



**Исполнительный совет  
Программы развития  
Организации Объединенных  
Наций, Фонда Организации  
Объединенных Наций в области  
народонаселения и Управления  
Организации Объединенных  
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General

8 March 2016

Russian

Original: English

**Ежегодная сессия 2016 года**

6—10 июня 2016 года, Нью-Йорк

Пункт 15 предварительной повестки дня

**Доклады Бюро по вопросам этики ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС**

**Деятельность Бюро по вопросам этики ЮНОПС  
в 2015 году**

**Доклад Бюро по вопросам этики**

*Резюме*

Настоящий доклад представлен Директору-исполнителю Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов в соответствии с пунктом 43 организационной директивы ЮНОПС № 15. Доклад представляется на рассмотрение Исполнительного совета ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС на его ежегодной сессии 2016 года в соответствии с решением Исполнительного совета 2010/17.

Проект настоящего доклада был рассмотрен Коллегией Организации Объединенных Наций по вопросам этики в соответствии с разделом 5.4 документа «Применение этических норм в масштабах всей системы Организации Объединенных Наций: самостоятельно управляемые органы и программы» (ST/SGB/2007/11, с поправками), а также Консультативным комитетом ЮНОПС по ревизии.

Настоящий доклад охватывает период с 1 января по 31 декабря 2015 года.



## Содержание

| <i>Глава</i>                                                                                                                                                                    | <i>Стр.</i> |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|
| I. Введение .....                                                                                                                                                               | 3           |
| II. История вопроса и информация общего характера .....                                                                                                                         | 3           |
| III. Деятельность Бюро по вопросам этики .....                                                                                                                                  | 5           |
| A. Программа раскрытия финансовой информации .....                                                                                                                              | 5           |
| B. Защита сотрудников от преследований за сообщения о ненадлежащем поведении и сотрудничество в ходе проведения должным образом санкционированных ревизий и расследований ..... | 6           |
| C. Информационно-просветительские мероприятия, профессиональная и общеобразовательная подготовка .....                                                                          | 7           |
| D. Консультации и рекомендации .....                                                                                                                                            | 7           |
| E. Помощь другим организациям .....                                                                                                                                             | 9           |
| IV. Коллегия Организации Объединенных Наций по вопросам этики и Сеть многосторонних организаций по вопросам этики .....                                                         | 9           |

## I. Введение

1. Настоящий доклад является седьмым с момента создания Бюро по вопросам этики как отдельного подразделения в составе ЮНОПС в конце января 2009 года; доклад ежегодно выносится на рассмотрение Директора-исполнителя ЮНОПС и Исполнительного совета ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС.
2. В соответствии с мандатом Бюро по вопросам этики, направленным на содействие обеспечению самых высоких стандартов добросовестности и формированию культуры этики, транспарентности и подотчетности в ЮНОПС, настоящий доклад содержит обзор и оценку результатов работы Бюро по вопросам этики в рамках сфер его компетенции за отчетный период с 1 января по 31 декабря 2015 года.

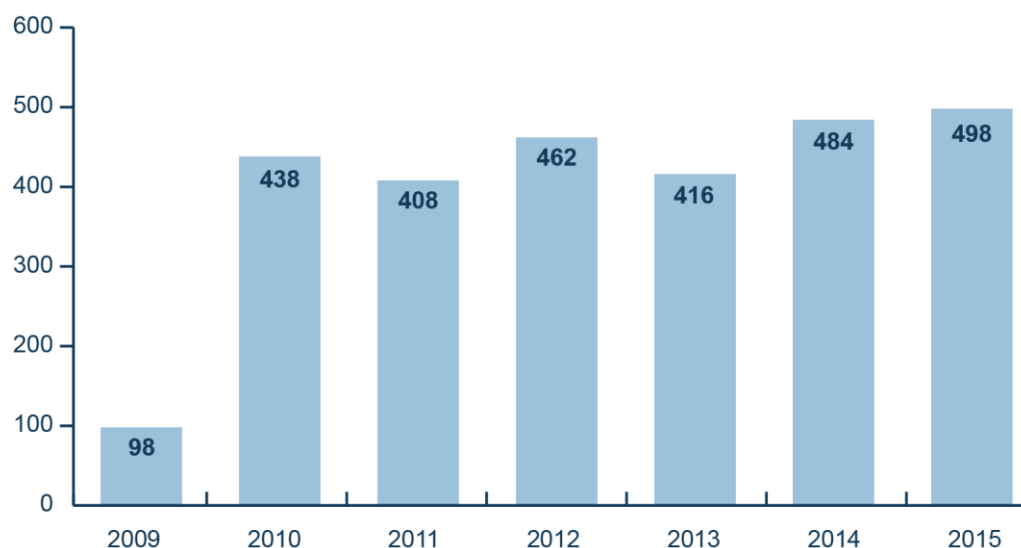
## II. История вопроса и информация общего характера

3. Бюро по вопросам этики было учреждено как независимое подразделение в составе Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов в соответствии с бюллетенем Генерального секретаря (ST/SGB/2007/11, с поправками).
4. Бюро по вопросам этики выполняет следующие основные обязанности:
  - a) управление программой раскрытия финансовой информации ЮНОПС;
  - b) выполнение обязанностей, возложенных на него в соответствии со стратегией ЮНОПС в области защиты сотрудников от преследований за сообщения о ненадлежащем поведении и сотрудничество в ходе проведения должным образом санкционированных ревизий или расследований;
  - c) разработка этических норм, подготовка и обучение по вопросам этики в сотрудничестве с Группой по практике управления людскими ресурсами и, при необходимости, с другими соответствующими подразделениями, а также проведение информационно-пропагандистских мероприятий по вопросам этики;
  - d) оказание в конфиденциальном порядке консультативной помощи сотрудникам и вынесение рекомендаций по вопросам этики (например, в отношении конфликта интересов), включая поддержку телефонной службы помощи по этическим вопросам; а также
  - e) оказание поддержки в деле установления стандартов и обеспечения согласованности политики в области этики в рамках системы Организации Объединенных Наций.
5. В соответствии со своими основными задачами Бюро по вопросам этики оказывает содействие Директору-исполнителю в обеспечении того, чтобы все сотрудники проявляли добросовестность и профессионализм в своей работе и соблюдали Устав Организации Объединенных Наций. Бюро призвано формировать и поддерживать корпоративную культуру строгого соблюдения этических норм и подотчетности с целью укрепления авторитета и эффективности Организации Объединенных Наций.

6. В период с 1 января по 31 декабря 2015 года в Бюро по вопросам этики поступило в общей сложности 498 обращений, что отражает его роль консультативного и беспристрастного органа в структуре ЮНОПС, ориентированного на предоставление услуг. Количество обращений в Бюро по сравнению с предыдущим отчетным периодом увеличилось. На диаграмме 1 приведены сравнительные показатели количества обращений за период с 2009 по 2015 годы.

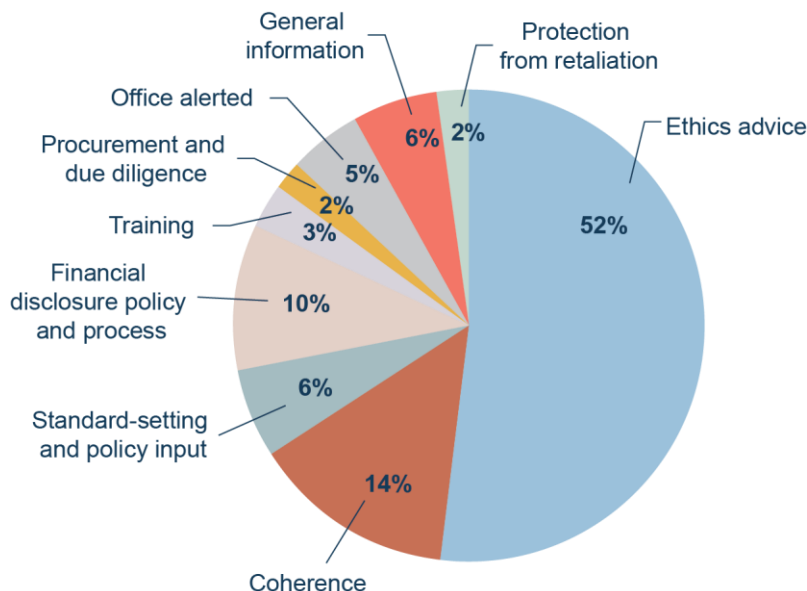
Диаграмма 1

**Количество обращений с разбивкой по циклам отчетности  
(2009–2015 годы)**



7. Обращения, поступившие в 2015 году, касались широкого спектра этических проблем, в том числе допустимости деятельности за пределами Организации; принятия подарков; предоставления консультаций по вопросам политики; оказания содействия в установлении стандартов, а также защиты сотрудников от преследований за сообщения о ненадлежащем поведении и сотрудничестве в ходе должным образом санкционированных ревизий или расследований. На приведенной ниже диаграмме 2 представлены запросы с разбивкой по категориям.

Диаграмма 2

**Количество обращений с разбивкой по категориям (2015 год)**

### III. Деятельность Бюро по вопросам этики

8. В целом деятельность Бюро по вопросам этики обеспечивает достижение стратегической задачи — способствовать формированию культуры этики в Организации, чтобы повысить добросовестность сотрудников, их подотчетность, а также эффективность и производительность во всех подразделениях Организации.

#### A. Программа раскрытия финансовой информации

9. Бюро по вопросам этики уполномочено осуществлять управление программой раскрытия финансовой информации ЮНОПС, которая является средством для выявления, регулирования и смягчения рисков возникновения личных конфликтов интересов. Общей целью этой программы является укрепление общественного доверия к добросовестности Организации. В соответствии с бюллетенем Генерального секретаря (ST/SGB/2007/11, с поправками), организационной директивой ЮНОПС № 23, а также предписанием сотрудника по вопросам этики те сотрудники, которые отнесены к категориям, перечисленным в организационной директиве № 23, обязаны представлять ежегодные декларации, раскрывающие финансовую информацию.

10. Каждый из 679 кадровых сотрудников, обязанных представлять декларации, раскрывающие финансовую информацию, представил такую декларацию. Это означает полное соблюдение данного требования. В 100 случаях раскрытая информация потребовала дополнительной проверки. В самую большую группу

(43 эпизода) вошли случаи наличия у сотрудников счетов в банках-поставщиках. Рост в этой категории был вызван тем, что ЮНОПС в ходе перевода на себя всех финансовых операций ПРООН открывает много новых официальных банковских счетов; с точки зрения конфликта интересов это событие не относится к существенным. Другие случаи потенциального конфликта интересов представляют собой ситуации, в которых супруг или супруга сотрудника ЮНОПС работают в системе Организации Объединенных Наций или в государственном органе. Последняя группа случаев относится непосредственно к сотрудникам ЮНОПС: сотрудник занимает руководящую должность в структуре, не относящейся к Организации Объединенных Наций; сотрудник владеет акциями компании-поставщика; сотрудник имеет арендатора, работающего на Организацию, ее партнера или государственное учреждение; либо сотрудник в прошлом работал на компанию, имеющую взаимоотношения с ЮНОПС.

11. Фактические конфликты интересов не выявлены.

## **В. Защита сотрудников от преследований за сообщения о ненадлежащем поведении и сотрудничество в ходе проведения должным образом санкционированных ревизий и расследований**

12. В соответствии с бюллетенем Генерального секретаря (ST/SGB/2007/11, с поправками) Бюро по вопросам этики уполномочено осуществлять политику Организации Объединенных Наций по защите сотрудников от преследований за сообщения о ненадлежащем поведении и сотрудничестве в ходе проведения должным образом санкционированных ревизий и расследований. В соответствии с организационной директивой ЮНОПС № 35 Бюро по вопросам этики получает жалобы о преследовании и проводит предварительные рассмотрения с целью определить, подпадают ли действия заявителя под такую защиту, и, если это так, являлось ли конкретное требующее защиты действие одним из факторов, вызвавших предполагаемое преследование. В случае если на основе предварительного рассмотрения жалобы Бюро установит наличие достаточно серьезных доказательств факта преследования, дело передается на официальное расследование в Группу внутренней ревизии и расследований или в альтернативную структуру по расследованию, если это необходимо.

13. До завершения соответствующего расследования Бюро по вопросам этики может рекомендовать Директору-исполнителю принять временные меры по защите интересов подателя жалобы. Бюро выносит окончательные рекомендации Директору-исполнителю на его усмотрение после получения и оценки доклада по итогам расследования и доказательных материалов.

14. Бюро по вопросам этики выносило свои рекомендации по трем случаям, связанным с защитой от преследований. В 2015 году была подана одна официальная жалоба, и Бюро обнаружило наличие достаточно серьезных доказательств факта преследования. После расследования, проведенного Группой внутренней ревизии и расследований, изучив доклад по итогам расследования и доказательные материалы, сотрудник по вопросам этики передал вопрос в ведение Директора-исполнителя, снабдив его своими рекомендациями. По со-

стоянию на конец 2015 года, то есть текущего отчетного года, дело еще не было завершено.

15. Эффективное осуществление Бюро политики защиты персонала от преследований остается краеугольным камнем в деле формирования корпоративной культуры, побуждающей сотрудников сообщать о поведении, которое ставит под угрозу репутацию и престиж ЮНОПС. Помимо тщательного и своевременного рассмотрения жалоб, касающихся преследования, Бюро по вопросам этики продолжит информировать сотрудников о целях, сфере применения и доступности механизмов этой политики. Бюро по вопросам этики рассматривает повышение осведомленности о проведении такой политики как одно из средств предотвращения случаев преследования.

### **С. Информационно-просветительские мероприятия, профессиональная и общеобразовательная подготовка**

16. ЮНОПС предлагает обучение в области этики в Интернет-формате посредством онлайн-программы обучения по инициативе «Уяснение добросовестности», предназначенной для сотрудников всех уровней и направленной на разъяснение базовых ценностей и соблюдение стандартов добросовестности на работе.

17. В консультации с Бюро по вопросам этики Группа внутренней ревизии и расследований разработала стандарты учебного курса, посвященного нормам поведения. Этот очный учебный курс, рассчитанный на полдня и дополняющий внутренние ревизии Группы, в 2015 году был проведен в местных отделениях в рамках нескольких внутренних ревизий.

18. Сотрудник по вопросам этики получает повестки дня заседаний руководящего состава, в частности Группы корпоративных операций и Группы управленческой практики, и принимает решение относительно целесообразности участия в них в качестве наблюдателя. В 2015 году он принимал участие в большинстве таких заседаний. Кроме того, он принял участие в двух совещаниях по вопросам глобального управления в штаб-квартире организации. Сотрудник по вопросам этики продолжает оказывать содействие в реализации инициатив Группы внутренней ревизии и расследований и Группы по практике устойчивой закупочной деятельности, направленных на противодействие коррупции и выявление факторов риска, возникающих в процессе закупочной деятельности. Совместно с Группой внутренней ревизии и расследований сотрудник по вопросам этики участвовал в разработке и проведении ежегодного обследования по вопросам добросовестности, этики и борьбы с мошенничеством.

### **Д. Консультации и рекомендации**

19. Консультативная функция Бюро по вопросам этики является одним из ключевых элементов деятельности Организации Объединенных Наций по защите и укреплению своей репутации в плане добросовестности. В соответствии со

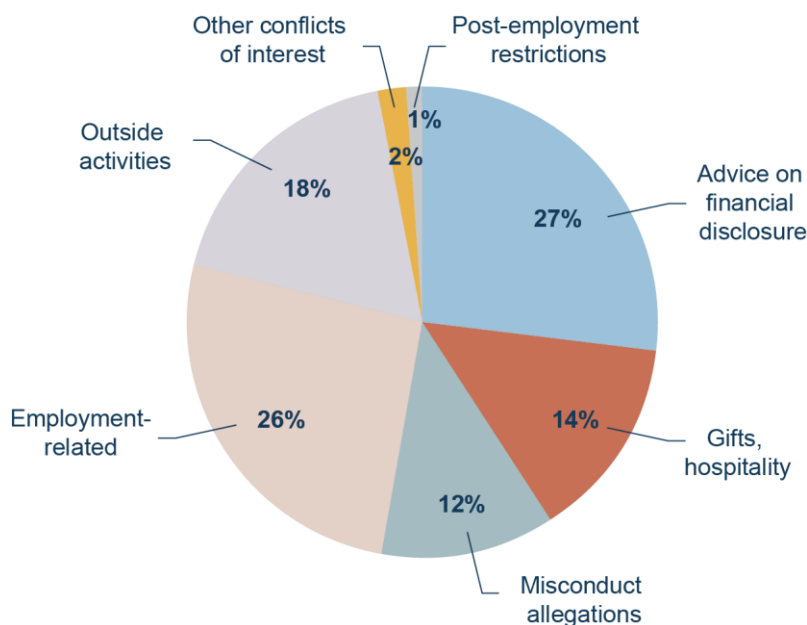
своим консультативным мандатом Бюро по вопросам этики в конфиденциальном порядке предоставляет консультационные услуги и рекомендации сотрудникам, руководству, департаментам и управлениям в целях обеспечения принятия решений, соответствующих ценностям, принципам и правилам Организации Объединенных Наций. Эта функция Бюро служит для предотвращения, смягчения последствий и устранения действительных или предполагаемых конфликтов интересов и тем самым повышает добросовестность ЮНОПС и его сотрудников.

20. Иллюстрацией важности консультативной функции Бюро по вопросам этики служит тот факт, что 52 процента всех обращений в Бюро за отчетный период относились к оказанию консультативной помощи по вопросам этики (см. диаграмму 2). За отчетный период в Бюро поступило в общей сложности 259 обращений по широкому спектру проблем этического характера. На диаграмме 3 ниже приведена классификация обращений за консультативной помощью (доля за 2014 год приведена в скобках для сравнения): внеслужебная деятельность — 18 (7) процентов; сообщения о ненадлежащем поведении — 12 (19) процентов; прочие конфликты интересов — 2 (2) процента; раскрытие финансовой информации — 27 (29) процентов; проблемы служебного характера — 26 (16) процентов; ограничения, налагаемые на уволенных сотрудников — 1 (1) процент; и подарки и представительские расходы — 14 (26) процентов. Количество обращений, касающихся проблем служебного характера, существенно увеличилось после запуска кампании «Говорите смелее».

21. Консультации и рекомендации, предоставленные Бюро по вопросам этики в течение отчетного периода, касались разъяснения или толкования различных положений, правил и стандартов ЮНОПС, регулирующих деятельность, на которую наложены ограничения или запреты, и, разумеется, этических проблем. В рамках межведомственных консультаций и координации, в частности с главным юрисконсультантом и с членами Группы по практике управления людскими ресурсами и преобразованиями, Группы по практике устойчивой закупочной деятельности и Группы внутренней ревизии и расследований, Бюро по вопросам этики стремилось обеспечить последовательный подход к толкованию и применению организационных стандартов.



Диаграмма 3  
Обращения за консультативной помощью по вопросам этики (2015 год)



#### Е. Помощь другим организациям

22. В соответствии со своим мандатом, предусматривающим предоставление услуг другим учреждениям Организации Объединенных Наций, ЮНОПС создало отдел по вопросам этики во Всемирной туристской организации. Сотрудник по вопросам этики оказывал помощь Детскому фонду Организации Объединенных Наций, выступая в качестве временного Главного советника в Бюро по вопросам этики фонда с 1 декабря 2015 г. до конца года.

#### IV. Коллегия Организации Объединенных Наций по вопросам этики и Сеть многосторонних организаций по вопросам этики

23. Комитет Организации Объединенных Наций по вопросам этики, впоследствии переименованный в Коллегию Организации Объединенных Наций по вопросам этики, был учрежден в соответствии с бюллетенем Генерального секретаря (ST/SGB/2007/11, с поправками), который вступил в силу 1 декабря 2007 года. Коллегия уполномочена разрабатывать унифицированный свод стандартов и политику в сфере этики для Секретариата Организации Объединенных Наций и самостоятельно управляемых органов, программ и специализированных учреждений, а также проводить консультации по некоторым важным и особенно сложным делам и вопросам, имеющим последствия для всей Организации Объединенных Наций. В 2015 году сотрудник ЮНОПС по вопросам этики принял участие в 11 из 12 заседаний Коллегии.

24. В соответствии с постоянной деятельностью Генерального секретаря по расширению общесистемного сотрудничества по связанным с этикой вопросам, в том числе сотрудничества с фондами, программами и специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций и другими заинтересованными организациями, 21 июня 2010 года была создана Сеть многосторонних организаций по вопросам этики (первоначальное название — Сеть по вопросам этики Организации Объединенных Наций). Сеть по вопросам этики была создана в рамках Координационного совета руководителей в целях содействия общесистемному сотрудничеству и согласованности в области этики и добросовестности с участием сотрудников по вопросам этики и смежных специалистов как со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций, так и со стороны фондов, программ и специализированных учреждений Организации Объединенных Наций, а также отдельных международных финансовых институтов.

25. Полная информация о работе Коллегии Организации Объединенных Наций по вопросам этики и Сети по вопросам этики содержится в докладе Генерального секретаря о деятельности Бюро по вопросам этики (A/70/307).

---