



联合国开发计划署、
联合国人口基金和
联合国项目事务署
执行局

Distr.: General
20 June 2018
Chinese
Original: English

2018 年第二届常会

2018 年 9 月 4 日至 7 日，纽约

临时议程项目 9

联合国项目事务署

2017 年联合国采购活动年度统计报告

摘要

项目署执行主任依照执行局第 2007/38 号决定向执行局提交这份关于联合国系统各组织采购活动的报告。以原文发布的联合国采购活动完整年度统计报告可从执行局秘书处获取，也可查阅联合国全球采购网的网站(<http://www.ungm.org/Public/ASR>)。

2017 年，40 个组织提交了供纳入年度统计报告的数据。2017 年，它们采购了价值 186 亿美元的货物和服务，比 2016 年增加了 5.1%，即 9.1 亿美元(2016 年有 39 个组织提交了报告)。向发展中国家、经济转型国家和最不发达国家采购的份额占 60.9%。

2017 年的完整年度统计报告包括：

- (a) 按货物和服务、供应国、联合国组织以及货物和服务类别分列的联合国采购趋势分析；
- (b) 联合国向经济转型国家、发展中国家和最不发达国家供应商采购情况分析；
- (c) 联合国系统内可持续采购做法分析，以及联合国向参加《联合国全球契约》的供应商进行采购情况分析；
- (d) 联合国各组织之间协作采购情况分析；
- (e) 按供应国、联合国组织和类别分列的联合国系统采购活动详细列表和图表；



(f) 联合国各组织采购主要货物和服务(超过 30 000 美元)详情。

此外，网站上还载有详细的互动信息，并允许用户获取按联合国组织、供应国和采购类别分列的采购数据。

决定要点

执行局不妨表示注意到本报告并欢迎其中所载的数据和分析。

目录

	页次
导言	4
A. 说明	4
一. 2017 年联合国采购总量	5
二. 2017 年联合国系统的主要供应国.....	6
三. 2017 年按供应商所在区域分列的采购量.....	7
四. 向发展中国家、经济转型国家和最不发达国家进行的采购.....	9
五. 联合国系统各组织的采购情况.....	10
六. 按货物和服务类别分列的采购情况.....	13
七. 联合国系统中的可持续采购	16
八. 联合国系统内部的协作采购	17
附件 表 3 中使用的额外简称和缩写	19

导言

1. 项目署很高兴能代表联合国系统负责收集和汇编全系统的采购数据。
2. 2017 年年度统计报告是该出版物的第 34 版，概述了联合国系统 2017 年为支持业务活动、项目和方案而进行的采购情况。为汇编和报告这些统计资料，项目署依赖各参与实体给予的合作。
3. 本报告概述了数据分析结果。完整年度统计报告可从执行局秘书处获取，也可查阅联合国全球采购网站(<http://www.ungm.org/Public/ASR>)。该网站载有大量互动信息，并允许用户获取按联合国组织、供应国和采购类别分列的采购数据。

A. 说明

4. 本报告提及的联合国、联合国系统或联合国各组织的采购活动，指的是为 2017 年年度统计报告提交采购数据的 40 个组织的采购活动。
5. 采购的定义为，通过购买或租赁不动产、货物或其他产品(包括知识产权)、工程或服务而获得。虽然联合国各组织用于记录和报告采购数据的系统和方法可能各不相同，但对于年度统计报告采用了通用的采购定义，并且数据是使用标准格式收集的。因此，有些组织公布的采购统计数据可能与年度统计报告公布的数据不同。此外，一些组织在其能够提供的数据详细程度方面受到限制。
6. 采购订单和服务合同均按合同额列报，而不按所产生的支出列报。
7. 为了能够报告所有联合国组织的货物和服务类别，要求各参与组织依照《联合国标准产品和服务编码》¹的标准尽可能详尽地提供采购数据，这是一份可公开获取的货物和服务分类多部门标准。除根据该标准进行分类外，报告还依照联合国的重点领域对货物和服务进行了部门分组。为便于列报起见，一些代码名称已被缩短或修改。
8. 在整个报告中，“国家”和“各国”是指国家和领土。除非另有说明，它们指的是提交组织报告的供应国。国名及其地理区域划分，遵循的是被称为“M49 标准”的用于统计用途的标准国家或地区代码(由联合国秘书处统计司编制)²。为进行分析，本报告将所有国家分为四大类：发达国家、发展中国家、经济转型国家和最不发达国家。报告还遵循了贸发会议数据库所定义的国家类别划分³，但最不发达国家的划分遵循的是 M49 标准。采用的类别名称并不代表联合国方面面对任何国家、领土、城市、地区或其当局的法律地位，或其边界或界限划分的

¹ 见 <http://www.unspsc.org>。

² 更多关于 M49 分类的信息，见 <https://unstats.un.org/unsd/methodology/m49>。

³ 更多关于联合国贸易和发展会议国家类别划分的信息，见 <http://unctadstat.unctad.org/EN/Classifications.html>。

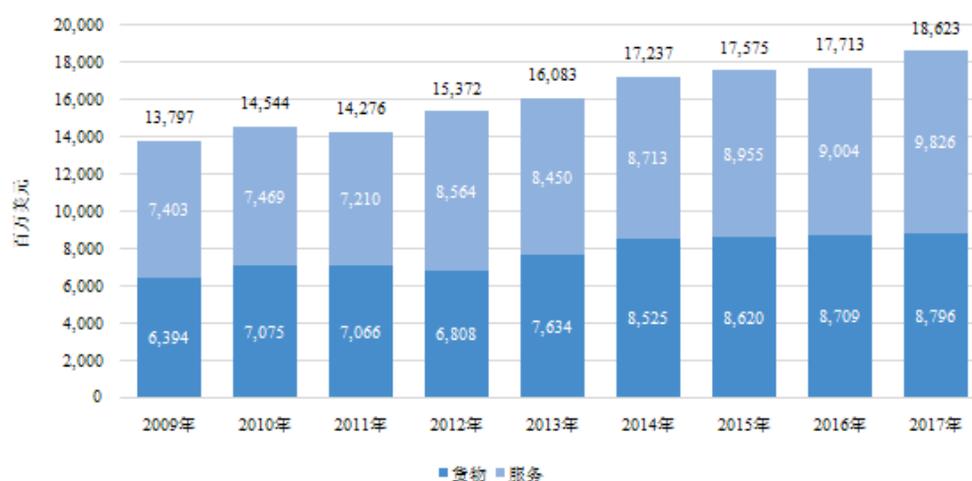
任何意见。将各国或地区划分到特定组别是出于统计方便，并不意味着联合国对各国或领土的政治或其他附属关系的任何假设。

一. 2017 年联合国采购总量

9. 联合国各组织的采购总值连续六年增加，在 2017 年达到 186 亿美元，比 2016 年增加了 5.1%，即 9.1 亿美元。采购总值增加主要是因为服务采购增加了 9.1%，即 8.23 亿美元，而货物采购的增幅较小，为 1.0%，即 8 700 万美元。

10. 2017 年，40 个联合国组织报告了采购统计数据，而 2016 年为 39 个。2016 年未提交采购统计数据的国际货币基金组织(基金组织)在 2017 年采购了 2.72 亿美元的货物和服务。采购总量(不包括基金组织)基本增加了 3.6%，即 6.38 亿美元。

图 1. 2009-2017 年货物和服务采购总量



11. 总量增加的主要原因是，开发署、项目署、泛美卫生组织和世界粮食计划署(粮食署)的采购增加。与 2016 年相比，这些组织的采购量总共增加了 8.31 亿美元。

12. 联合国采购司、世界卫生组织(世卫组织)和联合国儿童基金会(儿基会)均报告 2017 年采购量大幅减少，总量为 6.33 亿美元。儿基会采购额减少主要是因为药品采购中价格方面的节省。

13. 自 2013 年以来，40 个联合国组织中有 32 个每年都为年度统计报告报告采购情况。其采购总量在此期间增加了 9.7%，从 2013 年的 161 亿美元增至 2017 年的 176 亿美元。

14. 2017 年，采购量最大的部门是药品、避孕用品和疫苗(26 亿美元)、运输、储存和邮政服务(23 亿美元)，以及食品和饮料产品(19 亿美元)。

二. 2017 年联合国系统的主要供应国

15. 2017 年，联合国系统从 223 个国家和领土采购货物和服务，其中包括所有 193 个会员国。在其中 124 个国家和领土的采购量超过了 1 000 万美元。

16. 2017 年，按价值排列，排名前 10 位的供应国的供应量达到 75 亿美元，占采购总值的 40.2%。与前几年相比，采购的集中度有了下降：2016 年，前 10 大供应国占采购总量的 44.6%，而 2015 年占 44.8%。

17. 2017 年，前 10 大供应国包括三个发展中国家(依次为印度、阿拉伯联合酋长国和肯尼亚)，在这三个国家进行的采购总量为 22 亿美元，占 10 大供应国采购总量的 29.5%，占 2017 年联合国采购总量的 11.8%。

18. 2017 年，美利坚合众国仍然是联合国最大的供应国，供应量增加了 9.8%，达到 17 亿美元。其供应量增加主要是因为管理和行政服务支出增加(增加了 1.08 亿美元，即 49.5%，其中 9 100 万美元来自于基金组织)。最大的采购领域是药品、避孕用品和疫苗，主要由儿基会和泛美卫生组织进行采购。但该部门的支出总额减少了 8 350 万美元(19.2%)。

表 1. 2017 年按采购量分列的 10 大供应国

供应国	货物，2017 年 (百万美元)	服务，2017 年 (百万美元)	共计，2017 年 (百万美元)	占 2017 年联合国总量的份额(%)	2016-2017 年总量变化(%)
美利坚合众国	587.2	1 154.2	1 741.4	9.4%	9.8%
印度	741.7	165.2	907	4.9%	-14.8%
阿拉伯联合酋长国	635.7	161.1	796.8	4.3%	-8.3%
比利时	660.4	58.4	718.8	3.9%	-20.7%
法国	511.7	181	692.7	3.7%	13.7%
大不列颠及北爱尔兰联合王国	156.8	398.3	555.1	3.0%	-8.3%
瑞士	142.9	404.6	547.5	2.9%	24.3%
荷兰	388.7	123.1	511.8	2.7%	19.5%
丹麦	260	247.4	507.4	2.7%	-31.3%
肯尼亚	169.8	333.1	502.9	2.7%	27.4%
10 大供应国共计	4 254.9	3 226.4	7 481.3	40.2%	-2.1%
联合国共计	8 796.4	9 826.3	18 622.7		5.1%

19. 印度再次成为第二大供应国，并且自 2000 年以来一直是 10 大供应国之一。然而，联合国向印度供应商进行的采购下降了 14.8%，即 1.58 亿美元，降至 9.07 亿美元。向印度供应商进行的采购减少，主要是因为 2016 至 2017 年药品、避孕用品和疫苗采购量减少 8 600 万美元(11.8%)。尽管如此，这仍然是最大的采购领域，占向印度供应商所进行采购总量的 70.8%。2017 年，在印度支出的第二大领域是工程和研究服务，该领域增加了 1 400 万美元，达到 4 500 万美元；其中几乎一半与计算机服务有关。向印度供应商采购的食品和饮料产品减少了 5 100 万美元(80.2%)。

20. 2017年，阿拉伯联合酋长国从2016年的第四位上升为第三大供应国，尽管2016至2017年的采购量减少了8.3%。阿拉伯联合酋长国是联合国系统燃料和润滑剂等货物的最大供应国，在该部门的6.12亿美元支出总额中占43.3%。它是继土耳其之后的第二大食品和饮料产品供应国。然而，从2016年到2017年，该部门向阿拉伯联合酋长国供应商进行的采购下降了2 000万美元，即7.3%。

21. 2017年，肯尼亚首次跻身10大供应国之列，其报告的采购量从3.95亿美元增至5.03亿美元。这主要是因为粮食署额外采购了6 300万美元，主要是运输、储存和邮政服务以及食品和饮料产品。粮食及农业组织(粮农组织)向肯尼亚供应商进行的采购增至三倍多，从2016年的880万美元增至2017年的2 700万美元。粮农组织在肯尼亚进行的采购侧重于职业培训服务(730万美元)和动物饲料(190万美元)。2017年，粮食署向肯尼亚供应商进行的采购总量最大，共计1.46亿美元；第二大采购组织为联合国采购司，采购量为1.36亿美元。

22. 在2016年跻身前10大供应国后，2017年在土耳其的采购量下降至第11位。联合国在土耳其的采购量下降了1.88亿美元(28.9%)，主要是因为粮食署在食品和饮料产品方面的支出减少了2.28亿美元(48.6%)(因其他领域的增加而有所抵消)。

23. 按采购量排名前10位的其他国家与2016年相同。其中，由于向比利时供应商进行的采购支出减少20.7%，主要是药品、避孕用品和疫苗(2017年比2016年减少1.61亿美元)，比利时的排名降至第4位。法国的排名上升至第5位，因为项目署额外采购了6 600万美元的化验和科学设备以及儿基会额外采购了3 300万美元的临床营养品。因采购量增加24.3%(1.07亿美元)，包括额外采购3 300万美元的工程和研究服务，瑞士的排名上升了两位。与2016年相比，在大不列颠及北爱尔兰联合王国的采购量下降了8.3%(5 000万美元)，主要是因为联合国采购司减少了向联合王国供应商采购办公设备——因粮食署增加8 100万美元采购而有所抵消。

三. 2017年按供应商所在区域分列的采购量

24. 2017年，在非洲、拉丁美洲和加勒比以及北美区域的采购量有了增加，在其他区域则有了下降。2017年向非洲供应商进行的采购的绝对值增加最多，增加了4.73亿美元，即15.9%，达到34亿美元。非洲在联合国采购总量中所占份额也增加最多，从2016年的17.3%增至2017年的19.2%。2017年，拉丁美洲和加勒比在百分比方面增幅最大，向该区域供应商进行的采购增加了39.0%，达到12亿美元。亚洲仍是采购量最高的区域，但与2016年相比，减少了1.29亿美元(2.2%)——按绝对值计算在所有区域里降幅最大。

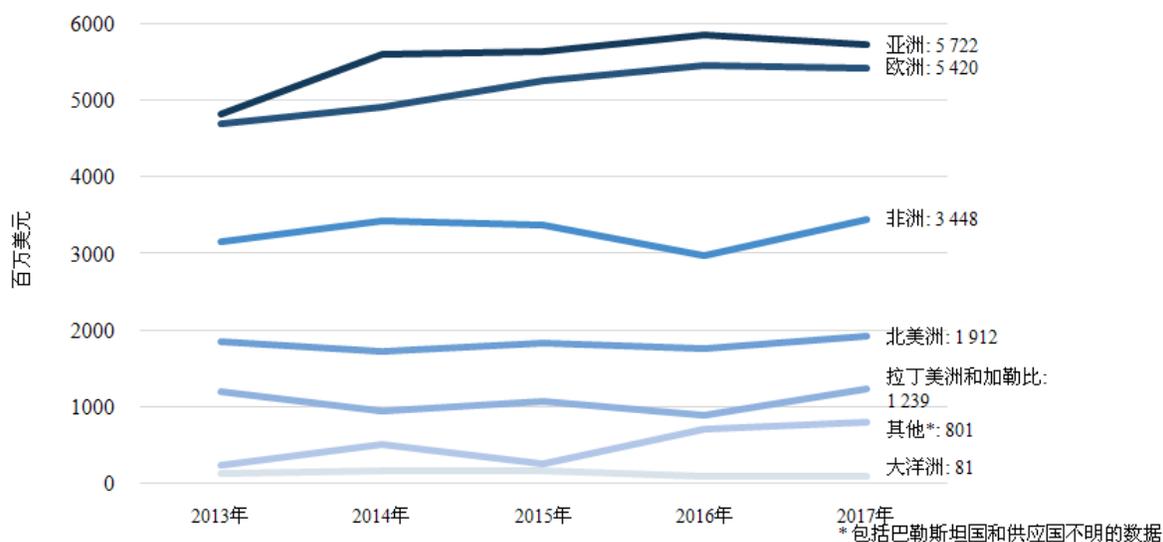
25. 在非洲的采购量增加，主要是因为粮食署和开发署在该区域的支出分别增加了4.7亿美元和1.28亿美元，主要是在运输、储存和邮政服务，食品和饮料产品以及工程和研究服务方面。粮食署向尼日利亚供应商进行的采购从4 100万美元

增至 1.16 亿美元，而在肯尼亚的采购量则从 8 400 万美元增至 1.46 亿美元，开发署向塞内加尔供应商进行的采购比 2016 年多了 4 000 万美元。

26. 在拉丁美洲和加勒比的采购量大幅增加，主要是因为项目署向阿根廷供应商额外采购了 2.47 亿美元(2016 年为 60 万美元)，主要在计算机设备和配件以及计算机服务方面。联合国在阿根廷的采购量从 2016 年的 2 100 万美元增至 2017 年的 2.79 亿美元。泛美卫生组织也增加了在该区域的采购量，增加了 1.23 亿美元，即 145%。该区域降幅最大的是秘鲁，采购量减少了 1.4 亿美元，下降至 5 400 万美元。

27. 在亚洲区域，在伊拉克、新加坡和也门的采购量有了增加，2017 年比 2016 年增加了 6.07 亿美元。也门是采购量增幅最大的国家之一，从 2016 年的 3.26 亿美元增至 2017 年的 4.34 亿美元。部分原因是儿基会额外采购了 1.97 亿美元的金融和保险服务，而粮食署额外采购了 6 800 万美元的运输、储存和邮政服务以及 2 900 万美元的食品和饮料产品。然而，在亚洲区域的采购量净减少 1.29 亿美元，部分原因是粮食署采购量减少，2017 年向该区域供应商进行的采购比 2016 年减少了 5.72 亿美元。

图 2. 2013-2017 年按区域分列的采购总量



28. 在欧洲支出减少的原因是，在丹麦(减少 2.31 亿美元，即 31.3%，主要是联合国采购司)、比利时(减少 1.87 亿美元，即 20.7%，主要是儿基会)和联合王国(减少 5 000 万美元，即 8.3%)的采购量减少。然而，在瑞士、奥地利和荷兰的采购总量增加了 2.79 亿美元。

29. 2017 年，向供应国不明的供应商进行的采购减少了 4.17 亿美元，下降至 6.64 亿美元。这是因为一些参与组织在其 2017 年所提交材料中完善了供应国数据。在供应国不明的采购量中，有 93% 来自国际移民组织(移民组织)，该组织无法确认其任何采购的供应国。2017 年，移民组织的采购量为 6.18 亿美元。

四. 向发展中国家、经济转型国家和最不发达国家进行的采购

30. 2002 年，大会请秘书长鼓励联合国系统各组织采取进一步步骤，增加向发展中国家和经济转型国家供应商采购的机会。⁴ 作为回应，并依照《2030 年可持续发展议程》，联合国各组织增加了在这些国家的采购，2017 年也不例外。

31. 2017 年，向发展中国家进行的采购在绝对值(从 2016 年的 103 亿美元增至 2017 年的 110 亿美元)和占联合国采购百分比两方面都有了增加。这是因为，与 2016 年相比，向最不发达国家进行的采购增加了 6.36 亿美元(26.5%)，占 2017 年联合国采购总量的 16.9%。与此同时，向发展中国家和经济转型国家进行的采购总量所占百分比有了下降，从 46.3% 下降至 44.1%。⁵

32. 2017 年，在向发展中国家、经济转型国家和最不发达国家采购的 110 亿美元货物和服务中，有 62.9% 采购自 20 个国家。与 2016 年相比，向其中 14 个国家进行的采购有了增加，如前所述，最为显著的是阿根廷和也门。

图 3. 2009-2017 年向发展中国家、经济转型国家和最不发达国家进行的采购



33. 表 2 显示了 2017 年向发展中国家、经济转型国家和最不发达国家进行的采购总量排名前 20 位的国家。除阿根廷和也门外，本表中新增的国家还有巴西、尼日利亚和巴拿马；2017 年，向这些国家的供应商额外采购了 2.26 亿美元。从前 20 位退出的国家是阿富汗、刚果民主共和国、巴基斯坦、秘鲁和乌克兰。

表 2. 2017 年按采购量分列的前 20 位国家——发展中国家、经济转型国家和最不发达国家

供应国	货物, 2017 年 (百万美元)	服务, 2017 年 (百万美元)	共计, 2017 年 (百万美元)	占 2017 年联合国总量的份额 (%)	2016-2017 年总量变化 (%)
印度	741.7	165.2	907.0	4.9%	-14.8%
阿拉伯联合酋长国	635.7	161.1	796.8	4.3%	-8.3%

⁴ A/RES/57/279。

⁵ 计算按国家发展状态分列的采购相关百分比时不包括供应国不明的采购。

供应国	货物, 2017年 (百万美元)	服务, 2017年 (百万美元)	共计, 2017年 (百万美元)	占 2017 年联合国总量的份 额(%)	2016-2017 年总量 变化(%)
肯尼亚	169.8	333.1	502.9	2.7%	27.4%
土耳其	337.2	124	461.2	2.5%	-28.9%
也门	78.2	355.5	433.6	2.3%	301.8%
伊拉克	81.1	302.2	383.3	2.1%	85.8%
约旦	83.1	274.6	357.8	1.9%	14.1%
黎巴嫩	92.2	233	325.2	1.7%	11.9%
俄罗斯联邦	53.9	232.8	286.8	1.5%	-12.5%
阿根廷	191.4	87.6	279.0	1.5%	1231.6%
埃塞俄比亚	87.6	175.5	263.2	1.4%	5.6%
苏丹	175.9	81.8	257.7	1.4%	46.2%
南非	101.6	126	227.6	1.2%	17.5%
中国	154.8	65.2	220.0	1.2%	-3.7%
尼日利亚	124.5	85	209.5	1.1%	53.8%
南苏丹	53.6	150.5	204.1	1.1%	14.2%
大韩民国	176.7	25	201.8	1.1%	-6.2%
乌干达	64.5	129.1	193.6	1.0%	58.3%
巴拿马	150.6	40.5	191.1	1.0%	33.1%
巴西	5.0	185.5	190.5	1.0%	74.4%
20 个最大供应国 共计	3 559.2	3 333.3	6 892.4	37.0%	
发展中国家、经济 转型国家和最不发达 国家共计	4 984.2	5 968.1	10 952.3	58.8%	5.8%
联合国共计	8 796.4	9 826.3	18 622.7		5.1%

五. 联合国系统各组织的采购情况

34. 表 3 显示了联合国各组织 2017 年的采购量, 包括它们各自向发展中国家、经济转型国家和最不发达国家进行的采购所占份额。2017 年, 采购量最大的 10 个组织的采购量达到 163 亿美元, 占采购总量的 87.3%, 而 2016 年为 158 亿美元(89.4%)。这 10 个组织的采购量平均增加了 2.6%, 而其他组织的采购量平均增加了 12.3%。⁶

35. 2017 年, 40 个报告组织中有 29 个的采购量比 2016 年有了增加。其中 14 个组织的采购量增加 20% 以上。

⁶ 不包括基金组织, 该组织 2017 年报告了采购情况, 但 2016 年并未报告。

表 3. 联合国各组织的采购情况

组织	共计, 2017 年(百万美元)	2016-2017 年总量变化(%)	2017 年向发展中国家、经济转型国家和最不发达国家进行的采购所占份额(%)
儿基会	3 428.7	-1.6%	56.9%
粮食署	3 075.3	3.8%	73.0%
采购司	2 746.7	-15.0%	61.3%
开发署	2 117	24.7%	71.5%
难民署	1 239.4	5.1%	70.3%
项目署	1 068.9	18.7%	64.3%
泛美卫生组织	919.4	16.4%	47.1%
世卫组织	666.6	-11.9%	51.5%
移民组织^	617.6	18.2%	不详
粮农组织*	371.4	17.2%	74.9%
人口基金	316.8	12.4%	49.4%
基金组织	272.3	不详	0.0%
近东救济工程处	243.7	-15.5%	83.4%
原子能机构	219.8	49.2%	14.0%
劳工组织*	214.7	32.0%	65.6%
工发组织	178.4	44.6%	52.7%
教科文组织	129.0	5.0%	63.4%
知识产权组织	114.8	0.4%	6.2%
日内瓦办事处	109.7	16.6%	5.6%
妇女署	104.2	-17.3%	59.2%
维也纳办事处	84.9	28.1%	71.0%
艾滋病署	49.4	45.1%	57.3%
农发基金	48.7	3.3%	18.9%
国际电联	47.7	0.1%	13.0%
内罗毕办事处	40.9	42.8%	77.2%
气候公约	24.4	230.8%	5.8%
联合国前南问题国际法庭/国际刑事法庭机制	19.2	43.1%	17.9%
非洲经委会	18.9	43.5%	52.6%
禁化武组织	18.4	-60.8%	1.8%
万国邮联	16.7	-24.0%	10.5%
海事组织	16.4	6.5%	17.8%
国际贸易中心	14.3	53.6%	27.9%
气象组织	14.1	-19.7%	2.7%
拉加经委会	13.9	146.2%	62.3%
亚太经社会	13.5	73.8%	70.3%
志愿人员组织	9.1	8.5%	2.0%
联合国大学	7.4	0.1%	14.0%
西亚经社会	6.7	43.1%	87.1%
世旅组织	3.0	-3.0%	2.3%
援审工作	1.1	-43.0%	69.5%
联合国共计	18 622.7	5.1%	60.9%

组织	共计, 2017年(百万美元)	2016-2017年总量变化(%)	2017年向发展中国家、经济转型国家和最不发达国家进行的采购所占份额(%)
----	-----------------	-------------------	---------------------------------------

计算向发展中国家、经济转型国家和最不发达国家进行的采购所占份额不包括供应国不明的数据。

* 仅部分数据的供应国不明(粮农组织 94%，劳工组织 95%)。^移民组织 2017 年未报告供应国。

36. 开发署增加的绝对值最大，为 4.2 亿美元(24.7%)，达到 21 亿美元。这是因为采购活动增加，特别是在保健部门(包括在激素和激素拮抗药方面额外支出 8 400 万美元)以及建筑和工程部门(包括在专业工程服务方面额外支出 7 400 万美元，在建筑和建筑物维护及修缮服务方面增加 1.31 亿美元)。

37. 项目署的采购量绝对值增幅排在第二位。其采购量增加了 18.7%，从 2016 年的 9 亿美元增至 2017 年的 11 亿美元。这是因为向阿根廷采购信息和通信技术货物及服务的支出有了增加，以及与 2016 年相比向法国供应商额外采购了 7 200 万美元的化验和科学设备，以及向日本采购了 1.07 亿美元的机动车(2016 年为 8 100 万美元)。

38. 与 2016 年相比，有 10 个组织报告采购量减少。绝对值减少最多的是联合国采购司，减少了 4.86 亿美元(即 15.0%)。这是由某些外地特派团缩编、航空运输节省以及改变某些安保服务采购办法共同造成的。世卫组织在综合保健服务方面减少了 1.35 亿美元的支出，部分上由医疗设备方面增加的支出(比 2016 年多出 1 700 万美元)所抵消；然而，该组织报告采购总量减少了 9 000 万美元。

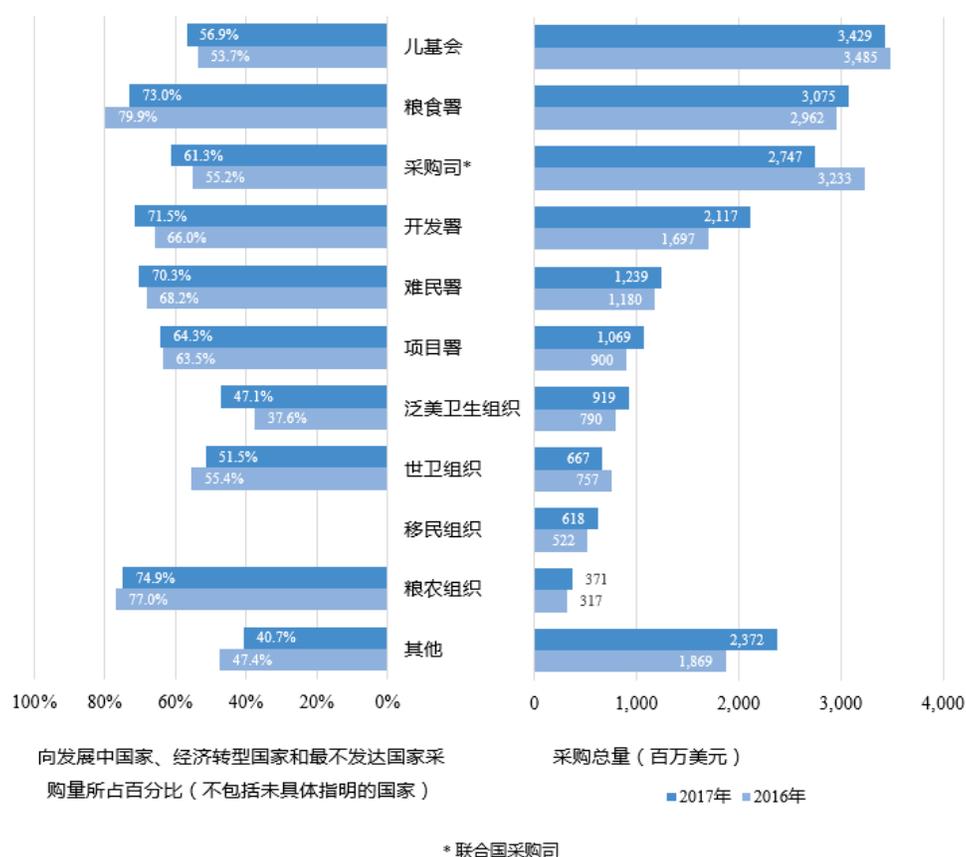
39. 儿基会是采购量最大的组织，该组织报告称，服务采购增加了 27.6%，货物采购减少了 11.1%，与 2016 年相比，总体上减少了 1.6%。这包括药品、避孕用品和疫苗采购减少了 3.22 亿美元，主要是因为价格方面的节省。

40. 一些组织因采购数据收集方式发生变化，采购量出现了实质性变化。例如，由于执行新的全球资源规划系统，国际劳工组织(劳工组织)在 2017 年提高了报告的完整性，使得报告的采购量比 2016 年增加了 32%。

41. 表 3 显示联合国组织向发展中国家、经济转型国家和最不发达国家进行的采购所占比例。在采购量超过 1 亿美元的组织中，联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处向发展中国家、经济转型国家和最不发达国家进行的采购所占比例最高(83.4%，即 2.03 亿美元)。

42. 从采购量来看，2017 年，粮食署向发展中国家、经济转型国家和最不发达国家进行的采购最多(22 亿美元)；但是，其比例从 2016 年占采购总量的 79.9% 下降到 2017 年的 73.0%。2017 年，在采购量排名前 10 位的组织中，儿基会、联合国采购司、开发署、联合国难民事务高级专员公署(难民署)、项目署和泛美卫生组织增加了它们向发展中国家、经济转型国家和最不发达国家进行的采购量的比例。采购总量排名前 10 位的组织向这些国家进行的采购所占比例见图 4。

图 4. 2016-2017 年联合国各组织向发展中国家、经济转型国家和最不发达国家进行的采购(按采购总量排名前 10 位的组织)



六. 按货物和服务类别分列的采购情况

43. 年度统计报告收集了参加组织按照《联合国标准产品和服务编码》标准采购的货物和服务性质的信息。在本报告中，使用产品部门、项目、分类和商品层级对所采购货物、服务和工程进行分类和报告。此外，报告还使用了采购部门，将与联合国重点领域有关联的货物和服务汇集在一起。

44. 在报告组织中，咨询、行政和业务活动部门的采购量增加了 6.85 亿美元，在 2017 年达到 40 亿美元，开发署、儿基会和难民署是该部门最大的采购组织。另一方面，第二大部门保健部门的支出为 37 亿美元，在 2017 年降幅最大，比 2016 年减少了 2.3 亿美元，原因是药品、避孕用品和疫苗的采购量有了减少。2017 年，19.2% 的数据(按采购量计算)仅在最高的“部门”层级上予以报告，而 80.8% 的数据至少在“项目”层级上予以报告，21.9% 的数据在最为具体的商品层级上予以报告。总的来说，各组织能够在 2017 年提高其报告的具体程度。

表 4. 2017 年前 10 大采购类别，按采购量、《联合国标准产品和服务编码》部门层级分列

类别(《联合国标准产品和服务编码》部门层级)	共计, 2017 年 (百万美元)	2016-2017 年总量变化 (%)	2017 年向发展中国家、经济转型国家和最不发达国家进行的采购所占份额(%)
药品、避孕用品和疫苗 [^]	2 641.4	-7.3%	39.8%
运输、储存和邮政服务	2 323.1	-3.5%	67.7%
食品和饮料产品	1 893.8	0.1%	79.7%
管理和行政服务	1 809.3	8.5%	62.3%
建筑物和维护服务	1 303	9.9%	76.9%
工程和研究服务	1 279.4	28.2%	45.0%
医疗设备	735.7	19.5%	40.8%
信息技术和通信设备	626.1	36.4%	50.2%
燃料和润滑剂等	611.7	3.7%	93.8%
差旅和食宿	559.0	110.2%	64.3%
前 10 大采购类别共计	13 782.4		
联合国共计	18 622.7		

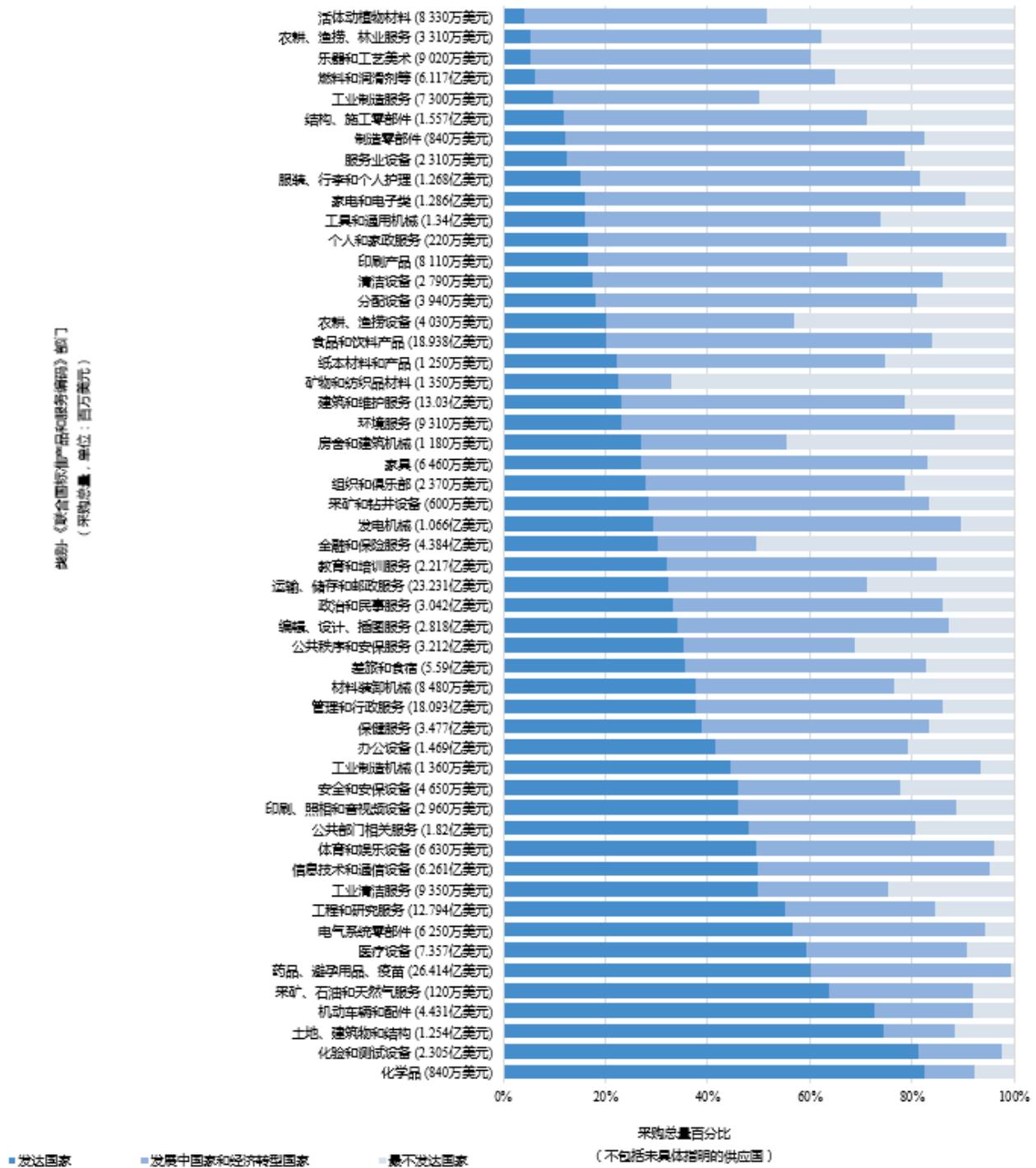
[^] 就年度统计报告而言，安全套列入药品、避孕用品和疫苗项下。

45. 2017 年，记录了 57 个不同部门的采购数据(与 2016 年相同)。表 4 按采购量列示了排名前 10 位的部门。最大的部门是药品、避孕用品和疫苗(26 亿美元)，运输、储存和邮政服务(23 亿美元)以及食品和饮料产品(19 亿美元)。与 2016 年相比，药品、避孕用品和疫苗是 2017 年绝对值减少最多的部门，而差旅和食宿部门的支出增加最多，比 2016 年的 2.65 亿美元增加了一倍多，达到 5.59 亿美元。部分原因是，与 2016 年相比，2017 年差旅支出报告有了增加。

46. 2017 年，有 53 个不同的货物和服务部门采购量达到 100 万美元以上。其中，有 44 个部门采购量的 50% 以上来自发展中国家、经济转型国家和最不发达国家。这 44 个部门的采购总量为 131 亿美元。有 15 个部门的采购量 80% 以上来自发展中国家、经济转型国家和最不发达国家，其采购量为 16 亿美元。

47. 燃料和润滑剂等是向发展中国家、经济转型国家和最不发达国家进行采购的最大部门，占采购总量的 80% 以上。2017 年，在该部门共计 6.12 亿美元的采购量中，有 3.58 亿美元来自发展中国家和经济转型国家，有 2.13 亿美元来自最不发达国家。联合国采购司是该部门最大的采购组织(3.98 亿美元)。

图 5. 按供应国发展状况和部门采购总量分列的货物和服务类别分布情况
(采购量 100 万美元以上的部门；不包括未指明的货物和服务)



48. 在主要向发达国家采购的部门中，按百分比计算，药品、避孕用品和疫苗是比例最高的部门，在总共 26 亿美元的采购量中有 16 亿美元来自发达国家。然而，印度是该部门最大的供应国，2017 年的采购量为 6.42 亿美元。

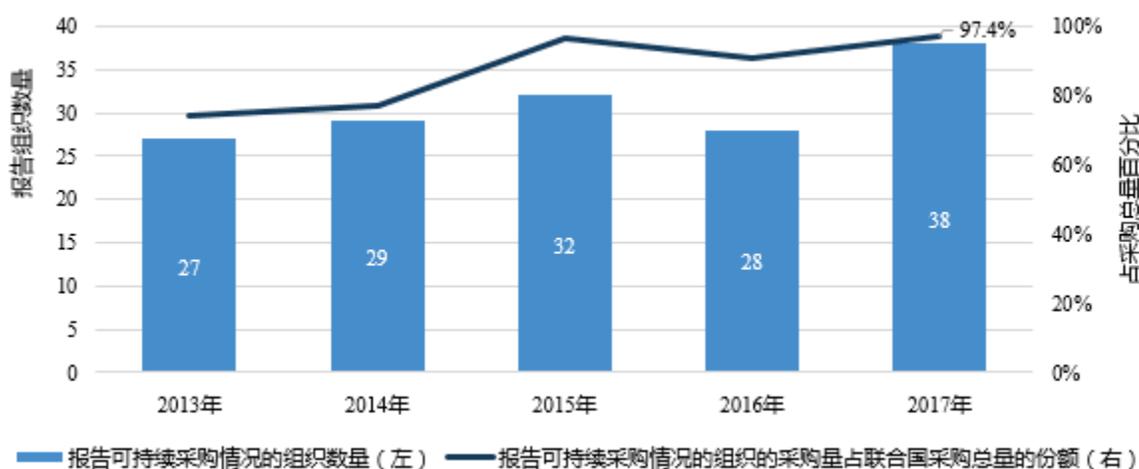
49. 本分析中在计算百分比时不包括供应国不明的采购。在 2017 年 6.64 亿美元供应国不明的采购量中，2.03 亿美元属于建筑物和维护服务部门，8 000 万美元属于运输、储存和邮政服务部门。

七. 联合国系统中的可持续采购

50. 联合国各组织的购买力可通过将可持续性考虑纳入采购进程中用于促进可持续发展。

51. 可持续采购的定义是“纳入了符合并支持环境保护、社会进步和经济发展的要求、规范和标准的做法，即追求资源效率、提高产品和服务质量并最终优化成本。”⁷ 作为年度统计报告的一部分，各组织能够报告将可持续性考虑纳入其采购进程的程度。

图 6. 2013-2017 年联合国各组织报告可持续采购的情况



52. 2017 年，又有 10 个组织提供了关于可持续采购的信息：40 个为年度统计报告提供采购数据的组织中有 38 个提交了可持续采购信息，而 2016 年是 39 个提供采购数据的组织中有 28 个提交了可持续采购信息。这 38 个组织占 2017 年联合国采购总量的 97.4%(见图 6)。

53. 通过高级别承诺实现可持续采购规范化，对于报告组织来说仍然非常重要。38 个报告组织中有 20 个组织指出，它们已经通过或正在计划通过可持续采购政策，同时有 17 个组织指出了可持续采购战略的同样情况。

⁷ 联合国管理问题高级别委员会采购网络，2009 年通过。

54. 无论是否拥有这样一份高级别文件，2017 年有 33 个组织指出，它们正采用某种可持续采购举措，其中大多数组织在其财务评价中采取了总体拥有成本办法。许多组织继续将可持续性标准纳入其标书的要求规定中。
55. 在可纳入采购进程的可持续采购考虑因素类型中，经济因素仍然最常使用，占报告组织的 68.4%，紧随其后的是环境因素，再之后是社会因素。
56. 报告组织在其内部能力发展方面取得了显著进展。2017 年，38 个组织中有 22 个报告称，它们已经或正在计划就可持续性对其采购员进行培训，2016 年，28 个组织中仅有 13 个采取这种做法。
57. 在与供应商接触方面，超过半数的报告组织称，它们核实了供应商遵守《联合国供应商行为准则》的情况，比 2016 年略有提高。然而，与 2016 年相比，报告称与供应商接触以加强其交付更多可持续产品能力的组织数量有了减少。
58. 为了确定向参加《联合国全球契约》的公司进行采购所占份额，对采购数据进行了分析。《全球契约》是一项自愿的全球企业可持续性倡议，呼吁各公司和其他社会行为体调整其战略和业务，使其与人权、劳工、环境和反腐败方面的普遍原则保持一致。2017 年，向参加《全球契约》的公司进行的采购占联合国采购总量的 15.9%，正如前几年中所指出的，继续保持减少趋势。⁸尽管在大多数区域向参加公司进行的采购在持续减少，但在拉丁美洲和加勒比区域却大幅上升。

八. 联合国系统内部的协作采购

59. 收集协作采购方面的数据是回应大会关于四年度全面政策审查的第 71/243 号决议而启动的。该决议吁请各组织进一步开展协同增效和机构间努力，并请联合国系统各实体进一步探讨全球、区域和国家各级协作采购的机会。大会还请各组织详细记录协作采购的效率，并以统一格式报告有关情况。此类数据首次列入 2016 年版的年度统计报告中。
60. 协作采购包括下列活动：⁹
- (a) 利用联合国其他组织现有的长期协定或合同；
 - (b) 通过“牵头机构”的做法订立和使用联合长期协定；
 - (c) 使用联合国其他组织的采购服务；
 - (d) 从其他联合国组织采购；
 - (e) 通过下列途径与联合国伙伴开展其他正式协作：(一)联合采购单位，或(二)共享规格或制定通用规格。

⁸ 数据不包括名称不明的供应商或出于安全原因匿名的供应商(联合国采购总值的 7.0%)。

⁹ 根据管理问题高级别委员会采购网络的定义：https://www.ungm.org/Areas/Public/Downloads/15_06%20HarmonizingUNProcurement_GUIDELINES_final.pdf

61. 2017 年, 40 个联合国组织中有 22 个报告了协作采购情况, 作为其年度统计报告提交文件的一部分。此外, 就本分析而言, 供应商为另一个联合国组织的交易被确定为协作采购。当包含此类数据时, 几乎所有组织(40 个组织中有 38 个)在 2017 年采用了协作采购办法。

62. 2017 年的协作采购总量为 26 亿美元, 占联合国采购总量的 14.2%。这一数字包含了一个联合国组织向另一个联合国组织采购货物和服务的 6.08 亿美元采购交易。此类采购占联合国 2017 年采购总量的 3.3%。

63. 其他协作采购活动(各组织指明利用协作采购办法进行的采购, 但不包含联合国从其他联合国组织进行的采购)共计 20 亿美元。大多数组织都面临着限制它们报告协作采购情况能力的技术性限制, 因此, 这个数字代表的是联合国系统内协作采购的保守估计。

附件

表 3 中使用的额外简称和缩写

ECA	非洲经济委员会(非洲经委会)
ECLAC	拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)
ESCAP	亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)
ESCWA	西亚经济社会委员会(西亚经社会)
FAO	联合国粮食及农业组织(粮农组织)
IAEA	国际原子能机构(原子能机构)
IFAD	国际农业发展基金(农发基金)
ILO	国际劳工组织(劳工组织)
IMF	国际货币基金组织(基金组织)
IMO	国际海事组织(海事组织)
IOM	国际移民组织(移民组织)
ITC	国际贸易中心
ITU	国际电信联盟(国际电联)
OPCW	禁止化学武器组织(禁化武组织)
PAHO	泛美卫生组织
UN-Women	联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)
UNAIDS	联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署(艾滋病署)
UNAKRT	联合国援助审判红色高棉工作(援审工作)
UNESCO	联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)
UNFCCC	《联合国气候变化框架公约》(《气候公约》)
UNHCR	联合国难民事务高级专员公署(难民署)
UNICEF	联合国儿童基金会(儿基会)
UN-ICTY/MICT	联合国前南斯拉夫问题国际刑事法庭/国际刑事法庭机制(联合国前南问题国际法庭/国际刑事法庭机制)
UNIDO	联合国工业发展组织(工发组织)
UNOG	联合国日内瓦办事处(日内瓦办事处)
UNON	联合国内罗毕办事处(内罗毕办事处)
UNOV	联合国维也纳办事处(维也纳办事处)
UNPD	联合国采购司(采购司)
UNRWA	联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)

UNSPSC	《联合国标准产品和服务编码》
UNU	联合国大学
UNV	联合国志愿人员组织(志愿人员组织)
UNWTO	世界旅游组织(世旅组织)
UPU	万国邮政联盟(万国邮联)
WFP	世界粮食计划署(粮食署)
WHO	世界卫生组织(世卫组织)
WIPO	世界知识产权组织(知识产权组织)
WMO	世界气象组织(气象组织)
