



联合国开发计划署、
联合国人口基金和
联合国项目事务署
执行局

Distr.: General
3 July 2017
Chinese
Original: English

2017 年第二届常会

2017 年 9 月 5 日至 11 日，纽约

临时议程项目 11

联合国项目事务署

2016 年联合国系统采购活动年度统计报告

货物和服务

执行摘要

项目署执行主任依照执行局第 2007/38 号决定向执行局提交这份关于联合国系统采购数据的执行报告。以原文发布的完整报告可从执行局秘书处获取，或查阅联合国全球采购网的网站。本报告按供应国分列，提供了联合国系统采购的详细情况。

2016 年，联合国系统各种资金来源项下的采购总额为 177 亿美元，比前一年增加 1.37 亿美元，即增加 0.8%。向经济转型国家、发展中国家和最不发达国家采购的份额占总额的 58.5%，2016 年向最不发达国家采购的总额为 24 亿美元。

2016 年的完整报告包括：

- (a) 按货物和服务、供应国、联合国组织以及细分货物和服务开列的联合国采购趋势分析；
- (b) 讨论联合国系统内的可持续采购问题；
- (c) 对签署《联合国全球契约》的供应商发出联合国订单的分析；
- (d) 联合国向经济转型国家、发展中国家和最不发达国家供应商采购的分析；
- (e) 按货物和服务部门和类别开列的联合国采购情况分析；



- (f) 联合国各组织之间协作采购的分析（新增）；
- (g) 按供应国开列的联合国系统合并采购情况的列表；
- (h) 按联合国各组织开列的采购图表；
- (i) 每个组织采购的货物和服务类别份额的比较分析；
- (j) 向属于经济合作与发展组织发展援助委员会成员的国家采购的摘要；
- (k) 向获得采购数额最多的 20 个发展中国家和经济转型国家采购的摘要；
- (l) 为所有联合国参与组织进行采购的摘要；
- (m) 报告的在线版本所载的向联合国所有会员国进行采购的摘要；以及
- (n) 列述联合国各组织采购的主要货物和服务（超过 30 000 美元）的部分。

发布在 www.ungm.org/public/asr 网站的联合国系统采购活动年度统计报告的在线版本，附有四年统计数字（2013-2016 年）。

决定要点

执行局不妨注意到本报告并欢迎其中所载的数据和分析。

目录

章次	页次
一. 导言	4
二. 联合国系统业务活动的货物和服务采购总额.....	4
三. 2016 年联合国的供应国.....	6
四. 2016 年联合国的十个主要供应国.....	6
五. 2016 年按供应商所在区域分列的采购量.....	7
六. 向经济转型国家、发展中国家和最不发达国家进行的采购.....	8
七. 为联合国各组织供应最多的 20 个经济转型国家、发展中国家和最不发达国家	10
八. 联合国系统各组织在 2015 年和 2016 年的采购情况.....	12
九. 向经济转型国家、发展中国家和最不发达国家进行的采购.....	13
十. 向发达国家、发展中国家和经济转型国家采购的货物和服务类别	13
十一. 按货物和服务的部门和类别分列的采购情况.....	15
十二. 联合国系统内部的协作采购.....	16
附件.	
图表中使用的简称和缩写.....	19

一. 导言

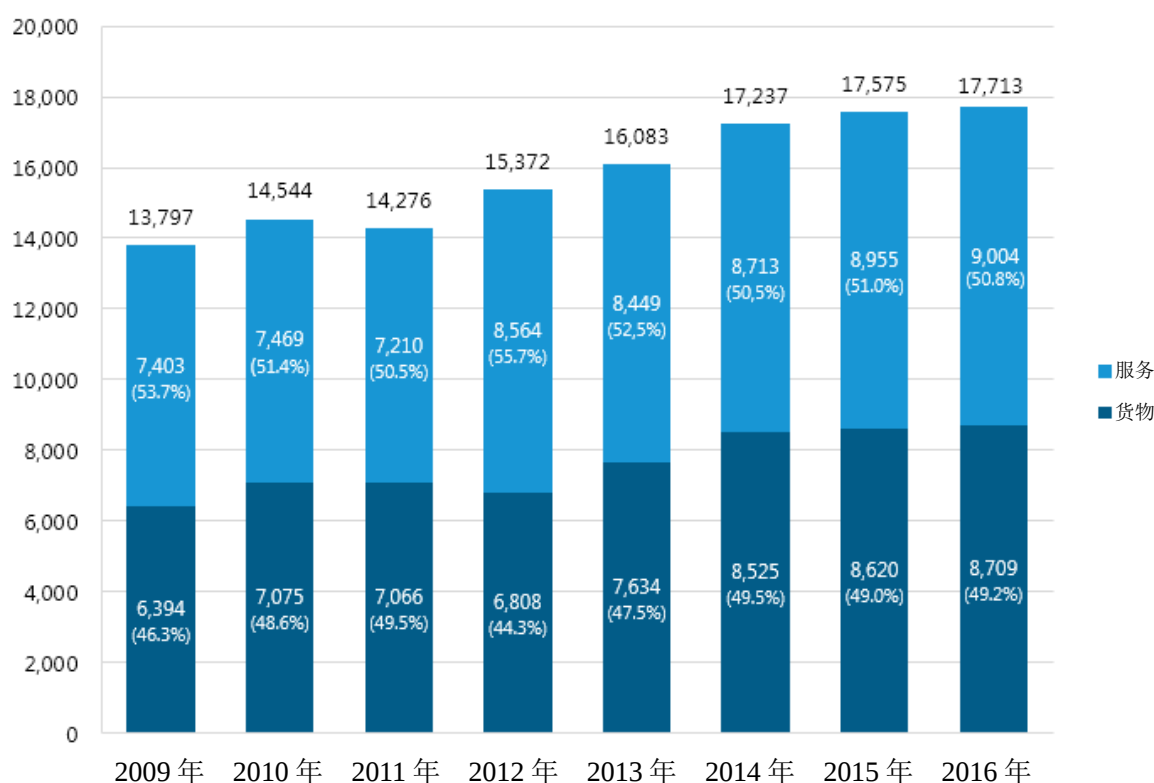
1. 项目署很乐意以联合国系统的名义负责收集和汇编全系统的采购数据。
2. 大会第 57/279 号决议鼓励联合国各组织增加向经济转型国家、发展中国家和最不发达国家供应商采购的机会。根据该决议的要求，2016 年年度统计报告分析了向这些国家采购的情况，并审查了联合国系统的绩效。
3. 本报告汇编了联合国 39 个组织提交的资料。为汇编和报告这些统计资料，项目署依赖各参与实体给予合作。
4. 报告中对国家和领土的分类方式遵循联合国经济和社会事务部统计司所用的分类法。报告使用了如下名称：最不发达国家；发展中国家；经济转型国家；发达国家。使用“最不发达”、“发展中”、“经济转型”和“发达”等类别是为了便于统计，并不表示对某一特定国家或地区在发展进程中达到的阶段作出判断。
5. “货物”类别中的数据按供应国的报告；“服务”类别的数据按承包商所在国的报告。采购订单和服务合同均按合同额而不按所产生的支出予以报告。联合国许多组织目前都无法根据货物原产国或根据实际支出报告数据。
6. 除了采购订单数据以外，年度统计报告在过去几年还报告了国家执行模式，它是开发署的一项特有活动。自 2016 年起，本报告不再包括这方面的信息，目的是提高各组织采购数据的质量和可比性。从报告中删除国家执行模式数据，其影响可见于有关最不发达国家的某些分析，因为这些国家都大量使用国家执行模式，还可见于《联合国标准产品和服务编码》的“未具体指明的货物和服务”类别，这两个类别的采购量在 2015 年到 2016 年期间均有所减少。删除国家执行模式数据并不意味着开发署在 2015 到 2016 年期间减少了采购量。通过比较这两年非国家执行的应付款项可以发现，该组织 2016 年的采购量增加了 16.6%。关于国家执行模式的更多资料见本报告在线版本的附件四。

二. 联合国系统业务活动的货物和服务采购总额

7. 联合国各组织的采购总量（包括货物和服务）从 2015 年的 176 亿美元增至 2016 年的 177 亿美元，增加了 0.8%¹（图 1）。

¹ 2016 年报告采购统计数据的组织共有 39 个，2015 年提出报告的组织有 36 个。参加组织的数量变化导致采购总量出现了 5.378 亿美元的净值变化，其中移民组织的采购量为 5.225 亿美元，使其进入了采购量前十的行列。因开发署国家执行情况数据被抽取，导致今年出现 11 亿美元的降幅。若不考虑 2015 年和 2016 年新参加的组织 and 开发署国家执行情况数据，2016 年联合国系统采购总量经调整后的增加为 5.4%，即 8.8 亿美元。

图 1. 2009-2016 年货物和服务采购总额
(以百万美元计, 并按百分比分列)



8. 2015 年至 2016 年采购总量增加, 主要是因为下列四个组织的采购量上升²: 世界粮食计划署 (粮食署)、开发署³、联合国难民事务高级专员公署 (难民署) 和项目署, 加上国际移民组织 (移民组织) 新加入了联合国系统, 该组织今年第一次向年度统计审查提交报告。与此同时, 一些机构的采购量与去年相比出现了下降, 其中国际劳工组织 (劳工组织) 和世界卫生组织 (世卫组织) 对采购总量的影响最大。⁴

9. 粮食署的采购量增加, 完全是由于粮食署增加了与 3 级⁵ 紧急状况相关的粮食采购, 尤其是因为厄尔尼诺现象引发干旱而增加向南非地区的粮食供应, 以及

² 粮食署采购量增加了 3.324 亿美元; 开发署增加了 2.412 亿美元 (不包括国家执行情况数据); 难民署增加了 1.982 亿美元; 项目署增加了 1.832 亿美元。

³ 2015 年和 2016 年期间, 开发署增加了 2.412 亿美元, 其中不包括国家执行情况数据。2016 年报告的价值相比 2015 年减少了 10 亿美元, 但 2015 年报告的价值中包括了国家执行情况数据。

⁴ 劳工组织去年的采购量非常大, 原因是日内瓦总部实施了翻新改造, 这可能与 2016 年采购量出现 1.627 亿美元的下降有关。世卫组织采购量下降了 14%, 导致 2016 年联合国采购总量减少 1.243 亿美元。

⁵ 3 级是联合国最严重的大规模人道主义危机分类。更多信息可查阅 <https://www.wfpusa.org/articles/understanding-l3-emergencies/>。

在尼日利亚启动 3 级紧急状况。开发署的采购量增加更具一般性，其中管理和行政服务方面的增加略高于其他类别。难民署采购量增加主要是由于发生了难民危机，以及扩大了对帐篷、保健服务及建筑材料和服务的采购量。导致项目署的采购量增加的主要因素包括在秘鲁建造的基础设施项目、安保和安全事务（维持和平和裁军）以及药品。

10. 2009 年以来，⁶联合国系统对服务的采购始终超过对货物的采购，2016 年这一状况仍然明显。2016 年，货物采购总量增加了 8 890 万美元，增长 1%，⁷而服务采购总量增加了 4 840 万美元，增长 0.5%。⁸

三. 2016 年联合国的供应国

11. 联合国系统在 2016 年从 221 个不同国家和领土采购货物和服务，该年向其中 122 个国家和领土的年度采购量均超过 1 000 万美元。

四. 2016 年联合国的十个主要供应国

12. 2016 年联合国各组织的 10 个主要供应国的供应量占联合国总采购量的 44.6%，低于 2015 年的 44.8%。2016 年这十个国家中包括三个发展中国家（印度、阿拉伯联合酋长国和土耳其），向这三个国家采购的总量为 25.8 亿美元，占 10 大供应国采购总量的 32.7%（表 1）。

表 1. 2016 年联合国系统 10 大供应国
(以百万美元计，并按占采购总量的百分比分列)

国家	货物	服务	共计	占总数的百分比
美利坚合众国	700.63	885.36	1 585.99	8.95%
印度	902.59	161.97	1 064.55	6.01%
比利时	833.20	72.77	905.97	5.11%
阿拉伯联合酋长国	725.00	143.83	868.83	4.91%
丹麦	247.92	490.70	738.62	4.17%
土耳其	574.49	74.55	649.04	3.66%
法国	407.84	201.63	609.48	3.44%
大不列颠及北爱尔兰联合王国	185.29	420.20	605.49	3.42%
瑞士	98.25	342.37	440.61	2.49%
荷兰	338.22	90.03	428.25	2.42%
10 大供应国共计	5 013.42	2 883.41	7 896.83	44.58%
总计	8 708.92	9 003.61	17 712.53	100%

⁶ 资料来源：2009 至 2016 年的年度统计报告。

⁷ 经调整后的增加（从 2015 年数据中删除国家执行情况数据）为 4.6%，即 3.847 亿美元。

⁸ 经调整后的增加（从 2015 年数据中删除国家执行情况数据）为 13.0%，即 10.33 亿美元。

13. 土耳其在 2016 年首次跻身 10 大供应国之列，在该国的采购量为 6.49 亿美元，占联合国采购总量的 3.7%。相比 2015 年，2016 年联合国系统向土耳其的采购量增加了一倍多，增长率达到 105%，推动这一增长的主要是粮食署和难民署的采购。在这一增长中，83%是由于粮食署增加了粮食采购，13%是由于难民署在管理和行政服务以及住房设备方面的采购。土耳其提供了多达 76%的联合国粮食采购。从土耳其采购的其他类别包括管理和行政服务、服装和鞋类，以及住房设备。

14. 阿拉伯联合酋长国自 2013 年起一直是 10 大供应国之一，不过，虽然 2016 年在该国的采购量增加了 6 370 万美元，但是该国从 2015 年联合国第三大供应国的位置下跌到了第四位。阿拉伯联合酋长国在采购总量中所占份额从 2015 年的 4.6%增加到 2016 年的 4.9%。从阿拉伯联合酋长国采购的主要类别包括粮食产品、燃料、住房设备和建筑服务。向阿拉伯联合酋长国采购货物和服务的主要是联合国采购司、难民署、粮食署、开发署和联合国儿童基金会（儿基会）。2016 年增加的采购量绝大部分是由于难民署扩大了住房设备购买量。

15. 印度自 2000 年以来一直是 10 大供应国之一，并且 2016 年仍然保持着从 2012 年起拥有的联合国第二大供应国的地位。然而，联合国在印度的采购量及其在采购总量中所占份额均有所下降，分别从 2015 年的 13 亿美元和 7.3%下降至 2016 年的 11 亿美元和 6%。采购量减少的原因是药品采购量下降，占采购减少量的 97%。印度仍然是联合国系统保健产品和服务的主要供应商，2016 年卫生部门的采购量为 8.0379 亿美元；药品仍然是面向印度的主要采购类别。在印度的采购还包括粮食、管理服务以及医疗设备和用品。向印度采购货物和服务的机构主要是儿基会、泛美卫生组织、开发署和粮食署。

16. 2004 年以来阿富汗一直跻身联合国系统 10 大供应国之列，但在 2016 年首次退出这一行列。这几乎完全（98%）是由于排除了开发署的国家执行应付款而导致的。

五. 2016 年按供应商所在区域分列的采购量

17. 图 2 显示了供应商所在国的区域分布，并清楚地表明，联合国大多数采购的供应商位于亚洲和欧洲。这两个区域在过去四年中也呈现出最大幅度的增长。

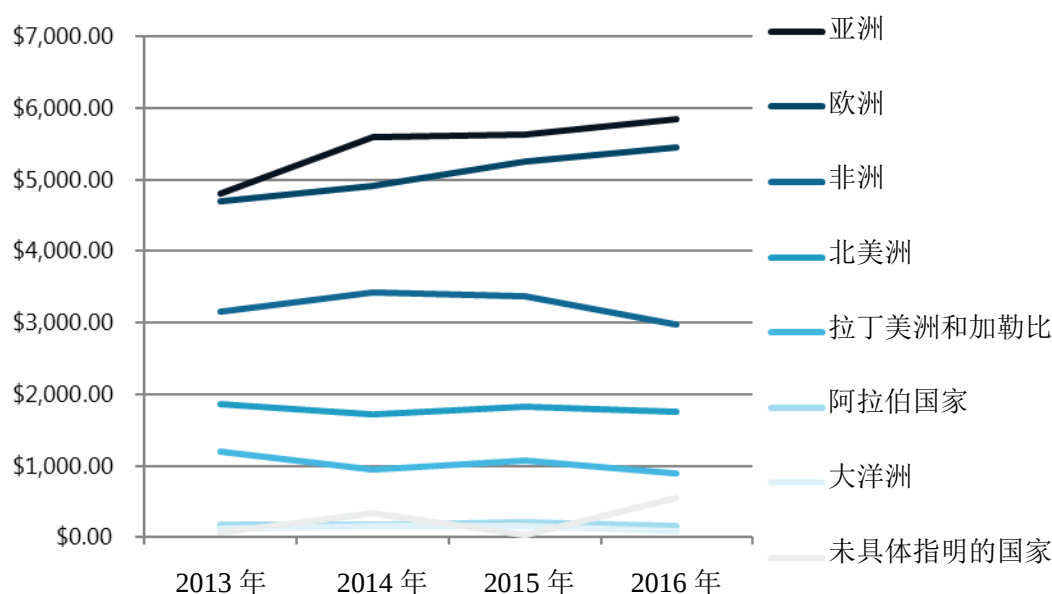
18. 在亚洲，这一增长的主要推动因素是向土耳其、阿拉伯联合酋长国、伊拉克、大韩民国和约旦供应商进行的采购。为 2016 年的增长贡献最多的国家是土耳其和约旦，但 2016 年亚洲区域增加的采购总量有一半源于粮食署增加了向未具体说明的亚洲国家的采购。

19. 过去四年中，向欧洲供应商的采购量普遍增加，向北欧国家供应商的采购量增幅较大。2016 年的增加量完全来源于联合国采购司向丹麦和大不列颠及北爱尔兰联合王国供应商的采购。在丹麦增加的采购主要涉及安保和安全事务类别，在联合王国增加的采购涉及办公设备和专门贸易建筑类别。

20. 第三大供应区域是非洲，非洲在 2014 年和 2015 年期间向联合国系统的供应量增加，但 2016 年的供应量减少，⁹其中有 44% 是因为粮食署等机构在苏丹的采购量下降，粮食署已停止向苏丹采购一切粮食和运输。另一个原因是采购司减少了燃料采购。在埃塞俄比亚减少的采购量占该区域减少总量的 27%，这同样是因为粮食署和采购司都减少了运输类别的采购量。这两个组织还减少了向利比里亚和肯尼亚的采购，导致 2016 年的采购量整体下降。

21. 过去四年中，向北美洲供应商的采购稳定在每年略低于 20 亿美元的水平，同期向拉丁美洲和加勒比供应商的采购则在每年 10 亿美元左右的水平波动。阿拉伯国家和大洋洲的供应商已经稳定，采购量在 1 亿美元到 2 亿美元之间。

图 2. 2013-2016 年按区域分列的联合国采购情况
(以百万美元计)



六. 向经济转型国家、发展中国家和最不发达国家进行的采购

22. 自 1990 年代末以来，联合国各组织一直在努力增加向发展中国家和经济转型国家的采购量，大会关于采购改革的第 57/279 号决议加强了这方面的努力，鼓励各组织给予来自发展中国家和经济转型国家的供应商更多机会。2007 年，大会第 61/246 号决议重申了这一要求；作为回应，联合国各组织逐年增加了面向这些国家的订单。¹⁰

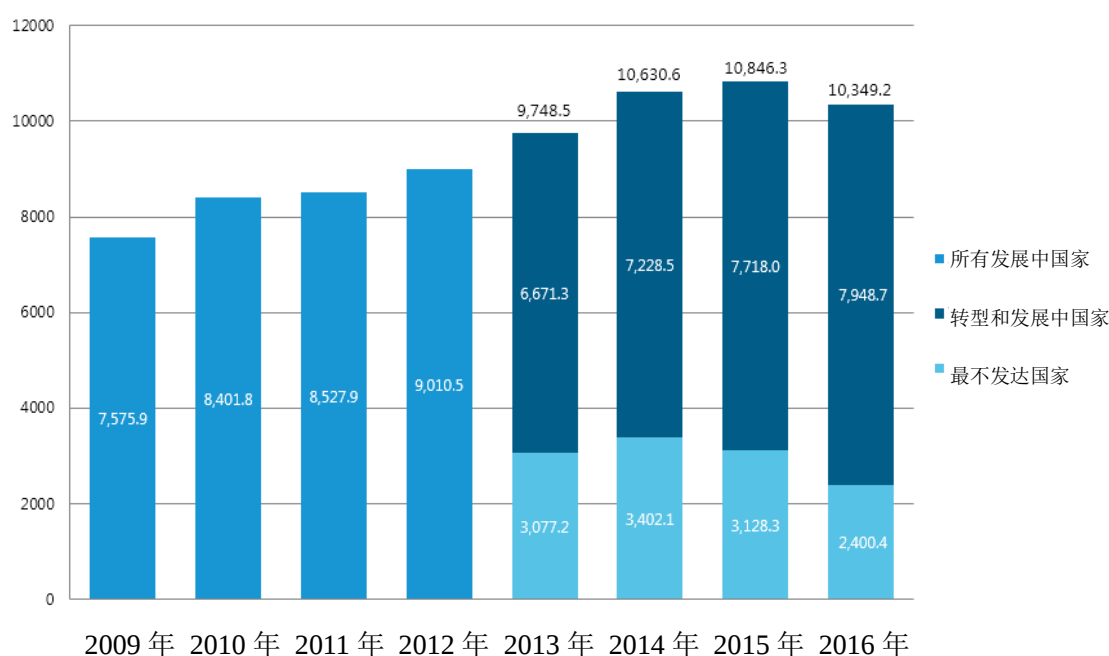
23. 2016 年，面向经济转型国家、发展中国家和最不发达国家的采购量继续增长。从 2016 年之前几年的分析中排除开发署的国家已执行应付款数据之后，调

⁹ 2016 年有 36.8% 的减少可归于报告方法的变化，即不再包括开发署国家执行情况数据。即使没有这种报告方面的变化，非洲区域采购量的减少也使得 2016 年在非洲的采购量下降到低于 2013 年的初始采购量。

¹⁰ 资料来源：2009 至 2016 年的年度统计报告。

整后的采购总量显示，发展中经济体的实际增长为 7.065 亿美元。图 3 显示减少至 103 亿美元，完全是由于排除了 2016 年开发署的国家已执行应付款，因为其中 92.2% 的数据与经济转型国家、发展中国家和最不发达国家有关。2009 年以来，¹¹ 面向发展中国家的采购量累计增长 36.6%。与之相比，同期面向发达国家采购量的累计增长为 12.3%。

图 3. 2009-2016 年联合国向经济转型国家、发展中国家和最不发达国家进行的采购¹²
(以百万美元计)



24. 2016 年向经济转型国家、发展中国家和最不发达国家采购的量占采购总量的 58.5%，¹³ 低于 2015 年的 61.7%。¹⁴ 2016 年在最不发达国家的采购量为 24 亿美元，表明联合国组织每 100 美元的采购中有 14 美元来自最不发达国家的供应商。2016 年源于非特定国家的采购大大增加，¹⁵ 达到 5.44 亿美元，因为新加入的移民组织无法报告供应商国家。

¹¹ 资料来源：2009 至 2016 年的年度统计报告。

¹² 2013 年至 2016 年，总值按最不发达国家、经济转型国家和发展中国家分列，详情载于年度统计报告数据。

¹³ 向最不发达国家和发展中国家的采购量分别占 13.6% 和 44.9%。

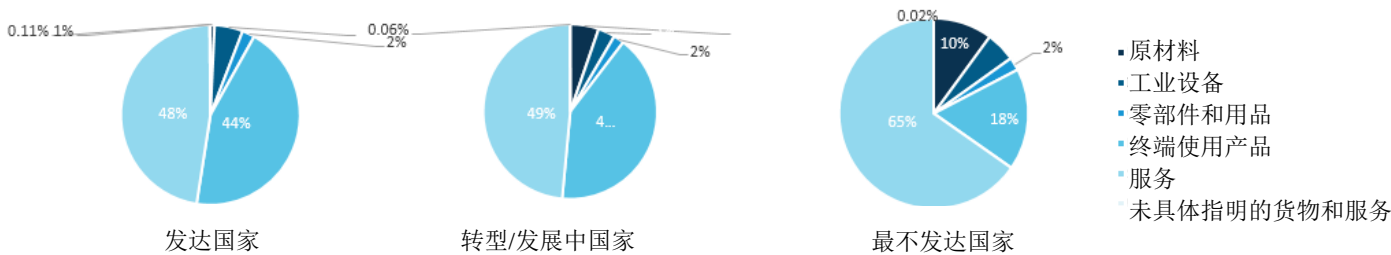
¹⁴ 2015 年的数据不包括国家执行模式数据，2015 年发展中国家的份额是 59.2%。

¹⁵ 2015 年为 3 580 万美元。

25. 2016 年，联合国各组织报告其 29% 的采购量属于《联合国标准产品和服务编码》的“部门”类别，剩余 71% 的采购量属于“项目”类别（或更低类别），它进一步详述了采购的货物和服务的分类。与去年相比，精细程度得到了提高，所报告的 66% 的采购数据更为精细，34% 的采购数据属于“部门”类别。总体而言，据报告，采购涉及所有 57 个部门以及大约 486 个项目中的 380 个项目。¹⁶

26. 图 4¹⁷ 关注的是部门类别的联合国系统采购量，阐明了对五个高水平部门组的采购情况。该图显示，向发达国家采购的主要是服务和终端使用产品，共占 92%。向经济转型国家和发展中国家的采购的分布状况与此类似，服务和终端使用产品加起来占总量的 90%，不过向这些国家采购的原材料所占份额比发达国家略高（5% 对 1%）。相比任何其他国家集团，最不发达国家的终端使用产品采购量在总量中所占份额小得多（18%），而原材料和服务的采购份额则较高。

图 4. 2016 年向发达国家、经济转型国家、发展中国家和最不发达国家进行的采购，按《联合国标准产品和服务编码》类别开列（按百分比分列）



七. 为联合国各组织供应最多的 20 个经济转型国家、发展中国家和最不发达国家

27. 向 20 个供应最多的经济转型国家、发展中国家和最不发达国家采购的货物和服务总量占联合国采购总量的 36%，比前一年降低 2.9 个百分点。¹⁸

表 2. 2016 年为联合国各组织供应最多的 20 个经济转型国家、发展中国家和最不发达国家
(以百万美元计，按百分比分列)

国家	货物	服务	共计	占总数的百分比
印度	902.59	161.97	1 064.55	6.01%
阿拉伯联合酋长国	725.00	143.83	868.83	4.91%

¹⁶ 《联合国标准产品和服务编码》中，“部门”是最高一级的分类，“项目”是第二级别的分类。《编码》总共有四个等级。

¹⁷ 因为今年开发署的国家执行应付款被抽走，因此与去年的图进行比较，所有部门组未具体指明的货物和服务的份额都大大降低。

¹⁸ 2015 年数据若排除国家执行应付款，2015 年供应最多的 20 个国家的份额是 37.8%，降幅仅仅为 1.8 个百分点。

国家	货物	服务	共计	占总数的百分比
土耳其	574.49	74.55	649.04	3.66%
肯尼亚	139.32	255.28	394.60	2.23%
俄罗斯联邦	78.87	248.76	327.63	1.85%
约旦	103.73	209.85	313.58	1.77%
黎巴嫩	95.33	195.25	290.57	1.64%
埃塞俄比亚	93.73	155.41	249.13	1.41%
中国	158.77	69.82	228.58	1.29%
大韩民国	187.94	27.18	215.12	1.21%
伊拉克	90.98	115.29	206.27	1.16%
巴基斯坦	88.64	106.72	195.36	1.10%
南非	42.28	151.37	193.65	1.09%
秘鲁	18.02	175.28	193.30	1.09%
阿富汗	60.80	128.36	189.16	1.07%
南苏丹	54.60	124.07	178.66	1.01%
苏丹	117.42	58.77	176.19	0.99%
乌克兰	54.10	100.33	154.43	0.87%
刚果民主共和国	39.30	105.40	144.69	0.82%
巴拿马	121.38	22.19	143.57	0.81%
20 个最大供应国	3 747.26	2 629.67	6 376.93	36.00%
总计	8 708.92	9 003.61	17 712.53	100%

28. 在土耳其的采购量相比 2015 年增加了 105%，如上文所述，这是由于粮食署扩大了粮食采购。在约旦、秘鲁和伊拉克的采购量相比 2015 年也大大增加（分别为 49.2%、48.2%和 33.4%）。在约旦采购量增加主要是因为儿基会、粮食署和难民署扩大了采购，采购的主要类别包括建筑和施工服务、管理和行政服务以及粮食。秘鲁 2016 年的增长完全是由于项目署增加了某个基础设施项目的建筑和施工服务方面的采购。伊拉克的增长主要是因为开发署增加了建筑和施工服务的采购。
29. 2016 年，向一些国家的采购有所减少（表 2）。由于报告方法发生变化，¹⁹ 阿富汗在 2016 年排名第 15，而它在 2015 年排名第 3。2016 年在苏丹的采购量降低 38%，²⁰ 主要是因为粮食署减少了对运输服务和粮食的采购。另一个原因是联合国采购司减少了燃料采购。2016 年在埃塞俄比亚的采购量也呈现大幅下降，比 2015 年下降了 21.3%，²¹ 主要原因是粮食署和采购司减少了对运输服务的采购。

¹⁹ 删除开发署国家执行应付款。

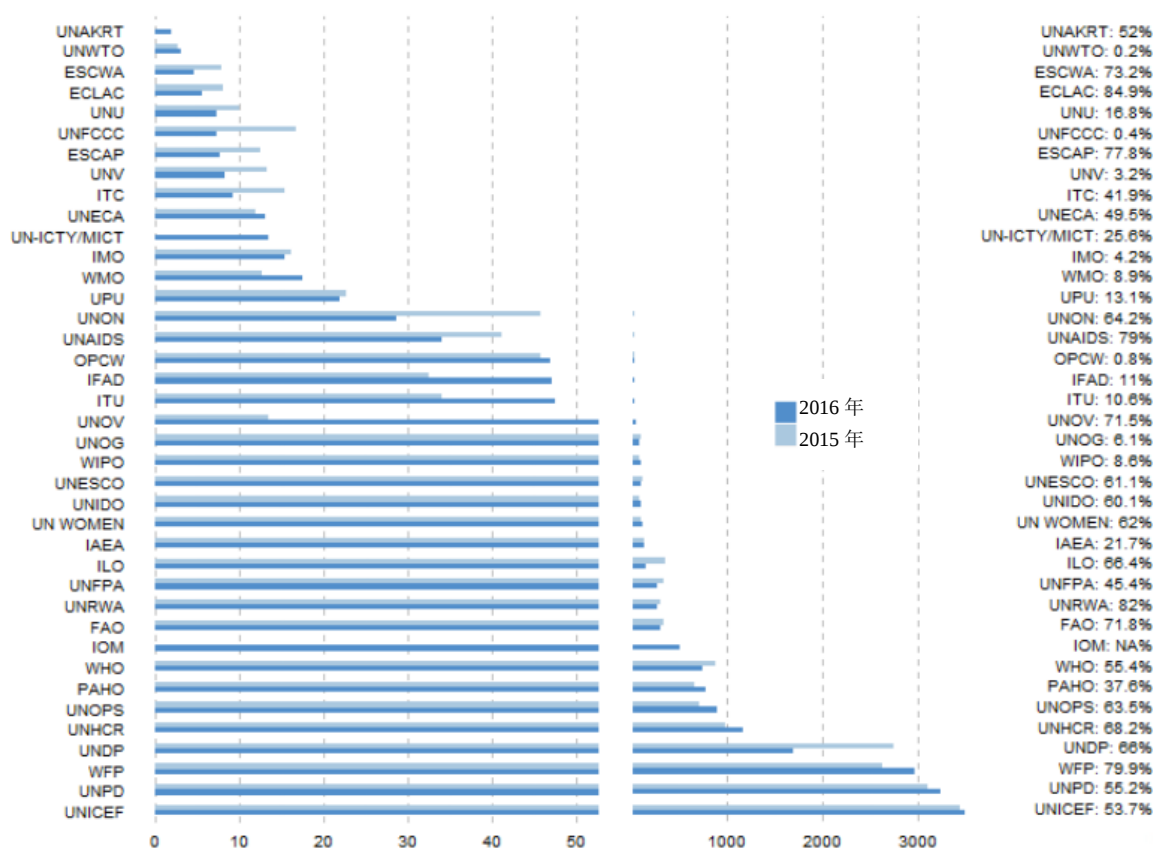
²⁰ 这一减少不包括因排除开发署国家执行应付款而导致的减少。

²¹ 见脚注 20。

八. 联合国系统各组织在 2015 年和 2016 年的采购情况

30. 图 5 显示了联合国各组织在 2015 年和 2016 年的采购量，包括向经济转型国家、发展中国家和最不发达国家采购的百分比份额。²²
31. 虽然 2016 年联合国系统的采购总量增加了 1.372 亿美元，²³但是 39 个报告组织中有 18 个的采购量下降。有六个组织的采购量相比 2015 年增加了 20% 以上。

图 5. 2015 年和 2016 年联合国各组织向发展中国家和经济转型国家采购的总量和份额（以百万美元计，按百分比分列）



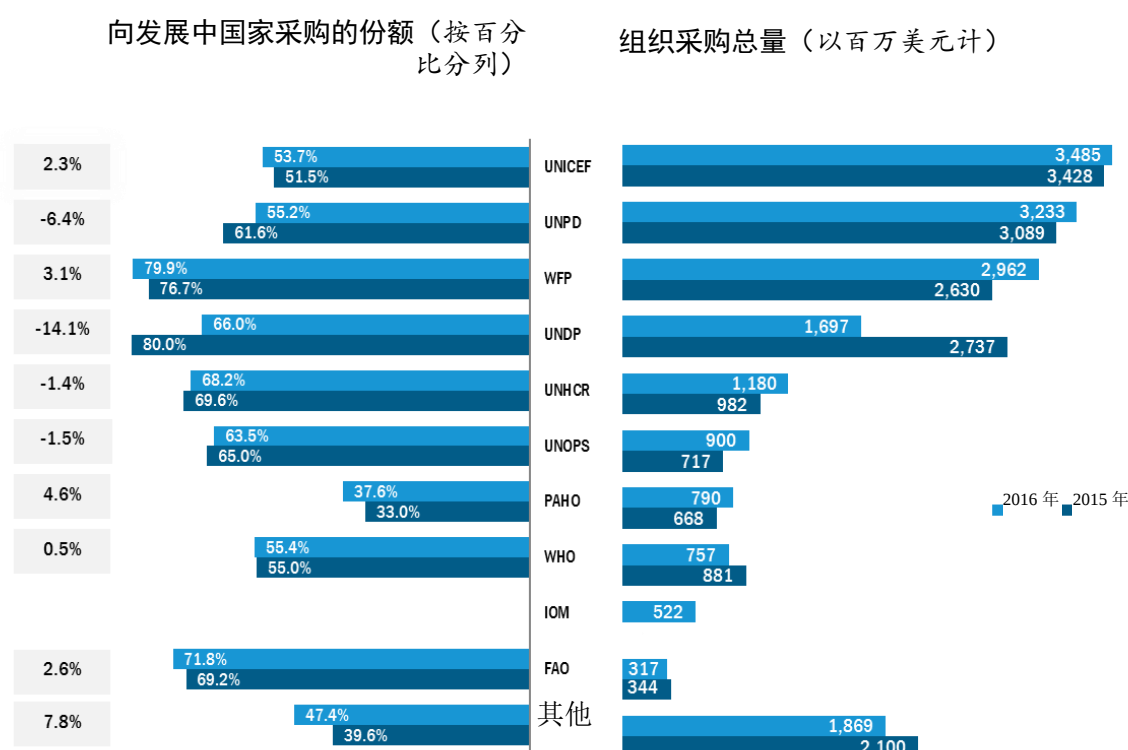
²² 右栏显示 2016 年向发展中国家和经济转型国家采购量的百分比。

²³ 2016 年经调整后的增加量为 8.8 亿美元，计为联合国 2016 年的增加总量，其中不包括 2015 年新加入组织（移民组织、联合国援助审判红色高棉工作、前南斯拉夫问题国际法庭、国际刑事法庭机制）和开发署国家执行应付款数据，因为加入这些采购量将扭曲不同年度之间的比较。

九. 向经济转型国家、发展中国家和最不发达国家进行的采购

32. 图 6 显示了联合国系统采购量最大的 10 个组织的采购情况，²⁴其采购量占联合国系统采购总量的 89.4%。²⁵该图也显示了 2015 年和 2016 年向经济转型国家、发展中国家和最不发达国家进行的机构采购的百分比份额。²⁶采购量最大的 10 个组织在这些国家的采购量增加了 5.657 亿美元，但开发署除外，由于删除了国家执行应付款信息，该组织的采购量减少了 11 亿美元。²⁷各组织按照 2016 年的采购总量以降序方式排列。

图 6. 2015 年和 2016 年联合国系统各组织向经济转型国家、发展中国家和最不发达国家进行的采购



十. 向发达国家、发展中国家和经济转型国家采购的货物和服务类别

33. 近 10 年来，联合国系统的大部分采购都来自发展中经济体国家的供应商。以下类别分析对货物和服务类别的分布情况进行了概述，分别指出了主要向发达国家和发展中经济体国家采购的货物和服务。

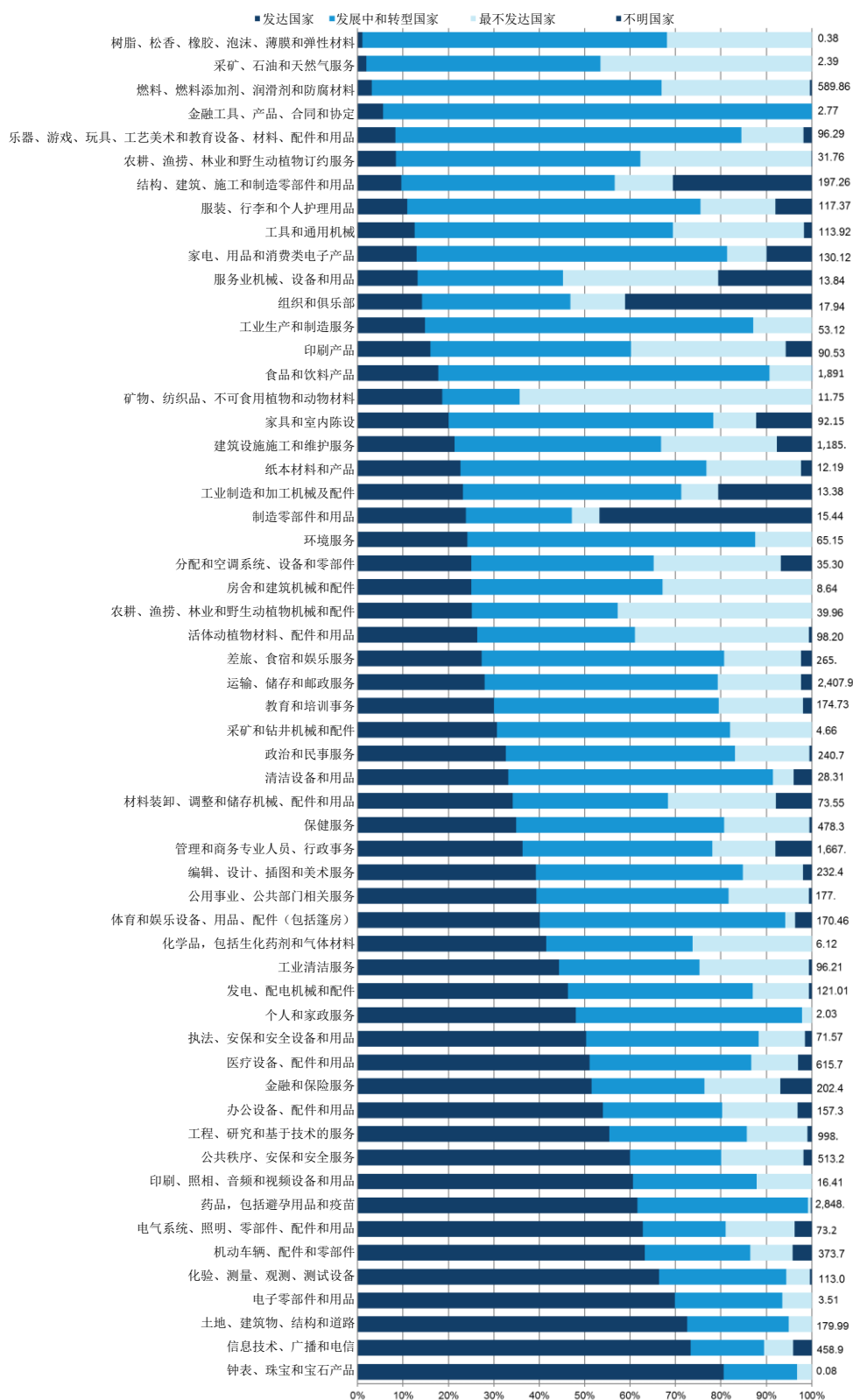
²⁴ 从采购量的角度来看。

²⁵ 相比 2015 年的 90.2%略有下降。

²⁶ 因为移民组织无法报告供应商国家，图中并没有显示这些国家的采购份额。

²⁷ 如果从 2015 年数据中删除国家执行应付款，那么开发署 2016 年增加的采购量为 2.412 亿美元（17%）。

图 7. 向发达国家、经济转型国家、发展中国家和最不发达国家采购的货物和服务的类别分布情况，包括 2016 年的采购总量
(以百分比计，并按百万美元分列)



34. 2016 年，有 30 个不同类别的货物和服务普遍向发展中经济体国家采购（图 7）。在这 30 个类别中的每个类别下，向经济转型国家、发展中国家和最不发达国家供应商的采购量都至少占 60%，占 2016 年采购量的 58 亿美元以上。在 11 个类别下，向经济转型国家、发展中国家和最不发达国家的采购量甚至超过了 80%。

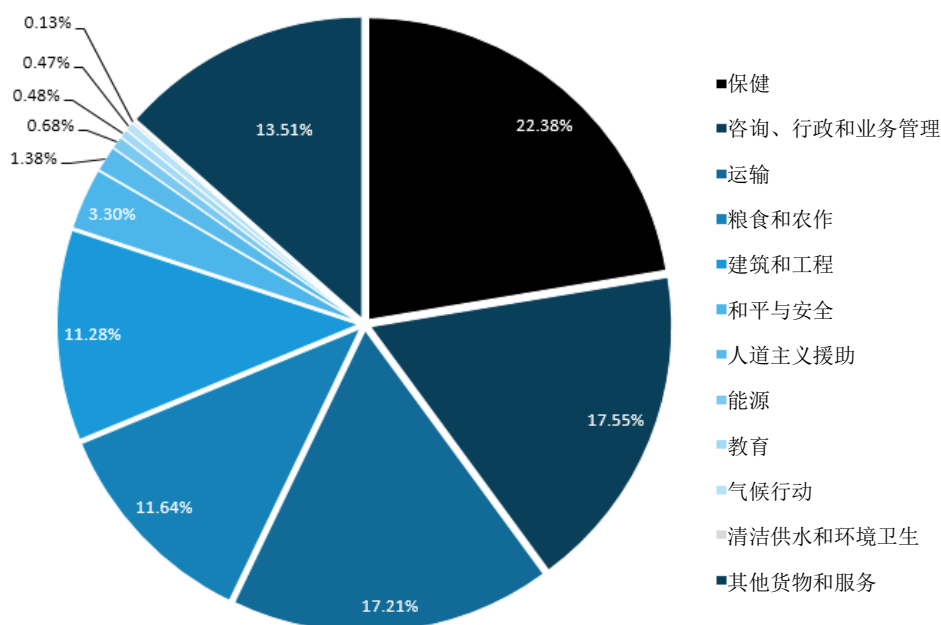
35. 与之相对的是，有 9 个不同类别的货物和服务大都向发达经济体国家采购，占联合国 2016 年采购量的 26 亿美元以上。在这 9 个类别中，每个类别的采购量至少有 60%是来自发达国家。

36. 本报告显示，更高比例的采购来自未具体指明所在国的供应商。这是由于移民组织今年首次进行报告，而它们无法提供资料说明供应商的所在国。

十一. 按货物和服务的部门和类别分列的采购情况

37. 联合国系统采购的货物和服务种类繁多，这些类别可以归入与不同采购领域相关的部门。类别部门与联合国及其采购业务的重点领域一致，自 2015 年以来没有变化。每个部门包括《联合国标准产品和服务编码》各部门和项目下的货物和服务类别。图 8 显示了联合国系统在最大的货物和服务类别部门的采购分布情况。

图 8. 2016 年按货物和服务部门分列的联合国采购分布情况
(以百分比计)



38. 2016 年，保健部门仍然是采购量最大的部门（其中包括对药品、保健服务以及医疗和化验设备的采购），占 2016 年采购总量的 22.4%，比 2015 年的份额下降了 0.6 个百分点。

39. 2016 年的第二大部门是咨询、行政和业务部门，占 17.6%，比前一年增加了 2.6%。该部门包括为进行中的方案和项目直接采购的货物和服务，以及支持联合国活动的行政服务或业务。

40. 运输部门（运输服务和机动车辆）是联合国系统 2015 年的第二大采购部门，而 2016 年降至第三大采购部门，尽管其在总采购量中所占份额从 16.7% 上升到了 17.2%。

41. 粮食和农作（食品、饮料、活体动植物、农作用品和服务）从 2015 年的 10.1% 增加到 2016 年的 11.6%。这超过了第五大部门——建筑和工程部门（建筑用品和服务、工程服务、结构），该部门增长幅度较小，2015 年为 10.6%，2016 年仅上升至 11.3%。

42. 2016 年的第六大部门是和平与安全部门，增长了 2 个百分点，2016 年达到 3.3%。这一部门和其余五个部门（人道主义援助、气候行动、能源、教育、清洁供水和环境卫生）是 2015 年新列入报告的，目的是与可持续发展目标相关的重点采购领域保持一致。2016 年，其余五个部门合起来约占采购总量的 3%。

43. 其他货物和服务（涵盖未具体指明的采购类别）2016 年占采购总量的 13.5%，2015 年为 20.5%；下降的原因是本报告删去了国家执行应付款数据。

十二. 联合国系统内部的协作采购

44. 2016 年，联合国采购年度统计报告有史以来第一次报告联合国系统内的协作采购情况。本章汇总报告了联合国所有参加组织向年度统计报告提供的数据，但不涉及开发署、人口基金和项目署向执行局提交的协作采购报告。

45. 本章是根据大会第 71/243 号关于四年度全面政策审查的决议编写的。该决议吁请各组织进一步开展协同增效和机构间努力，并请联合国系统各实体进一步探讨全球、区域和国家各级协作采购的机会。大会还请各组织详细记录协作采购的效率，并在联合国采购情况年度统计报告中以统一格式报告有关情况。2016 年数据将作为协作采购报告的基线，目的是基于这方面可用的数据逐年改进分析。

46. 2016 年有 18 个组织报告了协作采购情况，有 21 个组织无法提供相关资料。协作采购包括下列活动：²⁸ (a) 利用联合国其他组织的现有长期协定或合同；(b) 通过“牵头机构”的做法订立和使用联合长期协定；(c) 使用联合国其他组织的采购服务；(d) 通过下列途径与联合国伙伴开展其他正式协作：(一) 联合采购单位，或(二) 共享规格或制定通用规格。

²⁸ 高级别管理委员会采购网络的下列准则对其作出了界定：https://www.ungm.org/Areas/Public/Downloads/15_06%20HarmonizingUNProcurement_GUIDELINES_final.pdf。

47. 2016 年报告的协作采购总量为 27 亿美元，占联合国年度采购总量的 15%。据报告，协作采购量最高的组织是儿基会，²⁹ 其 2016 年的协作采购量占联合国协作采购总量的 83.4%。

48. 联合国各组织之间有很多机会进一步开展协作。表 3 显示了各类货物和服务，按《联合国标准产品和服务编码》项目分列，并列出了最多数量的联合国采购组织。该表还指出了联合国系统的支出总额、报告的协作采购量，³⁰ 以及每个类别可用的长期协定数量。有 22 个类别得到了联合国 30 个组织或 30 个以上组织的采购，最热门的是计算机服务以及保险和退休服务，39 个参加组织中有 38 个采购了这两个类别。就计算机服务而言，联合国全球采购网上有 63 项长期协定可用，而全球采购网上关于保险和退休服务的只有一项长期协定。该表还显示目前有四个类别在全球采购网上没有长期协定，分别是：房地产服务、公用事业、专门贸易建筑服务，以及保洁服务。

表 3. 2016 年采购组织数量最多的类别

（按采购组织和长期协定（LTA）的数量分列，以百万美元计，按百分比分列）

类别，按《联合国标准产品和服务编码》项目分列	采购量	采购组织	报告的协作采购	报告的项目协作份额总计	可用的长期协定数量
计算机服务	339.76	38	6.10	1.80%	63
保险和退休服务	62.50	38	0.84	1.35%	1
软件	64.15	37	1.04	1.62%	42
邮政和货物运输	1 009.71	37	11.89	1.18%	12
计算机设备	196.12	36	5.44	2.77%	9
建筑物维护和修缮服务	328.45	36	2.14	0.65%	13
写作和翻译	98.83	35	0.82	0.83%	3
管理咨询服务	288.62	34	5.58	1.93%	26
商业行政服务	551.35	34	2.27	0.41%	10
房地产服务	342.78	33	4.46	1.30%	0
公用事业	88.05	33	1.09	1.24%	0
酒店、住宿和会议设施	132.49	33	1.46	1.10%	29
电信、媒体服务	73.28	32	1.65	2.25%	4
多媒体网络设备和配件	101.42	32	0.98	0.97%	3
印刷媒体	28.97	32	0.21	0.73%	9

²⁹ 儿基会只报告了 2016 年货物采购方面的协作活动。因为该组织的服务采购更为分散，难以在其企业资源规划系统中确定协作活动。

³⁰ 这些类别下的协作采购可能比该表格中报告的更多，因为表中的采购量是以 39 个参加组织中的 18 个提交的资料为基础统计的。

类别，按《联合国标准产品和服务编码》 项目分列	采购量	采购组织	报告的协作采 购	报告的项目协作 份额总计	可用的长期协定数 量
办公用品	33.87	32	0.23	0.67%	9
安保和人身安全	356.30	32	1.52	0.43%	6
信息技术服务提供	145.14	32	0.40	0.28%	32
专门贸易建筑服务	133.44	32	0.29	0.22%	0
办公设备及其耗材	84.15	32	0.18	0.21%	9
保洁服务	80.84	30	0.74	0.92%	0
运输维护服务	34.84	30	0.17	0.49%	1

49. 表 4 审视了联合国某个组织被确定为供应组织的所有采购。在为年度统计报告提供采购数据的 39 个组织中，有 35 个参加了联合国-联合国的采购。该表还显示了被确定为向其他组织提供采购的八大组织，以及各采购组织向其中每个组织进行采购的数量。

表 4. 2016 年确定的机构间采购，按联合国采购组织和供应组织分列
(以千美元计)

联合国采购的组织	供应联合国的组织										总计
	UNOPS	UNDP	UNICEF	WFP	ICC	WHO	UNIDO	UNOG	其他		
	UNPD	221 815.80	34 732.64	27.42	263.75	-	18.99	-	-	2 333.25	259 191.85
	UNDP	9 969.51	-	85 108.68	12 277.48	36.78	6 050.57	-	59.56	11 556.88	125 059.47
	UNHCR	386.10	12 144.95	196.89	10 494.55	-	4 450.09	-	11 046.72	18 801.77	57 521.05
	WHO	6 965.85	11 450.15	21 710.59	3 082.12	1 825.00	-	-	-	4 432.77	49 466.48
	WFP	424.15	18 436.01	2 279.79	-	-	94.32	-	171.20	19 290.36	40 695.83
	UNOV	4 887.31	21 171.19	16.46	7.31	-	-	5 991.39	-	433.37	32 507.04
	OPCW	30 436.50	-	-	-	98.77	-	-	12.81	54.96	30 603.04
	IAEA	4.02	4 539.25	-	-	1 317.00	-	7 890.71	52.36	8 077.23	21 880.57
	UNOPS	-	6 692.30	1 880.61	806.86	-	54.35	2.71	-	8 806.97	18 243.80
	UNFPA	5 425.79	2 217.48	3 287.69	1 476.55	-	37.89	-	5.00	2 619.64	15 070.05
	WIPO	-	622.31	-	-	12 769.95	-	-	166.24	589.43	14 147.92
	IFAD	135.60	1 631.21	-	1 546.89	3 533.71	-	-	23.10	4 351.72	11 222.23
	IOM	293.02	473.19	406.82	496.99	36.12	0.13	-	112.04	7 209.75	9 028.06
	FAO	1 645.94	2 007.33	600.94	654.67	-	364.13	-	85.63	1 465.85	6 824.49
	ILO	3 025.52	1 288.07	9.59	87.53	154.49	18.45	-	332.90	1 896.42	6 812.96
	UN-Women	672.88	1 098.86	152.45	462.90	-	1 386.19	-	-	1 238.71	5 011.98
	UNICEF	8.07	1 887.37	-	1 728.31	-	-	-	-	761.22	4 384.97
	UNIDO	138.31	1 419.37	71.67	65.30	-	459.40	-	42.26	2 092.33	4 288.65
	UNOG	-	913.11	180.08	2 810.05	-	95.48	-	-	-	3 998.72
	UNESCO	93.49	1 737.43	103.83	172.69	-	31.12	80.87	85.22	1 174.85	3 479.52
	UNAIDS	5.00	2 411.20	152.69	308.28	-	-	-	17.49	355.68	3 250.34
	UNON	25.35	2 389.87	-	392.43	-	29.69	-	-	195.47	3 032.81
	ITU	5.95	98.24	-	-	-	1 889.49	-	-	718.15	2 711.83
UNRWA	45.00	62.83	8.55	243.08	-	-	-	-	654.86	1 014.32	
ESCAP	-	118.11	659.92	202.19	-	-	-	-	17.54	997.75	

	供应联合国的组织									总计
	UNOPS	UNDP	UNICEF	WFP	ICC	WHO	UNIDO	UNOG	其他	
ITC	5.00	665.97	-	-	-	-	-	-	45.24	716.20
UN-ICTY/MICT	-	95.37	-	-	-	-	-	-	424.80	520.17
IMO	-	2.76	-	-	-	111.78	-	5.91	188.11	308.55
UPU	114.35	-	-	-	-	-	-	5.72	154.50	274.56
WMO	-	90.86	-	-	-	-	-	88.71	68.33	247.90
UNECA	54.51	180.21	-	-	-	-	-	-	0.00	234.72
ESCWA	-	206.56	-	-	-	-	-	-	4.50	211.06
UNAKRT	26.12	3.00	-	-	-	-	-	-	0.00	29.12
ECLAC	-	4.08	-	-	-	-	-	-	0.00	4.08
UNFCCC	-	-	-	-	-	-	-	-	2.95	2.95
总计	286 609.16	130 791.27	116 854.67	37 579.93	19 771.82	15 092.07	13 965.68	12 312.86	100 017.59	732 995.04

附件. 图表中使用的简称和缩写

ECLAC (CEPAL) – 拉丁美洲和加勒比经济委员会（拉美经委会）

ESCAP – 亚洲及太平洋经济社会委员会

ESCWA – 西亚经济社会委员会

FAO – 联合国粮食及农业组织

IAEA – 国际原子能机构

ICC – 政府间协商委员会

IFAD – 国际农业发展基金

ILO – 国际劳工组织

IMO – 国际海事组织

IOM – 国际移民组织

ITC – 国际贸易中心

ITU – 国际电信联盟

LDC – 最不发达国家

LTA – 长期协定

OPCW – 禁止化学武器组织

PAHO – 泛美卫生组织

UNAIDS – 联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署

UNAKRT – 联合国援助审判红色高棉工作

UNECA – 联合国非洲经济委员会

UNESCO – 联合国教育、科学及文化组织

UNFCCC – 联合国气候变化框架公约

UNHCR – 联合国难民事务高级专员

UNICEF – 联合国儿童基金会

UN-ICTY MICT – 联合国前南斯拉夫问题国际刑事法庭，国际刑事法庭机制

UNIDO – 联合国工业发展组织

UNODC – 联合国毒品和犯罪问题办公室

UNOG – 联合国日内瓦办事处

UNON – 联合国内罗毕办事处

UNOV – 联合国维也纳办事处

UNPD – 联合国采购司

UNRWA – 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处

UNSPSC – 联合国标准产品和服务编码

UNU – 联合国大学

UNV – 联合国志愿人员组织

UN-Women – 联合国促进性别平等和增强妇女权能署

UNWTO – 联合国世界旅游组织

UPU – 万国邮政联盟

WFP – 世界粮食计划署

WHO – 世界卫生组织

WIPO – 世界知识产权组织

WMO – 世界气象组织
