



联合国开发计划署、
联合国人口基金和
联合国项目事务署
执行局

Distr.: General
5 July 2019
Chinese
Original: English

2019 年第二届常会

2019 年 9 月 3-6 日，纽约

临时议程项目 5

人口基金——结构性供资对话

联合国人口基金

2018-2019 年结构性供资对话报告

摘要

本报告的编写响应了大会第 [71/243\(2016\)](#) 号决议，目的是改进关于如何为《战略计划》中商定的发展成果供资的结构性对话的运作和有效性。人口基金结构性供资对话是根据人口基金向执行局提出的关于结构性供资对话的建议 ([DP/FPA/2018/10/Add.1](#)) 进行的。对话在全系统供资和协作框架内进行，2019 年 5 月联合国经济及社会理事会发展部分业务活动 ([A/74/73/Add.1](#)) 核可的联合国供资契约对此框架进行了详细说明。大会关于重新定位联合国发展系统的第 [72/279](#) 号决议为对话提供了依据。

根据第 [2018/18](#) 号决定对本报告进行了调整，以提高结构性供资对话的质量，并旨在开始对人口基金在实现联合国供资契约方面取得的具体进展进行监测，供资契约包含会员国和联合国可持续发展集团(UNSDG)所做的一系列雄心勃勃的承诺，目的是确保为联合国发展活动提供可预测的灵活资金。

根据人口基金《2018-2021 年战略计划》和人口基金资源调动战略，本报告概述了基金的资源趋势、现状和供资前景，同时考虑了核心和非核心资源，最后总结了执行局可能希望采用的决策的要素。

注： 本文件全文由人口基金负责处理。



目录

	页次
一. 导言	3
二. 联合国供资契约框架内的人口基金结构性供资对话	3
A. 人口基金结构性供资对话：2018-2019 年的目标、具体目标和进展	3
B. 联合国供资契约	4
C. 人口基金供资架构的运作	5
三. 人口基金供资形势	5
A. 总体供资形势	5
B. 核心资金概览	11
C. 非核心捐款和工具概览	16
四. 战略考虑和未来方向	22
A. 2019 年展望	22
B. 进一步提高成果的透明度、问责制和影响力	23
五. 决策的要素	25
报告附件可在人口基金网站上单独下载	

一. 导言

1. 尽管自具有里程碑意义的开罗国际人口与发展会议(ICPD)以来取得了显著进展,但仍有数以百万计的妇女和女童没有从《人发会议行动纲领》的承诺中受益。在全世界庆祝人发会议召开 25 周年之际,人口基金将继续寻求所有伙伴的积极参与,并从与他们的对话(包括结构性供资对话)中获得有价值的反馈,以再次为该运动注入动力,重新确认承诺,并建立新的伙伴关系,以实现在全世界的妇女和女童所做的承诺。
2. 本报告的编写回应了大会关于四年期全面政策审查的第 71/243(2016)号决议,目的是改进关于如何为战略计划中商定的发展成果供资的结构性对话的运作和有效性。
3. 人口基金结构性供资对话是根据人口基金向执行局提出的关于结构性供资对话的建议(DP/FPA/2018/10/Add.1)进行的。对话在全系统供资和协作框架内进行,2019 年 5 月联合国经济及社会理事会发展部分业务活动(A/74/73/Add.1)核可的联合国供资契约对此框架进行了详细说明。大会关于重新定位联合国发展系统的第 72/279 号决议为对话提供了依据。
4. 根据第 2018/18 号决定对本报告进行了调整,以提高结构性供资对话的质量,并旨在开始对人口基金在实现联合国供资契约方面取得的具体进展进行监测,供资契约包含会员国和联合国可持续发展集团所做的一系列雄心勃勃的承诺,目的是确保为联合国发展活动提供可预测的灵活资金。
5. 根据人口基金《2018-2021 年战略计划》和人口基金资源调动战略,本报告概述了基金的资源趋势、现状和供资前景,同时考虑了核心和非核心资源。

二. 联合国供资契约框架内的人口基金结构性供资对话

A. 人口基金结构性供资对话: 目标、具体目标和 2018-2019 年的进展

6. 人口基金结构性供资对话的目标是建立并维持一个更加多样化的捐助者联盟,以及在 2030 年之前的战略计划的未来三个周期实现普遍获得性健康和生殖健康及生殖权利提供可预测的、相称的资金。这一目标的实现将有赖于对以下方面的关注:(a)利用严格和最新的财务信息为需求、缺口和预测供资;(b)利用稳健的分析使资源与方案需要保持一致;以及(c)展示和宣传取得的成果,包括通过人口基金数字工具和平台,改进实时数据访问,提高捐助者和伙伴的影响力。
7. 人口基金希望通过结构性供资对话实现的具体目标是:
 - (a) 在《2018-2021 年战略计划》的整个周期内维持或超过 3.5 亿美元核心资源的最低限额;
 - (b) 将核心捐助者的数量从 120 个(2017 年基准)增加到 150 个(2018 年目标),并在《2018-2021 年战略计划》的整个周期内保持这一水平;
 - (c) 增加承诺提供多年捐款的捐助者数量;
 - (d) 将非经合组织发展援助委员会和方案国的核心捐款比例从 1.5%(2017 年基准)增加到 10%(2018-2021 年目标);
 - (e) 帮助实施人口基金供资架构和供资契约。
8. 过去两年,人口基金就如何为《战略计划》商定的发展成果提供资金加强了与会员国的对话。每年举行三次非正式会议和一次正式会议,会员国、传统捐助者、新兴捐助者和方案国始终参加这些会议。人口基金正在付出特别努力,以确保对话的互动性和所有会员国在对话中的主导性。结构性供资对话的重点是在《2018-2021 年战略计划》期间提供可预测和可持续的资金,其中核心资金是人口基金的基石;非核心资源的质量,包括作为成本回收政策的

因素的分散和合规；改进成果和资源的列报；透明度和影响力举措；以及与联合国其他基金和方案的合作。

9. 结构性供资对话为会员国提供了一个独特的平台，使它们能够更深入地了解人口基金在一年中各个时间点的供资情况，交流如何更好地把成果与资源联系起来，并在联合国供资契约的更广泛框架中讨论对人口基金供资架构至关重要的工具的进展情况。¹

表 1

结构性供资对话：2017 年和 2018 年在实现目标方面取得的成绩

结构性供资对话目标和具体目标	2017 年	2018 年
每年的结构性供资对话次数(目标：每年三次)	四次 (三次非正式会议； 一次正式会议)	四次 (三次非正式会议； 一次正式会议)
最少 3.5 亿美元核心资源	3.5 亿美元	3.79 亿美元
150 个核心捐助者	120 个国家	108 个国家
多年核心捐款数量增加	39 个国家	34 个国家
非经合组织发展援助委员会和方案国核心捐款的比例(目标：10%)	1.3%	1.2%

注：已实现的目标用绿色标记，未实现的目标用红色标记。

B. 联合国供资契约

10. 联合国供资契约是一个工具，旨在对联合国发展系统的投资、投资的透明度，以及对全系统成果的问责制最大化。下表列出了供资契约的关键参数：

- (a) 改进全球和国家一级的资金需求列报；
- (b) 加强针对机构的供资对话；
- (c) 提供核心资源的有力依据；
- (d) 改进集合基金和专题基金的管理；
- (e) 提高资源利用的透明度；
- (f) 成果的影响力与传播。

11. 人口基金整体资源调动战略是旨在支持实施人口基金《2018-2021 年战略计划》的供资架构，它和人口基金结构性供资对话完全符合联合国供资契约所载的参数和承诺。人口基金有意继续促进这些参数的实现，包括通过人口基金结构性供资对话和其他相关举措。与人口基金对联合国供资契约的具体承诺有关的基线和目标见附件(可在人口基金网站下载)。

¹ 人口基金结构性供资对话的所有文件和材料可在专用网页上查阅，网址为：
<https://www.unfpa.org/structured-funding-dialogues>。

C. 人口基金供资架构的运作

12. 人口基金的供资架构围绕以下供资和融资工具构建：

- (a) *核心(经常)资源*：这些资源构成人口基金的基石；
- (b) *非核心(其他或共同融资)资源*：这些资源包括：
 - (i) *全球专题基金*人口基金运作了三个专题基金——人口基金供应、孕产妇保健信托基金、人道主义行动专题基金，以支持《战略计划》的实施。关于人口和数据的第四个专题基金正在拟订中，将于 2019 年底推出；
 - (ii) *联合国集合和机构间机制*。它们包括：人口基金-儿基会加快行动消除童婚现象全球方案、人口基金-儿基会关于消除女性生殖器切割行为的联合方案、消除暴力侵害妇女和女童行为的聚光灯倡议、和平建设基金等联合工具；
 - (iii) *基于问题的区域或多国方案和倡议*其中包括世界银行萨赫勒妇女赋权和人口红利项目(SWEDD)和欧洲联盟支持的防止重男轻女全球方案；
 - (iv) *国家层面的集合供资工具*。这些工具促进了为人口基金国家方案的多年执行所提供的集合捐款。

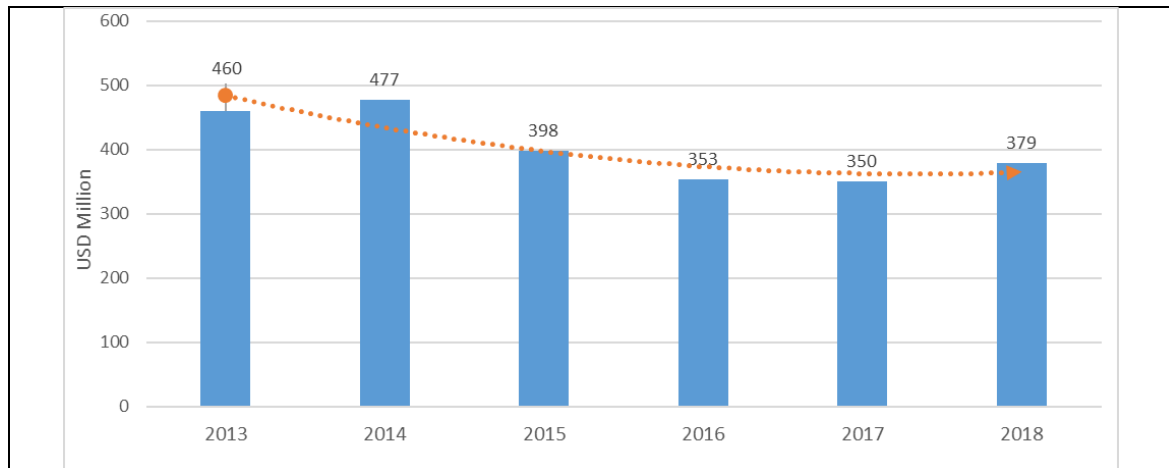
13. 人口基金鼓励捐助者尽可能优先使用上述供资架构的供资和融资工具，而不是采用其他形式的专用机制，以此促进供资架构的运作。

三. 人口基金供资形势

A. 总体供资形势

14. 核心资源是对人口基金进行的最有效的投资。核心资源为人口基金的伙伴国和捐助国提供了独特的专门知识，让它们广泛参与实地发展，以实现可持续发展目标，核心资源遍布全球 150 多个国家和地区，其中包括危机局势。核心资源能使人口基金有效发挥其规范性作用，通过高质量的支助和标准化办法向国家、社区和个人，尤其是最需要的人群，提供基本服务。近年来，人口基金已成功抑制了核心资源资金的下降。

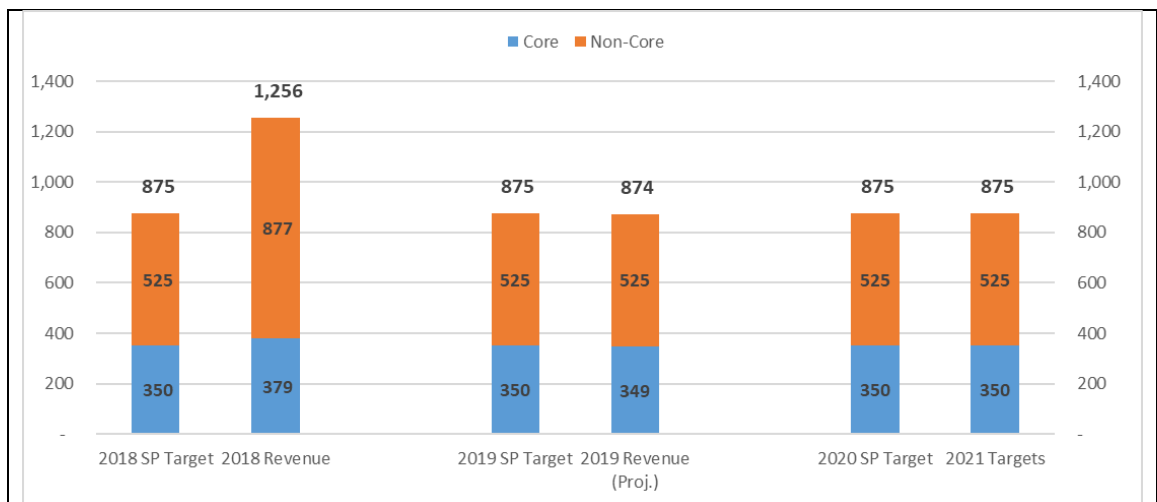
图 1
有记录的核心资源，2013-2018 年



15. 人口基金《2018-2021 年战略计划》要求不让任何一个人掉队，这需要调动最少的经常资源(基金业务活动的基石)来扩大战略伙伴关系，增加政治支持，并在充满挑战和不断变化的环境中保持灵活性。

16. 人口基金《2018-2021 年战略计划》核心资源收入的年度目标已确定为每年 3.5 亿美元或四年 14 亿美元的实际水平。

图 2
与 2018 年实际收入和 2019 年的预测相比的《2018-2021 年战略计划》目标

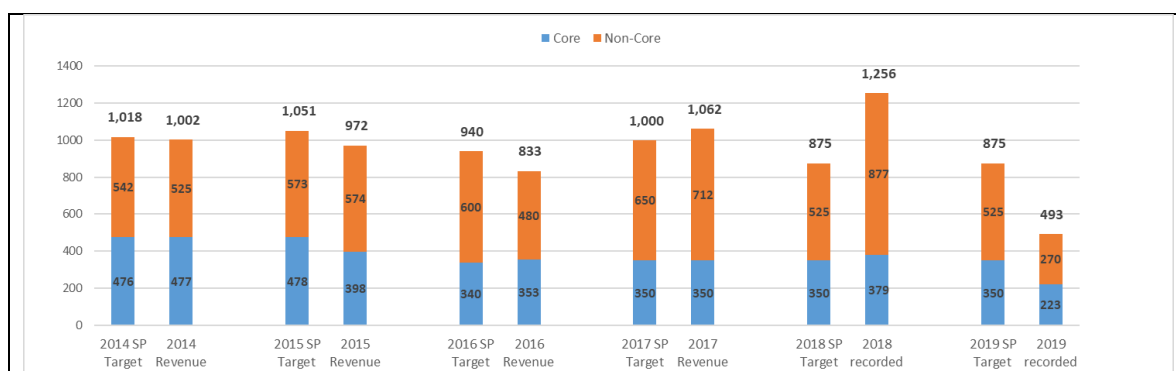


17. 在目前的结构下，人口基金正在用最低水平的核心资金资源运作，以维持其在方案国的参与范围，履行支持任务和保持完整性以及基金资源调动平台所需的全球和区域职能，即筹集额外的核心和非核心资金。在财务和政治方面对过去几年经验(包括人口基金的一个主要捐助者在 2017 年停止供资)的仔细分析推动了这种现实而谨慎的做法。

18. 加强了调动核心和非核心资源的工作，成功地从各种来源筹集了资金，使捐款总收入从 2017 年的 10.62 亿美元增加至 2018 年的 12.56 亿美元，增幅达 18%。通过结构性供资对话与

会员国定期互动，包括 She Decides 倡议、伦敦计划生育峰会、非洲联盟对人口红利的关注和 Women Deliver 等里程碑和行动增强了筹资的势头，有助于性健康和生殖健康以及生殖权利的紧迫性得到更多关注。这些活动激发捐助者提供了大量的额外捐款，不仅弥补了人口基金因一个顶级捐助者在 2017 年停止供资所留下的资金缺口，而且连续两年(2017 年和 2018 年)调动了超过 10 亿美元的资源。下图显示了人口基金的供资目标与 2014 年以来实际收入的对比情况。

图 3
人口基金 2014-2019 年的筹资目标和实际收入

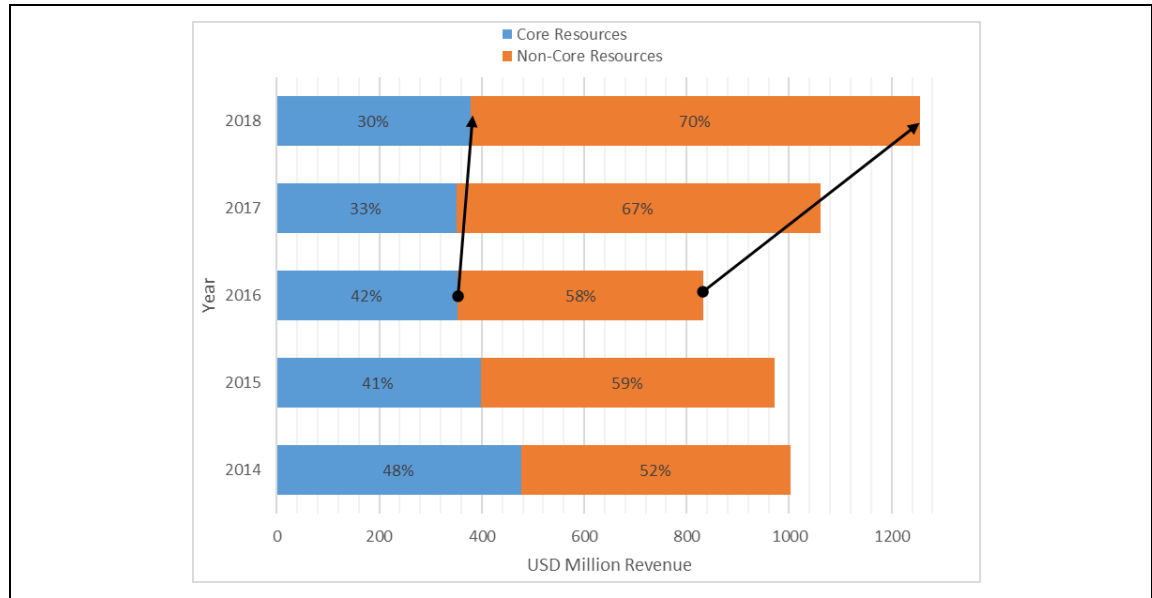


19. 2017 年和 2018 年这两个创记录的年份与《战略计划》(2014-2017 年)上一个周期的未达到目标的供资情况形成了对比。它表明了自愿资源的不可预测性，这是人口基金供资的特点。截至 2019 年 5 月 1 日，人口基金仅获得 2.23 亿美元核心资源(目标为 3.5 亿美元)，获得了 2.7 亿美元非核心资源(目标为 5.25 亿美元)。²换言之，人口基金的资金目标在年中仅实现了 56%。本报告对这一年度模式进行了更详细的分析。

20. 过去五年，人口基金的核心和非核心供资比例发生了显著变化，这在可预测性和可持续性方面对人口基金的总体供资结构产生了影响。核心资金比例已从 2014 年大体平衡的 50% 降至 2018 年的 30%，但仍处于联合国供资契约目标范围内。非核心资源的增长比例高于核心资源是产生这种变化的供资特征的主要原因。

² 截至 2019 年 5 月 1 日记录到的收入。

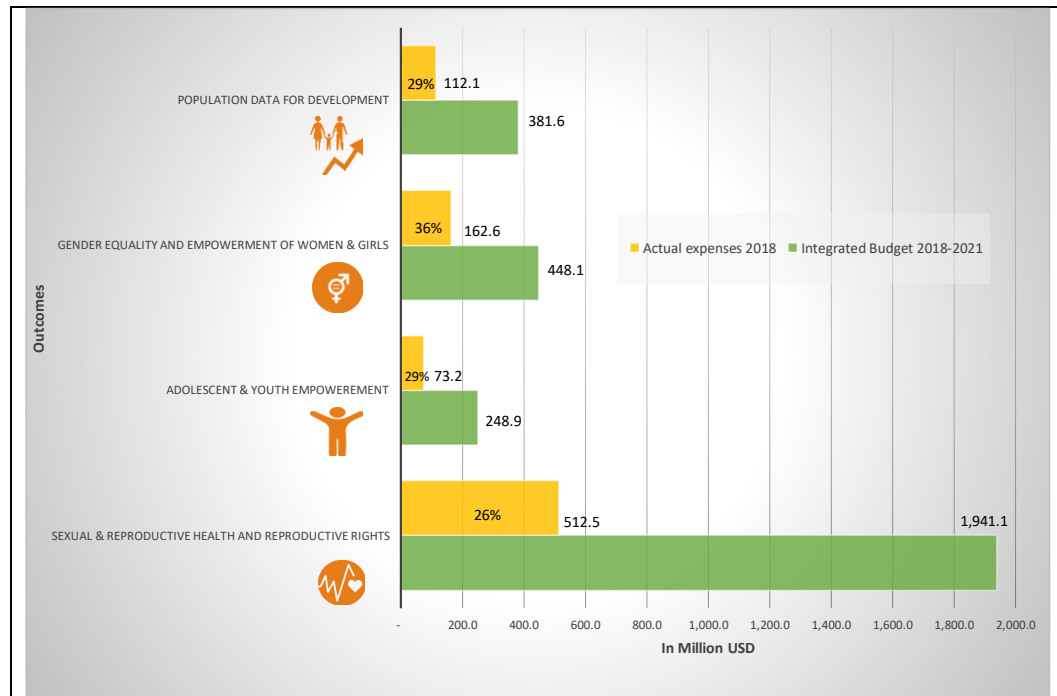
图 4
2014-2018 年核心和非核心资源比例



2018 年的资源分配

21. 战略计划综合成果和资源框架 (DP/FPA/2018/8) 介绍了 2018-2021 年每个成果领域的指示性资源分配 2018 年实际支出的分布如图 5 所示。2018 年，即《战略计划》实施第一年，支出介于 26%至 36%之间，符合四个成果领域设想的指示性分配。

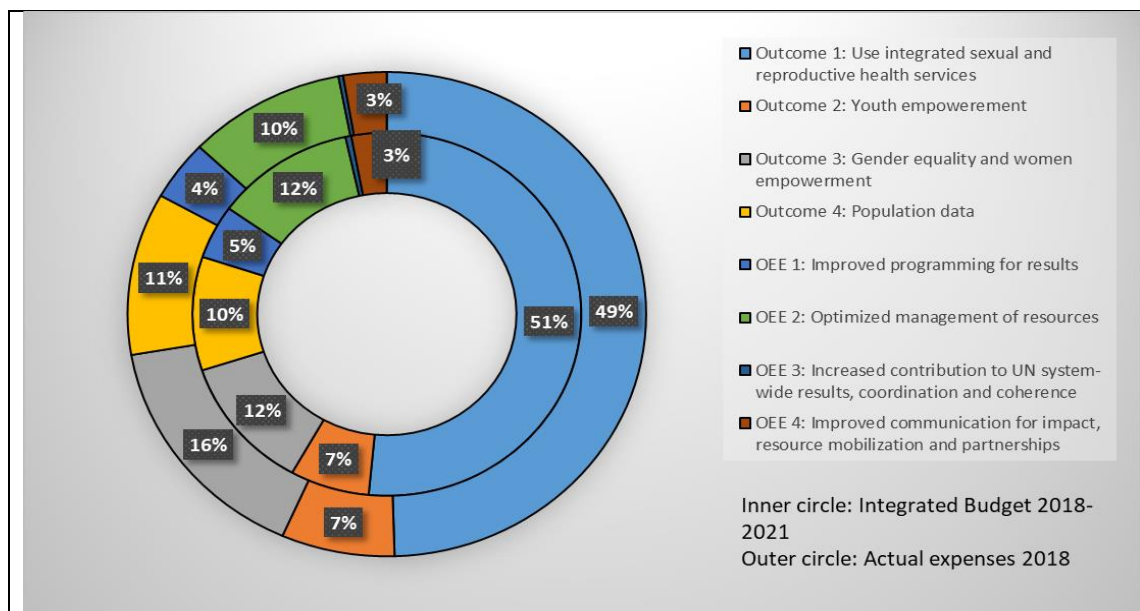
图 5
各成果领域中的指示性计划资源分配和 2018 年支出



22. 2018 年的年度支出比例也与计划为每个成果分配的资源以及《2018-2021 年战略计划》四年期内的组织效能和效率的产出一致。

图 6

计划分配给成果和 OEE 产出的资源(2018-2021 年)与实际分配资源(2018 年)的比例



23. 对人口基金业务模型中定义的两个象限的实际支出分析也表明，这两个象限的实际支出也非常符合《战略计划》和 2018-2021 年综合预算中所计划的分配。表 2 列出了 2018 年分配给每类国家的资源的相对百分比，这些资源处于《战略计划》设想的范围内。因此，红色象限中的国家资助自己行动的需求最大、能力最低，因此它们收到最大份额的资源。

表 2

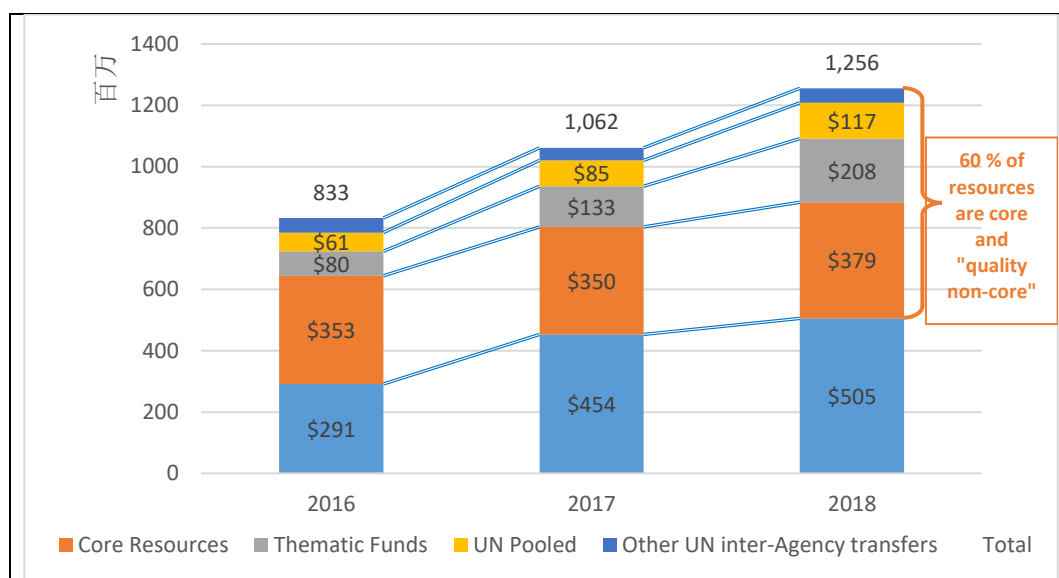
每个象限的资源分配

	红色象限中的国家	橙色象限中的国家	黄色象限中的国家	粉色象限中的国家
《2018-2021 年战略计划》批准的资源分配	56-60 %	14-18%	7-11 %	15-17%
2018 年分配的资源(实际支出)	60%	16%	10%	14%

每个供资工具的供资形势

24. 如人口基金供资架构所述，人口基金使用若干供资工具来履行其任务。下文详细介绍了各供资工具的发展和相对比例。

图 7
人口基金供资工具的发展和相对比例



25. **核心(经常)资源。**指人口基金及其执行局可自行决定使用的未指定用途的资金。
26. **非核心(其他或共同融资)资源。**包括以下内容：
- (a) 联合国集合基金这些基金包括机构间集合基金，它们是对多实体供资机制的混合捐款，不指定用于联合国某个特定实体。基金由联合国基金管理人持有；由联合国领导的治理机制分配，专门用于旨在促进方案国可持续发展的活动，侧重于长期影响。
 - (b) **联合国机构间转账。**包括与上述机构间集合基金不符的其他所有转账。
 - (c) **专题基金。**包括向单一实体供资机制提供的专题性单一机构混合捐款，旨在支持战略计划内的高级别成果，人口基金是其基金管理者。
 - (d) **其他指定用于方案/项目的资金。**不属于上述任何类别的，捐助者向特定地点、专题、活动和业务提供的所有其他形式的资金。它们也被称为“多双边”项目和方案。
27. 过去一年，人口基金的总资金捐款收入增加了 18%，各供资工具的发展情况如下：
- (a) 人口基金专题基金的增加幅度最大，增加了 57%；
 - (b) 联合国集合基金增加了 38%；
 - (c) 其他联合国机构间转账增加了 17%；
 - (d) 用于方案/项目的其他资金增加了 11%；
 - (e) 核心资源增加了 8%。

28. 考虑到与高度专用的供资工具相比，联合国供资契约中定义的“优质非核心”资金已实现了更大幅度的增长，可以认为 2018 年的进展总体上是积极的。³然而，非核心资金的中期模式仍然面临挑战：2013 年至 2018 年期间，人口基金使用的非核心资金增加了 42%，捐助方报告的数量增加了 31%。⁴这些都会在基金运作的总体管理中产生巨大的额外交易成本，增加复杂性。因此，出于财务和管理可持续性方面的原因，捐助者和伙伴必须以较低的交易成本为人口基金供资工具(如核心基金、专题基金和集合/联合基金)贡献更高比例的捐款。

B. 核心资金概览

提供核心资金的依据

29. 核心资源为伙伴和捐助国提供了独特的专门知识，让它们广泛参与实地发展，并允许人口基金有效发挥其规范性作用，通过高质量的支助和标准化办法向国家、社区和个人，尤其是最需要的人群，提供基本服务。对人口基金的核心基金的投资(而非独立项目)在发展国家能力、卫生机构、供应网络和有能力的人力资源方面具有强大的杠杆效应。人口基金还与联合国国家工作队合作，在联合国发展系统的一致性和有效性方面投入核心资源，加强了联合国集体行动在国家层面的影响。当以可预测的方式提供时，特别是通过多年捐款的形式提供时，核心资源能够使人口基金：(a)更好地制定计划并形成更具战略意义的伙伴关系；(b)降低运作成本；(c)建设当地能力；(d)在需求增加或危机来临时及早做出大规模反应；(e)允许复原力建设战略更好地融入更广泛的发展方案拟订，以加强发展和人道主义方案之间的复原力和一致性；以及(f)实现更有效的方案拟订，适应环境、条件和当地需求的变化。

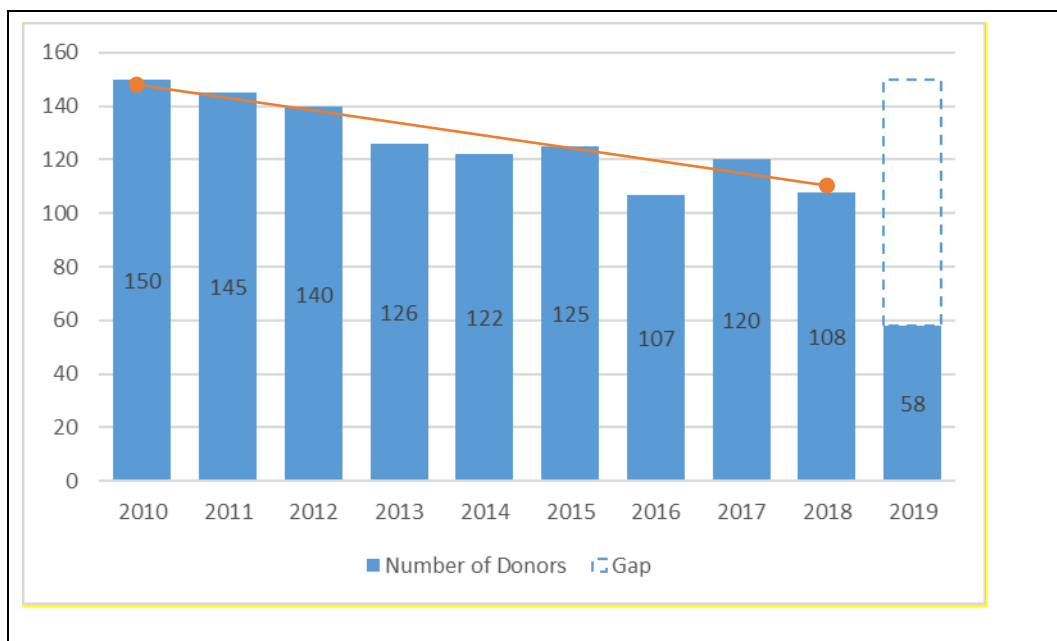
人口基金核心捐助者数量和进一步扩大捐助者基础的需要

30. 尽管 2018 年在总部以及区域和国家一级开展了大量外联和动员工作，但核心资源捐助者的总数却从 2017 年的 120 个减少到了 2018 年的 108 个。截至 2019 年 5 月 1 日，尽管执行局定期发出呼吁并进行了结构性供资对话，但迄今为止只有 58 个国家为人口基金的核心预算提供了捐款。

³ A/74/73/Add.1 - E/2019/4/Add.1

⁴ 2018 年捐助者报告的数量包括经认证的 2018 年非核心基金中期报告和最终报告的数量，这些报告将于 2019 年发布。但是，它不包括国家办事处发布的未经认证的中期报告，此类报告将使捐助者报告的数量大幅度增加。

图 8
2010-2019 年核心捐助者的数量以及为实现 150 个捐助者目标的差距



31. 作为完全由自愿捐款供资的组织，人口基金呼吁每个会员国向人口基金提供核心捐款，哪怕是最小的数额。在庆祝基金成立 50 周年和通过《人发会议行动纲领》25 周年之际，为人口基金的任务争取广泛支持至关重要。

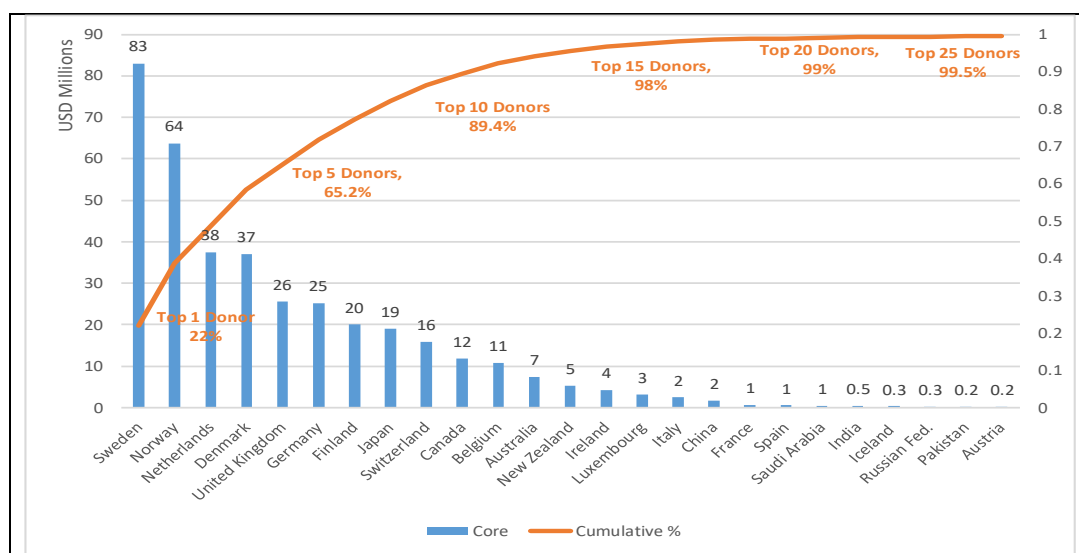
32. 根据执行局第 2016/18 号决定，人口基金继续通过详细阐述论证文件为“核心案例”注入活力，展示由核心资源供资的人口基金行动的独特价值和影响。自 2017 年以来，人口基金还开展了 150 个捐助者活动，以扩大核心资源的捐助者基础。国家、区域和总部各级齐心协力吸引东道国政府和同行参与，并就核心资源的重大意义进行交流。将继续开展这些工作，以便继续扩大核心捐助者联盟，把资金急剧减少或停止供资的风险降至最低，并围绕人口基金的任务，尤其是在新兴捐助者和方案国中争取更多的支持。

人口基金对核心资源的主要捐助者(2018 年)

33. 依赖少数自愿捐款者是人口基金核心供资结构的特点。如图 9 所示，2018 年，15 个捐助者贡献了人口基金总核心资源的 98%，他们全部来自经合组织发展援助委员会国家。虽然人口基金能够依赖这些一贯慷慨的传统捐助者，但基金仍在继续寻求扩大其捐助者基础，这是根据四年期全面政策审查的指示进行的，联合国供资契约(A/74/73/Add.1-E/2019/4/Add.1)对此进行了说明。人口基金呼吁所有会员国在 2019 年及以后自愿为核心资金捐款，以巩固人口基金的总体供资结构，促进实现结构性供资对话中规定的 150 个捐助者的目标，并使联合国发展系统的财务状况变得更加稳定。

图 9

人口基金核心资源的主要捐助者(按金额和累计比例, 2018 年)



非经合组织发展援助委员会和方案国的核心捐款

34. 人口基金致力于扩大其核心捐助者联盟，使之超越传统捐助者，并已启动了一些举措，以便在《战略计划》周期结束时(2021 年)，将基准百分比从约 1.5%(2017 年)提高到 10%。表 3 展示了来自非经合组织发展援助委员会和方案国的人口基金十大核心捐助者。2018 年，此类捐助者捐款总额为 440 万美元，占人口基金核心捐款的 1.2%，与 2017 年的比例大致相同。

表 3

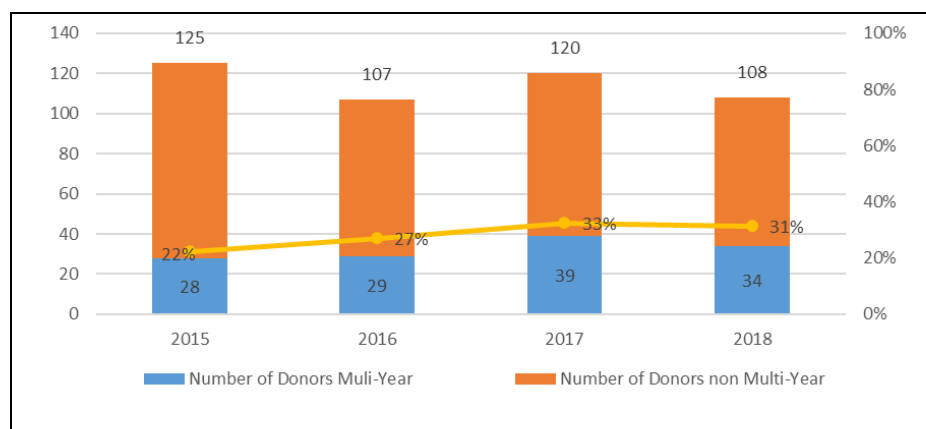
来自非经合组织发展援助委员会和方案国的人口基金十大核心捐助者

捐助者(百万美元)			
2017 年		2018 年	
中国	1.20	中国	1.60
巴基斯坦	0.55	沙特阿拉伯	0.50
印度	0.51	印度	0.50
沙特阿拉伯	0.50	俄罗斯联邦	0.30
俄罗斯联邦	0.30	巴基斯坦	0.25
土耳其	0.15	泰国	0.15
泰国	0.15	土耳其	0.15
墨西哥	0.07	爱沙尼亚	0.07
以色列	0.07	墨西哥	0.06
爱沙尼亚	0.06	卡塔尔	0.06
伊朗(伊斯兰共和国)	0.06	哈萨克斯坦	0.05
其他	1	其他	2.31
总计	4.6	总计	4.4
核心资源百分比	1.3%	核心资源百分比	1.2%

对核心资源的多年捐款

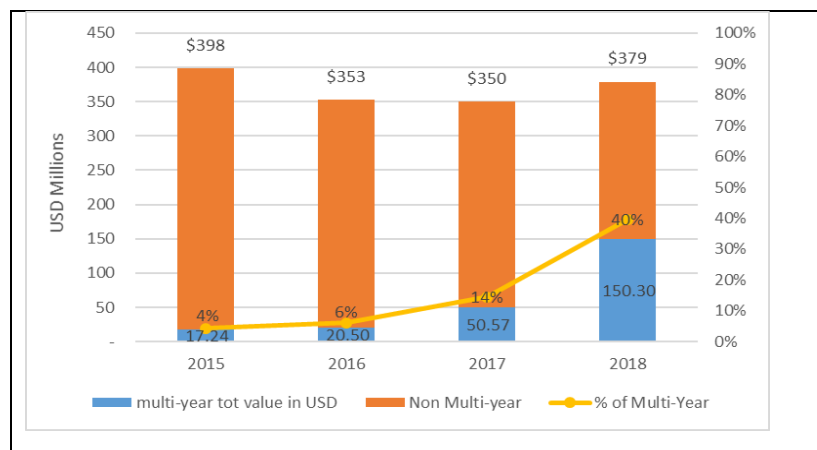
35. 多年核心资金降低了方案执行和运作成本，简化了报告，减少了所管理的资源的碎片化。它大大减少了国家办事处的工作量和管理稳定运作相关的成本。当以可预测的方式提供时，特别是通过多年捐款的形式提供时，核心资源能够使人口基金更好地规划和提供有效而一致的方案。如下图所示，向人口基金提供多年核心资金的捐助者数量和比例在过去五年中一直在增加，尽管增幅不大。也就是说，我们注意到，这种上升趋势在 2018 年还没有出现，因为 2018 年只有 34 个国家向人口基金核心资源提供了多年资金，而 2017 年提供多年资金的有 39 个国家。

图 10
多年核心捐助者的数量和百分比(2015-2018 年)



36. 然而，如图 11 所示，多年捐款的总价值在同期内持续增加，在 2017 年至 2018 年期间增加了两倍。这是由于新的多年捐助者数量增加，以及多年捐助者提供的个人捐款价值的增加。2018 年，多年期协定的平均持续时间为 4.1 年，它被视为考虑战略计划周期和其他方案拟订文件的适当的平均时间。

图 11
多年核心捐款的价值和百分比(2015-2018 年)

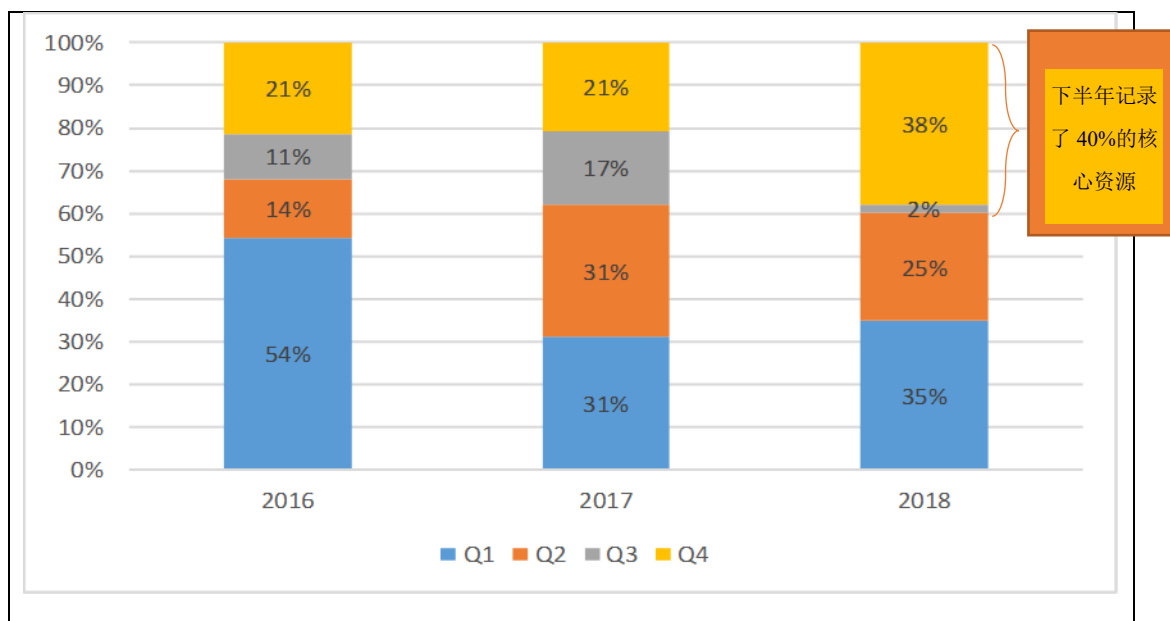


及早支付捐款的重要性

37. 及时为供资承诺付款对于有效而高效的规划和管理人口基金方案和业务至关重要。它还降低了与货币波动相关的风险。人口基金强烈主张及早支付所有捐款，特别是核心资源。2018 年和 2019 年，地缘政治发展和经济趋势导致货币市场出现重大波动，美元对所有主要捐助者货币的汇率都有所加强，这加剧了捐款的波动，并对资源的预测产生负面影响。⁵

图 12

2016-2018 年记录的收入时间(占一年每个季度总收入的百分比)



38. 如图 12 所示，2018 年下半年记录了人口基金核心捐款的 40%。这一比例在过去几年有所增加，对预测和实施构成了挑战。人口基金敦促各会员国在本年度尽早付款，以便能对方案和业务进行合理规划。

管理波动和不确定性

39. 鉴于与付款水平和时间或核心捐款相关的不确定性和波动仍在继续，2018 年，人口基金在处理高于预计的核心资源收入时采取了长期战略方法。2018 年更高的核心捐款导致结转余额增加，在年末收到了这部分额外收入。人口基金仍致力于确保《战略计划》的资金符合经修订的综合预算。更高的 2018 年可用余额使人口基金能够履行经核准的经修订的综合预算的承诺，并加强机制，支持方案执行和平衡财务和信托责任。

40. 由于捐助方承诺的不确定性和汇率的波动，并非所有可用的核心资源都将得到分配。2018 年的核心资源结转余额将在《战略计划》剩余期间逐步使用，而不是一年内全部使用完毕。如果收入预测在周期的剩余年份(2019-2021 年)没有实现，那么这能使人口基金有机会作出调整。因此，如年度财务报表所披露的，核心资源的余额将在短期保持未分配状态。这可能会形成一种看法，即人口基金不能利用额外的核心资源，因此也不需要额外的核心资源，

⁵ 2018 年，与总捐款的汇率波动(外汇)有关的损失总额为 2090 万美元，凸显了这一现象的重要性。

但事实并非如此。人口基金继续倡导将核心资源增加到 3.5 亿美元的最低目标以上，以支持我们在世界各地的方案。

C. 非核心捐款和工具概览

41. 2018 年非核心(共同融资)捐款收入总额为 8.77 亿美元，较 2017 年增加 1.65 亿美元，增幅达 23%。

42. 这一增长主要由人口基金专题基金(57%)、联合国集合基金(38%)、联合国机构间转账的增加(17%)和专门用于方案/项目的其他基金(11%)的大幅增长推动。

表 4

对人口基金非核心(共同融资)资源的捐款，2017-2018 年

捐助者(百万美元)			
2017 年		2018 年	
大不列颠及北爱尔兰联合王国	140	联合国和组织间转账	164
联合国和组织间转账	125	大不列颠及北爱尔兰联合王国	128
欧盟委员会	61	加拿大	117
瑞典	53	挪威	64
丹麦	46	欧盟委员会	64
荷兰	44	荷兰	55
危地马拉	41	澳大利亚	51
加拿大	34	丹麦	46
挪威	17	瑞典	23
韩国	17	喀麦隆	19
其他	134	其他	146
总计	712	总计	877

联合国集合基金和联合方案(联合国组织间转账)

43. 联合国集合基金和联合方案(联合国机构间转账)是人口基金非核心资源的重要部分，而且在不断增加，这表明了人口基金、捐助者和联合国机构给予综合办法、联合交付和全球合作的中心地位。如表 4 所示，这种方式目前占人口基金非核心资源的 19%。人口基金将继续优先考虑这些联合机制，以便与姊妹机构有效执行共同章节。

44. 2018 年，人口基金继续通过联合国发展集团(发展集团)战略融资成果小组的代表以及涉及监督、协调、数据生成和实施集合融资机制的其他论坛，在机构间供资和相关平台方面发挥积极作用。人口基金现任《2030 年可持续发展议程》联合基金业务指导委员会的成员。

45. 人口基金继续与广泛的联合国实体为从机构间协同作用中获益的成果领域建立强有力的联合方案和融资组合。作为一种不仅促进联合交付，而且有助于捐助者提供灵活和可预测的捐款的方式，集合和其他机构间供资机制在人口基金供资架构中对经常捐款和特定机构的专题基金发挥了补充作用。

46. 促进扩大进展的联合行动和集合融资机制的突出例子有：(a)人口基金管理的人口基金-儿基会女性生殖器切割联合方案(自 2008 年起)；(b)遭受性别暴力的妇女和女童基本服务全球方案。2017 年，人口基金还作为创始伙伴与联合国妇女署和开发计划署一起加入了联合国-欧盟的消除暴力侵害妇女和女童行为的聚光灯倡议。

来自方案国政府和国际金融机构的捐款

47. 人口基金继续加强伙伴关系，特别是与国际金融机构的伙伴关系，以支持方案国。方案国政府为支持自己国家方案而提供的共同融资捐款继续构成相当大一部分收入，主要来自国际金融机构的贷款和赠款。⁶2018 年，为 24 个方案国签署了 7000 万美元的协议，与 2017 年相比增加了约 1000 万美元(表 5)。通过加强人口基金与各发展金融机构的上游合作实现了这一增长。

48. 除与国际金融机构建立伙伴关系外，根据《亚的斯亚贝巴行动议程》和《可持续发展目标》，人口基金呼吁方案国政府增加国内资源分配，用于各国自己的发展目标。

表 5
向自己国家方案捐款的国家

捐助者(百万美元)			
2017 年		2018 年	
危地马拉	40.7	喀麦隆	19.0
海地	8.0	危地马拉	13.2
巴拉圭	2.9	海地	12.0
印度尼西亚	2.6	印度尼西亚	9.3
尼日利亚	1.8	巴西	4.9
乍得	1.4	刚果民主共和国	4.3
巴西	1.3	尼日利亚	2.7
乌拉圭	0.8	科特迪瓦	1.8
洪都拉斯	0.6	乌拉圭	1.1
摩尔多瓦	0.4	巴拿马	0.5
其他	0.2	其他	1.2
总计	60.7	总计	70.0

欧盟委员会

49. 2018 年，欧盟委员会提供的非核心捐款总额为 6360 万美元，达历史最高水平，而 2017 年为 6150 万美元。人口基金与欧盟委员会之间的伙伴关系得到进一步加强，签署的 16 项新协定即是证明。

50. 这些协定包括与欧盟委员会欧洲平民保护和人道主义援助业务总司签署的 8 项协定。这些人道主义活动的重点是加强性健康和生殖健康干预，包括在孟加拉国、约旦、苏丹、叙利

⁶ 2018 年来自国际金融机构的资金包括：伊斯兰开发银行、全球抗击艾滋病、结核病和疟疾基金、美洲开发银行和世界银行。

亚、也门实施性别暴力干预，为伊拉克和南苏丹的妇女和女童提供拯救生命的强奸受害者服务临床管理，帮助土耳其农村难民获得卫生和保护服务。

51. 此外，还与近邻和扩展谈判总司签署了 4 项新协定，与国际合作与发展总司签署了 4 项协定。其中包括对埃及的国家人口战略提供支持和对人口基金供应提供支持。其他新项目包括在阿富汗推广计划生育服务、提高利比亚的助产水平以及欧盟对津巴布韦卫生发展基金的捐款。

人口基金全球专题基金

52. 人口基金的三个专题信托基金属于内部汇集的捐助者基金，旨在支持在人口基金《战略计划》框架取得成果。它们支持人口基金在优先国家工作领域的核定方案，并加强协调一致的方法，以与国家计划和预算保持一致。专题基金资源的可预测性为催化和扩大规划创造了独特的机会，有助于满足未得到满足的需求。人口基金已设立了三个专题基金，用于：人口基金供应；孕产妇和新生儿保健专题基金；人道主义行动专题基金。2019 年底，人口基金将启动一项新的人口数据专题基金。人口基金与其合作伙伴一道，根据供资契约和人口基金的资源调动战略，开展加强为这些基金捐款的外联工作。

53. [人口基金供应](#)。人口基金供应是确保每个人都能从一系列优质计划生育方案中进行选择的全球主要渠道。专题基金仍是实施该组织计划生育战略和实现 2020 年计划生育目标的关键工具。人口基金供应在差距最大的地方运作，特别关注计划生育的需求未得到满足的 46 个国家。方案提供的物资到达了一些最贫穷的社区和遭受人道主义危机打击的地方，有可能避免 1040 万例意外怀孕、320 万例不安全堕胎和 190 例孕产妇和儿童死亡。2018 年，人口基金供应帮助各国在多个方面推进了采购和交付生殖健康商品的进展。

54. 2018 年，用于预测商品需求和做出采购选择的更加精确的系统实现了快速发展，它节约了成本，并更好地回应了用户的需求。有针对性的加强供应链的行动包括人口基金供应推出的成熟度模型，该模型有助于各国查明供应链中最薄弱的环节，并首次进行了“最后一英里”审计，以评估商品在交付给用户之前的管理情况。2018，比尔和梅琳达·盖茨基金会发起了 1800 万美元的计划生育基金，该基金由人口基金供应管理，用于瓦加杜古伙伴关系国家：贝宁、布基纳法索、科特迪瓦、几内亚、马里、毛里塔尼亚、尼日尔、塞内加尔、多哥。如果这些国家的国内资源对计划生育额外投资 1 美元，那么该基金将再分配 2 美元。

55. 2018 年，人口基金供应从捐助伙伴处调动的资金有所增加，总额达 2.03 亿美元(截至 2018 年 12 月)，比 2017 年增加了 63%。然而，虽然这一数字颇令人鼓舞，但方案的供资缺口仍未消除。截至 2019 年 5 月 1 日，估计人口基金供应的年度需求仅有 54%得到了满足。

56. [孕产妇保健专题基金](#)。作为人口基金的旗舰方案，孕产妇和新生儿保健专题基金(MHTF)是实现国际《人口与发展会议(ICPD)行动纲领》的承诺和实现包括全民健康覆盖在内的可持续发展目标/2030 年议程的关键贡献者。运用综合、循证、以人为本的方法，孕产妇和新生儿保健专题基金战略以三个基本原则为基础，它们是：平等准入、质量、问责制。该基金支持关于健康和福祉的可持续发展目标 3，侧重于减少孕产妇和新生儿死亡，以及增加普遍享有性健康和生殖健康的机会；还支持关于性别平等和增强妇女和女童权能的目标 5。该计划在其第三阶段(2018-2021 年)继续向 30 多个高负担国家提供技术和财政支助，以消灭可预防的孕产妇和新生儿死亡和疾病。它通过综合卫生系统方法，确保实施循证的、具有推动作用的

和经济有效的干预措施，以加强卫生系统，营造有利的环境，使卫生工作者能够提供优质的保健，改善妇女、少女和新生儿的健康和福祉。

57. 2018 年，方案继续在四个重点领域展示出可量化的规范成果。紧急产科和新生儿护理设施网络评估和优先安排工具的开发和实施使另外五个国家能够利用地理信息系统 (GIS)/AccessMod 工具提高成本效益和人口覆盖率。这是创新的，具有推动作用的干预和规范性变革过程的实例。它与建立卫生工作人员能力的干预措施一起，提供物资，改进数据收集和监测，促进各国改进可持续的卫生系统。助产士的数量、质量和管理方面的进步有助于进一步加强系统方法，增强在国家层面扩大范围和提高质量的可能性。2018 年，该方案为 28500 名助产士的培训提供了支持。在 33 个 MHTF 国家中，有 27 个国家(82%)在战略选择的医院提供了常规康复治疗服务，而且这种服务能够持续获得。通过能力建设和提供医疗用品和外科设备，加强了 32 个 MHTF 国家的卫生设施，以便为产科瘘造成的后果提供治疗。在 MHTF 支助的国家引入了一项孕产妇死亡率指标，以提高卫生信息系统通报和监测孕产妇死亡的能力，目前有 50%甚至更多国家使用该指标，例如孟加拉国、贝宁、埃塞俄比亚、几内亚比绍、东帝汶、赞比亚。

58. 2018 年，MHTF 每年 1500 万美元的方案资金需求有 60%得到了满足，仍有 600 万美元的资金缺口。MHTF 第三阶段的总体方案需求为 1.5 亿美元，截至 2019 年 5 月 1 日，仅有 33%的需求得到了满足。

59. **人道主义行动专题基金**。2018 年，人口基金设立了人道主义行动专题基金(HTF)，为全球日益增多的人道主义危机提供灵活的多年资金。HTF 旨在为活动提供支持，以实现快速和持续的行动、准备和处理人道主义/发展关系。HTF 通过快速的内部赠款机制为国家方案提供机会，使其获得双边供资安排未满足的资金，从而扩大人口基金拯救生命的人道主义行动的覆盖面。截至 2019 年 6 月，已有三个捐助者向 HTF 作出承诺。取得了良好进展，2019 年，人口基金预计将得到若干笔额外捐款。《2019 年**人道主义行动概览**》提供了更多关于人口基金在 2018 年和 2019 年人道主义工作优先事项方面取得的主要成就的信息。

60. 人口数据专题基金人口基金正在最后确定将于 2019 年底发布的人口数据专题基金。新的专题基金将提出关键投资，以在人口基金方案国内提高人口数据的规模和贡献，改善人口基金工作对性健康和生殖健康权利的影响，并促进妇女和女童的福祉。它提供了新的供资机制和实施架构，以利用我们对国家人口和住房普查的持续支持，并利用这种支持加强国家数据系统的多个维度。人口数据专题基金的这种推动作用是确保人口基金通过其服务惠及每一个人和每一个地方的关键。

对人口基金应急准备和人道主义响应的捐款

61. 无论是为了应对长期危机、自然灾害还是疾病爆发的毁灭性影响，人口基金的响应小组在 2018 年全年都在实地，它们在孟加拉国、刚果民主共和国、印度尼西亚、南苏丹、叙利亚、也门等地拯救生命，恢复人们的尊严和希望。2018 年，人口基金的人道主义行动惠及 56 个国家的 1800 万妇女、女童和青年。这项援助包括提供“妇女友好”空间，例如为住在流离失所难民营的罗辛亚妇女和女童提供的空间；在刚果民主共和国治疗性暴力幸存者；在约旦扎塔里难民营开办一家妇产科诊所，自该设施 2013 年开放以来，已实现 10000 多次安全分娩，孕产妇死亡人数为零。

62. 人口基金人道主义收入在 2018 年继续增长,捐款总额为 1.723 亿美元,而 2017 年的捐款总额为 1.654 亿美元,2016 年为 1.548 亿美元。2018 年,人口基金激增机制还从四个备用伙伴(丹麦难民理事会、挪威难民理事会、加拿大 CANADEM 非政府组织、澳大利亚红十字会)获得价值 140 万美元的实物支持。这些伙伴向 20 个人口基金国家办事处部署了 33 名人员,以应对人道主义紧急情况。

63. 联合国联合人道主义筹资方式,如中央应急基金(CERF)和国家集资基金,继续对执行人口基金人道主义行动至关重要。2018 年,共从中央应急基金收到 2000 万美元,用于支持人口基金在 28 个国家的行动。2018 年人口基金人道主义行动的其他人道主义捐助者包括澳大利亚、加拿大、丹麦、欧洲委员会、意大利、日本、挪威、英国。

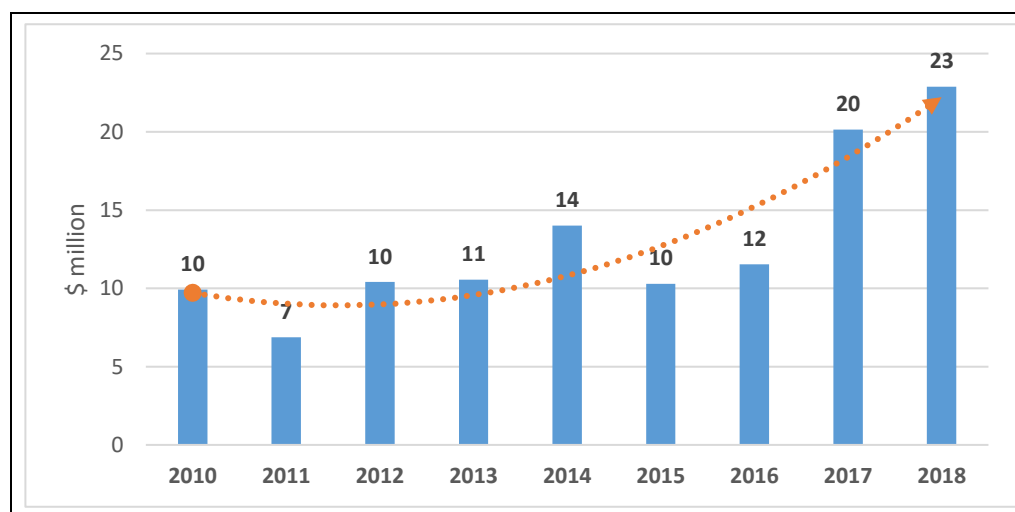
64. 人道主义基金的另一个资金来源是人口基金应急基金,它是由核心资源供资的内部供资机制。它允许实地工作队在发生紧急情况时启动人道主义应急。2018 年,向 34 个人口基金国家办事处和两个区域办事处划拨了 950 万美元,惠及约 300 万需要帮助的人。在总拨款中,有 700 万美元来自人口基金的核心资源,250 万美元由加拿大和挪威捐赠,以协助全球行动。

私营部门

65. 过去十年,私营部门对人口基金的捐款稳步增加。

图 13

2010-2018 年私营部门的捐款(百万美元)



66. 2018 年,人口基金继续加强与非传统伙伴的伙伴关系,动员了 2290 万美元的私营部门捐款(比 2017 年增长 14%),并与 63 个伙伴进行了合作(比 2017 年增长 18%)。除提供资金和实物捐助外,还开展了大量工作,使伙伴参与各种伙伴关系模式(宣传活动)。总体上,伙伴关系在 2018 年有助于提升人口基金的影响力,更有效地资助人口基金方案,支持创新和创造性解决方案,倡导妇女和青少年的权利和健康。

67. 人口基金以多种方式加强了伙伴关系并增加了从主要伙伴那里获得的资源。比尔及梅琳达·盖茨基金会发起了一项新的伙伴关系,以支持人口基金工作,通过在西非地区提供计

划生育用品消灭未满足的计划生育需求。在 2017 年取得的成绩基础上，人口基金扩大了与强生公司的合作，除海地和利比里亚之外，还纳入了巴基斯坦，以此作为加强助产士能力和改进孕产保健服务交付工作的一部分。

68. 与荷兰皇家飞利浦公司建立了新的全球伙伴关系。该伙伴关系旨在通过引进技术和创新，扩大对优质、负担得起的保健服务的使用，其中包括为妇女和女童提供孕产妇保健和生殖保健服务，这些技术和创新能够扩大保健系统的覆盖面，降低成本，并有助于提高卫生服务质量。此外，与 Nutrition International 发起了一项新的伙伴关系，以实现性健康和生殖健康服务和营养的融合，并与第一个加入全球消除童婚努力的私营部门伙伴国际崇德社(Zonta International)建立了新的伙伴关系。

69. 2018 年开始扩大与学术界的接触，自 2019 年 3 月启动以来，已与 120 多个大学合作伙伴建立了全球网络。通过这一网络，人口基金能够与伦敦经济学院、奥斯陆大学、开罗美国大学、智利大学、加纳大学和斯坦福大学建立新的创新型“覆盖”和“智力”伙伴关系。

70. 2018 年，人口基金还制定了一项为期四年的个人捐助战略，以正式建立这一重要的筹款链，目标是到 2030 年，每年调动 1 亿美元的个人捐款。同年，人口基金成功地交付了个人捐助方案的数字化试点项目，以测试这一重要筹资渠道的可行性。在试点阶段的成功经验基础上，人口基金将于 2019 年正式发布该方案的启动和市场准入阶段，将在人口基金总部建立捐助者招募和管理基础设施，并选择区域和国家办事处。

71. 通过不断支持区域和国家办事处，已在国家和区域两个层面进一步加强了伙伴关系。其中包括与特别奥运会合作促进性别平等和包容性；拓展与弃婴舱(Baby Box)的合作伙伴关系，以响应利比里亚的人道主义救援努力；与伊泰普水电站合作在巴西防止意外怀孕；在中国与北方国际教育集团合作支持青年领导力活动。

额外的供资窗口和机会

72. 由于国内公共和私人资源增加，外部资源来源多样化，官方发展援助的分配部门出现了转移，对社会服务投资下降，人口基金面临着日益复杂的发展资金管理局面。实现“三个零”既要求显著增加能力和资源，也要求改变现有的资源利用方式和优先次序。因此，人口基金不仅在全球层面积极开展工作，而且正在努力在国家层面建立自下而上的整体方法，为其变革性目标提供资金。如下文所述，这种方法正在建立新型伙伴关系。

73. **南南合作和三角合作。**纵观 2018 年和 2019 年，南南合作和三角合作(SSTC)作为有效和高效的规划战略继续得到推广，为实现这三个变革性成果提供支持。四个区域的 50 多个办事处完成了能力建设，以更好地将南南合作和三角合作纳入国家方案，并利用南南合作和三角合作举措实现国家发展成果。进一步利用南方供资机制扩大了伙伴关系，又批准了四个由国家主导的项目提案，项目总额超过 200 万美元，资金由印度-联合国伙伴关系发展基金和中国对津巴布韦(200 万美元)及尼泊尔(200 万美元)南南合作援助基金提供。

74. 2019 年，人口基金参加了在阿根廷举行的具有里程碑意义的联合国南南合作和三角合作高级别会议(布宜诺斯艾利斯行动计划+40)，与人口与发展伙伴组织(PPD)倡导承认南南合作和三角合作是《人发会议行动纲领》的关键推动者，探讨如何提高人口红利。人口基金与人口与发展伙伴组织一起，继续在诸如第 52 届人口与发展委员会等部长级会议上开展宣传工

作，强调南南合作和三角合作对实现可持续发展目标和人发会议的重要性。人口基金继续与联合国南南合作办公室在全球论坛(如全球南南博览会)合作，并与机构间协调倡议合作，将南南合作和三角合作纳入联合国发展规划的主流。人口基金国家间合作办公室继续维持这些关系，并探索建立新的伙伴关系的机会，这是在全球加强人口基金对南南合作和三角合作领导的一部分。

75. *利用创新型融资解决方案。*人口基金始终致力于做好准备迎接新的融资环境挑战，并利用即将到来的新机遇。人口基金与公共机构和私营机构建立了新的伙伴关系，以使融资多样化，不再局限于官方发展援助资金，并在人口基金任务的关键领域创建新的“影响投资”平台，其重点不仅在于调动更多资源，还在于提高支出效率，重新确定国家预算优先次序，实现“三个零”的目标。

76. 2018，人口基金、比尔及梅琳达·盖茨基金会和国际开发部在麦肯锡的技术支持下合作开发了一种保障机制，该机制充分利用了人口基金的性健康和生殖健康物品采购能力。人口基金目前正在努力扩大这一保障机制，以覆盖和吸引更广泛的捐款来源，加快其采购进程；实现更大的规模经济；允许方案国更好地利用其资源；创造一条可持续的道路，使各国能够逐渐发展并在性健康和生殖健康采购方面实现自给自足。

77. 人口基金正在和伊斯兰开发银行(ISDB)共同设计发展影响债券，以投资于阿拉伯国家地区少女的社会、经济和健康发展。在喀麦隆，人口基金正在与喀麦隆政府和伊斯兰开发银行一起制定一个“小额伊斯兰保险”(符合伊斯兰教法的保险计划)，以解决该国的孕产妇、新生儿和儿童死亡率问题。

78. 人口基金与一些国家的政府和金融机构合作，进行强制性收费或征税(小额税)，为面向青年的性健康和生殖健康物品的采购提供资金。例如，人口基金危地马拉办事处正与财政和卫生部合作，利用来自酒精饮料税的资源补充用于紧急采购的循环基金，其中包括性健康和生殖健康物品的采购。人口基金还与巴拿马政府合作，把来自烟草及烟草产品贸易的一定比例的税收用于促进青年的健康生活方式。

79. *与议员的伙伴关系。*与国会议员的伙伴关系有助于建立对《人发会议行动纲领》和可持续发展目标的支持。2018年，来自80个国家的100多名议员通过了承诺声明书，承诺在2030年以前动员其选民和政府全力以赴，全面实施《行动纲领》的各个方面。

四. 战略考虑和未来方向

A. 2019年展望

80. 截至2019年5月1日的总收入预测或多或少符合2019年的预期总目标，预测收入为8.74亿美元，而目标收入为8.75亿美元。然而，值得注意的是，随着今年延迟付款趋势的持续，收入在未来几个月可能会出现积极或消极的发展。每月对收入预测进行审查，以确保财务可持续性，并在预测低于目标时评估采取紧缩措施的必要性。收入预测以筹资估计数为基础，根据捐助者和合作伙伴的承诺、对专题基金和其他供资工具的预期捐款、其他宏观经济和政治参数以及汇率等财务预测进行计算。

81. 根据主要捐助者的表示和捐款趋势，目前2019年核心资源的初步捐款收入预测为3.49亿美元(截至2019年5月)。随着人口基金收到更多来自捐助者的表示，情况仍会发生变化。

到目前为止，在预测的 3.49 亿美元的 2019 年核心资源中，只有 2.23 亿美元已得到捐助者的保证，预计余额将根据官方签署的承诺在年底兑现。这说明作为人口基金供资结构基础的核心资源具有不可预测性，因为它使本组织面临潜在的资金和现金流短缺。在此情况下，人口基金敦促捐助者和合作伙伴进行多年期认捐，最好是以美元认捐，并根据执行局的决定，尽早当年付款。

82. 2019 年的非核心资源捐款收入预测为 5.25 亿美元，截至 2019 年 5 月仅收到了 2.7 亿美元。

83. 人口基金正努力实施履行全球任务所需的供资转变，并以综合、灵活和动态的方式对会员国的需求和优先事项进行回应，包括通过与其他联合国可持续发展机构实体开展更多的联合活动，通过加强针对人口基金的专题基金，提高非核心资源的质量，以及在国家层面加强与东道国政府合作以取得成果。这种持续增长对增加免除数量产生了影响，与 2017 年相比，有助于降低 2018 年的有效费用回收率。这可能对人口基金供资结构的可持续性构成额外挑战。

B. 进一步提高成果的透明度、问责制和影响力

84. 如本报告所述，人口基金在收入预测的基础上采用总体谨慎而现实的预算规划方法，以便在预测未实现时尽量减少出现资金缺口或采取紧缩措施的可能性。然而，资源调动仍然难以预测，特别是对于非核心资源，考虑到存在多个非核心资金流，资金分配变得更加复杂。正是在这种背景下，人口基金在 2018 年和 2019 年开始采取了一些关键措施，以提高成果的透明度、问责制和影响力，同时试图减轻伴随着资金的自愿性和不稳定性产生的固有风险。这些措施符合联合国供资契约，根据契约也期望它们在特定机构层面和全系统作出贡献。

人口基金成本计算和融资倡议

85. 距离 2030 年的最后期限还剩 12 年，世界必须增强紧迫感。对于人口基金而言，实现这三个变革性成果需要各国立即加速采取行动，并在各级政府和利益攸关方之间建立合作伙伴关系。

86. 事实上，人口基金的变革议程要求超越以往的模式进行深刻变革。这项雄心勃勃的议程要求在多个部门进行大量投资。需要动员广泛的社会投资者，以及政府、捐助者和民间社会等传统行动者，但必须让私营部门、公私伙伴关系和个人发挥更大的作用。

87. 为实现 2030 年变革议程承诺，人口基金作为联合国性健康和生殖健康及生殖权利机构的牵头机构，必须在实施和动员伙伴关系和围绕这些成果投资方面发挥主导作用。这就要求人口基金为了实现 2030 年愿景扩大其证据和对基于经济的论据宣传、规划和行动。提出经济和影响方面的合理论据是对在 ICPD25 和 UNFPA@50 期间扩大循证宣传和政策对话的最及时的。人口基金推动的成本计算和融资倡议将为填补实现可持续发展目标的融资缺口提供支持。

88. 人口基金与若干学术机构建立了伙伴关系，以支持成本计算倡议，⁷并期望把这种伙伴关系扩大到其他学术组织和联合国机构。其目标是将南营的观点纳入考虑范围，并确保该倡议与联合国系统为实现集体成果而正在进行的努力充分结合。总体而言，设想了一个相互关联的工作流程：

⁷ 约翰霍普金斯大学、维多利亚大学、华盛顿大学、Avenir Health

- (a) 总体价格标签和对三个变革成果的影响；
- (b) 人口基金三项变革成果的价格标签；
- (c) 国家投资案例；
- (d) 计算人口基金国家方案的成本；
- (e) 捕捉人口基金影响的挽救生命模型。

89. 成本计算和融资倡议将在各级提供强有力的资金估计和需求，并有望为提高货币价值、伙伴关系、宣传和资源调动创造动力，以在《2030 年议程》框架内加速实施《战略计划》和《人发会议行动纲领》。在全世界为内罗毕首脑会议⁸进行准备之际，将在 2019 年高级别政治论坛期间对人口基金的成本计算和融资倡议进行讨论，该倡议并将有助于详细阐述到 2030 年普遍获得性健康和生殖健康的融资战略，并扩大国家对人口基金变革性议程提供资金的反应。

人口基金信息和通信技术转型

90. 2017 年，人口基金在全面变革过程的背景下开始了信息和通信技术(ICT)转型。转型由若干部分⁹组成，旨在调整人口基金内部系统，以便更加系统地将资源与成果联系起来，改进对收入预测的监测，并在预测需求和成果的基础上更好地支持资源的规划、分配、管理和报告。预计在 2021 年底开始 ICT 转型。

改进报告、影响力和认可度

91. 根据执行局的指示，人口基金调整了其关于结构性供资对话的年度报告的格式和内容，以提高对话质量。此外，人口基金正在根据供资契约加强对支出结果的年度报告。通过改进的数字工具，例如 2018 年[年度报告](#)和[国家一级报告](#)完成了这项工作，报告也可在网上获得。人口基金也在提升影响力和认可度产品，其中包括[捐助者页面](#)和来自外地的故事，它们展示捐助者最近的捐款和通过捐助者支助取得的具体进展。

92. 人口基金是国际援助透明度倡议(IATI)的积极成员，加强了系统和可视化工具，以让工作更易处理，更好地报告核心和非核心资源。合作伙伴政府信息系统、联合国全系统数据门户和在线人口基金成果门户网站使用这些信息和相关成果。在人口基金成果门户网站按照国家、区域和捐助者对成果和费用进行可视化显示，介绍了 IATI 中报告的支出信息和相关成果。捐助者对人口基金持续加强国际援助透明度倡议中的数据报告表示欢迎。

93. 为了提高成员国对核心和集合基金捐款的透明度、影响力并改进监测，人口基金继续加强其资源规划和跟踪系统，以便能够有效地为全系统范围内的数据和证据请求、联合审查和报告作出贡献。为了加强核心和非核心基金管理的透明度和问责制机制，人口基金正在按照

⁸ICPD25 内罗毕首脑会议：将于 2019 年 11 月 12 日至 14 日在肯尼亚举行加速承诺会议，以加快执行《人发会议行动纲领》，并商定在可持续发展目标背景下促进普遍获得性健康和生殖健康的行动和当前的承诺。

⁹ ICT 转型包括：报告计划、客户关系管理和企业资源规划。

UNSDG 实体和国际援助透明度倡议(IATI)商定的统一财务报告标准(即“数据立方”)跟踪和报告资源。

94. 人口基金支持 UN INFO 作为联合国发展系统的国家层面规划、监测和报告平台。目前正在讨论其作为单一数据入口的架构和实施及国家自主性,以充分发挥 UN INFO 中所捕获数据的多种用途潜力。它将被纳入人口基金的总体绩效管理和报告工具,并与正在开发的人口基金企业资源规划系统预期的从计划到报告功能完全协调一致。

95. 人口基金将继续努力提高管理和方案的卓越性、成果的透明度、问责制和影响力,并欢迎会员国就此提出建议。人口基金承诺继续与联合国姊妹机构进行交流,并向它们学习,以便进一步改进结构性供资对话,有效执行联合国供资契约。

继续为高质量供资开展宣传和对话

96. 人口基金继续系统地强调最好的方式是不受限制(核心)的资源捐款,因为正如四年期全面政策审查和供资契约所强调的,这些捐款继续构成可持续性和有效履行其任务的基石。资源的可持续性对于基金跟上其所服务的国家日益增长的服务需求,将人发会议议程充分纳入国家发展战略,以及保持人口基金在支持《2030 年可持续发展议程》实施方面具有的比较优势的能力至关重要。

97. 随着《2018-2021 年战略计划》的成功推出,¹⁰人口基金完全有能力实施《2030 年议程》中提出的宏伟愿景及其三项变革性成果。人口基金正是本着这种精神呼吁捐助界支持可预测的现金流,这对于高效和有效的业务管理非常重要。人口基金鼓励各国政府提高其对基金核心资源或全球专题基金等其他优质供资工具的捐款水平。人口基金还敦促捐助者信守承诺,按付款时间表及时捐款,以确保人口基金的行动产生最大的影响。

98. 人口基金认识到当前的核心和非核心资源流的水平和比例的现实情况。优化两者的战略不是相互排斥的,而是构成了人口基金资源调动战略的支柱。以结构性供资对话为例,基金继续寻求积极参与和合作伙伴的对话,并从中获得有价值的反馈。这一点在 2019 年尤为重要,2019 年是人发会议召开 25 周年,提供了为人发会议运动重新注入活力、再次确认我们的承诺和建立新的伙伴关系以实现开罗承诺的机会。

五. 决策的要素

99. 执行局可能希望:

- (a) 注意到人口基金 2018-2019 年结构性供资对话报告(DP/FPA/2019/8);
- (b) 强调为了加强对各国的援助,人口基金需要强有力的政治支持和更多的财政支持以及可预测的经常资源,以便执行其《2018-2021 年战略计划》,将国际人口与发展会议议程充分纳入国家发展战略和框架,实现国际商定的发展目标,并支持各国推进《2030 年可持续发展议程》;

¹⁰ 参阅人口基金 2018 年年度报告: <https://www.unfpa.org/annual-report>.

- (c) 强调核心(经常)资源是人口基金的基石，并对维持人口基金任务的多边、中立和普遍的性质及开展工作至关重要，并鼓励人口基金进一步调动这些资源，同时继续调动专题基金和方案的补充资源；
 - (d) 鼓励所有会员国增加对核心资源的捐款，并鼓励有能力的国家在上半年提供捐款，并进行多年期认捐，以确保有效的方案拟订；
 - (e) 并鼓励所有方案国政府尽可能扩大对本国方案的捐款；
 - (f) 赞赏人口基金在结构性供资对话方面取得的进展和所做的改进；
 - (g) 鼓励人口基金按照《2018-2021 年战略计划》的规定，进一步巩固供资架构，使资源与方案成果相协调；
 - (h) 进一步鼓励人口基金继续与开发署、儿基会和妇女署合作，改进结构化供资对话方面的合作，促进供资契约的有效执行；
 - (i) 敦促所有会员国为实现联合国供资契约所载承诺作出贡献。
-