



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций, Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения и Управления
Организации Объединенных
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General
10 April 2018
Russian
Original: English

Ежегодная сессия 2018 года
4–8 июня 2018 года, Нью-Йорк
Пункт 16 предварительной повестки дня
Доклады бюро по вопросам этики ПРООН,
ЮНФПА и ЮНОПС

**Деятельность Бюро по вопросам этики ЮНОПС
в 2017 году**

Доклад Бюро по вопросам этики

Резюме

Специалист по вопросам этики ЮНОПС ежегодно представляет настоящий доклад Директору-исполнителю. Доклад представляется Исполнительному совету на его ежегодных сессиях в соответствии с решением 2010/17 Совета.

Доклад был рассмотрен Коллегией Организации Объединенных Наций по вопросам этики в соответствии с пунктом 5.4 документа «Применение этических норм в масштабах всей системы Организации Объединенных Наций: самостоятельно управляемые органы и программы» ([ST/SGB/2007/11](#), с поправками). Кроме того, он был рассмотрен Консультативным комитетом ЮНОПС по ревизии.

Доклад охватывает период с 1 января по 31 декабря 2017 года.



Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. История вопроса и информация общего характера	3
III. Деятельность Бюро по вопросам этики	5
A. Программа раскрытия финансовой информации	5
B. Защита сотрудников от преследований за сообщения о нарушениях и сотрудничество в ходе проведения надлежащим образом санкционированных ревизий или расследований	8
C. Информационно-разъяснительная работа, подготовка и обучение	10
D. Консультации и рекомендации	12
E. Помощь другим организациям	14
IV. Коллегия Организации Объединенных Наций по вопросам этики и Сеть многосторонних организаций по вопросам этики	14

I. Введение

1. Настоящий доклад (девятый с момента учреждения в конце января 2009 года Бюро по вопросам этики в качестве отдельного подразделения в составе ЮНОПС) ежегодно представляется Директору-исполнителю ЮНОПС и Исполнительному совету ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС.
2. В соответствии с мандатом Бюро по вопросам этики на содействие соблюдению самых высоких стандартов добросовестности и формированию культуры этики, транспарентности и подотчетности в ЮНОПС в настоящем докладе проводятся обзор и оценка работы Бюро по вопросам этики в сферах его компетенции за отчетный период — с 1 января по 31 декабря 2017 года.

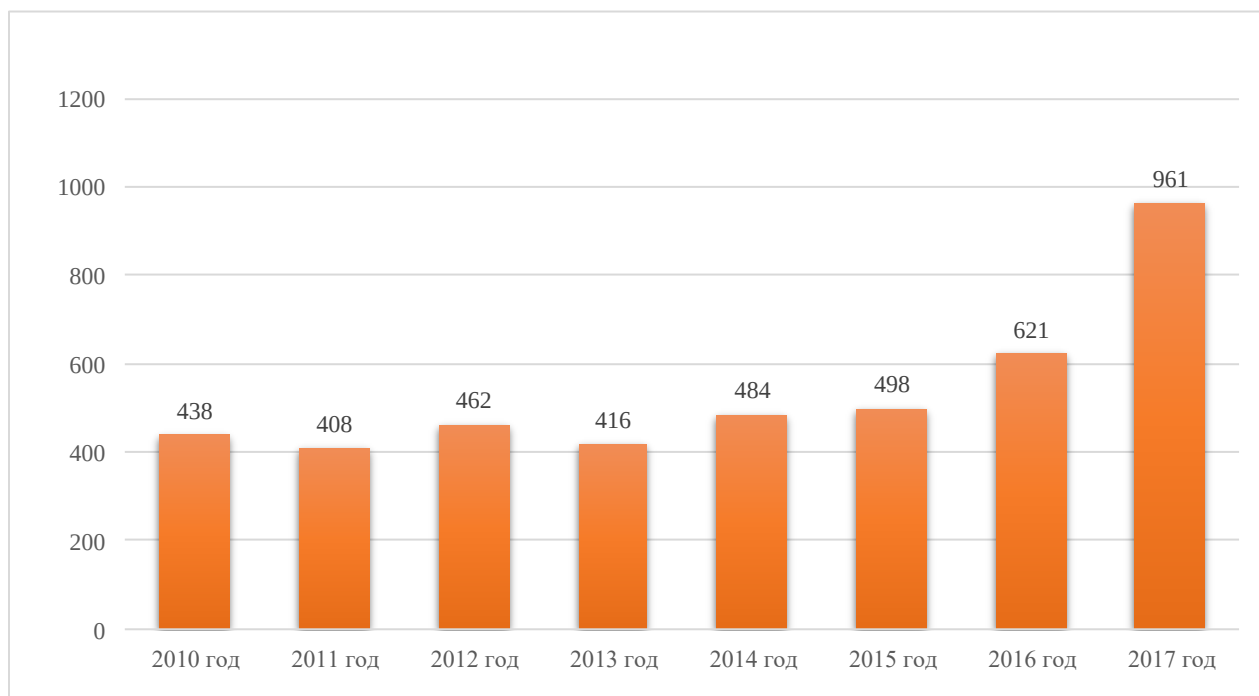
II. История вопроса и информация общего характера

3. Бюро по вопросам этики было учреждено как независимое подразделение в составе ЮНОПС в соответствии с бюллетенем Генерального секретаря ([ST/SGB/2007/11](#), с поправками).
4. Основные обязанности Бюро по вопросам этики включают следующее:
 - а) управление программой раскрытия финансовой информации ЮНОПС;
 - б) выполнение функций, возложенных на него в соответствии с политикой ЮНОПС по защите сотрудников (работающих как на штатной, так и на внештатной основе) от преследований за сообщения о нарушениях и сотрудничестве в ходе проведения надлежащим образом санкционированных ревизий или расследований;
 - в) разработку стандартов, подготовку и обучение по вопросам этики в сотрудничестве, сообразно обстоятельствам, с другими подразделениями ЮНОПС и проведение информационно-разъяснительной работы по вопросам этики;
 - г) предоставление персоналу в конфиденциальном порядке консультационной помощи и рекомендаций по вопросам этики (например, по вопросу о конфликте интересов), включая управление телефонной службой помощи по вопросам этики; и
 - е) оказание поддержки в усилиях по установлению стандартов и обеспечению согласованности политики по вопросам этики в рамках системы Организации Объединенных Наций.
5. В соответствии со своими основными задачами Бюро по вопросам этики оказывает Директору-исполнителю помощь в обеспечении того, чтобы весь персонал ЮНОПС вел себя добросовестно и профессионально и соблюдал Устав Организации Объединенных Наций. Бюро считает своей целью формирование и поддержание в Организации культуры строгого соблюдения этических норм и принципа подотчетности в интересах укрепления авторитета Организации Объединенных Наций и повышения эффективности ее работы.
6. В период с 1 января по 31 декабря 2017 года Бюро по вопросам этики рассмотрело в общей сложности 961 дело, что отражает его роль консультативного и беспристрастного органа в составе ЮНОПС, ориентированного на оказание услуг. Число поступивших в Бюро обращений по сравнению с предыдущим отчетным периодом значительно увеличилось. Это может быть обусловлено более глубоким пониманием вопросов этики и необходимости консультироваться с

Бюро по вопросам этики в случае их возникновения, что было достигнуто в значительной степени благодаря новой программе раскрытия финансовой информации и сообщения о конфликте интересов. На диаграмме 1 приводятся соответствующие сравнительные показатели за период 2012–2017 годов.

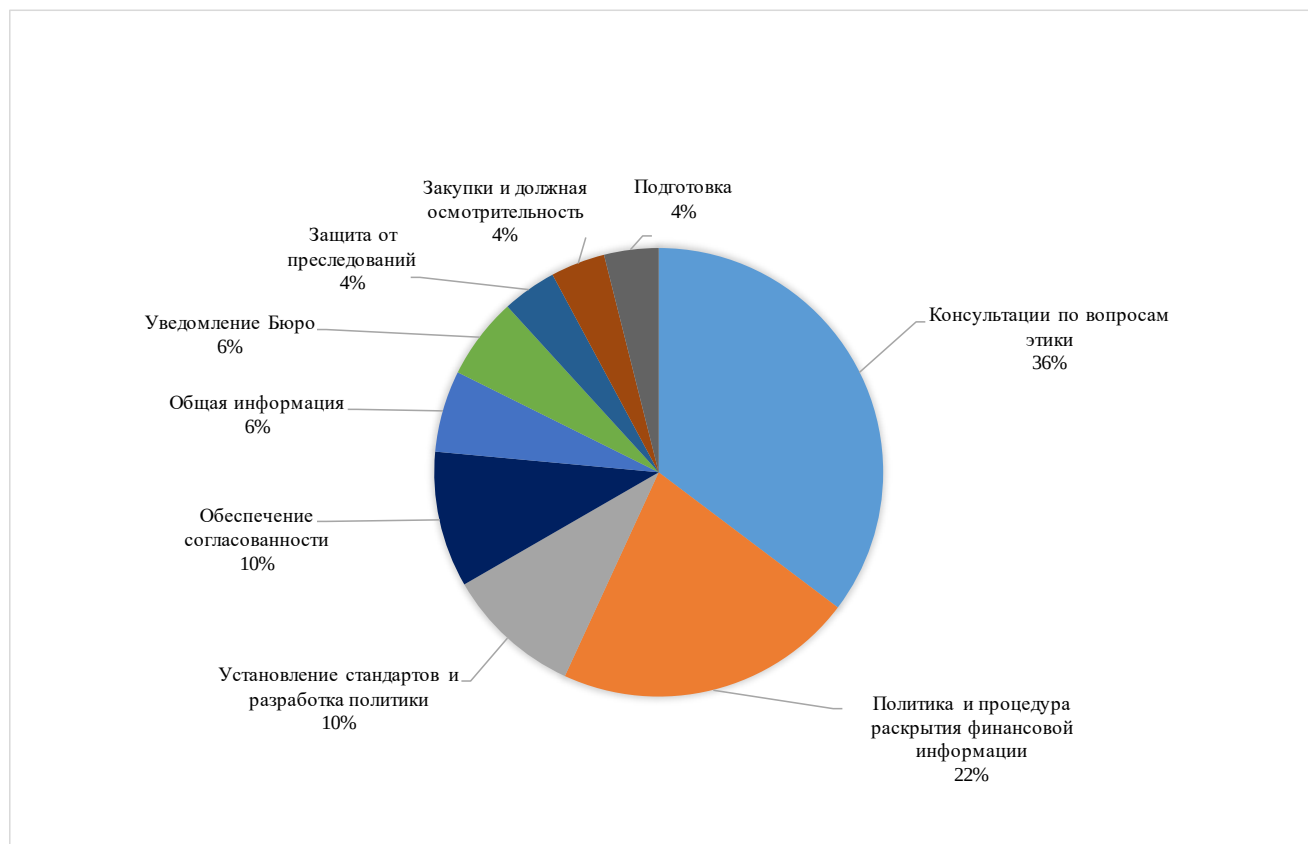
Диаграмма 1

Число обращений с разбивкой по циклам отчетности, 2012–2017 годы



7. Обращения, поступившие в 2017 году, охватывали широкий спектр этических вопросов, включая допустимость внеслужебной деятельности; принятие подарков/участие в представительских мероприятиях; консультации по вопросам политики; содействие в установлении стандартов; и защиту от преследований за сообщения о нарушениях и сотрудничество в ходе проведения надлежащим образом санкционированных ревизий или расследований. На представленной ниже диаграмме 2 приводится информация об обращениях с разбивкой по категориям.

Диаграмма 2
Число обращений с разбивкой по категориям, 2017 год



III. Деятельность Бюро по вопросам этики

8. Деятельность Бюро по вопросам этики в своей совокупности направлена на выполнение его стратегической задачи, заключающейся в содействии формированию в Организации культуры этики в целях повышения добросовестности, подотчетности, эффективности и продуктивности ее работы.

A. Программа раскрытия финансовой информации

9. В соответствии с пунктом g) раздела 3 документа [ST/SGB/2007/11](#) от 30 ноября 2007 года (с поправками) Бюро по вопросам этики отвечает за управление программой раскрытия финансовой информации ЮНОПС. Программа раскрытия финансовой информации ЮНОПС является одним из средств выявления, контроля и смягчения рисков, связанных с конфликтом личных интересов. Общая цель этой программы заключается в укреплении веры общественности в добросовестность Организации.

10. По данным, полученным в 2016 году, ЮНОПС на экспериментальной основе утвердило новую форму для раскрытия финансовой информации и сообщения о конфликте интересов. В рамках усилий в этой области собственными силами была разработана онлайн-система подачи деклараций, связанная с системой общеорганизационного планирования ресурсов (ОПР) ЮНОПС. В результате в 2016 году ЮНОПС начало ежегодный цикл подачи деклараций на три

месяца позже, чем в 2015 году. Одним из следствий этого стало то, что, когда Бюро по вопросам этики занималось подготовкой своего ежегодного доклада за 2016 год, рассмотрение деклараций, поданных с помощью новой системы, было еще не завершено. Бюро по вопросам этики включило в настоящий ежегодный доклад за 2017 год анализ результатов осуществления этого экспериментального проекта за 2016 год.

11. При оценке этого экспериментального проекта Бюро по вопросам этики рассматривало следующие три аспекта: а) эффективность выявления конфликтов с помощью новой системы; б) отзывы пользователей о новой системе; и с) объем ресурсов, необходимых ЮНОПС для управления новой системой и рассмотрения деклараций.

12. В целях оценки эффективности выявления конфликтов с помощью новой системы Бюро по вопросам этики сравнило статистические данные, полученные по итогам осуществления экспериментального проекта в 2016 году, с данными, полученными в ходе реализации процедуры раскрытия финансовой информации в 2015 году. В интересах обеспечения последовательности анализа Бюро по вопросам этики привлекло для проведения внешней проверки ту же компанию, что и в предыдущие годы. Как показано в приведенной ниже таблице, в ходе проверки было установлено, что в большинстве случаев, когда можно было провести сравнение между формами, показатели раскрытия, полученные с помощью формы, применявшейся в 2016 году, оказались выше, чем те, что были получены по итогам реализации ежегодной процедуры раскрытия финансовой информации в 2015 году.

Таблица 1

Сравнение показателей раскрытия финансовой информации за 2015 и 2016 годы

<i>Критерий</i>	<i>Декларанты 2016 года (в процентах)</i>	<i>Декларанты 2015 года (в процентах)</i>
Ведущая роль в организации, не входящей в систему Организации Объединенных Наций	7	2
Принятие подарков/участие в представительских мероприятиях	7	0
Владение долей в компании, являющейся поставщиком ЮНОПС	3,5	2
Ведение внеслужебной деятельности/бизнеса	7	0,02
Наличие супруга/и (либо в 2016 году — партнера, с которым декларант не состоит в законном браке), работающего/работающей в ЮНОПС или другой организации, входящей в систему Организации Объединенных Наций, либо в организации, являющейся партнером или поставщиком ЮНОПС	49	37

13. Отзывы декларантов в подавляющем большинстве случаев были положительными. В отношении предыдущей формы было отмечено, что она была слишком «интрузивной» и что ее заполнение требовало значительного количества времени; каждому декларанту необходимо было перечислять все активы, имеющиеся у него/нее, его/ее супруги/супруга и находящихся у него/нее на иждивении детей, если их стоимость составляла от 10 000 долл. США, вне зависимости от наличия какой-либо связи с ЮНОПС. Что касается новой формы, то декларанты с удовлетворением отметили, что, в отличие от предыдущей формы, вопросы сформулированы таким образом, что их отношение к делу не вызывает сомнений. Новая форма имеет более обширный охват: в ней содержатся вопросы, касающиеся партнеров, с которыми декларанты не состоят в законном

браке, всей внеслужебной деятельности (вне зависимости от того, приносит она доход или нет), политической деятельности и любой доли (вне зависимости от стоимости) в организации, являющейся поставщиком или партнером ЮНОПС. Благодаря более широкому охвату новой формы показатели представления данных за 2016 год оказались выше. Следует отметить, что не было получено ни одной жалобы в отношении расширенного охвата формы и что она была охарактеризована как «менее интрузивная». Декларанты также с удовлетворением отметили возможность заполнения формы на любом из трех рабочих языков ЮНОПС.

14. К созданию новой онлайн-системы потребовалось привлечь другие подразделения ЮНОПС и, в частности, членов группы по разработке информационно-коммуникационных технологий и письменных переводчиков. Именно на это необходимы были разовые инвестиции, которые потребовались для создания новой онлайн-системы. Использование более простой терминологии в форме и ее доступность на всех трех рабочих языках ЮНОПС позволили сократить число неясных ответов от декларантов, которые ранее неверно истолковывали содержание формы. Кроме того, в новую онлайн-форму были включены вопросы «по принципу аккордеона»: после положительного ответа на один вопрос автоматически появляются уточняющие вопросы, что значительно снижает необходимость запрашивания дополнительной информации по электронной почте после изучения заполненных форм.

15. Специалист по вопросам этики представил результаты этого экспериментального исследования Директору-исполнителю и другим членам Группы корпоративных операций. Было решено продолжить использование новой формы для раскрытия финансовой информации и сообщения о конфликте интересов и в 2017 году.

16. В 2017 году ЮНОПС приступило к реализации программы раскрытия финансовой информации несколько раньше, чем в 2016 году. Бюро по вопросам этики планирует с каждым годом начинать эту процедуру все раньше, чтобы иметь возможность проанализировать все поданные декларации до подготовки своего ежегодного доклада. В 2017 году Бюро по вопросам этики также продолжило усилия по повышению эффективности этого процесса. Бюро по вопросам этики связалось со службой информационно-коммуникационных технологий, чтобы подготовить предварительные перечни декларантов на основе данных системы ОПР для проверки и доработки региональными директорами и директорами, базирующимися в штаб-квартире. Это позволило сэкономить время сотрудников канцелярий этих директоров и обеспечить более последовательное толкование категорий персонала, обязанного подавать декларации. При выборе компании для проведения внешней проверки представленных форм Бюро по вопросам этики впервые использовало метод конкурентных торгов.

17. По результатам реализации ежегодной процедуры подачи деклараций в 2017 году, онлайн-форму для раскрытия финансовой информации и сообщения о конфликте интересов заполнили все 690 представителей персонала ЮНОПС, которые должны были это сделать.

18. В настоящее время представленные формы находятся на этапе рассмотрения.

В. Защита сотрудников от преследований за сообщения о нарушениях и сотрудничество в ходе проведения надлежащим образом санкционированных ревизий или расследований

19. В соответствии с бюллетенем Генерального секретаря (ST/SGB/2007/11, с поправками) Бюро по вопросам этики уполномочено осуществлять политику ЮНОПС по защите от преследований за сообщения о нарушениях и сотрудничество в ходе проведения надлежащим образом санкционированных ревизий или расследований. Руководствуясь организационной директивой ЮНОПС № 35¹, Бюро по вопросам этики принимало жалобы о преследовании и проводило предварительные проверки с целью определить, подпадали ли действия заявителей под защиту и, если да, относились ли эти действия к числу факторов, вызвавших предполагаемые преследования. В случае установления Бюро по вопросам этики на основе проведенной им предварительной проверки наличия достаточно серьезных доказательств факта преследования дело должно передаваться на официальное расследование в Группу внутренней ревизии и расследований (ГВРР) или альтернативную следственную структуру, если это необходимо.

20. До завершения соответствующего расследования Бюро по вопросам этики может рекомендовать Директору-исполнителю принять временные меры защиты в целях охраны интересов заявителя. Бюро по вопросам этики выносит окончательные рекомендации Директору-исполнителю на ее усмотрение после получения и оценки готового доклада по итогам расследования и доказательных материалов.

21. В 2017 году в Бюро по вопросам этики поступило десять заявок на защиту от преследований. Это значительно больше, чем в 2016 году, за который было получено четыре подобных заявки на защиту. Однако, как и в 2016 году, большинство заявок (шесть из общего числа) поступило из одного и того же подразделения.

22. Пять из заявок, полученных из этого подразделения, оказались взаимосвязанными и были поданы в два этапа. В начале года два сотрудника обратились к своей начальнице с просьбой провести собрание, чтобы обсудить ее поведение, которое, как им казалось, создавало атмосферу страха и тревоги. После попытки неформального урегулирования конфликта с привлечением местных кадровых сотрудников со стороны начальницы последовали действия, которые нанесли ущерб упомянутым двум заявителям. После этого пострадавшие два сотрудника подали официальные жалобы о злоупотреблении полномочиями и обратились в Бюро по вопросам этики за защитой от преследований в соответствии с организационной директивой ЮНОПС № 35. Третий сотрудник пожаловался на адресованные ему угрозы преследования в случае его сотрудничества в ходе расследования сообщений, представленных первыми двумя заявителями.

23. Чтобы тот или иной заявитель мог воспользоваться защитой, предусмотренной организационной директивой № 35, его гарантирующее защиту действие должно было предшествовать преследованию. Специалист по вопросам этики установил наличие достаточно серьезных доказательств факта преследования в деле первых двух заявителей, но не в деле третьего заявителя, поскольку угроза преследования предшествовала сотрудничеству третьего заявителя в ходе расследования. Однако главный юрисконсульт указал ГВРР на то, что в деле первых

¹ Организационная директива № 35, которая действовала на протяжении всего 2017 года, впоследствии была аннулирована и заменена оперативной инструкцией от 22 февраля 2018 года.

двух заявителей факт «преследования» по смыслу организационной директивы № 35 также отсутствует, поскольку, как он отметил, попытка неформального урегулирования конфликта не подпадает под защиту и, следовательно, нанесшие ущерб действия предшествовали гарантирующему защиту действию (подаче официальной жалобы).

24. Тем не менее и главный юрисконсульт, и начальница, на которую были поданы жалобы, согласились с тем, что поведение начальницы, в связи с которым было начато расследование, представляло собой притеснение и создавало враждебную атмосферу. Начальница официально признала вину в совершении нарушения и понесла наказание. Кроме того, Директор-исполнитель представила состоящий из нескольких пунктов план действий по защите коллектива этой начальницы и исправлению ее поведения. В частности, этот план предусматривал обучение этой начальницы и ее отстранение от выполнения кадровых функций. Бюро по вопросам этики была предоставлена возможность высказать свои замечания по этому плану действий и принять участие в ряде проведенных в режиме телеконференции совещаний с главным юрисконсультом, Группой по практике управления людскими ресурсами и преобразованиями, Группой внутренней ревизии и расследований и соответствующим региональным директором.

25. На протяжении всего процесса Бюро по вопросам этики оказывало заявителям помощь, поддерживая контакт с ними и разъясняя им процедуру, связанную с планом действий Директора-исполнителя. Руководство ЮНОПС аннулировало решения, из-за которых первым двум заявителям был нанесен ущерб.

26. Ближе к концу 2017 года в Бюро по вопросам этики поступило еще две заявки на защиту от преследований, которые были поданы сотрудниками того же подразделения, сотрудничавшими в ходе этого расследования. Специалист по вопросам этики не установил наличия достаточно серьезных доказательств факта преследования, но отметил, что подавшие эти заявки сотрудники находились в уязвимом положении. В соответствии с политикой принятия профилактических мер, на которую обращается особое внимание в документе SGB/2017/2/Rev.1, Бюро по вопросам этики связалось со старшим руководством в целях обеспечения наблюдения за рабочей обстановкой в упомянутом подразделении и ситуацией с контактами соответствующих лиц.

27. Шестая заявка на защиту от преследований, поступившая из этого подразделения, не имела отношения к описанной ситуации и была связана с сообщением о другом нарушении в 2015 году. В соответствии с организационной директивой ЮНОПС № 35 сотрудники не могли обращаться за защитой, если их гарантирующее защиту действие имело место до шести лет ранее. При этом, согласно директиве, обращаться за защитой следовало не более 12 месяцев после последнего случая предполагаемого преследования. Заявитель не смогла предоставить существенные доказательства преследования в течение 12 месяцев до подачи заявки. В связи с этим Бюро по вопросам этики не установило наличия достаточно серьезных доказательств факта преследования.

28. Оставшиеся четыре заявки на защиту поступили из трех разных подразделений. По каждой из них специалист по вопросам этики установил, что, хотя действия заявителей, заключающиеся в добросовестном сообщении о возможных нарушениях, подпадали под защиту, достаточно серьезные доказательства факта преследования отсутствовали.

29. В первом случае заявитель обратилась в Бюро по вопросам этики, обнаружив серьезные нарушения в процессе управления одним проектом. Специалист по вопросам этики уведомил ее о наличии процедуры защиты, предусмотренной

организационной директивой № 35. Несколько месяцев спустя заявитель прекратила службу и подала жалобу о преследовании. При этом заявитель не смогла объяснить, каким образом меры, принятые ее подразделением после ее увольнения, которое было произведено в соответствии с политикой ЮНОПС, но вразрез с обычной практикой, нанесли ей ущерб.

30. Во втором случае заявитель пожаловался, что ему было отказано в продлении контракта по истечении срока его действия из-за того, что он сообщил о возможном мошенничестве. Бюро по вопросам этики установило, что лица, которые приняли решение не продлевать контракт заявителя, не знали о факте сообщения о мошенничестве через каналы ЮНОПС. Кроме того, Бюро по вопросам этики установило, что решение не продлевать контракт было обусловлено другими действиями заявителя.

31. В третьем случае заявитель пожаловалась, что ей было отказано в продлении контракта из-за того, что она сообщила о возможной краже. По итогам предварительной оценки, проведенной Бюро по вопросам этики, было установлено, что подразделение заявителя испытывало проблемы с финансированием и что в любом случае контракт, по которому она работала, в силу своей специфики не мог быть продлен без проведения конкурса.

32. В последнем случае специалист по вопросам этики обратился к заявителю с просьбой предоставить необходимую дополнительную информацию, чтобы он мог принять решение. Несмотря на несколько напоминаний, заявитель не ответил, в связи с чем рассмотрение дела было прекращено.

33. В случае с каждой из десяти заявок на защиту, включая те, по которым Бюро по вопросам этики по итогам предварительной оценки не установило наличия достаточно серьезных доказательств факта преследования, оно провело проверку на предмет наличия какой-либо основополагающей проблемы в плане руководства и вынесло соответствующие рекомендации.

34. В заключение следует отметить, что на протяжении всего года специалист по вопросам этики давал различным сотрудникам рекомендации в отношении каналов и процедур сообщения о нарушениях. Нескольким сотрудникам Бюро по вопросам этики напомнило о существовании Канцелярии Омбудсмана фондов и программ Организации Объединенных Наций и ее роли в урегулировании межличностных конфликтов. Кроме того, в целях содействия формированию культуры гласности Бюро по вопросам этики уведомляло сотрудников о наличии процедуры защиты, предусмотренной организационной директивой № 35. Бюро по вопросам этики рассматривает повышение осведомленности о проведении такой политики как одно из средств предотвращения случаев преследования.

С. Информационно-разъяснительная работа, подготовка и обучение

35. Бюро по вопросам этики занималось осуществлением ряда инициатив в области подготовки, действуя как самостоятельно, так и в сотрудничестве с другими подразделениями. К числу таких инициатив относились электронные учебные курсы и очное обучение.

36. Онлайн-курс «Этика и добросовестность в Организации Объединенных Наций», разработанный другими организациями системы Организации Объединенных Наций и популяризированный Колледжем персонала системы Организации Объединенных Наций, был представлен вниманию ЮНОПС и объявлен обязательным для всего персонала. Этот курс, который можно пройти на английском или французском языках, сопровождается контактными данными Бюро по

вопросам этики ЮНОПС и информацией об имеющихся в ЮНОПС каналах сообщения о нарушениях. ЮНОПС надеялось, что в 2017 году отслеживание прохождения курса станет автоматическим с появлением общей для всех подразделений ЮНОПС цифровой системы обучения (Learning Zone), но ее внедрение осуществлялось с задержками и в итоге было завершено в январе 2018 года. В настоящее время группа по учебной работе в составе Группы по практике управления людскими ресурсами и преобразованиями занимается проверкой имеющихся данных о прохождении курса и подготовкой информации о прохождении курса по различным подразделениям.

37. В 2017 году Бюро по вопросам этики в сотрудничестве с Группой по закупкам и ГВРР работало над созданием нового интерактивного электронного учебного курса под названием «Этика и предотвращение мошенничества в закупочной деятельности». Советник по вопросам этики активно занимался разработкой модуля «Этика в закупочной деятельности». Этот курс является обязательным для должностных лиц, отвечающих за закупки, лиц, осуществляющих контроль за закупочной деятельностью, а также сотрудников уполномоченных органов по закупкам и членов комитетов по контрактам; также его рекомендуется пройти руководителям проектов. Курс был завершен осенью 2017 года и открыт для прохождения одновременно с внедрением системы «Learning Zone». Эта инициатива осуществлялась в рамках дальнейшего сотрудничества Бюро по вопросам этики в области предотвращения мошенничества в 2017 году. В контексте этих усилий состоялось совещание советника по вопросам этики с руководителями Группы по вопросам рисков и качества и ГВРР, посвященное обсуждению результатов оценки риска мошенничества, которая была проведена внешними консультантами. Впоследствии советник по вопросам этики вошел в состав Группы по предотвращению мошенничества и повышению осведомленности о нем совместно с одним из региональных директоров и руководителями ГВРР, Группы по закупкам и Группы по вопросам рисков и качества.

38. В 2017 году советник по вопросам этики также работал над обновлением стандартов поведения и посвященного вопросам этики сегмента онлайн-курса для сотрудников кадровых служб «Сертификация по основам кадровой работы».

39. Осенью 2017 года состав Бюро по вопросам этики был расширен благодаря найму на работу с частичной занятостью сотрудника для оказания помощи в выполнении административных функций и задач в области графического дизайна. Это позволило обновить посвященную вопросам этики страницу во внутренней сети, в том числе оперативно опубликовать стандарты поведения Комиссии по международной гражданской службе (КМГС) и соответствующие внутренние директивные документы. Кроме того, в декабре 2017 года Бюро по вопросам этики завело свой собственный блог. В первой статье этого блога, которая была подготовлена на всех трех рабочих языках ЮНОПС, были даны ответы на часто задаваемые вопросы о политике в отношении подарков и представительских расходов.

40. Как и в 2016 году, советник по вопросам этики организовал ряд учебных мероприятий как для персонала на местах, так и для сотрудников штаб-квартиры. В частности, было проведено интерактивное учебное занятие по вопросам этики для персонала на местах, проходившего вводный курс по управлению проектами, и занятие по вопросу о роли и функции Бюро по вопросам этики в Группе по финансам в штаб-квартире. Советник по вопросам этики вновь представил разработанный в 2016 году сегмент по вопросам этики в закупочной деятельности трехдневного учебного курса по закупочным операциям, проводимого Группой по закупкам. Кроме того, советник по вопросам этики проводил

индивидуальные встречи с новыми старшими сотрудниками, когда они приезжали в штаб-квартиру ЮНОПС в Копенгагене для прохождения вводного учебного курса.

41. В 2016 году Бюро по вопросам этики входило в состав целевой группы, созданной Директором-исполнителем для обзора и совершенствования директивных документов, регулирующих порядок рассмотрения жалоб в ЮНОПС. Эта целевая группа работала под руководством Группы по практике управления людскими ресурсами и преобразованиями и включала в себя Группу по правовым вопросам, ГВРР и Бюро по вопросам этики. В результате в 2017 году в интересах оказания Группе по практике управления людскими ресурсами и преобразованиями помощи в проведении предварительной проверки сообщений о случаях притеснения, злоупотребления полномочиями или дискриминации было сформировано объединение представителей различных подразделений ЮНОПС. Для отдельных представителей этого объединения был организован недельный учебный курс, который был проведен внешними консультантами. Совместно с другими членами целевой группы Бюро по вопросам этики приняло участие в этом курсе, чтобы в режиме реального времени предоставить рекомендации и информацию по вопросам этики и защиты от преследований.

42. Специалист по вопросам этики получал повестки дня совещаний старшего руководства, в частности Группы корпоративных операций, и принимал решение относительно целесообразности участия в них в качестве наблюдателя. В 2017 году он принял участие в большинстве таких совещаний. Кроме того, он принял участие в совещании по вопросам глобального управления, состоявшемся в штаб-квартире. Специалист по вопросам этики продолжает оказывать содействие в реализации инициатив Группы внутренней ревизии и расследований и других базирующихся в штаб-квартире групп по противодействию коррупции и выявлению факторов риска, возникающих в процессе закупочной деятельности. Совместно с Группой внутренней ревизии и расследований Бюро по вопросам этики участвовало в разработке и проведении ежегодного опроса по добросовестности, этике и борьбе с мошенничеством.

D. Консультации и рекомендации

43. Функция консультирования по вопросам этики является одним из ключевых элементов деятельности Организации Объединенных Наций по защите и укреплению своей репутации добросовестного учреждения. В соответствии со своим мандатом на осуществление консультационной деятельности Бюро по вопросам этики в конфиденциальном порядке дает консультации и рекомендации по вопросам этики персоналу, руководству, департаментам и управлениям в целях обеспечения принятия решений согласно ценностям, принципам и правилам Организации Объединенных Наций. Эта функция служит цели предотвращения, смягчения и устранения фактических или предполагаемых случаев конфликта интересов и тем самым способствует повышению степени добросовестности ЮНОПС и его персонала.

44. Консультативная функция Бюро по вопросам этики играет чрезвычайно важную роль: 36 процентов всех обращений, поступивших за отчетный период, имели отношение к оказанию консультационной помощи по вопросам этики (см. диаграмму 2). За рассматриваемый период в Бюро поступило 346 обращений за консультационной помощью по широкому спектру проблем этического характера. На приведенной ниже диаграмме 3 представлена классификация обращений за консультационной помощью (процентные показатели за 2016 год

приведены в скобках для сравнения): внеслужебная деятельность — 44 процента; сообщения о нарушениях — 10 процентов; прочие конфликты интересов — 10 процентов; раскрытие финансовой информации — 4 процента; проблемы служебного характера — 17 процентов; ограничения в период после прекращения службы — 4 процента; и подарки и представительские расходы — 11 процентов. Количество обращений, касающихся проблем служебного характера, заметно увеличилось после начала кампании гласности. Одна из основных тенденций, наблюдавшихся в 2016 году, заключалась в том, что Бюро по вопросам этики давало больше консультаций в период найма персонала по просьбе сотрудников кадровых служб, у которых возникали подозрения, что у представленных кандидатов на заполнение соответствующих вакансий может возникнуть конфликт интересов.

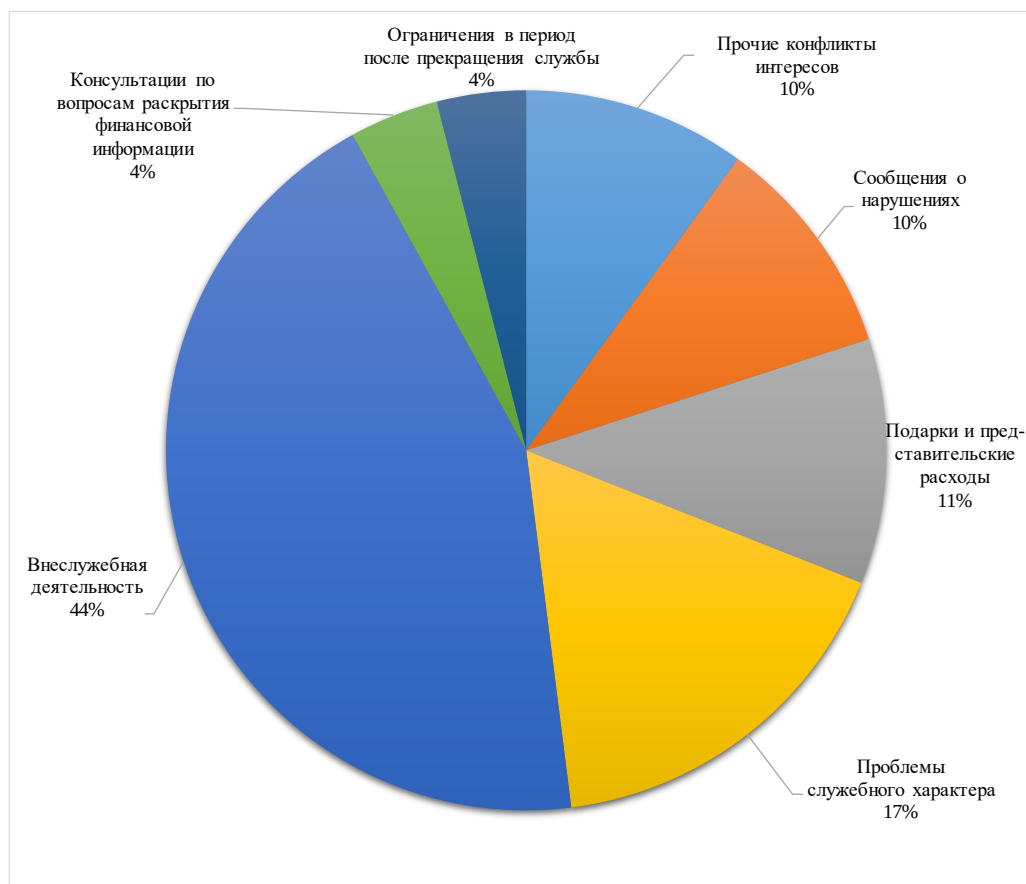
45. В отчетный период Бюро по вопросам этики давало консультации и рекомендации в целях, в частности, разъяснения или толкования положений, правил и стандартов ЮНОПС, регулирующих деятельность, на которую наложены ограничения или запреты, и, разумеется, решения этических проблем.

46. В рамках межведомственного консультирования и координации с участием, в частности, главного юрисконсульта и членов Группы по практике управления людскими ресурсами и преобразованиями, Группы по закупкам и Группы внутренней ревизии и расследований Бюро по вопросам этики считало своей целью предоставление стратегической поддержки и рекомендаций в отношении толкования и применения организационных стандартов.

47. В 2017 году Бюро по вопросам этики принимало особенно активное участие в разработке стандартов в рамках дальнейшего осуществления ЮНОПС инициативы по управлению, рискам и соблюдению требований. В контексте этих усилий советник по вопросам этики в тесном сотрудничестве с Группой по практике управления людскими ресурсами и преобразованиями и Группой по правовым вопросам занимался разработкой посвященного вопросам этики раздела новой организационной директивы по людским ресурсам, этике и культуре. Кроме того, советник по вопросам этики подготовил справку по склонности Бюро по вопросам этики к риску для Группы по вопросам рисков и качества и ответил на вопросы групп, сформированных для рассмотрения аспектов гендерного паритета и управления знаниями.

48. Бюро по вопросам этики выступало в качестве координатора ЮНОПС в ходе двух обзоров, проведенных Объединенной инспекционной группой (ОИГ) в 2017 году в масштабах всей системы Организации Объединенных Наций. Первый обзор был направлен на изучение механизмов и директивных документов, касающихся вопроса о конфликте интересов, а второй — политики и практики в отношении лиц, сообщающих о нарушениях. Эта работа включала в себя сбор и анализ информации от различных групп, входящих в состав ЮНОПС, и подготовку ответов ЮНОПС на два вопросника ОИГ.

Диаграмма 3
Обращения за консультационной помощью по вопросам этики, 2017 год



Е. Помощь другим организациям

49. В соответствии со своим мандатом на оказание услуг другим организациям системы Организации Объединенных Наций ЮНОПС приняло решение о том, что его Бюро по вопросам этики проведет внешнюю проверку обращений персонала Всемирной организации интеллектуальной собственности (ВОИС) в связи с решениями главного специалиста по вопросам этики ВОИС в отношении защиты по делам о преследованиях.

IV. Коллегия Организации Объединенных Наций по вопросам этики и Сеть многосторонних организаций по вопросам этики

49. Комитет Организации Объединенных Наций по вопросам этики, впоследствии переименованный в Коллегию Организации Объединенных Наций по вопросам этики, был учрежден в соответствии с бюллетенем Генерального секретаря (ST/SGB/2007/11, с поправками), который вступил в силу 1 декабря 2007 года. Коллегия уполномочена разрабатывать унифицированный свод стандартов и директивных документов по вопросам этики для Секретариата Организации Объединенных Наций и самостоятельно управляемых фондов, программ и специализированных учреждений и давать консультации по отдельным

важным и особенно сложным делам и вопросам, затрагивающим всю систему Организации Объединенных Наций. В 2017 году специалист по вопросам этики ЮНОПС принял участие во всех одиннадцати заседаниях Коллегии.

50. 21 июня 2010 года в рамках неустанных усилий Генерального секретаря по содействию общесистемному сотрудничеству по вопросам этики, в том числе с фондами, программами и специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций и другими заинтересованными структурами, была создана Сеть многосторонних организаций по вопросам этики (первоначальное название — Сеть Организации Объединенных Наций по вопросам этики). Сеть по вопросам этики была основана в рамках Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций в целях содействия общесистемному сотрудничеству и обеспечению согласованности при решении вопросов, касающихся этики и добросовестности, с участием специалистов по вопросам этики и смежных специалистов из Секретариата Организации Объединенных Наций, фондов, программ и специализированных учреждений Организации Объединенных Наций, а также отдельных международных финансовых институтов.

51. С дополнительной информацией о работе Коллегии Организации Объединенных Наций по вопросам этики можно будет ознакомиться в предстоящем докладе Генерального секретаря о деятельности Бюро по вопросам этики, который будет представлен на семьдесят третьей сессии Генеральной Ассамблеи.