКБ. Среди других прочных партнерских связей можно отметить предоставление поддержки Программе Организации Объединенных Наций по окружающей среде и ВОЗ.
- 47. Для оказания услуг в объеме более 100 млн долл. США ЮНОПС установило партнерские отношения с международными финансовыми учреждениями, в том числе с Африканским банком развития и Межамериканским банком развития. Его крупнейшим партнером был Всемирный банк, который в 2018 году выделил 92 млн долл. США по сравнению с 42 млн долл. США за предыдущий год.
- 48. В 2018 году объем работ, выполненных ЮНОПС от имени Европейского союза, увеличился с 53 до 68 млн долл. США. Проекты, осуществлявшиеся в 2018 году, включали восстановление дорог в Гамбии и Гвинее, а также поддержку реформы сектора правосудия на Филиппинах.
- 49. ЮНОПС продолжало поддерживать прочные партнерские отношения в поддержку многосторонних учреждений прежде всего, Глобального фонда для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией, которому в 2018 году были предоставлены услуги в объеме 121 млн долл. США по сравнению со 128 млн долл. США в 2017 году, и работало в качестве местного агента вышеуказанного фонда в 13 странах.
- 50. ЮНОПС оказывало поддержку в управлении рядом программ, финансируемых при участии многих доноров, самые крупные из которых находятся в Мьянме, как, например, Фонд по обеспечению средств к существованию и продовольственной безопасности и Фонд «Три цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия», или осуществляют деятельность по всему миру, как, например, Глобальный фонд санитарии при Совете по сотрудничеству в области водоснабжения и санитарии и Партнерство «Остановить туберкулез».
- 51. В 2018 году странами с наибольшим объемом предоставляемых услуг были в порядке убывания Мьянма, Южный Судан, Аргентина, Сомали и Ирак. В 2017 году такими странами были Мьянма, Аргентина, Сомали, Южный Судан и Мали.
- 52. Объем новых соглашений между ЮНОПС и его партнерами составил 2,2 млрд долл. США это несколько ниже прошлогоднего показателя, который составил 2,3 млрд долл. США, и при этом были взяты новые существенные обязательства, включая поддержку в осуществлении программы по охране здоровья в Мьянме и поддержку в создании инфраструктуры в Йемене.
- 53. В 2018 году ЮНОПС создало инновационные центры в Антигуа и Барбуде и Швеции, которые будут тесно сотрудничать с местными, региональными и национальными заинтересованными сторонами в целях содействия дальнейшему вкладу в достижение целей в области устойчивого развития. В партнерстве с научно-исследовательскими институтами, такими как Массачусетский технологический институт и Гарвардский университет, эти центры привлекают, поддерживают и распространяют передовые технологии и решения, адаптированные к местным и глобальным потребностям в области устойчивого развития.
- 54. В начале 2018 года ЮНОПС открыло новый веб-сайт для более эффективного распространения информации об областях повышенного внимания и экспертных знаниях, подробно изложенных в его стратегическом плане на 2018—2021 годы.

### В. Эффективность процесса

- 55. Вслед за проведенным в рамках всего ЮНОПС сбором данных по аспектам устойчивости, имеющим отношение к его деятельности, Управление подготовило свой третий доклад в соответствии со стандартами Глобальной инициативы по отчетности. В докладе уточнен ряд показателей, установленных для оценки подходов к устойчивому осуществлению, выработанных ЮНОПС, а также содержится обзор деятельности ЮНОПС по всему миру.
- 56. В общей стратегии ЮНОПС по обеспечению гендерного паритета, осуществление которой началось в 2018 году, установлены амбициозные цели по достижению к 2020 году равной представленности мужчин и женщин среди нашего персонала, независимо от уровня должности, и по увеличению представленности женщин на старших и директивных должностях в соответствии с критериями общесистемной стратегии Организации Объединенных Наций по обеспечению гендерного паритета. Стратегия учета гендерной проблематики, также внедренная в 2018 году, дополняет эту стратегию в рамках наших усилий по повышению устойчивости организации и более эффективному представлению интересов людей, которым мы служим. ЮНОПС будет обеспечивать, чтобы все его проекты, программы и мероприятия, по мере возможности, обеспечивали предоставление продуктов и услуг, отвечающих потребностям людей обоих полов и способствующих достижению глобальных целей в области гендерного равенства. В обеих стратегиях излагается обязательство ЮНОПС вносить эффективный вклад в осуществление Повестки дня на период до 2030 года.
- 57. В 2018 году Международная организация по стандартизации (ИСО) провела оценку ЮНОПС и подтвердила действительность ранее проведенной сертификации качества его управленческих услуг по стандарту ISO 9001.
- 58. В 2018 году Аккредитованный институт закупок и поставок третий раз подряд присудил ЮНОПС высшую награду за экологически ответственную закупочную деятельность. ЮНОПС является единственной организацией системы Организации Объединенных Наций, добившейся этого. Примером экологически ответственной закупочной деятельности, отмеченной при представлении награды, является проект по поставке и установке водоочистных сооружений на трех общих пропускных пунктах в Косово. В рамках этого проекта поощрялись конструкционные решения, минимизирующие воздействие на окружающую среду и сокращающие объем сточных вод: очищенные сточные воды направляются в резервуары, используемые для тушения пожаров, а «хозяйственные стоки» относительно чистые сточные воды используются для пожарных гидрантов, орошаемых зеленых зон и общественных туалетов.
- 59. В 2018 году ЮНОПС расширило сферу применения своей системы рационального природопользования, сертифицированной согласно стандарту ISO 14001, распространив ее на свою деятельность и объекты в Аргентине, Гамбии, Гвинее, Либерии, Перу и Сальвадоре, в дополнение к существующим сертифицированным системам в Афганистане, Гане, Дании, Косово, Мьянме, Сьерра-Леоне, Тунисе, Шри-Ланке и Государстве Палестина. Это достижение создает основу для обеспечения соответствия ЮНОПС положениям документа CEB/2015/HLCM/5, посвященного разработке и внедрению систем устойчивого природопользования в каждой из организаций системы Организации Объединенных Наций.
- 60. Сертифицированные ЮНОПС системы обеспечения безопасности труда и охраны здоровья «Консультационные услуги в области безопасности труда и охраны здоровья 18001» охватывают все направления деятельности и объекты ЮНОПС в Гане, Дании, Косово, Мьянме и Государстве Палестина, а также

19-05320 **19/25** 

- начиная с 2018 года в Гамбии, Сьерра-Леоне и Шри-Ланке. Это достижение создает основу для обеспечения соответствия ЮНОПС требованиям документа СЕВ/2015/HLCM/7/Rev.2 о внедрении систем безопасности и гигиены труда во всех организациях системы Организации Объединенных Наций и положениям бюллетеня Генерального секретаря, озаглавленного «Внедрение системы управления безопасностью и гигиеной труда» (ST/SGB/2018/5).
- 61. ЮНОПС добилось значительного прогресса в разработке и внедрении новой общеорганизационной системы управления портфелями и проектами "oneUNOPS Projects", которая позволит персоналу ЮНОПС во всем мире более успешно заниматься разработкой, планированием, управлением и осуществлением проектов. Это позволит повысить эффективность за счет автоматизации многих ручных процессов и заполняемых вручную форм и шаблонов и их включения в институциональную систему, что позволит расширить сотрудничество и обмен знаниями в рамках всей организации.
- 62. В 2018 году инвестиции в системы информационно-коммуникационных технологий позволили сэкономить 2500 рабочих часов благодаря внедрению более автоматизированных процессов и интегрированных в системы усовершенствованных механизмов управления и надзора. Автоматизация процессов позволила сократить время, затрачиваемое на закупки, на 24 процента, что в свою очередь позволило сэкономить 400 долл. США на каждой закупочной операции и в целом сэкономить более 1 000 000 долл. США по сравнению с объемом расходов за 2016 год.
- 63. В 2018 году была завершена работа над пересмотренной нормативно-правовой основой и моделью управления. Комитет по нормативно-правовой основе, в состав которого входят старшие руководящие сотрудники, руководил пересмотром и введением в действие всех стратегий и процедур ЮНОПС, что позволило укрепить процесс принятия обязательств, интегрированный в систему общеорганизационного планирования ресурсов "oneUNOPS".
- 64. В 2018 году был разработан и запущен в эксплуатацию инструмент оценки потенциала инфраструктуры, известный как "САТ-I", с тем чтобы помочь правительствам выявить пробелы, которые ограничивают их способность создавать устойчивую и жизнеспособную инфраструктуру. После успешного экспериментального применения и исследований, проведенных в партнерстве с правительствами Бразилии, Непала и Сербии, этот инструмент был задействован для оценки состояния инфраструктуры в Гренаде и Кении.
- 65. К концу 2018 года показатель выполнения рекомендаций ревизоров составил 96 процентов, что является заметным улучшением по сравнению с показателем за 2017 год на уровне 92 процентов, и это свидетельствует о высокой степени готовности руководства к принятию мер по исправлению положения. Невыполненными в течение более 18 месяцев оставались 12 рекомендаций. Подробная информация о результатах ревизии и расследований, проведенных в ЮНОПС в 2018 году, содержится в докладе по этому вопросу (DP/OPS/2019/4), представленном Исполнительному совету на его ежегодной сессии 2019 года.
- 66. В 2018 году было зарегистрировано 22 случая мошенничества и финансовых нарушений. В 2018 году к 15 сотрудникам были применены санкции за мошенничество и финансовые нарушения. В общей сложности 29 поставщиков и 23 лица, владеющие компаниями-поставщиками или управляющие ими, были подвергнуты санкциям в связи со случаями мошенничества и финансовых нарушений.
- 67. В 2018 году Объединенная инспекционная группа: а) подтвердила наличие в ЮНОПС особой организационной культуры, которой присущи высокая

степень гибкости и четкий, ориентированный на успех деловой подход; b) отметила жизнеспособность рабочей модели ЮНОПС, основанной на самоокупаемости, а не на поступлении начисленных или добровольных взносов; и с) положительно оценила процедуры ЮНОПС в области управления и административного обслуживания (JIU/REP/2018/3). Более подробную информацию см. в приложении 4.

68. За период с 1 января по 31 декабря 2018 года Бюро по вопросам этики ЮНОПС рассмотрело в общей сложности 1055 вопросов, что подтверждает его важное значение в качестве беспристрастного консультативного органа, ориентированного на предоставление услуг. Подробная информация об этих вопросах содержится в специальном докладе (DP/OPS/2019/5), представленном на рассмотрение Исполнительному совету на его ежегодной сессии 2019 года.

# С. Эффективное использование людских ресурсов

69. По состоянию на конец 2018 года общая численность персонала ЮНОПС составляла 4439 человек, что больше показателя 2017 года на уровне 4179 человек. В дополнение к штатному персоналу ЮНОПС контракты заключались от имени ряда партнеров. В конце 2018 года общее число лиц, заключивших контракты с ЮНОПС, составляло 11 671 человек, что больше показателя 2017 года на уровне 11 428 человек. Данные о персонале в разбивке по категориям контрактов приведены в таблице 2 ниже.

Таблица 2 Численность персонала в разбивке по категориям контрактов по состоянию на 31 декабря 2018 года

| Общая численность персонала | 756      | 10 915     | 11 671 |
|-----------------------------|----------|------------|--------|
| Персонал партнеров          |          | 7 232      | 7 232  |
| Персонал ЮНОПС              | 756*     | 3 683      | 4 439  |
| Категория контракта         | Персонал | Подрядчики | Всего  |

<sup>\*</sup> Включая персонал партнеров и персонал в организациях, где ЮНОПС предоставляет базовые услуги секретариата, то есть включая сотрудников, на которых распространяются те же правила и процедуры, что и на персонал ЮНОПС.

70. Из 795 сотрудников ЮНОПС, принятых на работу в 2018 году, 335 человек приходилось на женщин и 460 человек — на мужчин, и это означает, что доля женщин составляла 42 процента от всех новых сотрудников. По состоянию на 31 декабря 2018 года членами высшего органа внутреннего управления ЮНОПС были 17 человек —5 женщин и 12 мужчин. Возраст восьми членов составлял от 30 до 50 лет, а девять человек находились в возрасте от 50 лет и старше. Женщины составляют 39 процентов персонала ЮНОПС — немногим больше, чем в 2017 году, когда этот показатель составлял 38 процентов, и чем в 2016 году, когда он составлял 37 процентов. Данные о персонале в разбивке по гендерной представленности приведены в таблице 3 ниже.

19-05320 21/25

Таблица 3 Соотношение мужчин и женщин в составе персонала ЮНОПС по состоянию на 31 декабря 2018 года

| Пол                               | Персонал | Местные<br>подрядчики | Международные<br>подрядчики | Всего |
|-----------------------------------|----------|-----------------------|-----------------------------|-------|
| Женщины                           | 274      | 1 075                 | 372                         | 1 721 |
| Мужчины                           | 482      | 1 684                 | 552                         | 2 718 |
| Общая численность персонала ЮНОПС | 756      | 2 759                 | 924                         | 4 439 |

- 71. После введения в действие в ЮНОПС в 2016 году новых рамочных положений о профессиональных качествах организация приложила значительные усилия для обеспечения того, чтобы ее персонал соответствовал обновленным профессиональным качествам, ценностям и принципам, которые позволят ЮНОПС осуществить свой стратегический план. Особое внимание уделяется определению договора с руководителями и предоставлению руководителям инструментов, необходимых для эффективного выполнения ими своих руководящих функций в рамках всей организации. Кроме того, ЮНОПС активно работает в области предотвращения сексуальных домогательств, сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, присоединяясь к инициативам системы Организации Объединенных Наций при определении и осуществлении своих стратегий, которые в совокупности помогают обеспечить, чтобы бенефициары и персонал ЮНОПС пользовались самыми высокими стандартами в отношении гарантий их прав в этих областях.
- 72. В 2018 году ЮНОПС расширило предложение, связанное с программами развития лидерских качеств. Около 200 руководителей групп воспользовались программой «Руководство персоналом», и около 80 сотрудников, желающих стать руководителями, приняли участие в недавно учрежденной программе Фонда лидерства. Кроме того, некоторые старшие руководители участвовали во внешних программах развития руководящих навыков. Что касается содержания этих программ, то в их основе лежат такие темы, как инклюзивное руководство, многообразие и гендерное равенство в целях укрепления приверженности ЮНОПС повышению квалификации сотрудников на основе их профессиональных качеств, ценностей и принципов.

Таблица 4 Цель 1 стратегии достижения гендерного паритета: достижение целевых показателей гендерного паритета, установленных в общесистемной стратегии Организации Объединенных Наций

| Классы<br>должно-<br>стей | Процентная доля<br>женщин (по состо-<br>янию на 31 декабря<br>2018 года) | Общая чис-<br>ленность<br>женщин<br>среди меж-<br>дународных<br>сотрудников | Общая чис-<br>ленность<br>междуна-<br>родных со-<br>трудников | Целевой показатель    | Сроки дости-<br>жения целе-<br>вого показа-<br>теля |
|---------------------------|--|---|---|-----------------------|---|
| C-1                       |  |   |   |                       |   |
| C-2                       | 46 процентов   | 26  | 57  | От 47 до 53 процентов | Конец<br>2021 года                                  |
| C-3                       | 30 процентов   | 52  | 172   | От 47 до 53 процентов | Конец<br>2021 года                                  |
| C-4                       | 34 процента  | 44  | 130   | От 47 до 53 процентов | Конец<br>2026 года                                  |

| Классы<br>должно-<br>стей | Процентная доля<br>женщин (по состо-<br>янию на 31 декабря<br>2018 года) | Общая чис-<br>ленность<br>женщин<br>среди меж-<br>дународных<br>сотрудников | Общая чис-<br>ленность<br>междуна-<br>родных со-<br>трудников | Целевой показатель    | Сроки дости-<br>жения целе-<br>вого показа-<br>теля |
|---------------------------|--|---|---|-----------------------|---|
| C-5                       | 30 процентов   | 23  | 77  | От 47 до 53 процентов | Конец<br>2026 года                                  |
| С-6, Д-1                  | 35 процентов   | 11  | 31  | От 47 до 53 процентов | Конец<br>2026 года                                  |
| Д-2                       | 21 процент   | 4   | 19  | От 47 до 53 процентов | Конец<br>2026 года                                  |

#### Таблица 5

# Цель 2 стратегии достижения гендерного паритета: целевые показатели гендерной представленности персонала ЮНОПС независимо от класса должности

| Общий процент<br>женщин | Общее число<br>женщин | Общая числен-<br>ность персо-<br>нала ЮНОПС | Целевой процентный показатель<br>представленности женщин | Сроки достижения<br>целевого показателя |
|-------------------------|-----------------------|---|--|---|
| 39 процентов            | 1 721                 | 4 439                                       | От 47 до 53 процентов                                    | Конец 2019 года                         |

#### Таблица 6

# Цель 3 стратегии достижения гендерного паритета: целевые показатели увеличения представленности женщин на старших должностях среди международного персонала

| Персонал ЮНОПС в раз-<br>бивке по классам долж-<br>ностей, установленным<br>Комиссией по междуна-<br>родной гражданской<br>службе (КМГС), и соот-<br>ветствующим уровням<br>должностей | Процентная доля женщин в разбивке по уровням должностей, по состоянию на 31 декабря 2018 года | Общая чис-<br>ленность<br>женщин<br>среди меж-<br>дународных<br>сотрудни-<br>ков | Общая<br>числен-<br>ность<br>междуна-<br>родных со-<br>трудников | Целевой показатель         | Сроки дости-<br>жения целе-<br>вого показа-<br>теля |
|--|---|--|--|----------------------------|---|
| КМГС 8<br>(P1 + IICA-1)  | 50 процентов  | 78   | 155  | От 47 до 53 про-<br>центов | Конец<br>2021 года                                  |
| ΚΜΓС 9<br>(P2 + IICA-1)  | 49 процентов  | 91   | 186  | От 47 до 53 про-<br>центов | Конец<br>2021 года                                  |
| ΚΜΓС 10<br>(P3 + IICA-2)   | 37 процентов  | 211  | 564  | От 47 до 53 про-<br>центов | Конец<br>2021 года                                  |
| КМГС 11<br>(P4 + IICA-3)   | 30 процентов  | 105  | 346  | От 47 до 53 про-<br>центов | Конец<br>2026 года                                  |
| ΚΜΓС 12<br>(P5 + IICA-3/IICA-4)  | 29 процентов  | 31   | 107  | От 47 до 53 про-<br>центов | Конец<br>2026 года                                  |
| KMΓC 13<br>(P6 + D1 + IICA-4)  | 34 процента   | 11   | 32   | От 47 до 53 про-<br>центов | Конец<br>2026 года                                  |
| KMΓC 14<br>(D2 + IICA-4/IICA-5)  | 20 процентов  | 4  | 20   | От 47 до 53 про-<br>центов | Конец<br>2026 года                                  |

73. Текучесть кадров в ЮНОПС в 2018 году составила 21 процент, что меньше показателя 2017 года на уровне 24 процентов и показателя 2016 года на уровне 29 процентов. Показатели текучести кадров в разбивке по возрастным категориям и гендерной принадлежности представлены в таблице 7 ниже.

19-05320 23/25

Таблица 7
Текучесть кадров ЮНОПС в разбивке по возрастным категориям и гендерной принадлежности за 2018 год

| Возрастная категория   | Женщины      | Мужчины      | В целом      |
|------------------------|--------------|--------------|--------------|
| 30 лет и младше        | 21 процент   | 21 процент   | 21 процент   |
| От 30 до 50 лет        | 20 процентов | 18 процентов | 19 процентов |
| 50 лет и старше        | 22 процента  | 28 процентов | 27 процентов |
| Персонал ЮНОПС в целом | 21 процент   | 21 процент   | 21 процент   |

74. В 2018 году доля старших руководителей ЮНОПС, нанятых на местной основе (т.е. граждан страны места службы), для основных мест службы составила 17 процентов, как и в 2017 году. Согласно классификации Комиссии по международной гражданской службе, старшие руководящие сотрудники в основных местах службы относятся к категории КМГС 11 и выше в тех странах, где ЮНОПС имеет физическое присутствие.

75. В 2018 году возможностями для обучения воспользовались более 3800 сотрудников по сравнению с 2100 сотрудниками в предыдущем году. Девяносто два процента участников учебных программ оценили предоставленные знания как весьма актуальные или актуальные. Примерно 90 процентов участников происходили из отделений на местах и 10 процентов — из штаб-квартиры; 40 процентов составляли женщины и 60 процентов — мужчины. ЮНОПС предоставило учебную подготовку по вопросам гигиены и безопасности труда для 392 сотрудников (122 сотрудника прошли онлайновую подготовку и 270 — очную). Помимо обязательных курсов по гендерной проблематике и предотвращению преследований, сексуальных домогательств и злоупотреблений служебными полномочиями, 199 сотрудникам ЮНОПС была предоставлена учебная подготовка в целях обеспечения осведомленности о нормах поведения.

## **D.** Руководство финансовой деятельностью

76. В 2018 году ЮНОПС предоставило услуги по проектам на сумму почти 1,9 млрд долл. США по сравнению с 1,8 млрд долл. США в 2017 году. Связанные с деятельностью по проектам чистые поступления составили 88,1 млн долл. США по сравнению с 89,7 млн долл. США в 2017 году. Расходы на управление составили 59,1 млн долл. США по сравнению с 67,8 млн долл. США годом ранее. В 2018 году доля расходов на управление от общих расходов на осуществление проектов составила 3,2 процента по сравнению с показателем на уровне 3,7 процента, зафиксированного в 2017 году. Прочие поступления составили 1,8 млн долл. США по сравнению с 2,4 млн долл. США в предыдущем году. Процентные поступления составили 14,5 млн долл. США по сравнению с 14,6 млн долл. США в 2017 году. В общем и целом это привело, после создания резервов, к чистому превышению поступлений над расходами в размере 38,4 млн долл. США (по сравнению с 29,0 млн долл. США в 2017 году). По состоянию на конец 2018 года ЮНОПС по-прежнему поддерживало объем своих операционных резервов на уровне выше обязательного минимума, установленного его Исполнительным советом.

77. Актуарная переоценка обязательств ЮНОПС в связи с прекращением службы сотрудников показала, что сумма таких обязательств по состоянию на конец 2018 года была примерно на 1,6 млн долл. США больше, чем сумма тех же обязательств по состоянию на конец 2017 года. Это сопровождалось

**24/25** 19-05320

актуарным убытком в размере 2,6 млн долл. США и дополнительными ассигнованиями, которые ЮНОПС выделяло в течение года.

78. Показатели расходов, поступлений и резервов за 2018 год были рассчитаны ЮНОПС в предварительном порядке, и в них могут быть внесены изменения. Комиссия ревизоров Организации Объединенных Наций еще не проводила проверку и ревизию этих показателей.

19-05320 25/25