



联合国开发计划署、
联合国人口基金和
联合国项目事务厅
执行局

Distr.: General
29 June 2015
Chinese
Original: English

2015 年第二届常会

2015 年 8 月 31 日至 9 月 4 日，纽约

临时议程项目 12

联合国项目事务厅

2014 年联合国系统采购活动年度统计报告

货物和服务

执行摘要

项目厅执行主任依照执行局第 2007/38 号决定向执行局提交关于联合国系统采购数据的本报告。以原文印发的完整报告可向执行局秘书处索取和通过联合国全球采购网获得。本报告按供应国分列提供了联合国系统采购的详细情况。

2014 年间联合国系统各种资金来源项下的采购总额为 172 亿美元，比前一年增加 11.54 亿美元，即增加 7.2%。向发展中国家和经济转型国家采购的份额增至 64.2%，即增加 3.4 个百分点。

2014 年的完整报告包括：

- (a) 联合国向发达国家、发展中国家和经济转型国家采购的趋势分析；
- (b) 讨论联合国系统内的可持续采购问题；
- (c) 对签署《联合国全球契约》的公司发出联合国订单的分析；
- (d) 按供应国分列的联合国系统合并采购情况的列表；
- (e) 联合国系统采购的区域分布情况的 10 年比较；
- (f) 按联合国各组织分列的采购图表；
- (g) 联合国系统采购的货物和服务类别分析；



- (h) 向属于经济合作与发展组织发展援助委员会成员的国家采购的摘要；
- (i) 向采购最多的 20 个发展中国家和经济转型国家采购的摘要；
- (j) 联合国系统各组织采购最多的 10 种货物和服务类别；
- (k) 每个组织采购的货物和服务类别的比较分析；
- (l) 列述联合国各组织采购的主要货物和服务（超过 3 万美元）的部分。

决定要点

执行局不妨注意到本报告并欢迎其中所载的数据和分析。

目录

	页次
一. 导言	4
二. 联合国系统业务活动的货物和服务采购总额.....	4
三. 2014 年联合国的供应国.....	5
四. 2014 年联合国的 10 个主要供应国.....	6
五. 向发展中国家和经济转型国家采购的情况.....	7
六. 为联合国各组织供应最多的 20 个发展中国家和经济转型国家.....	9
七. 按区域分列向发展中国家和经济转型国家采购的情况.....	10
八. 2004 年至 2014 年采购量增加最大的国家.....	11
九. 联合国系统各组织在 2013 年和 2014 年的采购情况.....	12
十. 联合国采购量最大的组织向发展中国家和经济转型国家采购的情况.....	13
十一. 按货物和服务类别分列的采购情况.....	14
十二. 向发达国家、发展中国家和经济转型国家采购的货物和服务类别.....	15
附件. 图 7 和图 8 所用的缩略语.....	147

一. 引言

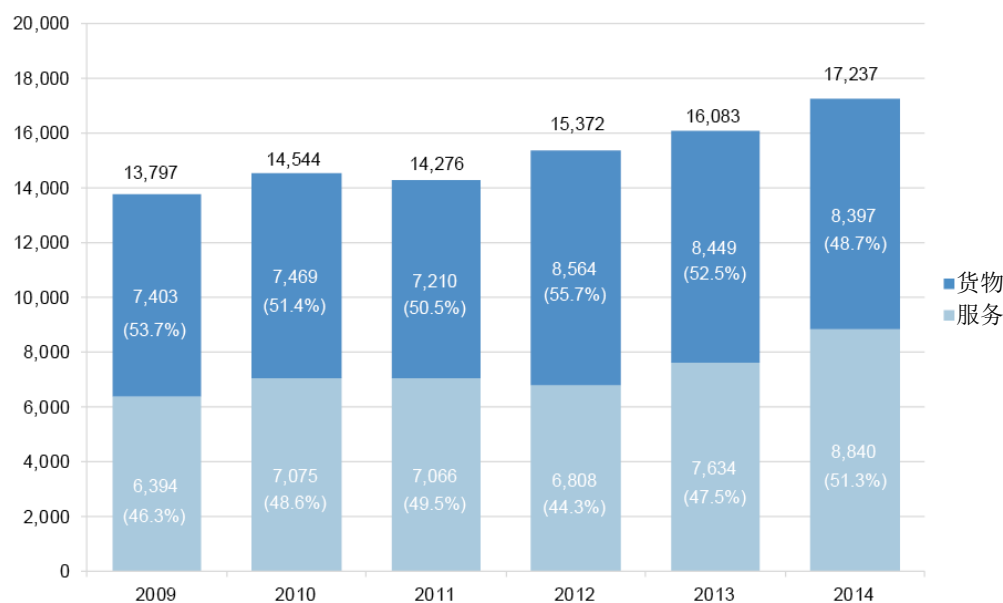
1. 项目事务厅乐于以联合国系统的名义负责收集和汇编联合国全系统的采购数据。
2. 大会第 57/279 号决议鼓励联合国各组织增加向发展中国家和经济转型国家供应商采购的机会。为响应该决议的要求，2014 年年度统计报告分析了向发展中国家和经济转型国家采购的情况，并审查了联合国系统的绩效。
3. 2014 年年度统计报告汇编了联合国 35 个组织提交的资料。项目厅依赖各参与实体在汇编和报告这些统计资料方面的合作。
4. 报告中对国家和领土的分类方式遵循联合国经济和社会事务部统计司的用法。报告使用了如下名称：发展中国家；经济转型国家；和发达国家。使用“发展中”、“转型”和“发达”名称的目的是出于统计方面的便利，并不表示对某一特定国家或地区在发展进程中所达到的阶段作出判断。
5. “货物”类别中的数据按供应国报告；“服务”类别数据按合同商所在国报告。此外，采购订单和服务合同均按合同金额而不按所产生的支出进行报告。联合国许多组织目前都无法根据货物原产国或根据实际支出报告数据。
6. 2014 年的报告还审视了联合国各组织向支持《联合国全球契约》的供应商采购的情况，迄今已有逾 1.2 万个供应商登记为这个契约的成员。报告的这个部分衡量了联合国系统向支持人权、劳工、环境和反腐败等领域各项普遍原则的公司采购的情况。2014 年，向属于《全球契约》成员的供应商采购的数量减少了 2%，从 2013 年的 27.2% 减至 2014 年的 25.3%（根据数额超过 3 万美元的订单）。联合国系统各组织并不对《全球契约》的签署方给予优惠待遇，但极力鼓励供应商签署《全球契约》并支持其基本原则。

二. 联合国系统业务活动的货物和服务采购总额

7. 联合国各组织的采购总量（包括货物和服务）从 2013 年的 161 亿美元增至 2014 年的 172 亿美元，增加了 7.2%¹（图 1）。货物采购总额增加了 12.06 亿美元，增加了 15.8%，而服务采购总额减少了 0.52 亿美元，略微下降 0.6%。

¹ 今年，有 35 个联合国组织报告了采购统计数据，而 2013 年为 33 个。其中有三个组织（联合国气候变化框架公约、国际海事组织和国际货币基金组织）首次出现在 2014 年报告中，一个组织（万国邮政联盟）在 2013 年报告了采购情况，但 2014 年并未报告数据。参与组织的这一变化导致报告的联合国采购总量增加了 3.225 亿美元（货物增加了 8 100 万美元，服务增加了 2.273 亿美元）。

图 1. 2009-2014 年货物和服务采购总额
(以百万美元计)



8. 采购总量上升主要是三个组织的采购量增多：²联合国儿童基金会(儿基会)、联合国采购司和联合国世界粮食计划署(粮食署)。³增加的部分原因是食品、运输服务、燃料和药品的采购增加。

9. 自 2008 年以来，联合国系统的服务采购一直超过货物采购。2014 年，由于货物采购增加，服务采购略减，货物采购量再次略高于服务采购量，在采购总量中，货物和服务采购量分别为 51.3% 和 48.7%。

三. 2014 年联合国的供应国

10. 2014 年，联合国系统向 194 个国家采购了货物和服务，该年向其中 127 个国家的年度采购量都超过了 1 000 万美元。年度统计报告审视了联合国系统增加向发展中国家和经济转型国家的供应商采购机会的绩效。

² 参看图 7。

³ 这三个组织占增加总额的 97.7%。

四. 2014 年联合国的 10 个主要供应国

11. 2014 年供应联合国各组织的 10 个主要国家包括了 4 个发展中国家或经济转型国家（见表 1），俄罗斯联邦、阿拉伯联合酋长国、阿富汗和印度占 10 大供应国采购总量的 41.3%。与此相对应的是，10 大供应国中的发展中国家和经济转型国家的采购量比 2013 年的 37.4%增加了 3.9 个百分点。⁴

12. 2014 年，在俄罗斯联邦采购的货物和服务占采购总量的 2.4%。俄罗斯联邦的采购项目主要包括运输服务和粮食供应。这些货物和服务主要由联合国采购司、粮食署和儿基会采购。

13. 这是阿拉伯联合酋长国出现在这份清单上的第二年，在该地的采购主要包括燃料、建设服务、临时住房设备和食品。这些货物和服务主要由联合国采购司、粮食署和联合国难民事务高级专员办事处采购。

表 1. 2014 年联合国系统的 10 大供应国
(以百万美元计和占采购总量的百分比分列)

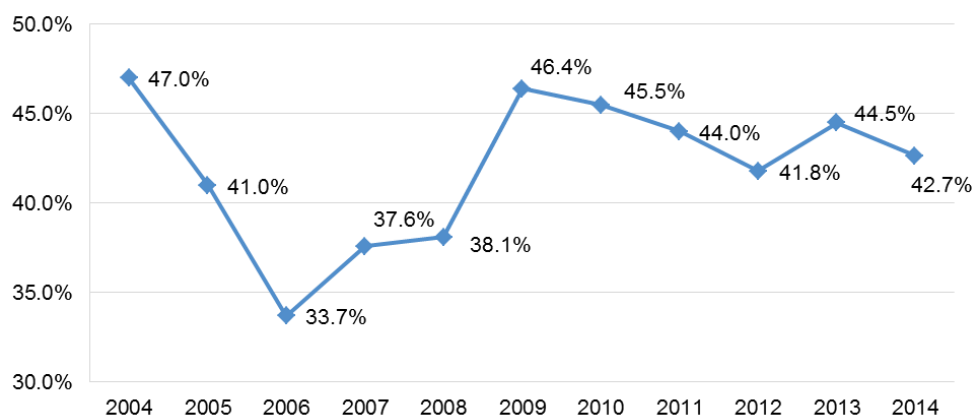
国家	货物	服务	共计	占总数的百分比
美利坚合众国	642.49	863.87	1 506.36	8.74%
印度	1 095.20	127.39	1 222.59	7.09%
阿富汗	104.27	713.09	817.36	4.74%
比利时	626.71	81.13	707.85	4.11%
瑞士	201.92	418.79	620.71	3.60%
联合王国	271.09	321.62	592.72	3.44%
阿拉伯联合酋长国	515.19	58.23	573.43	3.33%
法国	379.73	99.25	478.98	2.78%
俄罗斯联邦	72.03	349.33	421.36	2.44%
丹麦	176.22	234.32	410.54	2.38%
10 大供应国共计	4 084.87	3 267.03	7 351.90	42.65%
总计	8 840.48	8 397.00	17 237.48	100%

14. 自 2004 年以来，阿富汗一直出现在这份清单上，它在 2014 年是联合国系统的第三大供应国。向阿富汗采购的项目主要是燃料、粮食产品和社区服务，由开发署和项目厅采购。

⁴ 2012 年的相应统计数字是 43.9%。

15. 自 2000 年以来，印度一直在这份清单上，并在 2014 年维持它一贯是联合国系统第二大供应国的地位，占联合国采购总量的 7.1%，比前一年增加 0.4%。向印度采购的项目包括药品、粮食供应、医疗设备和管理服务，主要由儿基会、粮食署和泛美卫生组织采购。

图 2. 2004-2014 年联合国系统 10 大供应国占采购总量的份额
(按百分比分列)

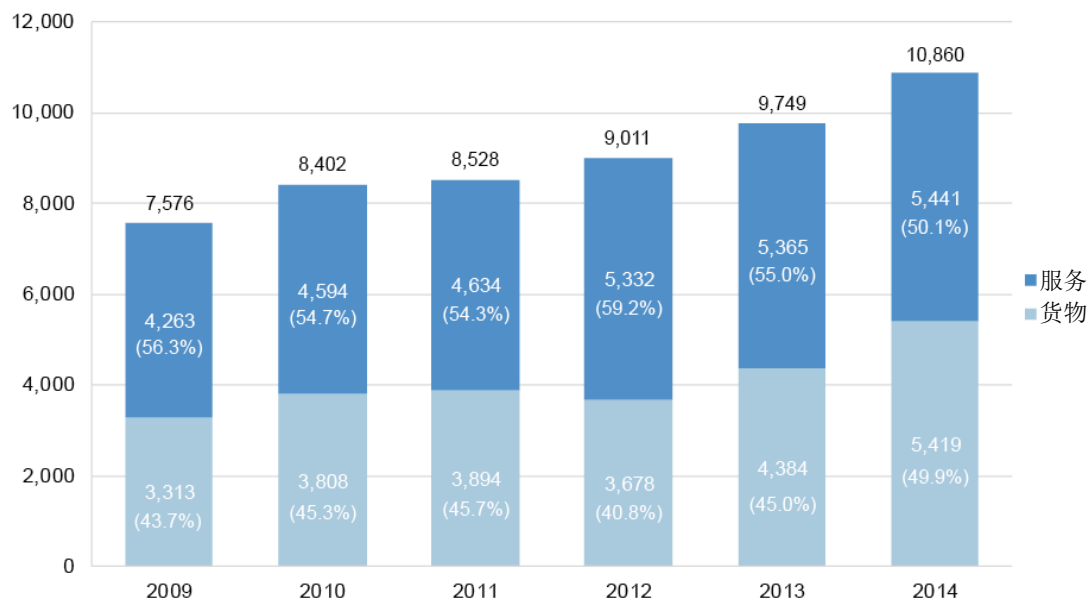


16. 2009 年至 2012 年期间，向联合国系统 10 大供应国采购的货物和服务占总量的份额呈喜人的下行趋势，这表示联合国的供应来源的地理分布正在扩大(图 2)。2014 年，这种下行趋势重现，从 2013 年至 2014 年，联合国系统 10 大供应国的份额减少了 1.8%。与此同时，发展中国家和经济转型国家在 10 大供应国中所占份额从 2004 年的 14.3%增至 2014 年的 41.3%。

五. 向发展中国家和经济转型国家采购的情况

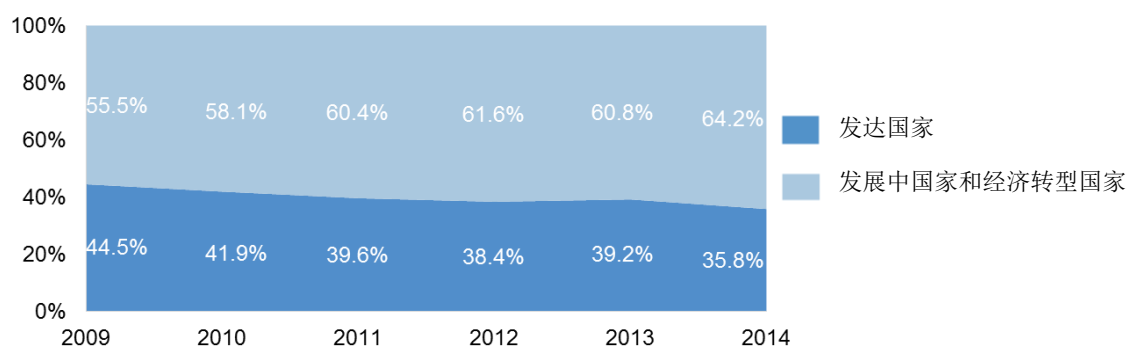
17. 大会第 57/279 号决议鼓励联合国各组织增加发展中国家和经济转型国家供应商的机会。大会第 61/246 号决议重申这项要求，作为回应，联合国各组织向这些国家的供应商发出了更多订单。2009 年至 2014 年间，这类订单继续增长(见图 3)，累计增长 43.3%。这一增长表明复计年增长率为 9%，与此相较，总体年度平均采购增长率为 7.5%。发达国家的同期复计年增长率为-0.2%。

图 3. 2009-2014 年联合国向发展中国家和经济转型国家采购的情况
(以百万美元计)



18. 2014 年，向发展中国家和经济转型国家进行的采购比 2013 年增加了 11.11 亿美元。与前一年相比，向发展中国家和经济转型国家采购的份额从 60.8%增至 64.2%(见图 4)。这是迄今向发展中国家和经济转型国家进行的最大份额的采购。⁵ 2014 年，从“不明国别”⁶的采购为 3.789 亿美元。

图 4. 2009-2014 年联合国向发展中国家和经济转型国家采购的情况
(按百分比分列)



⁵ 自 2006 年以来，向发展中国家和经济转型国家进行的采购占联合国各组织采购量的半数以上。

⁶ 当有关组织的管理信息系统无法确定供应商的原籍国时，就列为“不明国别”。

六. 为联合国各组织供应最多的 20 个发展中国家和经济转型国家

19. 整体而言，向 20 个供应最多的发展中国家和经济转型国家采购的货物和服务数额占联合国采购总量的 39.6%，比前一年增加 1.1 个百分点。表 2 详列了采购量的趋势、采购的货物和服务类别以及联合国各组织占所列每个国家的份额。

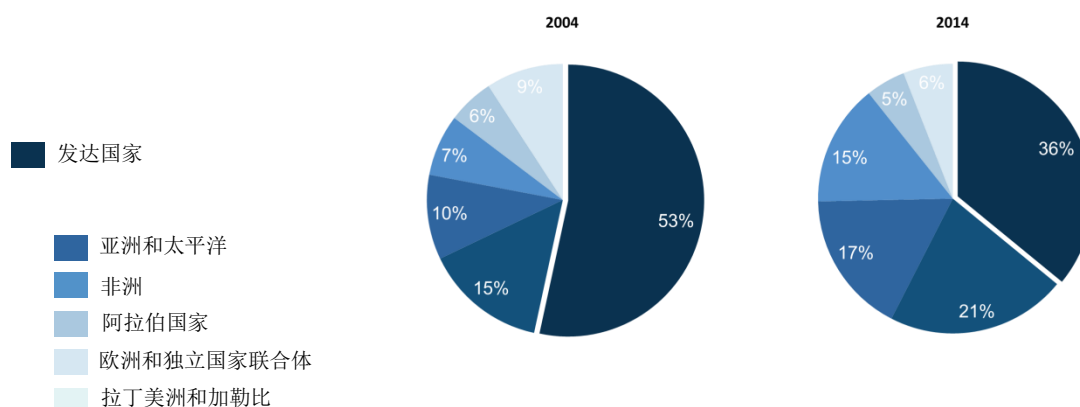
表 2. 2014 年为联合国各组织供应最多的 20 个发展中国家和经济转型国家
(以百万美元计和按百分比分列)

国家	货物	服务	共计	占总数的百分比
印度	1 095.2	127.4	1 222.6	7.09%
阿富汗	104.3	713.1	817.4	4.74%
阿拉伯联合酋长国	515.2	58.2	573.4	3.33%
俄罗斯联邦	72.0	349.3	421.4	2.44%
肯尼亚	133.8	259.3	393.1	2.28%
土耳其	339.6	41.0	380.5	2.21%
埃塞俄比亚	137.7	177.5	315.1	1.83%
苏丹	188.5	101.4	290.0	1.68%
阿拉伯叙利亚共和国	138.4	130.8	269.2	1.56%
南苏丹	92.3	163.5	255.8	1.48%
约旦	114.4	134.1	248.5	1.44%
黎巴嫩	104.6	133.2	237.7	1.38%
伊拉克	92.8	129.9	222.7	1.29%
马里	71.6	106.4	178.0	1.03%
巴基斯坦	79.7	96.9	176.5	1.02%
大韩民国	157.7	16.9	174.6	1.01%
南非	52.5	117.2	169.7	0.98%
中国	126.9	36.8	163.6	0.95%
阿根廷	82.5	81.0	163.4	0.95%
巴拿马	137.7	18.0	155.7	0.90%
20 个最大供应国	3 837.20	2 991.76	6 828.95	39.62%
总计	8 840.48	8 397.00	17 237.48	100.00%

七. 按区域分列向发展中国家和经济转型国家采购的情况

20. 过去 10 年间，联合国向发展中国家和经济转型国家采购的份额大幅增加。下文图 5 利用联合国在 2004 年和 2014 年的采购分布情况显示这种增长，其中按区域分列向发展中国家的采购数额和向经济转型国家的采购数额。⁷

图 5. 2004 年和 2014 年按区域分列的联合国系统采购量
(按百分比分列)



21. 图 5 显示过去 10 年间向发达国家采购的份额已经下降（从 53% 降至 36%）。这符合联合国鼓励联合国各组织增加向发展中国家和经济转型国家的供应商采购的机会的决议要求。

22. 阿拉伯国家集团中的发展中国家和经济转型国家在过去 10 年间的增长幅度最大（从 2004 年的 7% 增至 2014 年的 15%）。在阿拉伯国家集团的各国中，阿拉伯联合酋长国和阿拉伯叙利亚共和国在过去 10 年间增加的最多，分别增加 5.44 亿美元和 2.58 亿美元。

23. 向非洲和亚太区域各国采购的份额在过去 10 年也已增加：从 2004 年至 2014 年，联合国系统向这两个区域采购的份额分别增加了 7% 和 6%，在亚太区域的国家中，这 10 年间，向印度和阿富汗的采购量增加的特别快，分别增加 10 亿美元和 6.19 亿美元。在非洲，向肯尼亚和埃塞俄比亚的采购量增加最多，过去 10 年，分别增加了 3.27 亿美元和 2.73 亿美元。

24. 向欧洲和独立国家联合体采购的份额略有下降，从 2004 年的 6% 降为 2014 年的 5%。在过去 10 年间，向土耳其采购的数量增加了 3.2 亿美元，而同期向俄罗斯联邦采购的数量增加了 2.48 亿美元。

⁷ 将发达经济体的国家单独列出，以阐明联合国向发展中国家和经济转型国家采购的份额。

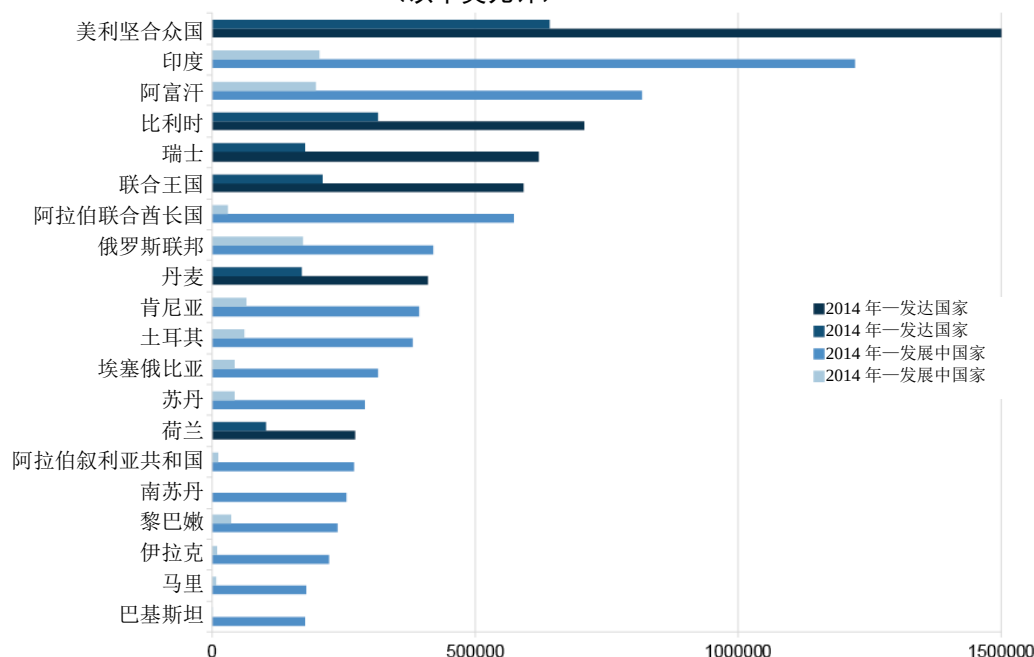
25. 自 2004 年以来,拉丁美洲和加勒比区域占联合国采购总量的份额出现下降。向这个区域采购的数量在 2014 年占联合国采购总额的 6%,比 2004 年的 9%有了减少。不过,在此应当指出,向拉丁美洲和加勒比区域各国采购的数量在过去 10 年间却几乎翻番(从 5.13 亿美元增至 10.05 亿美元)。

八. 2004 年至 2014 年采购量增加最大的国家

26. 如前所述,过去 10 年间,联合国系统向发展中国家和经济转型国家采购的份额大幅增加。因此,在此期间,向其中有些国家进行的采购大于平均增长(见图 6)。

27. 向五个发展中国家进行采购的数量增加最多,过去 10 年间合并增加超过 28.3 亿美元,它们是:印度、阿富汗、阿拉伯联合酋长国、肯尼亚和土耳其。2004 年至 2014 年,向这些国家每个国家的采购增加了 500%或更多,但阿富汗除外,向该国进行的采购增加了 312%。

图 6. 2004 年至 2014 年采购量增加最多的国家
(以千美元计)



28. 过去 10 年间,尽管向发达国家采购的份额有了减少,但自 2004 年以来,联合国系统向有些发达国家进行的采购却大幅增加。美利坚合众国增加了 8.66 亿美元(135%),瑞士增加了 4.43 亿美元(250%),在发达国家中,它们是在此期间增加最多的国家。

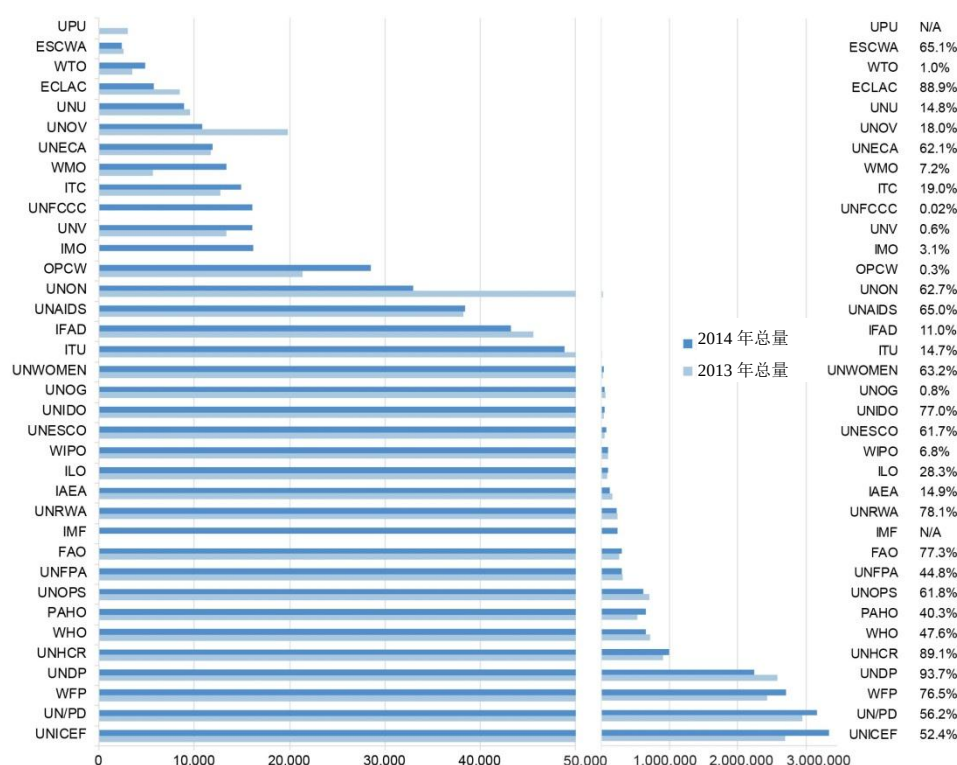
29. 在全球,联合国系统的采购量在 2004 年至 2014 年增加了 108 亿美元。

九. 联合国系统各组织在 2013 年和 2014 年的采购情况

30. 下文图 7 显示联合国每个组织在 2013 年和 2014 年的采购量，包括向发展中国家和经济转型国家采购的百分比份额。⁸

31. 尽管联合国系统的采购总量在 2014 年增加了 11.54 亿美元，但在 35 个提出报告的组织中，有 14 个组织的采购量有了下降。5 个组织的采购量比 2013 年增加超过 20%。2013 年至 2014 年，联合国采购司、儿基会和粮食署的采购量各增加逾 2 亿美元，共计占采购量增加部分的 97.7%。⁹

图 7. 2013 年和 2014 年联合国各组织的采购总量和
向发展中国家和经济转型国家采购的份额
(以千美元计和按百分比分列)



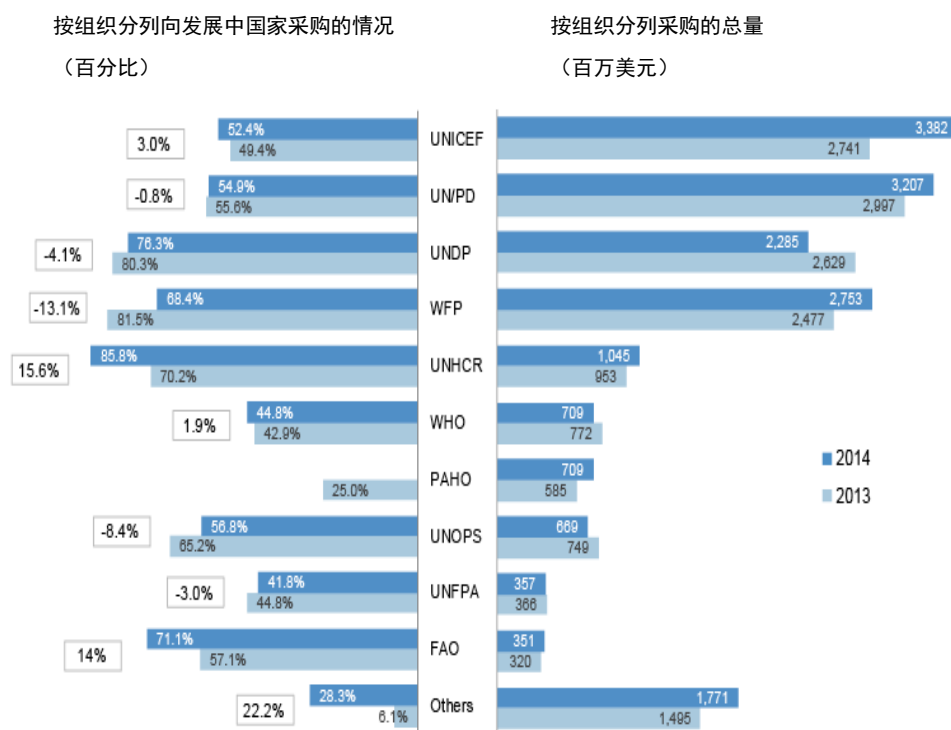
⁸ 右栏显示 2014 年向发展中国家和经济转型国家进行的采购量的百分比。

⁹ 2013 年至 2014 年，这三个组织的采购量累计增加了 11.27 亿美元。

十. 联合国采购量最大的组织向发展中国家和经济转型国家采购的情况

32. 图 8 显示联合国采购量最大的 10 个组织的采购情况，它们作为一个整体占联合国系统采购总量的 90.4%。该图还列示 2014 年向发展中国家和经济转型国家采购的份额以及与前一年相比的百分比变化。以降序方式列出各组织 2014 年的采购总量。向发展中国家和经济转型国家采购的总量有了增加，其中采购量最大的 10 个组织增加了 15 亿美元。

图 8. 2013 年和 2014 年联合国系统各组织向发展中国家和经济转型国家采购的情况



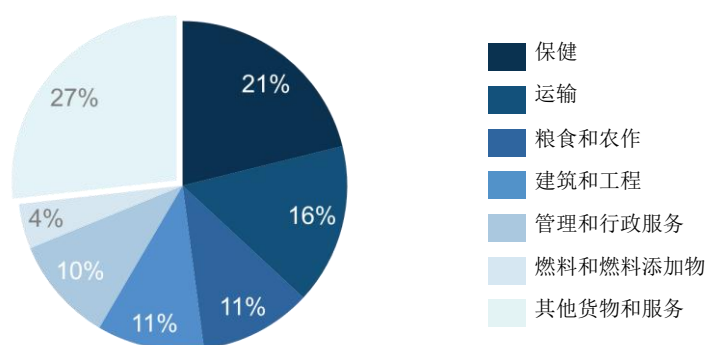
10 个采购最多的组织向
发展中国家采购的
百分比总数：59.2%

10 个采购最多的组织的采购总额：
154 亿美元；
占总额 89.5%

十一. 按货物和服务类别分列的采购情况

33. 联合国系统采购的货物和服务种类繁多，可将这些种类分为支持本组织业务活动的不同采购领域的类别。图 9 显示联合国系统在整个货物和服务采购最大类别的分布情况。

图 9. 2014 年按货物和服务类别分列的联合国系统采购情况
(按百分比分列)



34. 该图显示，就采购量而言，两类采购明显多于其他各类采购：保健类别（药品、保健服务和医疗及实验室设备）和运输类别（运输服务和机动车辆）。2014 年，保健类别占联合国系统采购量的 20%（2013 年占 22%），运输类别占采购量的 15%（2013 年占 16%）。

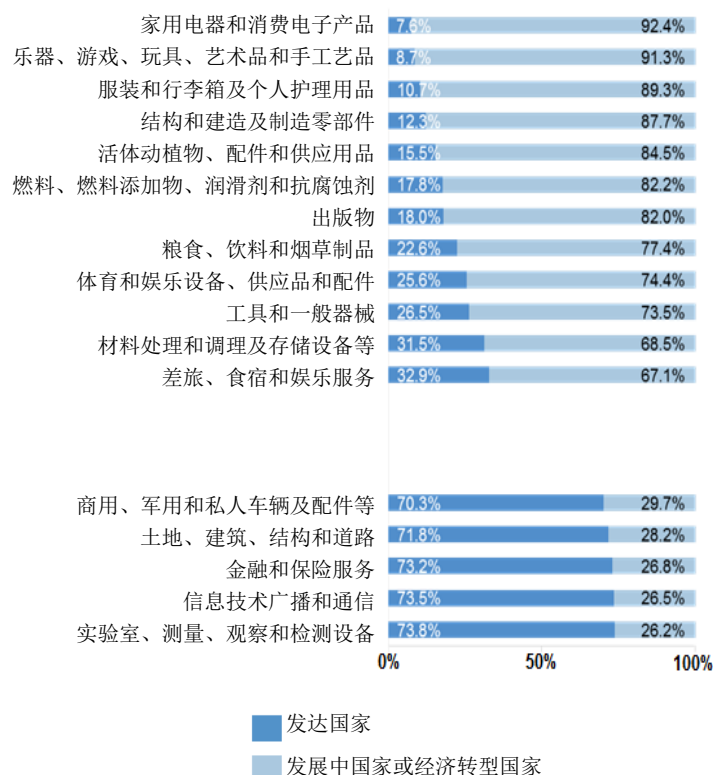
35. 另外三个类别在 2014 年占联合国采购量的约 10%：建筑 and 工程（建筑用品和服务、工程服务和结构）、粮食和农作（粮食、饮料、活体动植物和农作配件及服务）和管理及行政服务。

36. 这五个最大类别在 2014 年的合并采购量占联合国各组织采购总量的 64%（2013 年占 69%）。

十二. 向发达国家、发展中国家和经济转型国家采购的货物和服务类别

37. 近年来，联合国系统的大部分采购都向发展中国家和经济转型国家作出。以下分析显示哪些类别的货物和服务主要向发达国家采购，哪些类别的货物和服务主要向发展中国家和经济转型国家采购。

图 10. 向发达国家和发展中国家或经济转型国家的采购不平均分布的类别
(以百分比分列)



注：2014 年的采购总量不足 5 000 万美元的类别没有列入本表。

38. 2014 年，有 12 个不同类别的货物和服务普遍向发展中国家和经济转型国家采购（见图 9）。在这些类别中，每个类别都至少向发展中国家和经济转型国家采购了 66% 的货物和服务。有 7 个类别甚至向发展中国家和经济转型国家采购了 80% 以上的货物和服务。¹⁰

39. 相比之下，实验室设备、信息技术设备及金融和保险服务大都向发达国家采购。在这三个类别中，每个类别大约有四分之三的采购都向发达国家作出。在图

¹⁰ 2013 年的 6 个类别。

10 所示的类别中，其他两个类别（商业和军事私用车辆及配件，土地、建筑、结构和道路）有大约三分之二的采购向发达国家作出。¹¹

¹¹ 2014 年的 4 个类别。

附件. 图 7 和图 8 所用的缩略语

ECLAC	拉丁美洲和加勒比经济委员会
ESCAP	亚洲及太平洋经济社会委员会
ESCWA	西亚经济社会委员会
FAO	联合国粮食及农业组织
IAEA	国际原子能机构
IFAD	国际农业发展基金
IFC	国际金融公司
ILO	国际劳工组织
IMF	国际货币基金组织
IMO	国际海事组织
ITC	国际贸易中心
ITU	国际电信联盟
OPCW	禁止化学武器组织
PAHO	泛美卫生组织
UNAIDS	联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署
UNECA	联合国非洲经济委员会
UNESCO	联合国教育、科学及文化组织
UNFCCC	联合国气候变化框架公约
UNHCR	联合国难民事务高级专员
UNICEF	联合国儿童基金会
UNIDO	联合国工业发展组织
UNOG	联合国日内瓦办事处
UNON	联合国内罗毕办事处
UNOV	联合国维也纳办事处
UN/PD	联合国采购司

UNRWA	联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处
UNU	联合国大学
UNV	联合国志愿人员组织
UNWOMEN	联合国促进性别平等和增强妇女权能署（妇女署）
UNWTO	联合国世界旅游组织
UPU	万国邮政联盟
WFP	世界粮食计划署
WHO	世界卫生组织
WIPO	世界知识产权组织
WMO	世界气象组织
